

PROGRAMA MULTISECTORIAL DE PREINVERSION II

(AR-0162)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO: República de Argentina.

ORGANISMO EJECUTOR: Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos (DNIPyFP) - Unidad de Preinversión (UNPRE), dependiente de la Subsecretaría de Inversión Pública de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$25.0 millones (OC)
Aporte local:	<u>US\$ 7.0 millones</u>
Total:	US\$32.0 millones

PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:

Plazo de amortización:	20 años
Período de desembolso:	4 años
Período de compromiso:	3 años
Tipo de interés:	variable
Inspección y vigilancia:	1%
Comisión de crédito:	0.75%

OBJETIVOS: El objetivo general del Programa es incrementar la productividad de la inversión pública para contribuir al desarrollo económico y social de Argentina. Específicamente, los objetivos del Programa son: (i) apoyar la elaboración de estudios generales y específicos de preinversión, conforme a normas y requisitos establecidos por organismos de financiamiento internos e internacionales; y (ii) asistir al proceso de organización y consolidación del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), incluyendo el apoyo a los sistemas de inversión de los gobiernos provinciales.

DESCRIPCION: El Programa es una segunda etapa con las mismas características de la operación anterior, cuyas actividades están agrupadas en dos componentes: (i) preparación de estudios; y (ii) fortalecimiento institucional. El componente para preparación de estudios permitiría financiar: estudios de prefactibilidad, factibilidad y diseños finales para proyectos que estén en armonía con la estrategia y áreas prioritarias acordadas con las autoridades nacionales; y estudios generales que faciliten la identificación de proyectos específicos, el análisis de alternativas para tomar decisiones sobre la oportunidad y conveniencia de analizar una operación, y la programación sectorial. El componente de

fortalecimiento institucional apoyaría la consolidación del Sistema Nacional de Inversión Pública con actividades de: apoyo técnico para la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos (DNIPyFP), responsable de la formulación y gestión anual del Plan Nacional de Inversión Pública; y refuerzo institucional para los organismos participantes del sistema, en particular los gobiernos provinciales, para apoyar sus procesos de programación, preparación, análisis, seguimiento y evaluación de proyectos. La administración del Programa, al igual que en su primera etapa, contaría con el apoyo de la Unidad de Preinversión (UNPRE).

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 17 de enero de 1996 aprobó el Resumen Ambiental de la operación, clasificada en la Categoría III. El Resumen Ambiental correspondiente fue enviado al PIC en fecha 30 de enero de 1996.

BENEFICIOS:

El Programa contribuiría al proceso de priorización de proyectos de inversión pública para maximizar el impacto de los recursos que se seguirían destinando a inversión en los próximos años.

El Programa apoyaría la consolidación del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), a fin de mejorar el proceso de formulación y gestión anual del Plan Nacional de Inversión Pública. También, y de manera simultánea, se fortalecería la capacidad técnica de las unidades funcionales de los gobiernos provinciales, responsables de la formulación y priorización de proyectos de inversión en sus jurisdicciones.

El Programa facilitaría la elaboración de estudios para proyectos a ser considerados para el financiamiento del Banco y permitiría avanzar en la identificación de acciones concretas que impulsen una acción más directa del Banco en atención de las necesidades de los gobiernos provinciales.

RIESGOS:

Durante la ejecución del primer programa de preinversión se detectó que algunas entidades beneficiarias participantes no contaban con el equipo técnico capacitado para la elaboración de términos de referencia, para la selección y contratación de servicios de consultoría y para hacer el seguimiento de la ejecución de los estudios. Para prever esta debilidad, se han incorporado recursos para financiar consultoría de apoyo para aquellos beneficiarios que así lo requieran, identificados por la UNPRE.

**ASPECTOS
ESPECIALES:**

No se contemplan excepciones a las políticas. Sin embargo, teniendo en cuenta las lecciones aprendidas del primer programa de preinversión, se recomienda para agilizar la ejecución del Programa y facilitar las labores de supervisión de la Representación, un cambio en los procedimientos de revisión del proceso de selección y contratación de servicios de consultoría permitiendo la revisión a posteriori, por muestreo, para contratos de consultores individuales inferiores a US\$ 50.000, y de firmas consultoras inferiores a US\$100.000. Asimismo, dado el numero considerable de estudios a ser incluidos en el Programa y la necesidad de acelerar el proceso de contratación de firmas consultoras, se utilizará un sistema de registro de firmas que será aprobado por el Banco (Roster). También, con el fin de atraer a firmas interesadas en las oportunidades de negocios disponibles e informar sobre el establecimiento del Roster para el Programa, un Aviso General de Adquisiciones (AGA) será publicado en el "Development Business", tan pronto como el préstamo sea aprobado por el Banco. Los Avisos Específicos correspondientes (AE), serán también publicados en el "Development Business" por lo menos dos veces por año dentro de los sesenta (60) días de cada semestre calendario. (ver párrafo 4.11).

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia operativa del Banco en Argentina focaliza tres áreas básicas: (1) reducir la pobreza y elevar la calidad de vida de los recursos humanos con acciones dirigidas a proveer fuentes de empleos productivos, aumentar la calidad y cobertura de los servicios, a nivel nacional, provincial y municipal; (2) elevar la productividad y la competitividad de los sectores de bienes transables, utilizando un enfoque de desarrollo regional y de defensa del medio ambiente, vía provisión de infraestructura de apoyo y complementación de las inversiones privadas; y (3) continuar la modernización del Estado, en las etapas siguientes a la racionalización y reorganización administrativa realizada a nivel central, y extenderla a los poderes legislativo y judicial, y a los gobiernos provinciales y municipales.

El Programa que se propone sería un instrumento importante para apoyar la acción del Banco en el país y continuar fortaleciendo la programación de nuevas operaciones en Argentina, sobre todo si se tiene en cuenta la necesidad de maximizar el impacto de los menores recursos que se seguirían destinando a inversión pública en los próximos años y la necesidad

de apoyar la programación y ejecución de inversiones en los sectores donde se estaría concentrando la inversión pública (educación, salud, saneamiento básico, entre otros).

**PROBLEMAS DE
EJECUCION
DETECTADOS**

En la ejecución del primer programa de preinversión se observó la utilización de un número muy grande de consultores individuales y mínima participación de firmas consultoras para la elaboración de estudios, lo que dificultó significativamente su administración por parte de la UNPRE y el Banco. Para superar éste problema se determinó que para proyectos cuyos estudios requieran servicios de consultoría y su presupuesto exceda a US\$200.000, se utilizarían servicios de firmas consultoras, sin perjuicio de prever la contratación de expertos individuales cuando el proyecto así lo amerite.

Otro problema constituye la debilidad técnica de la UNPRE en sectores donde se estaría asignando un significativo monto de recursos de los estudios, así como las dificultades generadas por la rotación del personal de la Unidad y la falta de un sistema de información que obligó al Banco a tener su propio sistema para poder acompañar la operación y apoyar las funciones de la UNPRE. A fin de corregir esta situación, se ha establecido la necesidad de apoyar las tareas técnicas de la Unidad durante toda la ejecución del Programa con la contratación de un economista especializado en evaluación de proyectos y un especialista en evaluación de proyectos sociales de inversión, así como se ha incorporado como requerimiento en la elaboración de los informes de progreso de la operación, la justificación de cambios que pudiera haber sufrido la estructura de la UNPRE o que se adviertan.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

El Primer desembolso de la contribución estaría sujeto a que la DNIPyFP presente a satisfacción del Banco evidencia de que: ha contratado dos técnicos adicionales para apoyar los trabajos técnicos de la UNPRE (párrafo 4.3); ha puesto en vigencia el Reglamento Operativo acordado con el Banco (párrafo 4.7); y ha suscripto por lo menos un convenio subsidiario de participación con una entidad beneficiaria (párrafo 4.13). Igualmente, en el convenio se pactarán disposiciones suficientes para asegurar la presentación de informes periódicos, el seguimiento y evaluación del Programa, la presentación de estados financieros auditados y la utilización de los procedimientos del Banco en la contratación de servicios de consultoría.

I. ANTECEDENTES

A. Marco de Referencia

1. Evolución de la inversión pública y privada

- 1.1 En los últimos cinco años (1990-1994) el volumen de recursos destinados a inversión interna aumentó de 14% a 19% del PBI, revirtiendo la tendencia observada durante la década pasada, donde éste decreció en 10%. Es importante señalar que la expansión de la inversión obedeció a una mayor participación del sector privado en la economía, estimulada por la reforma del Estado que generó una nueva división del trabajo, asignándole al sector privado la función de agente generador de crecimiento económico, con la transferencia de la producción pública de bienes y servicios transables. De esta manera, los niveles de inversión privada crecieron de 11% del PBI en 1990 a 17% en 1994, mientras que la inversión pública se mantuvo en un nivel estructural más bajo con un promedio de 2,2% del PBI para el período 1990-1994, nivel sustancialmente inferior al promedio de la década anterior de 5,2% del PBI.
- 1.2 Entre los principales cambios efectuados por el gobierno nacional se menciona la readecuación y el diseño de su sistema de inversiones acorde con el nuevo rol del gobierno. Por ello, gestionaron al Banco financiamiento para un programa multisectorial de preinversión que les permitiera atender los aspectos más críticos relativos a la disponibilidad de estudios de preinversión que aseguraran la viabilidad económica, financiera, institucional, técnica y ambiental de los proyectos a ser financiados. El programa solicitado fue aprobado por el Banco en 1993, y actualmente se encuentra en su fase final de ejecución. Su alcance se comenta más adelante, sin embargo, se concluye que el mismo significó un apoyo importante para impulsar el proceso de ordenamiento del sistema nacional de inversiones del país, marco en el cual se facilitó la creación del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

2. El Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

- 1.3 El Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP), fue creado mediante Ley de la República No 24354 sancionada el 29 de agosto de 1994, cuya reglamentación fue establecida el 22 de mayo de 1995, mediante Decreto Reglamentario del Poder Ejecutivo No 720/95. El SNIP tiene como objetivos la formulación y ejecución anual del plan nacional de inversiones públicas y la actualización permanente del inventario de proyectos de inversión pública. El órgano responsable del SNIP es la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos (DNIPyFP), dependiente de la Subsecretaría de Inversión Pública de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (MEyOSP). La DNIPyFP tiene la responsabilidad primaria de evaluar y fijar prioridades entre proyectos y programas alternativos, con

el fin de asistir en la selección de aquellas operaciones: i) que se incluirán en el Presupuesto General de la Administración Nacional; y ii) que requerirán el uso de financiamiento externo para su ejecución.

