

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Argentina/CSC
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación del Programa de apoyo a políticas de igualdad de género
▪ Número de CT:	AR-T1202
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Claudia Piras (SCL/GDI), jefa de Equipo; Andrea Monje (SCL/GDI), co-jefa de equipo; María Teresa Villanueva (SCL/GDI); Mario Sánchez (SPH/CAR); Andrea Bergamaschi (EDU/CAR); Cristina Pombo (SCL/SCL); Graciana Rucci (SCL/LMK); Claudia Vázquez (SCL/LMK); Rodrigo Serrano (IFD/ICS); Jasbleidy Orjuela (IFD/FMM); Lina Uribe (SCL/GDI); Sheyla Silveira (SCL/SPH); y Rodolfo Graham (LEG/SGO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	AR-L1298, 4622/OC-AR, Programa de apoyo a políticas de igualdad de género
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	15 de mayo de 2018
▪ Beneficiario:	Gobierno de Argentina
▪ Organismo Ejecutor y Nombre de Contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo; a través de la División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI). Claudia Piras.
▪ Donantes que Proveerán Financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$300.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye período de ejecución):	24 meses (20 meses de ejecución)
▪ Fecha de Inicio Requerida:	15 de noviembre de 2018
▪ Tipos de Consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación del BID en Argentina (CSC/CAR)
▪ CT Incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT Incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género y diversidad; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 **Problemáticas de Género.** Argentina es uno de los pocos países de la región que carece de una encuesta nacional de Violencia Contra las Mujeres (VCM), lo cual impide dimensionar y caracterizar fehacientemente la prevalencia de este flagelo a nivel país. Sin embargo, los resultados de una encuesta realizada en la

Ciudad de Buenos Aires muestran la severidad del problema, el 22,3% de las mujeres sufren violencia física y el 15% sufren violencia sexual a lo largo de su vida¹. Por otro lado, la Oficina de la Mujer de la Corte Suprema de Justicia de Argentina da cuenta de un femicidio cada 37 horas. Del mismo modo, el análisis de los datos de la Línea 144² evidencia que en 98 de cada 100 llamados la persona ha sufrido repetidas situaciones de violencia y 63% manifiesta estar en situación de violencia en un período que fluctúa entre 1 y 10 años³.

- 2.2 Argentina presenta una tasa de fertilidad adolescente superior a la esperada dado el nivel de ingreso del país⁴, con grandes diferencias entre jurisdicciones. Mientras en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires sólo 6% de las madres de los niños nacidos vivos en 2015 tenía entre 15 y 19 años, esta cifra asciende a 16% y 20% para las provincias del noroeste y noreste⁵. La maternidad adolescente se da mayormente en contextos de pobreza: 7 de cada 10 madres jóvenes pertenecen a hogares de bajos ingresos⁶. El 15% de los nacimientos que se produjeron en el país en 2015 correspondió a madres menores de 19 años. De estos nacimientos, 70% fueron no intencionales.
- 2.3 A pesar de tener mayores años promedio de educación⁷, las mujeres tienen menos probabilidades que los hombres de tener un empleo, con una brecha de 24 puntos porcentuales, superior a las de Brasil, Chile, Colombia, Perú y Uruguay⁸. A contramano de la tendencia incremental de América Latina y el Caribe (ALC), la participación laboral femenina en Argentina disminuyó ligeramente en el período 2003-2013, particularmente entre las mujeres con nivel educativo medio y bajo, pasando de 58% a 56%⁹. Las mujeres de menor nivel socioeconómico y aquellas que están casadas o unidas son las que exhiben las mayores brechas de actividad respecto de sus contrapartes varones. A su vez, entre las mujeres que trabajan, el 34% lo hace a tiempo parcial, comparado con el 13% de los varones¹⁰.

