

PERFIL DE PROYECTO

GUATEMALA

20 DE MARZO DE 2008

Título del proyecto:	Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas		
Número del proyecto:	GU-L1020		
Equipo de Proyecto:	Jefe de equipo: Alberto Barreix (ICF/FMM); otros miembros: Roberto Camblor (ICF/FMM); Sandra Bartels (FMM/CNI); Gonzalo Afcha (ICF/ICS); Jorge Von Horoch (ICF/ICS); Manuel Marquez (INT/INT); Sergio Parrilla (ICS/CGU); Miguel Coronado (LEG-SGO); Javier Beverinotti (consultor); e Ida M. Fernández (ICF/FMM).		
Prestatario:	República de Guatemala		
Organismo ejecutor:	Ministerio de Finanzas Públicas (MFP)		
Plan de financiamiento:	IDB:	US\$	400 millones
	Total:	US\$	400 millones
Salvaguardias	Políticas identificadas: N/A		
	Categoría: N/A		
Fechas tentativas	Misión de Análisis	Segundo Trimestre 2008	
	Comisión General	Segundo Trimestre 2008	

I. JUSTIFICACIÓN GENERAL

A. Situación socioeconómica y fiscal

- 1.1 La economía Guatemalteca ha presentado un crecimiento sostenido en los últimos 4 años, que se ve acelerada en los últimos 2, llegando al 5% y 5,7% para los años 2006 y 2007, respectivamente, alcanzando el pico del ciclo. Este crecimiento está explicado, en parte, por el aumento de las exportaciones de bienes (15%) y del turismo (18%) en 2007. Sin embargo, existen algunos factores que tendrían impactos negativos sobre la economía. En primer lugar, el desaceleramiento de la economía norteamericana y europea reducirá su demanda de exportaciones y las remesas de los trabajadores. Adicionalmente, los ajustes de riesgo y las restricciones en los mercados internacionales podrían generar aumentos en la tasa de interés y restricciones al crédito del país, teniendo en cuenta que Guatemala sigue teniendo un importante déficit de cuenta corriente, cercano al 5% del PIB.
- 1.2 La situación social del país presenta avances pero se encuentra aún muy lejos de los objetivos de Desarrollo del Milenio y los Acuerdos de Paz, principalmente en las áreas de pobreza, nutrición y educación. La pobreza cayo 5% entre 2000 y 2006, llegando al 51% de la población, pero aún se encuentra lejos de la meta de 30,8% para el año 2015. La pobreza extrema esta prácticamente igual que en el

año 2000 (15,2%), cuando la Meta del Milenio (2015) es del 9%. En el caso de la nutrición, hoy uno de cada dos niños menores de 5 años es desnutrido y se espera llegar a que sólo uno de cada seis lo sea en 2015. En educación, por ejemplo, en el año 2000 uno de cada cuatro niños de 13 años terminaba la primaria; hoy lo hace uno de cada tres, pero la Meta del Milenio establece que todos lo logren. En definitiva, es necesario incrementar fuertemente el gasto social para lograr estos importantes objetivos. Éste ha crecido solo un 0,8% del PIB entre 2000 y 2005, llegando a 7,5% del PIB, pero permanece como uno de los más bajos de la región.

- 1.3 Fiscalmente, si bien el país presenta los ingresos fiscales más bajos de América Latina, se debe reconocer que han ido creciendo por una mejora en la gestión de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), alcanzando el 12,2%, aproximadamente en el 2007. Si bien Guatemala tiene uno de los más bajos ratios de deuda pública/PBI (23%), el déficit fiscal sigue incrementándose, superando el 2% del PIB en 2007, impulsado por las transferencias de capital. Adicionalmente, la terminación del Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz (IETAAP), 1% del PIB, a fines del presente año, pondrá aún más presión sobre las arcas públicas.
- 1.4 Institucionalmente, el manejo de las finanzas públicas ha contado con una mejora en los últimos años, pero aún queda mucho por hacer. En materia de ingresos, por ejemplo, si bien la SAT ha aumentado mucho la efectividad de sus fiscalizaciones (un 50%) y reducido la evasión del IVA en un 33%, todavía más de 1 de cada 4 pesos es evadido. Mayor debilidad se observa por el lado del gasto, donde por ejemplo, actualmente, el 20% del gasto público correspondiente a la ejecución presupuestal por transferencias y fideicomisos no se evalúa ni se controla correctamente, y el nuevo régimen de compras no se ha reglamentado aún. En Aduanas, la SAT ha realizado grandes avances en sus procesos de gestión y en la profesionalización de su personal. A su vez, también asumió ante la Organización Mundial de Aduanas el compromiso de implantar el Marco Normativo a un Comercio Ágil y Seguro (MNCAS) que consiste en un conjunto de estándares para el control de la evasión y a la vez, la facilitación del comercio.