- 1.4 La operacionalización del SNIP durante el año de 1995 ha permitido la formulación del Plan Nacional de Inversión Pública con una proyección plurianual (tres años), incluyendo los recursos destinados a inversiones a ser ejecutadas por los gobiernos provinciales. También, se ha puesto en funcionamiento el Banco de Proyectos (BAPIN), que incorpora información automatizada y estandarizada de programas y proyectos de inversión pública que se encuentran a nivel de idea, prefactibilidad y factibilidad. De esta manera, la información se incorpora en un inventario de proyectos que sirve para facilitar la programación presupuestaria y, a futuro, se prevé que permita contar con la información relativa al avance físico, financiero y la evaluación de las operaciones, que también contribuyan para ese fin.
- 1.5 El inventario de proyectos actualizado en el BAPIN incorpora, a la fecha, información de alrededor de 1.000 proyectos y programas en sus distintas etapas de su ciclo de preinversión (idea, prefactibilidad y factibilidad) y su módulo de ejecución se encuentra en proceso de diseño. Los proyectos y programas se refieren a aquellos de los organismos integrantes del sector público nacional, y gradualmente se espera que se incorporen las operaciones de otras organizaciones privadas o públicas que afecten el patrimonio y el presupuesto de la nación. Consecuentemente, aquellos proyectos para las provincias, que sean identificados durante el ciclo programativo del Banco con Argentina como elegibles para financiamiento directo con garantía de la nación, deberán ser incorporados en el inventario.
- 1.6 El gobierno nacional ha solicitado el apoyo del Banco para consolidar el funcionamiento del SNIP y asegurar los logros obtenidos con la primera operación, a través de una segunda etapa del Programa Multisectorial de Preinversión, razón del presente documento.

3. Participación de los gobiernos provinciales

- 1.7 El gobierno nacional está apoyando la profundización del proceso de descentralización de las funciones básicas del estado, de manera tal que la prestación de los servicios sociales sean efectuadas por los niveles de gobierno más próximos a los beneficiarios. En este sentido se sancionó la Ley No 24.049 que define el esquema de transferencias de los servicios sociales de salud, educación, y otros programas asistenciales a las provincias. Acuerdos complementarios fueron posteriormente establecidos (pactos fiscales de agosto de 1992 y 1993), los que determinaron acciones conjuntas nación-provincia(s) para asegurar la estabilidad y el crecimiento económico, entre las cuales se definen transferencias de recursos financieros mensuales mínimos (régimen de coparticipación federal

de impuestos). Finalmente, conforme se estipula en la sexta disposición transitoria del texto constitucional aprobado por la convención nacional constituyente el 22 de agosto de 1994, se establece como plazo máximo los últimos días del año de 1996 para que se implante un régimen de coparticipación federal de impuestos que, entre otros, mantenga relación con las competencias, servicios y funciones de cada una de estas, contemplándose criterios objetivos de reparto, asegure equidad, sea solidaria y dé prioridad al logro de un grado equivalente de desarrollo, calidad de vida e igualdad de oportunidades en todo el territorio de la nación.

- 1.8 En el marco de este proceso, el gobierno y el Banco vienen trabajando con miras a establecer mecanismos que permitan una mayor participación directa de los gobiernos provinciales en la cartera de préstamos con el Banco. Durante la misión de programación de noviembre de 1995, se acordó con el Gobierno Nacional que el Banco iniciaría actividades preparatorias para iniciar operaciones con financiamientos directos a las provincias de Mendoza, La Rioja y Buenos Aires, cuyas operaciones incorporarían actividades de fortalecimiento institucional para apoyar sus sistemas de inversión. Por otro lado, se acordó que el Programa propuesto sería un instrumento que permitiría avanzar en el fortalecimiento de la capacidad de programación, priorización y ejecución de proyectos de las otras provincias, y apoyaría la preparación de sus respectivos proyectos.

B. Participación y experiencia del Banco

1. Participación del Banco

- 1.9 La estrategia operativa del Banco en Argentina focaliza tres áreas básicas: (1) reducir la pobreza y elevar la calidad de vida de los recursos humanos con acciones dirigidas a proveer fuentes de empleos productivos, aumentar la calidad y cobertura de los servicios sociales, a nivel nacional, provincial y municipal; (2) elevar la productividad y la competitividad de los sectores de bienes transables, utilizando un enfoque de desarrollo regional y de defensa del medio ambiente, vía provisión de infraestructura de apoyo y complementación de las inversiones privadas; y (3) continuar la modernización del Estado, entendida como las etapas siguientes a la racionalización y reorganización administrativa, realizada a nivel central y extenderla a los poderes legislativo y judicial, así como a los gobiernos provinciales y municipales.
- 1.10 El Programa Multisectorial de Preinversión II apoyaría la acción del Banco en el país, facilitando la preparación de los estudios de preinversión de proyectos y programas identificados durante la programación de operaciones como susceptibles de ser financiados. Adicionalmente, la operación contribuiría al proceso de priorización de proyectos de inversión pública para maximizar el impacto de los recursos que se seguirían destinando a inversión en los próximos años. Específicamente, se apoyaría el fortalecimiento

institucional de las entidades públicas en el área de programación y ejecución de inversiones en los sectores donde se está concentrando la inversión (educación, salud, saneamiento básico, apoyo a las reformas y modernización del Estado para mejorar la situación fiscal de las provincias, entre otros).

2. Experiencia del Banco.

a. El Programa Multisectorial de Preinversión I

- 1.11 El Programa Multisectorial de Preinversión, préstamo 740/OC-AR, fue aprobado por el Banco el 13 de enero de 1993 por un monto de US\$24 millones. El contrato de préstamos respectivo fue firmado el 8 de julio de 1993 y se declaró elegible para desembolsos el 26 de agosto del mismo año. Los objetivos del Programa se relacionan con el financiamiento de estudios de preinversión y el apoyo al Sistema Nacional de Inversión Pública del Gobierno Argentino. La descripción detallada de los resultados de la ejecución del programa se encuentra disponible en los archivos técnicos de la operación. A continuación se resumen los aspectos más relevantes.
- 1.12 El programa estaba constituido por dos subprogramas: (i) estudios de preinversión; y (ii) fortalecimiento institucional. El primer subprograma absorbió el 90% de los recursos del préstamo y ha venido cumpliendo con su propósito. A la fecha se ha financiado los estudios específicos de las siguientes tres operaciones que fueron consideradas y aprobadas por el Banco durante 1994 y 1995: (i) Programa de Reforma e Inversiones Sector Educación (préstamo 845/OC-AR); (ii) Servicios Agropecuarios Provinciales (préstamo 899/OC-AR); y (iii) Apoyo al Ajuste Fiscal y Reformas Sociales (préstamo 871/OC-AR). Adicionalmente, se está financiando la preparación de estudios específicos para otras cuatro operaciones incluidas en el programa operativo con el país para 1996-1997: (i) Programa de Inversiones para el Desarrollo Regional (AR-0073); (ii) Programa de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios (AR-0163); (iii) Programa para la Modernización Portuaria (AR-0126); y (iv) Programa para la Recuperación Ecológica de la Cuenca Matanza-Riachuelo (AR-0136).
- 1.13 El costo de los estudios de preinversión para los tres proyectos que están siendo financiados por el Banco no excede el 1% de sus respectivos costos totales para su implantación que asciende a US\$1.386 millones. Asimismo, para los cinco proyectos cuyos estudios se encuentran en ejecución se prevé que sus costos no excederían el 2% de sus costos totales que ascenderían a US\$1.372 millones, nivel que se considera razonable conforme a la experiencia observada en estudios de proyectos de la misma naturaleza.
- 1.14 Desde el año de 1993, el Gobierno Argentino avanzó en la creación de las bases jurídicas del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) y en la puesta en operación del organismo central del mismo, la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de

Proyectos (DNIPyFP). Si bien esas actividades fueron financiadas con recursos del gobierno, el subprograma de fortalecimiento institucional apoyó la configuración del Banco de Proyectos (BAPIN), y la estructuración de la DNIPyFP. El SNIP se encuentra en operación, la DNIPyFP ha presentado al Congreso Nacional conforme lo establece la Ley, por primera vez durante 1995, el presupuesto nacional con una proyección plurianual, y el BAPIN está en pleno funcionamiento, con su módulo de preinversión terminado.

