




MEMORANDO
(IDBDOCS#38967774)
Fecha: 11 de Agosto de 2014

A: Ana María Rodríguez
Gerente Sectorial, IFD/IFD
Daniela Carrera Marquis,
Representante, CSC/CBR
Carlos Santiso
Jefe de División, IFD/ICS

De: José Luis Lupo
Gerente General, CSC/CSC 

Asunto: **BRASIL.** Programa de Seguridad Ciudadana en el Estado de Minas Gerais (MG)
(BR-L1417). Aprobación del Perfil de Proyecto (PP).

La Reunión de Revisión de Elegibilidad (ERM) que examinó el Perfil de Proyecto se llevó a cabo presencialmente el día 25 de Julio de 2014.

Las recomendaciones del ERM han sido incorporadas en el Perfil de Proyecto adjunto y las acciones a realizar se encuentran documentadas en el Acta del ERM.

Estos documentos reflejan apropiadamente los temas críticos de la operación y establecen un plan factible para acciones y resultados futuros en el ciclo de preparación. Por consiguiente, se da por aprobado el Perfil de Proyecto y sus anexos, los que se adjuntan para vuestra información.

Documentos incluídos:

- Perfil de Proyecto (PP)
- Anexo I: Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
- Anexo II: Filtros de Salvaguardias (SPF) y (SSF)
- Anexo III: Estrategia Ambiental y Social
- Anexo IV: Índice de Estudios Sectoriales
- Anexo V: Cronograma de Preparación y Recursos
- Acta del ERM

PERFIL DE PROYECTO (PP)

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Seguridad Ciudadana en el Estado de Minas Gerais (MG)	
Número del Proyecto:	BR-L1417	
Equipo de Proyecto:	Dino Capriolo (ICS/CBR) Jefe de Equipo; Nathalie Alvarado (IFD/ICS); Laura Jaitman (IFD/ICS); Javier Urrea (ICS/CBR); Betina Hennig (LEG/SGO); Marcelo P. Alfaro (EDU/CBR); Francisco Ochoa (SPH/CBR); Luana Ozemela (SCL/GDI); Santiago Schneider (FMP/CBR); Marília Santos (FMP/CBR); César Leyva (CSC/CBR); Tiago Cordeiro (CSC/CBR); y Alicia Álvarez (IFD/ICS).	
Prestatario y Ejecutor:	Estado de MG, a través de la Secretaría de Defensa Social (SEDS).	
Plan de	BID (CO/FFF):	US\$70 millones
Financiamiento:	Contrapartida Local:	US\$7 millones
	TOTAL:	US\$77 millones
Salvaguardias:	Políticas Identificadas: N/A	Categoría: B

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 En los últimos cuatro años Minas Gerais (MG) registró avances en sus indicadores socioeconómicos; sin embargo, esta mejora contrasta con el incremento en sus índices de criminalidad. La tasa de homicidios por cien mil habitantes (thcmh) en MG de 2002 a 2012 creció 40,7%, mientras que en Brasil (BR) creció apenas 1,8%, y en la Región Sudeste (RS) se redujo 42,9%¹. La violencia y criminalidad en MG afecta principalmente a jóvenes de 15 a 24 años (referido como jóvenes en este documento), que son las principales víctimas². De 2002 a 2012 la tasa de homicidios de jóvenes de MG creció 77,2%; mientras que de BR creció 8,0% y de RS se redujo 45,7%³. De 1.763 jóvenes víctimas en 2012, 92% eran hombres y 8% mujeres, predominantemente afrodescendientes (70%).
- 2.2 La criminalidad violenta (homicidios y robos) se concentra en 14 de los 853 municipios de MG: Belo Horizonte, Betim, Contagem, Governador Valadares, Ipatinga, Montes Claros, Nova Serrana, Ribeirão das Neves, Santa Luzia, Sete Lagoas, Uberlândia, Vespasiano, Teófilo Otoni y Sabará⁴. Datos del Ministerio de Salud para 2012 identifican que los 14 municipios concentraron: (i) 55% de los homicidios de MG; (ii) 61% de los homicidios de jóvenes; y (iii) 31% de la población total y de la población juvenil⁵. Información de la Secretaría de Defensa Social (SEDS) para 2002-2012 revela que estos municipios fueron escenarios de: (i) 71,3% de los robos ocurridos; (ii) 37,4% de los delitos por uso de drogas; (iii) 39% de los delitos por tráfico de drogas; y (iv) 25,8% de los delitos por posesión ilegal de armas.

¹ En 2012 la thcmh fue: 22,8 en MG; 29,0 en BR; y 21,0 en RS.

² En 2011, el homicidio representó 35,3% de la causal de muerte de los jóvenes contra 3,2% para la población no joven.

³ En 2012 la thcmh de jóvenes de: MG llegó a 50,4 comparada con 59,2 de BR y 41,4 de RS.

⁴ En 2012, la thcmh de los 14 municipios fue 71,9% mayor que de MG (39,2 y 22,8); la thcmh de jóvenes fue 86,5% mayor que de MG (94,0 y 50,4).

⁵ MG tiene 19,8 millones de habitantes, siendo: 18% joven; 54% afrodescendiente. En los 14 municipios el 58% de la población total y 61% de los jóvenes son afrodescendientes.

2.3 Los principales factores causales de los elevados índices de crímenes violentos son:

- a. Deficiencias en la actuación policial para prevenir, controlar e investigar el delito. En MG menos de 5,6 de cada 10 investigaciones finalizadas por la Policía terminan en causa judicial lo que genera un problema de impunidad⁶. Los factores que explican este aspecto son: (i) falta de coordinación operativa de la Policía Militar (PM) y la Policía Civil (PC) fuera de la región metropolitana⁷; (ii) déficit de agentes capacitados para actuar como policía comunitaria y relacionarse con los Consejos Comunitarios de Seguridad Pública (CONSEP); (iii) debilidad en la comunicación y baja capacidad para responder de manera integrada a emergencias y a la escena del crimen⁸; (v) falta de integración de datos para prevención, control e investigación del delito⁹; (vi) dificultades en el levantamiento de evidencia y análisis de investigación criminal¹⁰.
- b. Vulnerabilidad a la violencia y exclusión social de los jóvenes. Los 14 municipios presentan altos Índices de Vulnerabilidad Juvenil a la Violencia (IVJ-V) del Estado¹¹. Los factores que explican este aspecto son: (i) bajo desempeño escolar¹²; (ii) baja empleabilidad juvenil¹³; (iii) ausencia de servicios y espacios de deporte, cultura, descanso, educación remedial y formación laboral¹⁴; y (iv) confluencia de riesgos asociados a la generación de violencia, como el consumo de drogas, la ausencia de métodos pacíficos para solución de conflictos y el fácil acceso a las armas de fuego¹⁵.
- c. Inadecuado funcionamiento de los centros de resocialización de jóvenes infractores y del sistema penitenciario, reflejado en el elevado nivel de reincidencia. Entre 2010 y 2012 un 31,5% de los jóvenes infractores que egresaron del sistema socioeducativo volvieron al sistema, y entre 2008 y 2011 un 45,4% de los egresados del sistema

⁶ Las investigaciones son realizadas por la PC, que las encamina al Ministerio Público (MP) para su evaluación. El MP decide si el presunto autor será procesado ante el Poder Judicial. De esta manera, la proporción entre el número de investigaciones encaminadas por la PC y el número de causas que el MP convierte en denuncias mide la calidad del trabajo investigativo de la PC. Del total de investigaciones criminales iniciadas sólo 3,24% (390 de 12.032) fueron encaminadas por la Policía Civil al Ministerio Público. De estas, sólo 56,6% (221) se convirtieron en denuncias para procesar a los presuntos autores (MJ, 2012).