¹ La Ciudad de Buenos Aires se ubica por debajo del promedio nacional en términos de la tasa de femicidio por cada 100.000 mujeres, lo cual permite inferir que las tasas de prevalencia de la VCM a nivel nacional sean mayores. Fuente: Ministerio de Desarrollo Humano y Hábitat. 2014. Las cifras de la violencia. Resultados de la primera encuesta de percepción e incidencia sobre violencia contra las mujeres en las relaciones de pareja en la Ciudad de Buenos Aires.

² La Línea 144 es una línea telefónica de alcance nacional, gratuita y accesible, que opera desde 2013, por el anterior Consejo Nacional de las Mujeres, para brindar información, orientación y contención ante situaciones de violencia basada en género.

³ Los registros administrativos representan una subestimación de la magnitud del problema de la VCM. En la Ciudad de Buenos Aires sólo 1 de cada 10 mujeres que indicaron haber vivido situaciones de violencia física, psicológica o sexual a lo largo de sus vidas, acudieron a una institución pública para buscar ayuda.

⁴ CIPPEC. 2015.

⁵ Presidencia de la República Argentina. Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia. 2017-2019. Ministerio de Educación, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Salud

⁶ De León, G. 2017. Jóvenes que cuidan: impactos en su inclusión social. Documento de Trabajo N°158: CIPPEC.

⁷ Entre las mujeres ocupadas el 45,6% alcanzó el nivel universitario, mientras que los varones ocupados representan un 29,8% para el mismo nivel educativo.

⁸ Banco Interamericano de Desarrollo. Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social.

⁹ Beccaria, L., Maurizio, R., & Vázquez, G. 2017. El estancamiento de la tasa de participación económica femenina en Argentina en los años 2000. Desarrollo económico, 57(221), 3-31.

¹⁰ Elaboración propia en base a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) correspondiente al cuarto trimestre de 2017.

- 2.4 **Programa de apoyo a políticas de igualdad de género.** Al tratarse de un fenómeno complejo y multicausal, la igualdad de género requiere de políticas integrales. El Gobierno de Argentina (GdA), a través del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSDS), está preparando el lanzamiento del Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD), en el cual se propone sistematizar y coordinar las acciones de género que se vienen desarrollando a nivel nacional en diferentes instancias públicas. En este contexto se plantea el Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP, por sus siglas en inglés), “Programa de apoyo a políticas de igualdad de género” (AR-L1298, 4622/OC-AR). El objetivo de la serie programática es contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, promoviendo la efectiva y oportuna implementación de políticas dirigidas a incrementar la igualdad de oportunidades y derechos de las mujeres y niñas. El objetivo de la primera operación es contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, a través del fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y de la capacidad de gestión pública de las políticas de género. Se espera alcanzar este objetivo a través de cuatro componentes principales: (i) estabilidad macroeconómica; (ii) promoción de la autonomía física de las mujeres; (iii) promoción de la autonomía económica de las mujeres; y (iv) fortalecimiento de la capacidad de gestión de las políticas de género. Esta CT dará apoyo a la implementación de actividades ligadas a las condiciones de políticas de los Componentes 2 y 4 del préstamo¹¹.
- 2.5 **Promoción de la autonomía física de las mujeres.** El objetivo de este componente es contribuir a la implementación de políticas que atiendan la capacidad de las mujeres de llevar una vida libre de violencia y de gozar plenamente de sus derechos reproductivos. En el área de la VCM, las acciones de política que conforman este componente están dirigidas a contribuir a: (i) la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNAVCM); (ii) el dimensionamiento y la caracterización de la VCM promoviendo la recolección de datos; y (iii) fortalecer las competencias de las fuerzas policiales para la identificación y actuación sobre los casos de femicidio. En el área de embarazo no intencional en la adolescencia, las acciones de política están dirigidas a contribuir a: (i) promover la implementación oportuna del Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia (PENIA) en los departamentos priorizados de las provincias de mayor prevalencia de embarazo no intencional en la adolescencia; (ii) ampliar la capacidad de los equipos de salud públicos y privados para la implementación de acciones de salud sexual y salud reproductiva; y (iii) establecer una base curricular común a nivel nacional que promueva las habilidades de los estudiantes para tomar decisiones responsables con relación al cuidado de su cuerpo, la sexualidad responsable y las relaciones equitativas de género.
- 2.6 **Fortalecimiento de la capacidad de gestión de políticas de género.** El objetivo de este componente es contribuir al desarrollo de un marco institucional de gestión en el sector público que fortalezca la capacidad de implementar y monitorear políticas de género de forma transversal. Las acciones de política que conforman