B. El programa de gobierno

- 1.5 El plan de gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) tiene como objetivo principal erradicar la pobreza, garantizando el cumplimiento de los acuerdos de paz así como las Metas del Milenio sobre desarrollo social. El mismo reconoce una deuda social y la prioridad de brindar atención especial a los grupos más vulnerables de la población para potenciar sus capacidades y su inserción en el sector productivo, respetando sus valores étnicos.
- 1.6 El gobierno está comprometido con la disciplina fiscal pero se ha fijado metas ambiciosas en el ámbito social. En particular, ha anunciado su prioridad por las políticas de atención a la pobreza extrema mediante programas de transferencias condicionadas, el desarrollo rural integral, y la promoción del Pacto de Educación. Para hacer frente a estos programas en un marco de sostenibilidad

fiscal, la administración está comprometida en dos acciones paralelas: un aumento de la recaudación fiscal y una mayor eficiencia y transparencia en la ejecución del gasto público.

II. ASPECTOS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

A. Estrategia y experiencia del Banco en el sector

- 2.1 El Banco ha venido apoyando al país con una serie programática fiscal iniciada por el documento marco (PR-3046) y el Programa de Gestión Financiera Pública II (1900/SF-GU) que tenían como objetivos específicos mejorar la cobertura de los sistemas para la planificación y gestión financiera, implantando una estructura de formulación presupuestario plurianual y mejorando la gestión de pasivos contingentes, relativos a riesgo de desastre naturales y la deuda municipal. Además, el Banco ha apoyado el proceso del Pacto Fiscal en seguimiento de los Acuerdos de Paz con los estudios sobre tributación, gasto y transparencia financiados por las Cooperaciones Técnicas de Apoyo al Pacto Fiscal Renovado y su Marco Legal (ATN/SF-10612-GU) y de Apoyo al Diálogo sobre el Pacto Fiscal en seguimiento a los Acuerdos de Paz (ATN/SF-10207-GU).

B. Objetivos del programa

- 2.2 El Programa de Reforma Fiscal tiene como objetivo mejorar la suficiencia, la equidad de los ingresos tributarios y su administración y el control y transparencia del gasto del gobierno central, contribuyendo a financiar el plan del gobierno (Plan de la Esperanza) y consolidar la sostenibilidad fiscal ante el deterioro de las condiciones externas.
- 2.3 El primer objetivo se basa en una reforma tributaria que modernizará la imposición a la renta y la normativa anti-evasión que incremente la recaudación y la dote de mayor eficiencia y progresividad. Complementariamente, la SAT será apoyada con un programa de fortalecimiento institucional, que incluirá además, mejoras en los procesos y el equipamiento e infraestructura aduanera.
- 2.4 En materia de calidad y focalización del gasto, se prioriza la consolidación del sistema de compras públicas, incluyendo una actualización del régimen normativo y los procesos vigentes por su órgano rector, el Ministerio de Finanzas Públicas (MFP). A su vez, se requiere un aumento en la transparencia mediante la implantación de un sistema de control y evaluación de la ejecución presupuestal por transferencias que alcanzó un 2,2% del PIB en 2007. Esto se consolida y se integra con una operación para el mejoramiento institucional del MFP.