⁷ La PM y la PC desarrollan su trabajo de manera desarticulada fuera de la región metropolitana, sin objetivos comunes.

⁸ El sistema de radiocomunicación entre la PM, PC y Cuerpo de Bomberos (CB) está en malas condiciones, dificulta el trabajo integrado en las operaciones y es vulnerable por la falta de comunicación criptográfica y georreferenciada. El CB participa en emergencias policiales, llegando en oportunidades primero a la escena del delito, todavía no dispone de estrategias y conocimientos para responder con celeridad y eficiencia a emergencias policiales.

⁹ Los sistemas de información de los órganos de justicia criminal no están integrados, lo que impide el cruce de datos, la construcción y el análisis de la trayectoria del delito, y la toma oportuna de decisiones.

¹⁰ Los procesos de trabajo que desarrolla la PC no están estandarizados y no se cuenta con espacios físicos, equipamiento y herramientas adecuadas para el análisis criminal. Hay menos de 3,5 peritos por 100 mil habitantes (la media de Brasil es 5,3). Los peritos no tienen especialidad en: criminalística; medicina legal; identificación y laboratorio (MJ, 2012).

¹¹ IVJ-V mide: homicidios, accidentes de tránsito, frecuencia a la escuela y al trabajo, pobreza y desigualdad. (MJ, 2010).

¹² En 2011-12 las tasas de reprobación escolar, abandono y distorsión edad-serie en el ciclo medio para los 14 municipios (15,8; 9,5; y 29,2) fueron mayores en 27,5%, 5,5% y 2,1% que las tasas de MG (12,4; 9,0; 28,6). En 2013 del total de jóvenes infractores en centros socioeducativos el 84,6% no había terminado el ciclo básico (SEDS).

¹³ En 2010, los jóvenes representaban 20,6% (2.051.312) de la PEA de MG; sin embargo, conformaban 44,6% de los desempleados (IBGE). La baja empleabilidad juvenil se explica por su poca calificación laboral y baja escolaridad.

¹⁴ Los Centros de Prevención del Crimen (CPC) son espacios públicos donde se desarrollan los programas de prevención social a la violencia Fica Vivo y de solución y mediación de conflictos. Ellos cubren 11 de los 14 municipios. Se observa la necesidad de ampliar su cobertura y fortalecer las capacidades de los operadores para mejorar los servicios.

¹⁵ De 2007 a 2013 en MG los delitos por uso de drogas crecieron 10% y por posesión ilegal de armas crecieron 46% (SEDS). No se dispone de un perfil de los usuarios de drogas ni se cuenta con un enfoque metodológico para su tratamiento.

penitenciario también volvió a los sistemas el año posterior a su egreso. Los factores que explican este aspecto son: (i) oferta limitada y poco diversificada del actual modelo de prestación de servicios¹⁶; (ii) déficit de agentes socio-educativos y penitenciarios capacitados; (iii) déficit e inadecuada infraestructura física para la internación¹⁷; (iv) falta de conocimiento de la eficacia de medidas alternativas a la internación para jóvenes infractores¹⁸; y (v) poco uso de medidas alternativas para la resocialización¹⁹.

- 2.4 A partir de 2003 el Gobierno de MG implementó medidas innovadoras que han contribuido para contener el avance de la criminalidad²⁰. Entre estas se encuentran: (i) creación de la Secretaría de Estado de Defensa Social (SEDS), como instancia coordinadora del sistema, lo que contribuyó a la capacidad de gestión del sector en el Estado²¹; (ii) integración del trabajo operativo de la PC y la PM, en la región metropolitana; (iii) focalización de la acción de prevención social de la violencia en Centros de Prevención de la Criminalidad (CPC), destacándose la mediación de conflictos y el Programa Fica Vivo (FV)²²; y (iv) fortaleciendo las medidas alternativas a la privación de libertad (media abierto).
- 2.5 La estrategia del programa para reducir los índices de criminalidad violenta en MG es el abordaje transversal, fortaleciendo gradualmente el modelo promisorio del Estado, con una respuesta focalizada en 14 municipios y en jóvenes vulnerables a la violencia. Las actividades, basadas en evidencia empírica de su efectividad, se enmarcan en los eslabones críticos de la cadena de intervención para prevenir, controlar e investigar el delito y resocializar a los autores. Se busca mejorar la efectividad policial, fortaleciendo: (i) el modelo de policía comunitaria, que fomenta la participación social y articula las respuestas institucionales a la violencia; (ii) la investigación del delito, contribuyendo a la reducción de la impunidad y a la disuasión del crimen; y (iii) la gestión del conocimiento, para mejorar la efectividad de las intervenciones. Se busca la prevención social de la violencia que victimiza a los jóvenes, generando: (i) oportunidades para su inclusión social y productiva; y (ii) motivación para una vida fuera de la cultura de violencia. Finalmente, se busca mejorar la resocialización de infractores, promoviendo: (i) una mayor oferta de educación y formación laboral en los sistemas socioeducativo y penitenciario; y (ii) la adopción de medidas alternativas a la privación de libertad.

¹⁶ Los servicios socioeducativos son independientes de la causal de internación, y el costo por joven es de 9 salarios mínimos por mes. El sistema penitenciario tiene una cobertura limitada en cuanto a formación laboral y educativa.

¹⁷ En 2013 el sistema socioeducativo tenía un déficit de espacio físico de 62% (2.230 jóvenes estaban siendo atendidos en instalaciones previstas para 1381). El sistema penitenciario tiene necesidad de espacios físicos para desarrollar actividades de formación laboral y educación remedial.

¹⁸ MG tiene acuerdos con 36 municipios para financiar 2.525 espacios de trabajo; pero no hay un mecanismo de seguimiento y evaluación para identificar mejoras.

¹⁹ Los modelos alternativos como: (i) la Asociación para la Protección y Asistencia a los Condenados (APAC), donde participa el sector privado; y (ii) la vigilancia electrónica, han demostrado ser efectivos y económicos, pero se aplican a sólo el 5% de los condenados. APAC logró que sólo 15% de los egresados vuelva al sistema (Tribuna del Justicia de MG). La pulsera electrónica podría evitar la internación de 58% de los presos provisorios.

²⁰ De 2004 al 2010 la tasa de criminalidad violenta se redujo en 53,7% debido a las medidas adoptadas; sin embargo, estos esfuerzos necesitan ser reforzados para combatir el incremento en las tasas observados en los últimos dos años.

