

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

CHILE

PROGRAMA DE INTEGRACIÓN URBANA DE CAMPAMENTOS

(CH-L1163; CH-J1001)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Vera Benítez, Luis Felipe (CSD/HUD), Líder del Equipo; Garcés Granada, Isabel (MIG/SCL), Jefe de Equipo Alterno; Adler, Verónica (CSD/HUD), Jefe Alterno de Proyecto; Brusa, Federico y Salas, Cristian (CSD/CCS); Robles, Paola (CSC/CCH); Alaimo, Verónica (SCL/LMK); Jara, Patricia (SCL/SPH); Monje, Andrea (GDI,SCL); Jarquín, María José (IFD/ICS); Miguez, Julia y Gaviano, Andreas (VPS/ESG); Cuesta, Ana y Merino, María Fernanda (SPD/SDV); Carrasco, Carolina (DIS/CCH); Eschoyez, Guillermo y Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Rojas, Francisca; Libertun de Duren, Nora; Sepúlveda, Carolina; Seijas, Andreina; Chamas, Paula; Acosta, María Elena; Guzman, Jessica, Villota, Maria Alejandra y Ávila, Francy Dianela (CSD/HUD); Café, Eduardo (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

CHILE

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Integración Urbana de Campamentos		
Número de Proyecto:	CH-L1163; CH-J0001 ¹		
Equipo de Proyecto:	Vera Benítez, Luis Felipe (CSD/HUD), Líder del Equipo; Garcés Granada, Isabel (MIG/SCL), Jefe de Equipo Alterno; Adler, Verónica (CSD/HUD), Jefe Alterno de Proyecto; Brusa, Federico y Salas, Cristian (CSD/CCS); Robles, Paola (CSC/CCH); Alaimo, Verónica (SCL/LMK); Jara, Patricia (SCL/SPH); Monje, Andrea (GDI,SCL); Jarquín, María José (IFD/ICS); Miguez, Julia y Gaviano, Andreas (VPS/ESG); Cuesta, Ana y Merino, María Fernanda (SPD/SDV); Carrasco, Carolina (DIS/CCH); Eschoyez, Guillermo y Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Rojas, Francisca; Libertun de Duren, Nora; Sepúlveda, Carolina; Seijas, Andreina; Chamas, Paula; Acosta, María Elena; Guzman, Jessica, Villota, Maria Alejandra y Ávila, Francy Dianela (CSD/HUD); Café, Eduardo (Consultor).		
Prestatario:	República de Chile		
Plazo:	4 años		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU)		
Plan Financiero:	BID (CO) – CH-L1163:	US\$100.000.000	
	BID (GRF) – CH-J0001:	US\$20.000.000	
	Total:	US\$120.000.000	
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-703 (B.1, B.2, B.7, B.13, B.16); OP-704, OP-710, OP-761, OP-102	
	Clasificación:	B13	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Solicitud.** El Gobierno de Chile, a través del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), manifestó interés en iniciar la preparación de una operación de crédito bajo la modalidad de Préstamo Basado en Resultados (LBR - por sus siglas en inglés), acompañado de recursos no reembolsables provenientes de la Facilidad de Migración, para contribuir con la integración urbana de los hogares establecidos en asentamientos informales que presentan bajos niveles de inclusión urbana, económica y social, así como un incremento sostenido en el tiempo. ([Expresión de Interés](#))
- 2.2 **Antecedentes.** Chile es uno de los países más urbanizados de América Latina, con más del 87% de la población residiendo en zonas urbanas². El país enfrenta déficits habitacionales como resultado de la falta de vivienda accesible para los segmentos de menores ingresos. Las urbanizaciones informales, denominadas

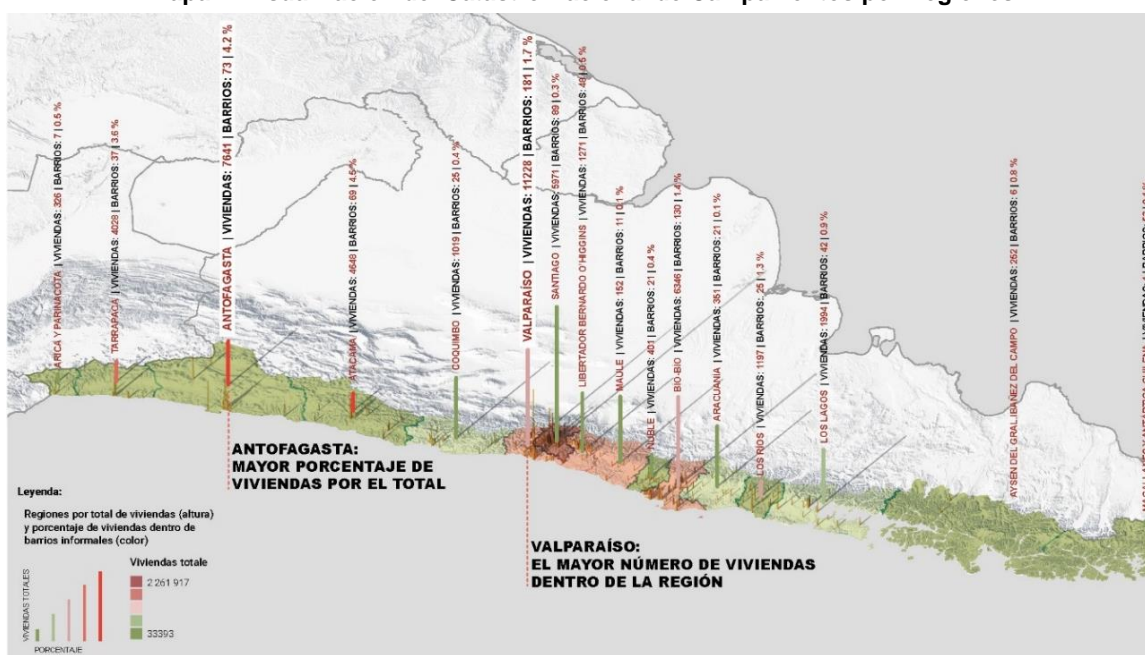
¹ Operaciones preparadas en modalidad *double booking* entre HUD y MIG

² Censo 2017, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

en Chile “campamentos”³, junto con la autoconstrucción, caracterizan a la vivienda de la población no atendida por el mercado formal. Los campamentos tienen un alto déficit habitacional, carecen de servicios básicos y espacios públicos de calidad, considerados elementos esenciales para la integración socio urbana y el bienestar humano. Típicamente están asentados en zonas periféricas, sobre suelos residuales, contaminados o con exposición a riesgos naturales, no forman parte de la planificación municipal y sus residentes tienen una precaria seguridad en la tenencia de la tierra.

- 2.3 El Gobierno de Chile elabora desde 2011 el Catastro Nacional de Campamentos (CNC)⁴. El CNC de 2019 muestra un aumento sin precedentes de hogares allí establecidos. Entre 2011 y 2019, el número de estos hogares creció un 74%⁵ y la cantidad de campamentos un 22%⁶. El CNC de 2019 registró 802 campamentos con 47.050 hogares. Algunas estimaciones indican que, en parte motivado por los efectos del COVID-19⁷, en la actualidad, existirían alrededor de 1.000 campamentos con 66.000 hogares en situación de precariedad⁸.

Mapa 1. Visualización del Catastro Nacional de Campamentos por Regiones



Fuente: Elaboración propia

- 2.4 Desde 2011, el MINVU cuenta con un “Programa de Campamentos” (PC), destinado a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes a través de dos instrumentos: (i) la urbanización de asentamientos informales in situ (radicación);

³ De acuerdo con el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), se entiende que un campamento es un asentamiento humano precario de ocho o más hogares, donde la posesión del terreno es irregular, existe carencia de al menos uno de los servicios básicos, y cuyas viviendas conformaron una unidad socio territorial. Estos barrios se caracterizan por su falta de integración socio-urbana. A nivel urbano, no forman parte de la planificación territorial y presentan un régimen de tenencia de la tierra precario que incide negativamente en la calidad de vida de sus habitantes.

⁴ A la fecha se han realizado solo dos versiones del catastro nacional de campamentos en 2011 y 2019.

⁵ Catastro, 2019. Adicionalmente, el Enlace Electrónico Opcional [\(EEO\)#1](#) contiene la información complementaria de cada pie de página.

⁶ MINVU, 2011. [EEO#1](#).

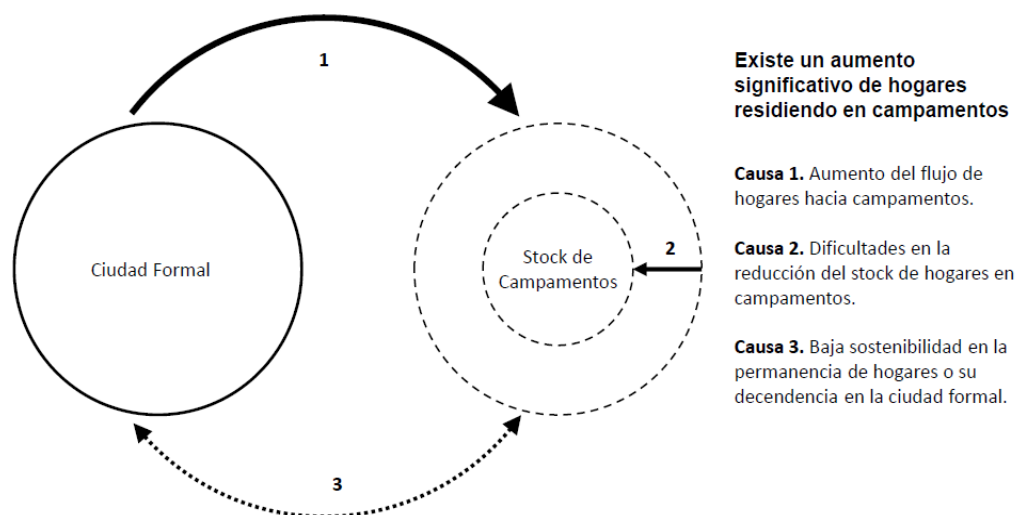
⁷ [EEO#1](#).

