Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

JULIO 2014 - DICIEMBRE 2014

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Estado de Chiapas: Impulso de Asociaciones Público-Privadas (PIAPPEM)

Número de proyecto: ME-M1058 - Nro. Operación: ATN/ME-12378-ME

Resultado: Fortalecer la capacidad institucional y técnica del Estado de Chiapas con el objetivo de que pueda aplicar esquemas armonizados de APP,permiitendo con ello la expansión y operación de su infraestructura y servicios públicos, mediante el incremento de la participación privada en los mismos.

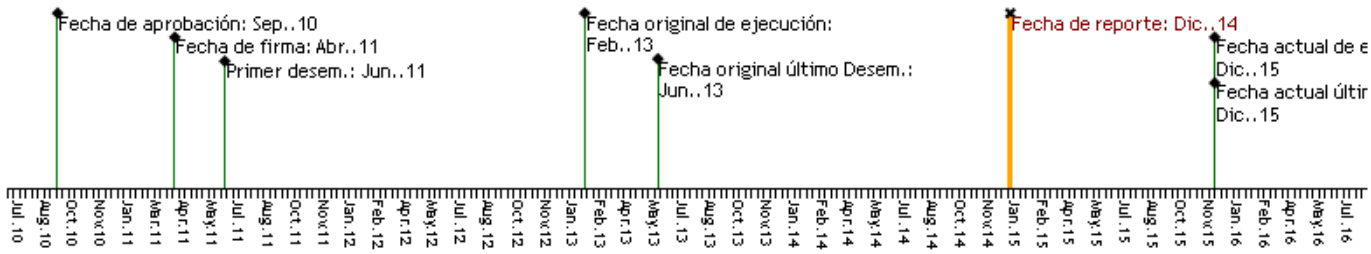
País Administrador	País Beneficiario
MÉXICO	MÉXICO

Agencia ejecutora: SECRETARIA DE HACIENDA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS

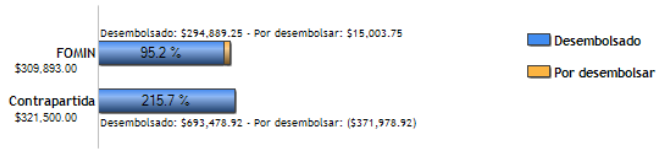
Líder equipo de diseño:

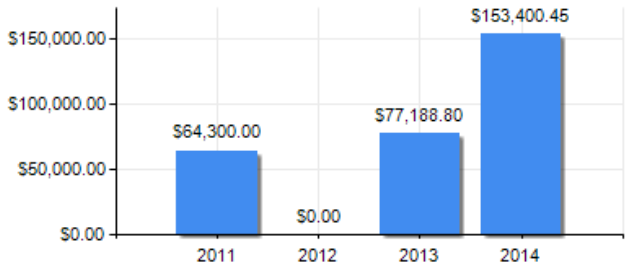
Líder equipo de supervisión: Miguel Almeyda,

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

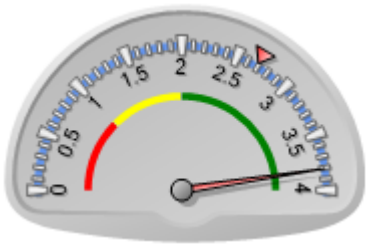


RECURSOS

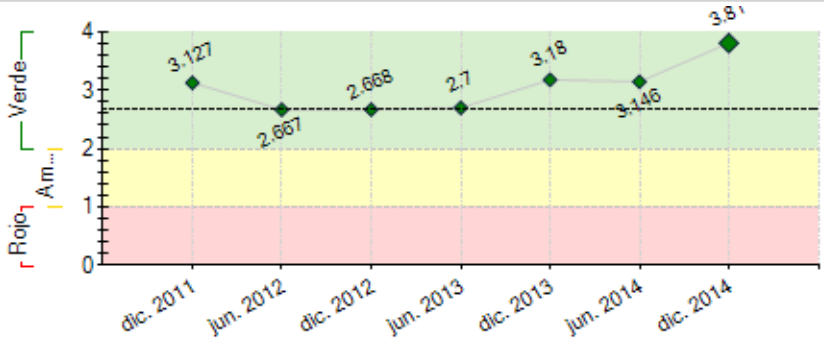




PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Satisfactorio: 3.81
Promedio FOMIN: 2.693