²¹ Fusionó las Secretarías de Justicia y Derechos Humanos y de Seguridad Pública, subordinando a la PM, la PC, el Cuerpo de Bomberos y al sistema penitenciario y socioeducativo. Se crearon 18 Regiones Integradas de Seguridad.

²² El Programa FV de abordaje integral de las condiciones de la violencia y la criminalidad juvenil fue implementado en el barrio de piedras de Belo Horizonte, y se aplicará en otras comunidades del programa. FV es dirigido a jóvenes con actividades de deportes, educación y formación profesional, y complementa sus actividades con policía comunitaria. Una evaluación de impacto realizada en 7 favelas de MG verificó que FV evitó 17 hpcmh por semestre (Peixoto et al, 2007).

- 2.6 **Objetivo.** El objetivo general del programa es contribuir a reducir los elevados índices de crímenes violentos (homicidios y robos) en 14 municipios de MG. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la efectividad de la policía; (ii) mejorar la inserción social de los jóvenes en situación de riesgo a la violencia; y (iii) reducir la reincidencia delictiva de los egresados del sistema socioeducativo y del sistema penitenciario.
- 2.7 **Componente 1. Efectividad policial para la prevención, control e investigación del crimen (US\$26,8 millones)**²³: (i) fortalecimiento del modelo de policía comunitaria, incluyendo: formación de efectivos de la PM (los cursos incluirán contenidos en atención étnico-racial, género, violencia intrafamiliar y relacionamiento con jóvenes); digitalización del sistema de radiocomunicación con localización GPS; creación y fortalecimiento de los CONSEP y desarrollo de seminarios para articular los esfuerzos de los diferentes niveles de gobierno y fomentar la participación social en la prevención del delito; (ii) mejora de la investigación del delito, incluyendo: ampliación de la infraestructura física y modernización tecnológica del Instituto de Medicina Legal y del Instituto de Criminología; reestructuración y capacitación en procesos de investigación del delito y de pericia criminal; mejora del sistema PCnet para la gestión de la información; e integración de banco de datos de las agencias del sistema de justicia criminal; (iii) capacitación del Cuerpo Bomberos para mejora de la respuesta a emergencias y resguardo de la escena del delito, incluyendo expansión del espacio físico y equipamiento; y (iv) mejora en la eficiencia de políticas y programas de seguridad pública a través de la capacitación de servidores de SEDS.
- 2.8 **Componente 2. Prevención social de la violencia para la población joven (US\$13,6 millones)**²⁴: (i) implementación del Programa Fica Vivo en seis CPC, incluyendo la formación de agentes comunitarios para promover la solución pacífica de conflictos²⁵; (ii) aumento de la oferta de cursos de educación remedial y de formación laboral, involucrando al sector privado²⁶; (iii) desarrollo de actividades deportivas y culturales para jóvenes; (iv) capacitación de gestores y supervisores de los CPC e intercambio de experiencias entre capacitadores que operan el FV; y (v) implementación de una nueva propuesta metodológica para la rehabilitación de dependientes de alcohol y drogas incluyendo la capacitación de gestores. Este componente incluirá contenidos que tomen en cuenta las características étnico-raciales y de género de los jóvenes.
- 2.9 **Componente 3. Modernización del proceso de resocialización (US\$35,8 millones)**²⁷: (i) fortalecimiento del Sistema de Medidas Socioeducativas (MSE), incluyendo: construcción de uno y adecuación de cuatro centros socioeducativos; capacitación de agentes públicos en MSE en medio abierto; y auditoría de desempeño y propuesta de

²³ Hay evidencia de mayor efectividad policial cuando: (i) se planifican y focalizan las intervenciones en áreas donde el crimen se concentra (Sherman, L y Rogan d. 1995); (ii) se implementa una policía de aproximación a la comunidad y orientada a resolver problemas (Herman Goldstein 2001-2012); y (iii) se aplican en simultáneo al trabajo policial mejores prácticas en procesos de investigación criminal y modernización tecnológica (Garicao, L. & Heato, 2010).

²⁴ Hay evidencia que se logra reducir niveles de violencia del joven generando oportunidades para el uso productivo de su tiempo: (i) USA, programas de capacitación de jóvenes (Schochet, Burghardt y McConnell, 2008).

²⁵ Se incluirá cursos y seminarios sobre igualdad de género, diversidad, comunicación no-violenta, identidad étnico-racial, maternidad y paternidad responsable y servicio a la comunidad.

²⁶ El diseño tomará en cuenta modelos exitosos con la participación del sector privado, como: Galpón Aplausos en RJ.

²⁷ Hay evidencia que se logra reducir la reincidencia de jóvenes a través del tratamiento basado en habilidades psico-cognitivas (Lipsey, M., Landenberger, N.A., Wilson, S.J., 2007) y (Redondo, Sánchez-M y Garrido, 1999).

mejora de acuerdos con municipios que prestan servicios de MSE en medio abierto; (ii) apoyo a la resocialización de condenados, incluyendo: construcción de cuatro Centros de Asociación para la Protección y Asistencia a los Condenados (APAC), readecuación de siete y equipamiento de 11 APAC; ampliación de la oferta de educación remedial y formación laboral con la construcción de galpones en Unidades Penitenciarias; implementación de dos CPC para desarrollo de alternativas penales para egresos del sistema penitenciario; implementación de mecanismos de penas alternativas para delitos menores; y expansión de la vigilancia electrónica e implementación de una plataforma central de monitoreo; y (iii) mejora de la gestión del sistema penitenciario y socioeducativo, incluyendo: capacitación en gestión para resultados; e integración de sus bases de datos.

- 2.10 Los costos de gestión y administración (US\$800.000) para cuatro años incluyen: (i) monitoreo y evaluación; (ii) difusión de buenas prácticas; y (iii) comunicación y divulgación.
- 2.11 Resultados esperados: El programa se evaluará con indicadores como: (i) tasas de homicidios y robos; (ii) indicadores de eficacia de la policía; (iii) porcentaje de jóvenes que completan la educación básica y acceden al mercado laboral; y (iv) tasas de reincidencia.
- 2.12 Alineación: la Estrategia País Brasil 2012-2014 (GN-2662-1) identifica como objetivo el fomento al desarrollo sostenible de las ciudades priorizando el problema de la criminalidad. El programa contribuirá al cumplimiento de metas del GCI-9 así como reducir la pobreza.

III. ASPECTOS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El diseño del PP ha tenido en cuenta estudios y experiencia de proyectos del BID en seguridad ciudadana tanto en Brasil como en la región; las Guías Operativas para programas en el Área de Seguridad Ciudadana del BID (GN-2535-1); y la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (GN-2652.5).
- 3.2 Para el Plan para el Desarrollo de la Operación (POD) se prevé: (i) mapeo del capital social y oferta de servicios (pública y privada) en los 14 municipios; (ii) levantamiento de información de las comunidades susceptibles a participar en el programa (grupos de tratamiento y control) para diseñar la evaluación de impacto; (iii) análisis de capacidad institucional de SEDS; y (iv) evaluación económica ex-ante del programa.

