

Documento de la Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COSTA RICA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Agenda de Pueblos Indígenas en Costa Rica
▪ Número de CT:	CR-T1214
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Albertos, Carmen (SCL/GDI) Líder del Equipo; Cabezas Valencia, Rhina Marlene (CID/CID) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Blandin Andino, Lourdes (SCL/GDI); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Martin Sanfrutos, Carmen (SCL/GDI); Martin, Carolina (SCL/GDI); Raygada Pinerua, Georgina Victoria (SCL/GDI); Ruiz Mora, David Jose (CID/CCR)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 Mar 2020
▪ Beneficiario:	Viceministerio en Asuntos Políticos y Diálogo Ciudadano del Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Justicia y Paz y los Pueblos Indígenas del País
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social(SOC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Junio 2020
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL-Sector Social
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Costa Rica ha tenido importantes avances en el desarrollo económico, ambiental y social.** La modificación del [artículo 1 de su Constitución](#) en el año 2015 reconoce al país como una “**nación (...) multiétnica y pluricultural**”, lo cual es reflejo de los avances y esfuerzos de la acción estatal en favor del reconocimiento del mosaico de identidades de la nación, así como la promoción y protección de los derechos de las diversas poblaciones del país. En los últimos años se han alcanzado importantes logros en términos de bienestar y crecimiento económico en el país, que se manifiestan en una de las tasas de crecimiento más rápidas de la región tras la crisis global de 2009, alcanzando tasas del 4% en comparación al 2.5% de la región entre los años 2010 y 2016¹.

¹ Banco Mundial, 2019. Costa Rica: panorama general. Washington, DC.

- 2.2 Sin embargo, persisten retos estructurales de inequidad y pobreza entre su población, que se agudizan en los pueblos indígenas del país.** La pobreza se ha mantenido alrededor del 20% de los hogares en la última década², así como el aumento en la desigualdad de distribución del ingreso situando el coeficiente de Gini en 0.514 en el año 2018, con respecto al 0.497 del 2006³. Entre los más afectados por estas desigualdades se encuentran los pueblos indígenas, debido entre otras causas, a un menor acceso a servicios públicos o con escasa pertinencia cultural, peores oportunidades de empleo y una tasa inferior de finalización de estudios superiores⁴. Según el Censo de 2011, el 70,1% de los hogares en territorios indígenas tiene al menos una necesidad básica insatisfecha en comparación a un 26,4% a nivel nacional. [El Índice de Desarrollo Social \(IDS\)](#)⁵, elaborado en 2017, muestra un espacio coincidente entre los territorios indígenas y los cantones o distritos de menor desarrollo relativo como por ejemplo Puntarenas, Buenos Aires o Guatuso⁶.
- 2.3 En Costa Rica habitan ocho pueblos indígenas que representan el 2.4% de la población total**⁷. Estos pueblos son: Bribri, Cabécar, Brunka o Boruca, Ngöbe o Guaymí, Chorotega, Térraba, Huetar y Maleku. Además, existen 24 territorios indígenas⁸ en los que se encuentra asentada el 46,6% de la población indígena, siendo el 70% de la población indígena que habita en los mismos, pertenecientes a los pueblos Bribri y Cabécar⁹. El área que ocupan en el país es de más de 350.000 hectáreas, que constituye aproximadamente el 7% del territorio nacional. Estos territorios se encuentran amparados por la [Ley Indígena N° 6172 de 1977](#)¹⁰. A pesar de que dicha ley concedía el derecho a los pueblos indígenas a organizarse en sus propias estructuras ancestrales, se establecieron las Asociaciones de Desarrollo Integral Indígena (ADII) como los órganos de representación judicial y extrajudicial de las comunidades indígenas¹¹, lo que conllevó a ciertas discrepancias por la representatividad y gobernabilidad entre las autoridades indígenas y las ADIIS como instancia de corte institucional, y que todavía, en algunos territorios, se mantienen¹².

² IDB, 2019. Costa Rica. Estrategia del Grupo BID con el País 2019-2022. Washington, D.C. "Cifra baja en comparación a la región, pero 1.7 veces al promedio de los países miembro de la OCDE".

³ Ibidem.

⁴ INEC, 2011. X Censo Nacional de Población y VI de Vivienda 2011. Características Sociales y Demográficas.

⁵ El IDS Distrital ofrece la clasificación de las Áreas de Mayor y Menor Desarrollo Relativo del país (AMMDR).

