

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Uruguay/CSC
▪ Nombre de la CT:	Costo de Exclusión: Diseño de Acciones para Promover la Inclusión en la Educación y el Mercado Laboral en Uruguay
▪ Número de la CT:	UR-T1199
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Judith Morrison (SCL/GDI), Jefa de Equipo; Virginia Queijo (CSC/CUR); Marcelo Perez (CSC/EDU); Monserrat Bustelo (SCL/GDI); Florencia Lopez (SCL/SPH); Nicolas Ajzenman (SCL/SPH); Catherine Barzi, y Gastón Rodríguez (CSC/CUR); Lina Uribe (SCL/GDI); y Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO)
▪ Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, Investigación y Difusión:	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	7 de agosto de 2018
▪ Beneficiario:	República Oriental del Uruguay, por medio de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) de la Presidencia de la República
▪ Organismo Ejecutor y Nombre de Contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI), Judith Morrison, jmorrisson@iadb.org
▪ Donantes que Proveerán Financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$100.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso:	24 meses (período de ejecución 22 meses)
▪ Fecha de Inicio Requerida:	15 de diciembre de 2018
▪ Tipos de Consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación del BID en Uruguay (CSC/CUR)
▪ CT Incluida en la Estrategia País:	No
▪ CT Incluida en el CPD:	No
▪ Actualización de la Estrategia Institucional UIS 2010- 2020: Una Alianza con América Latina y el Caribe para seguir Mejorando Vidas (AB-3008)	Está alineada con la exclusión social e inequidad. La igualdad de género y diversidad es un eje transversal de la estrategia institucional.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En los últimos 10 años, Uruguay ha sido uno de los países de la región que ha mostrado mejores resultados en términos de crecimiento económico y reducción de la pobreza. De acuerdo con datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) de Uruguay, la pobreza moderada se redujo de 29,6% en 2007 a 9,4% de los hogares, en 2016, mientras que la

pobreza extrema fue básicamente erradicada, pasando de 2,41% a 0,22% en este mismo período¹.

- 2.2 De acuerdo con datos de la ECH, aproximadamente el 10% de la población de Uruguay se considera afrodescendiente, y el 4,1% identifica ésta como su identidad principal. La población afrodescendiente tiene un perfil marcadamente más joven que el resto de la población. La ECH 2016 muestra que el 40% de la población que se autoidentifica como afrodescendiente tiene 20 años o menos, comparado con 30% para el resto de la población.
- 2.3 A pesar de los importantes avances en reducción de la pobreza en Uruguay en la última década, persiste una brecha sustancial entre la población afrodescendiente y el resto de la población. La tasa de pobreza moderada entre la población afrodescendiente más que duplica a la del resto de la población (19,2% contra 8,4% de la población no afrodescendiente).
- 2.4 Un análisis de las tendencias en empleo y educación a partir de la ECH muestra brechas persistentes entre la población afrodescendiente y el resto de la población en indicadores de educación y acceso a mercados laborales. Los afrodescendientes mayores de 25 años tienen cerca de 1,5 años menos de escolaridad en promedio que el resto de la población. En parte esto puede explicarse por mayores tasas de deserción en la educación media. La asistencia escolar es prácticamente del 100% tanto para jóvenes afrodescendientes como no afrodescendientes hasta los 12 años, pero a partir de esta edad comienza un declive importante en asistencia, el cual es más pronunciado para los jóvenes afrodescendientes. Al llegar a los 18 años, menos de 50% de los afrodescendientes aún asisten a la escuela, comparado con alrededor de 60% para el resto de la población.
- 2.4 Asimismo, a pesar de una reducción general en las tasas de desempleo y subempleo entre 2006 y 2016, la población afrodescendiente presenta una brecha persistente en estos indicadores de aproximadamente 3,5 p.p. en desempleo y 4,0 p.p. en subempleo en promedio. Dichas brechas son particularmente pronunciadas para personas sin educación secundaria. De igual forma, las tasas de informalidad, si bien se redujeron entre 2006 y 2016, siguen siendo elevadas, en particular para personas con secundaria incompleta, superan el 40% en promedio, y persiste una brecha entre afrodescendientes y el resto de la población de aproximadamente 8,5 p.p. en el caso de trabajadores sin educación secundaria completa y 3,8 p.p. para trabajadores con educación secundaria completa o más.
- 2.5 Actualmente, el BID apoya a la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia de la República en Uruguay (OPP) en la elaboración de una Estrategia Nacional de Políticas Públicas para la Población Afro Uruguayana y Afrodescendiente 2017 – 2030, a través de una CT (UR-T1153, ATN/OC-15886-UR). Dicha estrategia busca identificar las principales problemáticas que afectan a la población afrodescendiente e identificar políticas y programas para cerrar las brechas existentes, así como desarrollar un sistema de indicadores que permite mejorar la coordinación y monitoreo de las acciones del gobierno relacionadas con la promoción de la equidad racial. Esta CT ha sentado las bases para la Estrategia Nacional de Políticas Públicas para la Población Afro Uruguayana y Afrodescendiente 2017-2030 y los indicadores.