¹¹ El componente 3 del préstamo referente a la promoción de la autonomía económica de las mujeres está siendo apoyado a través de la CT AR-T1165, ATN/OC-15738-AR.

este componente están dirigidas a contribuir a: (i) proveer un marco de corto y mediano plazo para la articulación de acciones públicas y privadas dirigidas a la promoción de la igualdad de género a través del PIOD; y (ii) promover la perspectiva de género en el Presupuesto de la Administración Pública Nacional.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Objetivo de la CT.** El objetivo de esta CT es dar apoyo técnico a Argentina en la implementación y/o monitoreo de las condiciones incluidas en la Matriz de Políticas del Programa de Apoyo a las Políticas de Igualdad de Género (AR-L1298, 4622/OC-AR), dirigidas a reducir la desigualdad de género en Argentina.
- 3.2 **Justificación.** Para una efectiva implementación y continuación de las acciones de política identificadas en la serie programática AR-L1298, 4622/OC-AR, el país ha solicitado al Banco el apoyo técnico y de coordinación con algunas actividades específicas. Este apoyo permitirá operacionalizar las reformas, sentar bases para el desarrollo de las acciones de políticas indicativas de la segunda operación y asegurar una adecuada sensibilización y difusión de las reformas que permita informar y responder a las inquietudes de la sociedad civil.
- 3.3 **Alineación.** El proyecto es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008), y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, así como con el área transversal de igualdad de género y diversidad, al “proveer servicios inclusivos (acceso y calidad) en protección social y seguridad social”, y al “incrementar la voz y agencia de las mujeres previniendo y respondiendo a la violencia contra mujeres y niñas” y “expandiendo las oportunidades económicas de las mujeres”, respectivamente. Adicionalmente, el programa se alinea con la esfera prioritaria para el financiamiento y la labor analítica del BID “Fomentar la inclusión social con identidad definida” de la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4). Asimismo, el proyecto es consistente con los siguientes Documentos de Marco Sectorial de: (i) Género y Diversidad (GN-2800-8), en lo que se refiere a sus líneas de acción “mejorar el bienestar de las mujeres y niñas mediante el incremento de acceso a servicios públicos de calidad” y “ampliar la voz y agencia de la mujer mediante el apoyo a la prevención, atención y reducción de la VCM”; (ii) Salud y Nutrición (GN-2735-7), en relación a sus líneas de acción “fortalecimiento de los abordajes intersectoriales de educación y comunicación para el cambio de conductas y la adopción de estilos de vida saludables”, y “reducción de las barreras económicas, de género, étnicas o culturales para incentivar la utilización de los servicios de salud”; y (iii) Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), respecto a su línea de acción “ampliar el acceso de adolescentes y jóvenes a programas que busquen contribuir a la prevención o mitigación de los principales riesgos asociados a la vulnerabilidad juvenil”. Esta CT, también, está alineada con el objetivo del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) (GN-2819-1), de “mejorar la eficacia y eficiencia de los servicios sociales”, y de “promover y fomentar la inclusión social, la igualdad de género y la diversidad”. Finalmente, se alinea con área transversal de género y diversidad de la Estrategia País del Grupo BID con Argentina (2016-2019) (GN-2870-1) al “promover una mayor participación femenina en el mercado laboral”.

