

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

GUATEMALA

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS
(GU-L1020)**

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Alberto Barreix (ICF/FMM), Jefe de Equipo; otros miembros: Roberto Camblor (ICF/FMM); Sandra Bartels (FMM/CNI); Manuel Márquez (INT/INT); Gonzalo Afcha y Jorge Von Horoch (ICF/ICS); Federico Changanqui (CID/CGU); Miguel Coronado (LEG/SGO); Ida M. Fernández y Javier Beverinotti (ICF/FMM).

ÍNDICE

RESUMEN DE PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problemática y justificación	1
B.	Situación fiscal.....	3
C.	Objetivo y estructura del programa	6
D.	Componentes del programa	7
E.	Resultados esperados del programa.....	9
F.	Principales indicadores	11
II.	ESTRUCTURA FINANCIERA Y RIESGOS PRINCIPALES DEL PROGRAMA.....	12
A.	Instrumento financiero	12
B.	Coordinación con otras agencias de financiamiento y cooperación.....	12
C.	Riesgos sociales y ambientales.....	13
D.	Otras cuestiones claves y riesgos.....	13
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GERENCIAMIENTO	13
A.	Resumen de los arreglos de implementación.....	13
B.	Resumen de acuerdos para el monitoreo de resultados	14
IV.	CARTA DE POLÍTICA.....	14

ANEXOS
ANEXO I: Matriz de Políticas

ENLACES ELECTRÓNICOS
<p>Requeridos</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Carta de Política http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1419233 2. Medios de Verificación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1423704 3. Matriz de Resultados http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1423719 4. Evaluación Macroeconómica Independiente http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1544944 5. Clasificación Ambiental y Salvaguardas http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1537768 <p>Opcionales</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Modernización del Sistema Tributario http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1423314 2. Imposición sobre la Renta http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1423184 3. Transparencia del Gasto Público e Inversión http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1423223

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CAFTA	Tratado de Libre Comercio de Centroamérica
COSEFIM	Consejo de Secretarios de Finanzas y Ministros
DNCAE	Dirección Normativa de Compras y Adquisiciones del Estado
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GFT	Gestor de Flujos de Trabajo
IETAAP	Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz
ISR	Impuesto sobre la Renta
IUSI	Impuesto Único sobre Inmuebles
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MFP	Ministerio de Finanzas Públicas
MNCAS	Marco Normativo a un Comercio Ágil y Seguro
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMA	Organización Mundial de Aduanas
ONG	Organización No Gubernamental
PBL	Préstamo en Apoyo de Reformas de Políticas
PIB	Producto Interno Bruto
PYME	Pequeña y Mediana empresa
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
UNE	Unidad Nacional de la Esperanza

GUATEMALA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS (GU-L1020)

RESUMEN DEL PROYECTO

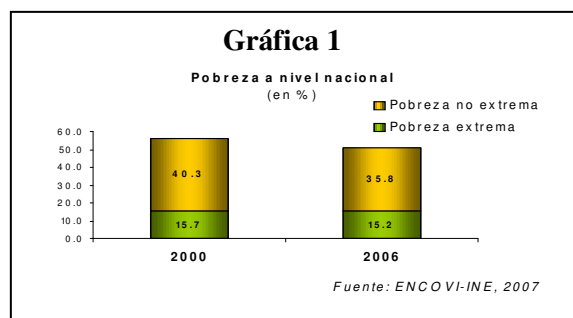
Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: República de Guatemala			Plazo de amortización	20 años
			Período de gracia:	5 años
Organismo Ejecutor: Ministerio de Finanzas Públicas (MFP)			Plazo para desembolso:	3 años
Fuente	Monto US\$	%	Tasa de interés:	Ajustable
BID: CO	400 millones	100	Comisión de inspección y vigilancia:	*
Local	0	0		
			Comisión de crédito:	*
Total	400 millones	100	Moneda:	US Dólares
Esquema del Proyecto				
Objetivo del proyecto: Este programa tiene por objetivo la mejora de la gestión fiscal mediante: (i) el incremento de la recaudación y la equidad tributaria a través de una nueva imposición a la renta, (ii) la modernización de la administración, en especial, en aduanas y (iii) el aumento de la calidad y transparencia del gasto público con la implantación de un sistema de control de la ejecución presupuestal por transferencias y la consolidación del sistema de compras. Adicionalmente, el programa contribuirá a consolidar la sostenibilidad fiscal ante el deterioro de las condiciones externas. La operación es de US\$400 millones en tres tramos y se complementa con dos operaciones de fortalecimiento institucional, una para el Ministerio de Finanzas Públicas (GU-L031) y otra para la Superintendencia de Administración Tributaria (GU-L1032). Condiciones contractuales especiales: El desembolso de los recursos de cada tramo está condicionado al cumplimiento de las medidas sobre reformas de política o cambios institucionales acordados para la liberación de cada tramo, de conformidad con lo establecido en la Sección D del Capítulo I y en el Anexo I (Matriz de Políticas). Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna El proyecto es coherente con la Estrategia de País: Si <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> El proyecto califica como: SEQ <input type="checkbox"/> PTI <input type="checkbox"/> Sector <input type="checkbox"/> Geográfica <input type="checkbox"/> % de beneficiarios <input checked="" type="checkbox"/> Adquisiciones: N/A Fecha Verificación del ESR: 24 de Marzo de 2008.				

- (*) La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 El crecimiento a largo plazo de la economía de Guatemala presenta un rezago con respecto a la mayoría de las economías de la región. En el período 1980-2007, el país creció un promedio de 0,5% en tanto la economía de América Latina creció, en promedio¹, un 1,5%. Las principales razones de este resultado, según un estudio reciente del Banco², son: la falta de inversión en infraestructura física, un nivel insuficiente de capital humano y el bajo nivel de apropiabilidad de los retornos por parte de los empresarios, cuyos principales factores son la inseguridad sobre los derechos de la propiedad y la debilidad institucional (transparencia y eficiencia del sector público).
- 1.2 Sin embargo, la economía guatemalteca ha crecido sostenidamente en los últimos 4 años, acelerándose en los últimos 2, llegando al 5% y 5,7% para los años 2006 y 2007, respectivamente, alcanzando el pico del ciclo. Este crecimiento está explicado, en parte, por el aumento de las exportaciones de bienes (15%) y del turismo (18%), como así también por el vigoroso aumento de las remesas familiares (14,4%), y del crédito doméstico para el consumo (27%). Las perspectivas de crecimiento para el 2008 siguen siendo positivas pero proyectan una desaceleración respecto al 2007.
- 1.3 Por otro lado, existen algunos factores que tendrían impactos negativos sobre la economía. En primer lugar, la desaceleración de la economía norteamericana y europea reducirá su demanda de exportaciones y las remesas de los trabajadores. Adicionalmente, los ajustes de riesgo y las restricciones en los mercados internacionales podrían generar aumentos en la tasa de interés y restricciones al crédito del país, teniendo en cuenta que Guatemala sigue teniendo un importante déficit de cuenta corriente, cercano al 5% del Producto Interno Bruto (PIB).
- 1.4 La situación social del país presenta avances pero se encuentra aún muy lejos de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y los objetivos trazados en los Acuerdos de Paz, principalmente en las áreas de pobreza, salud y educación. La pobreza cayó 5% entre 2000 y 2006, llegando a ser del 51% de la población, pero aún se encuentra lejos de la meta de 30,8% para el año 2015. La pobreza extrema se mantuvo hasta 2006 en niveles similares a los del año 2000 (15,2%), cuando la meta de los ODM (2015) es del 9% (Gráfica 1).



