Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

JULIO 2013 - DICIEMBRE 2013

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Estado de Chiapas: Impulso de Asociaciones Público-Privadas (PIAPPEM)

Nro. Proyecto: ME-M1058 - Nro. Operación: ATN/ME-12378-ME

Resultado: Fortalecer la capacidad institucional y técnica del Estado de Chiapas con el objetivo de que pueda aplicar esquemas armonizados de APP,permiitendo con ello la expansión y operación de su infraestructura y servicios públicos, mediante el incremento de la participación privada en los mismos.

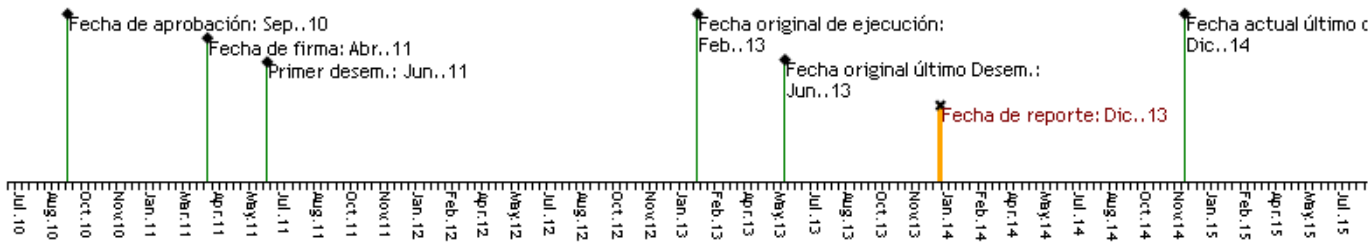
País Administrador	País Beneficiario
MÉXICO	MÉXICO

Agencia Ejecutora: SECRETARIA DE HACIENDA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS

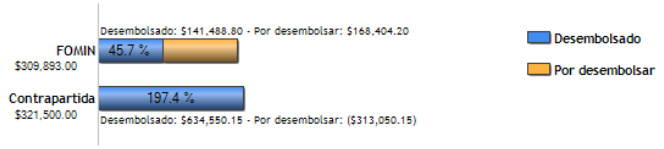
Líder equipo de diseño:

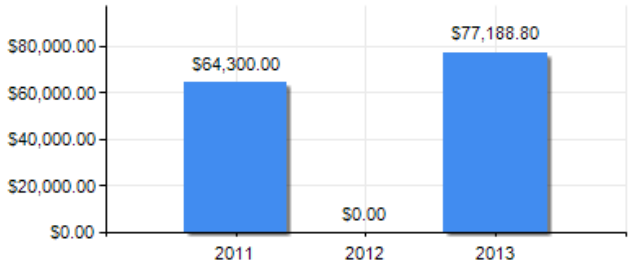
Líder equipo de supervisión: Miguel Almeyda,

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

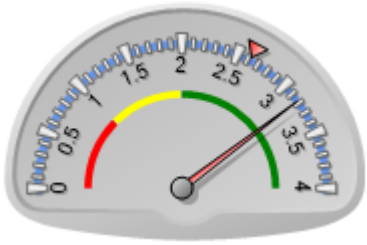


RECURSOS

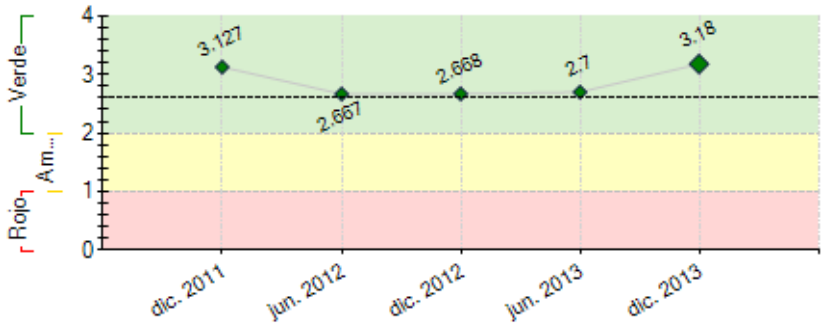




PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Satisfactorio: 3.18
Promedio FOMIN: 2.625