IV. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Apoyo a acciones de política para promover la autonomía física de las mujeres (US\$123.000).** El objetivo de este componente es apoyar al GdA en la implementación y continuación de acciones de políticas y programas dirigidos a promover la autonomía física de las mujeres. Para esto, la CT financiará: (i) la evaluación de gestión del PNAVCM¹², que servirá de insumo para el diseño del nuevo Plan 2020-2022 y para mejorar los procesos de implementación actuales; (ii) el diseño de una evaluación de impacto del PENIA, que permitirá entender la efectividad del Plan; (iii) el desarrollo de una metodología de seguimiento y monitoreo para la implementación de la PENIA, que facilitará la sistematización de la recolección de datos e indicadores; (iv) el diseño e impresión de materiales para la capacitación de los equipos técnicos provinciales en reportes de avance de implementación de la PENIA; (v) el diseño de una encuesta de percepciones de docentes y estudiantes sobre el Programa de Educación Sexual Integral (ESI); (vi) la organización de un seminario Internacional de Formación de Formadores para implementar la Guía de la Investigación de Femicidios en el Lugar del Hecho, que permitirá aprovechar la experiencia internacional en la aplicación de estos protocolos; (vii) el diseño e impresión de materiales de capacitación para implementar la Guía de la Investigación de Femicidios en el Lugar del Hecho; y (viii) la organización de un taller para la unificación de currículos de carreras obstétricas del país de distintas instituciones de educación superior y la sistematización de las conclusiones de este taller.
- 4.2 **Componente 2. Fortalecimiento de la capacidad de gestión de políticas de género (US\$153.000).** El objetivo de este componente es apoyar al GdA en la implementación de políticas de género a través de actividades que permitan fortalecer la capacidad de gestión de dichas políticas. Para esto, la CT financiará: (i) el desarrollo de un tablero de monitoreo del PIOD; (ii) el establecimiento de mecanismos de seguimiento del PIOD, a través de 5 consultorías individuales focalizados en distintos sectores, para asegurar la coordinación, implementación y monitoreo del Plan en la Jefatura de Gabinete de Ministros y en los 10 Ministerios de la Nación; (iii) la provisión de asistencia técnica, a través de una consultoría individual, a la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP-Ministerio de Hacienda) y la Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional (Jefatura Gabinete de Ministros) para el desarrollo de una metodología que permita la planificación estratégica del presupuesto público con perspectiva de género; (iv) la participación para una capacitación internacional para dos especialistas de ONP y la Jefatura del Gabinete de Ministros (JGM) en planificación estratégica del presupuesto público con perspectiva de género; y (v) la organización de una jornada nacional sobre presupuesto con perspectiva de género, a fin de capacitar a las jurisdicciones nacionales (ministerios) sobre la importancia e impacto de la implementación de acciones en la materia.

¹² A través de la CT Apoyo a la implementación del Plan Nacional para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (AR-T1189, ATN/OC-16459-AR se están financiando ciertas actividades que apoyan la evaluación del PNAVCM.

- 4.3 **Componente 3. Sensibilización y difusión (US\$24.000).** El objetivo de este componente es apoyar la sensibilización sobre temas de género y la concientización y difusión de las acciones de políticas que se están llevando a cabo por el GdA. Para esto, la CT financiará el desarrollo de una campaña comunicacional del PIOD¹³.
- 4.4 **Resultados esperados.** El resultado esperado de esta CT es contribuir a la implementación y monitoreo de políticas dirigidas a reducir la desigualdad de género en Argentina.
- 4.5 **Presupuesto indicativo.** El presupuesto total de la CT será de US\$300.000, que provendrán en su totalidad del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) (no se cuenta con contrapartida local), distribuidos en el [Presupuesto Indicativo](#), de la siguiente manera:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Descripción Componente/Actividad	BID/Financiamiento (SOC)	Financiamiento Total
Componente 1. Apoyo a acciones de política para promover la autonomía física de las mujeres	123.000	123.000
Componente 2. Fortalecimiento de la capacidad de gestión de políticas de género	153.000	153.000
Componente 3. Sensibilización y difusión	24.000	24.000
Total	300.000	300.000