¹ De acuerdo con las líneas de pobreza nacionales definidas por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

- 2.6 A partir del trabajo realizado en la CT UR-T1153, ATN/OC-15886-UR , se han identificado una serie de áreas y actores donde existe el potencial de generar acciones de alto impacto para comenzar a cerrar las brechas étnico-raciales en indicadores de educación y acceso a mercados laborales.
- 2.7 **Objetivo.** En consecuencia, el objetivo de esta CT es apoyar a la OPP en el diseño y coordinación de políticas públicas para la inclusión en educación y mercados laborales. En particular se apoyará la articulación a través de la OPP de acciones específicas por ministerios e institutos nacionales, que incluyen el diseño de intervenciones de bajo costo utilizando herramientas de política innovadoras, tales como programas de empujones de comportamiento (*behavioral nudges*); y la realización de estudios específicos, tales como la estimación del costo de la exclusión para la economía uruguaya.
- 2.8 **Alineación.** Uno de los objetivos estratégicos del BID es reducir la pobreza a través de una mayor inclusión social de los segmentos más pobres de la población. La CT está alineada con el Marco Sectorial de Género y Diversidad, específicamente la Dimensión de Éxito 2: Promover el desarrollo con identidad y la inclusión social de los pueblos indígenas, afrodescendientes y otras poblaciones diversas. Esta CT contribuirá específicamente al Marco de Resultados Corporativos del Grupo BID 2016-2019 (GN-2727-6), a través de la igualdad de género y diversidad, uno de los temas transversales, y a abordar los desafíos de desarrollo estructurales y emergentes en exclusión social y desigualdad. Por último, la CT se alinea con los objetivos de los Programas Estratégicos para el Desarrollo Financiados con Capital Ordinario (GN-2819-1), ya que la misma se centrará, entre otras cosas, en mejorar la capacidad del BID y de los países miembros para abordar la exclusión social y la desigualdad, e integrar la perspectiva de diversidad en los programas de desarrollo. Esta CT está alineada con los objetivos de la Estrategia Institucional UIS (AB-3008) en lo que respecta a exclusión social e inequidad. La igualdad de género y diversidad es un eje transversal de la estrategia institucional, la cual plantea que poblaciones diversas accedan a las mismas oportunidades de crecimiento como un elemento fundamental para las sociedades de la región. Esta CT aborda directamente dos de los ejes fundamentales de la Estrategia de País para Uruguay 2016-2020 (GN-2836): (i) impulso a la equidad e inclusión social; y (ii) fortalecimiento de la gestión del Estado. Según la estrategia, una gran parte de la desigualdad de ingresos que se observa en América Latina y el Caribe se debe a características intrínsecas, tales como raza, entre otras. La importancia de que estas poblaciones accedan a las mismas oportunidades que el resto de la población es fundamental para las sociedades de la región.

III. Descripción de Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Cuantificar el costo de la exclusión en Uruguay.** Por medio de este componente se financiará el diseño y elaboración de estudios para medir el costo económico de la exclusión de los afrodescendientes en Uruguay. Este componente contempla las siguientes actividades: (i) mapeo y sistematización de la literatura sobre la medición de los costos de la exclusión; (ii) diseño de una estrategia empírica para medir el costo de las brechas que enfrenta la población afrodescendiente; (iii) elaboración de un estudio donde se cuantifique el costo de dichas brechas en términos del PIB perdido u otros indicadores relevantes, y se estime el crecimiento económico potencial que resultaría en caso de subsanarse las diferencias, así como el impacto potencial en otras variables socio-económicas relevantes como tasas de pobreza, desigualdad u otras; y (iv) actividades de diseminación del estudio.