¹ Promedio simple

² Ver, "Mas crecimiento, mas equidad: Prioridades de Desarrollo en Guatemala". BID (2008)

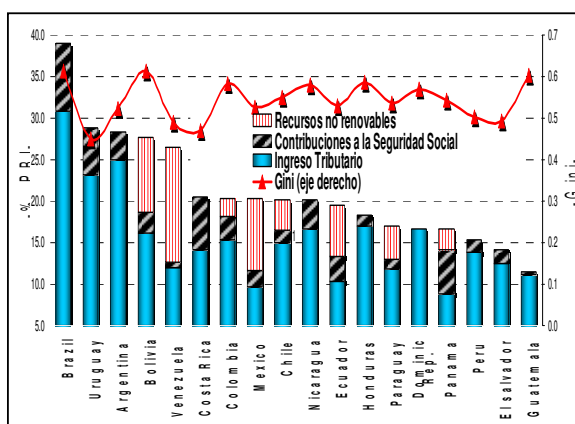
- 1.5 La salud pública se encuentra rezagada con respecto a otros países de Centroamérica (Nicaragua, Honduras, El Salvador y Costa Rica), a pesar de contar con un ingreso nacional bruto *per cápita* mayor al del promedio de los países de la región. Guatemala tiene peores resultados en indicadores como la esperanza de vida al nacer, la tasa de mortalidad de infantes, la tasa de mortalidad de menores de 5 años y la vacunación infantil. En el caso de la nutrición, hoy día, uno de cada dos niños menores de 5 años es desnutrido y se espera llegar a que sólo uno de cada seis lo sea en 2015. En educación en el año 2000 uno de cada cuatro niños de 13 años terminaba la primaria; hoy lo hace uno de cada tres, pero la meta de los ODM establece que todos lo logren. En definitiva, es necesario incrementar fuertemente el gasto social para lograr estos importantes objetivos. Éste ha crecido solo un 0,3% del PIB entre 2001 y 2007, llegando a representar 7,4% del mismo y permaneciendo como uno de los más bajos de la región.
- 1.6 El plan de gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) tiene como objetivo principal disminuir la pobreza, garantizando el cumplimiento de los Acuerdos de Paz, así como las metas establecidas dentro de los ODM sobre desarrollo social. El mismo reconoce una deuda social y la prioridad de brindar atención especial a los grupos más vulnerables de la población para potenciar sus capacidades y su inserción en el sector productivo, respetando sus valores étnicos.
- 1.7 El gobierno está en el proceso de búsqueda de los acuerdos políticos necesarios para avanzar en la dirección de su política fiscal y económica que consta de cuatro ejes, entre éstos, vale la pena citar el aumento y reorientación del gasto público, y la seguridad ciudadana. Los otros ejes incluyen el asegurar la estabilidad macroeconómica y aumentar la transparencia de la gestión pública. Para hacer frente a estos desafíos, en un marco de sostenibilidad fiscal, la administración está comprometida en dos acciones paralelas: un aumento de la recaudación fiscal y una mayor eficiencia en la ejecución del gasto público.
- 1.8 El Banco ha venido apoyando al país con una serie programática fiscal iniciada por el documento marco (PR-3046) y el Programa de Gestión Financiera Pública II (1900/SF-GU), que tenían como objetivos mejorar la cobertura de los sistemas para la planificación y gestión financiera, implantando una estructura de formulación presupuestaria plurianual y mejorando la gestión de pasivos contingentes, relativos a riesgos de desastre naturales y a la deuda municipal. En materia de ingresos, el programa se concentró en la implementación de medidas para incrementar la productividad de la recaudación del Impuesto al Valor Agregado (IVA) y en la ampliación del número de municipios certificados para la descentralización y recaudación del Impuesto Único sobre Inmuebles (IUSI).
- 1.9 Además, el Banco ha apoyado el proceso del Pacto Fiscal en seguimiento de los Acuerdos de Paz con los estudios sobre tributación, gasto y transparencia financiados por dos cooperaciones técnicas (ATN/SF-10612-GU y ATN/SF-10207-GU). Estos trabajos proveyeron los lineamientos principales de las propuestas de reformas incluidas en la presente operación.

B. Marco fiscal

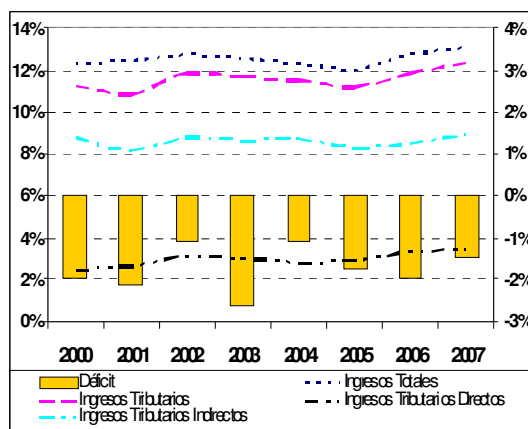
1.10 Guatemala tiene uno de los más bajos y estables ratios de deuda pública/PBI (22,1%). Sin embargo, a pesar del crecimiento económico y de recaudación impulsado por las condiciones muy favorables del contexto internacional, el déficit fiscal se mantiene en torno al 2% del PIB (1,6% en 2007) pese a tener el gasto público social más bajo de la región, inferior al 8% del PIB. En efecto, Guatemala ha sido un país con una tradición de baja imposición y de bloqueo a las propuestas de reforma. Desde fines de los noventa, la Comisión Nacional de los Acuerdos de Paz forma la Comisión Preparatoria del Pacto Fiscal que conduce un diálogo que logra involucrar y transmitir al sector privado la relevancia de contar con un Estado financiado y con un gasto eficiente y eficaz. Aún queda camino por recorrer, pero el país se encuentra en una situación mejor a la que experimentó por varios años para realizar una reforma fiscal.