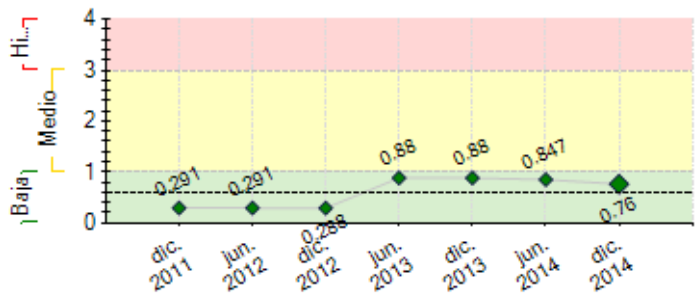


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	Baja
Adquisiciones:	Baja
Capacidad Técnica:	Baja



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.599

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

Los principales logros obtenidos del proyecto son: la integración de una "Cartera de Proyectos" con una metodología prevista para poder determinar qué proyectos pueden ser susceptibles a realizarse bajo esquemas de APP; la generación de conocimiento a los servidores públicos de la actual administración, pues se les ha brindado capacitación en materia de APP´s de manera continua con el apoyo del BID/PIAPPEM; elaboración e impulso de la normatividad estatal en materia de APP´s; realización de un "Análisis Técnico e Indicadores para la instrumentación APP, del Servicio de Modernización y cambio Tecnológico para la Eficiencia Energética en Alumbrado Público Municipal" y elaboración de una "Metodología para la Instrumentación de APP del Servicio de Modernización y cambio Tecnológico para la Eficiencia Energética en Alumbrado Público Municipal"; creación de una página web en la que se muestran las actividades que ha realizado la UP3, las que está por realizar, además, aparece información relevante en materia de APP, entre otras cuestiones; e inicio de gestiones para un proyecto de Rehabilitación del Centro Histórico de San Cristóbal de las Casas a través de una Alianza Tripartita.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
El proyecto ha tenido un avance muy satisfactorio, logrando remontar las dificultades enfrentadas a raíz del cambio de administración del Gobierno del Estado, gracias a la contratación de una Coordinadora de proyecto con amplias competencias. El proyecto se encuentra actualmente en su fase de cierre.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Durante el segundo semestre 2014, se llevaron a cabo las siguientes actividades: respecto a la Evaluación Final, se sostuvieron conferencias telefónicas, así como una reunión en Tuxtla Gutiérrez con el consultor para que éste elabore su primer entregable de la Evaluación Final; se llevaron a cabo 2 cursos de capacitación (Ejecutivo y Mandos Medios), en donde personal del BID/PIAPPEM/SHCP participaron con la UP3/Chiapas y la SH, para orientar a los servidores públicos en materia de "Las Asociaciones Público Privadas para el desarrollo de Infraestructura y Servicios"; se llevó a cabo un curso de "Aspectos legales de las asociaciones público privadas en infraestructura y servicios" los días 23 y 24 de octubre de 2014 y otro de "Aspectos Técnicos y Financieros de las Asociaciones Público Privadas en Infraestructura y Servicios" los días 6 y 7 de noviembre de 2014; se concluyó el Diplomado impartido por el TEC de Monterrey de manera virtual en materia de APP´s; iniciaron las consultorías para el "Análisis Técnico e Indicadores para la instrumentación APP, del Servicio de Modernización y cambio Tecnológico para la Eficiencia Energética en Alumbrado Público Municipal" y la "Metodología para la Instrumentación de APP del Servicio de Modernización y cambio Tecnológico para la Eficiencia Energética en Alumbrado Público Municipal"; además, en materia legal, se está impulsando de manera conjunta con la Secretaría de Economía la propuesta de Ley APP.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Resultado: Fortalecer la capacidad institucional y técnica del Estado de Chiapas con el objetivo de que pueda aplicar esquemas armonizados de APP,permiitendo con ello la expansión y operación de su infraestructura y servicios públicos, mediante el incremento de la participación privada en los mismos.	**R.1**	Al final de la ejecución del Proyecto: El Estado de Chiapas habrá adjudicado la concesión y/o el contrato de prestación de servicios de un proyecto piloto.	0				1 Dic. 2012	1 Dic. 2012	
Componente 1: I. DESARROLLO INSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS DE APP **Peso:** 80%	**C1.I1**	a.1 Al quinto mes de iniciado el convenio el Estado cuenta con una propuesta de funciones institucionales de la UP3/Chiapas para ser publicada en el periódico oficial del Estado	0				1 Ago. 2011	0.85 Abr. 2014	Atrasado
	C1.I2	b.1 En los 2 primeros meses de firmado el convenio el Estado ha contratado a los integrantes de la UP3/Chiapas	0				3 May. 2011	3 Mar. 2014	Finalizado