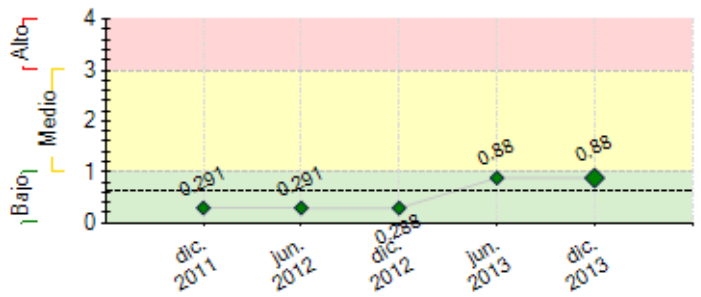


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	Bajo
Adquisiciones:	Bajo
Capacidad Técnica:	Bajo



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.624

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

A pesar de que se contrató de forma oportuna al equipo de la UP3, actualmente solo 1 de los funcionarios originalmente contratados continúa laborando, debido a ello, se ha perdido la capacitación y experiencia acumulada que había adquirido el equipo original, por tal razón, a los nuevos integrantes de la UP3 se les está capacitando intensivamente. Hace más de 1 año, se elaboró una propuesta de funciones institucionales, sin embargo, no se había llevado al Congreso para su aprobación y publicación, en el último bimestre de 2013 se iniciaron las gestiones para que la propuesta sea aprobada en el Congreso. La cartera de proyectos reportada previamente en el PSR no cuenta con alguna metodología para su identificación, además por el cambio de admón. en el Gob. del Edo., no se puede garantizar que los proyectos de dicha cartera sean del interés de la nueva admón., por lo que se procedió a la contratación de 1 consultor para elaborar una nueva cartera de proyectos bajo una metodología y bajo el conceso del actual Gob. Se está replanteando generar un nuevo proyecto piloto, debido a que el personal que participó en la elaboración del contrato del proyecto piloto original, ya no labora en la UP3, además de que dicho proyecto piloto fue adjudicado directamente, lo cual no generó experiencia en el equipo de la UP3. Las perspectivas futuras para el cumplimiento del objetivo del Convenio son altas, debido a que existe el interés de la actual admón. por cumplir con c/u de las actividades

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
El proyecto presentaba en el último semestre de 2013 un remanente de 71% de los recursos asignados por FOMIN. El retraso en el uso del recurso se explicaba por los efectos previos y posteriores resultantes del cambio de administración estatal, donde el principal problema se manifestó en la conformación del nuevo equipo coordinador del proyecto. A la fecha, ya se cuenta con un equipo coordinador con una creciente capacidad de respuesta, el cual está al tanto de la necesidad de implementar las actividades programadas a la mayor brevedad posible. Asimismo, para extender el plazo de último desembolso, el ejecutor presentó una planeación rigurosa y realista en diciembre de 2013, con la cual se estima que se podrá dar por cumplido el proyecto al final de 2014.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Las principales actividades realizadas fueron: contratación de la Cartera de Proyectos. Se preparó una propuesta de lineamientos para la presentación de estudios "Costo-Beneficio para los PPS". Se presentó la contrapartida, el PAC, el Plan de Desembolsos y se hizo una solicitud de reembolso, una de justificación de recursos y una solicitud de prórroga. Se elaboró el programa de actividades del 2°semestre del año 2013 y del año 2014, así como el timeline de actividades. Se tuvo un acercamiento con la CONUEE para desarrollar APP´s de alumbrado en 5 municipios del Estado. se analizó la legislación federal en materia de APP´s, en contraposición con el proyecto de ley de APP´S para el Estado de Chiapas, para de esta manera adecuar el proyecto de Ley de APP´S para el Estado de Chiapas (tomando en consideración atribuciones de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de Planeación, en base a las reformas a la Ley Orgánica y sus Reglamentos). Se elaboró una propuesta de "Manual Legal para la Gestión de Proyectos de Prestación de Servicios en el Estado de Chiapas". Se contrató a un cosultor para realizar una nueva Cartera de Proyectos, y se le ha ido acompañando en c/u de las actividades que ha ido realizando. Inició la evaluación intermedia, la cual presentó un atraso de 1 mes aprox. En los próximos 6 meses se pretende concluir la Cartera de Proyectos, iniciar un nuevo proyecto piloto, generar metodologías de proyectos, capacitar a funcionarios y a los integrantes de la UP3.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Resultado: Fortalecer la capacidad institucional y técnica del Estado de Chiapas con el objetivo de que pueda aplicar esquemas armonizados de APP,permiitendo con ello la expansión y operación de su infraestructura y servicios públicos, mediante el incremento de la participación privada en los mismos.	**R.1**	Al final de la ejecución del Proyecto:	0				1	1	
		El Estado de Chiapas habrá adjudicado la concesión y/o el contrato de prestación de servicios de un proyecto piloto.					Dic. 2012	Dic. 2012	
Componente 1: I. DESARROLLO INSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS DE APP **Peso:** 80%	**C1.I1**	a.1 Al quinto mes de iniciado el convenio el Estado cuenta con una propuesta de funciones institucionales de la UP3/Chiapas para ser publicada en el periódico oficial del Estado	0				1	0.75	Atrasado
							Ago. 2011	Dic. 2013	
	C1.I2	b.1 En los 2 primeros meses de firmado el convenio el Estado ha contratado a los integrantes de la UP3/Chiapas	0				3	3	
							May. 2011	Sep. 2011	
	C1.I3	b.2 Durante el periodo de vigencia del convenio los	0				24	23	

