

## Documento de Cooperación Técnica

### I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

- **País/Región:** Estado Plurinacional de Bolivia
- **Nombre CT:** Apoyo al Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia
- **Número CT:** BO-T1155
- **Jefe de Equipo/Miembros:** Edgar Orellana (WSA/CBO), Jefe de Equipo; Germán Sturzenegger (INE/WSA) Jefe de Equipo Alterno; Cynthia Nuques y Efraín Rueda (INE/WSA); Sergio Campos (WSA/CAR); Fernando Balcázar (RND/CBO), Ramiro López Ghio (FMM/CBO); Roberto Laguado, Abel Cuba (FMP/CBO); Guillermo Eschoyey (LEG/SGO) y Georgia Peláez (WSA/CBO).
- **Tipo:** OS para la operación del Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento, y de Recursos Hídricos en Bolivia (BO-L1074)
- **Beneficiario:** Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)
- **Agencia Ejecutora :** BID
- **IDB Fondo:** US\$150.000 - “Capital Ordinario/Programa para Países Pequeños y Vulnerables (Ventanilla I) - No reembolsable”
- **Contraparte:** N/A
- **Período de ejecución:** 18 meses
- **Período de desembolsos:** 24 meses
- **Fecha de Inicio:** Abril, 2012
- **Tipo de consultoría:** Se prevé contratar consultores individuales.
- **Unidad de preparación:** INE/WSA
- **Unidad responsable por desembolsos:** WSA/CBO
- **Incluida en la Estrategia de País :** SI
- **Incluida en el CPD:** SI
- **Sector prioritario del GCI-9:** “Financiamiento a países pequeños y vulnerables”, “Iniciativas de cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental”.

### II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 Mediante la presente CT se espera apoyar la ejecución del Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia (BO-L1074), una operación de préstamo al Estado Plurinacional de Bolivia por US\$78 millones.
- 2.2 El objetivo del programa es contribuir al desarrollo de un marco institucional y de política para la gestión de los recursos hídricos y de los servicios de agua potable y saneamiento. El programa está estructurado en cuatro componentes.
- 2.3 Componente I. Planificación sectorial, cuyo objetivo es contribuir a establecer lineamientos de política sectorial y definir los programas de inversiones y sus mecanismos de

implementación, y los roles institucionales necesarios para el cumplimiento de las metas del milenio. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) identificar las necesidades de los diferentes segmentos de población, y las necesidades de las regiones; ii) definir los enfoques de programa para acelerar las inversiones, y que estas se realicen con base en criterios de eficiencia y sostenibilidad; iii) enmarcar la visión y alcance de la función de vigilancia y regulación según lo establece la nueva constitución; y iv) desarrollo e implementación de una cultura institucional en el sector de recursos hídricos, basada en la gestión de riesgos.

- 2.4 Componente II. Desarrollo organizacional, cuyo objetivo es fortalecer la organización y la capacidad de las instituciones de los sectores involucrados, y promover su descentralización para que éstas se desempeñen eficientemente. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) mejorar la organización y las capacidades técnicas sectoriales; ii) adecuar las estructuras organizacionales; iii) contribuir a una efectiva descentralización; iv) estandarizar la aplicación del DESCOM y FI; y v) promover la creación de plataformas de capacitación.
- 2.5 Componente III. Política financiera, cuyo objetivo es promover la financiación de las inversiones de manera eficiente, equitativa y sostenible para incrementar la cobertura y la calidad de la prestación de los servicios. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) asegurar una asignación eficiente y equitativa de recursos, ii) apalancar recursos de los gobiernos sub-nacionales para los sectores, y iii) promover la sostenibilidad en la prestación de los servicios.
- 2.6 Componente IV. Monitoreo y evaluación, cuyo objetivo es mejorar la capacidad de evaluar el desempeño sectorial para adoptar medidas correctivas de manera oportuna. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) desarrollar el marco conceptual de indicadores y metas sectoriales; y ii) establecer un sistema de información confiable y oportuna.
- 2.7 El programa representa el primero de dos operaciones de un préstamo programático de apoyo a reformas de política (PBP), que sentará las bases para promover reformas durante el período 2012-2014. El prestatario es el Estado Plurinacional de Bolivia y el organismo ejecutor el Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA), el cual tendrá a su cargo la coordinación técnica en la preparación y supervisión.
- 2.8 En un proceso liderado por la División de Agua y Saneamiento (INE-WSA), en coordinación con la División de División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE-RND), el gobierno priorizó el cumplimiento de los siguientes compromisos sectoriales: i) fortalecer la planificación sectorial; ii) fortalecer el desarrollo organizacional; iii) apoyar la efectiva aplicación de la política financiera; y iv) desarrollar instrumentos de monitoreo y evaluación y fortalecimiento de los sistemas de información.