- 1.15 Entre las lecciones aprendidas con la ejecución del primer programa se tienen aspectos positivos y algunos problemas detectados, que se comentan a continuación.
- 1.16 Con relación al diseño del Programa, se considera que ha sido adecuado para el logro de los objetivos propuestos, siendo lo suficientemente flexible como para ajustarse a las características que presentaba el proceso de toma de decisiones en materia de inversión pública en el país. Ello se refleja en que, a los dos años de iniciada la ejecución del proyecto, se habían asignado todos los recursos del préstamo de forma adecuada y se habían desembolsado más de la mitad de los mismos (57%).
- 1.17 Entre los factores que facilitaron la ejecución del Programa se destacan: i) la ubicación institucional de la Unidad de Preinversión, que le permitió un fácil acceso a la decisión sobre prioridad política de los proyectos y a las necesidades de las entidades beneficiarias e incluso del Banco; ii) la elección del Director de la UNPRE con experiencia en el área de los servicios de consultoría; iii) la permanencia, durante los dos primeros años, de las personas responsables de la decisión política y del coordinador de la Unidad de Preinversión; y iv) la colaboración de los equipos de proyecto del Banco, que tutelaron la preparación de los términos de referencia y la ejecución de los estudios, en los casos de proyectos a ser financiados por el Banco, así como de la Representación del Banco en el país que apoyó la estructuración del sistema de información de la UNPRE y el control de calidad.
- 1.18 No obstante lo anterior, la Unidad de Preinversión: no fue constituida con el personal previsto como mínimo durante la preparación de la operación; salvo alguna excepción, no se había podido captar personal con la capacitación, experiencia y dedicación requeridas para una adecuada ejecución del Programa; tampoco había dispuesto del equipamiento y sistemas de información que le permitieran operar eficientemente; y prácticamente no había utilizado recursos para su fortalecimiento institucional ni para fortalecer a las entidades beneficiarias de los estudios de preinversión.
- 1.19 Durante la ejecución del Programa se recurrió a la contratación de firmas consultoras, sólo en forma excepcional. Casi todos los estudios, aún los de mayor dimensión, fueron realizados a través de consultores individuales. Esta modalidad de ejecución de los estudios de preinversión, que fue acordada entre las autoridades

nacionales y los correspondientes equipos de proyecto del Banco, tuvo fundamentos diferentes según los casos. Sin embargo, ésta modalidad generó una carga administrativa adicional para la UNPRE que dificultó el desarrollo de sus actividades, al tener que apoyar la contratación de un número significativo de consultores individuales y revisar sus respectivos informes.

- 1.20 En resumen, el Programa en ejecución apoyó el establecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), desde sus bases legales hasta su operacionalización, que incluye la estructuración de la DNIPyFP y sus tres Direcciones. Ello ha permitido institucionalizar un sistema de racionalización de inversiones públicas de largo plazo. Como parte de las actividades del Programa se organizó el proceso de preparación de proyectos en la UNPRE habiendo hasta el momento preparado 102 estudios: 14 estudios específicos; 23 estudios generales; 3 consultorías de apoyo múltiple; 33 consultorías específicas; y 29 estudios de fortalecimiento institucional. Como parte de los estudios se vienen preparando siete proyectos de la cartera del Banco con el país que representan inversiones totales por aproximadamente US\$2,8 mil millones. Finalmente, no hay cláusulas incumplidas

b. Otras actividades de Preinversión

- 1.21 El Banco aprobó durante 1993 una línea de crédito para la preparación de proyectos por un monto de US\$5 millones, PPF/003-AR, la cual fue posteriormente ampliada para US\$8 millones. Con esta línea se ha financiado hasta enero de 1996 un total de 10 operaciones por un monto aproximado de US\$7,4 millones. Adicionalmente, se cuenta con algunos proyectos en ejecución que incluyen partidas para financiar la realización de estudios de preinversión y actividades de fortalecimiento institucional. La lista de proyectos financiados con la facilidad del PPF así como de proyectos que incluyen recursos de preinversión y actividades de fortalecimiento institucional se encuentra disponible en los archivos técnicos del Programa.
- 1.22 La existencia de los programas de preinversión y la línea de crédito para la preparación de proyectos (PPF) como instrumentos de preinversión del Banco, obedece al carácter complementario e independientemente necesario de cada uno para apoyar el ciclo de los proyectos. A través de los programas de preinversión se financia todas las etapas del ciclo, desde un estudio general, los estudios de prefactibilidad y factibilidad, hasta los diseños de ingeniería y los documentos para las licitaciones. Además, permiten el financiamiento de actividades de fortalecimiento institucional de apoyo a los sistemas de inversiones públicas de los países. Por otro lado, las líneas de crédito de la facilidad para preparar proyectos permiten financiar las tareas necesarias para finalizar la preparación de proyectos específicos, financiando estudios complementarios, así como apoyar las actividades previas para el cumplimiento del primer desembolso de los financiamientos. Por su carácter puntual, el monto máximo por proyecto que se permite

financiar a través de la línea PPF es de US\$1.5 millón, mientras que en un programa de preinversión éste puede llegar a US\$4.5 millones, como en el caso del presente Programa.

C. Participación y experiencia de otras entidades

- 1.23 Si bien otras entidades multilaterales de asistencia y financiamiento han financiado actividades de preinversión relativas a proyectos y programas específicos en Argentina. El Banco fue pionero en apoyar el fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) en el país. Durante el segundo semestre de 1994, las autoridades de la DNIPyFP gestionaron ante el Banco Mundial financiamiento para dar apoyo institucional a las unidades de programación de los distintos organismos públicos del gobierno central.
- 1.24 El proyecto de asistencia técnica para el fortalecimiento de la inversión pública con el Banco Mundial fue aprobado el 21 de noviembre de 1995 y se espera que inicie su ejecución en enero de 1996. Esta operación tiene por objetivo mejorar los procesos de inversión pública y fortalecer la capacidad de análisis y evaluación de proyectos de las entidades del sector público del gobierno central. El Proyecto está integrado por cuatro componentes: i) apoyo a la toma de decisiones para inversiones sectoriales; ii) mejoramiento de la capacidad de análisis y evaluación de proyectos de las agencias del gobierno central; iii) estudios generales de apoyo a estrategias de inversión sectorial; y iv) apoyo a la preparación del plan nacional de inversión pública. El costo total del proyecto es de US\$ 21 millones, contando con un financiamiento del BIRF equivalente de US\$16 millones. Su ejecución está prevista para cinco años y tiene como agencia ejecutora a la DNIPyFP. La operación cuenta con recursos para financiar una Unidad de Administración del Proyecto (UAP) para su implantación.
- 1.25 El Equipo de Proyecto del Banco ha coordinado acciones con el Banco Mundial para asegurar que efectivamente las dos operaciones sean coadyubantes al logro de un sistema de inversión pública eficiente y no se produzca duplicación de esfuerzos. En efecto, las actividades a ser ejecutadas en el Proyecto del BIRF fortalecerían a las entidades del sector público del gobierno central, mientras que las del Banco permitirían, además de preparar estudios de preinversión para proyectos que alimentarían el Programa del Banco con el país, fortalecer a las entidades responsables de la inversión pública provincial y a la DNIPyFP para cumplir con sus tareas como responsable del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

- 2.1 El Programa en su segunda etapa tendría los mismos objetivos, componentes y mecanismo de ejecución de su primera etapa, y su diseño incorpora ajustes necesarios que surgen de las lecciones aprendidas para su mejor desempeño. El Programa tiene como objetivo general incrementar la productividad de la inversión pública para contribuir al desarrollo económico y social de Argentina. Específicamente, los objetivos del Programa son: (i) apoyar la elaboración de estudios generales y específicos de preinversión, conforme a normas y requisitos establecidos por organismos de financiamiento internos e internacionales; y (ii) asistir al proceso de consolidación del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), incluyendo el apoyo a los sistemas de inversión de los gobiernos provinciales.
- 2.2 De alcanzarse los objetivos del Programa se habría conseguido superar un obstáculo importante que hace a la efectividad de las inversiones públicas, el lograr que se dispongan de un número razonable de proyectos que cuenten con los estudios que aseguren su viabilidad y que reciban prioridad al momento de ser incorporados en los presupuestos nacionales y provinciales para su financiamiento posterior.

III. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A. Componentes

- 3.1 Las actividades del Programa se agruparían en dos componentes: (1) preparación de estudios; y (2) fortalecimiento institucional.
1. Preparación de estudios (US\$ 27.617.000)
- 3.2 El componente para preparación de estudios permitiría financiar aquellos estudios de preinversión correspondientes a proyectos que estén en armonía con la estrategia y áreas prioritarias acordadas con las autoridades nacionales.
- 3.3 Como en la primera etapa del Programa los estudios a ser financiados se clasificarían en: (i) estudios de prefactibilidad, factibilidad y la elaboración de diseños finales; y (ii) estudios generales que faciliten la identificación de posibles proyectos específicos, incluyendo el análisis de alternativas desde un punto de vista técnico y económico para tomar decisiones sobre la oportunidad y conveniencia de analizar una operación, y permitan la programación sectorial. En estos se incluyen también estudios para proyectos de modernización del Estado para consolidar las reformas y extenderlas a los poderes legislativos y judiciales y a los gobiernos provinciales y municipales.

- 3.4 Entre los estudios a ser financiados se contemplaría aquellos de interés del gobierno nacional, provincias, municipios y organismos autónomos.
- 3.5 El componente de preparación de estudios se ha dimensionado teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos de la línea rotatoria de crédito condicional con cargo a la FPP, la existencia de fondos para la preparación de proyectos, que se han incluido en préstamos específicos ya en ejecución y el proyecto con el Banco Mundial. El monto asignado cubre las necesidades de recursos para elaborar los estudios relacionados con la preparación de los proyectos acordados con el país para su eventual financiamiento en el período 1997-99. Se prevé la preparación de proyectos para inversiones que totalizarían al rededor de US\$3.000 millones cuyos estudios representarían aproximadamente 1%, conforme a la experiencia del primer programa de preinversión.