⁶ Mapa para la identificación de los territorios indígenas: <https://www.consultaindigena.go.cr/mapa-de-regiones/>.

⁷ La cifra de 104.143 personas que se declararon indígenas es un 40% más alta que la obtenida en el censo realizado el año 2000, un aumento que se relaciona al crecimiento vegetativo de esa población, un cambio en la forma de realizar las preguntas en el censo, y un posible incremento de la legitimidad social de la identidad de ascendencia indígena. INEC, 2011. X Censo Nacional de Población y VI de Vivienda 2011. Características Sociales y Demográficas.

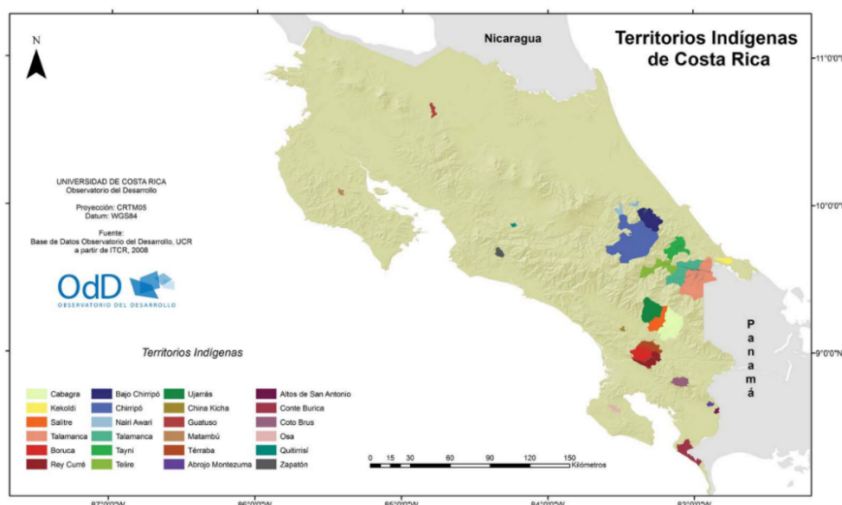
⁸ La constitución y reconocimiento de los territorios indígenas de Costa Rica varía en el tiempo entre los años 1977 y 2011 mediante diferentes decretos. El primero fue otorgado en diciembre de 1977 al territorio Maleku (Guatuso) y el último, reconocido en octubre de 2001, Kékoldi del pueblo Bribri.

⁹ INEC, 2011. X Censo Nacional de Población y VI de Vivienda 2011. Características Sociales y Demográficas.

¹⁰ Decreto Ejecutivo N° 8487-G del 20 de diciembre de 1977.

¹¹ La principal función de las ADI es promover el bienestar de las comunidades en colaboración con las municipalidades y otras instituciones.

¹² Las estructuras de gobernanza y autoridad indígena no son homogéneas en los 8 pueblos indígenas del país y presentan diferentes grados de articulación con las ADII de sus territorios. De forma particular en los Consejos de Ancianos, los Useklas o los Jawa son figuras importantes a considerarse para la toma de decisiones. En los territorios de Talamanca Bribri, en Cabagra y una parte de Conte Burica, el derecho consuetudinario se ejerce por medio de "Juntas Vecinales" y "Tribunales de Derecho Consuetudinario". Sin embargo, en aquellos territorios donde no se organizan expresamente instancias para la resolución de estos asuntos, la Asociación de Desarrollo Integral Indígena (ADII) asume esos roles.