### **III. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT**

- 3.1 El objetivo general de la presente CT es apoyar la ejecución del Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia (BO-L1074), mediante la contratación de consultorías que apoyen el cumplimiento de los compromisos de política adquiridos por las entidades del Gobierno de Bolivia (GdB) bajo dicho programa.
- 3.2 El programa BO-L1074 proyecta el cumplimiento de los compromisos anteriormente planteados en dos tramos. Un primer tramo que finalizaría en el año 2012 y sentaría las

bases para un segundo tramo de compromisos con fecha de cumplimiento por definir (en principio 2014). Para el cumplimiento de los compromisos de ambos tramos, es necesario apoyar a las instituciones del gobierno en el cumplimiento de los mismos, especialmente en los compromisos prioritarios correspondientes al segundo tramo, en tanto se ha identificado como uno de los riesgos del programa la “inadecuada implementación de las reformas debido a la falta de financiación para el cumplimiento de los indicadores de desarrollo identificados para el segundo tramo”. También es necesario apoyar al MMAyA en el seguimiento y supervisión del cumplimiento de los indicadores de las matrices de políticas y de resultados. En este marco, el GdB ha solicitado al Banco recursos de cooperación técnica para apoyar y facilitar la implementación de este proceso.

- 3.3 Al igual que el programa que apoyará, esta CT es consistente con la Estrategia de País 2011-2015, puesto que contribuirá al logro de los objetivos estratégicos de “incrementar la cobertura de agua y alcantarillado en zonas urbanas” e “incrementar la cobertura de agua y saneamiento básico en zonas rurales”. De igual manera, el OS y el programa están alineados con los objetivos de financiamiento del GCI9 “Financiamiento a países pequeños y vulnerables”, e “Iniciativas de cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental”.

#### **IV. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES**

- 4.1 Con el fin de apoyar la ejecución del programa BO-L1074, esta CT prevé la contratación de las siguientes consultorías: i) elaboración de Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico; ii) desarrollo de un plan de fortalecimiento institucional del Servicio Nacional de Sostenibilidad en Servicios de Saneamiento Básico (SENASBA); iii) elaboración de una guía para la preparación, presentación y evaluación de proyectos para comunidades menores a 500 habitantes; iv) desarrollo de un plan de fortalecimiento de las Unidades Departamentales de Saneamiento Básico y Vivienda (UNASBVI) para recibir y evaluar proyectos de agua y saneamiento; v) desarrollo de lineamientos para la operación del sistema de información sectorial; y vi) apoyo al MMAyA para el seguimiento y supervisión del cumplimiento de los indicadores de las matrices de políticas y de resultados de la operación (BO-L1074).
- 4.2 Se estima que estas actividades finalizarán su implementación en noviembre de 2013 (ver enlaces: términos de referencia de Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico [36737291](#); términos de referencia de desarrollo de un plan de fortalecimiento institucional del Servicio Nacional de Sostenibilidad en Servicios de Saneamiento Básico (SENASBA) [36737306](#); términos de referencia de guía para la preparación, presentación y evaluación de proyectos para comunidades menores a 500 habitantes [36737333](#) ; términos de referencia del plan de fortalecimiento de las UNASBVI para recibir y evaluar proyectos de agua y saneamiento [36737320](#); y términos de referencia de lineamientos para la operación del sistema de información sectorial [36737340](#)).
- 4.3 El costo total de la operación será de US\$150.000. Estos recursos provendrán del “Capital Ordinario/Programa para Países Pequeños y Vulnerables (Ventanilla I) - No reembolsable”. No se prevé aporte local para la ejecución de esta CT. El detalle de los costos se presenta a continuación (ver enlace [presupuesto detallado](#) ).

