Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

ENERO 2013 - JUNIO 2013

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Estado de Chiapas: Impulso de Asociaciones Público-Privadas (PIAPPEM)

Nro. Proyecto: ME-M1058 - Nro. Operación: ATN/ME-12378-ME

Resultado: Fortalecer la capacidad institucional y técnica del Estado de Chiapas con el objetivo de que pueda aplicar esquemas armonizados de APP,permiitendo con ello la expansión y operación de su infraestructura y servicios públicos, mediante el incremento de la participación privada en los mismos.

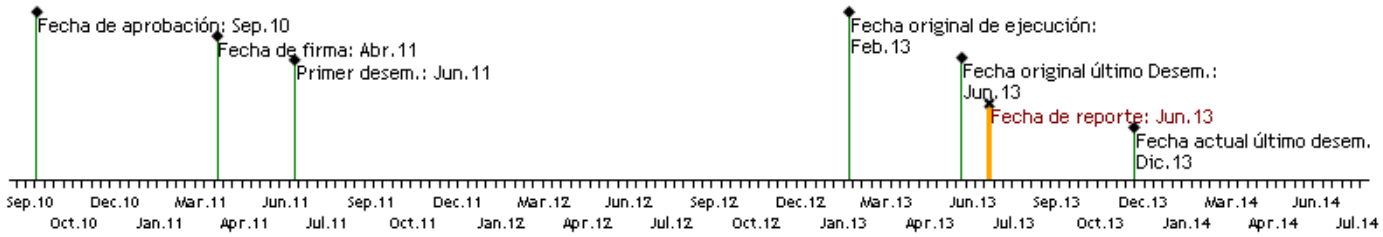
País Administrador	País Beneficiario
MÉXICO	MÉXICO

Agencia Ejecutora:

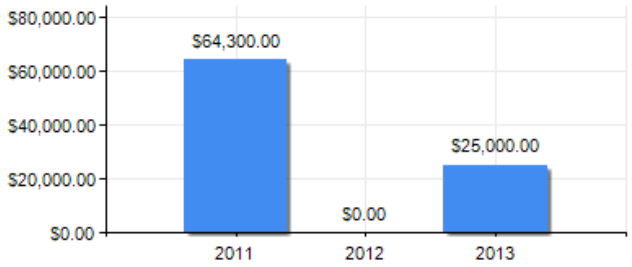
Líder equipo de diseño:

Líder equipo de supervisión: Almeyda, Miguel Angel

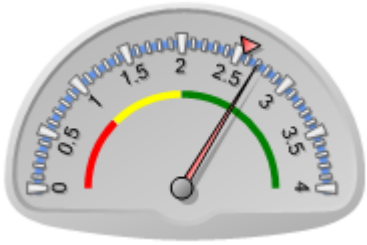
CRONOLOGÍA DE EVENTOS



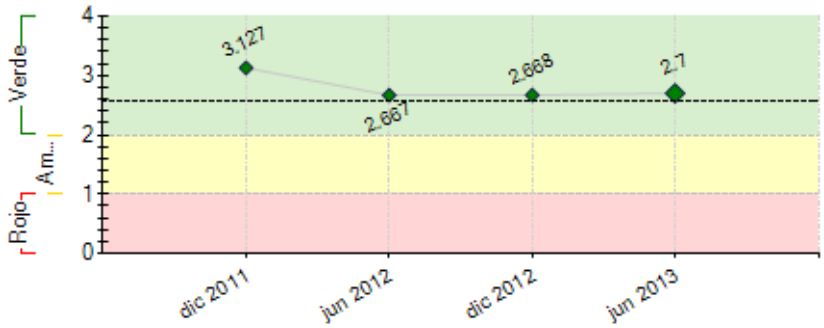
RECURSOS



PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Satisfactorio: 2.7
Promedio FOMIN: 2.558