Clasificación: Satisfactorio		integrantes de la UP3 Chiapas y 20 funcionarios del Estado han participado en las capacitaciones realizadas por el Banco en el marco del PIAPPEM.					Ene. 2013	Mar. 2012	
Componente 2: II. IDENTIFICACIÓN DE UNA CARTERA DE PROYECTOS APP Y ESTRUCTURACIÓN DE UN PROYECTO PILOTO.	**C2.I1**	a.1 Al 5º mes de firmado el convenio el Estado de Chiapas cuenta con una cartera de proyectos susceptibles a ser desarrollados bajo esquemas de APP	0				1 Ago. 2011	1 Ago. 2011	Finalizado
Peso: 20%	**C2.I2**	b.1 Al 5º mes de firmado el convenio el Estado de Chiapas ha formalizado ante el BID el proyecto piloto que será estructurado durante la vigencia del mismo.	0				1 Ago. 2011	1 Ago. 2011	Finalizado
Clasificación: Satisfactorio	**C2.I3**	b.2 En el mes 22 de vigencia del convenio el Estado de Chiapas ha adjudicado el contrato de APP del proyecto piloto	0				1 Ene. 2013	1 Mar. 2012	Finalizado

Hitos		Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H2	Conformación de Unidad Promotora de Proyectos Público-Privados (UP3/Chiapas)	1	Sep. 2011	1	Sep. 2011	Logrado
H1	Condiciones previas	1	Sep. 2011	5	May. 2011	Logrado
H4	Definicion del marco institucional para implementcion APP/PPS adecuado a las necesidades particulares de Chiapas.	1	Mar. 2012	1	Mar. 2012	Logrado
H6	Definición de proyecto piloto a implementarse	1	Mar. 2012	1	Ago. 2011	Logrado
H3	Formación/capacitación de equipo técnico que integre la UP3/Chiapas + 21 funcionarios.	24	Sep. 2012	24	Sep. 2012	Logrado
H5	Foro Chiapas sobre APP/PPS (diseminacion del programa entre sector publico y privado).	1	Sep. 2012	1	Feb. 2011	Logrado
H7	Definicion de cartera de proyectos APP/PPS	1	Sep. 2012	1	Ago. 2011	Logrado
H8	Estudios para la preparación de proyecto piloto	1	Sep. 2012	1	Dic. 2011	Logrado
H9	Estructuracion y licitacion de proyecto piloto APP/PPS	1	Mar. 2013	1	Mar. 2012	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Demoras en la aprobación legislativa
[X] Capacidad institucional de la Agencia Ejecutora
[X] Cambios en la política nacional
[X] Cambios en la política de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. Carencia de recursos disponibles para la elaboración de estudios y estructuración de proyectos.	Medio	Que la actual Administración se interese en realizar proyectos bajo este esquema, para que de esta manera sean contemplados recursos para la elaboración y estructuración de proyectos APP.	Coordinador del proyecto
2. La ley vigente en Chiapas estipula que el Congreso tiene la facultad de aprobar o no la asignación multianual de recursos presupuestarios a cada uno de los proyectos APP que se le presentan. En este sentido, el riesgo más importante que, en general, se anticipa en Chiapas a pesar de la voluntad de avance de las autoridades participantes del poder ejecutivo, es la posibilidad de resistencia del Congreso Local a la aprobación individual de proyectos tipo APP.	Medio	Generar un acercamiento al Congreso Local para sensibilizar a los diputados en el tema de APP, para que de esta manera, los proyectos puedan ser aprobados.	Coordinador del proyecto
3. • Falta de interés por actualizar el marco normativo para la instrumentación de APP's.	Bajo	Hacerles notar a las Autoridades las ventajas y alcances de contar con una normatividad actualizada a las necesidades presentes.	Coordinador del proyecto
4. • El escenario macroeconómico, político, institucional y legal en el Estado de Chiapas se mantiene propicio para garantizar sostenibilidad de esquemas APP.	Bajo	Si no hay disposición y voluntad política, tratar de generar un ambiente de oportunidad para promover la estructuración de APP en el Estado.	Coordinador del proyecto