1.11 **Ingresos tributarios:** el país presenta los ingresos fiscales más bajos de América Latina (ver Gráfica 2), es inequitativo y cuenta con alto grado de evasión. Sin embargo, la carga tributaria ha ido creciendo, principalmente debido a una mejora en la gestión de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), alcanzando el 12,3% del PIB en 2007 (ver Gráfica 3). Adicionalmente, la terminación del Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz (IETAAP) a fines del presente año, el cual representa una recaudación del 1% del PIB, pondrá aún más presión financiera sobre las arcas públicas. Este efecto, sumada a la desaceleración del crecimiento económico, provocarían una reducción en la recaudación de 2008, estimada en 11,7% del PIB. Así el déficit fiscal estimado para el 2008 alcanzaría a 1,6% del PIB, aproximadamente US\$640 millones, que el primer tramo de esta operación contribuiría a financiar.

Gráfica 2



Gráfica 3



1.12 El Impuesto al Valor Agregado (IVA) cuenta con una de las mejores productividades³ de la región debido a su base amplia y a su tasa uniforme relativamente baja (12%). Igualmente, el mismo es regresivo (ver Cuadro 1). Por

³ Medida como el cociente entre la recaudación del IVA como porcentaje del PIB y la tasa (promedio) del IVA.

otro lado, el impuesto a la renta individual es progresivo pero muy poco redistributivo debido a que el 10% más rico tiene una tasa efectiva⁴ exigua (menos del 0,5%).

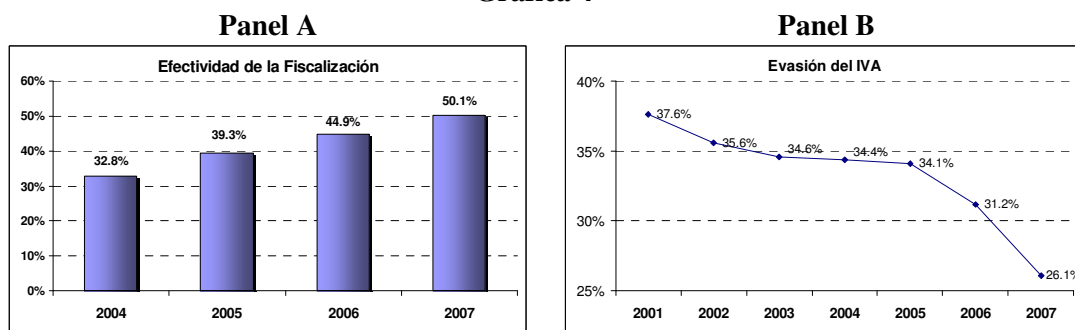
Cuadro 1
(deciles según ingreso de los individuos)

Progresividad	IVA		Renta Personal	
	Tasa Efectiva ^a	Quén Paga (%)	Tasa Efectiva	Quén Paga (%)
1 -	20.2	3.3%	0.06	0.1%
2 -	9.1	3.8%	0.07	0.4%
9 +	5.4	16.0%	0.14	5.8%
10 +	4.9	34.2%	0.48	86.9%
Quién paga el impuesto	IVA		Renta	
40 -	16.5%		1.9%	
20 +	50.3%		92.7%	
20 + / 40 -	3		49	
Recaudación (% PBI)	6		0.5	
Gasto Tributario en el Impuesto	1.4		1.2	

1.13 Adicionalmente, el impuesto sobre la renta es de baja recaudación, en especial sobre la renta personal (Cuadro 1), y requiere una modernización para adaptarlo a una economía abierta, debido a que: (i) no se incluyen todas las rentas, por ejemplo, dividendos y utilidades; (ii) persiste el crédito por IVA en el Impuesto sobre la Renta (ISR) individual, que atenta contra el ahorro y contra la equidad vertical⁵; y (iii) carece de legislación de tributación internacional.

1.14 **Administración tributaria:** la recaudación ha crecido en los últimos cuatro años, pero aún queda mucho por hacer. En efecto, la SAT ha aumentado el número de contribuyentes efectivos en un 31%, la efectividad de sus fiscalizaciones en un 50% (ver Gráfica 4, panel A) y redujo la evasión del IVA en un 25% (ver Gráfica 4, panel B) en los últimos 3 años, pero todavía más de 1 de cada 4 quetzales es evadido.

Gráfica 4



1.15 La SAT enfocó el proceso de modernización en las siguientes áreas estratégicas: (i) la agilización del despacho aduanero y su control; (ii) el mejoramiento de las relaciones con los usuarios y agentes económicos vinculados con el comercio

⁴ Medida como el promedio de la recaudación del impuesto sobre el ingreso para cada uno de los individuos del decil.

⁵ Definida como el aumento de la tasa efectiva de tributación en la medida en que aumenta el ingreso.

exterior; (iii) la generalización del sistema de retenciones en la fuente para los dos principales impuestos (IVA y ISR); y (iv) la implementación de los servicios de inteligencia tributaria y la cuenta corriente fiscal. Para lograrlas, se destacan los principales programas: la profesionalización de los recursos humanos, la racionalización de los procesos con empleo de tecnología de punta y la fiscalización basada en análisis de riesgo. Los resultados presentados en la Memoria de 2007 de la SAT reflejan los avances en estos campos.

- 1.16 No obstante los avances citados, aún persisten situaciones relacionadas con el contrabando en fronteras y especialmente con el “contrabando hormiga”⁶ en la frontera con México. Simultáneamente, la facilitación del comercio con la reducción de costos transaccionales, para mejorar la posición competitiva y la actividad económica, es un desafío de la SAT en fronteras y requiere una reingeniería de los procesos y mejoras en la infraestructura y el equipamiento.
- 1.17 En esta línea, la SAT se comprometió a implantar las mejores prácticas internacionales para resolver esta problemática, concretamente a la implantación de los estándares establecidos por la Organización Mundial de Aduanas (OMA) en el Marco Normativo a un Comercio Ágil y Seguro (MNCAS). Adicionalmente, la vigencia del Tratado de Libre Comercio de Centroamérica (en su sigla en inglés *CAFTA*) y al probable acuerdo con la Unión Europea, hacen necesario continuar el esfuerzo de mejoramiento institucional de la SAT.
- 1.18 **Transparencia y eficiencia del gasto:** la falta de transparencia del gasto es un problema tanto para el sector público como privado porque atenta contra la eficacia del Estado, reduce el flujo de las inversiones, erosiona la confianza y las responsabilidades públicas, y reduce el espacio fiscal para la financiación de programas para combatir la pobreza. Otro factor que contribuye a la opacidad del gasto público es la falta de control de la ejecución del gasto público vía transferencias efectuadas mediante los fideicomisos⁷ y los convenios firmados con las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y otros organismos. Los mismos han operado con total autonomía e independencia respecto a las normas y procedimientos legales, técnicos y administrativos aplicables al Estado y llegaron a representar el 20% del gasto de la Administración Central, equivalentes a 2,2% del PBI en 2007⁸.
- 1.19 La falta de transparencia y excesiva burocratización de estos mecanismos reprodujeron los mismos problemas atribuidos a los entes gubernamentales. Por este motivo, mediante la Ley de Presupuesto de 2008 se han establecido normas presupuestarias dirigidas a controlar las transferencias. Las disposiciones de la ley están referidas a la obligación de suscribir convenios de ejecución, la rendición de informes de avance físico y financiero, la ampliación de requisitos de información de los receptores de transferencias y el condicionamiento de que los recursos transferidos tienen calidad de anticipo contable sujetos a una liquidación posterior.

