

**APOYO A LA PREPARACIÓN DEL PROYECTO PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL
Y OPORTUNIDADES PARA JÓVENES DE RÍO DE JANEIRO**

**BR-T1209
CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Fondo de Género y Diversidad (GDF) conforme a la comunicación suscrita por Marisil Naborre, (VPC/GCM) con fecha 29 de julio de 2011. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo de Género y Diversidad (GDF) hasta la suma de US\$290.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de 12 (doce) meses calendario contados a partir de la fecha de la firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en U.S. dólares. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

CERTIFICADO:	<i>Original firmado</i> Sonia M. Rivera Jefe de División Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento ORP/GCM	<u>8/17/2011</u> Fecha
APROBADO:	<i>Original firmado</i> Ferdinando Regalia Jefe de División División de Protección Social y Salud SCL/SPH	<u>8/18/2011</u> Fecha

Anexo de Cooperación Técnica

País: Republica Federativa de Brasil

Nombre y número del programa: Apoyo a la preparación del proyecto para la inclusión social y oportunidades para jóvenes en Rio (BR-T1209)

Fecha	Solicitud del gobierno recibida el 22 de diciembre de 2010.
Relación al préstamo	Inclusión Social y Oportunidades para Jóvenes en rio de Janeiro (BR-L1287)
Equipo de proyecto	Rita Sório (SPH/CBR), Patricia Jara Males (SCL/SPH), João Marcelo Borges (consultor), Marcelo Perez Alfaro (EDU/CBR) y Claudia Pevere (SCL-SPH).
División responsable	División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
Organismo ejecutor	Gerencia Social, (SCL) vía División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
Unidad responsable para el desembolso	SPH/CBR
Objetivo	Generar conocimiento actualizado y de calidad sobre perfil y contexto social y territorial de los jóvenes de las favelas metropolitanas del Estado de Rio de Janeiro que se han incorporado a los procesos de pacificación y que serán destinatarios de políticas y servicios dirigidos a generar mayores oportunidades de inclusión social. Las acciones llevadas a cabo en el marco de esta Cooperación Técnica (CT) servirán para contribuir al fortalecimiento de la capacidad gerencial y de coordinación de la Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos (SEASDH) del Estado de Rio de Janeiro, al entregar información más precisa sobre las características de la población objetivo, especialmente los jóvenes afrodescendientes que son los que presentan condiciones de mayor vulnerabilidad, lo que le permitirá tomar mejores decisiones sobre la estrategia de captación y trabajo con estos beneficiarios, incrementando sus probabilidades de acceso y participación en los servicios y beneficios que se desplegarán en el marco del programa.
Justificación	Aunque a la fecha no existen datos censales sobre la población que reside en favelas de Rio de Janeiro, sí se sabe que el 23% de la población del Estado, corresponde a personas que tienen entre 15 y 29 de años de edad, sumando 3,6 millones de jóvenes. De éstos, se estima que el 6,06% vive en favelas de la zona