IV. SALVAGUARDIAS Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), la operación ha sido clasificada como de Categoría “B”, ver Anexo II.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Se prevé: el POD para QRR el 30 de setiembre de 2014; el Borrador de Propuesta de Préstamo para OPC el 28 de noviembre, y la Propuesta de Préstamo para Directorio el 28 de enero 2015. Los recursos administrativos ascienden a US\$147.000: consultorías US\$80.000 y misiones US\$67.000. El tiempo de personal requerido será de 1.255 FTEs (ver detalle en Anexo V).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo			
Resumen			
I. Alineación estratégica			
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID			
Programa de préstamos	La intervención contribuirá a reducir la pobreza y mejorar la equidad		
Metas regionales de desarrollo	La intervención contribuirá a reducir la tasa de homicidios por 100 mil habitantes		
Contribución a los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)	La intervención beneficiará ocho ciudades con proyectos de seguridad ciudadana		
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país			
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2662-1	Reducir los niveles de violencia y delincuencia en el segmento	
Matriz de resultados del programa de país			
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)			
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad			
	No Evaluable	Ponderación	Puntuación máxima
	2.3		10
3. Evaluación basada en pruebas y solución	7.0	33.33%	10
4. Análisis económico ex ante	0.0	33.33%	10
5. Evaluación y seguimiento	0.0	33.33%	10
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación			
Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos*			
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad			
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales			
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación			
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales			
IV. Función del BID - Adicionalidad			
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales (criterios de VPC/PDP)			
El proyecto usa un sistema nacional diferente a los indicados arriba para ejecutar el programa			
La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:			
Igualdad de género			
Trabajo			
Medio ambiente			
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto			
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.			

Nota de valoración de la evaluabilidad: Esta nota tiene por objeto presentar una valoración global de la evaluabilidad del proyecto sobre la base de las normas descritas en las directrices sobre evaluabilidad, y permitir al Directorio entender por qué se asignaron o no puntuaciones al proyecto. Para ello deberá elaborarse la información indicada a continuación. Evaluar y resumir el diagnóstico y el nivel de pruebas empíricas que le sirve de sustento. Evaluar y resumir el nivel de pruebas empíricas (o eficacia en función del costo) de la solución propuesta. Evaluar y comentar la calidad de la Matriz de Resultados. Evaluar y describir la metodología de evaluación ex ante y ex post que se ha de utilizar en el proyecto para demostrar sus resultados. Describir el principal tipo de riesgo al que está expuesta la operación y su intensidad. Describir si se han tomado medidas de mitigación y si se las puede hacer objeto de seguimiento durante la vida del proyecto.

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	
IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY
Type of Operation	Investment Loan
Additional Operation Details	
Country	BRAZIL
Project Status	
Investment Checklist	Institutional Development Investment
Team Leader	Capriolo, Dino (DINOC@iadb.org)
Project Title	Strengthening Citizen Security in the State of Minas Gerais
Project Number	BR-L1417
Safeguard Screening Assessor(s)	Alvarez Lorenzotti, Alicia Rosario (aliciaal@IADB.ORG)
Assessment Date	2014-07-01

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY		
Project Category: C	Override Rating: B	Override Justification: Elevate: other (enter details in comments)
		Comments: Segun el Anexo III de la Estrategia Ambiental y Social, este proyecto se debe clasificar como B
Conditions/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	
Identified Impacts/Risks	Potential Solutions

DISASTER RISK SUMMARY
Disaster Risk Category: Low

Disaster/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none">• No specific disaster risk management measures are required.
--------------------------------------	---

ASSESSOR DETAILS	
Name of person who completed screening:	Alvarez Lorenzotti, Alicia Rosario (aliciaal@IADB.ORG)
Title:	
Date:	2014-07-01

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS		
IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY	
Type of Operation	Investment Loan	
Additional Operation Details		
Investment Checklist	Institutional Development Investment	
Team Leader	Capriolo, Dino (DINOC@iadb.org)	
Project Title	Strengthening Citizen Security in the State of Minas Gerais	
Project Number	BR-L1417	
Safeguard Screening Assessor(s)	Alvarez Lorenzotti, Alicia Rosario (aliciaal@IADB.ORG)	
Assessment Date	2014-07-01	
SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS		
Type of Operation	Loan Operation	
Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Activities to be financed by the project are in a geographical area and sector exposed to natural hazards* (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
	The operation is in compliance with environmental, specific women’s rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
	The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
	An Environmental Assessment is required.	(B.05)
	Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	(B.06)

	The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
	The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases...).	(B.11)
	Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
Recommended Action:	<p>Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.</p> <p>The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704). A Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704) in case of high risk, a limited DRA in case of moderate risk. Next, please complete a Disaster Risk Classification along with Impact Classification.</p>	
Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	
Name of person who completed screening:	Alvarez Lorenzotti, Alicia Rosario (aliciaal@IADB.ORG)
Title:	
Date:	2014-07-01

Estrategia Ambiental y Social

- 1.1 El objetivo general del programa es contribuir a reducir los elevados índices de crímenes violentos (homicidios y robos) en 14 municipios de MG. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la efectividad de la policía; (ii) mejorar la inserción social de los adolescentes y jóvenes en situación de riesgo a la violencia; y (iii) reducir la reincidencia delictiva en el sistema socioeducativo y en el sistema penitenciario.
- 1.2 **Componente 1. Efectividad policial para la prevención e investigación del crimen (US\$26,8 millones)**, través de las siguientes acciones: (i) formación de efectivos de la PM en policía comunitaria; (ii) digitalización del sistema de radiocomunicación con localización GPS; (iii) ampliación de la infraestructura física y modernización tecnológica del Instituto de Medicina Legal (IML) y del Instituto de Criminología (IC), incluyendo la implementación de un sistema de identificación automática de huellas dactilares; (iv) reestructuración y estandarización de los procesos de investigación del delito y de pericia criminal, incluyendo capacitación de los agentes de la PC y mejora del sistema PCnet para la gestión de la información; (v) integración de banco de datos de las agencias del sistema de justicia criminal; (vi) desarrollo de cursos de especialización en diseño y evaluación de políticas de seguridad pública y capacitación de los servidores del sistema de defensa social; (vii) creación y fortalecimiento de los Consejos Comunitarios de Seguridad Pública (CONSEP) en los Municipios del programa; (viii) desarrollo de seminarios, talleres y foros para articular los esfuerzos de los diferentes niveles de gobierno y fomentar la participación social en la prevención del delito; y (ix) expansión de la estructura física, equipamiento y desarrollo curricular para la capacitación del cuerpo de bomberos.
- 1.3 **Componente 2. Prevención social de la violencia para la población joven (US\$ 13,6 millones)**, a través de las siguientes acciones: (i) implementación del Programa Fica Vivo en seis CPC, incluyendo la formación de agentes para promover la solución pacífica de conflictos; (ii) aumento de la oferta de cursos de educación remedial y de formación laboral, involucrando al sector privado; (iii) realización de eventos deportivos y culturales para jóvenes; (iv) capacitación de gestores y supervisores de los Centros de Prevención de la Criminalidad (CPC) e intercambio de experiencias entre capacitadores que operan el FV; y (v) desarrollo de una propuesta metodológica para la rehabilitación de dependientes de alcohol y drogas y capacitación de gestores para implementar el enfoque metodológico desarrollado.
- 1.4 **Componente 3. Modernización del proceso de resocialización (US\$35,8 millones)**, a través de las siguientes acciones: (i) Construcción de un Centro y adecuación de cuatro centros socioeducativos; (ii) capacitación de funcionarios municipales, jueces, fiscales y defensores públicos en el Sistema de Medidas Socioeducativas (MSE) en medio abierto; (iii) auditoría de desempeño y propuesta de mejora de acuerdos con municipios que prestan servicios de MSE en medio abierto; (iv) construcción de cuatro, readecuación de siete y equipamiento

