

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

HONDURAS

APOYO A LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

(HO-T1083)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Henrik Franklin (RND/CHO) Jefe de Equipo; Emelie Weitnauer (RND/CHO); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); y Heidi Fishpaw (INE/RND).

INDICE

I.	MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN.....	2
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	5
	A. Objetivo del proyecto	5
	B. Componentes	5
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	6
	A. Cuadro de costos resumido.....	6
	B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento	6
	C. Sostenibilidad	6
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN.....	7
	A. Organismo ejecutor y mecanismo de ejecución	7
	B. Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	7
	C. Manejo Contable Financiero y Auditoría	7
	D. Adquisiciones y contrataciones	8
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	8
	A. Seguimiento	8
	B. Evaluaciones e informes.....	8
	C. Responsabilidad técnica y básica	8
VI.	BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS	8
	A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo.....	8
	B. Beneficiarios	9
	C. Riesgos.....	9
VII.	ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES	9
	A. Fecha de revisión ESR.....	9
	B. Medidas tomadas para evitar impactos sociales y ambientales negativos.....	9
VIII.	APROBACIÓN	9

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Plan de Adquisiciones

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=HO&Language=Spanish

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
COHEP	Consejo Hondureño de la Empresa Privada
DECA	Dirección General de Evaluación y Control Ambiental
DR-CAFTA	Tratado de Libre Comercio Centroamérica –Estados Unidos – Republica Dominicana
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
FIDE	Fundación para Inversión y Desarrollo de Exportaciones
GOH	Gobierno de Honduras
LGA	Ley General del Ambiente
MIRA	Proyecto Manejo Integrado de Recursos Ambientales
PSA	Prestadores de Servicios Ambientales
SEFIN	Secretaría de Estado en el Despacho de Finanzas
SERNA	Secretaria de Estado en los Despachos de Recursos Naturales y Ambiente
SINEIA	Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental
UPEG	Unidad de Planificación y Evaluación de la Gestión
USAID	United States Agency for International Development

**APOYO A LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE
EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL
(HO-T1083)**

RESUMEN EJECUTIVO

Organismo Ejecutor:	Secretaría de Estado en los Despachos de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA).		
Beneficiario:	República de Honduras		
Jefe de Equipo/ Miembros del equipo:	Henrik Franklin (RND/CHO) Jefe de Equipo; Emelie Weitnauer (RND/CHO); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); y Heidi Fishpaw (INE/RND).		
Financiamiento:	IDB: (FOE)	US\$	150.000
	Local:	US\$	<u>15.000</u>
	Total:	US\$	165.000
Objetivos:	El objetivo general de esta cooperación técnica es contribuir la implementación de un nuevo modelo de evaluación de impacto ambiental (EIA) en Honduras. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar un manual del nuevo proceso de EIA que sea una guía metodológica de trabajo del personal de SERNA y disminuya la discrecionalidad de los analistas ambientales y que permita brindar soporte técnico a las resoluciones legales; (ii) desarrollar la norma nacional para la acreditación de los prestadores de servicios ambientales (PSA) que permita operar un sistema bajo el principio de responsabilidad ambiental compartida; y (iii) disminuir la mora existente en el proceso de licenciamiento ambiental, de forma tal de poder hacer la transición hacia el nuevo modelo con un mínimo nivel de mora.		
Plazos:	Período de Ejecución:	18 meses	
	Período de Desembolso:	24 meses	
Condiciones contractuales especiales:	No hay condiciones contractuales especiales.		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.		
Revisión social y ambiental:	El proyecto no requiere de acciones ambientales o sociales complementarias y fue clasificado como categoría “C” (§7.2).		
Beneficios:	El proyecto contribuirá a modernizar y fortalecer el sistema de EIA en Honduras dentro de un marco más ágil y eficiente que aplique nuevos instrumentos y formas de realizar la gestión ambiental.		
Coordinación con otras agencias:	Se ha coordinado con otros donantes que apoyan el mejoramiento de la gestión ambiental en Honduras, particularmente el proyecto MIRA financiado por USAID.		

