

PROGRAMA MULTISECTORIAL DE PREINVERSION

(AR-0069)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE: La República Argentina

ORGANISMO EJECUTOR: La Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$ 5.0 millones (CO)
	US\$19.0 millones (FOE)
Aporte local:	US\$ 6.0 millones
Total:	US\$30.0 millones

PLAZOS Y CONDICIONES:

Plazo de amortización:	CO:20 años; FOE:25 años
Período de desembolso:	3 años (ambos)
Tipo de interés:	CO:Variable; FOE:4%
Inspección y vigilancia:	1% (ambos)
Comisión de crédito:	0.75% (CO)*

* El préstamo con recursos del FOE en moneda local no tiene cargo por concepto de Comisión de Crédito.

OBJETIVOS: El Programa apoyaría el proceso de desarrollo económico y social de Argentina, mediante el financiamiento de estudios generales y específicos de preinversión, orientados a la preparación de proyectos prioritarios del sector público consistentes con la estrategia del Banco en el país y de actividades de fortalecimiento institucional relacionadas con la elaboración de proyectos.

DESCRIPCION: El Programa se integra con dos subprogramas. El Subprograma A. Estudios de Preinversión que contempla la realización de estudios de preinversión: Específicos que ayudarían a preparar, principalmente, los proyectos que forman o formarán parte del Programa Operativo acordado entre el país y el BID, y Generales que se orientarían a desarrollar bases para identificar y formular nuevos proyectos y a estudiar temas relacionados con la programación de inversiones o para resolver problemas actuales. El Subprograma B. Fortalecimiento Institucional que apoyaría, en particular, las actividades necesarias para la preparación de los proyectos del Programa Operativo y, en general, promovería el adecuado funcionamiento de un sistema nacional de inversiones públicas.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 31 de agosto de 1992 clasificó esta operación en la Categoría III.

BENEFICIOS:

El Programa de Preinversión propuesto promoverá el fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas, estableciendo las bases para su modernización y mejorando su capacidad para llevar a cabo la priorización y programación de inversiones públicas. El Programa proveerá recursos para elaborar estudios de mejor calidad y preparará los antecedentes necesarios para la consideración por el Banco de los proyectos ya contemplados en el Programa Operativo. Además, dispondrá de recursos para la preparación de otros proyectos que serían incorporados en la programación de operaciones del país y el Banco en los próximos años.

RIESGOS:

La Secretaría de Programación Económica, responsable por la ejecución de la operación, tendrá su primera experiencia en el manejo de un Programa de esta naturaleza. Se destaca que la coordinación general del Programa será encargada a una unidad nueva, la que deberá poner en marcha el Programa y ejecutar las tareas diseñadas para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas. Para minimizar el riesgo, que implica un esquema de operación nuevo, se ha revisado cuidadosamente el diseño de la organización propuesta, las funciones que le han sido asignadas y los procedimientos que se utilizarán para la ejecución y coordinación del Programa. Además, se ha establecido la cantidad y calidad del personal que se requiere y se han definido las acciones que se deberán realizar para fortalecer a la Secretaría de Programación Económica, la Secretaría de Hacienda y las otras entidades que participan en la preparación y ejecución de proyectos de inversión pública.

**PROCEDIMIENTOS
DE SELECCION Y
CONTRATACION DE
SERVICIOS DE
CONSULTORIA:**

Teniendo en cuenta las flexibilidades que permiten los procedimientos estándares del Banco, para la ejecución del Programa propuesto se recomienda la utilización de un mecanismo que permita dar una mayor agilidad en la selección y contratación de servicios de consultoría.

Para ello, se han incorporado en el Reglamento Operativo las disposiciones pertinentes y se ha acordado con el prestatario y el executor que siempre se seguirán los procedimientos aprobados por el Banco tal como se explica en los párrafos 3.21 al 3.25 de esta propuesta. En el análisis de los antecedentes que respaldan esta recomendación, se examinaron las disposiciones directas y análogas existentes sobre el

tema y el tratamiento que se le habría dado en operaciones similares aprobadas por el BID.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia del Banco en el país contempla, en el corto plazo, apoyar la consolidación de la estabilidad económica, la modernización del sector público y sus instituciones, la desburocratización y desregulación de la actividad económica y la eliminación de obstáculos a la inversión. A partir de 1993, el Banco apoyará la ejecución de proyectos de inversión, con impacto a mediano y largo plazo, para promover el aumento de la eficiencia y la competitividad del sector productivo, la protección y conservación del medio ambiente y el desarrollo de la agricultura y mejorar la oferta de los servicios sociales en educación, salud y saneamiento.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Aspectos Generales de la Actividad Económica

1. Situación Económica Reciente

- 1.1 El Gobierno está poniendo en práctica un modelo de crecimiento basado en la liberalización y la apertura de la economía, a fin de alcanzar la estabilidad y impulsar la recuperación de un crecimiento sostenido para la economía argentina. El modelo se apoya en la reforma estructural del Estado, que promueve la descentralización y desregulación de la administración pública, el saneamiento financiero de los gobiernos provinciales, la privatización de las empresas públicas y la eliminación de las restricciones impuestas por regulaciones excesivas. Al mismo tiempo, se eliminan los controles y los subsidios en los precios, salarios, tasas de interés y tipo de cambio y se establece que la base monetaria debe estar respaldada por reservas de divisas y oro a un tipo de cambio fijo 1/.
- 1.2 La reforma tiene como premisa que el esfuerzo por controlar la inflación y retomar el crecimiento, empieza por la eliminación del déficit del sector público, el restablecimiento de los mercados financieros y la desaparición de distorsiones en la asignación de recursos. Para ello, se han aprobado leyes que constituyen el marco normativo de las políticas de transformación estructural del Estado complementadas con medidas de desregulación y apertura económica, buscando promover una eficiente asignación de recursos y estimular la inversión privada.
- 1.3 En este contexto, la reforma del sector público se ha manifestado en la reducción del gasto y déficit fiscal, en especial a nivel del gobierno nacional. La mayor competencia generada por las importaciones y la estabilidad de la moneda local, que prácticamente elimina el riesgo cambiario, ha creado un entorno propicio para la baja en la tasa de inflación. El cambio en las expectativas, la repatriación de capitales y la mantención de haberes en moneda local y depósitos en dólares ha originado una reducción en las tasas de interés y una expansión del crédito.
- 1.4 La estrategia de desarrollo económico del gobierno, ha recibido el apoyo del FMI, con quien se ha acordado una operación de Facilidad de Financiamiento Ampliada para el período 1992-94, que contiene objetivos de políticas para ayudar a corregir debilidades estructurales. Asimismo, el mejoramiento de la situación fiscal ha permitido al gobierno iniciar negociaciones con los bancos comerciales para la reducción de la deuda externa.

1/ Las disposiciones que norman la "base monetaria" están contenidas en la Ley de Convertibilidad aprobada en marzo de 1991. Además, esta Ley prohíbe al Banco Central financiar el déficit fiscal.

2. Política Económica

- 1.5 El gobierno se ha propuesto impulsar una mayor participación del sector privado en el desarrollo económico del país, estableciendo un marco de políticas compatibles con una eficiente integración de su economía a la internacional y promoviendo su participación en el manejo y administración de la infraestructura de apoyo a la producción. Este propósito se manifiesta a través de las reformas de: (i) el sector financiero para mejorar la movilización del ahorro y hacer más eficiente su canalización, complementada con la reforma del Banco Central, el fortalecimiento de la función de superintendencia y la consolidación del sistema bancario, para reducir su dimensión y sus costos operativos, y (ii) la reforma del sector comercial para promover la apertura de la economía con un realineamiento de precios relativos, eliminando restricciones y estableciendo un nuevo esquema arancelario e incentivar el desarrollo del comercio exterior a través de eliminar retenciones e impuestos sobre las exportaciones y reducir los subsidios.
- 1.6 El programa del gobierno comprende la reestructuración institucional y financiera de la función pública en salud, educación y seguridad social, con el fin de revertir el deterioro y atraso producido en estos servicios y proveer asistencia de emergencia a los grupos de la población afectados negativamente por el proceso de ajuste y reforma económica. Además, se propone dar atención especial a los temas ambientales a fin de prevenir, mitigar y/o revertir los impactos negativos en el medio ambiente.
- 1.7 En el sector salud se continuará con las reformas de políticas a nivel central y provincial, se rehabilitará la infraestructura física y se mejorará la coordinación operativa. En el sector de educación se aumentará la equidad y eficiencia del sistema mejorando calidad de la educación, procurando el fortalecimiento institucional y la rehabilitación de la infraestructura edilicia. En el corto plazo, se proveerá al sistema de seguridad social con una mejoría en la recaudación y se asignarán los ingresos adicionales para incrementar las jubilaciones y pensiones, y en una etapa posterior se procedería a la reforma global del sistema. En materia de medio ambiente se establecerá un nuevo marco legal e institucional que dé atención adecuada al control ambiental.

3. Perspectivas Económicas a Mediano Plazo

- 1.8 El programa de ajuste macroeconómico y de cambios estructurales ha establecido las bases para lograr un crecimiento económico sostenido con una mayor estabilidad de precios. Las proyecciones oficiales para el período 1992-94 indican que las metas principales son sostener la inflación a nivel internacional, mantener el crecimiento económico al 6,5% anual y proseguir con medidas para eliminar las restricciones que imponen la regulación excesiva por parte del Estado. Se continuará expandiendo y adelantando el programa de reforma estructural, en especial las privatizaciones, y con la eliminación de regulaciones y la apertura de la economía.

Se seguirá afrontando las limitaciones que impone el acuerdo con las provincias en la participación de los ingresos, una reforma tributaria, que sustituirá el impuesto a la renta tradicional, y una modificación profunda del sistema de seguridad social.

- 1.9 La liberalización y desregulación de la economía demorará en mejorar la competencia, en vista del tipo de cambio fijo. En este sentido, es crucial que el gobierno insista en la adopción de medidas que promuevan el ingreso de capitales, para poder mantener el Programa de Convertibilidad que requiere de altos volúmenes de recursos externos, y proveer financiamiento complementario para la inversión. La tarea inmediata más importante es regularizar la situación de la deuda externa, para recuperar la confianza del mercado financiero y asegurar la continuidad de una corriente de capital, que permita complementar el financiamiento que requiere el país para llevar a cabo sus proyectos prioritarios.
- 1.10 La economía argentina en la década de los años ochenta se caracterizó por una gran inestabilidad y elevada inflación lo cual indujo en la sociedad y en el gobierno un comportamiento cortoplazista, con decisiones y actividades orientadas a superar el día a día. En este ambiente, el horizonte de planificación se acortó significativamente y ante la correspondiente incertidumbre se dejó de lado la planificación que excediese de un año y aún la de plazos menores era poco confiable. Ello ocasionó un debilitamiento de esta función que debía llevar a cabo la Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República. La programación del Banco no fue inmune a esta situación y las aprobaciones de préstamos tuvieron un comportamiento muy irregular, pasando de elevados montos en un año a ausencia total de aprobaciones en el año subsiguiente. Además, alguno de los préstamos aprobados bajo estas condiciones perdieron prioridad y debieron ser cancelados o bien reformulados.
- 1.11 Por ello, el gobierno argentino ha decidido que la Secretaría de Programación Económica (SPE) (Ex-Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República) pase a depender del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos con la responsabilidad de evaluar y asesorar con respecto a la prioridad de proyectos y programas de inversión pública. Ello, aunado a la estabilidad económica lograda a partir de abril de 1991, ha permitido desarrollar una conciencia de planificación de mayor plazo, desarrollándose algunos mecanismos institucionales para tal efecto. Simultáneamente, al Banco ha realizado una programación más sistemática de sus actividades en el país como lo muestran los acuerdos logrados por la misión de programación de marzo de 1992, cuyos resultados se presentan en las tablas I y II este documento.
- 1.12 En los últimos años, los mecanismos institucionales de planeación y programación de inversiones se han debilitado y no se ha contado con recursos financieros suficientes para preparar los proyectos de inversión. Esto ha generado dificultades para la oportuna elaboración de los estudios para apoyar las solicitudes de

financiamiento presentadas al Banco, previéndose que en el futuro inmediato se continuará enfrentando restricciones financieras.

- 1.13 El Programa propuesto tiene como objeto ayudar a resolver las necesidades financieras e institucionales para elaborar los estudios de preinversión, principalmente, los que se requieran para la preparación de los proyectos incorporados o por incorporar al Programa Operativo del Banco. Además, se respaldaría el proceso de programación y preparación de proyectos, ampliando el horizonte de planificación y fortaleciendo la capacidad de la SPE. Los recursos de este programa serán complementados con los fondos provenientes de la Línea de Crédito con cargo a la Facilidad por US\$5.0 millones, aprobada en septiembre de 1992, que ayudará a completar la preparación de los proyectos que cuentan o esperan contar en el corto plazo con un perfil II aprobado (entre estos, el Programa de Inversiones Municipales, Programa de Inversiones en el Sector Transporte y Saneamiento del Río Reconquista). Además, la línea apoyará la realización de tareas necesarias para la iniciación de la ejecución de cada operación.

B. El Programa Operativo del Banco 2/

- 1.14 La transición que viene experimentando el país, pasar de una inestabilidad a una situación de estabilidad y de crecimiento económico, ha recomendado llevar a cabo la estrategia del Banco en etapas para apoyar el programa de desarrollo económico del país. Para ello, se colaborará en la reforma del sector público, el aumento de la eficiencia y competitividad del sector productivo y en mejorar de la oferta de servicios sociales.
- 1.15 En el corto plazo se ayudará a la consolidación de la estabilidad económica, la modernización del sector público, la desregulación y desburocratización de la actividad económica y la eliminación de obstáculos a la inversión. A partir de 1993, se apoyará la ejecución de proyectos de inversión, para promover el aumento de la competitividad y eficiencia del sector productivo, la protección y conservación del medio ambiente, el desarrollo de la agricultura y mejorar la oferta de los servicios sociales en educación, salud y saneamiento. En el Capítulo II de este documento se describe brevemente la problemática sectorial y los proyectos cuyos estudios se incorporarían inicialmente al Programa.
- 1.16 Es así como, con excepción de los programas para la preparación de proyectos y del futuro programa de préstamos, los préstamos programados a corto plazo son sectoriales de rápido desembolso. En este sentido, el Banco aprobó a fines de 1991 un Programa para la Reforma del Sector Público y, en marzo de 1992, otro Programa para la Reforma de las Empresas Eléctricas Nacionales a fin de facilitar su privatización. Además, están en preparación una operación para

2/ Ver Tabla del Programa Operativo 1992-1994.

la Reforma del Sector de Inversiones y de las Finanzas Provinciales, y en caso de lograrse las aprobaciones necesarias para aumentar los recursos destinados a operaciones de rápido desembolso, se procesaría una operación para garantías a la renegociación de la deuda con la Banca Comercial.

- 1.17 A partir de 1993, al resolverse la actual situación coyuntural y consolidarse la estabilidad económica, el programa atenderá la estrategia de mediano plazo, a través de proyectos de inversión en: los sectores sociales (Programas de Inversiones y Reformas en Educación y Salud, Reforma de la Seguridad Social, Inversiones Sociales Municipales, Agua y Alcantarillado en Conurbanos y Saneamiento Rural), para compensar y atender los efectos de las reformas del sector público; los sectores productivos (Crédito Multisectorial I y II, Desarrollo de la Agricultura, Modernización Tecnológica, Reentrenamiento de Mano de Obra e Inversiones en el Sector Transporte), para estimular la inversión privada, y en el sector ambiental (Relocalizaciones y Medio Ambiente en Yaciretá, Saneamiento del Río Reconquista y Saneamiento Ambiental del Gran Buenos Aires), para revertir y prevenir el deterioro al medio ambiente ocurrido por falta de recursos y ausencia de políticas.

C. Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIPU)

- 1.18 El Sector Público argentino ha carecido en años recientes de un sistema de programación de inversiones, que coordine las acciones en las diferentes unidades sectoriales, que le dé al conjunto coherencia en función de la política económica y social, de modo de poder contar con proyectos bien formulados y evaluados, que puedan ser ejecutados dentro de la limitada disponibilidad anual de recursos. Para ayudar a resolver estas deficiencias se ha encargado a la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos que coordine, en conjunto con la Secretaría de Hacienda del mismo Ministerio, el funcionamiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas.
- 1.19 En este contexto, se requiere realizar algunas acciones para continuar y completar el proceso de racionalización y modernización de las actividades relativas a la programación de la inversión pública y a la mejoría del funcionamiento del SNIPU. Las acciones que se llevarían a cabo, así como los alcances y modalidad de implantación de las tareas pertinentes, se definirían a través de un diagnóstico de la operación y administración del SNIPU.
- 1.20 Estas actividades se realizarían teniendo en cuenta el marco de regionalización y descentralización de la administración pública argentina. Las tareas, que serían ejecutadas como parte del fortalecimiento institucional del Sistema se financiarían con recursos del Programa bajo consideración. (ver Subprograma B).

D. Actividades de Preinversión

- 1.21 El Gobierno Argentino requiere contar con proyectos de inversión que tengan estudios bien preparados, para poder dinamizar su Programa de Inversiones. Para ello ha iniciado el fortalecimiento del SNIPU asignando a la Secretaría de Programación Económica la coordinación en la preparación y evaluación de los proyectos que requieran financiamiento para elaborar sus estudios. La SPE está configurando un esquema institucional, que permita realizar una adecuada gestión operativa-administrativa de la preinversión, de modo de poder captar y canalizar recursos financieros para elaborar estudios y actividades de fortalecimiento institucional.
- 1.22 Por su parte, el Banco ha incluido recursos en préstamos, que financian proyectos, para elaborar estudios necesarios para preparar futuras operaciones, entre otros, en los programas de: Rehabilitación de la Infraestructura de Salud (516/OC), Desarrollo Urbano (514/OC), Energía Eléctrica de las Provincias (632/OC) y Nacional de Agua y Alcantarillado (621/OC). Además, el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas (619/OC) dispone de recursos para financiar la preinversión requerida para la preparación de proyectos.
- 1.23 Sin embargo, estos recursos no son suficientes para contar con un adecuado mecanismo financiero que permita ordenar el proceso de identificación, conceptualización, preparación y ejecución de proyectos de inversión. El Programa Multisectorial de Preinversión propuesto y el apoyo de la Línea Rotatoria de Crédito Condicional con cargo a la FPP, ayudará al establecimiento de dicho mecanismo de financiamiento para el sector público. En lo que respecta al sector privado el Banco está procesando, para su próxima presentación al Directorio Ejecutivo, un Programa Global de Crédito Multisectorial (AR-0055), cuyos recursos se canalizarían a través del Sistema Bancario y podrán ser utilizados, entre otros usos, para financiar estudios de preinversión.

E. Servicios de Consultoría

- 1.24 La Secretaría de Programación Económica ha recopilado las disposiciones relativas a la selección y contratación de servicios de consultoría nacionales, a partir de las cuales ha preparado las reglas que aplicará en el futuro en estas actividades. Estas reglas son compatibles con las políticas y procedimientos del Banco en la materia, no introducen restricciones para la participación de servicios de consultoría provenientes de los países miembros del Banco y contempla un método de calificación y selección que ha sido revisado y se considera aceptable.
- 1.25 Las dependencias del Gobierno, que regularmente utilizan servicios de consultoría para diversas tareas, cuentan con registros de empresas consultoras y consultores individuales, que demuestran la existencia de una disponibilidad adecuada de estos servicios, que incluso se han venido incrementado como resultado de la creciente

privatización de actividades, que en el pasado realizaba directamente el Estado. La Cámara Argentina de Consultores tiene inscritas en sus registros firmas con experiencia en varias disciplinas y el BID, BIRF, OPS y PNUD cuentan con un directorio de servicios de consultoría en el país, por lo que no se anticipan dificultades en la obtención de estos servicios durante la ejecución del Programa bajo consideración.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo del Programa

- 2.1 El Programa apoyaría el proceso de desarrollo económico y social de Argentina, mediante el financiamiento de estudios generales y específicos de preinversión, orientados a la preparación de proyectos prioritarios del sector público consistentes con la estrategia del Banco en el país y de actividades de fortalecimiento institucional relacionadas con la elaboración de proyectos.

B. Descripción y Preparación del Programa

- 2.2 El Programa se integra con dos subprogramas. El Subprograma A. Estudios de Preinversión que contempla la realización de estudios específicos relacionados, principalmente, con los proyectos que forman o formarán parte del Programa Operativo acordado entre el país y el BID, y estudios generales que se desarrollarían bases para identificar y formular nuevos proyectos y a estudiar temas relacionados con la programación de inversiones o para resolver problemas puntuales. El Subprograma B. Fortalecimiento Institucional que apoyaría, en particular, las actividades necesarias para la preparación de los proyectos del Programa Operativo y, en general, promovería el funcionamiento adecuado de un sistema nacional de inversiones públicas.
- 2.3 El país y el Banco han realizado esfuerzos coordinados para iniciar la ejecución del Programa lo antes posible, una vez que sea aprobado por el Directorio Ejecutivo. Los términos de referencia preliminares de los estudios seleccionados, sobre la base de la programación de corto y mediano plazo acordada en marzo de 1992, han sido examinados y ajustados y se han aprobado alrededor del 70% del total de ellos, cuyo detalle se encuentra en el archivo técnico del Programa. Por lo que se prevé que la selección y contratación de los servicios de consultoría se iniciarían sin demora. Cabe destacar que si bien los estudios seleccionados serían los que financiaría inicialmente el Programa, se incluirían los que se requieran para preparar los proyectos que eventualmente se acuerden en futuros ejercicios de programación.

1. Subprograma A: Estudios de Preinversión

a. Estudios Específicos

- 2.4 Los Estudios Específicos que se llevarían a cabo ayudarían a preparar los proyectos acordados para su eventual financiamiento por el Banco en apoyo de: los sectores sociales a través de mejorar la infraestructura social mediante la reestructuración, rehabilitación y expansión de los servicios sociales y la realización de actividades para elevar las condiciones de vida de la población; los sectores productivos para ayudar a modernizar la infraestructura productiva promoviendo el crecimiento y

diversificación de las exportaciones, el desarrollo de la agricultura y el establecimiento de corredores de exportación que contribuyan a la integración con los países vecinos, y el sector ambiental para colaborar con los esfuerzos del país en materia de recuperación y descontaminación, protección de los suelos, bosques y otros recursos naturales. Una breve reseña de la problemática sectorial en que se insertan los proyectos que se prepararían, los estudios y sus características se describen a continuación.

(i) Sectores Sociales

- Sector Salud

- 2.5 Los niveles de salud y los servicios respectivos se han deteriorado en los últimos años debido principalmente a reducciones presupuestarias, con un impacto importante en el mantenimiento de su infraestructura y la calidad de los servicios. La eficiencia del sistema se encuentra comprometida por duplicaciones, falta de coordinación entre los subsistemas y por la ausencia de una clara asignación de responsabilidades entre los distintos niveles institucionales, conllevando la subutilización de los recursos disponibles. El gobierno está realizando un reordenamiento del Sector dentro de un marco de federalización de los servicios, con el objeto de optimizar el uso de los recursos del mismo.
- 2.6 En apoyo a las actividades comentadas el Ministerio de Salud y Acción Social llevará a cabo un programa de Inversiones y Reformas en el Sector Salud. La preparación de este programa se iniciaría con un diagnóstico del sector y la elaboración de algunos estudios de prefactibilidad de proyectos ya identificados, para cuya realización se utilizarían recursos disponibles del préstamo que ayuda a financiar la Rehabilitación de la Infraestructura de Salud (516/OC-AR). Con fondos de Programa de Preinversión se financiarían los estudios de prefactibilidad de los proyectos restantes y los estudios de factibilidad y diseños finales necesarios para todos ellos. Estos estudios incluyen las siguientes tareas: desarrollo institucional, rehabilitación de obras de infraestructura física y funcional y rehabilitación y equipamiento de laboratorios de salud y centros de investigación.

- Sector de Educación

- 2.7 El Sector de Educación ha sufrido una reducción importante en los recursos que se le han asignado, generando efectos negativos en la calidad de la educación, el salario real de los profesores y el estado físico de los establecimientos de educación. El gobierno está llevando a cabo la reformulación del sistema educativo en el marco de la federalización, teniendo en cuenta la reestructuración económica, la integración regional y la apertura externa. En este contexto, se ha planteado la revisión del rol de cada actor en el sistema educativo y el alcance del programa federal de educación, con el objeto de actualizar sus currícula y preparar adecuadamente

el capital humano que requiere el país. Esta revisión permitiría definir, además, el alcance y carácter del subsidio en la enseñanza superior, que se estima es regresivo, identificaría esquemas de financiamiento que sean compatibles con las restricciones fiscales, en especial en las provincias, y promovería el establecimiento de regulaciones y normas para la participación del sector privado.

- 2.8 El Programa Operativo incluye una operación de préstamo para un Programa de Inversiones y Reformas en el Sector Educación que ayudaría al país en la implantación de la reforma estructural que se propone llevar a cabo, cuya finalidad es aumentar la calidad, equidad y eficiencia del sistema educativo. El estudio de factibilidad sería ejecutado por el Ministerio de Educación y definiría las acciones e inversiones que serían necesarias realizar para elevar la calidad de la educación, fortalecer el esquema institucional del sector y mejorar la infraestructura edilicia, a nivel nacional, nación-provincia y provincial 3/.

- Desarrollo Urbano

- 2.9 La Reforma Administrativa promueve la asignación de una mayor responsabilidad a las Provincias, descentralizando la decisión y la ejecución de las funciones administrativas de gobierno, tanto a nivel nacional como provincial y municipal. La nueva Ley de Coparticipación de los Ingresos Nacionales posibilita una redistribución más racional de las transferencias a las Provincias, lo que permite apoyar la materialización del saneamiento de sus finanzas, responsables en gran medida del déficit fiscal nacional. La Secretaría de Vivienda y Calidad Ambiental está realizando estudios para establecer la eficiencia del funcionamiento de los servicios públicos provinciales, determinar cuales pueden ser transferidos a los Municipios, definir la situación financiera de éstos y la ayuda que requerirían para absorber estos servicios.
- 2.10 En apoyo a estas acciones, se llevaría a cabo el Programa de Desarrollo e Inversiones Sociales Municipales, que tendría como objetivos: elevar las condiciones de vida de la población municipal a través de la dotación, rehabilitación y expansión de los servicios urbanos básicos, asegurando su mantenimiento y operatividad, y apoyar el fortalecimiento institucional de los Municipios, para mejorar su gestión técnica, administrativa y financiera. La Secretaría de Vivienda y Calidad Ambiental elaboraría un diagnóstico de la situación actual en cada provincia,

3/ El Programa Operativo acordado con el país incluye dos operaciones (Modernización Tecnológica y Reentrenamiento de Mano de Obra), que si bien constituyen un apoyo a los sectores productivos corresponden al ámbito del Sector de Educación. Estas operaciones están en proceso final de conceptualización y los estudios que se requieran para su preparación, eventualmente se financiarían con recursos del Programa.

en el cual se identificaría, por una parte, los servicios públicos ya traspasados a los municipios y, por otra aquellas que las provincias traspasarían en el mediano plazo. Este programa requeriría recursos del Programa de Preinversión para completar la muestra de proyectos para la consideración de la operación por el Banco 4/.

(ii) Sectores productivos

- Sector Agropecuario

- 2.11 A pesar que en las últimas dos décadas aumentó la producción de los cultivos principales (trigo, maíz, sorgo, girasol y soya), la situación institucional de los servicios del Sector Agropecuario es débil y con problemas crónicos, tales como, inadecuados impuestos sobre sus exportaciones, precios internos controlados y declinación en los precios agrícolas internacionales, inestabilidad del tipo de cambio y precaria infraestructura de transportes y mercados. El sector no ha podido aprovechar las ventajas comparativas del país debido a, que en adición a los problemas mencionados, los niveles de capital, la disponibilidad de insumos y la utilización de los recursos de riego han sido muy bajos. Por lo tanto, el desarrollo del Sector depende de la adopción de políticas y la ejecución de acciones que remuevan las restricciones apuntadas, promuevan la inversión y ayuden a establecer la infraestructura de transportes y almacenaje, que se requiere para su explotación integral.
- 2.12 Como parte de las actividades que el gobierno se propone realizar, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca llevaría a cabo un Programa de Desarrollo Agrícola. El Programa tendría por objeto mejorar la prestación de servicios agrícolas provinciales esenciales (sanidad animal, sanidad vegetal, investigación y desarrollo, promoción comercial, servicios de riego, etc.) y se insertaría en el proceso de reforma de los estados provinciales que apoyan los Programas de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas y de Modernización de los Servicios Agropecuarios (PROMSA). El estudio de factibilidad del proyecto se financiaría con fondos del Programa de Preinversión.

- Sector Transporte

- 2.13 El sistema de transporte se encuentra en malas condiciones. El sistema portuario es anticuado, costoso y de calado limitado, en particular en lo que concierne a manejo de cargas graneles y contenedorizadas. La red vial y la red ferroviaria requieren ser modernizadas a fin de poder atender las mayores necesidades de transporte, que originan la liberalización de la economía y el

4/ La preparación de la muestra de proyectos necesaria se ha iniciado con fondos incluidos en el préstamo 514/OC-AR, que financia la Preparación de Proyectos de Desarrollo Urbano.

aumento del intercambio en el marco del MERCOSUR. Para ello, se promueve la participación del sector privado, al mismo tiempo, que se están tomando medidas para realizar las mejoras necesarias. Es así como, ya se ha adjudicado la concesión de ciertos tramos de carreteras (los que soportan el mayor nivel de tránsito) para su mejora, explotación y mantenimiento y se está en el proceso de otorgar concesiones para que, con adecuada inversión, se operen y mantengan las vías y servicios ferroviarios. Además, el Congreso estudia una ley que permitiría una mayor participación del sector privado en el manejo y administración de los puertos.

- 2.14 Para apoyar las actividades comentadas, se requeriría realizar estudios para preparar un Programa de Corredores de Transportes, que ejecutaría la Dirección Nacional de Vialidad, con el objeto de mejorar las vías que vinculan centros de producción con puertos y con puntos de frontera y/o centros de distribución y consumo, a fin de aumentar la competitividad y facilitar el logro de objetivos y metas del programa económico. Este proyecto contempla acciones de mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento vial para adecuar la infraestructura a la demanda actual y proyectada de la red principal, ya sean tramos de jurisdicción nacional, provincial o municipal. Estas acciones incluyen puentes y accesos a ciudades, puertos, centros de transferencia y/o quiebre de cargas y de intercambio intermodal.

(iii) Medio Ambiente

- 2.15 La creciente degradación del medio ambiente, que se origina en la falta de medidas de conservación y control de la contaminación en la mayor parte de los ecosistemas del país, se manifiesta en problemas, tales como, erosión hídrica y eólica, salinidad excesiva y drenaje del suelo, desertificación, deforestación, sedimentación de ríos y represas, contaminación del aire y potencial contaminación de las napas freáticas.
- 2.16 El sector no cuenta con un marco regulador adecuado a nivel nacional, destacándose que la legislación ambiental existentes es fragmentada, difusa, insuficiente y descoordinada con las políticas provinciales, lo que genera duplicación de esfuerzos, contradicciones y equívocos legales, mostrando escasa capacidad para ayudar a lograr los objetivos del control ambiental.
- 2.17 Para ayudar a mejorar la situación comentada el país y el Banco están preparando un proyecto de Desarrollo Institucional Ambiental, que sería sometido a la consideración del Directorio Ejecutivo durante 1993, que contempla el refuerzo de la capacidad técnica y operativa de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano y de otras entidades de nivel federal, provincial y municipal. Este refuerzo incluye actividades de capacitación y entrenamiento de personal y mejoramiento del sistema de información ambiental.