2. Fortalecimiento Institucional (US\$ 2.159.000)

- 3.6 El componente de fortalecimiento institucional se desarrollaría en la estructura de la Subsecretaría de Inversión Pública y apoyaría a la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos (DNIPyFP) responsable del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), así como contemplaría actividades de fortalecimiento de las unidades funcionales responsables del procesos de programación, preparación, análisis, seguimiento y evaluación de proyectos de inversión, de tres gobiernos provinciales inicialmente. Estas actividades darían continuidad al sistema establecido, introduciéndose los ajustes necesarios para su mejor operabilidad y ampliaría su alcance a los organismos participantes. Los recursos para este componente fueron analizados por las autoridades argentinas y el Banco y se consideran adecuados para ésta segunda etapa.
- 3.7 El fortalecimiento institucional en la estructura de la Subsecretaría de Inversión Pública contempla la contratación de servicios de consultoría para desarrollar las siguientes actividades que han sido discutidas y propuestas por el ejecutor: (i) revisión de responsabilidades básicas y diseño de recomendaciones puntuales para que las tres direcciones que integran a la DNIPyFP, así como los comités permanentes, se coordinen y actúen con eficiencia y eficacia en la formulación anual y gestión del Plan Nacional de Inversión Pública; (ii) establecimiento de criterios para identificar y evaluar proyectos así como de procedimientos para jerarquizar operaciones de inversión conforme su tamaño, impacto económico, social y ambiental, así como de interés nacional; (iii) diseño y operación de un informe gerencial periódico sobre el ciclo de proyectos, estado de situación y acciones pendientes, desde su inclusión al BAPIN hasta su inclusión al primer año del Plan Nacional de Inversiones Públicas; (iv) programación del módulo de ejecución y operación del BAPIN, diseño de las interfaces de este a ser distribuidos a todos los integrantes del SNIP, desarrollo de la

programación del modulo de comunicación entre bancos de datos, y elaboración de documentación para el usuario y manuales; (v) diseño y ejecución de cursos de corta duración para la capacitación de operadores de las entidades que estén integradas al sistema BAPIN, en el manejo y obtención de información; (vi) selección, evaluación y diagnóstico de la evolución de ll operaciones de préstamo desde su incorporación al programa hasta la fecha de los trabajos, incluyendo por lo menos cinco entidades ejecutoras; (vii) formulación de recomendaciones e implantación de las específicas para las unidades del MEyOSP que tienen a su cargo el control de los procesos de gestión para financiamiento con organismos internacionales (programación, preparación de proyectos, negociación de contratos, firmas de ellos, condiciones previas, elegibilidad y desembolsos finales, así como su relación con las entidades ejecutoras); y (viii) realización de auditoría de costos para dos proyectos que tengan componentes importantes de infraestructura y requieran financiamiento externo para su ejecución.

- 3.8 Con el desarrollo de las actividades mencionadas se espera: (i) adecuar la organización administrativa y de recursos humanos de la Dirección para cumplir con las funciones que le confiere la Ley que crea el SNIP como responsable de la evaluación y priorización de proyectos que formarán el Plan Nacional de Inversiones Públicas (PNIP); (ii) mejorar la operatividad del proceso de gestión de la inversión pública, a través del establecimiento de un sistema que permita, de forma rápida y eficaz, disponer de una importante cantidad y calidad de información para la toma de decisiones en la asignación de los recursos de inversión; y (iii) acelerar los procesos de preparación, negociación e implantación de proyectos incluidos en los programas operativos con entidades de financiamiento internacional, para lo cual se financiaría un diagnóstico cuyas recomendaciones serían implantadas en el ámbito de la Secretaría de Programación Económica y la Secretaría de Hacienda del MEyOSP.
- 3.9 El fortalecimiento de las entidades públicas provinciales encargadas del ciclo de proyectos de inversión permitiría iniciar un esfuerzo de apoyo al desarrollo de la capacidad técnica y operativa de tres provincias para mejorar la productividad de las inversiones públicas provinciales así como apoyar la adopción en éstas de sistemas de inversión pública compatibles con el SNIP. El componente tendría carácter piloto y podría ampliarse según su demanda, durante la ejecución del Programa. Su dimensionamiento ha sido realizado considerando actividades para apoyar la participación de una provincia pequeña, una mediana y una grande. Las autoridades nacionales consideran que sería más adecuado que estas actividades sean graduales en función de la capacidad técnica y financiera de las provincias.
- 3.10 Estas actividades se desarrollarían en dos etapas: en una primera etapa de diagnóstico que evaluaría las unidades funcionales que formulan, evalúan y ejecutan proyectos de inversión pública y se

establecerían recomendaciones generales sobre reformas institucionales necesarias para que cada una unidad pueda adoptar sistemas de inversión pública compatibles al sistema nacional, así como se prepararían los planes operativos de las actividades de capacitación técnica y equipamiento para apoyar los sistemas de identificación, preparación, seguimiento y evaluación del ciclo de proyectos, términos de referencia y costos definitivos; y en una segunda etapa, se implantarían las actividades así como se promovería el intercambio de experiencias entre las provincias participantes y la DNIPyFP. La descripción detallada de las actividades incorporadas en el componente de fortalecimiento institucional así como sus correspondientes costos estimados se encuentra disponible en los archivos técnicos del Programa.

B. Estado de preparación

1. Definición de los Estudios

3.11 El componente de estudios ha sido definido para el primer año habiéndose identificado y evaluado preliminarmente los términos de referencia correspondientes. La incorporación de los estudios a ser financiados para el segundo, tercer y cuarto año de ejecución del Programa serían identificados y aprobados conforme se vaya definiendo el programa operativo del Banco con el país. El mecanismo propuesto permitiría responder ágilmente a la dinámica de la programación de operaciones del Banco con el país y serviría como instrumento para apoyar la definición y preparación de proyectos para el período programativo 1997-1999 dando respuesta a los cambios económicos y sociales que está viviendo el país, y en especial la futura mayor participación de los gobiernos provinciales en la cartera del Banco. A medida en que el país y el Banco vayan avanzando en la definición de las operaciones a ser incluidas en los futuros ejercicios de programación, el programa propuesto iría preparando los términos de referencia para la preparación de los respectivos proyectos.

3.12 En el cuadro a continuación se acompaña la lista de los estudios identificados para el primer año de ejecución, los montos estimados y la clasificación ambiental preliminar asignada a cada uno:

ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN PRIMER AÑO	MONTO EN US\$	CATEGORÍA AMBIENTAL PRELIMINAR
1. <u>Específicos</u>	8.900.000	
- Recuperación Ecológica Lago San Roque (AR-0168)	3.600.000	III
- Apoyo a la Reconversión Productiva II (AR-0172)	500.000	II
- Administración de Justicia Provincial (AR-0124)	300.000	II
- Corredores Viales Nacionales II (AR-0183)	4.500.000	III

3.13 A continuación se acompaña una breve descripción de cada estudio:

a. **Recuperación Ecológica del Lago San Roque (AR-0168).** El objetivo del estudio, coordinado por el Ministerio de Obras y Servicios Públicos del Gobierno de la Provincia de Córdoba, es el diseño y la formulación de un Proyecto de Saneamiento de la Cuenca del Lago San Roque, considerando el análisis del mejoramiento de las condiciones ambientales de toda la cuenca, incluyendo el diagnóstico, elaboración de alternativas, desarrollo de las alternativas seleccionadas, evaluación a nivel de Proyecto Ejecutivo de las acciones recomendadas de corto plazo, evaluación como mínimo a nivel de prefactibilidad de los proyectos de inversión que se identifiquen para el mediano y largo plazo y, los términos de referencia para establecer los diseños finales de estas inversiones. Además, se establecería el marco institucional que permitiría la ejecución y operación del proyecto.

b. **Programa de Apoyo a la Reconversión Productiva II (AR-0172).** El objeto central de esta segunda etapa es el de elevar las posibilidades de inserción laboral y social de sectores de la población que enfrentan problemas de marginalidad o exclusión sociocultural, y apoyar el proceso de reconversión productiva a través de posibilitar la calificación de mano de obra en oficios en los cuales la misma es insuficiente y para los que existe evidencia de demanda por parte de los sectores productivos. El MEyOSP a través de la Secretaría de Comercio e Inversiones sería el responsable de este estudio.

c. **Administración de la Justicia Provincial (AR-0124).** El estudio identificaría y diseñaría una serie de actividades que contribuyan a modernizar el sistema de justicia provincial y sería dividido en dos etapas. La primera etapa identificaría los elementos básicos del sistema de justicia que sean factibles de apoyar para obtener resultados de eficiencia en el corto y mediano plazo, y se diseñarían las encuestas y metodologías para la oferta y demanda de servicio judicial, tomándose en consideración: (i) la identificación del volumen, frecuencia y causas por tipo de conflicto, el tiempo de trámite de los mismos, la capacidad de respuesta por parte de la administración de justicia (jueces, magistrados, fiscales, financieros, etc.); y (ii) la identificación y medición de otros agentes o factores que influyan en el sistema de justicia. En la segunda etapa se realizarían estudios de campo, diseño de actividades y esquemas de ejecución de los componentes identificados anteriormente y el análisis de viabilidad institucional, financiera, técnica y socio-económica, así como se identificarían los riesgos inherentes del proyecto.

d. **Corredores Viales Nacionales II (AR-0183).** La Dirección Nacional de Vialidad tiene en ejecución un programa de

mejoramiento vial para los principales corredores viales del país. Esta segunda etapa complementaría los trabajos del primer programa para lo que se requiere la preparación de estudios de ingeniería, y de viabilidad económica y ambiental para aproximadamente 26 proyectos viales. Como primera etapa se actualizaría la estrategia del sector transporte a fin de asegurar que todos los proyectos viales propuestos constituyen obras de infraestructura necesarias y prioritarias para el sector. Los estudios de ingeniería incluirían los trabajos de campo, trabajos topográficos, estudios hidrológicos y de drenaje, estudios de suelos y pavimentos, diseño de puentes, cálculos de cantidades de obra y presupuestos, planos y documentos técnicos, especificaciones generales y especiales, y cronograma de ejecución de los estudios e informes. Los aspectos económicos y ambientales serán evaluados considerando los costos de construcción y mantenimiento, el tránsito presente y proyectado, así como los aspectos de impacto de las obras en el medio ambiente y las medidas propuestas para su mitigación, incluyendo el cálculo de sus respectivos costos y las lecciones aprendidas en esta materia en el programa vial I.