⁸ [EEO#1](#).

y (ii) la reubicación de familias en otros terrenos cuando habitan en zonas de riesgo no mitigable (relocalización)⁹. El PC cierra actualmente 53 campamentos al año y una vez que las familias obtienen una solución habitacional formal, los hogares se consideran integrados a la ciudad formal, reduciendo el número de hogares que residen en campamentos.

- 2.5 **Problema.** Existe un aumento significativo de hogares nacionales y migrantes que residen en campamentos. Identificamos tres causas principales: (i) aumento del flujo de hogares hacia campamentos; (ii) dificultades para reducir el stock existente de hogares en campamentos y (iii) barreras de inclusión socio urbana.

Figura 1. Esquema del Problema y sus Causas



Fuente: Elaboración propia.

- 2.6 **Existe un aumento del flujo de hogares hacia campamentos debido a barreras de acceso al mercado formal de la vivienda por razones económicas, legales¹⁰ o de acceso al financiamiento.** Según el CNC, la principal razón para que una familia se traslade a un campamento es la imposibilidad de generar ingresos suficientes para acceder a soluciones habitacionales formales. Además, el crecimiento vegetativo de la población hacinada o allegada que reside en la ciudad formal intensifica el flujo de hogares hacia campamentos¹¹. Si bien el país cuenta con una oferta de productos habitacionales que podrían prevenir el flujo de hogares hacia campamentos, tales como el subsidio de arriendo o de vivienda en propiedad¹², muchos hogares no logran acceder a estos productos oportunamente¹³.
- 2.7 El aumento sostenido de los flujos migratorios, junto a su [Perfil de Vulnerabilidad](#), ha alimentado el número de hogares en campamentos. A diciembre de 2019, la población migrante en Chile alcanzaba 1.492.522 personas, un aumento del 19% comparado con 2018. La proporción de población inmigrante en Chile con respecto al total de todos los países de América Latina es la que más aumentado entre 2016 y 2019, pasando de 2,15% a 8%. La comunidad extranjera prevaeciente es la venezolana (455.494 inmigrantes), con un incremento del 58% entre 2018 y 2019, por encima de la haitiana. Al experimentar dificultades de

⁹ Ídem.

¹⁰ Ídem.

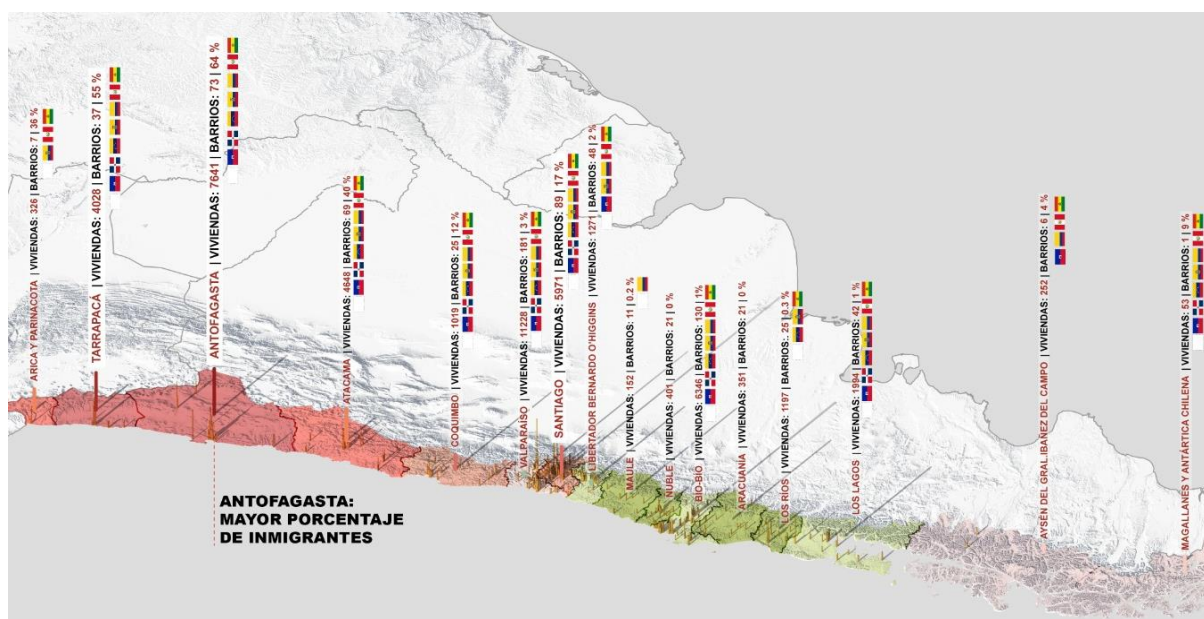
¹¹ MINVU, (2019). Catastro Nacional de Campamentos (CNC), 2019. [EEO#1](#).

¹² [EEO#1](#).

¹³ [EEO#1](#).

acceso al mercado formal de la vivienda, gran parte de los inmigrantes se ven obligados a buscar soluciones habitacionales en el mercado informal, lo que ha generado que un 27% de las personas que residen en los campamentos sean de nacionalidad extranjera¹⁴. Entre el CNC 2011 y 2019, el porcentaje de jefes de hogar extranjeros residentes (hombres/mujeres) aumentó de un 1,2% a un 30%¹⁵, destacando la región de Antofagasta, la que cuenta con un 72% de jefes de hogar extranjeros¹⁶. Si bien los inmigrantes regularizados podrían, de conformidad con lo que estipula el marco legal migratorio, beneficiarse de subsidios habitacionales, tienen dificultades debido a las asimetrías existentes de información sobre los mecanismos de acceso a servicios básicos y sociales¹⁷. En las evaluaciones del PC realizadas por el Gobierno de Chile se ha evidenciado la necesidad de establecer estrategias de prevención de conformación de nuevos asentamientos, así como para evitar el repoblamiento de campamentos formalizados o la expansión del stock¹⁸.

Mapa 2. Cantidad de Población Migrante en Campamentos del País



Fuente: Elaboración propia en base al catastro 2019

- 2.8 **Existen dificultades para reducir el stock existente de hogares en los campamentos asociadas a barreras de integración urbana.** Debido a estas dificultades el PC a pesar de contar con recursos para proveer nuevas soluciones, ¹⁹ experimenta dificultades para entregarlas oportunamente. El tiempo que toma formalizar a los hogares es prolongado (6,6 años en promedio). Esto se traduce en que en el periodo en que el PC logra formalizar dos hogares, ya tres nuevos

¹⁴ MINVU, (2019), CNC 2019. [EEO#1](#).

¹⁵ Las regiones con mayor porcentaje de jefes y jefas de hogar extranjeros por campamentos son Tarapacá (65%), Arica y Parinacota (56%), Atacama (45%), Magallanes (29%) y la Metropolitana (21%).

¹⁶ MINVU, (2019). CNC 2019.

¹⁷ Solo el 2,2% de los subsidios de vivienda propia entre 2015 y 2019 fueron adjudicados por extranjeros. Fuente: Acceso a la vivienda y condiciones de habitabilidad de la población migrante en Chile, Informe No 3, febrero 2020.

¹⁸ Evaluación Ex ante realizada por el MIDESO, en 2019-2020.

¹⁹ El costo promedio por familia es de 930 UF (US\$37.600) en caso de entrega de vivienda nueva y 550 UF (US\$22.300) en caso de radicación in situ. Evaluación Ex ante realizada por el MIDESO, en 2019-2020.

hogares ingresan a un campamento, sin conseguir una reducción efectiva del stock existente²⁰ Entre ellas se destacan: (i) la localización de campamentos en zonas de riesgo ambiental lo que implica mayores y complejas medidas de mitigación, (ii) dificultades para coordinar procesos de organización eficiente de las familias en los territorios; (iii) prolongado tiempo que toma la provisión de servicios básicos y seguridad en la tenencia; y (iv) incapacidad para generar una oferta de soluciones habitacionales articuladas con el sector privado para hogares que reciben subsidios habitacionales²¹ ([Diagrama de Desafíos en el Proceso Reducción de Stock de Campamentos](#)).

- 2.9 Con relación a su localización, los campamentos se ubican en terrenos con escasos atributos urbanos que frecuentemente presentan condiciones y normativas que dificultan su regularización²², tales como suelos precarios, periféricos y expuestos a riesgos ambientales y de desastres naturales, considerados no aptos para la expansión urbana²³. En el CNC 2019 se identificaron 214 campamentos en áreas de riesgo (27%), expuestos a amenazas ambientales²⁴. Adicionalmente, carecen de servicio de recolección de basura, lo que, junto a las crecientes olas de calor, genera riesgos sanitarios y de incendios. Además, se prevé que el país continuará siendo un destino para inmigrantes intrarregionales²⁵, lo que sumado a su elevada vulnerabilidad ante el cambio climático²⁶, incrementará el perfil de riesgo climático de la población viviendo en campamentos²⁷. El PC carece de mecanismos para contar con información actualizada, estandarizada y desagregada sobre hogares en riesgo, así como también para llevar adelante medidas de mitigación y adaptación que habiliten la formalización, o bien de disponibilidad de terrenos para relocalizar a las familias cuando no es posible su radicación. Para mayor detalle consulte el [Análisis de campamentos en riesgo climático](#).
- 2.10 Además, el inicio de la formalización se demora por dificultades en la organización de las familias y escaso acompañamiento social a las intervenciones. Esta situación implica que, por ejemplo, del total de los beneficiarios en 2018, sólo un 19% recibió dicho acompañamiento. A su vez, se traduce en que el 40% de los hogares no está gestionando la obtención de una solución habitacional fuera del campamento, aunque tiene la intención de postular a un subsidio de vivienda.

²⁰ Consultoría Laboratorio de Gobierno (septiembre 2019).

²¹ Evaluación Ex ante realizada por el MIDESO, en 2019-2020.

²² MINVU, (2019), CNC 2019. [EEO#1](#).

²³ [EEO#1](#).