C. Estructura del programa

- 2.5 Este programa contempla tres áreas de intervención: a) una reforma tributaria centrada en la modernización de la tributación directa, incluyendo tributación internacional, y una serie de medidas administrativas para el combate a la

evasión; b) el establecimiento de controles y evaluación del gasto, en especial el régimen de compras y la ejecución presupuestal por transferencias; y c) fortalecimiento del pilar institucional para la implementación del programa de reformas: la reestructuración del MFP y la modernización de la SAT, en particular, la gestión aduanera con la implantación del Marco Normativo para un Comercio Ágil y Seguro diseñado por la Organización Mundial de Aduanas.

- 2.6 En términos operativos, el programa estará compuesto por este préstamo sectorial de políticas, complementado con dos operaciones de inversión, la Modernización del MFP (GU-L031) y el Fortalecimiento de la SAT (GU-L1032).

D. Componentes de la operación

- 2.7 Esta operación tiene 3 líneas de acción principales: política tributaria, administración tributaria y aduanera, y la transparencia y eficiencia del gasto.

1. Modernización de la política tributaria

- 2.8 Se apoyará el diseño y la implementación de una moderna imposición a la renta en base a los estudios consensuado con el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal. El nuevo diseño, simplifica y dota de mayor progresividad (equidad vertical) al impuesto personal, reduciendo el número de tramos, eliminando algunos beneficios como el crédito del Impuesto al Valor Agregado (IVA) e incluyendo todas las rentas de capital, que se gravarán por la vía de la retención en la fuente. En la renta empresarial, se reduce la tasa de empresas buscando una mayor competitividad en la captación de inversión pero gravando la distribución de la misma.
- 2.9 Adicionalmente, la reforma introduce la tributación internacional. Con la firma del CAFTA, Guatemala amplía su inserción internacional. Esta Ley incluye los modelos regionales de precios de transferencia, subcapitalización y tratados tributarios, aprobados por el Consejo de Secretarios de Finanzas y Ministros de Hacienda de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (COSEFIM), y elaborados con apoyo del Banco. A su vez, el paquete se complementa con la Ley Antievasión II, que establece una serie de medidas, a saber: la implementación de un sistema de retención en el IVA y la ampliación de la información tributaria, incluyendo al sector financiero. El impacto neto de la reforma incrementaría la recaudación en más de un 10% y el impuesto a la renta en un 33%.

2. Fortalecimiento de la administración tributaria y aduanera

- 2.10 El objetivo es cerrar el circuito de la información para combatir la evasión mediante un sistema generalizado de retenciones por importadores y grandes contribuyentes, tanto en IVA como en renta, que se reporta a la SAT por Internet. Complementariamente, se establecerá un sistema de pago y declaración simplificada, incluyendo compras por vía electrónica, para la PYME. En Aduanas, el objetivo es completar los procesos de control, para garantizar la recaudación, a través de medios no intrusivos, equipamiento e infraestructuras

fronterizas que permitan reducir los costes transaccionales fomentando la inversión y la exportación.

3. Mejorar la transparencia y eficiencia del gasto público

- 2.11 El programa se focalizará en dos áreas: a) el control del gasto presupuestal total, incluido el ejecutado vía transferencias; y b) el proceso de compras (electrónico) del Estado. Para promover una mayor transparencia en la ejecución del gasto público, se apoyarán las siguientes intervenciones: (i) la modernización del MFP y el fortalecimiento de los órganos rectores de la Administración Financiera y de las Contrataciones del Estado en la elaboración y aplicación de normas que fomenten la transparencia fiscal en la ejecución del gasto; y (ii) el desarrollo, implantación y generalización de los mecanismos de rendición de cuentas sobre Anticipos para ejecutar gastos delegados, Fondos Rotativos y Fideicomisos en la ejecución presupuestaria por transferencias.
- 2.12 Para fortalecer el Sistema de Compras y Adquisiciones, se complementarán los progresos recientes en la aplicación del mecanismo de contratos abiertos y el uso y desarrollo del portal “Guatecompras”. Se apoyará el sistema de compras y contrataciones del Estado mediante: (i) el desarrollo normativo y reglamentario que culmine con la formulación de una propuesta de una moderna ley de contrataciones; (ii) el desarrollo de instrumentos metodológicos y técnicos que estandarice las prácticas institucionales en materia de compras; y (iii) el potenciamiento y mayor desarrollo de las características informativas y transaccionales del portal “Guatecompras”.