2. Impacto y Clasificación Ambiental de los Estudios

- 3.14 El Programa Multisectorial de Preinversión II ha sido clasificado en categoría III por el Comité de Medio Ambiente (CMA) del Banco el 24 de enero de 1995 y el Resumen Ambiental respectivo considerado y aprobado en fecha 17 de enero de 1996. Si bien el Programa propuesto no tiene efectos positivos o negativos sobre el medio ambiente, ya que a través de él se financiarían apenas estudios de preinversión y la ejecución de actividades de capacitación, los proyectos financiados que podrían resultar de los estudios correspondientes podrían tener una gran variedad de impactos ambientales. La cobertura geográfica del Programa es bastante amplia. Los proyectos cuyos estudios se financiarían provienen de diferentes sectores y regiones, con toda la complejidad ambiental y socio-económica que ello conlleva.
- 3.15 Los proyectos cuyos estudios están tentativamente incluidos en el Programa se han preclasificado en el Resumen Ambiental de acuerdo a los criterios establecidos en el sistema de clasificación del Banco, el cual sería utilizado para todos los demás proyectos cuyos estudios pudieran eventualmente incluirse en el Programa. El Especialista Ambiental de la Representación participaría en la clasificación ambiental de los demás estudios. Aquellos estudios cuyos proyectos fueran clasificados en categorías III y IV, y estén o se incorporen en el Programa, preverán la realización de una evaluación del impacto ambiental para identificar los problemas que puedan ocurrir y proponer soluciones para prevenir, controlar y mitigar impactos negativos así como mejorar la calidad ambiental. Los términos de referencia para la evaluación de impacto ambiental de dichos proyectos (TDR/EIA), requerirán la composición detallada de costos y cronograma de ejecución y control, así como la realización de las consultas a las poblaciones cuando estas sean

afectadas, de acuerdo con los procedimientos del Banco y la elaboración de un plan de mitigación de impactos negativos cuando sea apropiado.

- 3.16 Adicionalmente, en el Resumen Ambiental se recomendó que todos los estudios a ser financiados dentro del Programa incluirían la obligación, para la entidad beneficiaria, de cumplir con todas las disposiciones de la legislación argentina sobre protección del medio ambiente y de recursos naturales, así como con los procedimientos y políticas establecidos por el Banco relativos a la evaluación de los impactos ambientales y desastres naturales.

IV. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Entidades Participantes

- 4.1 El ejecutor del Programa sería la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos (DNIPyFP), dependiente de la Subsecretaría de Inversión Pública de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, a través de su Unidad de Preinversión (UNPRE).
- 4.2 La UNPRE ha sido constituida para el programa de preinversión en ejecución y seguiría desempeñando las actividades para las cuales fue establecida durante esta segunda etapa del Programa. Específicamente, se encargaría de: ejecutar, coordinar y administrar el Programa así como contribuir a que los estudios y las actividades de fortalecimiento institucional a ser financiados se realicen en forma adecuada.
- 4.3 Debido a la debilidad técnica de la UNPRE para evaluar proyectos en sectores donde se estaría asignando un significativo monto de recursos de los estudios, así como las dificultades generadas por la rotación del personal de la Unidad, se reforzaría su capacidad con la contratación de consultorías técnicas especializadas puntuales para ayudar al proceso de análisis de algunas propuestas de estudios que así lo requieran y la revisión técnica de los correspondientes informes finales. También se contrataría a dos profesionales adicionales en la estructura de la DNIPyFP para apoyar las labores técnicas que requiere la UNPRE de manera permanente, y se adquiriría equipo de computación para mejorar la gestión administrativa, el manejo contable y los sistemas de información del Programa. Además, se promoverían seminarios de difusión para que las entidades del sector público nacional y provincial con potencialidad para ser beneficiarias del programa reciban información sobre los objetivos básicos del Programa. El diseño orgánico ajustado para la UNPRE ha sido analizado por el Equipo de Proyecto y se considera que el mismo es adecuado para responder a las tareas que se le asignarán. La contratación de dos

expertos para apoyar los trabajos de preinversión: un economista especializado en evaluación de proyectos de inversión y un especialista en evaluación de proyectos sociales de inversión, sería condición previa al primer desembolso del Programa.

- 4.4 El esquema organizacional de la UNPRE 1/ está integrado por tres áreas: Coordinación General, Área Técnica, y Área Contable-Financiera. El Coordinador General conjuntamente con el equipo del Área Técnica prepara el programa anual de actividades, dará asesoría a las entidades beneficiarias sobre los procedimientos a seguir, evaluará las solicitudes y hará el seguimiento de las operaciones. El área Contable Financiera estará encargada de elaborar los presupuestos y estados financieros anuales, difundirá los procedimientos de desembolsos y de control contable y dará asesoría a las entidades beneficiarias en la preparación de los planes de cuenta para el control de los recursos.
- 4.5 La Dirección Nacional que tiene la responsabilidad por la dirección general del Programa, ejercería la supervisión general de la UNPRE y aprobaría el plan anual de actividades, las solicitudes de financiamiento, los estados financieros anuales y las propuestas conducentes a mejorar la ejecución del Programa. La Dirección Nacional contaría con la asesoría de un Comité Técnico 2/, que ayudaría a: vigilar que los estudios a financiarse estén incorporados en el programa anual aprobado; verificar que los términos de referencia incluyen adecuadamente el análisis de los aspectos técnicos, económicos, institucionales, financieros y ambientales; aprobar la realización de los estudios y los informes correspondientes; y proponer los cambios operativos que fuesen necesarios para mejorar la ejecución del Programa.
- 4.6 Los ejecutores específicos de los estudios serían las entidades del sector público del gobierno central y de los gobiernos provinciales, quienes contratarían los servicios de consultoría necesarios para la preparación de los estudios. Para la realización de las actividades de fortalecimiento institucional, se contaría con la asistencia de la UNPRE para tales fines.

1/ En los archivos técnicos del Programa, se encuentra disponible el detalle de la descripción de las funciones de la UNPRE, su composición y presupuesto.

2/ Este Comité estaría integrado por los siguientes funcionarios de la DNIPyFP: el Director Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos, quien lo presidiría; el Director de Análisis de Proyectos (DAP), el Director de Inversión Pública (DIP), el Director de Financiamiento y Cooperación (DFC) y el Coordinador General de la Unidad de Preinversión, quien actuaría como secretario del Comité.

B. Reglamento Operativo

- 4.7 La ejecución del Programa se regiría por un Reglamento Operativo, sustancialmente similar al utilizado en el primer programa que incluye, entre otros: los criterios para la selección de los estudios; los requisitos para el análisis de las propuestas que se presenten; los criterios de selección y contratación de servicios de consultoría; el uso de los recursos; la modalidad de las transferencias; el plazo de ejecución; y la definición de las características del seguimiento y control del Programa. Como condición previa al primer desembolso del Programa, la DNIPyFP deberá presentar evidencia de que se ha puesto en vigencia el Reglamento Operativo acordado con el Banco se encuentra disponible en los archivos técnicos del Programa.

1. Criterios para la Selección de Estudios

- 4.8 Los estudios que se incluirían en el Programa para el segundo, tercer y cuarto año serían compatibles con las prioridades establecidas por el Gobierno y consistentes con las líneas programativas del Banco. En términos generales, los criterios serían los siguientes: (i) los Estudios Generales estudiarían sectores, subsectores y áreas prioritarias con problemas, a fin de identificar soluciones. En cada estudio se haría un análisis para definir parámetros técnicos, económicos, ambientales y sociales y se expondría las consecuencias prácticas y la posible aplicación de las conclusiones del estudio; (ii) los Estudios Específicos de Prefactibilidad deberán definir problemas técnicos, financieros, institucionales y cualquier aspecto pertinente y sus soluciones alternativas. Sin embargo, si los antecedentes emergentes de un estudio general fueran indicativos de que el proyecto cuenta con las informaciones para llevar a cabo un estudio de factibilidad, podría no requerirse un estudio de prefactibilidad; (iii) los Estudios de Factibilidad deberían contar con un estudio previo, que indique que el proyecto tiene base para ser económicamente rentable y técnica, ambiental, financiera e institucionalmente viable, que han sido identificados adecuadamente todos los aspectos que serían analizados con mayor profundidad, y que se ha seleccionado la alternativa de mayor valor presente neto; cuando los beneficios sean similares para cada alternativa, la de menor costo. También, y cuando corresponda, se deberá haber realizado las consultas con las comunidades afectadas antes de la selección de la alternativa final; y (iv) los Diseños Finales de Ingeniería se llevarían a cabo una vez que se hubiese demostrado que el proyecto es técnica, económica, ambiental, financiera e institucionalmente factible.

2. Criterios de Selección y Contratación de Servicios de Consultoría

- 4.9 La selección de los servicios de consultoría se ajustaría a lo establecido en los términos de referencia, a fin de garantizar un nivel adecuado de conocimiento técnico y experiencia relacionados

con los estudios a realizarse. Las entidades beneficiarias serían responsables por la selección y contratación de estos servicios y, para ello, aplicarían las normas y procedimientos del Banco, que se acompañarán como Anexo B del Convenio de Préstamo de Cooperación Técnica para el Programa, y se incluirán como apéndice del Reglamento Operativo de la operación.