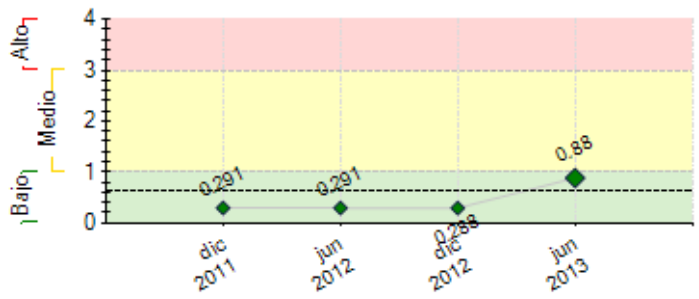


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	Bajo
Adquisiciones:	Bajo
Capacidad Técnica:	Bajo



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.63

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

Definición del Marco Institucional para implementación APP Chiapas

a. Se cuenta con un proyecto de Ley, que debe actualizarse en base a la estructura de gobierno de la presente administración, para posteriormente proceder a a las gestiones para su aprobación y publicación.

b. Pendiente la contratación para la elaboración del Reglamento de la Ley.

Definición del Proyecto Piloto a Implementarse
a. El 2° Proyecto Piloto sigue en proceso de estructuración.

Proyecto Piloto APP/PPS
a. Se continúa en espera del inicio de la etapa de operación del Proyecto Piloto.

Dificultades o retrasos del Convenio
a. El cambio en la estructura de gobierno ha retrasado la actualización del marco normativo.
b . La falta de contratación de la Evaluación Intermedia y Final.
c. No se ha hecho la conciliación de la cuenta en pesos, por tanto no se reflejan las actividades realizadas.

Riesgos del Proyecto / Perspectivas Futuras:
a. Riesgo. Desconocimiento derivado del inicio de nueva administración Estatal.
b. El Gobernador conoce el tema de APP.
c. Se prorrogó el Convenio hasta diciembre para poder concluir con la gran mayoría de las actividades pendientes.
d. Panorama para continuidad del Proyecto: el riesgo previsto se ha mitigado ya que los nuevos titulares han mostrado interés en continuar, lo cual puede verse en las acciones que han realizado.

Acciones a poner énfasis en lo que resta de la ejecución

a . Realizar la conciliación en la cuenta en pesos para presentar contrapartida, ya que el proyecto estuvo sin desembolsar hasta abril 2013.
b. Conclusión en la estructuración de Proyectos vía APP.
c. Realizar las gestiones necesarias para que la Ley y el Reglamento APP puedan ser publicados.
d. Conseguir la institucionalización de la Unidad APP Chiapas en la Administración Pública.
e. Contratar una Cartera de Proyectos que empate con las necesidades de la nueva Administración para que ésta realmente impulse a los proyectos que la conforman.
g. Volver a dar capacitación a funcionarios, ya que de los 20 capacitados solo continua la cuarta parte.
h. Se continúa trabajando en una reprogramación de los recursos y actividades. De hecho, se está en espera de los resultados de la Evaluación Intermedia para que la reprogramación considere las recomendaciones de dicha evaluación.
i. Continuidad en capacitación y desarrollo.