- 2.4 **Los territorios indígenas enfrentan problemas de pérdida territorial, invasión de colonos, violencia e inequidad de acceso a servicios públicos, lo que redundo en condiciones de pobreza y vulnerabilidad altas.** Existe una creciente conflictividad en los territorios indígenas con relación a la propiedad histórica al derecho de las tierras. La [Ley Indígena 6172 de 1977](#), establece que los territorios indígenas "*son inalienables e imprescriptibles, no transferibles y exclusivos para las comunidades indígenas que las habitan*". Sin embargo, dentro de los territorios persiste el problema de la ocupación por parte de familias no indígenas. Esta labor de recuperar la integridad territorial es la demanda más importante de los movimientos indígenas. La escalada de conflictividad y tensión ha cobrado la vida de dos líderes indígenas en el cantón de Buenos Aires de Puntarenas (con 7 territorios indígenas)¹³.
- 2.5 **El gobierno de Costa Rica ha realizado esfuerzos para mejorar vidas de los pueblos indígenas y avanzar hacia la resolución de la recuperación de la integridad de los territorios indígenas.** En el año 2016 comenzó el Plan Nacional para la Recuperación de Territorios Indígenas de Costa Rica (Plan-RTI) ¹⁴, para delimitar, indemnizar y expropiar estos territorios para ponerlos a total disposición de los pueblos indígenas. Hasta la fecha se ha avanzado con la elaboración de los censos de los predios, colocación de mojones y la identificación de fincas¹⁵. Existen, sin embargo, limitaciones para la implementación del saneamiento tanto presupuestarias, como de orden judicial. El último censo agropecuario (2014) identificó que cerca del 40% de la población en los territorios indígenas no es indígena habiendo territorios, como China kicha, en los que el 95% de la tierra está en manos de finqueros no indígenas.
- 2.6 **En el 2018 se aprobó el Mecanismo General de Consulta (MGC) a los pueblos indígenas** ([Decreto ejecutivo N° 40932-MP-MJP](#)), a través de un proceso conocido como la "*consulta sobre la consulta*", elaborado de forma conjunta con los pueblos de

¹³ Comunicado de prensa OEA: <http://www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2020/057.asp>.

¹⁴ El encargado de gestionar este plan es el Instituto de Desarrollo Rural (INDER), que levanta información, realiza los censos y el levantamiento topográfico para posteriormente enviar la información a otras instancias para su evaluación. El proceso se realiza en colaboración con las Asociaciones de Desarrollo Integral Indígena (ADIIIs), los Consejos de Mayores y otros implicados del territorio, lo que garantiza la participación de las organizaciones y autoridades indígenas. Hasta la fecha de este documento, se han implementado acciones en 16 de los 24 territorios.

¹⁵ Hasta la fecha, en el marco de PRTI se han realizado 5014 censos, construido 176 mojones, medidas 1206 fincas y confeccionados 193 expedientes.

la nación en un periodo de tres años (2015-2018) y cuya responsabilidad de implementarlo recae en el Ministerio de Justicia y Paz a través de la Unidad Técnica de Consulta Indígena. Esta Unidad de gobierno, trabaja en cada territorio con las Instancias Territoriales de Consulta Indígenas¹⁶ responsables de la interlocución con el gobierno. El MGC constituye un “instrumento jurídico que reglamenta el derecho a la consulta previa libre e informada establecido en el Convenio 169 de la OIT¹⁷. Hasta la fecha se han instalado 7 instancias territoriales y 8 procesos de consulta y se espera avanzar con la instalación de las instancias pendientes, las cuales requieren un proceso interno de consulta para respaldar la norma¹⁸.

- 2.7 **El país está en proceso de elaboración de una política pública para los pueblos indígenas.** En el año 2018, a cargo del Viceministerio de la Presidencia de Asuntos Políticos y de Diálogo Ciudadano se emitió la [Directriz No 017-MP-MJP](#) para dar inicio al “Proceso de construcción participativa e intercultural de la política pública para los pueblos indígenas 2019-2024”. Esta política facilitará el marco institucional en tres ejes clave: (i) Territorialidad, gobernabilidad y autonomía; (ii) Buen Vivir y; (iii) Gestión institucional. El gobierno está coordinando un trabajo conjunto con los pueblos indígenas, la FAO y el Banco para la elaboración del borrador de dicha política y la metodología para llevar dicha política a consulta con los pueblos indígenas.
- 2.8 **El gobierno de Costa Rica solicitó apoyo al BID** para consolidar el marco institucional dedicado a los pueblos indígenas mediante el apoyo al proceso participativo para la **instalación de las instancias territoriales** pendientes y llevar a consulta el borrador de **política pública para los pueblos originarios**. Además de contar con el MGC completado y en funcionamiento, es necesario tener una política consensuada para establecer la base social e institucional, continuar con el esfuerzo de afianzar la agenda política de los pueblos indígenas, asegurar las asignaciones presupuestarias a los territorios y mejorar el clima de convivencia en el país. En conjunto, el MGC y la Política Pública con los Planes de Desarrollo Territorial proveerán un contexto institucional renovado para facilitar que las dinámicas sociales y económicas de cada territorio tengan una mayor participación y reconocimiento político, reducir la conflictividad en el territorio, y mejorar la gestión territorial en la toma de decisiones sobre temas medulares como la educación, salud y adaptación al cambio climático desde una visión conjunta y dialogada.
- 2.9 **Objetivo.** El objetivo de esta CT es apoyar a los Ministerios de la Presidencia y de Justicia y Paz a consolidar el marco institucional de los pueblos indígenas mediante el fortalecimiento del Mecanismo General de Consulta y el desarrollo del proceso de consulta de la política nacional de pueblos indígenas.
- 2.10 **Alineamiento estratégico nacional.** Esta Cooperación Técnica se encuentra alineada con las metas planteadas en el [Plan Nacional de Desarrollo de Costa Rica \(2019- 2022\)](#) y también se identifica con la transversalidad de los Objetivos de

¹⁶ En cada territorio indígena, la comunidad designará estas Instancias, la cual es encargada de coordinar la logística de las consultas que se realice.