Clasificación: Muy Satisfactorio	**C1.I3**	b.2 Durante el periodo de vigencia del convenio los integrantes de la UP3 Chiapas y 20 funcionarios del Estado han participado en las capacitaciones realizadas por el Banco en el marco del PIAPPEM.	0				24 Ene. 2013	45 Dic. 2014	Finalizado

Componente 2: II. IDENTIFICACIÓN DE UNA CARTERA DE PROYECTOS APP Y ESTRUCTURACIÓN DE UN PROYECTO PILOTO. **Peso:** 20% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C2.I1**	a.1 Al 5º mes de firmado el convenio el Estado de Chiapas cuenta con una cartera de proyectos susceptibles a ser desarrollados bajo esquemas de APP	0				1 Ago. 2011	1 Jul. 2014	Finalizado
	C2.I2	b.1 Al 5º mes de firmado el convenio el Estado de Chiapas ha formalizado ante el BID el proyecto piloto que será estructurado durante la vigencia del mismo.	0				1 Ago. 2011	1 Ago. 2011	Finalizado
	C2.I3	b.2 En el mes 22 de vigencia del convenio el Estado de Chiapas ha adjudicado el contrato de APP del proyecto piloto	0				1 Ene. 2013	1 Mar. 2012	Finalizado

	Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H2	Conformación de Unidad Promotora de Proyectos Público-Privados (UP3/Chiapas)	1	Sep. 2011	1	Sep. 2011	Logrado
H1	Condiciones previas	1	Sep. 2011	5	May. 2011	Logrado
H4	Definicion del marco institucional para implementcion APP/PPS adecuado a las necesidades particulares de Chiapas.	1	Mar. 2012	1	Mar. 2012	Logrado
H6	Definición de proyecto piloto a implementarse	1	Mar. 2012	1	Ago. 2011	Logrado
H3	Formación/capacitación de equipo técnico que integre la UP3/Chiapas + 21 funcionarios.	24	Sep. 2012	24	Sep. 2012	Logrado
H5	Foro Chiapas sobre APP/PPS (diseminacion del programa entre sector publico y privado).	1	Sep. 2012	1	Feb. 2011	Logrado
H7	Definicion de cartera de proyectos APP/PPS	1	Sep. 2012	1	Ago. 2011	Logrado
H8	Estudios para la preparación de proyecto piloto	1	Sep. 2012	1	Dic. 2011	Logrado
H9	Estructuracion y licitacion de proyecto piloto APP/PPS	1	Mar. 2013	1	Mar. 2012	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Demoras en la aprobación legislativa
[X] Oposición comunitaria o política
[X] Cambios en la política nacional
[X] Cambios en la política de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. Carencia de recursos disponibles para la elaboración de estudios y estructuración de proyectos.	Medio	Que existan fuentes de financiamiento para la elaboración y estructuración de proyectos APP.	Coordinador del proyecto
2. • El escenario macroeconómico, político, institucional y legal en el Estado de Chiapas se mantiene propicio para garantizar sostenibilidad de esquemas APP.	Baja	Si no hay disposición y voluntad política, tratar de generar un ambiente de oportunidad para promover la estructuración de APP en el Estado.	Coordinador del proyecto
3. • Existe disposición y voluntad política entre las autoridades del Estado para promover la institucionalización de esquemas de identificación, evaluación y estructuración de APP.	Baja	Contar con el visto bueno del Gobernador de la Cartera de Proyectos para que los proyectos que la conforman puedan ser promovidos. Tratar de consolidar un diálogo con las autoridades para promover la institucionalización de esquemas de identificación, evaluación y estructuración de APP. Establecer reuniones de trabajo con las autoridades de la nueva administración y el PIAPPEM.	Coordinador del proyecto