- 4.10 En la ejecución del primer programa de preinversión se observó la utilización de un número muy grande de consultores individuales y mínima participación de firmas consultoras para la elaboración de estudios, lo que dificultó significativamente su administración por parte de la UNPRE y el Banco. Para superar éste problema se determinó que para proyectos cuyos estudios requieran servicios de consultoría y su presupuesto sea igual o superior a US\$200.000, se utilizarían servicios de firmas consultoras, sin perjuicio de prever la contratación de expertos individuales cuando el proyecto así lo amerite.
- 4.11 Teniendo en cuenta la experiencia del primer programa de preinversión y la fuente del eventual financiamiento, se determinó la conveniencia de recomendar la inclusión de un mecanismo que permita dar una mayor agilidad y eficiencia a la selección y contratación de servicios de consultoría; por lo que se proponen nuevos límites de autoridad para la UNPRE, dado que se considera que ésta ha adquirido experiencia con la primera operación, y que contribuiría para efectos de no sobrecargar la carga administrativa de la Representación. Consecuentemente, se ha incorporado en el Reglamento Operativo las siguientes disposiciones adicionales a las establecidas en los procedimientos para la selección y contratación de firmas consultoras y/o expertos individuales del Banco, los mismos que se reflejarían en el eventual Convenio de Préstamo de Cooperación Técnica:
- a. En la selección y contratación de firmas consultoras, para estudios cuyo presupuesto sea inferior a US\$100.000, así como en la selección y contratación de consultores individuales por montos inferiores a US\$50.000, la UNPRE se expedirá sobre todos los pasos previstos en los procedimientos a ser sometidos a su consideración sin la necesidad de contar con la aprobación previa del Banco. Sin embargo, el Banco revisará por muestreo y de modo ex-post la documentación y procedimientos aplicados para la selección y contratación de servicios de consultoría mencionados, y de no encontrarlos consistentes con las políticas del Banco, significará que el estudio no se financiará con recursos del financiamiento del Programa; y
 - b. Dado el numero considerable de estudios a ser incluidos en el Programa y la necesidad de acelerar el proceso de contratación de firmas consultoras, se utilizará un sistema de registro de firmas que será aprobado por el Banco (Roster). También, con el fin de atraer a firmas interesadas en las oportunidades de negocios disponibles e informar sobre el establecimiento del Roster para el Programa, un Aviso General de Adquisiciones (AGA) será publicado en el Development Business tan pronto como el préstamo sea aprobado por el Banco. Los Avisos Específicos

correspondientes (AE) serán también publicados en el Development Business por lo menos dos veces por año dentro los 60 días de cada semestre calendario. Los AE incluirán el detalle de los estudios a ser financiados dentro de los próximos seis meses de la fecha de la publicación del aviso, e informarán sobre el alcance, la entidad responsable y la fuente de información a contactarse para cada estudio. Los AE indicarán que el registro de firmas consultoras para el Programa (Roster) estará abierto durante la ejecución de la operación, invitando a las firmas a registrarse y actualizar su información anualmente. El Plan de adquisiciones del Programa se acompaña como Anexo IV-1.

3. Uso de los Recursos del Programa

- 4.12 Los recursos del Programa se utilizarían para contratar los servicios de consultoría necesaria para realizar estudios conforme a los procedimientos y normas del Banco y llevar a cabo actividades de fortalecimiento institucional, que se ajusten a lo dispuesto en el eventual Convenio de Préstamo de Cooperación Técnica y en el Reglamento Operativo. De acuerdo con las políticas del Banco, con los recursos del Programa no se financiarían gastos generales y de administración del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos ni de sus dependencias ni de las entidades beneficiarias, con excepción de los gastos establecidos expresamente para el funcionamiento de la Unidad de Preinversión. Los recursos del Programa deberán utilizarse en coordinación con la Línea de Crédito Rotatoria de la Facilidad para Preparar Proyectos (FPP-003-AR).

4. Transferencia de los Recursos del Programa y Desembolsos

- 4.13 Los recursos del Programa estarían constituidos por los fondos provenientes del eventual Préstamo de Cooperación Técnica bajo consideración y los de contrapartida, asignados por la Oficina Nacional de Presupuesto y aportados por la Tesorería General de la Nación, ambos dependientes de la Subsecretaría de Presupuesto y Administración Financiera del MEyOSP. Estos recursos serían depositados en una cuenta a nombre de la DNIPyFP, y se utilizarían para financiar las actividades previstas en el Programa. Los recursos para financiar estudios se transferirían a las autoridades provinciales con carácter contingente y se financiaría hasta el 70% de cada estudio, mediante la suscripción de convenios subsidiarios 3/. En cuanto al componente de fortalecimiento institucional con las provincias su financiamiento sería no reembolsables. Las entidades del gobierno nacional recibirían los recursos en carácter de transferencias no reembolsables, y su

3/ Recuperación contingente se aplica cuando existe una razonable posibilidad de que los estudios posibilitarían proyectos o programas financiables. De materializarse el préstamo para dichas operaciones los recursos destinados a financiar los estudios se incorporarían como parte del préstamo y se reembolsarían con el primer desembolso del mismo. En caso de no conllevar a un financiamiento de proyecto se convertiría en no reembolsable.

modalidad también incluirá la suscripción de convenios subsidiarios entre las partes. Como condición previa al primer desembolso del Programa, la DNIPyFP deberá presentar evidencia de que haya suscripto por lo menos un convenio subsidiario de participación con cualquier entidad beneficiaria.

- 4.14 Para cada ejercicio fiscal, las entidades beneficiarias indicarán a la UNPRE el monto de los recursos que requerirían para el pago de los consultores durante el año correspondiente. La UNPRE verificará el cumplimiento de las condiciones pactadas y revisará la documentación justificatoria pertinente, para cada desembolso que cada entidad beneficiaria solicite.

5. Plazo de ejecución, compromiso y cronograma de desembolsos

- 4.15 El plazo requerido para la ejecución y desembolsos del Programa sería de cuatro años a partir de la vigencia del Convenio de Préstamo de Cooperación Técnica. Los recursos de la operación se deberán comprometer a los tres años de entrada en vigencia dicho Convenio 4/. Estos plazos son compatibles con el dimensionamiento del Programa, con el tipo de actividades previstas, con la capacidad institucional de la UNPRE y de las entidades participantes para ejecutarlo. Tomando en cuenta que el Programa propuesto tiene una estrecha relación con el programa operativo del Banco con el país, se ha previsto el siguiente cronograma estimado para el desembolso de los recursos.

CRONOGRAMA DESEMBOLSOS	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total	%
Recursos del BID	6.000	6.000	7.000	6.000	25.000	78
Aporte Local	1.000	2.000	2.000	2.000	7.000	22
Total	7.000	8.000	9.000	8.000	32.000	100
Porcentaje por Año	22	25	28	25	100	

C. Costo del Programa

- 4.16 El costo total del Programa se ha estimado en el equivalente de US\$ 32 millones. El Financiamiento del Banco sería del equivalente de US\$25 millones (78%), provenientes del Capital Ordinario a desembolsarse en divisas. El gobierno argentino aportaría el saldo, equivalente a US\$7 millones (22%). Los recursos se utilizarían para financiar las siguientes categorías de inversión: (i) costos de los estudios relacionados con la preparación de los proyectos; (ii) costos relativos a las actividades de fortalecimiento institucional; y (iii) gastos de administración y supervisión. La participación del financiamiento del Banco en el Programa es similar al del Programa en ejecución. El Banco aportaría recursos para financiar todas las categorías de inversión, como sigue:

4/ En el Convenio de Préstamo de Cooperación Técnica para el Programa propuesto se incluirá la definición del Banco de recursos comprometidos. Entendiéndose como aquellos recursos afectados por un contrato de servicios de consultoría suscripto por una entidad beneficiaria y el proveedor de esos servicios de consultoría.

COSTO Y FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA (Equivalente en miles de US\$)				
Categorías de Inversión	Préstamo BID	Aporte Local	Total	%
1. Estudios	22.617	5.000	27.617	86.3
- Estudios Específicos	18.717	3.800	22.317	89.7
- Estudios Generales	2.500	500	3.000	9.4
- Consultoría de Apoyo				
• T.D.R. y consultoría de corta duración	1.000	500	1.500	4.7
• Apoyo a la gestión de estudios	400	400	800	2.5
2. Fortalecimiento Institucional	1.659	500	2.159	6.7
- Fortalecimiento en la Subsecretaría de Inversión Pública	1.309	400	1.709	5.3
- Fortalecimiento Provincias	350	100	450	1.4
3. Administración y Supervisión				
- UNPRE	500	1.500	2.000	6.3
- F.I.V.	224	--	224	0.7
Totales	25.000	7.000	32.000	100
% Financiamiento/Programa	78%	22%	100	

4.17 Las actividades de preinversión son por definición de cooperación técnica, lo que permite el uso de la matriz contemplada para el Programa. El aporte del gobierno equivalente al 22% del costo total demuestra su compromiso con el Programa. El dimensionamiento de la operación, además de considerar la capacidad de administración y absorción de recursos por parte de la UNPRE y las entidades beneficiarias de los eventuales estudios, ha tomado en consideración la necesidad de contar con recursos para financiar los estudios de viabilidad de los proyectos o programas parte de la programación con el país, cuyo financiamiento para los próximos tres años se estima en US\$4.500 millones.

D. Seguimiento de las Operaciones

1. Supervisión y evaluación

4.18 Las entidades beneficiarias serían responsables por la supervisión directa de la elaboración de cada estudio. A su vez, la UNPRE y el Banco vigilarían su avance. Al finalizar el estudio, la entidad beneficiaria y la UNPRE examinarían el borrador del informe final y expondrían su opinión dentro del plazo de sesenta (60) días. En el caso de existir observaciones, los consultores incorporarían las modificaciones pertinentes a este borrador, produciendo un informe final definitivo. Este informe, aprobado por la entidad beneficiaria, la UNPRE y el Comité Técnico, sería sometido a la consideración del Banco, para su aprobación.

