

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Proyecto de agua y saneamiento para el litoral pacifico colombiano para acceso a mejores servicios y calidad
▪ Número de CT:	CO-T1647
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Navarrete Jimenez, Manuel Jose (INE/WSA) Líder del Equipo; Machado, Kleber B. (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Alba Perilla, Jose Luis (CAN/CCO); Carlos Garavito (INE/WSA); Jimenez De Arechaga, Maria Del Pilar (LEG/SGO); Leticia Ortega Oropeza (INE/WSA); Lopez, Liliana M. (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	Programa de Agua, Saneamiento Básico y Electrificación para el Pacífico Colombia - CO-L1156
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 Mar 2022.
▪ Beneficiario:	Gobierno de Colombia a través del Fondo para el Desarrollo del Plan Todos Somos PAZcífico - FTSP
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Unidad Nacional Para La Gestión Del Riesgo De Desastres (UNGRD)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de octubre de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Integración económica; Igualdad de género; Diversidad

### II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El préstamo CO-L1156 “Programa Integral de Intervención para el Pacífico Colombiano, se desarrolla en el Litoral Pacífico Colombiano y contribuye a disminuir los índices de pobreza y brechas socioeconómicas con respecto al resto del país. La operación tiene como objetivo el incremento el número de hogares urbanos en los municipios de Quibdó y Buenaventura, en el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado; la recolección y disposición de residuos sólidos en forma adecuada; y la sostenibilidad de la prestación de los servicios. La operación actualmente es ejecutada bajo la modalidad de Programa de Obras Múltiples y dentro de sus subprogramas se encuentra el subprograma I de proyectos de agua, saneamiento básico, residuos sólidos y aseo.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Apoyar la preparación de un nuevo programa de inversiones (Fase II del Programa Todos Somos Pazcífico), como complemento a las acciones del préstamo CO-L1156

“Programa Integral de Intervención para el Pacífico Colombiano”, teniendo como objetivo mejorar de condiciones en las que habita la población con la implementación las acciones en agua y saneamiento básico. Se han definido los siguientes componentes de la CT: (i) estudios de preinversión; y (ii) desarrollo de instrumentos de gestión y planificación.

- 3.2 El litoral del pacífico colombiano (departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle), presenta niveles de desigualdad y rezago social comparados con respecto al resto del país. En 2015 el Gobierno Nacional lanzó el “Plan Todos Somos Pazcífico” (PTSP) en busca de generar y fortalecer las condiciones para el desarrollo económico, social y ambiental del litoral y mejorar las condiciones de vida de la población. El plan se financió con empréstitos externos por aproximadamente 470 millones de dólares (BID, Banco Mundial y CAF), los cuales tienen como objetivo obtener los recursos necesarios para el Programa de Inversión, que busca disminuir las brechas entre la franja del Litoral y la zona Andina del Pacífico colombiano en los siguientes sectores: (i) acueducto y saneamiento básico; (ii) energización; y (iii) conectividad en transporte.
- 3.3 El 28 de febrero de 2017 se suscribe con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el préstamo 3610/OC-CO para financiar parte del programa (US\$231,4 millones), en los componentes de agua, saneamiento básico para Quibdó (capital del departamento del Chocó) y Buenaventura (en el departamento del Valle del Cauca) y electrificación para el área rural del pacífico colombiano. El 7 de marzo de 2017 se firma con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), el préstamo 8649-CO (US\$126,7 millones) para el proyecto de infraestructura para el suministro de agua y saneamiento en Guapi (ubicado en el departamento del Cauca) y Tumaco (en el departamento de Nariño). En diciembre de 2019 se firmó el contrato de préstamo con la CAF por valor de US\$60 millones para financiar, entre otros, obras de alcantarillado en Buenaventura.
- 3.4 El Prestatario del Programa de Inversión, prestamos BID y BIRF, es el Fondo para el Desarrollo del Plan Todos Somos Pazcífico (FTSP), patrimonio autónomo creado mediante la Ley 1753 de 2015 en el Artículo 185, reglamentado mediante el Decreto 2121 de 2015. La normatividad definió a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) como entidad ejecutora del Programa de Inversión y a la Fiduciaria La Previsora (FIDUPREVISORA) como Representante Legal del FTSP, responsable de la conservación y transferencia de los recursos y de la celebración de los contratos de obras, bienes y servicios de consultoría, así como de los pagos pertinentes, de acuerdo con los lineamientos que reciba de la UNGRD. El Organismo Ejecutor, es decir la UNGRD, cuenta con un Equipo Ejecutor (EE) creado dentro de su estructura y organización.
- 3.5 La actual fecha de último desembolso del Préstamo 3610/OC-CO es 28 de febrero de 2023 y el Gobierno Nacional tramita una ampliación hasta febrero de 2025. A 30 de junio de 2022, se han comprometido recursos por valor de \$132,27 millones que representan el 57% de los asignados y se prevé que para el primer trimestre de 2023 se tengan comprometido el 73% del préstamo.
- 3.6 A pesar del gran esfuerzo realizado por el Gobierno, a la conclusión de los contratos de préstamo (CO-L1156, 3610/OC-CO, 8649-CO), las metas a alcanzar, aunque importantes, no garantizan mejorar los niveles en cuanto a las condiciones de cobertura en agua y saneamiento básico de la región andina del Pacífico Colombiano. Específicamente se logrará incrementar del 12% al 52% la cobertura de alcantarillado de Quibdó y del 50% al 55% la cobertura de alcantarillado de Buenaventura. Respecto