- de 11 centros de Asociación para la Protección y Asistencia a los Condenados (APAC); (v) implementación de dos CPC para desarrollo de alternativas penales para egresos del sistema penitenciario; (vi) implementación de mecanismos para penas alternativas para delitos menores; (vii) implementación de una plataforma central de dispositivos de monitoreo electrónico y expansión del programa de vigilancia electrónica a 2000 presos; (viii) ampliación de la oferta de educación remedial y laboratorios de computación para condenados, incluyendo la construcción de galpones en Unidades Penitenciarias (UP); y (ix) capacitación de gerentes de las UP y del sistema MSE en gestión para resultados e integración de bases de datos para acompañar el histórico de los infractores.
- 1.5 De acuerdo con los “*Environment and Safeguards Compliance Guidelines*” del Banco, según la política de Salvaguardias y Medioambiente (OP-703), la operación se clasifica como categoría “B”. El informe de Salvaguardias Ambientales identificó las siguientes políticas y directivas: Política de Acceso a la Información (OP-702); Política de Riesgos de Desastres (OP-704); Pre-evaluación y Clasificación (B.03); Requisitos de Evaluación Ambiental (B.05); Consulta (B.06); Supervisión y Cumplimiento (B.07); Prevención de Contaminación (B.11); y Adquisiciones (B.17).
 - 1.6 Para dar cumplimiento con la Directiva B.06, se requiere elaborar un Análisis Ambiental y Social (AAS) a través del cual se pueda identificar todos los potenciales riesgos e impactos negativos ambientales y sociales que pueda generar esta operación durante la etapa de construcción y operación. De la misma manera, dicho AAS debe incluir el respectivo Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) incluyendo, entre otros, los respectivos costos para la implementación de las medidas de control y mitigación. Finalmente, para dar cumplimiento con la Directiva B.06, se deberá llevar a cabo por lo menos un proceso de consulta durante la preparación o revisión del IGAS con las partes afectadas por la operación.
 - 1.7 La operación establecerá los mecanismos básicos para asegurar que las inversiones sean compatibles con los requisitos de salvaguardias ambientales y sociales del BID y la legislación ambiental y social del Estado de Minas Gerais.

Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Temas	Descripción	Estado de Preparación	Enlaces electrónicos
Nota Sectorial BR-P1060	Seguridad Ciudadana en Brasil: Aportes al Diálogo Nacional	Octubre 2011	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=36401503
Opciones técnicas y de diseño	Análisis de evidencia empírica en cuanto a opciones de reforma de centros socioeducativos y penitenciario, y modernización de sistemas policiales	Agosto 2014	En preparación
	Análisis de evidencia empírica en cuanto a opciones de políticas y programas de prevención y lucha contra el uso indebido de estupefacientes y crimen organizado	Agosto 2014	En preparación
	Análisis de Costos y Evaluación Económica del Programa	Agosto 2014	En preparación
	Análisis de la Capacidad Institucional (SECI) y elaboración del Reglamento Operativo del Programa	Agosto 2014	En preparación
Recolección y análisis de los datos para concluir los	Mapeo del capital social y oferta de servicios (pública y privada) en los municipios a intervenir	Agosto 2014	En preparación

resultados	Levantamiento de información de las comunidades susceptibles a participar en el Programa, identificando el grupo de tratamiento y de control, para permitir la evaluación de impacto	Agosto 2014	En preparación
	Línea de base para los indicadores del programa y apoyo a la elaboración de documentos y anexos del POD	Agosto 2014	En preparación
Análisis de Riesgos	Plan de Mitigación de Riesgos y Programa de Supervisión para el primer año del programa	Agosto 2014	En preparación

RECURSOS Y CRONOGRAMA**I. ESTUDIOS Y CONSULTORÍAS**

ESTUDIO/CONSULTORÍA	COSTO		FECHA ESTIMADO INFORME FINAL
	US\$	FONDO	
Gastos previstos			
1. Mapeo del capital social y oferta de servicios (pública y privada) en los municipios a intervenir y levantamiento de información de las comunidades susceptibles a participar en el Programa, identificando el grupo de tratamiento y de control, para permitir la evaluación de impacto	30.000	ADM	Ago. 2014
2. Consultoría de apoyo opciones de políticas y programas reforma de centros socioeducativos y prisional, modernización de sistemas policiales, y lucha contra el uso indebido de estupefacientes y crimen organizado	10.000	ADM	Ago 2014
3. Consultoría análisis de costos y evaluación económica del Programa	8.000	ADM	Agos. 2014
4. Consultoría análisis de capacidad institucional (SECI)	4.000	ADM	Ago. 2014.
5. Consultoría de apoyo definición de la línea de base, metas e indicadores y elaboración de documentos y anexos del POD y Manual Operativo	28.000	ADM	Ene. 2015
Total gastos efectuados en consultorías	0		
Total gastos previstos en consultorías	80.000		
Total gastos efectuados + previstos (en consultorías)	80.000		

II. MISIONES

MISIONES DEL EQUIPO DE PROYECTO	COSTO		FECHA ESTIMADA
	US\$	FONDO	
Gastos previstos			
Misión de Orientación: pasajes y viáticos (x profesionales, 5 días)	30.100	ADM	Ago 2014
Misión de Análisis: pasajes y viáticos (x profesionales, 5 días)	30.100	ADM	Set 2014
Misión de Negociación: pasajes y viáticos (x profesionales, 5 días)	6.800	ADM	Dic 2014
Total gastos previstos en misiones	67.000		
Total gastos efectuados + previstos (en misiones)	67.000		

MISIONES Y ESTUDIOS/CONSULTORÍAS	COSTO		FECHA ESTIMADA
	US\$	FONDO	
Total gastos previstos en misiones y consultorías	147.000	ADM	
Gran Total (gastos efectuados + previstos en misiones y consultorías)	147.000	ADM	