III. SALVAGUARDIAS

- 3.1 El equipo de proyecto ha seguido las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703) del Banco y por ser un préstamo sectorial de políticas, de acuerdo a la Directiva B.13, esta operación no se clasifica.

IV. RECURSOS Y CRONOGRAMAS

- 4.1 El Anexo VI detalla el cronograma de preparación, y establece los hitos necesarios para el alcance de las fechas para la aprobación de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD) el 22 de Mayo y de la propuesta de préstamos el 30 de Junio de 2008 (ruta crítica). Se estima que se requerirá la contratación de 3 estudios financiados con la ATN/SF-10612-GU por un monto de US\$55.200. Adicionalmente se requerirán recursos de fondos administrativos para la realización de 2 misiones (US\$10.120). El detalle de los costos y el cronograma de preparación se detallan en el Anexo VI.

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to CESI.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Reform/Modernization of the State
	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)
	Additional Operation Details	
	Country	Guatemala
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Alberto Barreix
	Project Title	Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas
	Project Number	GU-L1020
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2008-03-19
	Assessment Number	2008-03194920-2
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)	
	Safeguard Policy Items Identified	No issues identified	
	Potential Safeguard Policy Items	No potential issues identified	
	Recommended Action	Operation has not triggered any Policy Directives other than B13; please refer to B13 for guidance. No project classification required. Submit Report and PCD (or equivalent) to CESI Secretariat; CESI meeting may be required.	
	Additional Comments	<i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i>	

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	
	Title	
	Date	2008-03-19

PERFIL DE PROYECTO
GUATEMALA
Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas
(GU-L1020)
ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL (EAS)

De acuerdo a la política de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardias, establecida por la Directiva B.13, este tipo de préstamo sectorial de políticas no se clasifica. El objetivo del programa es apoyar al país en su propósito de asegurar la sostenibilidad fiscal a través de la mejora de la gestión de las finanzas públicas. Por tal motivo, no se espera que el proyecto tenga impactos negativos ambientales ni sociales, por lo que no se considera necesario la preparación de una Estrategia Ambiental y Social para el programa.

PERFIL DE PROYECTO

GUATEMALA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS (GU-L1020)

ÍNDICE PARA COMPLETAR ESTUDIOS SECTORIALES

Estudios	Descripción	Fecha (esperada) de conclusión	Referencias o links
Operaciones técnicas y de diseño del proyecto	Programa Económico Financiero del Gobierno 2007-2010	Junio 2008	Gobierno de Guatemala
	International Monetary Fund (Art. 4)	Mayo 2008	Sitio <i>web</i> IMF
	Informe de Grupo Promotor del Diálogo Fiscal	Abril 2008	Sitio <i>web</i> MFP
	<p>Alternativas para una modernización del sistema tributario de Guatemala (Barreix A.; Roca, J.)</p> <p>El Gasto Tributario en Guatemala como fuente para incrementar la recaudación (Jorrat de Luis. M.)</p> <p>Incidencia de los impuestos y el gasto sobre la equidad en Guatemala 2005 (Cabrera, M.; Weymann, E.)</p> <p>Tributación Guatemala: Imposición sobre la renta (Díaz de Sarralde, S.; Garcimartín, C.)</p> <p>Impuestos Indirectos (Barrientos Quezada, J.)</p> <p>Propuestas de medidas tributarias: Impuesto a la Propiedad (Sureda, D.)</p> <p>Evaluación de la Transparencia del Gasto Público y la Inversión en Infraestructura (Gruenberg, C.)</p> <p>Gasto Público y Desarrollo Social en Guatemala: Diagnóstico y Propuesta de Medidas (Yamada, G.; Castro, J.)</p> <p>Recomendaciones de política de mejora de la calidad de la inversión pública y los programas sociales en Guatemala (Beltrán, A.; Vásquez, E.)</p>	2007	Sitio <i>web</i> del BID

