

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	HONDURAS/CID
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Gestión de la Inversión Pública para el Desarrollo Económico con Inclusión Social
▪ Número de CT:	HO-T1321
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Martin Jorge Ardanaz, Líder Del Equipo; Maria Jose Schaeffer Cabrera; Diana Champi (IFD/FMM); Karen Mariela Suazo (CID/CHO); Maria Cecilia del Puerto Correa; Nadia Rauschert; Nalda Morales Vasquez (VPC/FMP); Esteban De Dobrzynski, (LEG/SGO).
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Oct 2018
▪ Beneficiario:	Secretaría de Finanzas (SEFIN)
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 400,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 months
▪ Tipos de consultores:	Individual y firmas consultoras
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación en Honduras
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La presente cooperación técnica (CT) tiene como objetivo mejorar la gestión de la inversión pública a través del fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH).
- 2.2 A partir de 2014, Honduras inició un proceso sostenido de consolidación de sus finanzas públicas a través de la implementación de medidas de política orientadas a fortalecer la gestión macrofiscal, aumentar la recaudación de los ingresos tributarios, y mejorar la gestión del gasto público y los riesgos asociados a los pasivos contingentes. Entre las principales reformas implementadas destaca la aprobación de la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), cambios de política y administración tributaria, medidas para controlar el gasto tributario, e instrumentos para controlar el gasto público corriente, principalmente el gasto en nómina. Entre los temas pendientes, se destaca poner en marcha una serie de acciones para asegurar la eficiencia y calidad del gasto público, principalmente del gasto de capital.
- 2.3 Durante el periodo de consolidación fiscal, la inversión pública en Honduras disminuyó de 2,5% del PIB en 2013 a 2% del PIB en 2016, ubicándose por debajo de los niveles promedio de América Latina (4,2% del PIB). La brecha de eficiencia de la inversión pública de Honduras es significativa: con el mismo nivel de insumos (stock de capital público), los resultados de infraestructura podrían mejorar en al menos 25% (FMI 2016). En adición, la gestión de la inversión pública presenta una serie de ineficiencias a lo largo de todo el ciclo de proyectos. Sobre la base de un índice de eficiencia de la gestión de la inversión pública (0 = baja eficiencia, 4 = alta eficiencia), Honduras se ubica en el grupo de países con un puntaje inferior (2,3) al promedio de la región (2,5). Al analizar

las diferentes dimensiones, el Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH) recibe los puntajes más bajos en las dimensiones de “guías estratégicas y evaluación de proyectos (ex ante)”, “evaluación de proyectos (ex post) y manejo de activos”, y “temas transversales del ciclo de inversión pública (especialmente escrutinio público en el ciclo completo y uso de tecnologías como sistemas de soporte)”.

- 2.4 Para mejorar la gestión de la inversión pública y contar con un SNIPH robusto, esta CT agregará valor al trabajo de la Dirección General de Inversión Pública de la Secretaría de Finanzas (SEFIN), rectora de la inversión pública en Honduras, a través de lo siguiente: (i) fortalecer la planificación y programación multianual de inversiones, de acuerdo con la asignación y restricción presupuestal y las metas de desarrollo del país; (ii) fortalecer la formulación, análisis costo-beneficio y evaluación ex-ante de proyectos; (iii) establecer un programa de capacitación de los operadores del sistema de inversión pública; y (iv) aplicar mejoras al SNIPH para que sea interoperable con los sistemas de información financiera y genere información oportuna para la toma de decisiones. A través de estas acciones, la CT permitirá crear condiciones para dinamizar el sector productivo y desarrollar el capital humano en el marco del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTAN). Adicionalmente, se espera mejorar la efectividad de la inversión pública a través de la priorización de proyectos con alta rentabilidad económica y social.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Desarrollo de instrumentos y fortalecimiento del capital humano para la gestión de la inversión pública.** El objetivo de este componente es fortalecer el Programa Plurianual de Inversión Pública, con énfasis en la formulación, evaluación ex-ante y planificación de proyectos, de acuerdo con la asignación y restricción presupuestal y las metas de desarrollo del país. Las actividades por desarrollar incluyen: (i) revisión del marco normativo de inversión pública (normas técnicas de inversión pública); (ii) elaboración de un estudio sobre el desempeño del gasto de inversión pública en sectores priorizados; (iii) estimación de los precios sociales y actualización de la Guía Metodológica General (GMG), incorporando la evaluación social de proyectos; (iv) desarrollo e implementación de un programa de formación integral dirigido a los operadores de inversión pública de la administración central; y (v) diseño de un fondo de preinversión para la elaboración de estudios de proyectos en el marco de los ejes de dinamización del sector productivo y desarrollo del capital humano del PAPTAN.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH).** El objetivo de este componente es introducir mejoras al SNIPH para que sea interoperable con los sistemas de información financiera y de compras y contrataciones del Estado, y generar información confiable y oportuna de todo el ciclo de proyectos de inversión para la toma de decisiones. Las actividades por desarrollar incluyen: (i) interoperabilidad del SNIPH con las bases de datos de SIAFI, SIAFI GES y HONDUCOMPRAS II; (ii) diseño de reportes e indicadores para el módulo de inteligencia de negocios integrado al SNIPH (seguimiento físico y financiero); (iii) desarrollo del campo de georreferenciación territorial de la inversión pública dentro del SNIPH; (iv) compra de 3 servidores de soporte para los ambientes de producción, contingencias y desarrollo del SNIPH; y (v) fortalecimiento de capacidades de los funciones de la Unidad de Modernización (UDEM) y de la Unidad de Infraestructura Tecnológica (UIT) de SEFIN en metodologías ágiles SCRUM, metodologías de casos de uso y desarrollo en nuevas plataformas.
- 3.3 **Otros. Evaluación.** Evaluación final.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
1. Desarrollo de instrumentos y fortalecimiento del capital humano para la gestión de la inversión pública.	\$ 210,000.00	\$ 0.00	\$ 210,000.00
2. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH).	\$ 180,000.00	\$ 0.00	\$ 180,000.00
Otros. Evaluación	\$ 10,000.00	\$ 0.00	\$ 10,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del Gobierno de Honduras, la CT será ejecutada por el Banco a través de IFD/FMM.
- 5.2 Debido a la experiencia de FMM apoyando a otros países en sus estrategias y sistemas de información de inversión pública, esta CT será ejecutada por el Banco. La ejecución de la CT se llevará a cabo en estrecha coordinación con la Dirección General de Inversión Pública (DGIP) y las demás autoridades de SEFIN.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Riesgo 1: Que no exista suficiente información disponible para la estimación de los precios sociales. Medida de mitigación: Contratación de consultores expertos en estimación de precios sociales, que propongan una metodología a seguir de acuerdo con la información disponible en Honduras y variables proxys en los casos que sea necesario.
- 6.2 Riesgo 2: Debilidades técnicas para la modernización y mantenimiento continuo del SNIPH. Medida de mitigación: Fortalecer las capacidades de los equipos de DGIP, UDEM y UIT de SEFIN, para asegurar la incorporación de mejoras continuas y buenas prácticas al SNIPH.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".