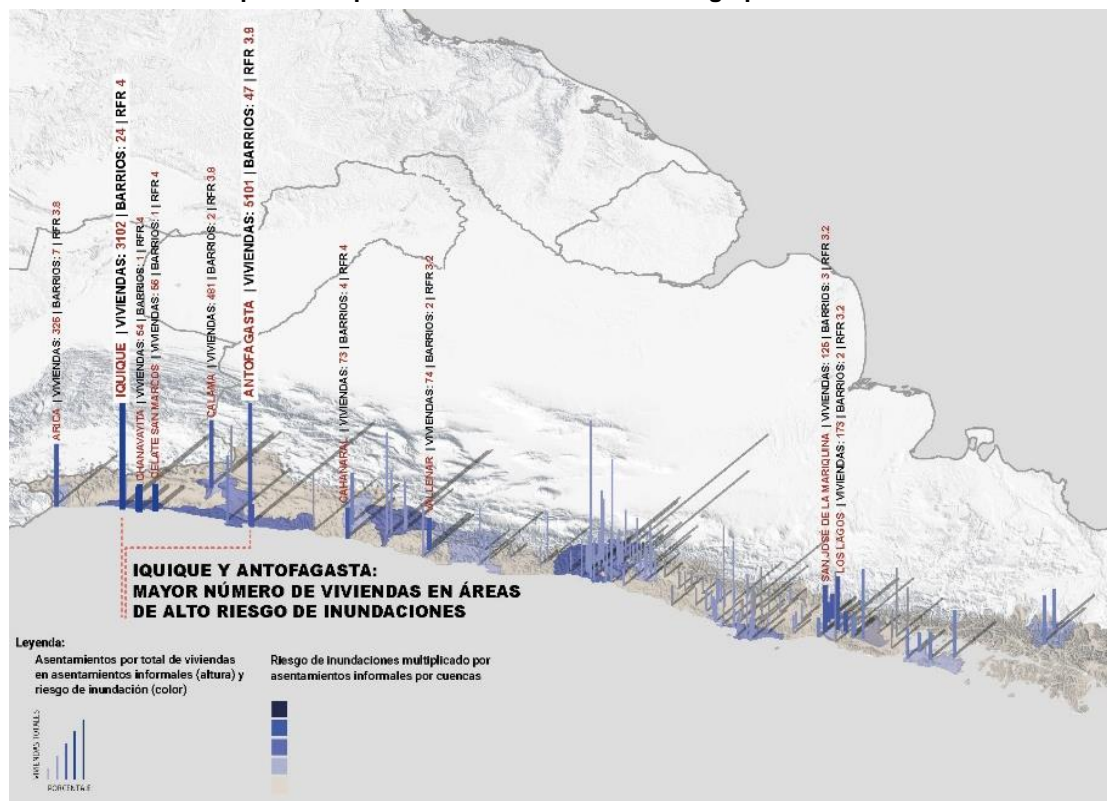
²⁴ Idem.

²⁵ Isabel Aninat, Rodrigo Vergara (2019). [Inmigración en Chile, una Mirada Multidimensional. Centro de Estudios Públicos](#). Santiago, Chile.

²⁶ Plan de Acción Nacional de Cambio Climático 2017-2022. [EEO#1](#).

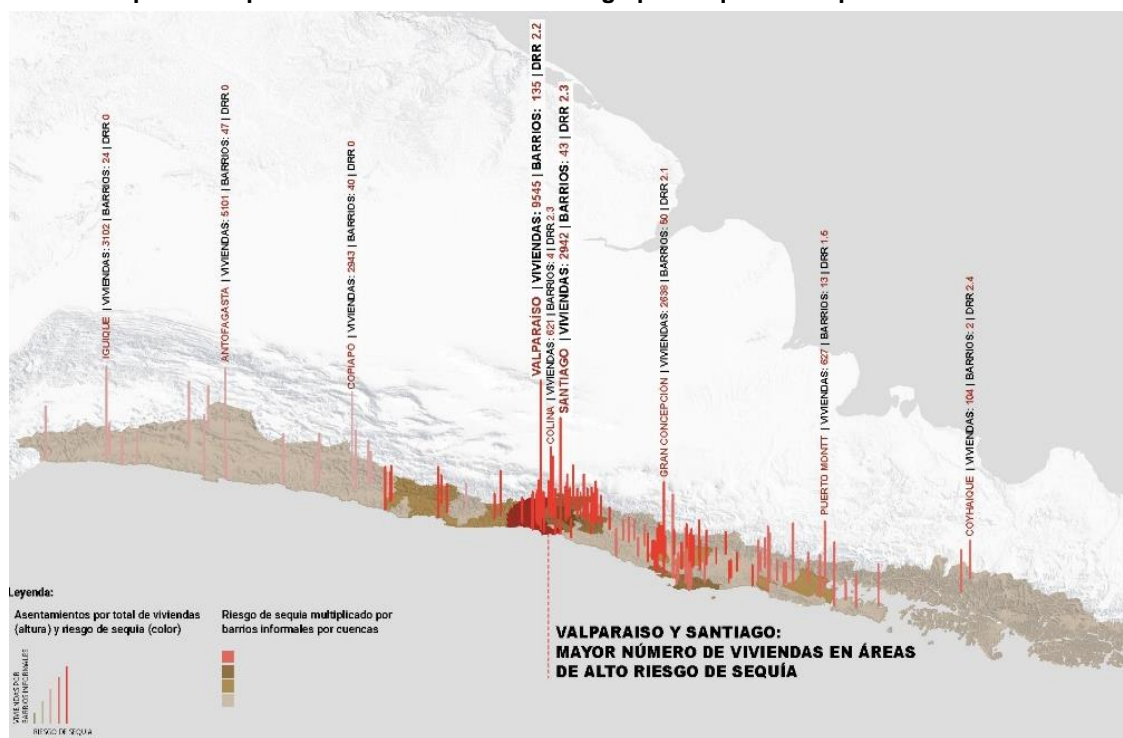
²⁷ Vera, Felipe; Adler Veronica. Inmigrando: Fortalecer Ciudades Destino. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington 2020.

Mapa 3. Campamentos en Situación de Riesgo por Inundación



Fuente: Elaboración propia en base al catastro 2019.

Mapa 4. Campamentos en Situación de Riesgo por Sequía Susceptibles a Incendio



Fuente: Elaboración propia en base al catastro 2019.

- 2.11 En términos de la provisión de servicios esenciales²⁸, los campamentos se caracterizan por falta de acceso regular a agua, saneamiento, electricidad y servicios digitales²⁹. Sólo el 62% de los hogares posee un sistema de distribución de agua con llave al interior de la vivienda³⁰, mientras el 38% restante no cuenta con un sistema de distribución de agua, por lo que debe ser transportada manualmente³¹. El sistema de eliminación de aguas negras predominante es el conectado a drenajes irregulares o a pozos absorbentes (23%)³². Dichos drenajes alimentan al sistema de descarga directa a quebradas, humedales o calles. Sólo el 54% de los hogares se abastece de energía eléctrica a través de la red pública, pero sin medidor, y un 24% tiene medidor propio³³. Los campamentos, a su vez, presentan bajas tasas de conexión a internet, lo que contribuye a ampliar la brecha digital³⁴. El prolongado tiempo que le toma al PC provisionar los servicios que permiten proveer una solución habitacional retrasa el cierre de campamentos.
- 2.12 Adicionalmente, en materia de calidad de las viviendas, los hogares de los campamentos residen en viviendas precarias, autoconstruidas³⁵, con inseguridad en la tenencia de la tierra y altos niveles de hacinamiento³⁶, que no cumplen con estándares mínimos de habitabilidad y sostenibilidad³⁷, siendo endeble, de estructura transitoria y presentando riesgos estructurales³⁸. El PC experimenta no cuenta con herramientas para mejorar el stock habitacional en campamentos y tiene dificultades para generar oferta de soluciones habitacionales para las familias, lo que se traduce en retrasos en los cierres de los campamentos³⁹.
- 2.13 **Existen barreras de inclusión socio urbana de los hogares formalizados que dificulta la ruptura de los círculos intergeneracionales de pobreza y amenaza su permanencia en la ciudad formal.** La pobreza multidimensional de los hogares que residen en los campamentos llega a ser un 16,6% más aguda que el promedio de los hogares en situación de pobreza en el país⁴⁰. La carencia de seguridad social, como indicador determinante de la pobreza multidimensional en los campamentos, alcanza un 44,5% debido a los altos niveles de informalidad laboral⁴¹, problema que se relaciona con bajos niveles de escolaridad que dificultan el acceso al trabajo⁴². La pobreza multidimensional es aún más aguda

²⁸ [EEO#1](#).

²⁹ Urquiza, Anahí & Amigo, Catalina & Leal Elgueta, Tomás & Billi, Marco. (2017). Pobreza energética en Chile: ¿un problema invisible? Análisis de fuentes secundarias disponibles de alcance nacional / *Energy poverty in Chile: An invisible problem? National-level data analysis from secondary sources*. 10.13140/RG.2.2.15327.36009/1 ([EEO#1](#)). Por otro lado, un 11,6% de los hogares no cuenta con agua caliente. MOP, MINVU, MINENERGIA, MMA (2013) [Estrategia Nacional de Construcción Sustentable](#).

³⁰ MINVU, (2019), CNC 2019. [EEO#1](#).

³¹ Idem.

³² CNC 2019. [EEO#1](#).

³³ MINVU, (2019). CNC 2019.

³⁴ [IX Encuesta de Acceso y Usos de Internet de la Subsecretaría de Telecomunicaciones](#). [EEO#1](#).

³⁵ MINVU. (2019). CNC 2019. [EEO#1](#).

³⁶ [EEO#1](#).

³⁷ En 2013, Chile publicó una [Estrategia Nacional de Construcción Sustentable](#). Ministerio de Obras Públicas (MOP), MINVU, Ministerio de Energía (MINENERGÍA), Ministerio de Medio Ambiente (MMA) (2013). En Chile, existen [Estándares de Construcción Sustentable](#) para vivienda a nivel Nacional, manuales de elementos urbanos sustentables MINVU (s/a), y en 2020 se elaboró el [Plan Hogar Sustentable](#). [EEO#1](#).

³⁸ [EEO#1](#).

³⁹ MINVU, (2019). CNC 2019.

⁴⁰ Basauri, A. (2016). Estimación de la pobreza multidimensional en campamentos. Revista CIS, 21: 11-45.

⁴¹ MINVU, (2019), CNC, 2019. [EEO#1](#).

⁴² Idem.

en los hogares migrantes, aunque tengan un mayor nivel educacional promedio que las familias nacionales (49% con educación media contra 33%)⁴³.