NOTA: El proyecto se extiende hasta el mes de diciembre.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Activ. realizadas en el 1er semestre: **1.**Contratación de la consultoría para la Evaluación Intermedia y Final. **2.**Reuniones de trabajo con dependencias para la conformación de una Cartera de Proyectos, para lo cual se contratará a un consultor. **3.**Se hace un replanteamiento de las activ. que realizará la UP3 debido al cambio de sexenio, por lo que se inicia la revisión del presupuesto asignado al Convenio entre las dif. partidas para planear lo que se realizará y para ver en qué se había gastado, ya que no se había conciliado la cuenta en pesos del 2012 y lo transcurrido del 2013. **4.**El Especialista Técnico inicia el desarrollo de un documento de metodología y lineamientos para los Estudios de Comparación Público-Privado. **5.**Se trabajó en los TDR para la contratación del Especialista Legal de la UP3, ya que el Especialista Legal inicialmente contratado renuncia en mayo. **6.**Se trabajó en los TDR para la contratación del consultor que realizará la Cartera de Proyectos APP. Existe un retraso respecto al componente del desarrollo de funciones institucionales debido a que a pesar de que se cuenta con un documento de propuesta de funciones, éste no será efectivo hasta que esté publicado, es por ello que el indicador es de 0.6 en vez de 1.0. El indicador de la Cartera, se modifica a 0.2 debido a que lo que se había subido previamente como Cartera, no sigue una metodología. El próximo semestre se trabajará en la Cartera de Proyectos. En octubre se capacitará nuevamente a funcionarios.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Resultado: Fortalecer la capacidad institucional y técnica del Estado de Chiapas con el objetivo de que pueda aplicar esquemas armonizados de APP,permiitendo con ello la expansión y operación de su infraestructura y servicios públicos, mediante el incremento de la participación privada en los mismos.	**P.I1**	Al final de la ejecución del Proyecto: El Estado de Chiapas habrá adjudicado la concesión y/o el contrato de prestación de servicios de un proyecto piloto.	0				1 Dic 2012	1 Dic 2012	
Componente 1: I. DESARROLLO INSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS DE APP **Peso:** 80% **Clasificación:** Insatisfactorio	**C1.I1**	a.1 Al quinto mes de iniciado el convenio el Estado cuenta con una propuesta de funciones institucionales de la UP3/Chiapas para ser publicada en el periódico oficial del Estado	0				1 Ago 2011	0.6 Feb 2012	Atrasado
	C1.I2	b.1 En los 2 primeros meses de firmado el convenio el Estado ha contratado a los integrantes de la UP3/Chiapas	0				3 May 2011	3 Sep 2011	
	C1.I3	b.2 Durante el periodo de vigencia del convenio los integrantes de la UP3 Chiapas y 20 funcionarios del Estado han participado en las capacitaciones realizadas por el Banco en el marco del PIAPPEM.	0				24 Ene 2013	23 Mar 2012	
Componente 2: II. IDENTIFICACIÓN DE UNA CARTERA DE PROYECTOS APP Y ESTRUCTURACIÓN DE UN PROYECTO PILOTO. **Peso:** 20% **Clasificación:** Satisfactorio	**C2.I1**	a.1 Al 5º mes de firmado el convenio el Estado de Chiapas cuenta con una cartera de proyectos susceptibles a ser desarrollados bajo esquemas de APP	0				1 Ago 2011	1 Ago 2011	Finalizado
	C2.I2	b.1 Al 5º mes de firmado el convenio el Estado de Chiapas ha formalizado ante el BID el proyecto piloto que será estructurado durante la vigencia del mismo.	0				1 Ago 2011	1 Ago 2011	Finalizado
	C2.I3	b.2 En el mes 22 de vigencia del convenio el Estado de Chiapas ha adjudicado el contrato de APP del proyecto piloto	0				1 Ene 2013	1 Mar 2012	Finalizado

	Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H1	Condiciones previas	5	Sep 2011	5	May 2011	Logrado
H2	Conformación de Unidad Promotora de Proyectos Público-Privados (UP3/Chiapas)	1	Sep 2011	1	Sep 2011	Logrado
H4	Definicion del marco institucional para implementcion APP/PPS adecuado a las necesidades particulares de Chiapas.	1	Mar 2012	1	Mar 2012	Logrado
H6	Definición de proyecto piloto a implementarse	1	Mar 2012	1	Ago 2011	Logrado
H3	Formación/capacitación de equipo técnico que integre la UP3/Chiapas + 21 funcionarios.	24	Sep 2012	24	Sep 2012	Logrado
H5	Foro Chiapas sobre APP/PPS (diseminacion del programa entre sector publico y privado).	1	Sep 2012	1	Feb 2011	Logrado

H7	Definicion de cartera de proyectos APP/PPS	1	Sep 2012	1	Ago 2011	Logrado
H8	Estudios para la preparación de proyecto piloto	1	Sep 2012	1	Dic 2011	Logrado
H9	Estructuracion y licitacion de proyecto piloto APP/PPS	1	Mar 2013	1	Mar 2012	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Capacidad institucional de la Agencia Ejecutora