- 4.19 Durante la ejecución del Programa, la UNPRE presentaría al Banco informes semestrales, que incluirían lo siguiente: (i) el estado de avance de los estudios que se están realizando; (ii) un perfil detallado de cada uno de ellos; (iii) los resultados de los estudios concluidos durante los seis (6) meses anteriores; (iv) el avance y cumplimiento del componente de fortalecimiento institucional a nivel nacional y provincial; y (v) los cambios que se hubiesen producidos en la estructura, dotación de personal y actividades operativas en la UNPRE, en el semestre informando los que se prevén realizar en el semestre siguiente, presentado una justificación para cada uno de ellos.
- 4.20 Las entidades beneficiarias someterían a la UNPRE una evaluación de los estudios realizados, cuyos términos serían definidos por la UNPRE de acuerdo a los requerimientos para la preparación del informe final de evaluación del Programa, que se llevaría a cabo dentro del plazo del último desembolso del Préstamo de Cooperación Técnica. Los aspectos que se incluirían en el informe final serían: (i) una descripción y resultados de cada uno de los estudios financiados; (ii) una lista detallada de los proyectos de inversión realizados o rechazados como resultado de los estudios; en esta lista se indicaría el monto y fuente de financiamiento de cada proyecto y los beneficios socio-económicos esperados para cada uno de ellos; (iii) los resultados alcanzados con las actividades de fortalecimiento institucional; (iv) una descripción sobre el desempeño de los servicios de consultoría en sus relaciones con las entidades beneficiarias, que informe sobre el cumplimiento de los términos de los contratos y la calidad de la consultoría recibida; (v) información que permita medir la contribución del Programa a la consultoría nacional, y (vi) el aporte del Programa al análisis de los aspectos ambientales. Para los efectos de evaluar los resultados de la ejecución del Programa se deberán tomar en cuenta los indicadores que se han preparado para la operación y que se acompañan en el Marco Lógico como Anexo IV.

2. Información contable

- 4.21 Las entidades beneficiarias estarían obligadas a mantener cuentas separadas de todos los gastos realizados con los recursos del Programa. La clasificación contable de estos gastos se realizaría de acuerdo con el plan de cuentas que suministraría oportunamente la UNPRE. Además, cada entidad beneficiaria presentaría semestralmente, estados contables a la UNPRE, preparados de acuerdo con modelos que les serían proporcionados por dicha Unidad.
- 4.22 Los estados financieros del Programa serían preparados por la UNPRE al cierre de cada año fiscal y dictaminados por la Auditoría General de la Nación (AGN). Serían sometidos a la consideración del Banco dentro de los ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada año fiscal.

E. Continuidad del Programa

- 4.23 El Sistema Nacional de Inversión Pública fue establecido y se encuentra en plena operación, lo que ha permitido institucionalizar la racionalización de inversiones públicas de largo plazo. Sin embargo, la continuidad del programa sería asegurada con el aporte financiero del gobierno en un 75% de los costos de la UNPRE durante la ejecución de la segunda etapa. El Banco contribuiría con el 25% restante para apoyar principalmente la contratación de dos consultores senior adicionales y el equipamiento necesario para el trabajo de estos consultores. En el Programa en ejecución, la UNPRE cuenta con funcionarios contratados por tiempo definido. Esta modalidad de contratación seguiría siendo aplicada en la segunda etapa, de acuerdo con la determinación del gobierno de mantener un sector público reducido y que las tareas de preparación de proyectos sean realizadas por consultoría privada.

V. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 5.1 El Programa tendría como beneficio contribuir al proceso de priorización de proyectos de inversión pública para maximizar el impacto de los recursos que se seguirían destinando a inversión en los próximos años. En este sentido, se proveerá recursos para elaborar estudios que definan la viabilidad de los proyectos de inversión y aseguren que constituyen la mejor alternativa a los problemas a resolver, previo su financiamiento.
- 5.2 Además, el Programa apoyaría la consolidación del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), a fin de asegurar que responda eficientemente en el proceso de formulación y gestión anual del Plan Nacional de Inversión Pública, así como se fortalecería, de manera simultánea, la capacidad técnica en formulación y priorización de proyectos de inversión de los gobiernos provinciales a través de actividades de refuerzo institucional de sus unidades funcionales responsables.
- 5.3 Finalmente, el Programa facilitaría el desarrollo las actividades del Banco en el país permitiendo la elaboración de los estudios correspondientes a proyectos a ser considerados para su financiamiento y avanzar en la preparación de acciones concretas para impulsar una acción más directa del Banco para atender las necesidades de los gobiernos provinciales.

B. Riesgos

- 5.4 Durante la ejecución del primer programa de preinversión se detectó que algunas entidades beneficiarias participantes no contaban con el equipo técnico capacitado para la elaboración de términos de referencia, para la selección y contratación de servicios de consultoría y para hacer el seguimiento de la ejecución de los estudios. Para prever esta debilidad, se han incorporado recursos para financiar consultoría de apoyo para aquellos beneficiarios que así lo requieran, identificados por la UNPRE.

MARCO LOGICO DEL PROGRAMA

ARGENTINA. PROGRAMA MULTIDIRECTORIAL DE PREINVERSIÓN II (AR-0162)			
RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Fin: Mejorar la productividad de la inversión pública nacional y provincial	Proyectos específicos financiados que cuentan con estudios de preinversión, elaborados conforme normas y requerimientos de organismos de financiamiento internacionales, y que garantizan su viabilidad y aseguran que constituyan la mejor alternativa al problema a resolver.	-Informes de evaluación de impacto de los proyectos de inversión pública.	Compromiso de las autoridades en priorizar los proyectos de inversión a ser financiados que cuentan con estudios de preinversión que garantizan su viabilidad.
Propósito: Incrementar el número de estudios de preinversión disponibles con evaluaciones que permitan priorizar aquellos proyectos que tengan asegurada su viabilidad económica, técnica, institucional, ambiental y financiera, a nivel nacional y provincial.	Disponibilidad, en un período de cuatro años, de proyectos de inversión alternativos a ser presentados a fuentes de financiamiento nacionales e internacionales	- Número de proyectos candidatos para su financiamiento en los ciclos programativos con el Banco e incorporados en el Plan Nacional de Inversión Pública.	- Alto grado de compromiso de las autoridades en la ejecución oportuna del Programa y experiencia de la UNPRE en materia de gestión. - Existe oferta de servicios profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia.
Componentes: 1. Estudios de preinversión. 1.1 Estudios generales realizados para proyectos del gobierno nacional y provincial. 1.1 Estudios específicos realizados para proyectos del gobierno nacional y provincial.	No. de estudios generales y específicos financiados conforme a las especificaciones del Programa. No. de proyectos considerados para su financiamiento o siendo financiados, cuyos estudios han sido preparados con el Programa.	- Informes semestral de progreso y anual de evaluación. - No de proyectos incorporados en el programa operativo del Banco con el país.	- Se contará oportunamente los recursos de contrapartida local. - Existe suficiente oferta de servicios profesionales para desarrollar los trabajos.
2. Fortalecimiento Institucional de las Entidades Participantes. 2.1 Estructura organizativa y administrativa de la DNIPyFP readecuada para cumplir con las funciones que le asigna la Ley que crea el SNIP.	Implantación de las recomendaciones aprobadas por la DNIPyFP a los 6 meses de contratados los servicios de consultoría. Cumplimiento de los plazos establecidos para la preparación del Plan Nacional de Inversión Pública a fin de que éste se presente cada año al Congreso Nacional en septiembre.	- Informe final de consultoría. - Informes semestrales de progreso y anual de evaluación.	- Existe disposición de las autoridades para implantar las recomendaciones.

ARGENTINA. PROGRAMA MULTISECTORIAL DE PREINVERSIÓN II (AR-0162)

RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
<p>2.2 Sistema de registro, control y seguimiento de proyectos de inversión en su ciclo de vida completado y en operación (RAPIN).</p>	<p>Disponibilidad de información oportuna, confiable y ágil de proyectos de inversión pública desde su nivel de preinversión, inicio de ejecución y operación a partir del mes 24.</p> <p>Aumento en la productividad del personal de la DNIPyPP a partir del mes 12.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informes semestrales de progreso y anual de evaluación. - Reducción del tiempo, utilizado en la identificación de proyectos factibles que cumplan con las prioridades del Gobierno para ser considerados en la elaboración anual del Plan Nacional de Inversión Pública. 	<ul style="list-style-type: none"> - Hay disposición y compromiso de las entidades públicas adscritas al sistema de alimentar la base de datos del RAPIN, de segundo piso, con la información actualizada de sus proyectos en ejecución y en fase de preinversión.
<p>2.3 Análisis y diagnóstico realizados así como recomendaciones implantadas que permitan mejorar la gestión y ejecución de nuevos proyectos de inversión.</p>	<p>Plazo de cumplimiento de condiciones previas y trámites burocráticos requeridos para la elegibilidad de nuevos financiamientos se reducen a partir del mes 8.</p> <p>Mecanismos eficaces para la definición de plazos y control de la ejecución de proyectos se establecen para nuevas operaciones a partir del mes 8.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informes trimestrales de seguimiento durante la ejecución de la consultoría. - Informes semestrales de progreso y anual de evaluación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existe la voluntad de las entidades ejecutoras para contribuir con la información que se requiera para realizar las tareas requeridas. - Hay compromiso dentro del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de implantar las recomendaciones resultantes.
<p>2.4 Programa piloto de auditoría de costos de proyectos realizado.</p>	<p>Decisión adoptada por las autoridades como consecuencia de las recomendaciones del estudio piloto a los 3 meses.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informes semestrales de progreso y anual de evaluación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existe disposición de los organismos responsables de la ejecución de los dos proyectos de cooperar con los consultores.
<p>2.5 Estructura, personal y sistemas de información de las entidades de los gobiernos provinciales encargadas de la priorización, ejecución y seguimiento de proyectos de inversión reforzada, capacitada y en operación.</p>	<p>Sistemas de Inversión Pública compatibles con el SNIP establecidos y en operación en tres provincias en un período de 18 meses.</p> <p>Tres seminarios en evaluación y formulación de Proyectos e información sobre el SNIP. Cada seminario de 1 semana para 40 participantes a desarrollarse en un período de 18 meses en cada provincia.</p> <p>Tres seminarios de 15 días cada uno, en manejo de flujos de información para el Sistema Provincial de Inversión Pública a realizarse cada en los primeros 18 mes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informes semestrales de Progreso y anual de evaluación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existe interés de los gobiernos provinciales por participar activamente en el diseño final y ejecución del componente.