- 2.14 Los desafíos de integración económica vinculados a género y diversidad⁴⁴ para los hogares provenientes de campamentos son relevantes. En los hogares monoparentales, el 86% tiene jefatura de hogar femenina⁴⁵ y en aquellos biparentales el 55%⁴⁶, porcentaje que aumenta en las comunidades extranjeras, superando el 66%⁴⁷. Las mujeres que residen en campamentos enfrentan barreras específicas y desigualdades expresadas en el trabajo no remunerado, así como dificultades para insertarse laboralmente debido a que el tiempo total que las familias necesitan para afrontar la carga de cuidado aumenta cuando la cantidad de personas que requieren atención especial es mayor. Además, los campamentos tienen población joven⁴⁸ y un 7% de los hogares cuenta con al menos un miembro con movilidad reducida⁴⁹, lo que aumenta la carga de cuidados dificultando la inclusión de quienes cuidan en el mercado laboral formal. Asimismo, la población LGBTQI experimenta aumentos en sus brechas de integración⁵⁰.
- 2.15 En términos de los desafíos de salud, las precarias condiciones de habitabilidad propician la incidencia de enfermedades prevenibles⁵¹. Los efectos acumulados por las carencias de servicios urbanos de calidad, la inseguridad en la tenencia de la vivienda, la inestabilidad del ingreso y la falta de salubridad del ambiente, entre otros, se convierten en determinantes sociales de la salud de hogares en campamentos⁵². Estos determinantes hacen que los hogares de barrios informales y con menores ingresos estén más expuestos a generar condiciones de salud subyacentes⁵³ y una mayor vulnerabilidad frente al COVID-19⁵⁴, agravado por los déficits cualitativos y cuantitativos de sus viviendas⁵⁵, lo que afecta sus posibilidades de generar ingresos⁵⁶.
- 2.16 Frente a estos desafíos, existe una baja coordinación intersectorial y multinivel de programas orientados a la reducción de la pobreza y la provisión de servicios sociales integrales del estado. El PC, por su parte, cuenta con limitados mecanismos para articular multisectorialmente y enfrentar estos desafíos que propicien la integración socio-urbana de las familias requerida para la sostenibilidad de su permanencia en la ciudad formal. Por ejemplo, mientras que

⁴³ Blyde & et al. Los perfiles de los inmigrantes en América Latina y el Caribe desde la perspectiva de la integración económica. Banco Interamericano de Desarrollo, junio, 2020.

⁴⁴ [EEO#1](#).

⁴⁵ CIS TECHO-Chile, (2017).

⁴⁶ MIDESO, (2019). [EEO#1](#).

⁴⁷ CIS-Techo, (2017).

⁴⁸ MINVU, (2019), CNC, 2019. [EEO#1](#).

⁴⁹ Caracterización demográfica, catastro de campamentos 2019, MINVU Chile.

⁵⁰ Mas información sobre brechas revisar UNDP en <https://www.latinamerica.undp.org/>

⁵¹ Bilal, Usama & Alazraqui, Marcio & Caiaffa, Waleska & López-Olmedo, Nancy & Martínez-Folgar, Kevin & Miranda, J. Jaime & Rodríguez, Daniel & Vives, Alejandra & Diez Roux, Ana. (2019). *Inequalities in life expectancy in six large Latin American cities from the SALURBAL study: an ecological analysis. The Lancet Planetary Health*. 3. 10.1016/S2542-5196(19)30235-9. [EEO#1](#).

⁵² [Determinants of health](#). Feb/2021.

⁵³ Braveman, Paula, and Laura Gottlieb. "The social determinants of health: it's time to consider the causes of the causes". Public health reports (Washington, D.C.: 1974) vol. 129 Suppl 2, Suppl 2 (2014): 19-31. doi:10.1177/00333549141291S206.

⁵⁴ Vera, Adler, Mashini BID, 2019. [¿Cómo han respondido las ciudades al COVID-19 en la ciudad informal?](#)

⁵⁵ [EEO#1](#).

⁵⁶ Registro semanal - División Política Habitacional, MINVU. [EEO#1](#).

estudios reflejan que el 40% de los hogares no se sienten preparados para el cambio del campamento a su vivienda definitiva⁵⁷, sólo el 0,7% del PC se destina a intervenciones multisectoriales de acompañamiento y articulación con otros productos del Estado orientados a la integración social.

2.17 **Oportunidades de mejora.** El Gobierno de Chile realizó una serie de evaluaciones del PC en las que se identificaron importantes espacios de mejora⁵⁸. Las principales recomendaciones fueron: (i) focalizar la atención hacia la integración de los hogares afectados por el cierre de los campamentos, que incluya un proceso de acompañamiento social⁵⁹; (ii) desarrollar instrumentos de relevamiento de información estandarizada y desagregada que permita elaborar un proceso eficiente de planificación de recursos⁶⁰, control de gestión y trazabilidad⁶¹; (iii) desarrollar indicadores de mejora en las condiciones de habitabilidad y en la calidad de los bienes y servicios que se entregan a los beneficiarios; y (iv) establecer estrategias de prevención de conformación de nuevos asentamientos para evitar su repoblamiento o expansión, que incluya inhabilitación de terrenos mediante definición de medidas especiales para la población migrante y proyectos de recuperación⁶². Adicionalmente, un desafío transversal al MINVU, y que incide en la gestión de este Programa, es la limitada integración de la información entre sistemas, lo que dificulta la evolución del actual catálogo de servicios digitales que se ofrecen los ciudadanos.

2.18 **Ejes de apoyo del BID y valor agregado.** Alineado con las recomendaciones de las evaluaciones al PC, el apoyo del Banco a esta iniciativa del gobierno de Chile se focalizará en: (a) Prevenir y controlar la conformación de nuevos campamentos. Para ello, se fortalecerá al PC para que cuente con información actualizada, desagregada y que permita anticipar, reaccionar y contener micro campamentos en formación. También, se trabajará en la mejora de procesos, sistemas de información y gestión de datos para disponer de información fidedigna que incluya las circunstancias particulares de los hogares y de una permanente actualización a través de la modernización de los instrumentos de monitoreo, incluyendo tecnologías de medición del crecimiento de los campamentos en términos espaciales, así como sociodemográficos. Además, se mejorará la focalización en la entrega de subsidios habitacionales de arriendo para familias allegadas susceptibles a residir en campamentos. (b) Fortalecer y acelerar el proceso de reducción de stock de hogares en campamentos a través de urbanización (radicación) y/o la relocalización, para familias ubicadas en terrenos vulnerables. Se robustecerán los instrumentos de acompañamiento social, mejorando la trazabilidad de los procesos de gestión físico-financiera de las intervenciones y la articulación con el sector privado responsable de la oferta. Se apoyará también al PC en el desarrollo de criterios y mecanismos de elegibilidad, rutas de atención⁶³ y priorización que incorporen temas de migración, riesgo climático⁶⁴ y de género y diversidad para eficientizar el uso de los recursos disponibles. (c) Mejorar las capacidades del PC para proveer respuestas multisectoriales. Se acompañará la implementación de estrategias de coordinación interministerial (dentro del mismo ministerio), intersectorial (otros

⁵⁷ MINVU, (2019). CNC 2019.

⁵⁸ [EEO#1](#).

⁵⁹ Ex ante realizada por el MIDESO, en 2019-2020.

⁶⁰ [EEO#1](#).

⁶¹ Laboratorio de Gobierno, (2019).

⁶² Ex ante realizada por el MIDESO, en 2019-2020.

⁶³ [EEO#1](#).

⁶⁴ [EEO#1](#).

ministerios) y con distintos niveles de gobierno (central, regional, municipal). Se buscará que el PC genere la integración social y urbana eficaz de los hogares ubicados en campamentos. Todo ello apalancado en la mejora del ecosistema tecnológico actual. Los recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para migraciones agregan flexibilidad al programa y además recogen lecciones aprendidas de los siete programas ya diseñados por el Banco (Consulte el siguiente enlace para detalles sobre la [Lógica Vertical](#)).

- 2.19 **Justificación del uso del instrumento LBR.** El Programa propuesto cumple con los requisitos de un LBR (Préstamo Basado en Resultados, por sus siglas en inglés, Propuesta para Establecer en el Banco el Instrumento de Préstamo con Garantía Soberana Basado en los Resultados (GN-2869-1), y sus Directrices para Procesar Préstamos del Banco con Garantía Soberana Basados en los Resultados (GN-2869-3) ya que: (i) respaldará a un programa existente del gobierno en la entrega de resultados mediante el financiamiento de su marco de gastos; (ii) mejorará el PC al concentrar esfuerzos en el acompañamiento técnico del Banco para incorporar orientar la gestión a resultados vinculados al monitoreo, focalización, acompañamiento y evaluabilidad enfocado en la consecución de resultados; (iii) promoverá el uso de los sistemas fiduciarios del organismo ejecutor, que en el caso de Chile, fueron oportunamente validados para su uso; y (iv) reducirá la cantidad de hogares residiendo en campamentos a través del desarrollo de mecanismos eficaces de intervención y fortalecimiento institucional. El uso de un LBR también facilitará la ejecución del Programa por parte del MINVU, disminuyendo el costo transaccional sobre el equipo ejecutor.
- 2.20 **Justificación del uso de recursos de la Facilidad de Migración.** El acceso a los Recursos de la Facilidad No Reembolsables del BID para migraciones se hace en concordancia con los criterios de elegibilidad definidos en las Directrices Operativas para el Uso de Recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud.GN-2947-6. Por un lado, Chile ha recibido un número de inmigrantes transfronterizos intrarregionales durante los últimos tres (3) años que supera 0,5% de su población total. Adicionalmente, este programa es congruente con uno los ámbitos temáticos de intervención estipulados en el documento GN-2947-1 “Propuesta de Ampliación del Alcance de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud” y descritos en el párrafo 3.16, incisos (ii) y (iii), específicamente el acceso a servicios básicos y beneficiará a la población migrante, así como a sus comunidades receptoras.
- 2.21 **Objetivos generales y específicos.** El objetivo general del LBR y de los recursos de inversión no reembolsable es contribuir a la disminución de los hogares nacionales y de inmigrantes que residen en campamentos. Los objetivos específicos son apoyar al gobierno de Chile a que el PC alcance los siguientes resultados: (i) fortalecer las capacidades de prevención de conformación de nuevos campamentos y la expansión y repoblamiento de los campamentos existentes; (ii) mejorar las capacidades del PC para integrar urbanamente, mejorar el entorno y la habitabilidad de hogares residentes en los campamentos de manera eficiente; y (iii) aumentar la inclusión social y económica de hogares nacionales y migrantes residentes en los campamentos. Para ello, el LBR ha sido estructurado en tres componentes alineándose con cada uno de los objetivos específicos mencionados.