- 4.6 **Supervisión.** La jefa de equipo será responsable de la supervisión de la CT con el apoyo de la jefa de equipo alterna y los miembros del equipo de la operación. La co-jefa de equipo se encuentra ubicada en la Representación del BID en Argentina, lo cual facilitará la supervisión de la ejecución de la operación y reducción de costos relacionados con el mismo, así como el contacto con las contrapartes locales.
- 4.7 **Monitoreo y evaluación.** Cada año, el equipo proveerá al Fondo SOC informes de esta CT sobre los resultados y productos alcanzados, así como un informe final con un resumen de las actividades realizadas, resultados alcanzados, lecciones aprendidas y recomendaciones para proyectos similares. Los informes anuales y el informe final serán preparados por el equipo de proyecto del BID, en coordinación con el equipo del Ministerio de Desarrollo Social de Argentina

V. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución

- 5.1 **Organismo ejecutor.** Dada la naturaleza multisectorial de las actividades contempladas en esta CT y los numerosos esfuerzos de coordinación con diferentes entidades públicas que ocurrirán durante la ejecución, el GdA ha solicitado que el Banco sea la agencia ejecutora del proyecto. Por lo tanto, el BID, a través de SCL/GDI, tendrá la responsabilidad general de la ejecución y supervisión de la CT. SCL/GDI tiene la capacidad técnica y la experiencia para

¹³ Parte del desarrollo de la campaña de comunicación será cofinanciada con la CT "Alianza Público-Privada para la Equidad de Género Económica en Argentina" (AR-T1188, ATN/OC-16416-AR).

llevar adelante dichas actividades. La Unidad Responsable de los Desembolsos será CSC/CAR.

- 5.2 **Sostenibilidad de la iniciativa.** Teniendo en consideración que muchos de los productos a ser financiados con esta CT son actividades puntuales para apoyar la puesta en marcha de algunas acciones de políticas, no será necesario tener recursos constantes. En cuanto a las consultorías de coordinación y monitoreo del PIOD y de presupuesto con perspectiva de género (actividad (ii) y (iii) componente 2, respectivamente), el objetivo de estas es ayudar a desarrollar los fundamentos y capacidades necesarios para que posteriormente los ministerios vinculados cuenten con los conocimientos y metodologías para continuar, ellos mismos, con las labores con recursos propios.
- 5.3 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco¹⁴.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo se vincula al número de actividades y los desafíos de coordinación entre las diferentes áreas y jurisdicciones vinculadas al proyecto. Sin embargo, la ejecución de la CT por parte de SCL/GDI, en coordinación con el Ministerio de Desarrollo Social, mitigará dicho riesgo y contribuirá a desarrollar instancias de coordinación e implementación con apoyo del Banco.

VII. Excepciones a las Políticas del Banco

- 7.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a las salvaguardias ambientales (OP-703) es de [categoría "C"](#).

Anexos requeridos:

Anexo I. [Solicitud del Cliente](#)

Anexo II. [Matriz de Resultados](#)

Anexo III. [Términos de Referencia](#)

Anexo IV. [Plan de Adquisiciones](#)

12 de noviembre de 2018

¹⁴ Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1), las Directrices Operativas para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-3) y la Política de Fuerza Contractual Complementaria (AM-650).

APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE APOYO A POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO

AR-T1202

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)**, de conformidad con la comunicación de fecha 15 de mayo de 2018 suscrita por Mariana Mendoza (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$300.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

Sonia M. Rivera
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Fecha

Aprobado por:

Andrew Robert Morrison
Jefe de División
División de Género y Diversidad
SCL/GDI

Fecha