III.EQUIPO DE PROYECTO

MIEMBROS DE EQUIPO	DIVISIÓN	NÚMERO DE DÍAS	TOTAL FTE
Jefe de Equipo: Dino Capriolo	ICS/CBR	45	0.218
Miembro de Equipo: Nathalie Alvarado	IFD/ICS	20	0.097
Miembro de Equipo: Javier Urra	ICS/CBR	10	0.048
Miembro de Equipo: Laura Jaitman	IFD/ICS	20	0.097
Miembro de Equipo: Marcelo Pérez Alfaro	EDU/CBR	15	0.072
Miembro de Equipo: Francisco Ochoa	SPH/CBR	15	0.072
Miembro de Equipo: Luana Ozemela	SCL/GDI	20	0.097
Miembro de Equipo: César Leyva	CSC/CBR	10	0.048
Miembro de Equipo: Guilherme Sedlacek	SPD/SDV	20	0.097
Miembro de Equipo: Santiago Schneider	FMP/CBR	15	0.072
Miembro de Equipo: Marilia Santos	FMP/CBR	15	0.072
Abogado: Betina Henning	LEG/SGO	15	0.072
Miembro de Equipo: Tiago Cordeiro	CSC/CBR	25	0.121
Asistente de Proyecto: Alicia Álvarez	IFD/ICS	10	0.048
Peer Reviewers	IFD/ICS	5	0.024
TOTAL		260	1.255

CRONOGRAMA ESTIMADO PARA LA PREPARACIÓN (YEAR)[illegible]

ELIGIBILITY REVIEW MEETING

ERM MINUTES

25 de Julio de 2014

I. Basic information:

PROJECT NUMBER:	Préstamo- BR-L1417
PROJECT NAME:	Programa de Seguridad Ciudadana en el Estado de Minas Gerais (MG)
PIPELINE YEAR	2015A
TEAM LEADER:	Dino Capriolo (ICS/CBR)
CHAIRPERSON (VPC MANAGER):	Jose Luis Lupo

II. ERM decisions:

ELIGIBILITY	SI								
IDB FINANCING AMOUNT AND SOURCE	US\$ 70 millones								
ENVIRONMENTAL AND SOCIAL CLASSIFICATION									
		Clasificación: B Políticas identificadas: OP-703 y OP-704							
POD DUE DATE	30 de Septiembre de 2014								
TOTAL RESOURCE REQUIREMENTS (US\$)	ADMINISTRATIVE BUDGET	NPC ¹ (US\$)						US\$ 147.000	
		PC ²						1,255 FTEs	
	TC FUNDING		N/A						
	TOTAL								
DIVISION CONTRIBUTION	ICS	GDI	EDU	SPH	CSC	FMP	SPD	LEG	
	42%	8%	6%	6%	13%	12%	8%	6%	
TECHNICAL COOPERATION (TC) CLEARED FOR APPROVAL									

III. Recommendations:

SUBJECT	RECOMMENDATIONS
1. Overall risk assessment and mitigation strategy	
1.a) Environmental and Social Strategy	<u>Revisión Ambiental y Social:</u> <ul style="list-style-type: none">• No se tiene comentarios

¹ NPC: Non personnel costs (travel, consultants, etc)

² PC: Personnel costs (FTEs)

SUBJECT	RECOMMENDATIONS
2. Institutional and policy issues	
3. Other subjects as needed	<ul style="list-style-type: none"> En el ERM se confirmó la elegibilidad de la operación como parte del programa 2015A, y está alineada con la Estrategia de País. A nivel Perfil no se estima habrá gastos retroactivos aplicados al financiamiento y a la contraparte. En el caso que lo haya en el POD se deberá incluir detalle y su justificación. En relación al doublebooking con GDI, está por definirse en la misión de orientación, ya que en esta se conversara con la contraparte sobre las actividades específicas a incorporar y en las que GDI estaría participando. Se le comunicará la decisión al Gerente de CSC. En el ERM se resaltó en relación a la capacidad institucional, a pesar que la experiencia del ejecutor ha sido buena se recomienda que se revise la capacidad institucional y el esquema de ejecución. También en relación con el periodo de ejecución de cuatro años, el equipo va evaluar las actividades programadas para reflejar de defina un periodo de ejecución adecuado.
<u>Principales Temas discutidos</u>	
<u>Recomendaciones para el Perfil</u>	<ul style="list-style-type: none"> Incluir definición de SEDS en la sección de datos básicos. Ajustar los costos de gestión y administración para que coincida el total del valor del proyecto. En el párrafo 3.1, cuando se menciona “Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles”, actualizar la referencia al número GN-2652.5. Revisar redacción en párrafo 2.12 “metas del GCI-9 así como reducir la pobreza”.
<u>Recomendaciones para el POD</u>	<ul style="list-style-type: none"> En el marco del POD deberá fortalecerse la información sobre los 14 municipios foco del Programa identificando claramente que su selección se basó en tener los mayores índices de criminalidad violenta (homicidios y robos); Se recomienda que en el POD se especifique todos los determinantes de los factores causales de los niveles de criminalidad violenta, nivel educativo e inserción laboral.

SUBJECT	RECOMMENDATIONS
	<ul style="list-style-type: none"> En el POD se deberá clarificar los problemas asociados a las soluciones propuestas. Precisar mejor las dimensiones en las cuales Fica Vivo será fortalecido como respuesta al desafío de la criminalidad juvenil. Aclarar el alcance de los beneficios de las acciones esperadas del Programa en los componentes 1 y 3 (si se da en todo el estado o solamente en los 14 municipios). Mencionar las innovaciones a introducir en el marco del Programa Fica Vivo. En el POD deberá incluirse análisis el proceso de integración en los protocolos de actuación para responder a una emergencia entre la policía y el Cuerpo de Bomberos. Aclarar en el POD que la formación de agentes de la PM requiere de habilidades y conocimientos que les permita responder y atender con criterios respetuosos y de protección de derechos de los ciudadanos a los cuales presta servicios para solucionar problemas. Incluirá a nivel de detalle en el POD sobre el funcionamiento de pulsera electrónica. Indicar en el POD mayor detalle vinculado al sistema PCnet y también se incluirá la referencia sobre las instancias que participan en el sistema de justicia criminal y que integrar sus bases de datos instancias de la SEDS y del Ministerio Publico. En el POD se incluirá información sobre los victimarios, a ser obtenida como parte del análisis y del diseño de la operación. La matriz de resultados del POD deberá reflejar indicadores específicos para los Municipios y los del Estado. Para el POD incluir análisis sobre la explicación del crecimiento de las tasas de homicidios en el Estado más que el Sudeste y que el País.