- 2.22 **Beneficiarios.** Los beneficiarios de esta operación serán los hogares nacionales y migrantes registrados en el catastro nacional de campamentos o sus actualizaciones parciales.
- 2.23 **Componente 1. Prevención de la Conformación de Nuevos Campamentos y Áreas Precarias (US\$20 millones. CO- US\$16 millones; GRF- US\$4 millones).**
El objetivo de este componente es apoyar al PC para que prevenga la conformación de nuevos campamentos, así como la expansión y repoblamiento de los campamentos existentes, mediante: (i) la actualización bianual del CNC mediante la utilización de nuevas tecnologías que aceleren su realización y reduzca sus costos; (ii) el monitoreo periódico del crecimiento de los campamentos mediante imágenes satelitales e inteligencia artificial e identificación de territorios susceptibles a ser ocupados; (iii) la asignación de subsidios de arriendo para familias allegadas y/o hacinadas susceptibles a asentarse en campamentos y migrantes en proceso de inserción socioeconómica y que son beneficiarios de programas de integración del Estado; (iv) el desarrollo de un mecanismo de priorización estratégica de los campamentos a intervenir de forma temprana incorporando criterios de riesgo climático y social; (v) la realización de intervenciones tempranas para contener micro campamentos en formación; y (vi) la implementación de proyectos de infraestructura urbana u obras de inhabilitación de los terrenos luego del cierre de los campamentos. Los indicadores preliminares vinculados al componente son: (i) número de subsidios de arriendo a población susceptible de vivir en campamentos exitosamente asignados con foco en cambio climático, género y migración; (ii) número de procesos de generación de campamentos interrumpidos antes de los 6 meses de su formación original; y (iii) cantidad de has recuperadas y refuncionalizadas antes de que se repoble el campamento.
- 2.24 **Componente 2. Integración Socio Urbana de los Hogares Residentes en los Campamentos (US\$89 millones. CO- US\$75 millones; GRF- US\$14 millones).**
El objetivo de este componente es apoyar al PC a mejorar y acelerar la integración urbana y habitabilidad de hogares nacionales y de inmigrantes residentes en los campamentos, mediante: (i) el establecimiento y stock de bancos de suelo de calidad para la provisión de soluciones habitacionales para familias en condición precaria; (ii) el desarrollo de un mecanismo de priorización estratégica de los campamentos a intervenir, incorporando criterios de riesgo climático y social, de género y población LGBTQI; (iii) la mejora del proceso y la calidad de los servicios de relocalización con solución habitacional para familias nacionales y de inmigrantes; (iv) la mejora del proceso y la calidad de los servicios de radicación con solución habitacional para familias nacionales y de inmigrantes; (v) la realización de obras de urbanización con criterios de sostenibilidad; (vi) la mejora del sistema subsidio arriendo y atención a los usuarios de los servicios del MINVU, particularmente a los del PC; (vii) la realización de obras de habitabilidad primaria y de infraestructura habilitantes para la obtención de una solución habitacional ecoeficiente y sostenible; (viii) la realización de obras de mejoramiento de barrios y provisión de infraestructura y equipamiento urbano con criterios de ecoeficiencia y sostenibilidad; (ix) la implementación de sistemas de planificación y monitoreo que permitan la trazabilidad de las inversiones; (x) la implementación de actividades de capacitación y fidelización de un registro nacional de proveedores; y (xi) la conformación de equipos de campo regionales para el acompañamiento técnico y social, especialmente en el apoyo de la obtención de una vivienda y el tránsito a un nuevo barrio. Los indicadores preliminares vinculados al componente son: (i) número de familias con soluciones habitacionales definitivas en menos de cuatro (4) años; (ii) número de familias con soluciones habitacionales transitorias;

(iii) número de familias con acceso a los servicios básicos⁶⁵ (definir agua corriente y saneamiento, calles, desagües pluviales, electricidad, etc.); y (iv) número de hectáreas urbanas y semiurbanas regularizadas y valorizadas.

- 2.25 **Componente 3. Inclusión social de las familias de campamentos intervenidos mediante coordinación interministerial y multinivel (US\$10 millones. CO- US\$8 millones; GRF- US\$2 millones).** El objetivo de este componente es apoyar al PC a propiciar la inclusión social de los hogares residentes en los campamentos mediante la articulación de respuestas multisectoriales vía: (i) el establecimiento de una mesa de coordinación interministerial para el trabajo en áreas precarias e incentivos de apalancamiento intersectorial y multinivel; (ii) la realización de intervenciones articuladas entre los distintos programas del MINVU en áreas precarias y campamentos (parques, barrios, pavimentos participativos); (iii) la elaboración de diagnósticos de inclusión socio urbana con enfoque multidimensional por campamento a intervenir con foco en migración género y diversidad; (iv) la implementación de un Plan de Inclusión Socio Urbana por barrio a intervenir; (v) la creación de un Sistema de Información y Monitoreo que permita la trazabilidad de las trayectorias sociales y económicas de las familias; (vi) la realización de capacitaciones a equipos regionales y nacionales en temas intersectoriales; y (vii) la conformación de equipos de apoyo en las regiones en temáticas transversales. Los indicadores preliminares vinculados al componente son: (i) número de familias con acceso a la oferta pública de programa de apoyo social y sus requisitos de adhesión; (ii) porcentaje de familias que habitan en campamentos beneficiarias de más de un programa del estado por acción del programa; y (iii) porcentaje de áreas precarias beneficiados por más de un programa del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.
- 2.26 El LBR podría financiar los costos de incorporar herramientas de integración y arquitectura en el ecosistema tecnológico actual y definir nuevos procesos de gobierno de las tecnologías de la información en el MINVU y sus servicios regionales. Además, se incluirá la financiación del fortalecimiento de los canales de atención al público y experiencia de usuario, mediante la incorporación de tecnologías digitales.
- 2.27 **Gastos de administración y gestión del programa (US\$1 millón).** El LBR cubrirá los costos de las verificaciones externas de cumplimiento de resultados en cada uno de los tramos de desembolso y de gestión del programa.
- 2.28 **Alineación estratégica.** El Programa es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional – UIS (AB-3190-2). Específicamente, se alinea con el desafío de desarrollo de: Inclusión Social e Igualdad, ya que tiene como objetivo integrar a las familias que residen en situación de informalidad con un enfoque de diversidad y género. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género y Diversidad, al generar acciones que permitirán reducir las brechas de diversidad y género, étnicos y LGBTQI para las poblaciones de los campamentos; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al aportar al trabajo en áreas precarias con riesgo climático y apoyar a las soluciones habitacionales ecoeficientes como elemento de resiliencia alineado con las áreas prioritarias del país; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que fortalece las capacidades institucionales e instrumentales del MINVU para

⁶⁵ Si las inversiones implican acceso mejorado a servicios básicos, se elaborará en anexo a nivel de POD que asegure el cumplimiento de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (PUP) (GN-2716-6).

responder a los desafíos de la alta demanda habitacional. Asimismo, el Programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12).

- 2.29 El Programa es consistente con la Estrategia del Banco con el País (GN-2946) (2019-2022) al responder a los desafíos de las ciudades y su planificación, y con el área prioritaria de incrementar la calidad de vida de la población y bajo los objetivos estratégicos de simplificación de los tramites del Gobierno con ciudadano y la mejora del entorno urbano. Adicionalmente, está alineada con el Marco Sectorial del Sector de Vivienda y Desarrollo Urbano (GN-2732-11) en tres de las cuatro líneas de acción, en particular, el superar la exclusión social estructural para la mejora de los barrios informales y promoción de acceso a vivienda adecuada, promover la resiliencia ante desastres y cambio climático y promover una adecuada gobernanza urbana generando capacidades y coordinación como así también gestión de datos y fomento a la participación ciudadana. También se alinea con los objetivos de la facilidad no reembolsable del BID, para apoyar a países que reciben flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud (GN-2947-6 y AB-3199).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencias del Banco en el país.** El LBR se construye sobre las capacidades desarrolladas en los programas de mejoramiento de vivienda de Chile y de la región. Es decir, de la experiencia recabada en las sucesivas intervenciones realizadas durante cuatro décadas destinadas a mejorar la accesibilidad de los habitantes a los servicios esenciales urbanos. El Banco tuvo un rol central en el desarrollo de esos programas. El primero fue el Programa Lotes con Servicio y Mejoramiento de Barrios (1982-1994)⁶⁶, cuyo objetivo fue abordar el déficit de infraestructura sanitaria en asentamientos urbanos precarios para familias en situación de extrema marginalidad. La cuarta y última etapa de este programa se conoce como Programa Chile Barrio. Este programa influyó en otras operaciones enfocadas en mejorar el stock de áreas precarias y proveer soluciones habitacionales. Entre ellos se destacan: el Programa de Vivienda Progresiva (1991-2002); el Programa Vivienda Social Dinámica sin Deuda (2002-2005); el Programa de Recuperación Urbana Ribera Norte (1990-2005); el Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal (PMU) (1993-2010), el Programa Integral para la Superación de la Pobreza Urbana “Actúa” (1996-2000); la Línea de Atención a Campamentos (2006–2009); el Programa Aldeas y Campamentos (2011-2014); y el Programa de Recuperación de Barrios “Quiero mi Barrio” (2006-2010 y 2014-2018). Estas operaciones fueron otorgando respuestas integrales y articuladas junto a actores locales y generaron las bases para la creación del Programa de Campamentos (2011-2018), que fue reformulado en 2019, originando el actual Programa de Asentamientos Precarios de MINVU, en el que se enmarca este LBR.
- 3.2 **Experiencias del Banco en la región** Los programas de mejoramiento integral de barrios del Banco tienden a adoptar soluciones cada vez más comprehensivas, promoviendo intervenciones que tienen por objetivo la inclusión socio urbana de los hogares con el resto de la ciudad. Algunos antecedentes regionales son: en Argentina, el PROMEBA (CCLIP AR-X1004), el Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