I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 En julio del 2002 los Ministros de Ambiente del istmo centroamericano acordaron la modernización, el fortalecimiento y la armonización de los sistemas de evaluación de impacto ambiental (EIA) a nivel regional estableciendo una serie de lineamientos técnicos que cada país de la región adaptaría según su condición y realidad nacional. La problemática en Honduras se presenta a continuación.
- 1.2 **Marco jurídico.** El actual Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SINEIA) de Honduras fue creado mediante la Ley General del Ambiente (LGA) mediante el Decreto Legislativo 103-93 vigente desde el 30 de junio de 1993 y fue estructurado y puesto en funcionamiento mediante el Reglamento del SINEIA (Acuerdo Presidencial S/N vigente desde el 05 de marzo de 1994). Este sistema originalmente establecía la obligatoriedad de que todo proyecto fuera sometido a una EIA, resultando en una gran cantidad de tiempo y recursos dedicados a la revisión de un alto número de proyectos pequeños o de bajo impacto ambiental y no se lograba efectuar un control ambiental estratégico y preventivo¹. Dado lo anterior, en el 2002 se reformó la LGA mediante la Ley de Simplificación Administrativa² y la Ley de Equilibrio Financiero³ para poder establecer un sistema de cribado ambiental y un cobro por la emisión de la Licencia Ambiental, respectivamente. Esta reforma permitió a la Secretaría de Estado en los Despachos de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) a nivel de acuerdos ministeriales emitir y reformar una Tabla de Categorización Ambiental de los proyectos. Aunque se trabajó en reformas al Reglamento del SINEIA no se logró concretizar su aprobación en espera de evaluar el funcionamiento de los cambios efectuados por la nueva legislación.
- 1.3 **Capacidad instalada.** A seis años de haberse introducido el cribado ambiental, el sistema aun se encuentra con deficiencias en los tiempos de respuesta y no es eficiente en cuanto a la generación de un balance entre el desarrollo económico y la protección del ambiente. El actual sistema tiene, entre otras, las siguientes deficiencias: (i) poca capacidad de control y seguimiento a las empresas, con el fin de monitorear si están cumpliendo con las medidas de control ambiental debido a la demanda de licencias ambientales de parte del mercado que genera presión para que se priorice más el procesamiento de licencias ambiental; (ii) la SERNA tiene un desbalance en relación a su capacidad real versus su demanda actual de recursos humanos y financieros (lo cual genera una mora); y (iii) el actual sistema concentra la responsabilidad y carga de trabajo en el recurso humano de la SERNA⁴ quienes realizan trabajos de revisores, inspectores, evaluadores y dictaminadores, en vez de en los prestadores de servicios ambientales (PSA) o los proponentes de los proyectos; y (iv) la limitada capacidad técnica del recurso humano de la SERNA.

¹ “Análisis Legal del Sistema de Control y Licenciamiento Ambiental en Honduras”. CEDARENA, 2001. Fondos BID.

² Decreto Legislativo 255-2002 vigente desde el 10 de agosto del 2002.

³ Decreto Legislativo 194-2002 vigente desde el 5 de junio del 2002.

⁴ Principalmente los analistas ambientales de la Dirección de Evaluación y Control Ambiental (DECA)