5. • Existe disposición y voluntad política entre las autoridades del Estado para promover la institucionalización de esquemas de identificación, evaluación y estructuración de APP.	Bajo	Utilizar la Cartera de Proyectos y el Proyecto Piloto como promotores del esquema APP, con ello se intentará generar mayor interés de las autoridades para el uso de este esquema. Tratar de consolidar un diálogo con las autoridades para promover la institucionalización de esquemas de identificación, evaluación y estructuración de APP. Establecer reuniones de trabajo con las autoridades de la nueva administración y el PIAPPEM.	Coordinador del proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Medio **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 10 **RIESGOS VIGENTES:** 6 **RIESGOS NO VIGENTES:** 1 **RIESGOS MITIGADOS:** 3

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Se está por concluir la evaluación intermedia, la cual emitirá diversas observaciones que han de ser susceptibles de atenderse, para que con ello se genere una aplicación eficiente y eficaz del proyecto. Debido al cambio de administración, varias de las actividades anteriormente realizadas se perdieron debido a los cambios de funcionarios y de nuevos proyectos, por lo que varias de esas actividades, van a volverse a realizar. Se realizó la contabilidad del 2012 y del 1°semestre de 2013, gracias a ello pudo solicitarse un reembolso por los recursos ejercidos, se comprobó la contrapartida y se justificaron los recursos otorgados con anterioridad. Además, se elaboró el Plan de Desembolsos y el Plan de Adquisiciones, junto con un programa de actividades, lo que permitió solicitar una prórroga, la cual fue concedida. La prórroga permitirá realizar las actividades pendientes, pero sobretodo permitirá corregir aquellos puntos que por el cambio de administración se perdieron, todo ello permitirá que se fortalezca la capacidad legal e institucional de la Secretaría de Hacienda del Estado de Chiapas para promover el desarrollo de proyectos de Inversión Pública mediante esquemas de APP

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	**Autor**
1. Los proyectos con entidades gubernamentales se encuentran expuestos a los cambios administrativos y políticos propios de las transiciones entre distintos gobiernos, mismos que pueden obstaculizar el desarrollo de proyectos que inicialmente contaban con las condiciones adecuadas para su desarrollo. Este factor ha probado ser más importante de lo que originalmente se pensaba, por lo que debe ser tomado en cuenta al momento del diseño de proyectos con dependencias gubernamentales.	Design	Miguel Almeyda, *[FOMIN]*
2. Durante la implementación del proyecto es importante documentar las actividades que se realizan, ya que esto puede servir de base para futuros convenios o para aquellas áreas en los gobiernos de los estados que ejecuten actividades similares a las que realiza la UP3/Chiapas.	Implementation	Velasco Carrero, Monica
3. Esta lección no sólo abarca el diseño del proyecto, sino que también permite que éste sea sostenible. La lección se enfoca a la rotación del personal que conforma la Unidad Promotora de Proyectos Público Privados, ¿qué hacer si el personal capacitado se va? ¿cómo puede evitarse o reducirse la rotación? En el caso de la UP3/Chiapas se ha optado por capacitar de forma intensiva al personal que se ha vuelto a contratar.	Design	Velasco Carrero, Monica