	<p>metropolitana y 7,9% en favelas de todo el Estado. Por su parte, el 23,65% de la población que reside en favelas, corresponde a jóvenes. Según la Encuesta Nacional de muestreo de hogares de IBGE, del año 2009, en relación a la situación de los jóvenes de las favelas de la región metropolitana de Rio de Janeiro, el 49,01% de esta población corresponde a personas de raza parda o negra, y entre los jóvenes se mantiene esa misma proporción (48,89%). Esto significa que en uno de cada dos hogares de estas favelas hay al menos una persona entre 15 y 29 años. Según esta misma fuente, prácticamente la mitad de los jóvenes moradores de favelas corresponde a población afro descendiente.</p> <p>Adicionalmente, algunos indicadores sociales estarían mostrando mayores condiciones de vulnerabilidad para los jóvenes afrodescendientes. Así por ejemplo, la tasa de fecundidad en este grupo sería mayor tanto entre los adolescentes como entre los jóvenes de 18 a 24 años; el nivel de escolaridad es menor, con marcada tendencia a la interrupción de estudios en el nivel primario de la enseñanza, mayor nivel de atraso escolar que entre los jóvenes de raza blanca y, mayor nivel de distorsión entre edad y serie. A nivel de ingresos, los jóvenes afrodescendientes presentan niveles más bajos que los otros jóvenes y condiciones más precarias de trabajo en términos del tipo de contrato y beneficios de la seguridad social. Considerando la condición de pobreza medida según unidades de salario mínimo percibido, la condición de los jóvenes de raza parda o negra también es de mayor desventaja, pues tienden a concentrarse en los primeros deciles de distribución que equivalen a los niveles de acumulación más bajos y, por tanto, tienden a ser más pobres.</p> <p>Complementariamente, la encuesta de calidad de vida encargada por la Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos del Estado de Rio de Janeiro en 2010, muestra indicadores empeorados de calidad de vida para los jóvenes de raza negra. Por lo tanto, dadas las condiciones de mayor vulnerabilidad en que éstos se encuentran, serán los beneficiarios prioritarios del programa, pues presentan mayores niveles de atraso y deserción escolar, mayores niveles de desocupación, menores salarios y mayor participación en situaciones relacionadas con violencia.</p> <p>Para abordar las condiciones de vulnerabilidad en que viven los jóvenes residentes de favelas que han sido recuperadas del tráfico a partir de la instalación de las Unidades de Policía Pacificadora, el Gobierno del Estado de Rio ha solicitado al Banco asistencia técnica para la preparación de un programa orientado a generar oportunidades de inclusión social de los jóvenes, principalmente en educación, salud, trabajo y</p>
--	---

	<p>convivencia. Asimismo, ha solicitado al Banco recursos de préstamo para financiar parte importante de esa intervención. La CT que se solicita a través de esta OI tiene justamente el propósito de responder al primer ámbito de preocupación del Gobierno que es contar con recursos de conocimiento que permitan sustentar buenas decisiones para el diseño de un programa de esta complejidad.</p> <p>Los beneficiarios directos del programa serán jóvenes entre 15 y 29 de años de edad, que residen en favelas de la ciudad de Rio de Janeiro (RJ), en las que hay altos niveles de vulnerabilidad social y pobreza. Específicamente, el proyecto se focalizará territorialmente, prestando servicios y llevando a cabo acciones con todos los y las jóvenes de favelas que han estado en situación de conflicto por el narcotráfico, que actualmente se encuentran en proceso de pacificación, por la intervención y permanencia de la policía comunitaria y que resulten elegibles para este proyecto.</p> <p>Los fondos de la CT son especialmente importantes para financiar actividades que apoyen al diagnóstico, diseño e implementación del programa. Además de producir los insumos que se necesitan para una mejor estimación de los costos y cobertura de los servicios que la operación principal busca mejorar y ampliar.</p>
Descripción	<p>Para facilitar la cobertura integral de las necesidades de estos jóvenes, el programa INCLUSIÓN SOCIAL Y OPORTUNIDADES PARA JÓVENES EN RIO DE JANEIRO (BR-L1287) va a implantar un modelo integral de atención que permita llegar a los más excluidos y que se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad. Además de allegar recursos extraordinarios para asegurar la disponibilidad de servicios en salud, educación y trabajo, el programa contempla una estrategia de identificación y captación de los más vulnerables, prioritariamente población de origen afro, junto con modalidades de trabajo personalizado y acompañamiento, que facilite los procesos de recuperación escolar, entrenamiento de competencias, vinculación con mercado del trabajo y apoyo familiar para los que ya tienen hijos a su cargo.</p> <p>Según los cálculos preliminares, al considerar todas las inversiones que se van a hacer a través de la creación, mejoramiento o expansión de distintos servicios para jóvenes, se estima que el programa beneficiará aproximadamente a 31 mil jóvenes por cada año de ejecución del proyecto (4 en total) de los cuales cerca del 60% debería corresponder a población afro descendiente, y con una distribución paritaria por género de acuerdo a las estadísticas socio demográficas disponibles.</p>

