

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del sector agropecuario de Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1295
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	LE POMMELLE, MARION (CSD/RND) Líder del Equipo; MENDIETA MENDIETA, KRISTINE GUADALUPE (CID/CPN); LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO); VALLE PORRUA, YOLANDA (CSD/RND); OCHOA, DAVID A. (VPC/FMP); HERNANDEZ, GABRIEL ANTONIO (VPS/ESG); REISINGER, UTE (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente - PN-L1166
▪ Fecha del Abstracto de CT:	18 Nov 2021
▪ Beneficiario:	Ministerio de Desarrollo Agropecuario e Instituto de Innovación Agropecuaria
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	CSD/RND - Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN - Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general es contribuir a aumentar sostenibilidad económica, social, ambiental y climática del agro panameño. Los objetivos específicos son (i) Lograr una ejecución oportuna de la operación PN-L1166, desde sus primeros años de implementación; (ii) Profundizar el conocimiento sobre el sector agropecuario panameño, para facilitar la toma de decisión informada en materia de opciones de políticas e inversiones; y (iii) Preparar un proyecto de sanidad agropecuario e inocuidad de alimentos.
- 2.2 Si bien, en los últimos años, el sector agropecuario en Panamá ha venido perdiendo competitividad, hasta el 2019 ha sido el principal motor de las exportaciones del país (51,1% de las exportaciones totales de bienes producidos en Panamá en 2018). Adicionalmente, si bien su contribución al PIB nacional es baja (2,1% en 2019), sigue siendo un sector fundamental de la estructura productiva en muchas provincias del país. Emplea al 14,2% de la población económicamente activa a nivel nacional, pero es la principal ocupación y fuente de ingresos del 40% de la población rural. Panamá presenta una importante desigualdad territorial, y la desigualdad de género parece particularmente seria en zonas rurales, donde un bajo empoderamiento y

participación de la mujer en actividades productivas, agudiza la dependencia económica: 31,9% de mujeres rurales versus 7,9% hombres rurales no cuentan con ingresos propios.

- 2.3 Por su peso en las exportaciones, la economía y el empleo; por la necesidad de reducir la desigualdad territorial del país; y por las oportunidades de reducir la brecha de género en el sector, el apoyo al agro ha sido identificado como uno de los pilares de la nueva Estrategia del Banco con Panamá, aprobada en junio del 2016; y en julio del 2021, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente “PIASI” (PN-L1166).
- 2.4 El PIASI busca abordar algunos de los múltiples retos que enfrenta el sector agropecuario de Panamá (baja rentabilidad, baja sostenibilidad ambiental, baja resiliencia climática; desigualdades y exclusión (mujeres, jóvenes, pueblos indígenas); institucionalidad débil; entre otros. Es el único proyecto de inversión pública de magnitud en el sector, en la actualidad y en la reciente historia de las dos agencias co-ejecutoras, el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y el Instituto de Innovación Agropecuaria (IDIAP). Para garantizar la oportuna ejecución del PIASI, esperada a partir de enero 2022, MIDA e IDIAP requieren de un apoyo sustancial para dominar e implementar adecuadamente las Políticas y Herramientas del Banco (planificación, monitoreo y rendición de cuentas; adquisiciones; gestión financiera...). También, requieren de capacitación sustancial sobre las temáticas técnicas innovadoras que caracterizan el PIASI.
- 2.5 Por otro lado, durante los últimos 3 años, el Banco ha venido apoyando el sector con dos otras cooperaciones técnicas: PN-T1225 “Diagnóstico de la Innovación Agropecuaria en Panamá” y PN-T1268 “Formulación y apoyo al arranque del Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente” (cuyos recursos estarán totalmente comprometidos y desembolsados al cierre del primer semestre 2022). Se ha generado un sustancial conocimiento sobre el sector agropecuario de Panamá, pero evidenciando en paralelo la magnitud de las brechas de información que aún permanecen en este sector muy poco atendido durante décadas. Uno de estos estudios financiados, el “Diagnóstico Integral del Sistema Nacional Sanitario Agropecuario e Inocuidad de los alimentos”, ha demostrado el importante rezago de Panamá en la materia, con sustanciales impactos o riesgos en términos de acceso a mercados internacionales y productividad agropecuaria. Este informe ha tenido un fuerte impacto y ha generado una solicitud de las Autoridades Sectoriales de apoyar la formulación de un proyecto de modernización, lo que requiere la realización de una serie de estudios de factibilidad adicionales.