⁶ Principalmente de combustibles, los cuales tienen alta incidencia en los impuestos específicos.

⁷ Al 31 de diciembre de 2007 se tenía un registro de 57 fideicomisos públicos de los cuales 49 estaban constituidos por la Administración central y 8 por entidades descentralizadas y autónomas.

⁸ A modo de ejemplo, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social transfirió en el año 2006 recursos a 95 ONG.

- 1.20 Uno de los avances logrados en los últimos años ha sido el impulso dado del Sistema de Información sobre Contrataciones y Adquisiciones del Estado (Guatecompras), a fin de publicar los procesos de contratación pública, siendo su uso obligatorio para los organismos del Estado sujetos a la Ley de Contrataciones del Estado. Sin embargo, hay mucho por realizar en materia de eficiencia y control de las mismas. Finalmente, la falta de una política que analice las adquisiciones desde un punto de vista estratégico e integral, no como simples procesos, y las persistentes deficiencias institucionales complican el cumplimiento de las normas, requieren un nuevo marco legal.
- 1.21 Adicionalmente, si bien se han llevado a cabo avances en cuanto a la transparencia de las compras y contrataciones mediante el “Guatecompras”, aún hay mucho por realizar en materia de eficiencia y control de las mismas. Por ejemplo, el sistema actual no posee la funcionalidad necesaria para llevar a cabo la gestión de compras de bienes y servicios *online* (*e-purchasing*) y de licitaciones por medios electrónicos (*e-tendering*). Asimismo, el sistema no está preparado para hacer un mejor uso de las estadísticas para fines de la planificación de adquisiciones y ampliar el uso de los contratos abiertos.

C. Objetivo y estructura del programa

- 1.22 **El programa tiene como objetivo** mejorar la gestión fiscal mediante: (i) el aumento de la recaudación tributaria y de la equidad en la presión tributaria, y su administración; y (ii) el mejoramiento de la calidad del gasto público por una mayor transparencia y control en la ejecución presupuestal.
- 1.23 Con respecto a los ingresos, el mejoramiento se basa en una reforma tributaria que modernizará la imposición a la renta y la normativa antievasión que incrementa la recaudación y la dote de mayor eficiencia y progresividad. Complementariamente, la SAT será apoyada con un programa de fortalecimiento institucional, que incluirá además, mejoras en los procesos y el equipamiento e infraestructura aduanera.
- 1.24 En materia de calidad del gasto, se apuntala el aumento en la transparencia mediante la implantación de un sistema de control y evaluación de la ejecución presupuestal por transferencias y se consolida el sistema de compras públicas. Esto incluye una actualización del régimen normativo y los procesos vigentes por su órgano rector, el Ministerio de Finanzas Públicas (MFP). La misma se refuerza y se integra con una operación para el mejoramiento institucional del MFP.
- 1.25 **La estructura del programa** consiste en un Préstamo en Apoyo de Reformas de Políticas (en sus siglas en inglés *PBL*) de tres tramos. Esto se complementa con el fortalecimiento del pilar institucional: la reestructuración del MFP y la modernización de la SAT, apoyadas por dos operaciones de inversión complementarias, la Modernización del MFP (GU-L1031) y el Fortalecimiento de la SAT (GU-L1032), en preparación.

D. Componentes del programa

- 1.26 Este programa contempla las siguientes áreas de intervención mediante: (i) apoyar el desarrollo de una política macroeconómica estable; (ii) modernizar el sistema tributario mediante una reforma tributaria centrada en un nuevo modelo de imposición sobre la renta, incluyendo tributación internacional; (iii) fortalecer la administración tributaria y poner en marcha una serie de medidas para el combate a la evasión; y (iv) mejorar la transparencia y eficiencia del gasto, en especial mediante el control de la ejecución presupuestal por transferencias y la actualización del régimen de compras.
- 1.27 **Mantener un marco macroeconómico estable:** la operación apoyará el desarrollo de una política macroeconómica estable y consistente con los objetivos del programa y la carta de política sectorial. Entre dichas metas se destacan el mantenimiento de una inflación moderada y un déficit fiscal bajo.
- 1.28 **Modernizar la política tributaria:** se apoyará el diseño y la implementación de una moderna imposición a la renta con base en los estudios consensuados con el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal. Este diseño⁹, si bien es global al gravar a todas las rentas, distingue en su tratamiento entre las rentas del trabajo (personales), las rentas de capital y las rentas empresariales. Esta estructura simplifica y dota de mayor progresividad (equidad vertical) al impuesto personal, reduciendo el número de tramos (de 4 actuales a 2), eliminando algunos beneficios como el crédito del IVA que dificulta el control.
- 1.29 Asimismo, se incluyen en la base imponible todas las rentas de capital, sin excepción, que se gravarán por la vía de la retención liberatoria (pago definitivo) en la fuente. Este mecanismo, no solo reduce los costos de cumplimiento para el contribuyente, sino que además permite a la administración combatir más eficientemente la evasión y la elusión. En la renta empresarial, se reduce la tasa de empresas buscando una mayor competitividad en la captación de inversión, logrando una tasa acorde a la tendencia regional e internacional¹⁰. A la vez, se grava el rendimiento de capital cuando sale del circuito empresarial (dividendos y utilidades distribuidas), favoreciendo la reinversión y la equidad vertical.
- 1.30 La reforma también introduce la tributación internacional. Con la firma del *CAFTA*, Guatemala amplía su inserción internacional. Esta normativa (Ley de Modernización y Fortalecimiento del Sistema Tributario Guatemalteco) establece una moderna estructura de la imposición a la renta incluye los modelos regionales de precios de transferencia, subcapitalización y tratados tributarios, aprobados por el Consejo de Secretarios de Finanzas y Ministros de Hacienda de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (COSEFIM), y elaborados con apoyo del Banco. A su vez, el paquete se complementa, entre otras, con medidas antievasión suplementarias a la Ley de Antievasión I de 2004. Así se establecen una serie de

⁹ Vigente actualmente en Alemania (2008), Eslovenia (2007), España (2007) y Uruguay (2007).