- **Saneamiento Ambiental**

- 2.18 La carencia de agua potable y alcantarillado es importante en barrios del Gran Buenos Aires aledaños a ríos con poca capacidad de absorción de residuos, en centros urbanos menores y en zonas rurales, donde la situación es más grave por el consumo de aguas contaminadas. La reversión de esta situación depende del fortalecimiento institucional y financiero de las entidades que proveen estos servicios y de la creación de mecanismos que impulsen al sector privado a realizar las inversiones para mitigar y/o impedir la contaminación ambiental.
- 2.19 En este marco, se realizaría el Programa de Saneamiento Ambiental del Gran Buenos Aires, que podrían incluir obras en agua potable, alcantarillado sanitario y drenaje, control de inundaciones y descontaminación de cursos de agua, que elevaría los niveles de cobertura actual de estos servicios. Para definir la primera etapa del Programa se elaboraría una priorización de inversiones. Adicionalmente se efectuarían estudios de factibilidad para formular las alternativas, efectuar la comparación y proponer las de mínimo costo económico, con menor impacto ambiental y mayor impacto social y los diseños finales correspondientes.
- 2.20 Un fenómeno similar al ocurrido en el Gran Buenos Aires se ha desarrollado en otras localidades urbanas del país (Córdoba, Rosario, Mendoza y otras), lo que ha creado áreas denominadas "conurbanas" en las que se asienta en forma precaria una población, principalmente de bajos ingresos, carentes de infraestructura especialmente agua potable y alcantarillado sanitario. En algunas ciudades la falta de drenaje constituye un problema ambiental serio y los recursos de agua se encuentran totalmente contaminados.
- 2.21 El Gobierno se propone llevar a cabo un proyecto denominado Agua y Alcantarillado en Conurbanas, para lo cual se desarrollaría un programa de estudios a nivel de prefactibilidad que permita identificar proyectos de saneamiento ambiental (agua potable, alcantarillado sanitario y drenaje) dentro del área conurbana de cada localidad, diseñar preliminarmente las soluciones técnicas, estimar los costos directos y de operación y mantenimiento, plantear las alternativas técnico-económicas y efectuar su comparación y seleccionar la alternativa de mínimo costo.
- 2.22 Además el programa tendría un componente de proyectos ecológicos y recursos naturales en el entorno urbano. Este componente incluiría el estudio denominado Arbolado Urbano para la forestación y creación de espacios verdes en la ciudad, un estudio de factibilidad del Parque Las Américas como espacio verde de uso público, equipamiento recreativo y un sector antropizado con vivienda y servicios y el estudio de factibilidad del Parque Natural y Zona de Reserva Ecológica Costanera Sur para lograr un aprovechamiento integral del Parque y su preservación.

b. Estudios Generales

- 2.23 La modernización del Estado requiere mejorar la planificación y programación de la inversión pública, a fin de contar con un instrumento eficiente para la promoción de políticas y programas, que faciliten la participación del sector privado y apoye una adecuada administración de los recursos e inversiones del sector público. Para ello, se llevaría a cabo actividades para mejorar el funcionamiento del SNIPU. Las tareas a realizar se definirían a partir de un estudio, que se ejecutaría bajo la responsabilidad y coordinación de la Secretaría de Programación Económica. Este estudio cuyos términos de referencia preliminares, han sido examinados por el Banco realizándose los ajustes pertinentes, constituiría el Diagnóstico del SNIPU, ayudaría a definir los alcances del fortalecimiento, las características de las herramientas metodológicas y su difusión y las necesidades de capacitación para la consolidación y ordenamiento del Sistema. Para ello, se analizaría la estructura actual, la distribución y responsabilidad por las funciones que le competen y las modalidades de interrelación y de operación actual.
- 2.24 La Gestión e Industrialización de Residuos Sólidos de Buenos Aires son acciones importantes que la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires desea que se lleven a cabo, para mejorar la calidad ambiental del Gran Buenos Aires. Por lo que ha solicitado financiamiento para realizar un estudio con el objeto de identificar un posible proyecto para mejorar el tratamiento y disposición final de los residuos sólidos urbanos y su eventual aprovechamiento industrial.
- 2.25 El estudio de Desarrollo de la Minería atendería a lo planteado por el gobierno y al enfoque del Banco, en el sentido de realizar actividades tendientes a crear un ambiente favorable a la inversión privada. Para el efecto, es necesario definir el real potencial del sector, su prioridad, las leyes y reglas que orientaran las inversiones, los cambios de política, las metas físicas, estrategias y programas de acción con el objetivo de poner en producción, lo antes posible, los ricos yacimientos mineros de la nación.
- 2.26 La Secretaría de Minería coordinaría el estudio que comprendería el desarrollo de los conceptos indicados además de un análisis de las ventajas y desventajas del sector minero argentino, la infraestructura vial y energética disponible, costos internos, mercados, aspectos legales e institucionales, información disponible etc., delineando un Programa Nacional de largo plazo que oriente el desarrollo integral y ordenado del sector y que sirva de base para concretar la inversión privada.

c. Otros Estudios

- 2.27 El Programa contempla un monto de recursos adicionales, para ser utilizados en el financiamiento de los estudios que requieran, principalmente, los proyectos que el país y el Banco hayan acordado 5/ y/o acuerden incorporar en el futuro al Inventario de Operaciones del Banco o que tengan otra fuente de financiera definida y/o para terminar de preparar proyectos que no cuenten con recursos suficientes (propios, de cooperación técnica o de la Facilidad para la Preparación de Proyectos). Los nuevos estudios, que se incorporarían al Programa, serían seleccionados según los criterios establecidos en el Reglamento Operativo (Anexo III-1), que se describe más adelante.

d. Consultoría y Actividades de Apoyo

- 2.28 Durante el análisis de la operación se ha establecido que existen estudios cuya preparación está avanzada, pero que requieren de asesoría para la realización de trabajos complementarios y/o de alta especialización y/o sobre temas nuevos en los que se cuenta con poca experiencia, a fin completar los antecedentes necesarios para su incorporación en el Programa. Además, se ha detectó la necesidad de llevar a cabo actividades de capacitación y adiestramiento, en el corto plazo, a fin de asegurar una eficiente puesta en marcha la ejecución del Programa. Por lo que, para la atención de estos requerimientos se ha incluido en el programa una disponibilidad de recursos.

2. Subprograma B. Fortalecimiento Institucional

- 2.29 El Programa financiaría fortalecimiento institucional para mejorar el funcionamiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas y de las entidades responsables por la ejecución y coordinación de las tareas relacionadas con las inversiones públicas. Estas actividades, orientadas a la identificación, preparación, priorización, programación y ejecución de proyectos de inversión, se definirían como resultado del estudio previo que haría un diagnóstico de la situación, comentado anteriormente. Para que las tareas que se identifiquen puedan realizarse oportunamente el diagnóstico deberá estar terminado a más tardar un (1) año después de la firma del eventual contrato de préstamo 6/. Cabe destacar que este fortalecimiento apoyaría la ejecución del Programa Operativo del Banco, en la medida que resolverían problemas detectados en las entidades responsables por la operación y administración del Programa de Preinversión.

5/ En esta situación están los proyectos incluidos en el Programa Operativo recientemente acordado, como "Operaciones posibles para 1994", tales son: VI Etapa Saneamiento Rural, Multisectorial de Crédito II y Reforma de la Seguridad Social.

6/ Ver Apéndice III, Recomendaciones.

- 2.30 Es así como, en la Secretaría de Programación Económica se reforzaría la capacidad de planificación y priorización de proyectos, las técnicas de evaluación "ex-ante", y "ex-post" de proyectos 1/, y los sistemas de acompañamiento y control, así como la organización y mantenimiento de un Banco de Proyectos de Inversión Pública. También, se apoyaría la puesta en marcha de la Unidad de Preinversión y el entrenamiento de los profesionales que tendrían a su cargo el manejo del Programa y de los funcionarios de Unidades Ejecutoras o vinculadas con el "área de proyectos" del sector público. Por su parte, en la Secretaría de Hacienda se reforzaría la capacidad de coordinación en la preparación y ejecución de proyectos y la gestión presupuestaria correspondiente a través de mejorar y/o preparar y difundir instrumentos metodológicos de seguimiento de proyectos y control presupuestario.
- 2.31 A partir del diagnóstico se establecerían las actividades que serían necesarias realizar para mejorar su funcionamiento. Estas acciones se orientarían, en principio, a: fortalecer la estructura central y las unidades de programación sectoriales y provinciales; mejorar las interrelaciones institucionales y consolidar una vinculación efectiva del proceso de inversión y el presupuesto de la Nación; revisar bases y parámetros para la programación sectorial; elaborar metodologías y diseñar procedimientos para el adecuado uso de los recursos de inversión; definir e implantar un Banco de datos de Proyectos, con mecanismos de información computarizados, y dar capacitación sobre el funcionamiento del Sistema Nacional de Inversión Pública.

C. Clasificación Ambiental Preliminar de los Proyectos

- 2.32 Los proyectos que inicialmente se han incorporado al Programa son aquellos que cuentan con algún avance en la elaboración de los términos de referencia para los estudios que se requieren para su preparación y que eventualmente recibirían financiamiento para su elaboración. Los nuevos proyectos que requieran financiamiento para la elaboración de estudios para su preparación serán clasificados en la medida que se vayan incorporando al Programa. Los proyectos inicialmente identificados fueron clasificados preliminarmente de acuerdo a lo que se describe a continuación y serán clasificados definitivamente una vez que se cuente con los antecedentes, que proveerán los estudios correspondientes:

1/ Como parte de estas actividades se realizaría un estudio metodológico para definir indicadores cualitativos y cuantitativos, que permitan medir impactos directos e indirectos en el desarrollo de proyectos o programas sobre el grupo objetivo de la mujer.

Proyectos en Categoría III:

- Programa de Saneamiento Ambiental del Gran Buenos Aires y el estudio de la Reserva Ecológica Costanera Sur.
- Programa de Agua Potable y Alcantarillado en Conurbanos
- Programa de Inversiones Sociales Municipales
- Programa de Desarrollo de la Agricultura.
- Programa de Inversiones y Reformas en Salud.
- Programa de Corredores de Transporte.

Proyectos en Categoría II:

- Programa de Inversiones y Reformas en Educación.
- Los Estudios Generales.
- Las Actividades de Fortalecimiento Institucional.

Proyectos en Categoría I:

- Los proyectos ecológicos y de recursos naturales: Arbolado Urbano y Parque Las Américas

D. Costo y Financiamiento del Programa

- 2.33 El Programa se ha dimensionado teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos de la Línea Rotatoria de Crédito Condicional con cargo a la FPP y la existencia de fondos para la preparación de proyectos, que se han incluido en préstamos específicos ya en ejecución. El monto del Programa cubre, principalmente, las necesidades de recursos para elaborar los estudios relacionados con la preparación de los proyectos acordados con el país para su eventual financiamiento en el período 1993-95. En la definición de este monto se han tenido en cuenta los requerimientos de recursos para financiar las actividades de apoyo institucional, que se relacionan con la preparación de proyectos y la programación de inversiones públicas, y los gastos que se producirían en ejecución del Programa. Adicionalmente, el financiamiento propuesto incluye recursos, por aproximadamente 30% del monto total, para elaborar estudios y realizar actividades de fortalecimiento institucional, que serían identificados y definidos en el futuro inmediato.
- 2.34 El costo total del Programa sería del equivalente de US\$ 30.0 millones. El financiamiento del Banco sería del equivalente de US\$24.0 millones, es decir el 80%, de los cuales US\$ 19.0 millones provendrían de la moneda local del Fondo de Operaciones Especiales y US\$ 5.0 millones en divisas del Capital Ordinario del Banco. El gobierno argentino aportaría el saldo, es decir, el equivalente de US\$ 6.0 millones. El financiamiento propuesto, una mezcla de fondos FOE y CO, reduce para el país el costo financiero total y facilita la participación de servicios de consultoría extranjera que pueda ser requerida.

E. Componentes del Programa

- 2.35 Los componentes del Programa, sus ejecutores y sus costos tentativos, que se establecerán en forma final al aprobarse los términos de referencia definidos de cada estudio, se presentan en el cuadro siguiente. Mayores detalles de cada estudio o de las actividades de fortalecimiento institucional se encuentran en el archivo técnico del Programa.

COMPONENTES DEL PROGRAMA (Equivalentes en miles de US\$)		
COMPONENTES DEL PROGRAMA	COSTOS ESTIMADOS	% TOTAL
I. <u>SUBPROGRAMA A: ESTUDIOS DE PREINVERSION</u>	<u>25.260</u>	<u>84.2</u>
1. <u>ESPECIFICIOS</u>	<u>16.000</u>	<u>53.3</u>
Programa de Inversiones y Reformas en Salud	1.800	6.0
Programa de Inversiones y Reformas en Educación	1.000	3.3
Inversiones Sociales Municipales	2.200	7.3
Desarrollo Agricultura	2.000	6.6
Programa de Corredores de Transportes	1.000	3.3
Saneamiento Ambiental del Gran Buenos Aires 1/	4.500	15.0
Agua y Alcantarillado en Conurbanos	2.000	6.6
Proyectos Ecológicos y Recursos Naturales		
Reserva Ecológica Costanera Sur	500	1.6
Arbolado Urbano	500	1.6
Parque Las Américas	500	1.6
2. <u>GENERALES</u>	<u>1.500</u>	<u>5.0</u>
Diagnóstico Sistema Nacional de Inversiones Públicas	300	1.0
Gestión e Industrialización Residuos Sólidos de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires	1.000	3.3
Desarrollo Minería	200	0.6
3. <u>OTROS ESTUDIOS</u>	<u>6.760</u>	<u>22.5</u>
4. <u>CONSULTORIA DE APOYO</u>	<u>1.000</u>	<u>3.3</u>
II. <u>SUBPROGRAMA B: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL</u>	<u>3.000</u>	<u>10.0</u>
1. <u>SISTEMA NACIONAL DE INVERSIONES PUBLICAS</u>		
Secretaría de Programación Económica	1.500	5.0
Secretaría de Hacienda	500	1.6
Otras entidades	1.000	3.3
III. <u>UNIDAD DE PREINVERSION</u>	<u>1.500</u>	<u>5.0</u>
IV. <u>INSPECCION Y VIGILANCIA</u>	<u>240</u>	<u>0.8</u>
TOTAL	<u>30.000</u>	<u>100.0</u>

1/ Incluyen la priorización de inversiones, estudios de factibilidad y diseños finales de la primera etapa.

III. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Marco de Ejecución

- 3.1 El Programa proveería recursos financieros para elaborar estudios y llevar a cabo actividades de fortalecimiento institucional y sería ejecutado por la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, a través de la Unidad de Preinversión (UNPRE).
- 3.2 La UNPRE sería establecida dentro de la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos (Dirección Nacional) de la SPE y su creación se haría antes del primer desembolso del préstamo bajo consideración 12/. La Unidad se ocuparía de las actividades de preinversión que el país se propone llevar a cabo y en este papel se encargaría de ejecutar, coordinar y administrar el Programa y contribuiría a que los estudios se realicen en forma adecuada. La creación y consolidación de la UNPRE, que para ello contará con el apoyo financiero del Programa, constituye un paso más en el ordenamiento de las tareas relativas a la preparación de proyectos y será un refuerzo importante para la S.P.E. en materia de elaboración del programa de inversiones públicas.
- 3.3 El esquema organizacional propuesto para la UNPRE, que es adecuado para el manejo de las tareas que le han sido asignadas, se integra con una Oficina de Coordinación General y con una Área Técnica que prepararía el programa anual, daría asesoría a las entidades beneficiarias sobre los procedimientos a seguir, evaluaría las solicitudes de y haría el seguimiento de las operaciones; un Área Contable-Financiera que elaboraría los presupuestos y estados financieros anuales, difundiría los procedimientos de desembolsos y de control contable y asesoraría a las entidades beneficiarias en la preparación de los planes de cuenta para el control de los recursos, y una Asesoría Jurídica que vigilaría la adecuada aplicación de las disposiciones contractuales, que eventualmente se pacten con el BID, y de las regulaciones existentes en el país, que se relacionen con las actividades relacionadas con la ejecución del Programa.
- 3.4 La Dirección Nacional tendría la responsabilidad por la dirección general del Programa y en ese papel ejercería la supervisión general de la UNPRE y aprobaría el plan anual de actividades, las solicitudes de financiamiento, los estados financieros anuales y las propuestas conducentes a mejorar la ejecución del Programa. La

12/ Ver Apéndices I y II, Proyectos de Resolución.

Dirección Nacional contaría con la asesoría de un Comité Técnico 13/, que deberá ser creado antes del primer desembolso del posible préstamo, 14/ que ayudaría a vigilar que los estudios a financiar estén incorporados en el programa anual aprobado; que los términos de referencia incluyen adecuadamente el análisis de los aspectos técnicos, económicos, institucionales, financieros y ambientales; aprobaría la realización de los estudios y los informes correspondientes, y propondría los cambios operativos que fuesen necesarios para mejorar la ejecución del Programa.