Estudios	Descripción	Fecha (esperada) de conclusión	Referencias o links
Mecanismo de ejecución y cuestiones fiduciarias y de control	N/A		
Análisis de riesgo	Aplicación de la metodología de análisis de riesgo realizada por el equipo de proyecto	Misión de Orientación 21-25 Abril 2008	
Análisis financiero del Proyecto	N/A		

PERFIL DEL PROYECTO
GUATEMALA
Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas
(GU-L1020)

MATRÍZ DE CONDICIONALIDADES Y MEDIOS DE VERIFICACIÓN

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Resultados
I. Estabilidad Macroeconómica				
Preservar un marco macroeconómico estable para el crecimiento económico con equidad	Se mantiene la estabilidad macroeconómica <i>Medio de verificación:</i> Evaluación económica independiente			Sostenibilidad fiscal
II. Reformas Estructurales Fiscales				
II. 1 Reforma Tributaria				
Aumentar la recaudación mejorando el sistema tributario, en particular la imposición a la renta	Remitir Proyectos de Ley de Reforma Tributaria al Congreso de la República (Impuesto a la Renta y Antievasión II) <i>Medio de verificación:</i> Las dos leyes son ingresadas en el Congreso de la República	Reglamentar y aplicar la Ley de Reforma Tributaria y la Ley Antievasión II <i>Medio de verificación:</i> Reglamentos Publicados	Implementar la Reforma Tributaria <i>Línea de base:</i> Presión Tributaria 12,3% del PBI con crecimiento del PIB de 5,7% en 2007 <i>Medio de verificación:</i> Estadísticas oficiales (SAT y Banco de Guatemala)	Aumento de la recaudación con un sistema tributario más eficiente y equitativo <i>Línea de base:</i> Presión Tributaria 12,3% del PBI con crecimiento del PIB de 5,7% en 2007 <i>Medio de verificación:</i> Estadísticas oficiales (SAT y Banco de Guatemala)

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Resultados
II. 2 Fortalecimiento de la Administración Tributaria				
Incrementar la eficiencia de la administración tributaria	<p>Implantar el sistema de retenciones de Impuesto a la Renta</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Declaraciones de retenciones al Impuesto sobre la Renta en medio magnético</p>	<p>i) Implantar el sistema de administración aduanera en puestos fronterizos prioritarios</p> <p><i>Medio de verificación:</i> a) Informe de SAT verificando que los procesos de gestión de la carga y despacho aduanero de importación, exportación y tránsito que se realizan en las 10 aduanas más importantes son diligenciados a través del Gestor de Flujos de Trabajo (GFT) instalado en 10 mayores aduanas y b) nuevo sistema de control de los tránsitos aduaneros implantado en 6 aduanas (3 en puertos marítimos y 3 en puertos terrestres)</p> <p>ii) Implementar el portal de PYMES para el pago y la contabilidad fiscal simplificada</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Aplicación distribuida por la SAT en medio magnético y en su página web. (www.sat.gob.gt)</p>	<p>i) Continuar la implantación del sistema de administración aduanera en puestos fronterizos prioritarios</p> <p><i>Medio de verificación:</i> a) Informe de SAT verificando que los procesos aduaneros operativos y administrativos que se realizan en las 10 aduanas más importantes son diligenciados a través del Gestor de Flujos de Trabajo (GFT) instalado en 10 mayores aduanas y b) nuevo sistema de control de los tránsitos aduaneros implantado en todas las aduanas</p> <p>ii) Implementar el sistema de declaración del Impuesto a la Renta e IVA, incluyendo listado de compras, por Internet (obligatorio para Grandes Contribuyentes)</p> <p><i>Medio de verificación:</i> a) Declaraciones de retención de IVA y Renta de Grandes Contribuyentes procesadas por SAT</p>	<p>Aumento de la recaudación por reducción de morosos, no declarantes y controles masivos (cruzamientos)</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Cuenta Corriente Tributaria Integrada implantada para el 20% de los contribuyentes activos del IVA e ISR</p>