¹⁰ La tasa promedio para la Unión Europea es de 23,5% y se ha reducido aproximadamente un 4% en el último decenio, mientras que la tasa actual de Guatemala es del 31%.

disposiciones de control, entre ellas: la implementación de un sistema de retención en el IVA y una actualización del impuesto de circulación de vehículos. El impacto neto de la reforma incrementaría la recaudación total en más de un 10% y la del impuesto a la renta en un 33%.

- 1.31 **Fortalecer la administración tributaria y aduanera:** en administración de tributos internos, la estrategia es cerrar el circuito de la información para combatir la evasión. Esto se llevara a cabo mediante un sistema generalizado de retenciones por importadores, entidades públicas y grandes contribuyentes, tanto en IVA como en renta, los cuales representan el 70% de la recaudación. A los efectos de facilitar los cruzamientos de información en forma masiva, esta información se reportara a la SAT por medio electrónico, y opcionalmente por Internet.
- 1.32 Suplementariamente, intentando controlar todo el universo tributario y atender en especial a los pequeños contribuyentes¹¹, los cuales representan aproximadamente el 99,7% de las empresas contribuyentes y el 15% de la recaudación, se establecerá un sistema de declaración, pago y contabilidad simplificada. Esto consiste en proveer en forma electrónica, o vía Internet, a la Pequeña y Mediana Empresa (PYME) una aplicación adecuada a la legislación guatemalteca para la elaboración automática de reportes contables y declaraciones tributarias. La SAT ha comenzado este proceso con el apoyo del banco, mediante una operación financiada por el FOMIN (GU-M1022) en preparación. Esto se complementará con un régimen especial simplificado de IVA y renta para los micros y pequeños contribuyentes.
- 1.33 En aduanas, el objetivo es completar los procesos de control, para garantizar la recaudación, a través de medios no intrusivos, equipamiento e infraestructuras fronterizas que permitan reducir los costos transaccionales fomentando la inversión y la exportación. A su vez, mejorando la infraestructura y los procedimientos, se incrementara el control del contrabando.
- 1.34 La SAT implantará el Marco Normativo de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) y ha reflejado este compromiso en su Plan Estratégico Institucional 2008-2011. Ello, hará que se avance sobre aspectos relacionados con la mejora de la gestión operativa y la relación con los integrantes de la cadena logística en fronteras, sobre la base de mejoras en los procesos, la tecnología, el equipamiento y la infraestructura.
- 1.35 Estas acciones mejorarán el rendimiento en los despachos para hacerlos más eficientes y garantizar un control seguro. Las mismas consisten en la implementación del sistema de administración aduanera para los procesos de gestión de carga y despacho aduanero de importación, exportación y tránsito, mediante la utilización del Gestor de Flujos de Trabajo¹² (GFT); y del sistema de control de los tránsitos aduaneros. Asimismo, se actualizará la infraestructura

¹¹ Esto incluye a la micro, pequeña y mediana empresa.

¹² Estos procesos tienen como plataforma el sistema informático desarrollado por la SAT (SAQB'E)

incluyendo tecnología moderna, como por ejemplo los *scanners* para el control de la defraudación aduanera.

- 1.36 **Mejorar la transparencia y eficiencia del gasto público:** el programa se focalizará en dos áreas: (i) el control del gasto presupuestal total, incluido el ejecutado vía transferencias suscrito por la Administración Central; y (ii) el proceso de compras (electrónico) del Estado. Para dotar de mayor control y transparencia a la ejecución presupuestal, se apoyarán las siguientes intervenciones: a) la modernización del MFP y el fortalecimiento de los órganos rectores de la Administración Financiera (adicionalmente, se cuenta con el apoyo de una cooperación técnica GU-T1074 Prodev cuenta B, que apoya a la instrumentación de un sistema de gestión por resultados) y de las Contrataciones del Estado en la elaboración y aplicación de normas que fomenten la transparencia fiscal en la ejecución del gasto; y b) el desarrollo, implantación y generalización de los mecanismos de rendición de cuentas sobre Anticipos para ejecutar gastos delegados, Fondos Rotativos y Fideicomisos suscritos por la Administración Central, en la ejecución presupuestaria por transferencias.
- 1.37 Para fortalecer el Sistema de Compras y Adquisiciones, se complementarán los progresos recientes en la aplicación del mecanismo de contratos abiertos y el uso y desarrollo del portal “Guatecompras”. Se apoyará el sistema de compras y contrataciones del Estado mediante: (i) el desarrollo normativo y reglamentario que culmine con la formulación de una propuesta de una moderna ley de contrataciones; y (ii) el potenciamiento y desarrollo de las características informativas y transaccionales del portal “Guatecompras”.
- 1.38 Adicionalmente, la modernización del MFP, apoyada por el préstamo GU-L031, fortalecerá su rol como rector de la política de compras del Estado fortaleciendo a la Dirección Normativa de Compras y Adquisiciones del Estado (DNCAE).

E. Resultados esperados del programa

- 1.39 Se espera que los resultados del programa a mediano plazo redunden en la mejora de la gestión fiscal, concretamente, en mejoras en la recaudación fiscal y el manejo más transparente del gasto público. Los indicadores específicos se describen en la sesión F. Los principales logros del programa se observaran en:
- 1.40 **Mantener un marco macroeconómico estable.** Esto incluye compromisos respecto a niveles de inflación relativamente bajos y estables; crecimiento sostenido del PIB y un balance global del sector público que favorezca la sostenibilidad fiscal en el largo plazo.
- 1.41 **Aumentar la recaudación mejorando el sistema tributario, en particular la imposición a la renta.** La reforma del ISR, junto con la Ley Antievasión II, se estima rendirán 1,4% del PIB en el mediano plazo (12% sobre la recaudación estimada para el 2008). Sin embargo, debe recordarse que éste es un impuesto anual, que regirá a partir de 2009, y los cambios previstos en la ley son por etapas,

lo cual implica que la reforma generará solamente un aumento de 1% del PIB en el tercer tramo del programa (estimado para 2010).¹³ Consecuentemente, se prevé que la recaudación total crezca en un 0,6% del PIB en 2010¹⁴, respecto a 2007, con un sistema tributario más progresivo debido al fortalecimiento de la imposición a la renta personal.