⁶⁶ Etapa I (115/IC-CH; aprobación 1982); Etapa II (223/IC-CH; aprobación 1986); Etapa III (577/IC-CH; aprobación 1989); Etapa IV (1994 (771/OC-CH-1 y 771/OC-CH-2). 60

(AR-O0005) y el Programa de Eficiencia Energética y Energía Renovable en la Vivienda Social Argentina (GRT/FM-15083-AR), con aprendizajes en nuevas tecnologías sostenibles para la vivienda y espacio públicos. En Uruguay, el Programa de Asentamientos Irregulares (1139/OC-UR). En Brasil, el Programa Nova Baixada (1037/OC-BR). En Paraguay, el Programa de Mejoramiento de Vivienda y del Hábitat (3538/OC-PR) y el Programa de Rehabilitación y Vivienda del Bañado Sur en Asunción (Barrio Tucumbú) (4700/OC-PR). En Colombia, el Programa de Desarrollo Urbano Zona Oriental de Bogotá (CO0025), el Programa Distrito de Barranquilla, Mejoramiento Integral de Barrios (ATN/JC-11973-CO y ATN/JF-11972-CO); y el Programa de Integración Sociourbana de Migrantes en Ciudades Colombianas (GRT/ER-17925-CO), entre otros. Además, en Chile la preparación de esta operación se ha articulado con la ejecución de la CT (ATN/OC-18138-RG) Resiliencia Urbana, Gestión de la Emergencia y de la Recuperación frente al COVID-19 en Asentamientos Informales y el BPR (ATN/OC-18445-RG) Las Ciudades del día Después. Observatorios Locales de Desastres Naturales, Humanitarios y Sanitarios en ciudades de América Latina y el Caribe.

- 3.3 **Lecciones aprendidas.** Los principales lecciones aprendidas de esos programas son: (i) las intervenciones deben ser diseñadas y abordadas de manera integral; (ii) las acciones deben articularse con otras fuera de los límites del propio barrio; (iii) la articulación de inversiones físicas (en infraestructura, servicios, equipamientos comunitarios, accesibilidad, calidad ambiental y espacio público) son sólo una parte del universo de acciones necesarias de implementar, aunque centrales porque posibilitan un salto de calidad en la condición urbana del barrio y su entorno; (iv) la participación de la comunidad en las decisiones contribuye a fortalecer la organización local y focaliza mejor el uso de recursos públicos; (v) el trabajo de los equipos multidisciplinarios de campo (antes, durante y con posterioridad de la ejecución de las obras) garantiza la integralidad del abordaje en el territorio y genera un ámbito eficaz de coordinación y articulación con los pobladores; (vi) es imprescindible el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación entre los diferentes niveles de la administración estatal (nacional, regional y local) y hacia el interior de cada nivel para lograr la necesaria complementariedad con otras políticas públicas; (vii) la forma en que se diseñan y se despliegan las estrategias de gestión son importantes para acortar los tiempos de la intervención; y (viii) el correcto diseño de los programas depende en gran medida de la disponibilidad de un sistema de información amplio basado en datos rigurosos que permita realizar análisis integrales⁶⁷.
- 3.4 La necesidad de integrar las intervenciones se encuentra evidenciada internacionalmente y se refleja en el Marco Sectorial del BID para Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-11), que responde a los principios básicos para el desarrollo de políticas y programas del sector⁶⁸, tales como intervenciones: (i) multisectoriales con integralidad territorial, diseñadas en función de las características específicas de un territorio; (ii) medioambientales, en finanzas públicas, y en gobernabilidad urbana; y (iii) focalizadas en el ciudadano,

⁶⁷ Se han sintetizado las lecciones aprendidas con base en los resultados de los análisis de documentos sectoriales enfocados en las evaluaciones y análisis de programas de mejoramiento de barrios. Para mayor detalle, consultar el enlace: [Evolución de los PMB y experiencia del Banco.](#)

⁶⁸ [EEO#1.](#)

mejorando la calidad de vida e inclusión en las actividades productivas de los más vulnerables. Adicionalmente, sostiene que las evaluaciones sin atribución causal de los programas de mejoramiento de barrios son positivas respecto al acceso y cobertura de servicios básicos, salud, educación, satisfacción con las condiciones de vida y seguridad, y valorización de la vivienda. Dos problemáticas clave identificadas en la implementación de los programas de mejoramiento de barrios son: (i) el prolongado tiempo que demoran las intervenciones desde que se toma la decisión de intervención hasta la post obra generando problemas de expectativas en las comunidades; y (ii) posterior a la intervención, los casos de baja sostenibilidad en el mejoramiento del hábitat sobre todo en temas ambientales producto de la falta de aumento del capital social de las comunidades, que propicia la informalidad y limita el acceso a servicios sociales.

- 3.5 El sector trabaja con Chile integrando diversos instrumentos para aportar al país a avanzar en sus problemas de desarrollo integrando diversos instrumentos. En el sector de vivienda se han desarrollado a la fecha FFS⁶⁹, CTNR⁷⁰ y BPR con lecciones aprendidas útiles y posibilidades de articulación para esta operación. Además, Chile tiene experiencia con el instrumento LBR mediante la operación CH-L1081.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703), los LBR se clasifican con [Categoría B13](#). Puesto que los desembolsos se realizarán una vez alcanzados los resultados acordados, las actividades necesarias para su obtención se ejecutarán aplicando los sistemas nacionales de salvaguardias ambientales y sociales del país. Siguiendo los parámetros de la Directiva B.16 de la OP-703, durante la preparación del LBR se desarrollará un análisis de equivalencia y aceptabilidad de los sistemas nacionales con respecto a las salvaguardias ambientales y sociales del BID y, en caso de identificarse brechas significativas, se elaborará un plan de acción para reducirlas. De acuerdo con los procedimientos para el procesamiento de LBR, y según los criterios de la OP-703, no se financiarán actividades clasificadas como Categoría A.
- 4.2 El ejecutor será el ministerio de vivienda y urbanismo de Chile mediante si División de Política Habitacional quien articulará con subejecutores que podrán ser las secretarías regionales ministeriales SEREMIS o Municipios.
- 4.3 En términos de capacidad institucional, se utilizará la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) para evaluar las capacidades del MINVU para alcanzar los objetivos del LBR. Se espera que este análisis refleje altas capacidades debido a que este programa esta en funcionamiento desde 2011. En caso de identificarse oportunidades de mejora, se elaborará un plan de fortalecimiento.

⁶⁹ CH-R1005, CH-R1007, CH-R1009, CH-R1010.

⁷⁰ ATN/OC-15074-CH; ATN/OC-16348-CH, ATN/OC-16349-CH; ATN/OC-18138-RG.

- 4.4 Se identifican los siguientes riesgos. (i) dado al alto porcentaje de migrante en los asentamientos precarios a los que el programa busca atender, podrían generarse tensiones entre las comunidades atendidas lo que podría afectar negativamente en los objetivos de la operación; (ii) en caso de identificarse oportunidades/dificultades en la capacidad institucional en el sistema de gobernanza del Ministerio, pueden presentarse demoras y gastos adicionales en el cumplimiento de los objetivos de operación; (iii) dada la necesidad de coordinar con distintas agencias subnacionales inter e interministeriales, se podrían producir retrasos en la ejecución de los procesos y la administración financiera podría afectar la ejecución del programa; y (iv) dada la necesidad de coordinar con distintas agencias subnacionales inter e interministeriales, se podrían producir retrasos en la ejecución de los procesos y la administración financiera podría afectar la ejecución del programa.
- 4.5 Se prevé un desembolso inicial de hasta un 15% permitido bajo la política del instrumento LBR (GN-2869-1) a partir de acciones desarrolladas entre la fecha de aprobación del perfil hasta la elegibilidad del préstamo.
- 4.6 No se prevén dispensas a las políticas del Banco.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 El Gobierno de Chile y el Banco acordaron aprobar esta operación durante 2021. El Anexo V describe el cronograma de la preparación. La distribución del POD está prevista para el 19 de abril de 2021 y la presentación del Documento de Préstamo al Directorio del Banco para el 14 de julio de 2021. La operación contará con US\$119,000.00 de los fondos administrativos para llevar a cabo las actividades y consultorías asociadas a su preparación.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
CH-L1163 Program for the integration of Vulnerable Neighborhoods		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13	Substantial	
Country	Executing Agency	
CHILE	CH-MINVU - MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	NEIGHBORHOOD UPGRADING	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LUIS FELIPE VERA BENITEZ	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$100,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
7 Mar 2021	juliami ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	5 Mar 2021	
QRR (Estimated)	27 Apr 2021	
Board Approval (Estimated)	14 Jul 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.1 Bank Policies (Resettlement Policy– OP-710)

The operation has the potential to cause physical displacement of people living in the project area of influence (see also Resettlement Policy)

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.16. In-country Systems

In-country systems will be used based on results from equivalency and acceptability analyses.

Potential Safeguard Policy Items

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation has the potential to affect negatively women or gender equality ([Negative gender impacts may include the following](#))

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.



Safeguard Policy Filter Report

Additional Comments

PBR



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
CH-J0001 Program for the integration of Vulnerable Neighborhoods		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
CHILE	CH-MINVU - MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	MIGRATION & MIGRANTS	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LUIS FELIPE VERA BENITEZ	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Grant Financing Product	\$20,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
7 Mar 2021	juliami ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	5 Mar 2021	
QRR (Estimated)	27 Apr 2021	
Board Approval (Estimated)	14 Jul 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.1 Bank Policies (Resettlement Policy– OP-710)

The operation has the potential to cause physical displacement of people living in the project area of influence (see also Resettlement Policy)

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.16. In-country Systems

In-country systems will be used based on results from equivalency and acceptability analyses.