- 3.2 Componente 2. Diseño de una intervención de bajo costo para cerrar brechas que afectan a la población afrodescendiente.** A través de este componente se financiará el diseño de una intervención piloto que utilice intervenciones de política innovadoras fáciles de escalar por su bajo costo, tales como empujones de comportamiento, para buscar reducir o cerrar algunas de las brechas observadas entre la población afrodescendiente y el resto de la población de Uruguay; por ejemplo, en la reducción de tasas de deserción en la educación media o en el acceso a oportunidades en el mercado laboral. El componente contempla las siguientes actividades: (i) mapeo del espacio para el desarrollo de la intervención, que incluyen la identificación de las brechas donde existe mayor potencial de impacto, y la identificación de instituciones y programas de gobierno en el ámbito nacional o local que pudieran servir como puertas de entrada; y (ii) diseño metodológico de la intervención, que incluya estrategia empírica, plan de implementación, y estrategia de monitoreo y evaluación para el seguimiento de resultados. La operación contempla un informe final.
- 3.3 Presupuesto indicativo.** El presupuesto total de la CT es de US\$100.000, que provendrán en su totalidad del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) (no se cuenta con contrapartida local), distribuidos de la siguiente manera:

Presupuesto Indicativo (US\$)			
Actividad/ Componente	Descripción	Financiamiento BID (SOC)	Financiamiento Total
Componente 1. Cuantificar el costo de la exclusión en Uruguay	Consultor para elaborar el estudio analítico de cuantificación del costo de la exclusión en Uruguay	20.000	20.000
	Edición, diseño e impresión de materiales de difusión	7.000	7.000
	Coordinación con autoridades nacionales (viajes y reuniones)	10.000	10.000
Componente 2. Diseño de una intervención de bajo costo para cerrar brechas que afectan a la población afrodescendiente	Consultor para elaborar el diseño metodológico y puesta en marcha la intervención	40.000	40.000
	Desarrollo de un grupo focal para la identificación de brechas y potenciales puntos de entrada para la intervención	8.000	8.000
	Coordinación con autoridades nacionales y subnacionales (viajes y reuniones)	15.000	15.000
Total		100.000	100.000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1** El Gobierno de la República Oriental del Uruguay ha otorgado su aprobación a esta operación confirmando que el organismo ejecutor sea el BID, debido a su amplia experiencia en los temas incluidos en esta CT. Conforme a los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Directrices

Operativas de Cooperación Técnica (GN-2629-1). Por lo tanto, SCL/GDI será responsable de la coordinación, dirección y supervisión de la CT, en estrecha colaboración con la Representación del BID en Uruguay (CSC/CUR) y la OPP. Se ha solicitado por escrito.

- 4.2 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco².

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Los principales riesgos que puede presentar esta CT son: (i) el estudio no logra influenciar políticas y comportamientos; o (ii) el "*nudge*" no produce el impacto deseado. Sin embargo, esto parece poco probable dado que los objetivos de esta CT se alinean estrictamente con los objetivos del gobierno nacional, que dura hasta el año 2019, y ha priorizado la equidad étnica y racial entre sus ciudadanos. El interés del gobierno es alto y una estrategia de diseminación puede garantizar alta visibilidad para influenciar las políticas públicas. Adicionalmente, Uruguay tiene estadísticas de calidad desagregadas por raza y etnicidad que ayudarán con el proceso de identificación del punto de entrada para la intervención y la focalización de la intervención para el cierre de brecha. Estas estadísticas ayudarán a realizar un diseño con calidad y proyectos piloto efectivos.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No existen excepciones.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT y las actividades propuestas en la misma no tendrán impactos negativos, directos o indirectos, sociales o del medio ambiente. Esta CT promueve una mayor equidad socioeconómica mediante actividades que incrementen el acceso a oportunidades de desarrollo humano para grupos raciales vulnerables. En concordancia con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta CT ha sido clasificada como Categoría "C". No se requieren evaluaciones o consultas medioambientales para operaciones en esta categoría.

Anexos Requeridos:

Anexo I. [Solicitud del Cliente](#)

Anexo II. [Matriz de Resultados](#)

Anexo III. [Términos de Referencia](#)

Anexo IV. [Plan de Adquisiciones](#)

5 de diciembre de 2018

² La política de adquisiciones institucionales del BID (GN-2303-20) para servicios diferentes de consultoría y la Política de Fuerza Contractual Complementaria (AM-650).

**COSTO DE EXCLUSIÓN: DISEÑO DE ACCIONES PARA PROMOVER LA INCLUSIÓN EN LA EDUCACIÓN Y
EL MERCADO LABORAL EN URUGUAY**

UR-T1199

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)**, de conformidad con la comunicación de fecha 07 de agosto de 2018 suscrita por Mariana Mendoza (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$100.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 12 de diciembre de 2018. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

Sonia M. Rivera
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Fecha

Aprobado por:

Andrew Robert Morrison
Jefe de División
División de Género y Diversidad
SCL/GDI

Fecha