- 3.5 Cabe destacar que para llevar a cabo la preparación del Programa la SPE integró un grupo de profesionales bajo la supervisión de uno de sus asesores principales. Este grupo, que constituiría la base del personal de la UNPRE, sería complementado con la incorporación de especialistas sectoriales en la medida que sea necesaria su participación y apoyado por un adecuado programa de capacitación y adiestramiento 15/. La UNPRE se financiaría parcialmente (honorarios, gastos de viajes, gastos de operación, entre otros) con recursos del aporte local y se integraría inicialmente, antes del primer desembolso del eventual préstamo 16/, con un coordinador general, dos coordinadores de áreas, cuatro profesionales y tres secretarías.

B. Tramitación de las Operaciones

- 3.6 Los procedimientos que se utilizarán para la selección, evaluación, aprobación y seguimiento de las operaciones se describirían en una Guía de Procedimientos, que elaboraría la UNPRE y que serían parte del Reglamento Operativo del Programa. Los lineamientos básicos, así como, los aspectos que deberían tenerse en cuenta en la elaboración de esta guía han sido examinados y se estima que cubren adecuadamente todos los aspectos relativos a la tramitación de estas operaciones.
- 3.7 La tramitación seguiría los siguientes pasos: (i) las entidades beneficiarias presentarían las solicitudes a la UNPRE; (ii) la UNPRE revisaría la propuesta, la sometería a la aprobación del Comité Técnico y obtendría la no objeción del BID; (iii) de ser

13/ Este Comité estaría integrado por los siguientes funcionarios de la Secretaría de Programación Económica: el Director Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos, quien lo presidiría, el Director de Inversión Pública, el Director de Financiamiento de Proyectos y el Coordinador General de la Unidad de Preinversión, quien actuaría como secretario del Comité.

14/ Ver Apéndices I y II, Proyectos de Resolución.

15/ Este programa también incluiría el adiestramiento de los funcionarios encargados de la preparación de proyectos en las entidades beneficiarias.

16/ Ver Apéndices I y II, Proyectos de Resolución.

aprobada la solicitud la entidad beneficiaria prepararía la información de apoyo con los términos de referencia definitivos, y la presentaría a la UNPRE; (iv) la UNPRE la analizaría y la sometería a la consideración del Banco; (v) obtenida la no objeción del BID, se procedería a la selección y contratación de los servicios de consultoría, de acuerdo a los procedimientos que se describen más adelante.

C. Reglamento Operativo

- 3.8 La ejecución del Programa se regiría por un Reglamento Operativo que incluye, entre otros: los criterios para la selección de los estudios; los requisitos para el análisis de las propuestas que se presenten; los criterios de selección y contratación de servicios de consultoría; el uso de los recursos; la modalidad de las transferencias, y la definición de las características del seguimiento y control del Programa (Ver Anexo III-1).

1. Criterios para la Selección de Estudios

- 3.9 Los estudios que se incluirían en el Programa serían compatibles con las prioridades establecidas por el Gobierno y estarían de acuerdo con los criterios que se incorporarían en el Reglamento Operativo. En términos generales, los criterios serían los siguientes: (i) los Estudios Generales estudiarían sectores, subsectores y áreas prioritarias con problemas, a fin de identificar soluciones. En cada estudio se haría un análisis para definir parámetros técnicos, económicos, ambientales y sociales y se expondría las consecuencias prácticas y la posible aplicación de las conclusiones del estudio; (ii) los Estudios de Prefactibilidad deberían definir problemas técnicos, financieros, institucionales y cualquier aspecto pertinente y sus soluciones alternativas; (iii) los Estudios de Factibilidad deberían contar con un estudio de previo, que indique que el proyecto tiene base para ser económicamente rentable y técnica, ambiental, financiera e institucionalmente viable, y que han sido identificados adecuadamente todos los aspectos que serían analizados con mayor profundidad. Sin embargo, si los antecedentes emergentes de un estudio general fueran indicativos, que el proyecto cuenta con las informaciones para llevar a cabo un estudio de factibilidad, podría no requerirse un estudio previo, y (iv) los Diseños Finales de Ingeniería se llevarían a cabo, una vez que se hubiese demostrado que el proyecto es técnica, económica ^{17/}, ambiental, financiera e institucionalmente factible.

^{17/} Un proyecto de inversión será considerado económicamente factible, cuando se hubiese demostrado que su tasa interna de retorno económico, a precios de eficiencia, es de por lo menos 12% y que dicho proyecto representará la alternativa que maximiza el valor presente neto calculado con una tasa de descuento del 12%.

2. Impacto Ambiental

- 3.10 Para el adecuado manejo y ordenamiento legal e institucional de los temas ambientales, se ha creado la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano (1991), dependiente de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación. Esta Secretaría deberá establecer un "Sistema Nacional Ambiental" para asegurar la coherencia en el tratamiento que se daría a este tema en el país, orientando el apoyo de los sectores público y privado hacia objetivos ambientales comunes en toda la República. La conformación de este Sistema requeriría realizar un trabajo de compatibilización de las estructuras legales e institucionales del país, para lo cual se contaría con el apoyo del Banco 18/.
- 3.11 El Programa de Multisectorial Preinversión ha sido clasificado en categoría III por el Comité del Medio Ambiente del 31 de agosto de 1992 y los proyectos, para los cuales se harán los estudios, fueron clasificados preliminarmente de acuerdo a lo descrito en el Capítulo II. Destacándose, que para la ejecución del Programa, se ha establecido que en los estudios que éste financie, se realice una evaluación del impacto ambiental para identificar los problemas que puedan ocurrir y proponer soluciones para prevenir, controlar y mitigar impactos negativos y mejorar la calidad ambiental. Además, se ha dispuesto que todos los estudios a ser financiados dentro del Programa incluirán la obligación, para la entidad beneficiaria, de cumplir con todas las disposiciones de la legislación argentina sobre protección del medio ambiente y de recursos naturales, así como con los procedimientos y políticas establecidos por el Banco relativos a la evaluación de los impactos ambientales y desastres naturales.

3. Participación de la Mujer

- 3.12 El país ha venido estableciendo mecanismos institucionales para promover el desarrollo de la mujer. Es así como, se ha creado el Consejo Coordinador de Políticas Públicas para la Mujer, como dependencia de la Presidencia de la Nación, que viene coordinando con la SPE las acciones pertinentes a este tema. En apoyo a estas actividades durante la ejecución del Programa se llevaría a cabo un estudio para el Desarrollo de la Mujer Argentina cuyos términos de referencia están siendo preparados con recursos de una cooperación técnica del Banco. Además, la SPE se propone elaborar un estudio que ayude a definir indicadores cuantitativos y cualitativos, que permitan medir los impactos directos e indirectos en la ejecución de los proyectos o programas sobre el grupo objetivo de la mujer.

18/ La Administración tiene bajo estudio para someter a la consideración del Directorio Ejecutivo durante 1992 el Proyecto de Desarrollo Institucional Ambiental (AR-0065).

- 3.13 Por su parte, la ejecución de la operación prevé que los aspectos relativos a los impactos y beneficios que los eventuales proyectos tengan sobre el grupo objetivo de la mujer, serán tratados adecuadamente. Para ello, en la revisión de los términos de referencia que se elaboren para los estudios que eventualmente se financiarían con los recursos del Programa, se aseguraría que se incluyeran requisitos para que se estudien los factores socio-económicos que permitan determinar las acciones a adoptar para asegurar la amplia participación de la mujer.

4. Transferencia de los Recursos del Programa y Desembolsos

- 3.14 Los recursos del Programa estarían constituidos por los fondos provenientes de los eventuales Préstamos bajo consideración y los de contrapartida que serían oportunamente aportados por la Nación. Para ello se suscribiría un Convenio (ver Modelos en Apéndices A y B del Reglamento Operativo) de acuerdo a los lineamientos acordados con el Banco. A este respecto, antes del primer desembolso de cualquiera de los préstamos se deberá haber suscrito por lo menos uno de estos convenios. ^{19/} Los recursos serían depositados en una cuenta a nombre de la Secretaría de Programación Económica, en el Banco Central, y se otorgarían a las entidades del gobierno nacional en carácter de transferencias no reembolsables y a las otras entidades del sector público (provincias, municipios, organismos autónomos) en carácter de transferencias contingentes.
- 3.15 Cuando se trate de transferencias con carácter contingente las entidades recibirán recursos para financiar hasta el 70% del costo de los estudios. En los convenios respectivos se establecerán los alcances de la contingencia para el reintegro de los recursos al Tesoro Nacional.
- 3.16 Para cada ejercicio fiscal, las entidades beneficiarias indicaría a la UNPRE el monto de los recursos que requerirían para el pago de los consultores durante el año correspondiente. La UNPRE verificaría el cumplimiento de las condiciones pactadas y revisaría la documentación justificatoria pertinente, para cada desembolso que cada entidad beneficiara solicite. Si esto es satisfactorio, la Unidad solicitaría al Banco Central el traspaso de los recursos al Banco de la Nación para abonarlos en la cuenta de la entidad beneficiaria, para que ésta pague a los servicios de consultoría.

5. Cronograma de Desembolsos

- 3.17 El Programa propuesto tiene estrecha relación con la preparación de los proyectos incluidos en el Programa Operativo del Banco, por lo que la velocidad de los desembolsos de los recursos del Programa es muy importante. Teniendo en cuenta que se ha adelantado en la revisión de los términos de referencia preliminares de la mayoría de los estudios y que diversas misiones del Banco han ayudado a

^{19/} Ver Apéndices I y II, Proyectos de Resolución.

conceptualizar las características y alcances de la asesoría requerida para su elaboración, es recomendable establecer un período para el desembolso total de los recursos no mayor de tres años. Previéndose que el desembolso de los recursos se realizaría de acuerdo con el siguiente cronograma estimado, que se presenta en el equivalente de miles de dólares:

	Año 1	Año 2	Año 3	Total	%
Recursos del BID	5.600	12.800	5.600	24.000	80
Aporte gobierno	1.400	3.200	1.400	6.000	20
Total	7.000	16.000	7.000	30.000	100
Porcentaje para cada año	23.3	53.4	23.3	100.0	

6. Uso de los Recursos del Programa

- 3.18 Los recursos del Programa se utilizarían para contratar los servicios de consultoría necesaria para realizar estudios y llevar a cabo actividades de fortalecimiento institucional, que se ajusten a lo dispuesto en el eventual Contrato de Préstamo y en el Reglamento Operativo. De acuerdo con las políticas del Banco, con los recursos del Programa no se financiarían gastos generales y de administración del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos ni de sus dependencias ni de las entidades beneficiarias, con excepción de los gastos establecidos expresamente para el funcionamiento de la unidad ejecutora 20/.
- 3.19 La estimación preliminar del costo de los proyectos que requerirían de estudios para su preparación y la capacidad institucional del SNIPU, recomienda establecer un monto máximo de US\$ 3.000.000 de los recursos del Programa para financiar un estudio. No obstante, en casos justificados, en que fuese necesario otorgar un monto mayor de recursos para un estudio, la UNPRE solicitaría la aprobación del BID, con la recomendación favorable del Comité Técnico, adjuntando los antecedentes de respaldo correspondientes.
- 3.20 El Programa requiere contar con recursos para llevar a cabo actividades de capacitación y adiestramiento y para la contratación de consultoría de apoyo para la realización de trabajos complementarios y/o de alta especialización y/o sobre temas nuevos, que pudiese requerir la preparación de los proyectos. Por lo que, se establecería que hasta el equivalente de US\$ 750.000.- del total de los recursos del Programa, se utilicen para la realización de estas tareas. Para el uso de estos recursos la UNPRE no requerirá la no objeción del BID para operaciones inferiores a US\$ 30.000.-

20/ Ver Apéndice IV de los Documentos Normativos

pero se seguirá los procedimientos acordados para la selección y contratación de los servicios de consultoría.

7. Criterios y Procedimientos de Selección y de Contratación de Servicios de Consultoría

- 3.21 La selección de los servicios de consultoría se ajustaría a lo establecido en los términos de referencia, a fin de garantizar un nivel adecuado de conocimiento técnico y experiencia relacionados con los estudios a realizarse. Las entidades beneficiarias serían responsables por la selección y contratación de estos servicios y, para ello, usarían las normas estándares del BID, que formarían parte del Contrato de Préstamo, como Anexo B, y del Reglamento Operativo, como Apéndice C.
- 3.22 Dado a que el apoyo del Banco se realizaría principalmente a través de un préstamo con cargo al Fondo de Operaciones Especial en Moneda Local, que representaría el 79,2% del financiamiento, se prevé que la mayor parte de los servicios de consultoría serían nacionales. Sin embargo, las reglas acordadas para garantizarían que no existirían restricciones para la contratación de servicios provenientes de otros países miembros del BID.
- 3.23 Teniendo en cuenta la fuente y monedas del eventual financiamiento se analizó la posibilidad de simplificar los procedimientos de selección y contratación de servicios de consultoría. Para ello, se examinaron las disposiciones directas y análogas existentes y el tratamiento que se le habría dado en operaciones similares aprobadas por el BID y con vista a la capacidad institucional actual y el fortalecimiento que recibirían las entidades participantes y a que siempre se seguirán los procedimientos acordados con el Banco, se determinó la conveniencia de recomendar la inclusión de un mecanismo que permita dar una mayor agilidad a la selección y contratación de servicios de consultoría.
- 3.24 Por lo tanto, se ha incorporado en el Reglamento Operativo las siguientes disposiciones adicionales a las establecidas en el Reglamento de Selección y Contratación de Servicios de Consultoría que se adjuntará como Anexo B al eventual Contrato de Préstamo:

Para los estudios con un costo de hasta el equivalente de US\$100.000.- que se vayan a financiar totalmente con los recursos del Préstamo..../SF-AR y/o la contrapartida local.

- Antes de seleccionar ya sea firmas consultoras o consultores individuales la entidad beneficiaria presentará a la UNPRE los términos de referencia preliminares. La UNPRE revisará la documentación presentada y la someterá a la aprobación del BID.
- Al solicitar los desembolsos la entidad beneficiaria presentará a la UNPRE y ésta al BID: (i) cuando se trate de firmas consultoras, los procedimientos de selección utilizados, la

lista corta con no menos de tres (3) ni más de seis (6) firmas seleccionadas, informe sintético de las propuestas técnicas 21/ y copia fiel de contrato firmado, y (ii) cuando se trate de consultores individuales, los procedimientos utilizados, nombres y currícula de los expertos seleccionados y copia fiel del contrato firmado. En cualquiera de los casos la no aprobación de alguno de los antecedentes descritos significará que el estudio no se financiará con recursos del programa.

Para los estudios con un costo de hasta el equivalente de US\$30.000.- que se vayan a financiar con cualquiera de los recursos del Programa la UNPRE podrá no requerir la aprobación previa del Banco pero seguirá en todos los casos los procedimientos acordados, que demostrará haber cumplido al solicitar los desembolsos o no podrá financiar estos estudios con recursos del Programa.

- 3.25 Los contratos que se suscriban entre las Entidades Beneficiarias y los proveedores de servicios de consultoría, deberán establecer: (i) las monedas a utilizar en el pago de los honorarios, de conformidad con los procedimientos del Banco. El pago de los honorarios podrá realizarse en moneda local cuando se utilicen recursos provenientes del financiamiento del Banco en moneda local; (ii) las obligaciones de información de cada proveedor de servicios de consultoría; y (iii) que el último pago acordado en los contratos estará sujeto a la aceptación del informe final correspondiente por la Entidad Beneficiaria, la UNPRE y el Banco.