a agua potable se mejorará la continuidad de 12 a 18 horas el servicio de Quibdó y el porcentaje de agua no contabilizada se disminuirá del 70% al 50%. Para Buenaventura, se espera que la continuidad suba de cuatro a veinte horas por día y que el porcentaje de agua no contabilizada disminuya del 78% al 60%.

- 3.7 Cuando el acceso al agua es limitado, las mujeres, niñas y niños son los principales responsables de proporcionar agua para el consumo y las tareas del hogar. Las mujeres cargan con el 64% de esta responsabilidad, que comparten con las niñas y los niños, quienes suman el 12% de dicha responsabilidad. Esto impacta en su acceso a la educación, participación en el mercado laboral e involucramiento en actividades políticas y comunitarias y tiempo libre, lo que profundiza las desigualdades de género. El acceso limitado al agua y al saneamiento afecta a las personas con discapacidad (PcD), especialmente a mujeres y niñas, ya que aumenta el tiempo dedicado a las labores de cuidado y contribuye a su aislamiento en los períodos de menstruación, empeorando su situación de salud y pobreza. Hay más de 100 millones de niñas y niños con discapacidad en el mundo<sup>1</sup>.
- 3.8 Con la finalidad de apoyar la preparación de un nuevo programa de inversiones (Fase II del Programa Todos Somos Pacífico), se acordó con el Gobierno de Colombia procesar una CT para complementar y ajustar algunos estudios de Agua Potable y Saneamiento (APyS) básico, y apoyar la preparación de esta segunda fase, como complemento a las acciones del préstamo CO-L1156 “Programa Integral de Intervención para el Pacífico Colombiano”, teniendo como objetivo mejorar las condiciones en las que habita la población, con la implementación de acciones en APyS básico. Se estima que el préstamo sea aprobado en 2024 por un monto a ser definido por las autoridades del país. Con el fin de garantizar la adecuada preparación y ejecución de la operación, se han definido los siguientes componentes de la CT: (i) estudios de preinversión; y (ii) desarrollo de instrumentos de gestión y planificación. En los Términos de Referencia (TDR) de los estudios y diseños a ser desarrollados con la CT, se incluirán cuando aplique, los análisis de aspectos relacionados con: desigualdad, género, inclusión, innovación y desarrollo local, lo cual asegurará que las obras a ser ejecutadas con base en los diseños financiados por esta CT incluyan estos aspectos (cuando apliquen), dando cumplimiento de esta manera a los temas prioritarios de INE y el Banco en su visión 2025.
- 3.9 El Programa está alineado con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 del Gobierno Nacional de Colombia, y contribuye a aumentar la cobertura y calidad de los servicios de agua potable y saneamiento del pacífico colombiano. Asimismo, está alineado con el Plan Director de Agua y Saneamiento Básico 2018-2030 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT).
- 3.10 La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por medio del incremento del acceso a servicios de agua y saneamiento en regiones con índices de pobreza mayores al promedio nacional. La operación es coherente con la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972) y está alineada con los objetivos estratégicos: “Incrementar el acceso equitativo a servicios básicos de calidad”, y se alinea con los objetivos del Programa

---

<sup>1</sup> Fuentes: (i) Monje, Andrea et al (2016). ¿Tiene género el agua? Infografía BID. Disponible: <https://publications.iadb.org/en/tiene-genero-el-agua> y (ii) Fundación AQUAE (s/f). *Eliminar las barreras para tener agua*. Disponible: <https://www.fundacionaquae.org/acceso-agua-discapacidad/>

Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario en particular con: (i) mejorar la calidad de los proyectos de infraestructura en América Latina y el Caribe; y (ii) promover una mayor inversión en el sector de infraestructura de la región y mejorar el desempeño, la calidad y la sostenibilidad de los servicios de infraestructura. Adicionalmente, la CT está alineada con el documento **Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDF)** (GN-2819-14) del Banco, en referente a la Ventanilla 2: Áreas prioritarias, donde el área prioritaria sería de **Infraestructura sostenible y resiliente**, cuyo objetivos principales pero no se limitan son los siguientes: (i) crear oportunidades para las APP en infraestructura en ALC; (ii) mejorar la calidad de los proyectos de infraestructura en ALC; (iii) promover una mayor inversión en el sector de infraestructura de la región y mejorar el desempeño, la calidad y la sostenibilidad de los servicios de infraestructura; (iv) mejorar la calidad del diseño y la eficiencia en la ejecución de proyectos de infraestructura; (v) mejorar el diseño y seguimiento de las políticas públicas y la transmisión de lecciones aprendidas en el sector de infraestructura; y (vi) generar y profundizar el conocimiento sectorial sobre buenas prácticas de infraestructura.

- 3.11 Esta CT se enmarca en las dimensiones definidas por el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (SFD, GN-2781-13) aprobado por el Banco en diciembre 2021. En el SFD, se definieron las dimensiones de éxito y líneas de acción para el sector, entre las que figuran alcanzar el acceso universal a agua y saneamiento mejorando la calidad del servicio, incorporando buenas prácticas en el manejo de la infraestructura y el uso de tecnologías apropiadas, así como la inclusión de aspectos de seguridad hídrica.

#### **IV. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 4.1. **Componente I: Estudios de preinversión, US\$200,000.** Se financiarán firmas de consultoría para la elaboración de los estudios técnicos que complementen las acciones que se adelantan con el préstamo CO-L1156 “Programa Integral de Intervención para el Pacífico Colombiano”, y que incorporan una muestra representativa de proyectos requeridos para incrementar las coberturas en las dos ciudades (Quibdó y Buenaventura), y así permitan apoyar en la preparación y ejecución del préstamo. Además, se analizarán los aspectos financieros, económicos, ambientales, e institucionales. Como productos para Quibdó, se llevará a cabo a nivel de factibilidad la propuesta de obras para optimización operativa e implementación de las acciones de gestión de demanda y obras de complementación de la optimización del alcantarillado sanitario; igualmente a nivel de prefactibilidad, se realizará el diseño del sistema de tratamiento y disposición de aguas residuales al río Atrato. En Buenaventura sobre la base de los estudios de gestión de la demanda, se complementarán las inversiones necesarias y el desarrollo de estas, y se completarán las inversiones de saneamiento en la zona del continente.
- 4.2 **Componente II: Fortalecimiento Institucional de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP), US\$50.000.** Bajo este componente se contratarán consultores individuales que brindar apoyo técnico, que permita implementar las actividades de la cooperación y desarrollar las acciones necesarias para la preparación de una segunda fase del programa (Fase II), que complemente las intervenciones del

préstamo sin afectar su ejecución (Fase I), de acuerdo con los lineamientos y programa de gobierno actual. Este equipo apoyará en las actividades de contratar y supervisar la calidad de los estudios. Se financiarán al menos los siguientes consultores: Especialista en Agua y Saneamiento, Especialista Social, Especialista Ambiental y Especialista en Monitoreo y Seguimiento. Como productos deberán desarrollar versiones iniciales, entre otros: Plan de Ejecución Plurianual (PEP), Plan Operativo Anual (POA), Plan de Adquisiciones (PA), Plan Financiero (PF), Matriz de Resultados (MdR).

- 4.3 Debido a sus roles de género, las mujeres y las niñas son las principales responsables de las actividades domésticas y de cuidados en el hogar, las cuales son más difíciles de llevar a cabo en contextos de escasez de agua. En tal sentido, con la finalidad de disminuir las desigualdades de género debidas al limitado acceso a este recurso se propondrán actividades de sensibilización en las comunidades para promover las buenas prácticas de salud, higiene doméstica e higiene menstrual y uso racional del agua en la gestión doméstica. El diseño del material a usar en dichas actividades debe incluir perspectiva de igualdad de género e inclusión de la diversidad (específicamente personas con discapacidad), es decir: (A) los textos estarán escritos utilizando lenguaje inclusivo y no sexista; (B) Se mostrarán imágenes igualitarias de mujeres y hombres, así como de personas pertenecientes a grupos diversos (PcD), eliminando el uso sexista y estereotipado de la imagen de la mujer y presentando una imagen realista de las capacidades y potencialidades de las mujeres y hombres y sus posibilidades de apoyo en las labores del hogar.