¹⁷ Se establecen 8 etapas: i) solicitud de la consulta; ii) admisibilidad de la solicitud de consulta; iii) acuerdos preparatorios; iv) intercambio de información; v) evaluación interna del pueblo indígena; vi) diálogo, negociación y acuerdos; vii) finalización del proceso; viii) cumplimiento y monitoreo de acuerdos.

¹⁸ Los territorios que han conformado la Instancia Territorial de Consulta Indígena (ITCI) son los territorios indígenas de Maleku, Borucá, Alto Laguna, Cabagra, Rey Curré, Ujarrás y Zapatón. Las instancias pendientes se encuentran en diferentes etapas del proceso de conformación regulado por el Decreto ejecutivo N° 40932-MP-MJP.

Desarrollo Sostenible (ODS)¹⁹, en lo que respecta a la protección y mejora de vida de los pueblos indígenas.

- 2.11 **Alineamiento estratégico institucional.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión e igualdad en cuanto a que las actividades permitirán identificar las prioridades de desarrollo de los pueblos indígenas, así como las brechas de inversión públicas en los 24 territorios indígenas. También se alinea con el área transversal de igualdad de género y diversidad en cuanto a que los beneficiarios son en su totalidad población indígena, con particular atención a las mujeres. Esta CT es consistente con las prioridades del Banco para promover el desarrollo de los sectores más excluidos, incluyendo la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765), la Política Social para la Equidad y Productividad y la meta de Desarrollo Regional para la Reducción de la Extrema Pobreza. La CT está alineada también con el marco de resultados del SOC establecido en la GN-2819-1 dado que contribuye al resultado de fortalecer la capacidad del gobierno para integrar la perspectiva de diversidad en sus políticas y programas. el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), que promueve el desarrollo con identidad y la inclusión de grupos diversos. Finalmente, se encuentra alineada con la [Estrategia de País del Grupo BID con Costa Rica 2019-2022](#), en el que la diversidad y su promoción se sitúa como uno de los principales ejes transversales²⁰.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento del Mecanismo General de Consulta.** Este componente busca fortalecer el MGC del Ministerio de Justicia y Paz a través del diálogo de saberes entre las instancias ministeriales y los mecanismos de gobernanza de los pueblos indígenas mediante las siguientes actividades y **productos**: (i) realización de 9 talleres de capacitación sobre el Mecanismo General de Consulta con modalidad virtual, semipresencial o presencial según el contexto. El objetivo de estos talleres es formar tanto a funcionarios, como a las comunidades indígenas sobre los alcances y el procedimiento del MGC. Esto permitirá afianzar el uso del MGC en la práctica institucional cotidiana²¹; (ii) sistematización y análisis de los procesos participativos en la elaboración de los mecanismos de consulta (2015-2018) e implementación del MGC (2018-2020), incluyendo dos casos de consulta emblemáticos²²; (iii) elaboración y divulgación de un informe sobre los conflictos

¹⁹ La ONU reconoce que 156 de las 169 metas se encuentran vinculadas a los derechos humanos; y de éstas, 73 se encuentran relacionadas de forma significativa con la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

²⁰ BID, 2019. Costa Rica. Estrategia del Grupo BID con el País. Ejes transversales. pp. 24.

²¹ Se capacitará a funcionarios de los ministerios e instituciones públicas que ofrecen servicios a los territorios indígenas y que, por ello, están obligados a realizar la consulta (INDER, Caja Costarricense del Estado, Ministerios de Trabajo, Vivienda, Educación, Salud, etc.). Estas instancias están organizándose formalmente en una Mesa de Coordinación Interinstitucional para la atención a pueblos indígenas, bajo el auspicio del Viceministerio de la presidencia con el objetivo de conformar un ente articulador de las diferentes iniciativas del Estado en los territorios. Esta Mesa a su vez será parte de una futura Secretaría Técnica de la Política Pública de Pueblos Indígenas, empatando con una lógica institucional ya instalada con la CONAI, que tiene la responsabilidad de articular acciones del Estado en los territorios.