Potential Safeguard Policy Items

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation has the potential to affect negatively women or gender equality ([Negative gender impacts may include the following](#))

Recommended Actions



Safeguard Policy Filter Report

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s).
Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent)
and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

PBR

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Integración Urbana de Campamentos
Número de la Operación	CH-L1163; CH-J0001
Preparado por	Miguez Morais, Julia; Gaviano, Andrea
Detalles de la Operación	
Sector del BID	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING
Tipo de Operación	LON
Clasificación Ambiental y Social	B.13
Indicador de Riesgo de Desastres¹	Moderate
Prestatario	República de Chile
Agencia Ejecutora	Ministerio de Vivienda y Urbanismo - MINVU
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID (CO): US\$100.000.000 GRF (Migración): US\$20.000.000 Total: US\$ 120.000.000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703 (B.1, B.2, B.7, B.13, B.16); OP-704, OP-710, OP-761, OP-102
Descripción de la Operación	
<p>El Programa de Integración Urbana de Campamentos (el Programa) se ejecutará bajo la modalidad de Préstamo Basado en Resultados (PBR) con el objetivo de contribuir a la mejora y obtención de resultados del Programa de Campamentos del gobierno chileno.</p> <p>El Programa tiene cobertura nacional y su objetivo es contribuir a la disminución de los hogares nacionales y migrantes residiendo en campamentos (asentamientos informales que presentan bajos niveles de inclusión urbana, económica y social). Consta de tres componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Componente 1. Prevención de conformación de nuevos campamentos y áreas precarias. Incluye: actualización bianual del catastro de campamentos existentes; diseño de mecanismo de priorización de campamentos a intervenir; proyectos de infraestructura urbana en los terrenos después del cierre de los campamentos; subsidios de arriendo para migrantes en proceso de inserción socioeconómica. ▪ Componente 2. Integración socio urbana de los hogares residentes en los campamentos. Incluye: compra de suelo para soluciones habitacionales; relocalización o radicación con solución habitacional para familias nacionales e inmigrantes residiendo en los campamentos priorizados; obras de urbanización; gastos para traslado transitorio de familias mientras se construyen las soluciones habitacionales; y acompañamiento social a las familias. ▪ Componente 3. Inclusión social de las familias de campamentos intervenidos mediante coordinación interministerial y multinivel. Incluye: actividades de coordinación interministerial; diagnósticos y planes de inclusión socio urbana por barrio a intervenir; sistemas de información y monitoreo; y capacitaciones a equipos nacionales y regionales. <p>Los campamentos son urbanizaciones informales altamente precarias. Normalmente se ubican en zonas periféricas, sobre suelos residuales, contaminados o con exposición a riesgos naturales. Se estima que existen alrededor de 1.000 campamentos en el país, en los que residirían unos 66.000 hogares, concentrados principalmente en la zona norte y centro sur del país. Los residentes en los campamentos presentan altos niveles de pobreza y vulnerabilidad y en general carecen de seguridad</p>	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

jurídica en la tenencia de la tierra. El porcentaje de personas de nacionalidad extranjera entre la población de los campamentos está en torno al 27%, llegando a más del 70% en algunos casos. Este porcentaje ha crecido de manera acelerada en los últimos años.

La operación apoyará el logro de resultados del Programa de Campamentos que el MINVU ejecuta desde 2011, el cual contempla dos mecanismos de intervención: urbanización de campamentos in situ (radicación), o reubicación en otros terrenos (relocalización) cuando el campamento se ubica en una zona de riesgo no mitigable. La provisión de soluciones habitacionales se realiza mediante la construcción de un nuevo conjunto habitacional, o el otorgamiento de un subsidio de vivienda. El tiempo promedio del Programa para completar una intervención es de unos 6 años.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

El Programa se ejecutará bajo la modalidad de Préstamo Basado en Resultados (PBR), por lo cual, de acuerdo con la directiva B.13 de la OP-703, no se puede realizar clasificación ex ante. Se anticipa que los impactos ambientales y sociales adversos generados por el Programa sean de naturaleza y alcance moderados. Los procedimientos para el procesamiento de PBR por parte del Banco establecen que el Programa no podrá financiar actividades que sean clasificadas como de Categoría A según la OP-703.

De manera preliminar se estima que la ejecución del Programa podrá generar los siguientes impactos ambientales y sociales:

- Durante las obras de urbanización y cierre de campamentos y construcción y rehabilitación de viviendas se podrán producir los impactos ambientales habituales de las obras civiles de tamaño medio: generación de polvo y ruido, vibraciones y contaminantes atmosféricos, generación de residuos sólidos, efluentes líquidos, uso de material peligroso, remoción y pérdida de vegetación y suelo orgánico, riesgos de salud y seguridad ocupacional. Además, durante las actividades de construcción y/o desmantelamiento de viviendas y otras infraestructuras se podrán encontrar pasivos ambientales por condiciones pre-existentes como por ejemplo presencia de suelos contaminados, material con contenido de asbestos u otro material peligroso.
- Los campamentos son territorios ya urbanizados que se ubican principalmente en zonas urbanas y periurbanas, por lo cual no se anticipan impactos sobre hábitats naturales ni sitios culturales. Tampoco se esperan impactos sobre pueblos indígenas. Estas suposiciones serán verificadas durante la preparación de la operación.
- Un gran número de campamentos se ubican en zonas expuestas a amenazas naturales, principalmente deslaves e inundaciones. El Programa financiará obras de mitigación de riesgos de desastres naturales. En caso de que los riesgos no sean mitigables se reasentará a las familias afectadas en otros terrenos seguros.
- A nivel social los principales riesgos se vinculan con el reasentamiento físico y posible desplazamiento económico de las familias que tendrán que ser reubicadas por residir en campamentos con riesgos sanitarios o de desastres no mitigables, lo que podría conllevar afectación a medios de vida, ruptura de redes sociales y descontento de las personas desplazadas y/o comunidades receptoras. Dado el alto porcentaje de migrantes entre los residentes de los campamentos, el Programa podría generar conflictos sociales o rechazo por ciertos grupos que cuestionen la utilización de recursos del país para favorecer a personas extranjeras. Por otro lado, existe un riesgo de exclusión de las personas migrantes en situación irregular, quienes no tiene derecho a beneficios sociales del gobierno, tales como la provisión de vivienda.

Los PBR son préstamos de inversión que financian los costos de las actividades (bienes, obras y servicios) asociadas con el logro de los resultados de un programa nacional y que desembolsan una vez que estos resultados hayan sido logrados y adecuadamente verificados. La ejecución de las

actividades del Programa se realizará aplicando los sistemas nacionales de salvaguardias ambientales y sociales.

Vacios de Información y Estrategia de Análisis

Dado que el Programa se ejecutará bajo los sistemas nacionales de salvaguardias ambientales y sociales del país prestatario, durante la etapa de preparación, el Banco deberá evaluar el riesgo que conlleva la aplicación de tales sistemas nacionales y, de ser necesario, acordar con el Prestatario las medidas de gestión de riesgos correspondientes. De acuerdo con la Directiva B.16 de la OP-703, ello implica realizar un análisis de equivalencia y aceptabilidad de los sistemas nacionales con respecto a las salvaguardias ambientales y sociales del Banco relevantes para las actividades a financiar y, en caso de identificarse brechas significativas, elaborar un plan de acción para reducirlas a niveles aceptables. Por análisis de equivalencia se entiende la comparación de las salvaguardias ambientales y sociales del Banco y las del país, mientras que el análisis de aceptabilidad se refiere a la evaluación de la forma en que el sistema nacional ambiental y social es implementado en la práctica.

La estrategia de análisis socioambiental durante la fase de preparación se centrará en:

- Realizar un análisis de potenciales impactos y riesgos socioambientales asociados al Programa, incluyendo impactos ambientales y sociales, riesgos contextuales, riesgos institucionales y riesgos reputacionales y políticos.
- Realizar un análisis de equivalencia con enfoque de riesgo entre los sistemas nacionales ambientales y sociales aplicables al Programa y las políticas y salvaguardias del BID, siguiendo la metodología desarrollada por el Banco.
- Seleccionar, junto con el Ejecutor, una muestra de por lo menos dos proyectos del Programa para evaluar su desempeño en la implementación de los sistemas nacionales. Llevar a cabo una evaluación del desempeño ambiental y social de los mismos.
- Realizar un análisis de aceptabilidad con enfoque de riesgo de los sistemas nacionales.
- En caso de identificarse brechas significativas entre los sistemas nacionales y las salvaguardias ambientales y sociales del Banco aplicables al Programa, elaborar una propuesta de Plan de Acción para reducirlas. El Plan de Acción incluirá indicadores de desempeño para evaluar la efectividad de las medidas propuestas, responsables de la implementación de las medidas y un presupuesto estimativo.
- Elaborar y acordar con el Ejecutor los instrumentos de gestión ambiental, social y de mitigación de riesgos de desastres a ser aplicados durante la ejecución y operación del Programa.
- Definir criterios para garantizar que todas las actividades o proyectos financiados por el PBR sean de categoría B o C.

El análisis será realizado con el apoyo de un equipo consultor. Los resultados clave estarán disponibles para discutir durante la misión de análisis. El análisis se publicará en la página Web del Banco antes de OPC.

Al tratarse de una operación B.13 no se requieren consultas durante la fase de preparación. No obstante, durante el desarrollo del análisis se mantendrán reuniones, entrevistas y grupos focales con partes interesadas en el Programa y, de ser factible, con habitantes y líderes comunitarios de campamentos ya intervenidos o en proceso de intervención. Dada la situación de pandemia COVID-19, el proceso de relacionamiento con partes interesadas se realizará de manera virtual.

Oportunidades para adicionalidad del BID

Durante la preparación de la operación se buscará identificar oportunidades para adicionalidad por parte del Banco, particularmente en lo referente al fortalecimiento de los sistemas nacionales en las áreas relevantes para el Programa.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID

Ver Tabla a continuación.