ARGENTINA. PROGRAMA MULTISectorIAL DE REINVERSIÓN II (AR-0182)			
RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE	MEIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Actividades			
1. Estudios de Reinversión.			
1.1 Contratación de servicios profesionales para apoyar la elaboración de T.D.R para la preparación de estudios de reinversión, así como para apoyar la realización de los concursos para seleccionar, clasificar y adjudicar la realización de dichos estudios.	<p>Servicios de consultoría</p> <p>Preparación T.D.R. = US\$ 800.000</p> <p>Gestión estudios = US\$1.500.000</p> <p>Subtotal = US\$2.300.000</p>	Ejecución del Presupuesto	-Existe oferta de servicios profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia.
1.2. Ejecución de estudios de reinversión generales.	<p>Estudios Generales = US\$3.000.000</p> <p>Subtotal = US\$3.000.000</p>	Ejecución del Presupuesto	<p>-Existe oferta de servicios profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia.</p> <p>- Se desarrollan los concursos y se seleccionan los servicios de consultoría con agilidad y eficiencia.</p>
1.3 Ejecución de estudios de reinversión específicos.	<p>AR-0168 Lago San Roque= 3.600.000</p> <p>AR-0172 Reconversión Prod.= 500.000</p> <p>AR-0124 Adm. Justicia=300.000</p> <p>AR-s/d Corredores Viales=4.500.000</p> <p>Otros estudios = US\$13.917.000</p> <p>Subtotal= US\$22.317.000</p> <p>Total= US\$27.617.000</p>	Ejecución del Presupuesto	<p>-Existe oferta de servicios profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia.</p> <p>- Se desarrollan los concursos y se seleccionan los servicios de consultoría con agilidad y eficiencia.</p>
2. Fortalecimiento Institucional.			
2.1.1 Revisión de responsabilidades básicas y diseño de recomendaciones puntuales para que las tres direcciones que integran a la DNIPyFF, así como los comités permanentes, se coordinen y actúen con eficiencia y eficacia en la formulación anual y gestión del Plan Nacional de Inversión Pública.	<p>Servicios de consultoría</p> <p>18 meses = US\$61.500</p>	Ejecución del Presupuesto	Existe la disposición y compromiso de las autoridades para implantar las recomendaciones resultantes
2.1.2 Establecimiento de criterios para identificar y evaluar proyectos y así como de procedimientos para jerarquizar operaciones de inversión conforme su tamaño, impacto económico, social y ambiental, así como interés nacional.	<p>Servicios de consultoría</p> <p>18 meses = US\$ 61.500</p>	Ejecución del Presupuesto	Existe el compromiso para poner en práctica los criterios recomendados.

ARGENTINA. PROGRAMA MULTISECTORIAL DE REINVERSION II (AR-0162)			
RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE	MECIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
2.1.3 Diseño y operación de un informe gerencial periódico sobre el ciclo de proyectos, estado de situación y acciones pendientes, desde su inclusión al BAFIN hasta su inclusión al primer año del Plan Nacional de Inversiones Públicas.	Servicios de consultoría 30 meses = US\$97.500 Total= US\$220.500	Ejecución del Presupuesto	Distribución adecuada y oportuna de los informes.
2.2.1 Programación del módulo de ejecución y operación del BAFIN, diseño de las interfaces de este a ser distribuidos a todos los integrantes del SNIP, desarrollo de la programación del módulo de comunicación entre bancos, y elaboración de documentación para el usuario y manuales.	-Servicios de consultoría . Coordinación gral.= US\$204.000 . Diseño, mantenimiento y adaptación software 96 meses = US\$217.000 . Programación 36 meses= US\$117.000 . Elaboración manuales= US\$ 46.000 - Publicaciones e impre.= US\$ 40.000 Subtotal= US\$624.000	Ejecución del Presupuesto	Se alimenta la base de datos con información actualizada y oportuna.
2.2.2. Diseño y ejecución de cursos de corta duración para la capacitación de operadores de las entidades que estén integradas al sistema BAFIN, en el manejo y obtención de información.	-Servicios de consultoría capacitación = US\$507.000 -Material didáctico= US\$ 19.500 Subtotal= US\$526.500 Total= US\$1.150.500	Ejecución del Presupuesto	Existe disposición favorable a la capacitación.
2.3.1. Selección, evaluación y diagnóstico de la evolución de 11 operaciones de préstamo desde su incorporación al programa hasta la fecha de los trabajos, incluyendo por lo menos cinco entidades ejecutoras.	Servicios de consultoría 32 meses = US\$106.000	Ejecución del presupuesto	Existe el interés de contribuir con información adecuada para el trabajo de los consultores.
2.3.2. Formulación de recomendaciones e implantación de las específicas para las unidades del MEyOSP que tienen a su cargo el control de los procesos de gestión para financiamiento con organismos internacionales (programación; preparación de proyectos; negociación de contratos, firmas de ellos, condiciones previas, elegibilidad y desembolsos finales, así como su relación con las entidades ejecutoras).	Servicios de consultoría 24 meses = US\$82.000 Total= US\$188.000	Ejecución del Presupuesto	Existe la disposición favorable para introducir los cambios recomendados.

ARGENTINA. PROGRAMA MULTISECTORIAL DE REINVERSION II (AR-0162)			
RESUMEN NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
2.4.1 Realización de auditoría de costos para dos proyectos que tengan componentes importantes de infraestructura y requieran financiamiento externo para su ejecución.	Servicios de consultoría 3 meses= US\$150.000	Ejecución del Presupuesto	Existe la voluntad de las entidades en contribuir con la información necesaria para los consultores.
2.5.1. Preparación de planes de operaciones de cooperación técnica para fortalecer las unidades funcionales encargadas de la priorización y del ciclo de proyectos de inversión pública de tres provincias. Incluye, actividades de capacitación y equipamiento para apoyar sistemas de análisis, evaluación y priorización de proyectos.	Servicios de consultoría 72 meses = US\$ 206.100 Subtotal= US\$206.100	Ejecución del Presupuesto	Existe el interés de los gobiernos provinciales por participar activamente en la definición de las actividades.
2.5.2. Ejecución de los planes de operaciones en las provincias, incluyendo un componente de intercambio y transferencia de experiencias entre entidades provinciales y la DWIPyFP.	-Servicios de consultoría= 155.000 -Materiales y Viajes = US\$8.000 -Cooperación Técnica intraprovincial y la DWIPyFP = US\$10.900 -Equipamiento = US\$70.000 Subtotal= US\$243.900 Total= US\$450.000	Ejecución del Presupuesto	Existe el interés por participar activamente en el desarrollo de las actividades.

ARGENTINA: PROGRAMA MULTISECTORIAL DE PREINVERSION II (AR-0162)
PLAN DE ADQUISICIONES DEL PROGRAMA

PRINCIPALES SERVICIOS DE CONSULTORIA DEL PROGRAMA	FINANCIAMIENTO US\$ miles		PROCE- DIMIENTO	PRECALIFICACION	TIEMPO ESTIMADO
	BID	Local			
PRIMER AÑO	8,276	1,900			
Estudios Específicos					
- Recuperación Ecológica Lago San Roque (AR-0168)	2,952	648	LPI	Si	II trimestre
- Apoyo a la Reconversión Productiva II (AR-0172)	410	90	LPI	Si	II trimestre
- Administración de Justicia Provincial (AR-0124)	246	54	LPI	Si	II trimestre
- Corredores Viales Nacionales II (AR-0183)	3,690	810	LPI	Si	II trimestre
Estudios Generales	625	125	1/	1/	II, III y IV trimestre
Fortalecimiento Institucional	553	170	1/	1/	II trimestre
SEGUNDO, TERCER Y CUARTO AÑOS	16,000	3,600	1/	1/	--

PROCEDIMIENTO PARA LA SELECCION Y CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA		
COSTO DE LOS ESTUDIOS	PROCEDIMIENTO	PUBLICACION
Igual o mayor de US\$200.000	Licitación Pública Internacional (LPI)	Development Business (Aviso General de Adquisiciones y Avisos Específicos) Periódicos de amplia circulación nacional. Un sistema de registro de firmas consultoras previamente aprobado por el Banco será utilizado (Roster).
Menos de US\$200.000	Procedimientos estándar del Banco	Periódicos Nacionales de amplia circulación.

C:\WDW\PROCUES

1/ Dependiendo del monto del estudio o actividad a ser financiada.

PROYECTO DE RESOLUCION

ARGENTINA. CONVENIO DE PRESTAMO PARA COOPERACION TECNICA
No. ____/OC-AR.
A LA NACION ARGENTINA
Programa Multisectorial de Preinversión II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la Nación Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa Multisectorial de Preinversión II. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$25.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Argentina, que formen parte de los recursos del capital ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.