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Resultados
II. 3 Transparencia y Eficiencia del Gasto				
Mejorar el control y la eficacia del gasto	<p>i) Emitir el Decreto Ejecutivo que modifica la estructura del Ministerio de Finanzas Públicas (MFP) a fin de reforzar las funciones de rectoría de los sistemas de administración y promover una mayor transparencia en el gasto público (creación de la Dirección de Transparencia)</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Decreto publicado</p> <p>ii) Iniciar la aplicación de la normativa de control para la ejecución presupuestaria, mediante convenios con ONG y otros organismos</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Convenios firmados con ONG y otros organismos según normativa vigente</p>	<p>i) Fortalecer la transparencia mediante el control y la evaluación del gasto presupuestal, en especial el gasto ejecutado por transferencias</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Informe y página web de transparencia fiscal del MFP donde se verificará que 25% de los fideicomisos en operación y 75% de programas del área social que se ejecutan vía convenios con ONG u otros organismos reportan información física y financiera de conformidad a las disposiciones del MFP</p> <p>ii) Gobierno constituye una Mesa de Diálogo Interinstitucional y Sociedad Civil para la Reforma Integral del Sistema de Compras y Contrataciones del Estado</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Mesa de Diálogo Interinstitucional y Sociedad Civil instaurada</p> <p>iii) Guatecompras: Módulo de oferta electrónica en uso</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Guatecompras (http://www.guatecompras.gt)</p>	<p>i) Continuar el fortalecimiento de la transparencia mediante el control y la evaluación del gasto presupuestal, en especial el gasto ejecutado por transferencias</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Informe y página web de transparencia fiscal del MFP donde se verificara que 100% de los fideicomisos en operación y 100% de programas y proyectos del área social que se ejecutan vía convenios con ONG u otros organismos reportan información física y financiera de conformidad a las disposiciones del MFP</p> <p>ii) Presentar al Congreso de la República una nueva Ley de Políticas y Proceso de compras</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Ley ingresada en el Congreso de la República</p>	<p>Aumento de la transparencia por el control del gasto presupuestal total, incluido el ejecutado vía transferencias y su evaluación, y el proceso de compras electrónico</p> <p><i>Medio de verificación:</i> Informes de evaluación del gasto presupuestal ejecutado por transferencias</p>

PERFIL DEL PROYECTO
GUATEMALA
Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (GU-L1020)

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3
I. Estabilidad Macroeconómica			
Preservar un marco macroeconómico estable para el crecimiento económico con equidad	Se mantiene la estabilidad macroeconómica (evaluación económica independiente)		
II. Reformas Estructurales Fiscales			
II. 1 Reforma Tributaria			
Aumentar la recaudación mejorando el sistema tributario, en particular la imposición a la renta	Proyectos de leyes de Reforma Tributaria (Ley del Impuesto a la Renta y de la Ley Antievasión II) remitidos al Congreso de la República	Reglamento de la Ley del Impuesto a la Renta y de la Ley Antievasión II emitidas	Incremento de los ingresos tributarios en 1% del PIB real ajustado por crecimiento

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3
II. 2 Fortalecimiento de la Administración Tributaria			
Facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias y disponer de mejores instrumentos de control	Sistema electrónico de retenciones al Impuesto sobre la Renta basado en medio magnético implantado	<p>(i) Los procesos de gestión de la carga y de despacho aduanero de importación, exportación y tránsito que se realizan en las 10 aduanas más importantes, de acuerdo con su contribución a la recaudación tributaria, son diligenciados a través del Gestor de Flujos de Trabajo -GFT-. Nuevo sistema de control de los tránsitos aduaneros implantado en 6 aduanas (3 en puertos marítimos y 3 en puertos terrestres)</p> <p>(ii) Cuenta Corriente Tributaria Integrada -CCTI- implantada para los 1.900 contribuyentes más grandes</p> <p>(iii) Software de contabilidad simplificada para pequeños y medianos contribuyentes, desarrollado y distribuido por la SAT</p>	<p>(i) Los procesos aduaneros operativos y administrativos que se realizan en las 10 aduanas más importantes, de acuerdo con su contribución a la recaudación tributaria, son diligenciados a través del GFT. Nuevo sistema de control de los tránsitos aduaneros implantado en todas las aduanas, almacenadoras, depósitos aduaneros y zonas francas del país</p> <p>(ii) Cuenta Corriente Tributaria Integrada -CCTI- implantada para el 20% de los contribuyentes activos del IVA e ISR</p>