- 1.4 En un contexto en que las solicitudes de licencia ambiental aumentan de forma acelerada y donde el personal de la SERNA se mantiene en un nivel más o menos estable, cada día se produce una brecha mayor entre la capacidad instalada de “procesamiento” de dichas licencias y el número de licencias a procesar. Prueba de esto es que el año 2006 ingresaron a la SERNA 863 solicitudes de licenciamiento de las cuales se pudo atender el 81%⁵, que son 700 licencias, quedando sin resolver 163 solicitudes de Licenciamiento Ambiental, las cuales de forma lógica y automática pasan al siguiente año representando una carga prematura de trabajo que crea un desbalance en el sistema. En el año 2007 ingresaron un total de 1.169 solicitudes de licenciamiento y en los cuatro primeros meses del año 2008 han ingresado un total de 912 solicitudes de licenciamiento. Es de notar que de los 586 empleados de la SERNA⁶ solamente 49 están dedicados a la evaluación de solicitudes de licenciamiento ambiental por lo cual no pueden hacer frente a la demanda para la revisión de expedientes. Respecto otros servicios ofrecidos por la SERNA se puede indicar, por ejemplo, que en el año 2006 se recibieron 89 denuncias ambientales, de los cuales solamente 25 se resolvieron (28%).
- 1.5 El presupuesto anual de la SERNA para la emisión de licencias ambientales es de US\$362.000 y el costo promedio de una licencia ambiental es de US\$1.165 por lo cual solamente se pueden revisar 310 aplicaciones, o sea el 30% de las solicitudes que ingresan⁷. Durante el 2007 y 2008, tanto la Fundación para Inversión y Desarrollo de Exportaciones (FIDE)⁸ como el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP) han financiado la incorporación de técnicos ambientales y asesores legales para evacuar la mora. Sin embargo, al terminar este apoyo y aun no haberse concretizado los cambios en el SINEIA, se ha generado durante el año 2008 un 40% de mora de los expedientes.
- 1.6 **Estrategia del país en la materia.** Con miras a resolver los problemas y las deficiencias del sistema antes citadas, la SERNA cuenta con un plan de trabajo en el que se integran distintos actores⁹ que están aunando sus esfuerzos, ya sea con apoyo financiero, logístico o técnico con el objetivo de modernizar el SINEIA dentro del marco de la promoción del desarrollo sostenible, basado en mecanismos tales como reglas claras, autorregulación, fiscalización eficiente y cumplida así como sistemas de control seguimiento ambiental¹⁰.
- 1.7 Este nuevo modelo de gestión de EIA pretende basarse en los siguientes lineamientos¹¹: (i) inserción de la variable ambiental dentro del ciclo del proyecto mediante la elaboración de un Código de Buenas Prácticas Ambientales de Honduras, una Guía de Buenas Prácticas Ambientales para la Construcción, una

⁵ Country Environmental Analysis. Banco Mundial. Diciembre 2007.

⁶ Solo el 45% son empleados permanentes. Idem

⁷ Idem

⁸ Mediante el Programa Nacional de Competitividad financiado por el Banco Mundial

⁹ En este contexto se destacan el Fondo Multidonante manejado por la Secretaría de la Presidencia, el Programa Nacional de Competitividad con fondos de Banco Mundial, la Unión Mundial para la Naturaleza, y fondos USAID ejecutados por el proyecto MIRA en el marco de la cooperación DR CAFTA

¹⁰ Propuesta técnica legal para el Sistema de EIA de Honduras. Allan Astorga. Noviembre 2007

¹¹ Idem

Guía de Operación de Actividades Inmobiliarias y Turísticas, y Guías de Buenas Prácticas Ambientales en los rubros de: Caña de Azúcar, Biodiesel, Tilapia, Avícola, Turismo, Porcina, Forestal Primaria, Textil Maquila; (ii) dar un mayor papel al consultor ambiental y al proponente del proyecto según el principio de responsabilidad ambiental compartida para lo cual se está reformulando las funciones y emitiendo un nuevo Reglamento de Prestadores de Servicios Ambientales (previsto a ser aprobado en el 2008); (iii) establecer las reglas claras para todo el proceso desde temprano mediante la emisión de los Reglamentos Ambientales orientados a: prestadores de servicios ambientales; auditorías ambientales; consultas, denuncias y quejas ambientales; residuos sólidos; control de descargas de aguas residuales; emisión de contaminantes por fuentes fijas; control de sustancias químicas y residuos peligrosos; transporte de sustancias químicas y residuos peligrosos; (iv) transformar el papel de la autoridad de ente controlador absoluto a ente fiscalizador del proceso y la descentralización de los procesos de gestión y licenciamiento ambiental hacia los gobiernos locales; (v) generar un sistema de autorización ambiental más expedito y ágil mediante la emisión del nuevo Reglamento del SINEIA antes de finalizar el 2008; (vi) darle funciones mas estratégicas a la autoridad ambiental en el campo de la planificación y administración territorial; y (vii) promover una mayor sinergia y coordinación con las demás autoridades del Estado.