8. Seguimiento de las Operaciones

a. Supervisión y evaluación

- 3.26 Las entidades beneficiarias serían responsables por la supervisión directa de la elaboración de cada estudio. A su vez, la UNPRE y el BID vigilarían su avance. Al finalizar el estudio, la entidad beneficiaria y la UNPRE examinarían el borrador del informe final y expondrían su opinión dentro del plazo de sesenta (60) días. En el caso de existir observaciones, los consultores incorporarían las modificaciones pertinentes a este borrador, produciendo un informe final definitivo. Este informe, aprobado por la entidad beneficiaria, la UNPRE y el Comité Técnico, sería sometido a la consideración del BID, para su aprobación.
- 3.27 Durante la ejecución del Programa, la UNPRE presentaría al BID informes semestrales, que incluirían los siguientes: (i) el estado de avance de los estudios que se están realizando; (ii) un perfil detallado de cada uno de ellos; (iii) los resultados de los estudios concluidos durante los seis (6) meses anteriores, y (iv)

21/ En las consultorías con un costo de hasta el equivalente de US\$30.000.-, la UNPRE podrá no requerir de las empresas consultoras la presentación de propuestas técnicas.

los cambios que se hubiesen producidos en la estructura, dotación de personal y actividades operativas en la UNPRE, en el semestre informado y los que se prevé realizar en el semestre siguiente, presentado una justificación para cada uno de ellos.

- 3.28 Las entidades beneficiarias someterían a la UNPRE una evaluación de los estudios realizados, cuyos términos serían definidos por la UNPRE de acuerdo a los requerimientos para la preparación de la evaluación a posteriori del Programa, que se llevaría a cabo dentro del plazo de un año contado a partir del último desembolso del préstamo. Los aspectos que se incluirían en esta evaluación a posteriori serían: (i) una descripción y resultados de cada uno de los estudios financiados; (ii) una lista detallada de los proyectos de inversión realizados o rechazados como resultado de los estudios, en esta lista se indicaría el monto y fuente de financiamiento de cada proyecto y los beneficios socio-económicos esperados para cada uno de ellos; (iii) una descripción sobre el desempeño de los servicios de consultoría en sus relaciones con las entidades beneficiarias, que informe sobre el cumplimiento de los términos de los contratos y la calidad de la consultoría recibida; (iii) información que permita medir la contribución del Programa a la consultoría nacional, y (iv) el aporte del Programa al análisis de los aspectos ambientales. 22/

b. Información contable

- 3.29 Las entidades beneficiarias estarían obligadas a mantener cuentas separadas de todos los gastos realizados con los recursos del Programa. La clasificación contable de estos gastos se realizaría de acuerdo con el plan de cuentas que suministraría oportunamente la UNPRE. Además, cada entidad beneficiaria presentaría semestralmente, estados contables a la UNPRE, preparados de acuerdo con modelos que les serían proporcionados por dicha Unidad.
- 3.30 Los estados financieros del Programa serían preparados por la UNPRE al cierre de cada año fiscal y dictaminados por una firma de auditores independientes, aceptable para el Banco. Serían sometidos a la consideración del Banco dentro de los ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada año fiscal.

IV. JUSTIFICACION Y RIESGOS

A. Justificación

1. Justificación General

- 4.1 El Programa responde a la necesidad de contar con recursos para realizar una adecuada y oportuna preparación de proyectos y modernizar los instrumentos de priorización y programación, para mejorar su eficiencia en la asignación de recursos para el financiamiento de las inversiones públicas. La operación se ha diseñado teniendo en cuenta las políticas y estrategia de desarrollo económico del país, la estrategia, las áreas prioritarias de la Séptima Reposición de Recursos y las políticas operativas del Banco y la programación de operaciones acordada entre el país y el Banco, destacándose que el ha sido dotado de adecuada flexibilidad, para atender nuevos requerimientos que puedan surgir en el futuro.
- 4.2 El Programa da atención preferente a los proyectos de los sectores sociales, productivos y medio ambiente, que responden a las políticas de descentralización y regionalización del gobierno, que se han identificados con necesidades de apoyo para su preparación. En este contexto, se proveen recursos para llevar a cabo los estudios para los proyectos, incorporados o por incorporar al Programa Operativo del Banco, que no cuentan con otra fuente de recursos para completar su preparación. También, se incluyen recursos que estarán disponibles para la realización de los estudios que se requieran para la preparación de futuros proyectos.
- 4.3 El Programa contempla inicialmente la realización de estudios específicos para la preparación de seis (6) de los proyectos, que eventualmente financiaría el BID en el período 1993-1995. Además, se incluyen tres (3) estudios generales, dos de los cuales podrían originar proyectos para su posible financiamiento por el Banco, y un tercero que tiene por objeto realizar el diagnóstico del Sistema Nacional de Inversiones Públicas, para preparar las bases para mejorar su funcionamiento.
- 4.4 La selección de los estudios y la preparación de los términos de referencia respectivos, se ha llevado a cabo en conjunto entre el país y el Banco, de modo que su realización permita alcanzar los objetivos del Programa. Los términos de referencia preliminares de los estudios seleccionados han sido revisados por el Banco y se han dado sugerencias de ajustes concretas, para asegurar que se contará con los elementos para el análisis que normalmente se realiza en la preparación de los proyectos. Se destaca que el avance de las tareas realizadas permitirá iniciar rápidamente los trámites para la selección y contratación de los servicios de consultoría, que se requieren para la realización de los estudios seleccionados.

- 4.5 Además, se llevarían a cabo actividades de fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas, orientadas a mejorar metodologías de preparación y ejecución de proyectos y bases e instrumentos para la priorización y programación de inversiones. Estas actividades incluirían el estudio de funciones y responsabilidades de las entidades que participan en este proceso. El apoyo institucional atendería las áreas responsables por las inversiones de la Secretaría de Programación Económica, la Secretaría de Hacienda, ambas del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, y las unidades sectoriales y provinciales de programación de inversiones, que necesiten ser mejoradas.
- 4.6 Se ha definido una estructura institucional y se ha preparado normas y procedimientos, que aseguren el adecuado funcionamiento de la unidad ejecutora que se crearía para la operación y administración del Programa. El funcionamiento de esta Unidad, que sería financiada con recursos del aporte local, contaría con el apoyo institucional de las otras áreas y entidades que participan en las actividades de preinversión que se llevan a cabo en el país.
- 4.7 En conclusión, el Programa propuesto se justifica porque atiende la necesidad de fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas, definiendo las bases para su modernización y mejorando su capacidad para preparar proyectos de inversión para el sector público, a través de la realización de estudios de mejor calidad. Además, la operación ayudará a elaborar los estudios necesarios para los proyectos ya contemplados en el Programa Operativo del Banco y prevé recursos para la preparación de otros proyectos que serían incorporados en futuros programas.

2. Impacto Distributivo

- 4.8 Los estudios seleccionados complementan los esfuerzos encaminados a generar operaciones que promuevan beneficios que alcancen a los grupos de bajos ingresos, en conformidad con lo dispuesto en los lineamientos de la Séptima Reposición de Recursos del Banco. En este sentido, se espera que los programas de Saneamiento Ambiental de Gran Buenos Aires, de Inversiones Sociales Municipales, de Reformas e Inversiones en Salud y Educación generen beneficios que mayormente favorezcan a estos grupos. En este sentido, se acordó que es necesario cuantificar los beneficios a estos grupos, por lo que se ha establecido para el Programa la obligación de realizar el análisis pertinente en los estudios que se lleven a cabo, para lo cual se utilizará la metodología que el Banco tiene para este efecto.

3. Desarrollo de la Mujer

- 4.9 Los mecanismos institucionales para promover el desarrollo de la mujer en Argentina son de reciente creación y requieren aún ser consolidados. Por lo que, se prevé que los aspectos relativos a los impactos y beneficios que los eventuales proyectos tengan sobre el grupo objetivo de la mujer serán tratados adecuadamente, para lo

cual, en la revisión de los términos de referencia definitivos que se elaboren para los estudios que eventualmente se financiarían, se aseguraría que se incluyen requisitos para que se estudien los factores socio-económicos que permitan determinar las acciones a adoptar para asegurar la amplia participación de la mujer.

B. Riesgos

- 4.10 Las diversas entidades que participan en el gobierno argentino, no cuentan con similar capacidad para llevar a cabo las tareas de identificación, preparación y ejecución de proyectos de inversión. Existen entidades con experiencia que requieren poco o ninguna ayuda para realizar estas tareas y otras que necesitan reconstruir sus áreas de preparación y programación de inversiones y que deberán ser apoyadas en la preparación y ejecución de los estudios que tengan bajo su responsabilidad. Además, para la Secretaría de Programación Económica, que será responsable por la ejecución de la operación, ésta será su primera experiencia en el manejo de un Programa de Preinversión.
- 4.11 En este sentido, cabe destacar que para la coordinación general del Programa se propone una estructura organizacional nueva, que deberá poner en marcha el Programa y al mismo tiempo ejecutar las tareas diseñadas para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas. Para minimizar el riesgo, que implica un esquema institucional nuevo, se ha revisado cuidadosamente el diseño de la organización propuesta, las funciones y responsabilidades que le han sido asignadas y los procedimientos que se utilizarán para la ejecución y coordinación del Programa, se ha establecido la cantidad y calidad del personal que se requiere y se han definido las áreas y acciones que se llevarán a cabo para fortalecer a la Secretaría de Programación Económica, la Secretaría de Hacienda y otros ejecutores, que participan en la preparación, programación y ejecución de proyectos de inversión pública.

A R G E N T I N A

PROGRAMA MULTISECTORIAL DE PREINVERSION

(AR-0069)

REGLAMENTO OPERATIVO

I N D I C E

I. PROPOSITO Y DEFINICIONES

- A. PROPOSITO**
- B. DEFINICIONES**

II. OBJETIVOS

III. ESTUDIOS A SER FINANCIADOS

- 1. Estudios Generales**
- 2. Estudios Específicos**

IV. CRITERIOS PARA LA SELECCION DE ESTUDIOS Y ACTIVIDADES DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

- 1. Estudios Generales**
- 2. Estudios Específicos**
 - a. Estudios de Prefactibilidad**
 - b. Estudios de Factibilidad**
 - c. Diseños Finales de Ingeniería**
- 3. Requisitos Comunes para los Estudios**
 - a. Impacto Ambiental**
 - b. Participación de la Mujer**
 - c. Impacto Distributivo**
- 4. Actividades de Fortalecimiento Institucional**
- 5. Nuevos Estudios**

V. ENTIDADES BENEFICIARIAS

VI. USOS DE LOS RECURSOS DEL PROGRAMA

VII. MODALIDAD DE FINANCIAMIENTO

VIII. CONTENIDO Y TRAMITACION DE LAS SOLICITUDES

- 1. Las Solicitudes de Estudios de Preinversión y de apoyo institucional**
- 2. Las Solicitudes Actividades y de Consultoría de Apoyo**

IX. CONVENIOS SUBSIDIARIOS

X. CRITERIOS PARA LA SELECCION Y CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA

XI. DESEMBOLSOS

XII. SEGUIMIENTO DE LAS OPERACIONES

1. Supervisión

2. Información Contable

3. Evaluación

XIII. DISPOSICIONES FINALES

APENDICE A: MODELO DE CONVENIO DE PARTICIPACION

APENDICE B: REGLAMENTO DE SELECCION Y CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA (Se incluirá el Anexo B del Contrato de Préstamo).

I. PROPOSITO Y DEFINICIONES

A. PROPOSITO

- 1.1 Este Reglamento establece los requisitos para la utilización de los recursos del Programa de Preinversión financiado parcialmente con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo por medio del préstamo No.xxxx, el cual será ejecutado por la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la República Argentina.

B. DEFINICIONES

- 1.2 Siempre que en el presente Reglamento se haga referencia a algunos de los términos mencionados a continuación, los mismos se entenderán de la siguiente forma:
1. PRESTATARIO Y GARANTE: La República Argentina.
 2. BANCO ó BID: Banco Interamericano de Desarrollo.
 3. MINISTERIO: Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.
 4. PROGRAMA: El conjunto de los dos subprogramas que integran el proyecto. Subprograma A. Estudios de Preinversión y Subprograma B. Fortalecimiento Institucional.
 5. ENTIDADES BENEFICIARIAS: Instituciones del Sector Público participantes en el Programa.
 6. EJECUTOR ó SECRETARIA ó SPE : La Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.
 7. COMITE DE TECNICO: Organo encargado de velar por la adecuada operación y administración del Programa.
 8. DIRECCION NACIONAL: La Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos dependiente de la Secretaría de Programación Económica, dentro de cuyo ámbito se instalaría la Unidad de Preinversión.
 9. UNIDAD ó UNPRE: La Unidad de Preinversión encargada del manejo del Programa.
 10. AREA TECNICA: Area de la Unidad encargada de los aspectos técnicos del Programa.

11. AREA FINANCIERO-CONTABLE: Area de la Unidad encargada de los aspectos contables y financieros del Programa.
12. CONTRATOS DE PRESTAMOS: Contratos suscritos entre el BID y la República Argentina para el financiamiento del Programa.
13. CONVENIO: Acuerdo formalizado entre la Secretaría de Programación Económica y las Entidades Beneficiarias del Programa.
14. RECURSOS DEL PROGRAMA: Conjunto de recursos que se integran con los fondos del préstamo del BID y los recursos del aporte local.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo básico del Programa consiste en ayudar a promover el desarrollo económico y social de Argentina mediante el otorgamiento de financiamiento para la realización de estudios de preinversión, generales y específicos, y actividades de fortalecimiento institucional de la Secretaría de Programación Económica y los Organismos Técnicos pertinentes, que garantice una asignación de recursos orientada hacia sectores prioritarios en el marco de la estrategia de desarrollo del Gobierno.

III. ESTUDIOS A SER FINANCIADOS

- 3.1 Los estudios a ser financiados con los recursos del Programa se clasifican en: generales y específicos, conforme a los aspectos que a continuación se exponen:
 1. Estudios Generales
- 3.2 Estudios generales básicos de carácter regional y/o sectorial, incluyendo investigaciones que tengan por finalidad la identificación de posibles programas y proyectos específicos, así como la cuantificación global de requerimientos de inversión.
- 3.3 Estudios preliminares destinados a considerar alternativas desde los puntos de vista técnico, ambiental, financiero, económico e institucional, para tomar una decisión respecto a la conveniencia y oportunidad de analizar un programa, proyecto o grupo de proyectos en forma más amplia o detallada.
- 3.4 Estudios orientados hacia la investigación sobre procesos tecnológicos específicos o la adaptación de los mismos al país, dentro del marco de una política nacional de transferencia y adaptación de tecnología.

- 3.5 Estudios destinados al fortalecimiento institucional de entidades que contribuyan o participen en la evaluación o preparación de proyectos y en la formulación y ejecución de la política económica.

2. Estudios Específicos

- 3.6 Estudios de prefactibilidad orientados a determinar de manera preliminar, las mejores alternativas de un proyecto de inversión en términos de viabilidad técnica, financiera, económica, ambiental e institucional. Esto debe incluir el cálculo preliminar de indicadores económicos de las distintas alternativas del proyecto.
- 3.7 Estudios de factibilidad destinados a ampliar y profundizar el análisis de las alternativas resultantes de un estudio de prefactibilidad ya realizado. Esto deberá incluir una evaluación económica completa del proyecto, el cálculo de la tasa interna de retorno económico, la presentación del valor actual neto del proyecto a una tasa de descuento del 12% y análisis de sensibilidad.
- 3.8 Diseños finales de ingeniería, incluyendo cálculos, planos y las especificaciones técnicas que fueran necesarias para la ejecución de un proyecto de inversión, cuya factibilidad hubiera quedado debidamente demostrada.
- 3.9 Estudios complementarios sobre un proyecto y/o los documentos de licitación, con el fin de mejorar su presentación o completar la información que requieran las entidades financieras nacionales o extranjeras.

IV. CRITERIOS PARA LA SELECCION DE ESTUDIOS Y
ACTIVIDADES DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

- 4.1 Todos los estudios a ser financiados con los recursos del Programa deberán ser compatibles con los planes y prioridades nacionales establecidas por el Gobierno. La inclusión de los estudios en el Programa se hará con la aprobación de la S.P.E. y la no objeción del BID.

1. Estudios Generales

- 4.2 Los estudios generales que se propongan deberán corresponder a sectores, subsectores y/o áreas prioritarias, que presenten problemas puntuales o generales que requieran ser estudiados, para establecer las acciones que conduzcan a su solución. Para optimizar el uso de los recursos del Programa, de contarse con información adecuada, se deberá hacer un análisis para definir preliminarmente los parámetros técnicos, económicos, ambientales y sociales pertinentes que deban profundizarse en el marco del estudio propuesto. La presentación de cada propuesta deberá exponer las consecuencias previstas y la posible aplicación de las conclusiones que se esperan extraer del estudio propuesto.