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Las actividades a ser financiadas por el Programa se ejecutarán de acuerdo con los sistemas de salvaguardas ambientales y sociales de Chile.	Como parte de la etapa de preparación del Programa se analizarán los sistemas de salvaguardas ambientales y sociales de Chile relativos a las actividades a financiar y se realizará un análisis de equivalencia y aceptabilidad de los mismos de acuerdo a lo establecido en la Directiva B.16.
B.3 Preevaluación y Clasificación	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. El programa es “B.13” dado que se encuadra dentro de la modalidad de Préstamo Basado en Resultados (PBR)	Durante la preparación de la operación se definirán criterios de elegibilidad para garantizar que toda actividad o proyecto financiado por el PBR se corresponda con una categoría B o C según la OP-703.
B.4 Otros Factores de Riesgo	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Riesgo de conflictos sociales por el acceso de población migrante a los beneficios del Programa. Riesgo social y reputacional por la posible exclusión de la población migrante irregular que habita en los campamentos objeto de intervención del Programa.	Considerar los posibles riesgos sociales, políticos y reputacionales vinculados al alto porcentaje de población migrante regular e irregular que habita en los campamentos y será, por tanto, potencial beneficiaria del Programa
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos.	Como parte de la preparación del Programa se deberá analizar la capacidad del Ejecutor y otras instituciones involucradas para realizar

		Capacidad del Ejecutor para la gestión socioambiental del Programa	una correcta gestión socioambiental de las actividades a financiar
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. El Programa se ejecutará de acuerdo con los sistemas de salvaguardas ambientales y sociales del país	De acuerdo con la Directiva B.16, durante la preparación del Programa se realizará un análisis de equivalencia y aceptabilidad de los sistemas de salvaguardas ambientales y sociales de Chile aplicables a las actividades a financiar por la operación. En caso de identificarse brechas significativas, se desarrollará un Plan de Acción para reducirlas.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia)	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Los proyectos bajo la modalidad PBR se ejecutan de acuerdo con los sistemas de salvaguardas ambientales y sociales del país.	De acuerdo con la Directiva B.16, durante la preparación del Programa se realizará un análisis de equivalencia y aceptabilidad de los sistemas de salvaguardas ambientales y sociales de Chile aplicables a las actividades a financiar por la operación. En caso de identificarse brechas significativas, se desarrollará un Plan de Acción para reducirlas.
B.6 Consultas	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Al tratarse de una operación B.13 no se requieren consultas durante la fase de preparación.	Las consultas significativas se desarrollarán durante la ejecución del programa para cada subproyecto.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí	El Banco realizará la supervisión del Programa de acuerdo con el nivel de riesgos e impactos.	El Plan de Acción y el Marco de Resultados definirán los indicadores de cumplimiento durante el periodo de ejecución, los cuales serán supervisados por el Banco de manera ex post a través de una auditoría independiente.
B.8 Impactos Transfronterizos	No	No se esperan impactos transfronterizos.	Se confirmará en la preparación.
B.9 Hábitats Naturales	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos.	El Plan de Acción y el Marco de Resultados incluirán los criterios de exclusión para el Programa.

		No se financiarán obras que afecten hábitats naturales. Será criterio de exclusión.	
B.9 Especies Invasoras	No	El Programa no involucra el uso o fomento de especies invasoras.	Ninguna.
B.9 Sitios Culturales	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. No se financiarán obras que afecten sitios culturales. Será criterio de exclusión.	El Plan de Acción y el Marco de Resultados incluirán los criterios de exclusión para el Programa.
B.10 Materiales Peligrosos	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Las actividades de construcción necesitarán el uso de cantidades limitadas de materiales peligrosos. Además, hay la posibilidad de encontrar material peligrosos en pasivos ambientales.	El Plan de Acción definirá las medidas a adoptar por el sistema nacional de salvaguardas para garantizar el manejo de adecuado de materiales peligrosos en el Programa.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Las actividades de construcción tendrán los impactos habituales de las obras civiles de tamaño medio.	el Plan de Acción definirá las medidas a adoptar por el sistema nacional de salvaguardas para garantizar la prevención y reducción de la contaminación en el marco del Programa.
B.12 Proyectos en Construcción	No	No se esperan proyectos en construcción .	Se confirmará en la preparación.
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	Sí	El Programa se encuadra dentro de la modalidad de Préstamo Basado en Resultados (PBR).	Se aplicarán los sistemas nacionales de salvaguardias ambientales y sociales previo análisis de equivalencia y aceptabilidad en base a lo estipulado por la Directiva B.16. No se financiarán actividades de Categoría A.

B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No	N/A	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No	N/A	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	Sí	Debido a la naturaleza del Programa, se utilizarán los sistemas nacionales de salvaguardias ambientales y sociales para la ejecución de las actividades a financiar.	Se llevará a cabo un análisis de equivalencia y aceptabilidad de los sistemas nacionales con respecto a las salvaguardias ambientales y sociales del Banco y, en caso de identificarse brechas significativas, se elaborará un Plan de Acción para reducirlas.
B.17 Adquisiciones	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Los contratistas y subcontratistas deberán cumplir con el Plan de Acción y el Marco de Resultados	Los contratistas y subcontratistas deberán cumplir con las salvaguardas ambientales y sociales del Banco, a través de la implementación del Plan de Acción y el Marco de Resultados.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Se precisa más información. No se esperan riesgos de Tipo 2, sin embargo se mitigarán riesgos de desastre naturales de Tipo 1.	Durante la fase de preparación se evaluarán los riesgos de vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático y se delinearán las medidas de mitigación necesarias para atenuar dichos riesgos.
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Sí	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Se precisa más información. No se esperan riesgos de Tipo 2, sin embargo se mitigarán riesgos de desastre naturales de Tipo 1.	Plan de Acción y el Marco de Resultados definirán las medidas necesarias para la gestión de contingencias.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	Sí	El Programa de Campamentos al que apoyará esta operación busca, como primera opción,	El análisis de equivalencia y aceptabilidad verificará si y cómo el Programa de Campamentos está aplicando el principio de

		mejorar las condiciones de habitabilidad de los habitantes de los campamentos a intervenir. Solo en caso de que los campamentos se ubiquen en zonas de riesgo no mitigable se opta por el reasentamiento en otros terrenos.	minización de la necesidad de reasentamiento.
Consultas del Plan de Reasentamiento	Sí	El Plan de Reasentamiento deberá ser consultado con las personas afectadas y otras partes interesadas.	El análisis de equivalencia y aceptabilidad verificará si y cómo el Programa de Campamentos realiza procesos de consultas y participación con las personas afectadas y si hay disponible un mecanismo de quejas y reclamos.
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	Sí	Cuando el reasentamiento es inevitable se debe asegurar que las personas reasentadas logren unos estándares de vida y vivienda que sean, como mínimos, equivalentes a los que tenían anteriormente.	El análisis de equivalencia y aceptabilidad verificará si el Programa de Campamentos realiza un análisis del riesgo de empobrecimiento de las familias a reasentar.
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	Sí	Cuando el reasentamiento sea inevitable, se deberá preparar un Plan de Reasentamiento que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada.	El análisis de equivalencia y aceptabilidad verificará si el Programa de Campamentos realiza una planificación del proceso de reasentamiento siguiendo criterios y procedimientos equivalentes a los requeridos por la OP-710.
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	Sí	El Programa podría afectar los medios de vida de las personas reasentadas.	El análisis de equivalencia y aceptabilidad verificará si el Programa de Campamentos realiza un análisis de posibles afectaciones a los medios de vida de las personas afectadas por las intervenciones y si contempla medidas para garantizar la restitución de estos medios de vida.
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	No		No se financiará actividades o proyectos que impliquen el reasentamiento de pueblos indígenas.

OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Los campamentos se ubican mayoritariamente en zonas urbanas o peri-urbanas, donde no se anticipa presencia de territorios indígenas.	Durante la fase de preparación se evaluará si algunas de las actividades a ser financiadas por el proyecto se llevarán a cabo en comunidades indígenas. De ser así, se realizará el correspondiente análisis de equivalencia y aceptabilidad de los sistemas nacionales de salvaguardia para gestionar los posibles impactos sobre pueblos indígenas. En caso de identificarse brechas significativas, se elaborará un Plan de Acción para reducirlas y/o se excluirán las actividades que impliquen riesgos significativos.
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	No		
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	No		
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	No		
Cuestiones Discriminatorias	No		
Impactos Transfronterizos	No		
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados			
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Participación equitativa de mujeres y hombres en los procesos de consulta	El análisis de equivalencia y aceptabilidad analizará si el Programa de Campamentos promueve la participación equitativa de hombres y mujeres en los procesos de participación.

Aplicación del análisis de riesgo y salvaguardias.	Sí	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos. Riesgo de exclusión de las mujeres de las medidas de compensación por reasentamiento.	El análisis de equivalencia y aceptabilidad analizará si el Programa de Campamentos cuenta con una política o estrategia de género y, en caso afirmativo, si esta es equivalente a los requisitos de la OP-761.
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Sí	La aplicabilidad se considerará para la ejecución de los subproyectos específicos.	Previo a OPC se publicará en la página Web del Banco análisis de equivalencia y aceptabilidad del Programa.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	No	N/A durante la fase de preparación.	

ÍNDICE DE TRABAJOS SECTORIALES

Estudios	Descripción	Estado	Referencias Electrónicas
Estudios transversales y generales			
Piloto de catastro asentamientos precarios	El objetivo principal de la Consultoría es cuantificar el crecimiento acelerado que han experimentado los campamentos en términos espaciales a través del uso de nuevas herramientas que permitan representar una realidad dinámica, así como también comprender su composición social, cultural, económica y organizativa a través de la inclusión de indicadores multidimensionales.	En proceso Abril 2021	
Plan de monitoreo, evaluación y análisis económico	Esta consultoría tiene como objetivo elaborar un análisis estratégico a nivel ambiental y social del Programa CH-L1163 para evaluar su equivalencia y aceptabilidad con los requisitos de las políticas de salvaguarda del Banco.	En proceso Abril 2021	
Coordinación de Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI)	El objetivo principal de la consultoría es asesorar y dar apoyo técnico al equipo de HUD en el proceso de evaluación de aspectos fiduciarios y de adquisiciones, y coordinación de PACI, además del desarrollo de un informe de análisis que incluya un plan de fortalecimiento y capacitaciones que se requieran en base a los resultados obtenidos.	En proceso Abril 2021	
Estudio aspectos ambientales y sociales, coordinación de la elaboración del marco de gestión ambiental y social	El objetivo principal de la consultoría es realizar un análisis de potenciales impactos y riesgos socioambientales asociados al Programa, así como un análisis de equivalencia con enfoque de riesgo entre los sistemas nacionales ambientales y sociales aplicables al Programa y las políticas y salvaguardias del BID, siguiendo la metodología desarrollada por el Banco. Por último, llevar a cabo una evaluación del desempeño ambiental y social en conjunto con un análisis de aceptabilidad con enfoque de riesgo de los sistemas nacionales para el Programa.	En proceso 1er publicación abril 2021 2da publicación Mayo 2021	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).