IV. Nextsteps

TOPIC	
Approval	OPC: 28 de Noviembre de 2014 Directorio: 28 de Enero de 2015

ANNEX TO ERM MINUTES List of invitees/participants

INVITEES	DEPARTMENT/DIVISION	PARTICIPANTS
Corresponding VPC Manager Jose Luis Lupo	CSC/CSC	√
Corresponding Country Representative		

Juan Carlos de la Hoz en representación de Daniela Carreira	CSC/CBR	√
Originating VPS Division Chief Carlos Santiso	IFD/ICS	√
Corresponding Country Coordinator Jose Seligmann	CSC/CSC	√
Project team members Dino Capriolo Nathalie Alvarado Betina Hennig Luana Ozemela Santiago Schneider	ICS/CBR IFD/ICS LEG/SGO SCL/GDI FMP/CBR	√ √ √ √ √
Alicia Alvarez Other participants as needed Guilherme Sedlacek Leopordo Laborda Teresa Maurea Faria Veronica Gonzales Margarita Quintero <u>Written comments</u> Guilherme Sedlacek Betina Hennig Gerencia CSC	IFD/ICS SPD/SDV SPD/SDV LEG/SGO IFD/IFD CSC/CSC SPD/SDV LEG/SGO CSC/CSC	√ √ √ √ √ √ √ √ √

√ denotes ERM participation



Aprobado: Jose Luis Lupo CSC/MGR

Respuestas a Comentarios recibidos previos al ERM BR-L1417

Tema	Recomendaciones	Respuestas
Comentarios de SPD Guilherme Sedlacek	<p>SPD. Nos gustaría comenzar reconociendo el trabajo realizado en la elaboración de este perfil, y nos complace observar el progreso hacia una mayor solidez de la lógica vertical de su estructura, la cuantificación de los problemas y la presentación de las soluciones basadas en la evidencia.</p> <p>Los comentarios que a continuación hacemos tienen como principal objetivo identificar áreas que recomendaríamos fueran reforzadas y clarificadas en el marco del trabajo que han realizado durante la elaboración del POD.</p>	<p>Equipo de Proyecto. Agradecemos los comentarios y sugerencias de SPD, los cuales serán reforzadas e clarificadas en el marco del POD.</p>
	<p>Contexto (apartados 2.1-2.2): En los últimos cuatro años Minas Gerais (MG) registró avances en sus indicadores socioeconómicos, que contrastan con el incremento en sus índices de criminalidad y violencia, cuyas víctimas son predominantemente hombres jóvenes afrodescendientes. La criminalidad violenta (homicidios y robos) se concentra en 14 de los 853 municipios de MG.</p>	<p>Contexto. En el marco del POD se reforzará la información sobre los 14 municipios foco del Programa identificando claramente que su selección se basó en tener los mayores índices de criminalidad violenta (homicidios y robos). Como parte del diseño, se estará desarrollando un diagnóstico socioeconómico y demográfico de los territorios objeto del Programa que contribuirán a enriquecer nuestra presentación.</p>
	<p>Diagnóstico (apartado 2.3): Nuestras principales consideraciones se centran en cuatro aspectos de los determinantes de los problemas vinculados a:</p>	<p>Diagnóstico. Como parte del diagnóstico de los 14 municipios foco del Programa y de las actividades de mejora de la efectividad policial cuyo impacto no solamente se verán en los 14 municipios objeto de la operación:</p>

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	<p>(i) Su cuantificación: Hay problemas y determinnantes no cuantificados.</p> <p>(ii) Su causalidad: La presentación de los determinantes (asociados por ejemplo a características socio-económicas, étnico-racial, genero, etc, y cuantificados analíticamente) necesitarían ser definidos de forma más precisa para permitir identificar una causalidad más clara con las soluciones propuestas.</p> <p>(iii) Su alineación a las soluciones planteadas. La necesidad de una mayor clarificación de los problemas asociados a algunas soluciones.</p> <p>(iv) Su alcance en relación al programa Fica Vivo. Está claro el proceso de expansión de Fica Vivo, pero sería necesario clarificar en que dimensiones el programa presenta debilidades que justificarían desarrollar los componentes propuestos del programa.</p>	<p>(i) Se cuantificarán todos los determinantes de los factores causales de los niveles de criminalidad violenta, nivel educativo e inserción laboral.</p> <p>(ii) Se precisarán los determinantes a fin de permitir la identificación de la causalidad más clara con las soluciones propuestas.</p> <p>(iii) Se clarificarán los problemas asociados a las soluciones propuestas</p> <p>(iv) Se precisarán mejor las dimensiones en las cuales Fica Vivo será fortalecido como respuesta al desafío de la criminalidad juvenil.</p>
	<p>Objetivo (apartado 2.6): El objetivo general del programa es contribuir a reducir los elevados índices de crímenes violentos (homicidios y robos) en 14 municipios de MG. Considerando que este criterio haya sido adecuadamente cuantificado, el perfil del proyecto se beneficiaría de hacer más explícito el criterio en virtud del cual se seleccionan las 14 municipalidades con mayor nivel de</p>	<p>Objetivo. Se hará más explícito el criterio de selección de los 14 municipios en función de los mayores índices de criminalidad violenta (homicidios y robos en el Estado). Se trata de un abordaje gradual que parte del programa de Gobierno.</p>

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	<p>criminalidad.</p> <p>Componentes del proyecto (apartados 2.7-2.9): El proyecto se beneficiaría de una mayor clarificación de los siguientes aspectos:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) Del alcance del programa especialmente en los componentes 1 y 3 (que acciones de las que se proponen se refiere al Estado en general y que parte a los 14 municipios). (ii) De los problemas para los que no se han propuesto soluciones o no están claramente vinculadas. (iii) De la relación entre las medidas que el gobierno de MG implementó en el programa Fica Vivo, y las que se proponen desarrollar en la nueva etapa del proyecto a ser financiado. (iv) De la integración en la actuación de la Policía y los Bomberos, y de si el proyecto contempla un sistema coordinado de emergencias (Primeros Respondientes), y en su caso la definición de sus protocolos de actuación para todas las unidades implicadas. (v) De la existencia de soluciones para las cuales el problema no está claro. Por ejemplo “El fortalecimiento del modelo de policía comunitaria, incluye formación de efectivos de la PM con contenidos en atención étnico-racial, genero, violencia intrafamiliar y relacionamiento 	<p>Componentes del Proyecto. Se clarificarán los siguientes aspectos de los componentes.</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) Se aclarará el alcance de los beneficios las acciones en esperadas del Programa en los componentes 1 y 3 (si se da en todo el estado o solamente en los 14 municipios). (ii) Se aclarará mejor la vinculación entre problemas y soluciones propuestas. (iii) Se aclarará las innovaciones a introducir en el marco del Programa Fica Vivo (iv) Se aclarará el proceso de integración en los protocolos de actuación para responder a una emergencia entre la policía y el Cuerpo de Bomberos (v) Se aclarará que la formación de agentes de la PM requiere de

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	<p>con jóvenes”. En este caso, el problema que se pretende resolver hace referencia en general a déficits de agentes capacitados para actuar como policía comunitaria y relacionarse con los Consejos Comunitarios de Seguridad Pública (CONSEP), sin incluir los componentes de carácter étnico-racial, de género, etc.</p>	<p>habilidades y conocimientos que les permita responder y atender con criterios respetuosos y de protección de derechos de los ciudadanos a los cuales presta servicios para solucionar problemas. Ello, en el currículo de formación se tomará en cuenta contenidos de: derechos humanos; relaciones interpersonales (características de la comunidad, diversidad y género); conflictos y maneras de intervenir; técnicas para la solución pacífica de conflictos, entre otros.</p>
<p>Comentarios de LEG Betina Henning</p>	<p>1. Na seção de dados básicos:</p> <p>a) incluir informação sobre o “Garante” que é a República Federativa do Brasil;</p> <p>b) o “Prestatario” deverá ser o Estado de Minas Gerais e o “Ejecutor” o Estado de Minas Gerais, por meio da Secretaria de Defesa Social. Sugiro separar os dois itens.</p> <p>c) incluir as políticas identificadas nos Anexos II e III na seção de “salvaguardias/políticas identificadas”. Por exemplo, OP-703 (B.02, B.03, ...), OP-704, OP-102, etc.</p>	<p>1. Datos Básicos</p> <p>a) OK.</p> <p>b) Por motivos de espacio se ha optado por esta modalidad, en el POD se incluirá.</p> <p>c) Por motivo de espacio solo se indica el Anexo con el detalle de las políticas OP-703 y OP-704 aplicables. En el POD se detallará.</p>