2. Estudios Específicos

4.3 En el caso de estudios específicos se deberá tener en cuenta lo descrito a continuación para cada tipo de estudio:

- (a) **Estudio de Prefactibilidad:** como requisito previo de este tipo de estudio, deberán estar preliminarmente identificados los problemas a ser solucionados, así como las alternativas planteadas para su solución. Estas últimas deberán contener información sobre sus costos y beneficios estimados, beneficiarios, problemas técnicos, ambientales, financieros o institucionales y cualquier otro aspecto pertinente.
- (b) **Estudio de Factibilidad:** como requisito previo de este tipo de estudio deberá haberse demostrado, a través de un estudio preliminar (prefactibilidad), que el proyecto tiene base para ser económicamente rentable y, técnica, ambiental, financiera e institucionalmente viable, y que han sido identificados adecuadamente todos los aspectos que requerirán ser analizados con un grado mayor de profundidad. Sin embargo, si los antecedentes emergentes de un estudio general fueran claramente indicativos, que el proyecto tiene las bases indicadas anteriormente, podría no requerirse un estudio de prefactibilidad.
- (c) **Diseños Finales de Ingeniería:** como requisito previo para este tipo de estudio deberá haberse demostrado a través de un adecuado estudio de factibilidad, que el proyecto es factible en sus aspectos técnicos, ambientales, económicos, financieros e institucionales. Para que un proyecto de inversión sea considerado económicamente factible, deberá haberse demostrado que su tasa interna de retorno económico es de, por lo menos, 12% y que dicho proyecto representa la alternativa que maximiza el valor actual neto calculado con una tasa de descuento del 12%.

3. Requisitos Comunes para los Estudios

4.4 Adicionalmente, como parte de los estudios, y dependiendo de la naturaleza del proyecto, se incluirán las evaluaciones de:

- (a) **Impacto Ambiental:** para identificar los problemas que pudieran ocurrir, proponer las soluciones a dichos problemas y cuantificar las inversiones que fueren necesarias tanto para prevenir, controlar o mitigar los impactos ambientales negativos o mejorar la calidad del medio ambiente y establecer los riesgos e impactos de eventuales desastres naturales.
- (b) **Participación de la Mujer:** en los proyectos a ser desarrollados, los estudios deberán incluir los requisitos necesarios para que en la preparación del proyecto se determinen las acciones que se deberán realizar para asegurar la participación de la mujer.

- (c) **Impacto Distributivo:** todos los estudios que se lleven a cabo durante la ejecución del Programa deberán incluir un análisis del impacto distributivo.

4. Actividades de Fortalecimiento Institucional

- 4.5 Las actividades de fortalecimiento institucional se llevarán a cabo en aquellas entidades relacionadas con la preparación y ejecución de los estudios incorporados o por incorporar al Programa. Para la realización de estas actividades se deberá identificar el o los problemas que se desean resolver, proponer las soluciones a dichos problemas, determinar las necesidades de consultoría, establecer el costo de las tareas a realizar y el cronograma de ejecución correspondiente.

5. Nuevos Estudios

- 4.6 La lista de estudios identificados y seleccionados para su inclusión inicial en el Programa ha sido definida por la SPE y el BID. Sin embargo, debido a que algunos estudios, correspondientes a futuros proyectos que eventualmente financiaría el BID o alguna otra fuente de recursos según se establezca, aún no han sido definidos y a posibles cambios en las prioridades de inversión del Gobierno y/o en la programación acordada con el Banco, podría ser necesario hacer alguna sustitución de estudios o incorporar otros nuevos. Los nuevos estudios, que deberán ser seleccionados de acuerdo a los criterios establecidos en este Reglamento, serían incorporados al Programa con la aprobación de la SPE y la no objeción del BID.

V. ENTIDADES BENEFICIARIAS

- 5.1 Las entidades beneficiarias del Programa serán todos los organismos del Sector Público.

VI. USOS DE LOS RECURSOS DEL PROGRAMA

- 6.1 Los recursos del programa se utilizarán para contratar los Servicios de Consultoría, originaria de los países miembros del BID, que se necesiten para realizar los estudios y llevar a cabo las actividades de fortalecimiento institucional, de acuerdo con este Reglamento.
- 6.2 El monto máximo de financiamiento para un estudio con cargo a los recursos del Programa, será del equivalente de US\$ 3.000.000.-. No obstante, en aquellos casos debidamente justificados en que esté contemplado otorgar recursos para un estudio por un monto mayor al indicado, se deberá requerir la aprobación del BID. Para estos efectos, el Ejecutor deberá enviar los antecedentes del caso al BID, debidamente analizados y con su recomendación favorable.

- 6.3 Hasta el equivalente de US\$1.000.000- del total de los recursos del Programa, podrán usarse para llevar a cabo actividades de apoyo a la preparación y ejecución de proyectos, de capacitación y adiestramiento y para la contratación de consultoría de apoyo para la realización de trabajos complementarios y/o de alta especialización y/o sobre temas nuevos. Para la utilización de estos recursos no se requerirá aprobación previa del BID para operaciones inferiores a US\$ 30.000.- pero se seguirán los procedimientos del BID para la contratación de Consultores.
- 6.4 Los recursos del Programa no podrán utilizarse para financiar gastos generales y de administración del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, de la Secretaría de Programación Económica, de la Dirección Nacional de Inversión Pública y Financiamiento de Proyectos o de las Entidades Beneficiarias.

VII. MODALIDAD DE FINANCIAMIENTO

- 7.1 Los recursos asignados a este Programa serán otorgados, para los propósitos indicados en la Sección III anterior, de acuerdo a la modalidad siguiente:
- Los Organismos del Gobierno Nacional recibirán los recursos con carácter de transferencias no reembolsables.
 - Los otros Organismos recibirán recursos con carácter contingente, para financiar hasta el 70% del costo de los estudios.

VIII. CONTENIDO Y TRAMITACION DE LAS SOLICITUDES

- 8.1 El contenido de las solicitudes y su tramitación se regirá por lo dispuesto en la Guía de Procedimientos, que la UNPRE pondrá a disposición de las Entidades Beneficiarias, y cuyos aspectos principales son:
1. Las Solicitudes de Estudios y Actividades de Apoyo Institucional.
- 8.2 Las entidades públicas participantes presentarán las solicitudes para la utilización de los fondos del Programa a la Unidad de Preinversión de la SPE. Las mismas contendrán, básicamente, la descripción, el alcance y los objetivos del estudio o servicio a prestar, el texto preliminar de los términos de referencia, una estimación detallada de costos y el cronograma del tiempo estimado para su ejecución y control y una explicación de lo que se espera realizar con los resultados del estudio,
- 8.3 El Comité Técnico, en base a lo analizado e informado, dará su aprobación para que se lleve a cabo el estudio o la actividad de fortalecimiento institucional, antes de someterlo a la consideración del BID.
- 8.4 Establecida la elegibilidad por el Comité Técnico y el BID, la Unidad informará a la entidad solicitante para que ésta prepare y presente la

propuesta definitiva. El Area Técnica de la Unidad hará la verificación técnico-económica de los documentos finales y someterá el caso, con su opinión, al Director. Las propuestas definitivas aprobadas por la Unidad serán presentadas a la consideración del BID. Las propuestas rechazadas serán devueltas a las entidades beneficiarias con una explicación detallada de las razones del rechazo. Los resultados de las propuestas recomendadas favorablemente, se comunicará a las Entidades Beneficiarias, una vez recibida la respuesta del BID.

2. Las Solicitudes de Actividades y Consultoría de Apoyo

8.5 Las actividades y consultorías de apoyo deberán ser solicitadas por las Entidades Beneficiarias presentando la siguiente información básica:

- (a) Una descripción detallada de la labor que se realizará.
- (b) El programa de actividades.
- (c) El presupuesto y el cronograma.
- (d) Las fechas previstas para el comienzo y finalización de las labores.
- (e) El número y tipo de profesionales que se asignarán al Programa.
- (f) El número, frecuencia y contenido de los informes de avance.
- (g) El formato en que deberá presentarse el informe final.
- (h) El procedimiento de selección que se utilizará.

IX. CONVENIOS SUBSIDIARIOS

9.1 Una vez recibida la autorización, para la realización de los estudios, las Entidades Beneficiarias suscribirán un Convenio con la S.P.E. de contenido similar a los modelos que se agregan como Apéndices A y B de este Reglamento, según sea el caso. Dichos Convenios deberá incluir entre otras cláusulas las siguientes:

- (a) La Entidad Beneficiaria permitirá y colaborará en las supervisiones de las consultorías por parte del BID y de la UNPRE y suministrará a ésta los informes que solicite de conformidad con lo dispuesto en el Contrato de Préstamo con el BID. Si como resultado de estas supervisiones se detectare que los estudios no se realizan conforme con lo acordado en el Convenio suscrito, la entidad beneficiaria deberá adoptar, en un plazo no mayor de sesenta (60) días contados desde la comunicación respectiva, las medidas necesarias para remediar las deficiencias detectadas. Si estas deficiencias persistieran más allá del plazo indicado, se suspenderán los desembolsos de los recursos asignados al estudio en cuestión.
- (b) En caso de incumplimiento de cualquiera de las cláusulas del Convenio suscrito entre las partes, se suspenderán los desembolsos previstos bajo dicho Convenio. En caso que dicho cumplimiento no fuera corregido dentro de los 45 días posteriores a la fecha de la observación, se procederá a la cancelación de los recursos no desembolsados previstos en el Convenio.

- (c) En los Contratos que las Entidades Beneficiarias firmen con los Consultores, deberán incluir la obligación de cumplir con todas las disposiciones aplicables de la legislación argentina sobre protección de medio ambiente y de recursos naturales y con los procedimientos y políticas establecidos por el BID para evaluar impactos ambientales y los riesgos e impactos de eventuales desastres naturales.
- (d) Los convenios suscritos entre el Organismo Ejecutor y las Entidades Beneficiarias otras que las del Gobierno Nacional deberán definir el contenido y alcance de la contingencia a que se refiere el párrafo 7.01, de manera satisfactoria para el Banco.

X. SELECCION Y CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA
(Firmas Consultoras y/o Consultores Individuales)

- 10.1 La responsabilidad por la selección y la contratación de los Servicios de Consultoría, corresponderá a las Entidades Beneficiarias. Estas actividades se llevarán a cabo de acuerdo con los procedimientos normales que el BID tiene para este propósito, que se adjuntan como Apéndice C de este Reglamento (Anexo B de los eventuales contratos de préstamos).
- 10.2 La selección de los Servicios de Consultoría se efectuará de modo de garantizar adecuado nivel de conocimiento y experiencia relacionados con las tareas que se definan en los términos de referencia. El Prestatario o el Ejecutor o las Entidades Beneficiarias no podrán introducir disposiciones o condiciones que restrinjan o impidan la participación de Servicios de Consultoría originarios de los países miembros del BID.
- 10.3 El procedimiento para la publicación de anuncios para la selección y contratación de servicios de consultoría se ajustará a lo siguiente:
 - (a) Si se prevé que los costos de los servicios de consultoría se financiarán total o parcialmente con cargo a los recursos del Préstamo OC/AR, se seguirá lo dispuesto en el Anexo B del Contrato de Préstamo;
 - (b) Si se prevé que los costos de los servicios de consultoría se financiarán con cargo a los recursos del Préstamo /SF-AR y/o con cargo a la contrapartida local, la publicación de los llamados al concurso podrá restringirse al ámbito nacional.

- 10.4 Para la selección y contratación de Firms Consultoras, la Entidad Beneficiaria presentará a la UNPRE, quien revisará la documentación presentada y la someterá a la aprobación del BID, en la oportunidad que corresponda a los pasos siguientes:

Estudios financiados parcial o totalmente con recursos del préstamo CO y estudios mayores US\$100.000.- financiados con moneda local.

a. Antes de seleccionar

Procedimientos de Selección y Contratación .

Términos de Referencia Preliminares que describan el trabajo que vaya a realizar la firma y un cálculo de costos.

Lista corta (no menos de tres ni más de seis).

b. Antes de iniciar negociaciones

Informe sintético de propuestas técnicas**.

c. Antes de la firma de contrato

Proyecto final de contrato negociado.

d. Al solicitar desembolsos

Copia Fiel del Contrato Firmado utilizados.

Estudios de hasta US\$100.000 - financiados totalmente con recursos FOE y/o el aporte local en moneda local

a. Antes de seleccionar

Términos de Referencia Preliminares que describan el trabajo que vaya a realizar la firma y un cálculo de costos.

b. La UNPRE puede posponer este paso

c. La UNPRE puede posponer este paso

d. Al solicitar desembolsos

Procedimientos de selección

Lista corta (no menos de tres ni más de seis)

Informe sintético de propuestas técnicas**.

Copia Fiel de Contrato Firmado

La no aprobación de cualquiera de los antecedentes descritos en este punto d. significa que el estudio no se financiará con recursos del programa.

** En consultorías con un costo de hasta el equivalente de US\$30.000, la UNPRE podrá no requerir de las empresas consultoras la presentación de propuestas técnicas.

- 10.5 Para la selección y contratación de consultores individuales, la Entidad Beneficiaria presentará a la UNPRE el procedimiento de selección; los términos de referencia preliminares, su costo estimado y el calendario referente a los servicios que serán proporcionados; los nombres de los expertos seleccionados, con el detalle de su nacionalidad, domicilio, preparación académica, experiencia profesional y conocimiento de idiomas, y el modelo de contrato que se utilizará para contratar los expertos.
- 10.6 Para los estudios con un costo de hasta el equivalente de US\$30.000.- que se vaya a financiar con cualquiera de los recursos del Programa, la UNPRE podrá no requerir la aprobación previa del Banco, pero seguirá en todos los casos los procedimientos acordados, que demostrará haber cumplido al solicitar los desembolsos respectivos. El no cumplimiento de los procedimientos acordados significará que el estudio no será financiado con recursos del Programa.
- 10.7 Los contratos que se suscriban entre las Entidades Beneficiarias y los proveedores de servicios de consultoría, deberán establecer: (i) las monedas a utilizar en el pago de los honorarios, de conformidad con los procedimientos del Banco. El pago de los honorarios podrá realizarse en moneda local cuando se utilicen recursos provenientes del financiamiento del Banco en moneda local; (ii) las obligaciones de información de cada proveedor de servicios de consultoría; y (iii) que el último pago acordado en los contratos estará sujeto a la aceptación del informe final correspondiente por la Entidad Beneficiaria, la UNPRE y el Banco.

XI. DESEMBOLSOS

- 11.1 Los recursos del Programa que administrará la UNPRE estarán constituidos por los fondos provenientes del Préstamo BID y los fondos de contrapartida que serán obtenidos a través de la Dirección Nacional de Presupuesto y de la Tesorería del Ministerio. Ambos fondos serán depositados, en la medida que sea necesario, en una cuenta que el Banco Central abrirá a nombre de la Secretaría de Programación Económica
- 11.2 Durante los ejercicios fiscales en que el Programa esté vigente, las Entidades Beneficiarias indicarán a la UNPRE el monto de los recursos que se requerirán para atender al pago de los servicios de consultoría durante el año correspondiente.
- 11.3 Para cada desembolso la UNPRE verificará el cumplimiento de todas las condiciones pactadas y revisará la documentación justificatoria pertinente, si ésta es satisfactoria, la UNPRE procederá a enviar las instrucciones para que el Banco Central abone en la cuenta que la Entidad Beneficiaria habrá abierto en el Banco de la Nación para estos efectos, para que ésta proceda al pago correspondiente.

XII. SEGUIMIENTO DE LAS OPERACIONES

1. Supervisión

- 12.1 Las Entidades Beneficiarias serán las responsables por la supervisión directa de la preparación de los estudios. La UNPRE y el BID vigilarán el avance en la preparación de los estudios incorporados al Programa. Una vez completado el estudio, la Entidad Beneficiaria y la UNPRE examinarán el borrador del informe final del consultor y expondrán su opinión dentro del plazo de sesenta (60) días. Los Consultores deberán presentar un informe final en el que se tendrán en cuenta los comentarios de la UNPRE y de la Beneficiaria, que será sometido a la consideración del BID, previa aprobación del Comité Técnico.
- 12.2 Durante la ejecución del Programa, la UNPRE presentará al BID informes semestrales, que comprendan, entre otros, los siguientes aspectos:
- (a) el estado de avance de los estudios que se están realizando, con un perfil detallado de cada uno de ellos;
 - (c) los resultados de los estudios concluidos durante los seis (6) meses anteriores, y
 - (d) los cambios que se hubiesen producidos en la estructura, dotación de personal y actividades operativas en la UNPRE, en el semestre informado y los que se prevé realizar en el semestre siguiente, presentado una justificación para cada uno de ellos.