4. La ley vigente en Chiapas estipula que el Congreso tiene la facultad de aprobar o no la asignación multianual de recursos presupuestarios a cada uno de los proyectos APP que se le presentan. En este sentido, el riesgo más importante que, en general, se anticipa en Chiapas a pesar de la voluntad de avance de las autoridades participantes del poder ejecutivo, es la posibilidad de resistencia del Congreso Local a la aprobación individual de proyectos tipo APP.	Baja	Generar un acercamiento al Congreso Local para sensibilizar a los diputados en el tema de APP, para que de esta manera, los proyectos puedan ser aprobados.	Coordinador del proyecto
5. • Las condiciones macroeconómicas se estabilizan y generan confianza a los inversionistas.	Baja	Impulso de políticas públicas, uso pleno y estratégico de esta infraestructura para el desarrollo a fin de mejorar las condiciones de ocupación y empleo de la población, sus ingresos familiares pero sobre todo, para mejorar las condiciones económicas y productivas del Estado.	Coordinador del proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Baja **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 10 **RIESGOS VIGENTES:** 6 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 4

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

Factor	Comentarios
[X] Ausencia de mecanismos de recuperación de costos o fuentes de financiamiento externas (gobierno, donantes y/o sector privado) para continuar con las actividades del proyecto una vez agotados los recursos del FOMIN	El Gobierno del Estado en su más alto nivel debe convencerse de la conveniencia de dar seguimiento al proyecto una vez agotados los recursos FOMIN. Para ello, se han organizado encuentros de alto nivel con el Gobernador y Secretarios del Estado, a fin de sensibilizarlos.
[X] Existe **oposición o falta de interés** de actores relevantes para continuar con los servicios y/o actividades del proyecto	El Gobierno del Estado en su más alto nivel debe convencerse de la conveniencia de dar seguimiento al proyecto una vez agotados los recursos FOMIN. Para ello, se han organizado encuentros de alto nivel con el Gobernador y Secretarios del Estado, a fin de sensibilizarlos.

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Los factores institucionales son claves para generar confianza y atraer el capital. Para darle sostenibilidad al proyecto se requiere que el Gobierno del Estado, desde su más alta esfera impulse este tipo de proyectos, para ello, sería necesario tener un acercamiento con el Gobernador para de esta manera contar con su apoyo para que puedan llevarse a cabo proyectos a través del esquema APP.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. Los proyectos con gobiernos son sumamente vulnerables a los cambios propios de toda administración pública, por lo que deben buscarse mecanismos para mitigar el riesgo que estos cambios significan para proyectos con entidades públicas.	Design	Miguel Almeyda, *[FOMIN]*
2. Las capacitaciones otorgadas en el Estado han permitido acercarnos con actores políticos relevantes que se han interesado en el esquema APP, por lo que la capacitación permite generar una red de contactos, para que la implementación de un proyecto pueda ser más sencilla.	Implementation	Velasco Carrero, Monica
3. Se requiere contar con el apoyo y conocimiento de la esfera de más alto nivel de decisión (en este caso con el apoyo del Gobernador y de los Secretarios relevantes para proyectos implementados bajo el esquema APP) para que puedan lograrse los objetivos del programa.	Risk	Velasco Carrero, Monica