#### PRESUPUESTO INDICATIVO

Actividad	IDB/FOE (C&D) (US\$)
Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico	30.000
Plan de fortalecimiento institucional del SENASBA	20.000
Guía para comunidades menores a 500 habitantes	20.000
Plan de fortalecimiento de las UNASBVI	30.000
Lineamientos para la operación del sistema de información sectorial	25.000
Consultor de apoyo al MMAyA	25.000
<b>Total</b>	<b>150.000</b>

- 4.4 Como principal resultado de la ejecución de la TC se espera la adopción por parte del Gobierno de los planes sectoriales y de fortalecimiento institucional, así como de las guías y lineamientos desarrollados como producto de la misma. En la siguiente matriz se muestran los indicadores de producto esperados para medir el cumplimiento de este resultado.

#### MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

Indicador de producto/resultado/	Unidad de medida	Línea de base	Meta
<b>Producto</b>			
Metodología para el Desarrollo de los Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico elaborado	Plan Metodológico	0	1
Plan de fortalecimiento institucional del SENASBA elaborado	Plan	0	1
Guía para la preparación, presentación y evaluación de proyectos para comunidades <500 habitantes elaborada	Guía	0	1
Plan de fortalecimiento de las UNASBVI elaborado	Plan	0	1
Lineamientos para la operación del sistema de información sectorial desarrollados	Lineam.	0	1
<b>Resultado</b>			
Planes sectoriales, de fortalecimiento institucional, guías y lineamientos son adoptados por las instituciones	Plan/Guía /Lineam.	0	5

#### V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Durante la reunión del Programa Operativo Bianual 2012-2013 entre el BID y el Ministerio de Planificación de Bolivia, se acordó, producto de las debilidades institucionales que presenta el MMAyA para la ejecución de esta operación, que el Banco será responsable por la administración de esta CT. El seguimiento de la ejecución será realizado a través de los siguientes mecanismos: i) reuniones técnicas de trabajo entre el MMAyA, el Banco y los consultores; y ii) la revisión del MMAyA y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los consultores.

#### VI. ADQUISICIONES

- 6.1 Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones del BID (GN-2349-9 y GN-2350-9). El Plan de Adquisiciones indicativo se encuentra en el enlace [Plan de Adquisiciones](#).

## **VII. RIESGOS DEL PROYECTO**

- 7.1 Se identifica como el principal riesgo un cambio de autoridades en las instituciones del sector, lo cual podría incidir en la dinámica del procesamiento de las reformas y por tanto en la ejecución de este OS. Como medida de mitigación, se plantea una comunicación cercana con todas las entidades involucradas y la conformación de un equipo de trabajo liderado por el Ministerio de Medio Ambiente y Agua.

## **VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**


- 8.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, los productos de las consultorías a ser preparados con esta CT tendrán impactos ambientales y sociales positivos ya que se relacionan con el fortalecimiento institucional del sector de agua potable y saneamiento, que inducirá una mejora en la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento (ver [enlace Filtros Ambientales](#)).

**COOPERACIÓN TÉCNICA**  
**APOYO AL PROGRAMA DE REFORMAS DE LOS SECTORES DE AGUA Y**  
**SANEAMIENTO Y DE RECURSOS HÍDRICOS EN BOLIVIA**

**BO-T1155**

**CERTIFICACIÓN**

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la suma de US\$150.000 proveniente del Programa para Países Pequeños y Vulnerables (SVC), está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto en la presente operación.


  
Sonia M. Rivera  
Jefa a.i.

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

05/02/2012  
Fecha

**APROBACIÓN**

Aprobado

  
Federico Basaños  
Jefe de División  
División Agua y Saneamiento  
INE/WSA

05/03/2012  
Fecha