- 1.42 **Incrementar la eficiencia de la administración tributaria.** Para consolidar administrativamente el buen diseño actual del IVA y el ISR, una vez aprobada la reforma, se tiene que lograr un control de la facturación, declaración y pago de tributos a nivel masivo. Esto se logra mediante los sistemas de retención generalizada de ambos tributos reportando por vía electrónica, permitiendo controlar en forma “cruzada”¹⁵ las transacciones realizadas por los contribuyentes.
- 1.43 En las aduanas, la implantación de los sistemas del GFT y del nuevo sistema de control de tránsitos ordenará la gestión, con participación de todos los actores de la cadena logística, bajo un sistema electrónico de seguimiento y trazabilidad de la operación. Esto redundará tanto en la facilitación de comercio como en la reducción de la evasión.
- 1.44 **Mejorar la calidad y el control del gasto presupuestal.** La reestructuración del MFP que se inicia con el programa, posibilitará el fortalecimiento de los órganos rectores de la administración financiera pública, y el establecimiento de un Viceministerio de Transparencia y Evaluación. Un resultado específico de estas acciones estará referido al mayor control sobre la ejecución presupuestaria del rubro de transferencias en la modalidad de fideicomisos y convenios con organismos no gubernamentales (ONG) u otros organismos suscritos por la Administración Central. Para ello, se han fijado metas monitoreables que evidencien la aplicación estricta de la nueva normativa de ejecución, registro y control. Adicionalmente, el estricto apego a estas normas de transferencias y la adopción de los correspondientes mecanismos de rendición de cuentas, serán complementados por un análisis de eficiencia de la situación de dichos fideicomisos para determinar su pertinencia, y cuando proceda favorecer su cierre y reorientar sus recursos al financiamiento del gasto social prioritario.
- 1.45 En relación al fortalecimiento del sistema de compras y adquisiciones del estado, los resultados del programa estarán referidos a: (i) la puesta en operación del módulo de oferta electrónica del “Guatecompras” que posibilitará aumentar la competencia, reducir las barreras para la participación de oferentes eliminando la asimetría de información; (ii) la consolidación de la DNCAE como organismo rector del sistema, mejorando la planificación, y gestión de las adquisiciones públicas; y (iii) una propuesta de reforma al marco legal del sistema de compras y contrataciones del estado a partir de un proceso de consulta participativo

¹³ Asimismo, el nuevo ISR establece bases impositivas amplias y tasas bajas, lo cual permitiría un ajuste futuro de ser necesario.

¹⁴ Debe recordarse que se estima una caída en los ingresos tributarios, del 1% aproximadamente a partir del 2008, debido a la eliminación del IETAAP.

¹⁵ Lo que un contribuyente declara como compras debe coincidir con lo que otro contribuyente declara como ventas.

impulsado por una mesa de diálogo interinstitucional y con participación de representaciones de la sociedad civil.

F. Principales indicadores

- 1.46 La concesión de financiamiento de cada uno de los tres tramos del programa dependerá del cumplimiento de las condiciones establecidas en el Anexo I del presente programa. Los principales indicadores son:
- 1.47 **Reforma Tributaria.** En el primer tramo del programa, se presentarán ante el Congreso de la República el proyecto de Ley de Modernización y Fortalecimiento del Sistema Tributario Guatemalteco, que incluye la reforma tributaria y medidas administrativas antievasión. En el segundo tramo, es relevante destacar la necesidad de contar con una reglamentación apropiada, debido a que la reforma incluye elementos modernos como la renta dual y la tributación internacional. En el último tramo se espera que la reforma rinda 1% del PIB.
- 1.48 **Fortalecimiento de la administración tributaria.** En la primera etapa, se prevé que la SAT consolide el sistema de retención de renta, que complementa al de IVA recientemente implementado, para controlar el proceso global de facturación e iniciar los controles masivos. Para cerrar el circuito de la información, se contará, desde el segundo tramo del programa, con el portal de PYMES que registra las compras de las mismas. Al final de este proceso, se espera que la Cuenta Corriente Tributaria Integrada¹⁶ este implantada para el 20% de los contribuyentes activos, que representan aproximadamente un 95% de la recaudación.
- 1.49 La puesta en marcha, en las 10 mayores aduanas¹⁷, de los sistemas de gestión de carga y de despacho mediante el gestor de flujos de trabajo (GFT) y del sistema de control de los tránsitos aduaneros en todos los puestos fronterizos, es la meta de este componente. Para lograrlo, se hace indispensable realizar una inversión importante en infraestructura, la cual está contemplada en el proyecto de fortalecimiento de la SAT.
- 1.50 **Transparencia y eficiencia del gasto.** Para el primer tramo del programa, se tiene previsto la publicación y puesta en vigencia de la norma que modifica la estructura del MFP a fin de fortalecer la capacidad rectora y promover la transparencia. Asimismo, se contemplan indicadores sobre la implementación de la nueva normativa para la ejecución presupuestaria mediante fideicomisos, convenios con ONG y otros organismos suscritos por la Administración Central. Para estos indicadores, se establecen metas crecientes de cobertura para el segundo y tercer tramo, esperando para este último, una cobertura total.

¹⁶ Este registro, a nivel individual, incluye todas las transacciones de venta de bienes y servicios realizadas por los contribuyentes más importantes (grandes contribuyentes, exportadores y entidades públicas).

¹⁷ Por ellas, transita más del 95% de los flujos de comercio exterior del país.

- 1.51 Por su parte, para el sistema de compras y adquisiciones del estado, se han fijado como indicadores de progreso la puesta en operación del módulo de oferta electrónica del Guatecompras, y dos hitos relacionados al marco legal para el sistema de compras y adquisiciones: el primero está relacionado al inicio del proceso participativo para la reforma integral del sistema (segundo tramo), en tanto que el segundo corresponde a la presentación del proyecto de ley que respalda la reforma ante el Congreso de la República (tercer tramo).

II. ESTRUCTURA FINANCIERA Y RIESGOS PRINCIPALES DEL PROGRAMA

A. Instrumento financiero

- 2.1 La selección de la modalidad de préstamo (Apoyo de Reformas de Política) acordada con el Gobierno de Guatemala responde a dos ventajas comparativas del instrumento. La primera, es el soporte técnico y un diálogo de políticas continuo durante el proceso de implementación de las reformas. La segunda, se funda en que este tipo de instrumento es el más idóneo cuando se tienen objetivos de política claramente definidos. Adicionalmente, su estructura incrementa el impacto de las mismas afianzando su continuidad, al dotarlas de mayor independencia del proceso político.
- 2.2 Esta operación es por un monto de US\$400 millones y está compuesto por tres tramos, el primero será por una suma de hasta US\$150 millones, el segundo será por una suma de hasta US\$150 millones y el tercero será por una suma de hasta US\$100 millones. El préstamo en tramos es necesario por las siguientes razones: (i) las reformas tributarias, tanto de política como de administración, no son inmediatos y requieren de un plan secuencial de acción para su maduración que se corresponde con los tramos de la operación; y (ii) el deterioro del contexto económico internacional sumado a las demandas de gasto público para atender a los grupos sociales desfavorecidos, hace necesario tener un financiamiento que opere contra-cíclicamente y coadyuve a mantener la estabilidad fiscal.