	<p>La relevancia de esta iniciativa es que por el momento, la mayor parte de los jóvenes en situación de mayor vulnerabilidad, pobreza y más expuestos a situaciones de violencia, no llegan por sí solos a los programas y servicios disponibles en los territorios y, si lo hacen, en general no logran un aprovechamiento adecuado de la oferta, porque no responde a sus necesidades o porque no cuentan con mecanismos personalizados de acompañamiento que eviten deserciones y apoyen el aprovechamiento efectivo de los recursos accesibles.</p> <p>La disponibilidad de información sobre características de la población objetivo es muy limitada. Las fuentes gubernamentales existentes, que reportan información confiable sobre demografía y condiciones socioeconómicas de la población, no son censales y no tienen un nivel suficiente de actualización. Por su parte, las investigaciones y estudios que hay sobre causas asociadas a la producción y reproducción de la violencia, la exclusión y la pobreza en las favelas metropolitanas de Rio, son todavía muy generales y no necesariamente permiten sacar conclusiones sobre cuál es el estado de situación de los jóvenes, en particular los afro descendientes.</p> <p>Los recursos de esta OI financiada por el Fondo de Género y Diversidad (GDF), permitirán generar conocimiento más preciso y ajustado a las necesidades de información que sustentarán decisiones para atender y beneficiar a la población más vulnerable de las favelas, principalmente a los jóvenes afro descendientes. De igual forma, aportará a la construcción de un sistema de información que permita contar con una línea base de la intervención y haga evaluable el proyecto identificando el aporte específico de los servicios entregados, al mejoramiento de las condiciones de vida de los jóvenes.</p> <p>La implementación del modelo de búsqueda activa de población más vulnerable y de atención integral de los jóvenes con un componente de acompañamiento personalizado, incrementará la probabilidad de que los jóvenes en mayor situación de rezago, entre éstos los y las jóvenes de origen afro, gocen en primer lugar de los servicios y beneficios que serán movilizados por concepto de este programa y, por tanto, incrementarán su nivel de participación en servicios, lo que contribuirá a reducir los niveles de vulnerabilidad y riesgo e incrementará las condiciones de bienestar.</p>
--	---

Actividades	<p>La TC financiara las siguientes actividades:</p> <p><u>Actividad 1:</u> Preparación de insumos técnicos y presupuestarios para el diseño de la operación. (Análisis institucional, costo beneficio y de efectividad del programa e Informe de Gestión Ambiental y Social).</p> <p><u>Actividad 2:</u> Análisis de la demanda y oferta de servicios sociales por parte de los jóvenes en áreas de UPP, principalmente de los jóvenes que presentan mayores condiciones de vulnerabilidad, esto es mujeres y jóvenes afrodescendientes.</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Consultoría de mapeo de programas sociales dirigidos a la población juvenil del Estado de Rio de Janeiro ii. Investigación sobre situación de los jóvenes salidos del Tráfico en áreas con y sin UPPs. iii. Consultoría para diseño de mecanismos de coordinación y gobernanza.
Productos esperados	<ul style="list-style-type: none"> 1. Análisis institucional, costo beneficio y de efectividad del programa. 2. Informe de Gestión Ambiental y Social. 3. Situación de los de los jóvenes salidos del Tráfico en áreas con y sin UPPs. 4. Mapeo de programas sociales dirigidos a la población juvenil del Estado de Rio de Janeiro. 5. Diseño de mecanismos de coordinación y gobernanza.
Resultados esperados	Los productos de esta CT orientaran las decisiones de inversión necesarias para atender a la población objetivo del programa, jóvenes de áreas de UPP, bajo esquemas de sostenibilidad y escalabilidad, que hagan posible su expansión con parámetros de calidad y costo-efectividad, así como los mecanismos de coordinación monitoreo y evaluación del mismo.
Cronograma	<p>Ejecución: 15 meses</p> <p>Desembolso: 18 meses</p>
Presupuesto administrativo para ejecución	Los gastos administrativos serán financiados con el presupuesto de preparación de la operación.
Presupuesto	<p>Actividad 1: US\$120.000</p> <p>Actividad 2: US\$170.000</p>

	TOTAL: US\$290.000
Plan de adquisiciones	El Banco llevará a cabo los procesos de selección y contratación de consultores
Condiciones para el desembolso	No aplica
Evaluación	El monitoreo y evaluación de la CT se incorporara
Informes	Vinculado a cada consultoría
Auditoría	No aplica
Términos de Referencia	En preparación