[X] Cambios en la política de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. Carencia de recursos disponibles para la elaboración de estudios y estructuración de proyectos.	Medio	Que la actual Administración se interese en realizar proyectos bajo este esquema, para que de esta manera sean contemplados recursos para la elaboración y estructuración de proyectos APP.	Coordinador del proyecto
2. La ley vigente en Chiapas estipula que el Congreso tiene la facultad de aprobar o no la asignación multianual de recursos presupuestarios a cada uno de los proyectos APP que se le presentan. En este sentido, el riesgo más importante que, en general, se anticipa en Chiapas a pesar de la voluntad de avance de las autoridades participantes del poder ejecutivo, es la posibilidad de resistencia del Congreso Local a la aprobación individual de proyectos tipo APP.	Medio	Generar un acercamiento al Congreso Local para sensibilizar a los diputados en el tema de APP, para que de esta manera, los proyectos puedan ser aprobados.	Coordinador del proyecto
3. • Falta de interés por actualizar el marco normativo para la instrumentación de APP's.	Bajo	Hacerles notar a las Autoridades las ventajas y alcances de contar con una normatividad actualizada a las necesidades presentes.	Coordinador del proyecto
4. • El escenario macroeconómico, político, institucional y legal en el Estado de Chiapas se mantiene propicio para garantizar sostenibilidad de esquemas APP.	Bajo	Si no hay disposición y voluntad política, tratar de generar un ambiente de oportunidad para promover la estructuración de APP en el Estado.	Coordinador del proyecto
5. • Existe disposición y voluntad política entre las autoridades del Estado para promover la institucionalización de esquemas de identificación, evaluación y estructuración de APP.	Bajo	Utilizar la Cartera de Proyectos y el Proyecto Piloto como promotores del esquema APP, con ello se intentará generar mayor interés de las autoridades para el uso de este esquema. Tratar de consolidar un diálogo con las autoridades para promover la institucionalización de esquemas de identificación, evaluación y estructuración de APP. Establecer reuniones de trabajo con las autoridades de la nueva administración y el PIAPPEM.	Coordinador del proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Medio **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 10 **RIESGOS VIGENTES:** 6 **RIESGOS NO VIGENTES:** 1 **RIESGOS MITIGADOS:** 3

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Actualmente el proyecto se encuentra en la etapa de la evaluación intermedia, la cual emitirá diversas observaciones que han de ser susceptibles de atenderse, para que con ello se genere una aplicación eficiente y eficaz del proyecto en cuestión.
ACCIONES REALIZADAS O A SER IMPLEMENTADAS •Actualmente un consultor individual está realizando la evaluación intermedia, quien está evaluando de manera pormenorizada las acciones y los resultados que se han realizado durante la ejecución del Convenio. •Una vez que sean notificados los resultados a la UP3 Chiapas, la Unidad se dará a la tarea de atender con diligencia cada una de las observaciones, pues la finalidad de dicha evaluación es proveer todo lo necesario para mantener en óptimas condiciones el desarrollo del Convenio. • Por otra parte, en diciembre de 2012 entró una nueva administración, lo que provocó que varias de las actividades anteriormente realizadas se perdieran debido a los cambios de funcionarios y de nuevos proyectos, lo anterior afecta el impacto de las actividades realizadas previamente, por lo que varias de esas actividades, tendrán que volverse a realizarse (ejemplo: capacitación a funcionarios).

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. Cuando existe un cambio de administración, deben de revisarse las actividades realizadas en la administración anterior debido a que podrían haber algunas que ya no tendrán impacto en la nueva administración, como ejemplo puede tomarse el caso de la capacitación a funcionarios, de los 20 funcionarios capacitados, solo una cuarta parte continúa trabajando en la presente administración.	Design	Velasco Carrero, Monica
2. La falta de fuentes de financiamiento para los estudios de estructuración de un APP ha provocado que buenos proyectos se detengan o se pospongan.	Implementation	Velasco Carrero, Monica

3. Los cambios de administración generan incertidumbre por lo que deben preverse medidas desde la propia UP3 que permitan facilitar la continuidad de los proyectos.	Sustainability	Velasco Carrero, Monica