2. Información contable

- 12.3 Cada Entidad Beneficiaria estará obligada a identificar en registros contables separados todos los gastos realizados con fondos del Programa. La clasificación contable de estos gastos se realizará de acuerdo con el plan de cuentas acordado con la Unidad en cada caso.
- 12.4 Cada Entidad Beneficiaria deberá enviar a la Unidad, semestralmente, los estados contables de acuerdo a los modelos acordados con la Unidad.
- 12.5 Los estados financieros del Programa serán preparados por el Area Financiero-Contable de la Unidad al cierre de cada año fiscal y dictaminados por una firma de auditores independientes, aceptables para el Banco. Los informes de auditoría serán presentados al Banco dentro de los ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio anual.

3. Evaluación

- 12.6 A la terminación de los estudios y actividades de apoyo institucional, las Entidades Beneficiarias presentarán a la Unidad de Preinversión un informe sobre los resultados de los estudios y las mejoras recomendadas, junto con sus comentarios y, semestralmente hasta su total ejecución, un informe sobre las mejoras implantadas como resultado de las actividades de

fortalecimiento institucional que se hubiesen llevado a cabo. La Unidad verificará que los informes elaborados por las Entidades Beneficiarias contengan los antecedentes necesarios, para preparar la evaluación ex-post del Programa dentro de un plazo de un año contado a partir de la fecha del último desembolso del Préstamo del BID.

12.7 Las informaciones que se incluirían en dicha evaluación ex-post del Programa serían las siguientes:

- (a) Estudios de preinversión. Descripción de los estudios financiados; datos actualizados sobre los resultados de dichos estudios; lista detallada de los proyectos de inversión realizados o rechazados como resultado de los estudios; con su correspondiente indicación del monto y fuente de financiamiento y descripción de los beneficios socio-económicos que se esperan de los proyectos;
- (b) Servicios de consultoría. Información sobre el desempeño de las empresas consultoras en sus relaciones con los beneficiarios del Programa, que incluya, como mínimo, datos sobre el cumplimiento de los contratos, la calidad de las labores de consultoría y la contribución del Programa a la consultoría nacional; y
- (c) Aspectos ambientales. Datos sobre la contribución del Programa al análisis de los aspectos ambientales en la elaboración de los estudios de preinversión.
- (d) Fortalecimiento Institucional. Una descripción de las actividades realizadas, con indicación de los problemas que se esperaban resolver, las acciones recomendadas para su solución, el grado de implantación de las acciones pertinentes, los beneficios alcanzados al momento de la evaluación y los beneficios que se esperan alcanzar al finalizar la implantación de las acciones recomendadas.

XIII. DISPOSICIONES FINALES

- 13.1 El presente Reglamento podrá ser modificado mediante acuerdo por escrito entre las partes. Todo lo no previsto en este documento se regirá por lo dispuesto en el eventual Contrato de Préstamo que se suscribiría entre el Banco y la República Argentina. En caso de discrepancia entre el Contrato de Préstamo y el presente Reglamento, prevalecerán las disposiciones del Contrato de Préstamo.

APENDICE "A"

MODELO DE CONVENIO PARA LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS
A ENTIDADES GUBERNAMENTALES FEDERALES
(REPARTICIONES)

En Buenos Aires, a los.....días del mes dede 199X, entre la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (en adelante la S.P.E.), representada por el Sr./Sra., cuya personería consta en el Decreto No....., domiciliado para estos efectos ende esta ciudad, por una parte y, por otra, la (nombre de la Entidad Beneficiaria), representado/a por el Sr./Sra , cuya personería consta en , domiciliado en..... de esta ciudad, se conviene:

CONSIDERANDO:

- a) Que la República Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo, en adelante denominado "BID", celebraron con fechade 199X el Contrato de Préstamo No.....(en adelante denominado "Contrato de Préstamo"), para la ejecución de un Programa de Preinversión (en adelante el "Programa"), que comprende los siguientes subprogramas: i) el Subprograma A para fortalecimiento institucional de las entidades del sector público envueltas en la programación y/o ejecución de proyectos de inversión y, ii) el Subprograma B para el financiamiento de estudios de preinversión;
- b) Que de conformidad con lo establecido en la Cláusula.....del Contrato de Préstamo, la ejecución del Programa será llevada a cabo por la S.P.E.;
- c) Que de conformidad con lo establecido en la Cláusula.....del Contrato de Préstamo, la S.P.E. deberá presentar a la aprobación del Banco el Modelo de Convenio a ser suscrito con las Entidades Beneficiarias del Subprograma B y,
- d) Que de conformidad con lo establecido en la Cláusula.....del Contrato de Préstamo, previo a la asignación presupuestaria de recursos a las Entidades Beneficiarias, la S.P.E. y éstas deberán suscribir un Convenio para la ejecución del estudio de preinversión y/o la realización de las actividades de fortalecimiento institucional,

se ha convenido lo siguiente:

Cláusula Primera: Por el presente instrumento las partes convienen que (la Entidad Beneficiaria) recibirá a través de la S.P.E recursos provenientes del Programa para asignarlos en su totalidad a la realización de los estudios detallados en el Anexo I del presente Convenio. El costo total de cada uno de los estudios y la fuente de financiamiento de los mismos serán los establecidos en el mismo Anexo.

ó, esta otra alternativa:

Cláusula Primera: Por el presente instrumento las partes convienen que (la Entidad beneficiaria) recibirá a través de la S.P.E recursos provenientes del Programa para asignarlos en su totalidad al fortalecimiento de (nombre de la Entidad) en las siguientes áreas:..... Este fortalecimiento institucional se desarrollará de conformidad con los términos de referencia adjuntos al presente Convenio como Anexo I.

Cláusula Segunda: La realización de los estudios se llevará a cabo de conformidad con lo establecido en el Reglamento Operativo del Programa, adjunto al presente Convenio como Anexo II. Para ello (la Entidad Beneficiaria) contratará servicios de consultoría de conformidad con el procedimiento establecido en el Anexo B del Contrato de Préstamo, adjunto al presente Convenio como Anexo II.

ó, esta otra alternativa:

Cláusula Segunda: Para la realización de la actividad indicada en la Cláusula anterior la (Entidad Beneficiaria) contratará servicios de consultoría, de conformidad con el procedimiento establecido en el Anexo B del Contrato de Préstamo, adjunto al presente Convenio como Anexo II.

Cláusula Tercera: El plazo para la ejecución de estos estudios (o actividades de fortalecimiento) será el establecido en el Anexo III del presente Convenio y el cronograma de desembolsos será el establecido en el Anexo IV de este mismo Convenio.

Cláusula Cuarta: Los servicios de consultoría serán coordinados por (la Dirección, el Departamento etc. según corresponda) de la Entidad Beneficiaria.

No obstante lo anterior y a fin de dar cumplimiento a lo señalado en la Cláusula...de las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo No..... se deja establecido que la (Entidad Beneficiaria) deberá presentar semestralmente a la S.P.E. un informe que contenga la siguiente información: (detallar).....

Cláusula Quinta: Toda documentación que deba presentarse al BID con relación a la ejecución del presente Convenio, así como las solicitudes de desembolsos correspondientes al mismo, se presentarán a la Unidad de Preinversión de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio con toda su documentación de respaldo, la que será posteriormente enviada al BID para su procesamiento y desembolso correspondiente. Los desembolsos se procesarán de acuerdo a los procedimientos establecidos por el BID.

Cláusula Sexta: La (Entidad Beneficiaria) facilitará las supervisiones de los servicios de consultoría por parte del BID y de la Unidad de Preinversión y suministrará a ésta última los informes que se le soliciten de acuerdo con las disposiciones del Contrato de Préstamo. Si como resultado de estas supervisiones se detectare que los estudios no se realizan de conformidad con lo acordado en el presente Convenio, la S.P.E. suspenderá los desembolsos de los recursos que estuvieran asignados al estudio en cuestión.

Cláusula Séptima: La (Entidad Beneficiaria) se compromete a llevar a cabo los estudios objeto del presente Convenio conforme a lo establecido en él, en el Reglamento Operativo que se indica anteriormente y en el Contrato de Préstamo.

Cláusula Octava: Con autorización previa del BID, este Convenio podrá ser modificado a petición de una de las partes, y con la conformidad de ambas partes por escrito.

Cláusula Novena: Si surgieren discrepancias de interpretación entre lo establecido en el presente Convenio y lo establecido en el Contrato de Préstamo, prevalecerá lo dispuesto en el Contrato de Préstamo.

Cláusula Décima: En caso de incumplimiento de cualquiera de las cláusulas de este Convenio, la S.P.E. suspenderá los desembolsos previstos en el mismo. En caso que dicho incumplimiento no fuera corregido en el término de 45 días posteriores a la fecha de la observación, la Secretaría de Programación Económica procederá a la cancelación de los recursos no desembolsados de este Convenio.

SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA

ENTIDAD BENEFICIARIA

APENDICE "B"

MODELO DE CONVENIO PARA LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS
A ENTIDADES GUBERNAMENTALES NO FEDERALES
(MUNICIPALIDADES Y GOBIERNOS PROVINCIALES)

En Buenos Aires, a los....días del mes dede 199X, entre la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (en adelante la S.P.E.), representada por el Sr./Sra., cuya personería consta en el Decreto No....., domiciliado para estos efectos ende esta ciudad, por una parte y, por otra, la (nombre de la Entidad Beneficiaria), representado/a por el Sr./Sra....., cuya personería consta en, domiciliado en..... de esta ciudad, se conviene:

CONSIDERANDO:

- a) Que la República Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo, en adelante denominado "BID", celebraron con fechade 199X el Contrato de Préstamo No.....(en adelante denominado "Contrato de Préstamo"), para la ejecución de un Programa de Preinversión (en adelante el "Programa"), que comprende los siguientes subprogramas: i) el Subprograma A para fortalecimiento institucional de las entidades del sector público envueltas en la programación y/o ejecución de proyectos de inversión y, ii) el Subprograma B para el financiamiento de estudios de preinversión;
- b) Que de conformidad con lo establecido en la Cláusula.....del Contrato de Préstamo, la ejecución del Programa será llevada a cabo por la S.P.E.;
- c) Que de conformidad con lo establecido en la Cláusula.....del Contrato de Préstamo, la S.P.E. deberá presentar a la aprobación del Banco el Modelo de Convenio a ser suscrito con las Entidades Beneficiarias del Subprograma B, y
- d) Que de conformidad con lo establecido en la Cláusula.....del Contrato de Préstamo, previo a la asignación presupuestaria de recursos a las Entidades Beneficiarias, la S.P.E. y éstas deberán suscribir un Convenio para la ejecución del estudio de preinversión y/o la realización de las actividades de fortalecimiento institucional,

se ha convenido lo siguiente:

Cláusula Primera: Por el presente instrumento las partes convienen que (la Entidad Beneficiaria) recibirá a través de la S.P.E recursos provenientes del Programa para asignarlos en su totalidad a la realización de los estudios detallados en el Anexo I del presente Convenio. El costo total de cada uno de los estudios y la fuente de financiamiento de los mismos serán los establecidos en el mismo Anexo. El traspaso de los recursos tendrá carácter contingente. En caso de que la Entidad Beneficiaria reciba financiamiento externo para ejecutar el/los

proyecto/s deberá realizar todo esfuerzo conducente a que se reconozcan los gastos del/los estudio/s como parte del costo del/los proyecto/s y que los mismos sean reembolsados en el primer desembolso del eventual préstamo. Una vez recibido el correspondiente reembolso, la totalidad de los recursos deberán devolverse al tesoro nacional.

ó, esta otra alternativa:

Cláusula Primera: Por el presente instrumento las partes convienen que (la Entidad beneficiaria) recibirá a través de la S.P.E recursos provenientes del Programa para asignarlos en su totalidad al fortalecimiento de (nombre de la Entidad) en las siguientes áreas:..... Este fortalecimiento institucional se desarrollará de conformidad con los términos de referencia adjuntos al presente Convenio como Anexo I.

Cláusula Segunda: La realización de los estudios se llevará a cabo de conformidad con lo establecido en el Reglamento Operativo del Programa, adjunto al presente Convenio como Anexo II. Para ello (la Entidad Beneficiaria) contratará servicios de consultoría de conformidad con el procedimiento establecido en el Anexo B del Contrato de Préstamo, adjunto al presente Convenio como Anexo II.

ó, esta otra alternativa:

Cláusula Segunda: Para la realización de la actividad indicada en la Cláusula anterior la (Entidad Beneficiaria) contratará servicios de consultoría, de conformidad con el procedimiento establecido en el Anexo B del Contrato de Préstamo, adjunto al presente Convenio como Anexo II.

Cláusula Tercera: El plazo para la ejecución de estos estudios (o actividades de fortalecimiento) será el establecido en el Anexo III del presente Convenio y el cronograma de desembolsos será el establecido en el Anexo IV de este mismo Convenio.

Cláusula Cuarta: Los servicios de consultoría serán coordinados por (la Dirección, el Departamento etc. según corresponda) de la Entidad Beneficiaria.

No obstante lo anterior y a fin de dar cumplimiento a lo señalado en la Cláusula...de las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo No..... se deja establecido que la (Entidad Beneficiaria) deberá presentar semestralmente a la S.P.E. un informe que contenga la siguiente información: (detallar).....

Cláusula Quinta: Toda documentación que deba presentarse al BID con relación a la ejecución del presente Convenio, así como las solicitudes de desembolsos correspondientes al mismo, se presentarán a la Unidad de Preinversión de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio con toda su documentación de respaldo, la que será posteriormente enviada al BID para su procesamiento y desembolso correspondiente. Los desembolsos se procesarán de acuerdo a los procedimientos establecidos por el BID.

Cláusula Sexta: La (Entidad Beneficiaria) facilitará las supervisiones de los servicios de consultoría por parte del BID y de la Unidad de Preinversión y suministrará a ésta última los informes que se le soliciten de acuerdo con las disposiciones del Contrato de Préstamo. Si como resultado de estas supervisiones se detectare que los estudios no se realizan de conformidad con lo acordado en el presente Convenio, la S.P.E. suspenderá los desembolsos de los recursos que estuvieran asignados al estudio en cuestión.

Cláusula Séptima: La (Entidad Beneficiaria) se compromete a llevar a cabo los estudios objeto del presente Convenio conforme a lo establecido en él, en el Reglamento Operativo que se indica anteriormente y en el Contrato de Préstamo.

Cláusula Octava: Con autorización previa del BID, este Convenio podrá ser modificado a petición de una de las partes, y con la conformidad de ambas partes por escrito.

Cláusula Novena: Si surgieren discrepancias de interpretación entre lo establecido en el presente Convenio y lo establecido en el Contrato de Préstamo, prevalecerá lo dispuesto en el Contrato de Préstamo.

Cláusula Décima: En caso de incumplimiento de cualquiera de las cláusulas de este Convenio, la S.P.E. suspenderá los desembolsos previstos en el mismo. En caso que dicho incumplimiento no fuera corregido en el término de 45 días posteriores a la fecha de la observación, la Secretaría de Programación Económica procederá a la cancelación de los recursos no desembolsados de este Convenio.

SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA

ENTIDAD BENEFICIARIA

PROYECTO DE RESOLUCION 1/

ARGENTINA. PRESTAMO /OC-AR A LA REPUBLICA DE ARGENTINA

Programa Multisectorial de Preinversión

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa Multisectorial de Preinversión, en adelante denominado "el Programa". Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta US\$24.000.000 o su equivalente en otras monedas que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, para pagar servicios originarios de los países miembros del Banco y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo, de cuyo monto se desembolsarán: (a) hasta US\$5.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Argentina, y (b) hasta el equivalente de US\$19.000.000 en pesos argentinos. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán, de acuerdo con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo, así: el monto correspondiente a la parte (a) del préstamo, en la moneda o monedas que el Banco oportunamente especifique, en una suma equivalente al correspondiente monto adeudado, calculada por unidades de cuenta en términos de dólares de los Estados Unidos de América, y el correspondiente a la parte (b), en pesos argentinos, en una suma equivalente al correspondiente monto adeudado, calculada en términos de dólares de los Estados Unidos de América.
2. Fuente de los fondos: Los recursos del Capital Ordinario del Banco.
3. Garantía: La responsabilidad general del Prestatario.