²² Los procesos de consulta emblemáticos que se sistematizarán serán seleccionados en base a criterios técnicos por los organismos beneficiarios, tales como nivel de objetivos de la consulta logrados, coordinación de la gobernanza indígena, participación de entidades en el territorio, participación de mujeres, jóvenes y ancianos, etc. Quisiéramos también indicar que la metodología de consulta que se está desarrollando incluye espacios de reflexión sobre los procesos de consulta y flexibilidad para ir incluyendo nuevas lecciones aprendidas que vayan surgiendo. Asimismo, la CT incluye un informe de sistematización del proceso de consulta que recogerá estas nuevas lecciones aprendidas y que permitirá incidir en otros procesos de consulta que el gobierno lleve a cabo con pueblos indígenas en el futuro.

actuales en territorios indígenas que incluya tanto el diagnóstico como una estrategia de prevención de la violencia. **Resultados:** (i) 270 funcionarios, autoridades y líderes indígenas con conocimiento del MGC; (ii) análisis del proceso participativo para la elaboración e implementación del MGC realizado y divulgado; (iii) diagnóstico de la situación actual de los conflictos en territorios indígenas y estrategias para la prevención de violencia, validados y divulgados.

- 3.2 **Componente 2. Apoyo a la Política Pública de Pueblos Indígenas.** El objetivo de este componente es culminar el esfuerzo del gobierno de Costa Rica para llevar a consulta y consensuar la política pública de pueblos indígenas, iniciando la construcción de los Planes de Desarrollo Territorial necesarios para implementar en los territorios los acuerdos contenidos en la política. Se realizarán las siguientes actividades y **productos:** (i) 24 talleres con modalidad virtual, semipresencial o presencial según contexto, para llevar a consulta el borrador de la política pública multisectorial con enfoque territorial basada en las cosmovisiones indígenas y una asamblea nacional; (ii) un estudio analítico sobre la inversión pública en territorios indígenas; y (iii) la construcción participativa de 24 Planes de Desarrollo Territorial que incluyan propuestas de inversiones que se llevarán para negociación con los ministerios sectoriales como propuesta estratégica nacida desde las cosmovisiones y etnodesarrollo de los pueblos. Se espera que estas inversiones se incluirán en el plan de desarrollo como compromisos a ejecutar a través de los presupuestos de cada institución. **Resultados:** (i) proceso de consulta sobre la política pública realizado en los 24 territorios indígenas; (ii) una asamblea nacional de consulta sobre la política realizada; (iii) un informe de brechas de inversión pública; y (iv) 24 Planes de Desarrollo Territorial desarrollados y con propuestas de compromisos presupuestarios para su implementación por parte de las instancias ministeriales incluidos en las respectivas partidas ministeriales del año 2021²³.
- 3.3 Los gastos elegibles para ambos componentes son: (i) consultorías para la organización, facilitación y sistematización de los talleres y los estudios; (ii) aquellos servicios (de transporte, alimentación) y materiales necesarios para la realización de los talleres, informes técnicos, eventos de consulta, y preparación de los planes de desarrollo territorial. El costo total de la CT es de US\$250,000, que serán financiados por el Programa Estratégico para el Desarrollo Social financiado con Capital Ordinario del Banco (SOC). El beneficiario, a través de los equipos técnicos del Viceministerio de Asuntos Políticos y Diálogo Ciudadano y de la Unidad Técnica de Consulta Indígena, estarán apoyando el trabajo de los consultores contratados y dedicando tiempo y esfuerzo para el proyecto. Se ha estimado este aporte de contrapartida en especie en US\$ 165,000.

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	Financiamiento BID (SOC)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
------------	-------------	--------------------------	---------------------	----------------------

²³ El Viceministerio de la Presidencia indicó que los mecanismos para conseguir el compromiso presupuestario incluyen una directriz presidencial y seguimiento presupuestario a los ministerios sectoriales. Esto se verificará mediante la revisión del Informe de inversión pública, el cual indica las brechas de inversión. Los ministerios sectoriales incluirán en sus presupuestos partidas para financiar las acciones de la política y de los planes territoriales por mandato presidencial y donde se necesita mayor inversión.