- 1.8 **Estrategia del Banco.** La Estrategia del Banco para Honduras (2007-2010) tiene como objetivo contribuir a consolidar un proceso de crecimiento económico inclusivo que impulse la reducción de la pobreza, mejore las condiciones de vida de la población y genere oportunidades para los sectores más rezagados. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el clima de inversión, (ii) mejorar la competitividad, (iii) fomentar la formación de capital humano, y (iv) fortalecer el marco institucional y el manejo de riesgos. Esta cooperación técnica se encuentra priorizada en la Estrategia y contribuirá específicamente a fortalecer el marco institucional para la gestión ambiental, lo cual es un elemento clave para asegurar la competitividad del país.
- 1.9 **Conceptualización de la operación.** En el marco del plan de trabajo anunciado en los párrafos 1.6 y 1.7, existen algunos elementos que no están siendo atendidos por otras cooperaciones y/o consultorías que son de importancia dentro del proceso de reformulación que está llevando a cabo la SERNA. Una vez emitidas y en vigencia las nuevas reglamentaciones, particularmente el Reglamento del SINEIA y el Reglamento de PSA¹², se requiere contar con los procesos y las herramientas para su aplicación por lo cual se deberá contar con los manuales, las fichas y las capacitaciones necesarias para su efectiva implementación. Para la efectiva implementación del modelo, se requiere también apoyar en eliminar la mora.

¹² Ambos reglamentos se encuentran en un estado avanzado de preparación y se espera que ambos se aprueben en el 2008. El Reglamento del SINEIA está siendo elaborado directamente por la SERNA en conjunto con el Ministerio de la Presidencia y ha contado con el apoyo de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y el Reglamento de PSA está siendo elaborado con apoyo del Proyecto MIRA de USAID.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivo del proyecto

- 2.1 El objetivo general de esta cooperación técnica es contribuir a la implementación de un nuevo modelo de EIA en Honduras. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar un manual del nuevo proceso de EIA que sea una guía metodológica de trabajo del personal de SERNA y disminuya la discrecionalidad de los analistas ambientales y que permita brindar soporte técnico a las resoluciones legales, (ii) desarrollar la norma nacional para la acreditación de los PSA que permita operar un sistema bajo el principio de responsabilidad ambiental compartida, y (iii) disminuir la mora existente en el proceso de licenciamiento ambiental, de forma tal de poder hacer la transición hacia el nuevo modelo con un mínimo nivel de mora.

B. Componentes

1. Componente 1: Desarrollo del Manual del Nuevo Proceso de EIA (US\$70.000)

- 2.2 Este componente tiene el objetivo de apoyar el desarrollo e implementación de las herramientas del nuevo modelo de EIA. Se contratarán servicios de consultoría para: (i) desarrollar un manual del proceso de EIA que sea una guía metodológica de trabajo del personal de SERNA que disminuya la discrecionalidad de los analistas ambientales y que permita brindar soporte técnico a las resoluciones legales; (ii) publicar las nuevas herramientas y productos necesarios para la implementación del nuevo modelo de EIA; y (iii) realizar capacitaciones del personal de la SERNA involucrados en el proceso para la efectiva movilización de este nuevo modelo y los procesos de licenciamiento dentro de la SERNA.

2. Componente 2: Desarrollo de la Norma Nacional de Acreditación para los Prestadores de Servicios Ambientales (US\$30.000)

- 2.3 Este componente tiene el objetivo de apoyar la puesta en marcha del nuevo Reglamento de Prestadores de Servicios Ambientales (PSA) bajo desarrollo de tal forma de que sea compatible con el nuevo modelo de EIA que se estará implementando. Se contratarán servicios de consultoría para: (i) desarrollar las normas nacionales de certificación mencionadas en el nuevo Reglamento de PSA para el registro de los prestadores de servicios ambientales a partir de las normas internacionales ISO 17024 y 17020; (ii) diseñar las herramientas necesarias para el sistema como ser las fichas de registro, fichas de evaluación, entre otros; y (iii) elaborar los planes de estudio o contenidos de las diferentes temáticas que sean requeridas según el Reglamento de PSA y la normativa nacional para que sean implementadas a futuro como capacitaciones por los entes de capacitación que designe SERNA, posiblemente los centros educativos del país.