B. Coordinación con otras agencias de financiamiento y cooperación

- 2.3 Esta operación es suplementaria del préstamo de Financiamiento Complementario para la Gestión Financiera Integradas (P106993) recientemente aprobado por el Banco Mundial. La misma tiene como propósito consolidar el Sistema SIAF y expandirlo a las municipalidades y fortalecer la Contraloría General de Cuentas del sistema de inversión pública.
- 2.4 También, en las discusiones¹⁸ del Fondo Monetario Internacional (FMI) con el equipo económico del gobierno, se coincidió en que si bien la perspectiva macroeconómica es favorable, el deterioro de la coyuntura económica internacional recomienda acciones cautelares financieras y fiscales. Para ello, es

¹⁸ Conclusiones de la Revisión de artículo 4º en Discusión con el Gobierno de Guatemala, comunicado de Prensa del 18 de marzo de 2008 y documento al Directorio aprobado el 9 de mayo del corriente.

necesario el impulso de la reforma tributaria y la continuación del esfuerzo de administración para proveer financiamiento para la provisión de servicios públicos esenciales. Asimismo, se recomienda una mayor transparencia y eficiencia en el gasto público. En estos temas, los equipos del FMI y del Banco mantienen intercambios de información periódicos.

C. Riesgos sociales y ambientales

- 2.5 El programa no tendrá efectos ambientales negativos directos. Por otro lado, el programa tendrá efectos sociales directos, ya que las medidas orientadas a la mejora de la estructura tributaria, tendrá como resultado un aumento de recaudación que complementado con una mejora en la calidad del gasto, será destinado de acuerdo al programa de gobierno, para programas para la reducción de la pobreza.

D. Otras cuestiones claves y riesgos

- 2.6 **Análisis de riesgo.** Durante la Misión de Orientación del programa, se realizó el análisis de los riesgos de la operación con la participación de las autoridades del Gobierno. El principal riesgo de la operación es político y consiste en que la reforma tributaria no logre su aprobación en el Congreso. Para mitigar este riesgo, el Gobierno basó esta reforma en sólidos estudios comparativos, recogiendo la experiencia de otros países. Además, la reforma es moderada, y tanto el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal como el Gobierno han realizado una serie de eventos para su difusión y negociación en los cuales se ha observado la conformidad de algunos actores claves involucrados. Los otros riesgos identificados de la operación se detallan en el análisis de riesgo (ver enlaces electrónico 5).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GERENCIAMIENTO

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El Prestatario será la República de Guatemala. El organismo ejecutor será el MFP, sin perjuicio de que se apoyen acciones de política con respecto a otras instituciones como la SAT, que son necesarias para la integridad de la reforma que se propone impulsar.
- 3.2 El MFP tendrá las siguientes responsabilidades: (i) entregar los informes y la evidencia del cumplimiento de las condiciones de la operación, así como los demás informes que el Banco pueda requerir; (ii) impulsar acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa y particularmente aquellas contempladas como mecanismos desencadenantes para la segunda y tercera operación; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que el gobierno y el Banco puedan dar seguimiento, medir y evaluar los resultados en los tres tramos del programa.

B. Resumen de acuerdos para el monitoreo de resultados

- 3.3 El equipo de proyecto se encargará del seguimiento de este programa dentro del Banco. El Prestatario y el Banco han acordado supervisar la ejecución del programa por medio de reuniones de seguimiento, cuyas fechas concertarán mutuamente. Una vez concluido cada tramo de la operación, el equipo de proyecto elaborará una versión simplificada del informe de avance de proyecto. Este reporte incluirá una medida de los indicadores del programa con el fin de establecer los avances en su consecución y de efectuar las modificaciones requeridas para cumplir las metas del programa a mediano plazo.
- 3.4 Se prevé presentar un Informe de Terminación del Proyecto (ITP) dentro de los seis meses después de haber cumplido las condiciones exigidas para el desembolso del tercer tramo. En el mismo, se evaluará el impacto alcanzado y logro de los resultados previstos por el programa. El Prestatario acordó previamente con el Banco los indicadores y la línea de base para llevar a cabo dicha evaluación final (ver enlace electrónico 2).
- 3.5 El Prestatario es responsable de la recopilación de todos los datos necesarios para el seguimiento y la evaluación. Las autoridades cubrirán los costos de recolectar y procesar esta información. Los indicadores de la matriz de resultados son consistentes con las actividades y compromisos estipulados en los dos programas de inversión del Banco y la operación con financiamiento del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) que complementan a este préstamo.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco ha acordado con el Gobierno de Guatemala las políticas macroeconómicas y sectoriales incluidas en la Carta de Política enviada por el MFP el 25 de abril ([ver enlace electrónico](#)). La carta describe los principales componentes de la estrategia del gobierno que viene siendo implementada en las áreas de acción del programa descrito en este documento, y ha reafirmado su compromiso en implantar las reformas y actividades acordadas con el Banco.

DESARROLLO DE LA OPERACIÓN
GUATEMALA
Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas
(GU-L1020)

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Resultados
I. Estabilidad Macroeconómica				
Mantener un marco macroeconómico estable para el crecimiento económico con equidad	Se mantiene un entorno macroeconómico conducente al logro de los objetivos del Programa <i>Medio de verificación:</i> Evaluación macroeconómica independiente			Sostenibilidad fiscal
II. Reformas Estructurales Fiscales				
2.1 Reforma Tributaria				
Aumentar la recaudación mejorando el sistema tributario, en particular la imposición a la renta	Presentación y registro ante la Dirección Legislativa del Congreso de la República del anteproyecto de Ley de Modernización y Fortalecimiento del Sistema Tributario Guatemalteco (que incluye la reforma tributaria y medidas antievasión) <i>Medio de verificación:</i> Constancia expedida por la Dirección Legislativa del Congreso de la República sobre la recepción y registro del proyecto de ley (decreto)	Publicación y puesta en vigencia de la Ley de Modernización y Fortalecimiento del Sistema Tributario Guatemalteco que contiene: i): un moderno impuesto a la renta que regule las rentas del trabajo, del capital y de actividades lucrativas, ii) un régimen simplificado de Impuesto al Valor Agregado (IVA) e impuesto a la renta para los pequeños contribuyentes y iii) una reforma al impuesto de circulación de vehículos. <i>Medio de verificación:</i> Publicación en el Diario Oficial – Diario de Centroamérica y entrada en vigencia de la Ley.	Presentación de evidencia que la Ley de Modernización y Fortalecimiento del Sistema Tributario Guatemalteco ha alcanzado un rendimiento de, al menos, el 1% del PIB <i>Línea de base:</i> Composición de los ingresos tributarios de 2007 <i>Medio de verificación:</i> Estadísticas oficiales (SAT y Banco de Guatemala)	Aumento de la recaudación con un sistema impositivo más eficiente y equitativo, alcanzando un aumento de los ingresos tributarios de, al menos, 0,6% del PIB respecto de 2007 <i>Línea de base:</i> Ingresos Tributarios de 12,3% del PBI con crecimiento del PIB de 5,7% en 2007 <i>Medio de verificación:</i> Estadísticas oficiales (SAT y Banco de Guatemala)