Componente 1	Fortalecimiento del mecanismo de consulta	\$ 125,000.00	0	\$ 125,000.00
Componente 2	Apoyo a la política pública	\$ 125,000.00	0	\$ 125,000.00
Total		\$ 250,000.00	0	\$ 250,000.00

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 **Agencia ejecutora.** En acuerdo con el Viceministerio de la Presidencia y el Ministerio de Hacienda, será el BID la entidad ejecutora de la operación, como indicado en la carta de solicitud del país. Esto se justifica por limitaciones de carácter administrativo respecto a la plena aplicación de las políticas de adquisiciones y a la larga trayectoria del BID en la promoción y ejecución de este tipo de operaciones multisectoriales con un abordaje participativo siendo la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) la encargada de ejecutar, supervisar y coordinar con la Representación del Banco en Costa Rica. La Unidad Responsable de Desembolso será la Representación del Banco en el país. El apoyo será realizado de forma continuada bajo la supervisión de la jefa de equipo de la presente CT, en coordinación con el Viceministerio de la Presidencia y la Unidad Técnica de Consulta Indígena del Ministerio de Justicia y Paz. Asimismo, tal y como se menciona en el párrafo 2.7, durante la implementación de esta CT se continuarán coordinando acciones con la FAO en el marco del proceso de la consulta pública con los pueblos indígenas que el Gobierno se encuentra implementando.
- 4.2 **Estructura de ejecución y adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Adicionalmente, para la realización de los talleres se tendrá en cuenta las restricciones debidas a la emergencia sanitaria. En este sentido, las actividades del 2020 se centrarán principalmente en licitaciones y preparación de materiales y metodología de talleres.

V. Riesgos importantes

- 5.1 **Riesgos y medidas.** En la implementación de esta operación se han identificado los siguientes riesgos: (i) la imposibilidad de realizar talleres presenciales por las medidas sanitarias, de limitación de movilidad y de cierre de los territorios indígenas debido a la pandemia podría impactar el cumplimiento de las metas de las capacitaciones a 270 personas y de la realización del proceso de consulta de la política pública; (ii) la no incorporación de las demandas de los pueblos indígenas en la elaboración de la política pública y los Planes de Desarrollo Territorial; (iii) la elevada sensibilidad social y mediática por la situación de violencia y muertes recientes de líderes indígenas; y (iv) una posible falta de voluntad política para continuar con la implementación de la política por el cambio de autoridades en el año 2022. En consecuencia, para abordar estas posibles limitaciones se tomarán medidas que garanticen el cumplimiento de los objetivos y las metas, así como la transparencia y la comunicación fluida interinstitucional y comunitaria durante todo el proceso. Para mitigar el primer riesgo, se diseñarán modalidades semipresenciales y/o virtuales utilizando la tecnología y

conectividad disponible en cada territorio (telefonía móvil, radio comunitaria, internet). Para atender los riesgos 2 y 3, la CT incluye previsiones para fortalecer los mecanismos de diálogo y concertación para la llegada a acuerdos y consenso entre las comunidades, las diferentes estructuras de representación indígena, los especialistas técnicos y los ministerios gubernamentales. Para mitigar el riesgo 4 se espera que el proceso de instalación del MGC, la promoción de espacios de concertación amplia y la elaboración participativa de la política pública contribuya a lograr compromisos políticos y a una disminución de violencia en la zona, ya que ambos procesos son necesarios para fomentar la inversión pública en la zona y continuar la recuperación de la integridad territorial.

- 5.2 **Género.** Las mujeres en el país tienen mayores dificultades de acceder a oportunidades de desarrollo y liderazgo²⁴. Esta CT busca establecer espacios que aseguren la participación plena de las mujeres indígenas en los procesos de toma de decisiones relativos a la política y a la construcción de los Planes de Desarrollo específicos para cada uno de los 24 territorios apoyando así el fortalecimiento de los liderazgos de las mujeres.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación de esta CT es C porque su nivel de riesgo ambiental y social es bajo, dado que solo financia estudios y talleres de consulta.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_33228.pdf](#)

[Matriz de Resultados_43394.pdf](#)

[Términos de Referencia_81807.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_85443.pdf](#)

²⁴ Fuente: <http://www.oecd.org/economy/surveys/Costa-Rica-2018-Estudios-Economicos-de-la-OCDE.pdf>. Según los datos del Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), sólo el 44% de las mujeres indígenas participan en Juntas Directivas de Asociaciones de Desarrollo Indígena y de éstas sólo el 17,4% las presiden.