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 **Componente I: Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas en MIDA e IDIAP.** Se financiarán (i) consultoría en planificación, monitoreo y gestión fiduciaria, en apoyo a las Unidades de Coordinación del Proyecto de IDIAP y de MIDA, responsables de la ejecución del Programa de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente; y (ii) cursos de capacitación al personal institucional en temáticas técnicas y operativas.
- 3.2 **Componente II: Generación y difusión de conocimiento sobre el sector agropecuario.** Se financiarán estudios técnicos sobre temas de importancia para el sector en general, y para PIASI en particular, como (i) Penosidad del trabajo agrícola, en particular para mujeres; (ii) Agrobiodiversidad en fincas; (iii) Resiliencia de los sistemas agrícolas ante shocks; (iv) Sistema de educación agrícola en Panamá; y (v) diagnósticos agrarios en 5 regiones de intervención de PIASI, que incluyan temas de género

- 3.3 **Componente III: Desarrollo de cartera.** Se financiará la realización de estudios de viabilidad requeridos para la preparación de un proyecto de modernización del sistema nacional de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos

#### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas en MIDA e IDIAP	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Generación y difusión de conocimiento sobre el sector agropecuario	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00
Desarrollo de cartera	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$500,000.00</b>	<b>US\$0.00</b>	<b>US\$500,000.00</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora de la CT será el BID, a través de la división CSD/RND, a solicitud del beneficiario. El Banco contratará los servicios de (i) consultores individuales, de acuerdo a lo establecido en la Política AM-650; y (ii) firmas consultoras, de acuerdo a lo establecido en la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras (GN-2765-1) y sus Directrices Operativas OP-1155-4 que entró en vigor el 01 de enero 2017.
- 5.2 El Banco ejecutará la CT en estrecha coordinación con el IDIAP y el MIDA, mediante comunicación continua, reuniones periódicas de trabajo, revisión y acuerdo mutuo de los términos de referencia para la contratación de los estudios, y la supervisión conjunta de las actividades, informes y productos de los consultores. El monitoreo de la CT se realizará por el Banco en coordinación con el IDIAP y el MIDA, y se basará en la comparación entre las adquisiciones previstas y las adquisiciones efectivamente realizadas; y los productos previstos en el plan de trabajo de cada consultor y los productos efectivamente entregados.
- 5.2 La agencia ejecutora de la CT será el BID, a través de la división CSD/RND, a solicitud del beneficiario y por siguientes razones: (i) Aprovechar la amplia experiencia del BID en materia de análisis de problemáticas asociadas al sector y de diseño de nuevas operaciones conforme los más altos estándares de calidad; (ii) Permitir la implementación inmediata de la CT después de su aprobación, dado que si el ejecutor fuera una entidad de Gobierno, la CT no podría ejecutarse antes del año 2023, por no contar con crédito presupuestario dedicado para el año 2022; y (iii) Minimizar los riesgos fiduciarios, dado que MIDA e IDIAP no tienen experiencia en ejecución de operaciones financiadas por el Banco. Sin embargo, el MIDA y el IDIAP serán involucrados en cada etapa de la ejecución, de manera que esa institución empiece a conocer y apropiarse los procedimientos y políticas del Banco.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 No se ha identificado riesgo particular respecto a la ejecución de esta CT. La implementación ágil de las CT PN-T1225 y PN-T1268 ha demostrado la fluidez de las relaciones entre el Banco, el MIDA y el IDIAP, a pesar de las restricciones impuestas por la crisis de la COVID-19, la cual también ha demostrado que muchas actividades se pueden efectivamente realizar de manera virtual.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".