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Resultados
2.2 Fortalecimiento de la Administración Tributaria				
Incrementar la eficiencia de la administración tributaria	<p>Desarrollo y puesta en funcionamiento de un sistema de retenciones de Impuesto a la Renta apoyado en un software especializado</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe de la SAT donde adjunte el software desarrollado, evidencia de su funcionamiento e implementación en las retenciones del Impuesto sobre la Renta</p>	<p>i) Implementación y puesta en funcionamiento del sistema de administración aduanera para los procesos de gestión de carga y de despacho aduanero de importación, exportación y tránsito en, al menos, las 10 aduanas más importantes del país, mediante la utilización del gestor de flujos de trabajo (GFT); y del sistema de control de los tránsitos aduaneros en, al menos, 6 aduanas, 3 en puestos marítimos y 3 en puestos terrestres.</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe de la SAT certificando que los procesos de gestión de la carga y despacho aduanero de importación, exportación y tránsito se realizan en las 10 aduanas más importantes mediante el gestor de flujos de trabajo (GFT); y que el nuevo sistema de control de los tránsitos aduaneros se haya implantado en 6 aduanas (3 en puestos marítimos y 3 en puertos terrestres).</p> <p>ii) Implementación y puesta en funcionamiento del portal de PYMES para el pago incluyendo el módulo de contabilidad fiscal simplificada.</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe de la SAT certificando que la aplicación esta disponible y es distribuida por medio magnético y que la página web de la SAT (www.sat.gob.gt) contiene la información requerida para estos propósitos.</p>	<p>i) Implementación y puesta en funcionamiento del sistema de administración aduanera para los procesos aduaneros operativos y administrativos en, al menos, las 10 aduanas más importantes del país, mediante la utilización del gestor de flujos de trabajo (GFT); y del sistema de control de los tránsitos aduaneros en todas las restantes aduanas</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe de la SAT certificando que los procesos aduaneros operativos y administrativos se realizan en las 10 aduanas más importantes, mediante la utilización del gestor de flujos de trabajo (GFT) ; y que el nuevo sistema de control de los tránsitos aduaneros se haya implantado en todas las restantes aduanas</p> <p>ii) Implementación y puesta en funcionamiento del sistema de declaración del Impuesto a la Renta e IVA por Internet, alternativo a BANCASAT</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe del SAT certificando sobre la implementación y puesta en funcionamiento del sistema y sobre el número de declaraciones procesadas</p>	<p>Aumento de la recaudación por control de declaraciones y controles masivos (cruzamientos)</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Cuenta Corriente Tributaria Integrada implantada para el 20% de los contribuyentes activos del IVA e ISR</p>

Objetivos	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Resultados
2.3 Transparencia y Eficiencia del Gasto				
Mejorar el control y la eficacia del gasto	<p>i) Publicación y puesta en vigencia de la norma que modifica la estructura del Ministerio de Finanzas Públicas (MFP) con el objeto de reforzar las funciones de rectoría de los sistemas de administración y promover una mayor transparencia en el gasto público mediante la creación de la Dirección de Transparencia</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Publicación en el Diario Oficial – Diario de Centroamérica y entrada en vigencia del Decreto Ejecutivo</p> <p>ii) Todos los convenios de la Administración Central con ONG y otros organismos que ejecutan gasto presupuestal vía transferencias se ajustan a las previsiones del artículo 12 del Decreto 70-2007 del Congreso de la República</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe del MFP que certifique la aplicación de la normativa vigente y realice una relación de los convenios firmados con ONG y otros organismos</p>	<p>i) Verificación que al menos, el 25% de los fideicomisos de la Administración Central en operación y, al menos, el 75% de programas y proyectos del área social que se ejecutan vía convenios suscritos por la Administración Central con ONG u otros organismos reportan información física y financiera, de conformidad con las disposiciones del MFP para el fortalecimiento de la transparencia y eficiencia del gasto presupuestal. Ejecutado.</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe y página web de transparencia fiscal del MFP donde se certifique y verifique, que al menos, el 25% de los fideicomisos en operación y 75% de programas del área social que se ejecutan vía convenios suscritos por la Administración Central con ONG u otros organismos reportan información física y financiera, de conformidad a las disposiciones del MFP.</p> <p>ii) Constitución y puesta en funcionamiento de una Mesa de Diálogo Interinstitucional y Sociedad Civil para la Reforma Integral del Sistema de Compras y Contrataciones del Estado</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Convocatoria del MFP a sectores involucrados e informe de la primera reunión de la Mesa de Diálogo Interinstitucional y Sociedad Civil para la Reforma Integral del Sistema de Compras y Contrataciones del Estado</p> <p>iii) Guatecompras: Módulo de oferta electrónica en uso</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Guatecompras (http://www.guatecompras.gt)</p>	<p>i) Verificación de que el 100% de los fideicomisos en operación de la Administración Central y el 100% de los programas y proyectos del área social que se ejecutan vía convenios suscritos por la Administración Central con ONG u otros organismos reportan información física y financiera de conformidad con las disposiciones del MFP para el fortalecimiento de la transparencia y eficiencia del gasto presupuestal ejecutado.</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informe y página web de transparencia fiscal del MFP donde se certifique y verifique, respectivamente, que el 100% de los fideicomisos en operación y el 100% de programas y proyectos del área social que se ejecutan vía convenios suscrito por la Administración Central con ONG u otros organismos reportan información física y financiera, de conformidad a las disposiciones del MFP</p> <p>ii) Presentación y registro ante la Dirección Legislativa del Congreso de la República del proyecto de ley sobre Políticas y Procesos de Compras</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Constancia expedida por la Dirección Legislativa del Congreso de la República sobre la recepción y registro del proyecto de ley Políticas y Procesos de Compras</p>	<p>Aumento de la transparencia por el control del gasto presupuestal total, incluido el ejecutado vía transferencias y su evaluación, y el proceso de compras electrónico</p> <p><u>Medio de verificación:</u> Informes de evaluación del gasto presupuestal ejecutado por transferencias vía convenios con fideicomisos, ONG u otros organismos.</p>

DOCUMENTO DE BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Guatemala. Préstamo ____/OC-__ a la República de Guatemala
Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Guatemala como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de fortalecimiento de las finanzas públicas. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$400.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

Disposición condicional: Esta resolución entrará en vigor el 1º. de enero de 2009.

(Aprobada el ____ de _____ de 2008)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#1475628
GU-L1020