## V. Presupuesto

- 5.1 El valor total de para la implementación de todas las actividades descritas en la Cooperación Técnica, es de USD \$250.000, la cual será financiada con recursos del fondo OC SDP Ventanilla 2 Infraestructura (W2B) y no contará con contrapartida.

### Presupuesto Indicativo (en US\$)

Componente	Descripción de las Actividades	BID/OC SDP (W2B)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
<u>Componente I:</u> <u>Estudios de preinversión</u>	Estudio de factibilidad de agua potable y alcantarillado sanitario - Quibdó. Estudios y diseños a nivel de factibilidad para las necesidades en almacenamiento, redes de conducción, tratamiento de agua potable y plan de gestión de pérdidas del sistema de acueducto – Buenaventura.	\$200.000	\$0	\$200.000
<u>Componente II:</u> <u>Fortalecimiento Institucional de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP)</u>	Propuesta de actividades de sensibilización con perspectiva de igualdad de género e inclusión de la diversidad (PcD). Apoyo técnico, que permita implementar las actividades de la cooperación y desarrollar las acciones necesarias para la preparación de una segunda fase del programa (Fase II).	\$50.000	\$0	\$50.000
<b>Total</b>		<b>\$250.000</b>	<b>\$0</b>	<b>\$250.000</b>

## **VI. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 6.1 El ejecutor de la CT será la Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres (UNGRD), por intermedio del EE del programa CO-L1156, entidad que viene ejecutando satisfactoriamente los contratos de préstamo de inversiones financiados por el BID CO-L1156 (3610/OC-CO) y el Banco Mundial (8649-CO y 8798-CO). Será responsable por la administración, la planificación, el control y la supervisión de los recursos financieros asignados, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la operación. Para no afectar la ejecución de los programas de inversión con recursos del Componente 2, se contratará personal de apoyo para la ejecución de la presente CT. Todos los productos entregados serán revisados en conjunto con las entidades involucradas del Gobierno Nacional.
- 6.2 Los periodos de ejecución y desembolso son de 30 y 36 meses respectivamente. Las actividades por ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos por el Banco: Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-15) y actualizaciones posteriores, para lo cual el Banco emitirá debida notificación al ejecutor. Los TDR requerirán de la no objeción del Banco. Estas se realizarán utilizando los métodos especificados en el Plan de Adquisiciones.
- 6.3 Se empleará el mecanismo fiduciario actual del Préstamo 3610/OC-CO. El Fondo hace el trámite precontractual y de preparación de pagos, luego pasa a la firma del Ordenador del Gasto en la UNGRD y finalmente pasa a Fiduprevisora quien como representante legal suscribe la contratación y realiza los pagos.

## **VII. Riesgos Importantes**

- 7.1 Se han identificado los siguientes riesgos importantes que podrían afectar la ejecución de la TC: (i) falta de coordinación entre las entidades involucradas. Para mitigar este riesgo el equipo del Banco organizará reuniones periódicas de coordinación con los diferentes niveles de Gobierno. Adicionalmente, se están financiando componentes que garantizarán la articulación institucional y el acompañamiento técnico que permitirán tener los productos de calidad y a tiempo; (ii) involucramiento de las autoridades nacionales y locales, y empoderamiento de las comunidades beneficiadas. Para mitigar este riesgo, se seguirá trabajando bajo el programa CO-L1156 los acercamiento y coordinación que se han creado con las autoridades locales y grupos de interés, y se trabajará con las autoridades nacionales salientes y entrantes (por cambio del ejecutivo en agosto de 2022) para asegurar la continuidad de las actividades; falta de implementación de los resultados y recomendaciones de la CT. Para mitigar este riesgo se trabajará directamente con el Gobierno Nacional y en la continuidad del programa de desarrollo del Litoral Pacífico en busca de disminuir el rezago presentado con otras regiones del país.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 Los componentes financiados por esta Cooperación Técnica no tendrán impactos ambientales y sociales negativos. No obstante, dado que esta CT apoyará estudios ambientales y sociales, y estudios de viabilidad complementario del CO-L1156 que se clasificó como B, ésta tendrá la misma categorización “B” para esta TC.

## **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - CO-T1647](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1647](#)

[Términos de Referencia - CO-T1647](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1647](#)