1/ Las disposiciones contenidas en este Apéndice I y en los Apéndices II y III sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.

4. Comisión de crédito: El 0,75% por año sobre la parte no desembolsada de la suma indicada en el inciso (a) de la Cláusula 1 de esta resolución, comisión que comenzará a devengarse a los 60 días de la fecha del contrato de préstamo y que se pagará en dólares de los Estados Unidos de América en las mismas fechas que los intereses.
5. Amortización: El Prestatario amortizará el préstamo en un plazo de 20 años contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará en la primera fecha en que deba efectuarse el pago de intereses, luego de transcurridos 6 meses de la fecha prevista para el último desembolso del Financiamiento.
6. Interés: Los intereses serán liquidados sobre los saldos deudores diarios del préstamo y deberán ser pagados semestralmente por el Prestatario. El primer pago se efectuará a los 6 meses de la fecha del contrato de préstamo. En relación con la suma indicada en el inciso (a) de la Cláusula 1 de esta resolución, el Banco determinará las tasas de interés que se aplicarán durante la vigencia del préstamo, de conformidad con la política del Banco sobre tasa de interés. Respecto de la suma indicada en el inciso (b) de la mencionada Cláusula 1, el Prestatario pagará el 4% por año, sobre los saldos deudores diarios.
7. Desembolso: El plazo de desembolso del financiamiento expirará a los 3 años contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo.
8. Condiciones especiales:
 - (a) La ejecución del Programa y la utilización de los recursos del préstamo deberá ser llevada a cabo en su totalidad por el Prestatario, por medio de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, en adelante denominada "SPE" u "Organismo Ejecutor".
 - (b) Los recursos del préstamo se destinarán a participar en la ejecución de un Programa cuyo costo total se estima en el equivalente de US\$30.000.000. En consecuencia, el contrato de préstamo deberá contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los del préstamo que se requieran para la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$6.000.000.
 - (c) Antes del primer desembolso del Financiamiento, el Prestatario deberá presentar a satisfacción del Banco evidencia de que:
 - (i) ha creado la Unidad de Preinversión "UNPRE" y el Comité Técnico "CT", de conformidad con los lineamientos previamente acordados con el Banco;

- (ii) ha puesto en vigencia el Reglamento Operativo del Programa previamente acordado con el Banco; y
 - (iii) ha suscrito el convenio subsidiario de participación, con por lo menos una Entidad Beneficiaria, en términos sustancialmente iguales a los del modelo previamente acordado con el Banco.
- (d) Con cargo a los recursos del Programa no podrán financiarse gastos generales ni de administración del Prestatario o de las Entidades Beneficiarias.
- (e) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el Prestatario deberá proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del Financiamiento se destinará la suma de US\$50.000 y el equivalente de US\$190.000 en pesos argentinos para que ingrese en las cuentas del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

RECOMENDACIONES

A. Se recomienda que en el contrato de préstamo se incluyan, además de las condiciones que aparecen en el proyecto de resolución, las siguientes, que deberán cumplirse a satisfacción del Banco:

1. Salvo que el Banco lo autorice expresamente, con los recursos del Programa no podrán financiarse estudios cuyo costo exceda el equivalente de US\$3.000.000.
2. De los recursos del Programa, el Prestatario podrá utilizar hasta el equivalente de US\$1.000.000, para: (i) realizar actividades de apoyo a la preparación y ejecución de proyectos y de capacitación; y (ii) contratar servicios de consultorías de apoyo para la realización de trabajos complementarios o muy especializados.
3. El Prestatario presentará al Banco, dentro del plazo de un año contado a partir de la firma del contrato de préstamo, el diagnóstico del fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Inversión Pública, de conformidad con términos de referencia y lineamientos previamente acordados con el Banco.
4. Durante la ejecución del Programa y dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre calendario, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco informes semestrales de progreso que incluyan:
 - (i) el estado de los estudios de preinversión que se estén realizando con cargo al Programa y un perfil detallado de cada uno de ellos;
 - (ii) los resultados de los estudios financiados con recursos del Programa, que se hayan concluido dentro del semestre anterior; y
 - (iii) los cambios que se hubiesen producido en la estructura, dotación de personal y actividades operativas de la UNPRE, durante el semestre anterior, y los que se prevean realizar en el semestre siguiente, acompañados de la correspondiente justificación.
5. Un año después del último desembolso del financiamiento, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco un informe de evaluación "ex-post" sobre los resultados del Programa. Dicho informe deberá ser preparado con base en la metodología convenida con el Banco y de conformidad con las pautas

que figuran en la Sección VI del Apéndice III de este documento.

6. Durante la ejecución del Programa, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco los estados financieros anuales del Programa, dictaminados por una firma de contadores públicos independiente aceptable para el Banco.
- B. En el contrato de préstamo deberá incluirse un anexo de contenido sustancialmente similar al del Apéndice III, El Programa, de este documento.

ANEXO A

EL PROGRAMA

I. Objeto

- 1.01 El Programa tiene como objeto otorgar financiamiento para: (a) la elaboración de estudios generales y específicos de preinversión para la preparación de proyectos prioritarios del sector público, en armonía con la estrategia del Banco en el país; y (b) la realización de actividades de fortalecimiento institucional relacionadas con la preparación de proyectos.

II. Descripción

- 2.01 El Programa comprenderá dos subprogramas. El Subprograma A, para el financiamiento de estudios de preinversión generales y específicos y la realización de actividades y consultorías de apoyo. El Subprograma B, para el fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Inversiones Públicas, "SNIPU". Los beneficiarios del Programa serán las instituciones del sector público.
- 2.02 Los recursos del Programa se utilizarán para la contratación de: (a) servicios de consultoría destinados a la realización de actividades de fortalecimiento institucional y de estudios de preinversión, generales y específicos, para la preparación de proyectos prioritarios del Gobierno; y (b) actividades y consultoría de apoyo de conformidad con lo establecido en la Recomendación A.2 del Apéndice II.

III. Costo y Financiamiento

- 3.01 El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$30.000.000, según la siguiente distribución por categorías de inversión y fuentes de financiamiento:

(equivalente en miles de US\$)

<u>Categorías de Inversión</u>	<u>BANCO CO</u>	<u>APORTE LOCAL</u>	<u>TOTAL</u>	<u>%</u>
<u>Subprograma A:</u> Estudios de Preinversión	21.260	4.000	25.260	84,2
<u>Subprograma B:</u> Fortalecimiento Institucional	2.500	500	3.000	10,0
<u>Unidad de Preinversión</u>	-	1.500	1.500	5,0
<u>Inspección y Vigilancia</u>	240	-	240	0,8
T O T A L	24.000	6.000	30.000	100,0
Porcentaje	80%	20%	100%	

IV. Criterios de Selección de los Estudios

- 4.01 Los estudios que serán financiados con los recursos del Programa deberán ser compatibles con los planes y las prioridades nacionales establecidos por el Gobierno de Argentina, y deberán satisfacer los requisitos establecidos en los Apéndices I y II y en el Reglamento Operativo del Programa al que se refiere el párrafo 8(c)(ii) del Apéndice I. Los estudios del Programa serán presentados para la no objeción del Banco por intermedio de la UNPRE de conformidad con lo establecido en dicho Reglamento.
- 4.02 Evaluación de impacto ambiental de los estudios. Como parte de los estudios generales y específicos a que se refiere la Sección II, y según sea la naturaleza del proyecto, se incluirá una evaluación de impacto ambiental, que identifique los problemas que el proyecto podría generar; proponga las soluciones a dichos problemas y recomiende las inversiones y otras acciones que fueren necesarias, tanto para prevenir, como para controlar o mitigar los impactos ambientales negativos, según sea el caso y también, para mejorar la calidad del medio ambiente. Los convenios subsidiarios de participación que se suscriban para la realización de los estudios que se financien dentro del Programa incluirán expresamente las obligaciones de los beneficiarios de: (i) cumplir con todas las disposiciones aplicables de la legislación argentina sobre protección del medio ambiente y de los recursos naturales; y (ii) realizar, de conformidad con los lineamientos acordados con el Banco, la evaluación de los impactos ambientales y de los riesgos e impactos de los eventuales

desastres naturales que se puedan producir por la realización del correspondiente proyecto.

V. Selección y Contratación de Servicios de Consultoría

- 5.01 En la selección y contratación de servicios de consultoría financiados total o parcialmente con recursos del Financiamiento: (a) deberán aplicarse los procedimientos acordados con el Banco; y (b) no podrán establecerse disposiciones o estipulaciones que restrinjan o impidan la participación de consultores originarios de países miembros del Banco.
- 5.02 En lo que respecta a servicios de consultoría financiados con recursos de la contrapartida local, el Banco se reserva el derecho de revisar y aprobar, antes de que el Organismo Ejecutor o el Beneficiario proceda a la contratación correspondiente, los nombres y antecedentes de las firmas o consultores individuales seleccionados, los términos de referencia y los honorarios acordados.

VI. Evaluación "ex-post"

- 6.01 El informe de evaluación "ex-post" que se establece en la Recomendación A.5 del Apéndice II, deberá incluir lo siguiente:
- (a) Una descripción de los estudios de preinversión financiados con recursos del Programa; los datos actualizados sobre los resultados de dichos estudios y una lista detallada de los proyectos de inversión realizados o rechazados como resultado de estos estudios, que incluya una indicación del monto y fuente de financiamiento y una descripción de los beneficios socio-económicos que se esperan de los proyectos;
 - (b) Información sobre el desempeño de las empresas consultoras en sus relaciones con los beneficiarios del Programa, que incluya, por lo menos, datos sobre el cumplimiento de los contratos y la calidad de las labores de consultoría;
 - (c) Datos sobre la contribución del Programa al análisis de los aspectos ambientales en la elaboración de los estudios de preinversión;
 - (d) Una descripción de las actividades de fortalecimiento institucional realizadas, con indicación de los problemas que se esperaban resolver y las acciones recomendadas para su solución, el grado de implantación de dichas acciones, los beneficios alcanzados al momento de la evaluación y los beneficios que se esperan alcanzar al finalizar la implantación de las acciones recomendadas; y
 - (e) Una estimación de la contribución del Programa al desarrollo de la consultoría nacional.

ANEXO A

EL PROGRAMA

I. Objeto

- 1.01 El Programa tiene como objeto otorgar financiamiento para: (a) la elaboración de estudios generales y específicos de preinversión para la preparación de proyectos prioritarios del sector público, en armonía con la estrategia del Banco en el país; y (b) la realización de actividades de fortalecimiento institucional relacionadas con la preparación de proyectos.

II. Descripción

- 2.01 El Programa comprenderá dos subprogramas. El Subprograma A, para el financiamiento de estudios de preinversión generales y específicos y la realización de actividades y consultorías de apoyo. El Subprograma B, para el fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Inversiones Públicas, "SNIPU". Los beneficiarios del Programa serán las instituciones del sector público.
- 2.02 Los recursos del Programa se utilizarán para la contratación de: (a) servicios de consultoría destinados a la realización de actividades de fortalecimiento institucional y de estudios de preinversión, generales y específicos, para la preparación de proyectos prioritarios del Gobierno; y (b) actividades y consultoría de apoyo de conformidad con lo establecido en la Recomendación A.2 del Apéndice III.

III. Costo y Financiamiento

- 3.01 El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$30.000.000, según la siguiente distribución por categorías de inversión y fuentes de financiamiento:

(equivalente en miles de US\$)

	B A N C O		APORTE	TOTAL	%
<u>Categorías de Inversión</u>	<u>CO</u>	<u>FOE</u>	<u>LOCAL</u>	<u> </u>	
<u>Subprograma A:</u>					
Estudios de Preinversión	4.950	16.310	4.000	25.260	84.2
<u>Subprograma B:</u>					
Fort. Institucional	--	2.500	500	3.000	10.0
<u>Unidad de Preinversión</u>	--	--	1.500	1.500	5.0
<u>Inspección y Vigilancia</u>	<u>50</u>	<u>190</u>	<u>--</u>	<u>240</u>	<u>0.8</u>
T O T A L	<u>5.000</u>	<u>19.000</u>	<u>6.000</u>	<u>30.000</u>	<u>100.0</u>
PORCENTAJE	16.7	63.3	20.0	100.0	

IV. Criterios de Selección de los Estudios

- 4.01 Los estudios que serán financiados con los recursos del Programa deberán ser compatibles con los planes y las prioridades nacionales establecidos por el Gobierno de Argentina, y deberán satisfacer los requisitos establecidos en los Apéndices I, II y III y en el Reglamento Operativo del Programa al que se refieren el párrafo 8(c)(ii) del Apéndice I y el párrafo 7(c)(ii) del Apéndice II. Los estudios del Programa serán presentados para la no objeción del Banco por intermedio de la UNPRE de conformidad con lo establecido en dicho Reglamento.
- 4.02 Evaluación de impacto ambiental de los estudios. Como parte de los estudios generales y específicos a que se refiere la Sección II, y según sea la naturaleza del proyecto, se incluirá una evaluación de impacto ambiental, que identifique los problemas que el proyecto podría generar; proponga las soluciones a dichos problemas y recomiende las inversiones y otras acciones que fueren necesarias, tanto para prevenir, como para controlar o mitigar los impactos ambientales negativos, según sea el caso y también, para mejorar la calidad del medio ambiente. Los convenios subsidiarios de participación que se suscriban para la realización de los estudios que se financien dentro del Programa incluirán expresamente las obligaciones de los beneficiarios de: (i) cumplir con todas las disposiciones aplicables de la legislación Argentina sobre protección del medio ambiente y de los recursos naturales; y (ii) realizarse de conformidad con los lineamientos acordados con el Banco, previamente a la iniciación de cada estudio, en materia de evaluación de los impactos ambientales y de los riesgos e impactos de los eventuales desastres naturales.

V. Selección y Contratación de Servicios de Consultoría

- 5.01 En la selección y contratación de servicios de consultoría financiados total o parcialmente con recursos del Financiamiento: (a) deberán aplicarse los procedimientos acordados con el Banco; y (b) no podrán establecerse disposiciones o estipulaciones que restrinjan o impidan la participación de consultores originarios de países miembros del Banco.
- 5.02 En lo que respecta a servicios de consultoría financiados con recursos de la contrapartida local, el Banco se reserva el derecho de revisar y aprobar, antes de que el Organismo Ejecutor o el Beneficiario proceda a la contratación correspondiente, los nombres y antecedentes de las firmas o consultores individuales seleccionados, los términos de referencia y los honorarios acordados.

VI. Evaluación "ex-post"

- 6.01 El informe de evaluación "ex-post" que se establece en la Recomendación A.5 del Apéndice III, deberá incluir lo siguiente:
- (a) Una descripción de los estudios de preinversión financiados con recursos del Programa; los datos actualizados sobre los resultados de dichos estudios y una lista detallada de los proyectos de inversión realizados o rechazados como resultado de estos estudios, que incluya una indicación del monto y fuente de financiamiento y una descripción de los beneficios socio-económicos que se esperan de los proyectos;
 - (b) Información sobre el desempeño de las empresas consultoras en sus relaciones con los beneficiarios del Programa, que incluya, por lo menos, datos sobre el cumplimiento de los contratos y la calidad de las labores de consultoría;
 - (c) Datos sobre la contribución del Programa al análisis de los aspectos ambientales en la elaboración de los estudios de preinversión;
 - (d) Una descripción de las actividades de fortalecimiento institucional realizadas, con indicación de los problemas que se esperaban resolver y las acciones recomendadas para su solución, el grado de implantación de dichas acciones, los beneficios alcanzados al momento de la evaluación y los beneficios que se esperan alcanzar al finalizar la implantación de las acciones recomendadas; y
 - (e) Una estimación de la contribución del Programa al desarrollo de la consultoría nacional.