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	<p>2. No parágrafo 2.1, menciona-se que a taxa de homicídios em MG cresceu 40.7% entre 2002-2012 e a nota de rodapé 20 menciona que de 2004 e 2010 a taxa de criminalidade violenta (leia-se homicídios e roubos) reduziu 53.7% devido às medidas adotadas. Isso significa que (1) o que reduziu foram crimes violentos outros que homicídios? e/ou (2) que de 2010-2012 o número de homicídios aumentou muito? Favor esclarecer a diferença entre os dados estatísticos na nota de rodapé 20.</p>	<p>2. La criminalidad violenta (homicidios y robos) se incrementó en MG del 2002 al 2003 y del 2011 al 2012. Gracias a las medidas de política del Gobierno la tasa de crímenes violentos se redujo entre 2004 a 2010. Los esfuerzos sin embargo requieren ser reformados porque a partir de 2011 las tasas volvieron a subir. Este aspecto se explicará mejor en el POD, y se incluirá una frase en pie de página 20.</p>
	<p>3. No parágrafo 2.2, definir o termo SEDS, que somente está definido no texto no parágrafo 2.4. Em consequência, usar o termo definido no parágrafo 2.4.</p>	<p>3. Se definió SEDS en la Sección de datos básicos.</p>
	<p>4. Em projetos de segurança anteriores, solicitaram que esclarecêssemos as diferentes funções da política civil e militar. Entendo que poderíamos incluir uma nota de rodapé ao parágrafo 2.3 com tal informação.</p>	<p>4. Se aclarará esta definición en el POD, por motivos de espacio.</p>
	<p>5. Na nota de rodapé 19, é possível fornecer mais detalhes sobre o funcionamento da “pulseira eletrônica”?</p>	<p>5. Se incluirá a nivel de detalle en el POD. Se ha indicado que se trata de un método alternativo para el proceso de resocialización.</p>
	<p>6. No componente 1 (item 2.7): (i) mencionar que o</p>	<p>6. Se incluirá mayor detalle en el</p>

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	<p>componente inclui a digitalização do sistema de radiocomunicação <u>entre PM, PC e Corpo de Bombeiros</u> com localização GPS; (ii) incluir mais informações sobre o sistema PCnet – que informações são gerenciadas por este sistema e o que necessita ser melhorado?; (iii) quando se fala em banco de dados das <u>agências</u>, exemplificar que <u>agências</u> seriam estas.</p>	<p>POD. En el pie de página 8 del párrafo que describe los principales factores causales se indica las agencias participantes del sistema de radiocomunicación. Se indicara en el POD mayor detalle vinculado al sistema PCnet que fue concebido para agilizar los procesos de laudos periciales que desarrolla la Policía Civil pero que está en su etapa inicial sin permitir las interfaces y cruce de información entre las instancias participantes Instituto Médico Legal y el Instituto de Criminología. Finalmente se incluirá en el POD la referencia sobre las instancias que participan en el sistema de justicia criminal y que integrar sus bases de datos instancias de la SEDS y del Ministerio Publico.</p>
	<p>7. No parágrafo 2.8, quando se menciona o Programa Fica Vivo, este já havia sido definido no item 2.4. Favor usar o termo definido no parágrafo 2.8. No mesmo parágrafo, esclarecer como se dará a participação do setor privado.</p>	<p>7. Se indicara que el Programa Fica Vivo incluirá entre otras actividades que ya cubre las que se señalan en el pie de página del página 25 del párrafo 2.8</p>
	<p>8. No parágrafo 2.12, indicar se o projeto está incluído no CPD, se for o caso.</p>	<p>8. No es el caso.</p>

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	9. Somados os valores indicados nos componentes e os custos de gestão e administração, ultrapassamos um pouco os 77 milhões previstos para o projeto. Os números indicados nos componentes estão arredondados? Como se explica esta diferença?	9. Se redondeara a 800.000 los costos de gestión y administración.
	10. No parágrafo 3.1, quando se menciona a “Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles”, o documento mais atualizado é o número GN-2652.5.	10. Se incluirá la nueva referencia.
	11. No Anexo V, indicar o número de profissionais estimados para cada uma das atividades do Projeto. O número de profissionais encontra-se em branco.	11. En el Anexo V se ha incluido el Equipo de Proyecto, el número de días y el total de FTE.
	11. Já sabemos se haverá financiamento retroativo ou reconhecimento de gastos de contrapartida e seus valores aproximados?	12. Aun no se sabe.
Comentarios de la Gerencia de CSC	En el párrafo 2.1 se menciona que los jóvenes de 15 a 24 años son las principales víctimas de la violencia y criminalidad. A ese respecto, las estadísticas también señalan que este grupo etario también es el principal practicante de violencia y crimen. Sería bueno entonces resaltar en este párrafo la existencia de este fenómeno social y paradójico en el que los jóvenes son al mismo	Respecto al primero, en el párrafo 2.1 se indica que los jóvenes son las principales víctimas de la criminalidad violenta. En el POD se incluirá información sobre los victimarios, a ser obtenida como parte del análisis y del diseño de la operación. El incremento en la participación delictual de la

Tema	Recomendaciones	Respuestas
	<p>tiempo las principales víctimas y victimarios del crimen y la violencia, y añadir estadísticas de este último aspecto.</p>	<p>población joven reflejado en el número de jóvenes en los centros socioeducativo del Estado permite indicar una participación mayor el número de crímenes cometidos.</p>
	<p>En el párrafo 2.5 se habla de la estrategia del programa para reducir los índices de criminalidad violenta en MG con un enfoque en la violencia que victimiza a los jóvenes. Sin embargo, dado el fenómeno que se menciona en el comentario anterior, sería pertinente aclarar si el programa de prevención se enfoca en ese grupo etario en particular también como victimarios y no solo como víctimas de la violencia y el crimen. En algunos párrafos como el 2.6 y el 2.8 parece ser el caso pero esto no se encuentra especificado claramente en ninguno de los párrafos introductorios. Si no es el caso, sería bueno justificar porque si los jóvenes son los principales perpetradores de crimen y violencia no se enfoca en ese grupo nada más.</p>	<p>En la Estrategia de intervención se indica que atenderemos el creciente problema del mayor número de infractores de ley y de los niveles de residencia delictiva, en el POD se ampliará con mayor detalle este particular.</p>