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3
II. 3 Transparencia y Eficiencia del Gasto			
Mejorar el control y la eficacia del gasto	<p>i) Emisión del Decreto Ejecutivo que modifica la estructura del Ministerio de Finanzas Públicas para reforzar su función rectora de los sistemas de administración y promover una mayor transparencia en el gasto público</p> <p>ii) Todos las ONG y otros organismos que ejecutan gasto presupuestal vía transferencia tienen convenio según normativa vigente</p> <p>iii) Módulo generación de orden de compra electrónica generando compromiso presupuestal implantado y en uso</p>	<p>i) 25% de los fideicomisos en operación y 75% de programas del área social que se ejecutan vía convenios con ONG u otros organismos reportan información física y financiera de conformidad a las disposiciones del Ministerio de Finanzas Públicas (MFP) y se publica esta información en la página <i>web</i> de transparencia fiscal del MFP</p> <p>ii) Gobierno constituye una Mesa de Diálogo Interinstitucional y Sociedad Civil para la Reforma Integral del Sistema de Compras y Contrataciones del Estado</p> <p>iii) Guatecompras: Módulo de oferta electrónica implantado y en uso</p>	<p>i) 100% de los fideicomisos en operación y 100% de programas y proyectos del área social que se ejecutan vía convenios con ONG u otros organismos reportan información física y financiera de conformidad a las disposiciones del Ministerio de Finanzas Públicas (MFP) y se publica esta información en la página <i>web</i> de transparencia fiscal del MFP</p> <p>ii) Envío del Proyecto de Ley del Sistema Integral de Compras y Contrataciones del Estado al Congreso de la República</p>

GUATEMALA

**Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas
(GU-L1020)**

RUTA CRÍTICA: CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN Y RECURSOS

Ítem	Marzo		Abril		Mayo		Junio	
Misión de identificación								
Elaboración del Perfil de Proyecto (PP)								
Período de revisión								
Distribución a QRR y ESR								
Aprobación Jefe de División y representante								
Distribución al PIC								
Misión de Orientación								
Elaboración de la Propuesta para Desarrollo de la Operación (POD)								
Período de revisión								
Distribución a QRR y ESR								
QRR y Publicación de ESR								
Aprobación Jefe de División y representante								
Misión de Análisis								
Elaboración de Borrador de Propuesta de Préstamo (DLP)								
Período de revisión								
Distribución al Comité de Políticas Operativas (OPC)								
Aprobación OPC								
Negociaciones								
Entrega cambios a Secretaría								
Directorio								

Costos Estimados para la Preparación del Programa

Consultorías financiadas por cooperación técnica (ATN/SF-10612)			
Actividades	Costo (US\$)		Fecha esperada
Estudios			
(1) Estudio Económico de la Imposición a la Renta	22.500		Abril 2008
(2) Estudio Legal de la Imposición a la Renta	19.700		Abril 2008
(3) Resumen de la Reforma propuesta	8.000		Mayo 2008
Talleres	5.000		
TOTAL	55.200		

Presupuesto administrativo para GU-L1020			
Tiempo del Equipo de Proyecto (Staff time)		# días	
Alberto Barreix (ICF/FMM)		50	
Roberto Camblor (ICF/FMM)		20	
Sandra Bartels (ICF/FMM)		10	
Gonzalo Afcha (ICF/ICS)		15	
Jorge Von Horosch (ICF/ICS)		15	
Manuel Marquez (INT/INT)		15	
Sergio Parrilla (CID/CGU)		10	
Miguel Coronado (LEG/SGO)		15	
Ida Fernandez (ICF/FMM)		15	
Javier Beverinotti (ICF/FMM)		25	
Subtotal		190	
Misiones del Equipo de Proyecto	viático	ticket	Costo US\$
Orientación (2 staff x 10 días)	2 x 10 x US\$204	2xUS\$1.000	6.080
Análisis (2 staff x 5 días)	2 x 5 x US\$204	2xUS\$1.000	4.040
Subtotal			10.120
TOTAL PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO			10.120