3. Componente 3: Eliminación de la Mora (US\$45.000)

- 2.4 Este componente tiene el objetivo de contribuir a eliminar la mora de expedientes de solicitudes de licenciamiento ambiental para que la transición hacia el nuevo modelo pueda hacerse de una forma más eficiente. Para esto, se contratarán un total de diez (10) consultores individuales por un periodo de seis (6) meses para apoyar la Dirección General de Evaluación y Control Ambiental y la Asesoría Legal de la SERNA en las evaluaciones de los expedientes que han pasado a la cola de espera.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Cuadro de costos resumido

- 3.1 Esta cooperación técnica será financiada a través del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) hasta por un monto de US\$150.000 y con fondos de contrapartida local hasta por un monto de US\$15.000 en especie. (ver Anexo II):

Tabla 1: Cuadro de Costos Indicativo (miles US\$)			
Componente	BID (FOE)	GOH	Total
Componente 1	70	0	70
Componente 2	30	0	30
Componente 3	45	0	45
Administración y auditoría	5	15	20
TOTAL	150	15	165

B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento

- 3.2 El costo del proyecto se estima en US\$165.000, de los cuales US\$150.000 serán financiados por el FOE, con carácter no reembolsable. El Gobierno de Honduras se compromete a aportar una contrapartida local de US\$15.000.

C. Sostenibilidad

- 3.3 Este esfuerzo complementará los esfuerzos bajo desarrollo por la SERNA en el tema de modernización del SINEIA. La divulgación de las herramientas y la capacitación contribuirá a asegurar que el nuevo modelo de EIA sea debidamente implementada. El desarrollo de un sistema de acreditación y certificación de los prestadores de servicios ambientales contribuiría a asegurar una mejor calidad de la información que sea presentada para análisis a la SERNA, lo cual resultará en mayor eficiencia en el sistema. El tema de eliminación de la mora es una medida de corto plazo que permitirá el arranque del nuevo modelo que se regirá por los otros enunciados.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo ejecutor y mecanismo de ejecución

- 4.1 El organismo ejecutor de esta cooperación técnica será la Secretaría SERNA, creada mediante Decreto Legislativo No. 52-97 del día 22 de mayo de 1997. La misión de esta Secretaría es impulsar el desarrollo sostenible de Honduras mediante la formulación, coordinación, ejecución y evaluación de políticas concernientes a los recursos naturales renovables y no renovables, así como coordinar y evaluar políticas relacionadas al ambiente, ecosistemas y control de la contaminación, a fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. En 2005 el Gobierno aprobó una Política Ambiental. La SERNA es responsable de crear y manejar el SINEIA.
- 4.2 Esta cooperación técnica será ejecutada por la Dirección General de Evaluación y Control Ambiental (DECA). Los aspectos administrativos de los procesos de adquisiciones serán manejados por la Gerencia Administrativa de la SERNA, la cual tiene experiencia en el manejo de fondos de la cooperación internacional, con apego a las políticas de adquisiciones y contratación de consultores del Banco. El Director General de la DECA se desempeñará como el coordinador de la cooperación técnica.

B. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 4.3 El plazo para la ejecución del Proyecto será de dieciocho (18) meses calendario y el período de desembolsos será de veinticuatro (24) meses contados a partir de la fecha de la vigencia de la Carta Convenio.

C. Manejo Contable Financiero y Auditoría

- 4.4 SERNA tendrá a su cargo el manejo contable-financiero del proyecto aplicando el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI), para lo cual deberá: (i) mantener registros contables y presupuestales específicos y separados para el manejo de los fondos de la donación y de la contrapartida local; (ii) contar con adecuadas estructuras para el control interno; (iii) contar con un sistema contable detallado y de rendición de cuentas para la administración, registro y pago de contratos de servicios de consultoría; (iv) presentar en forma oportuna los estados financieros y poner a disposición del Banco y de los auditores externos la información contable y otra documentación que requiera el Banco; (v) mantener registros apropiados de las solicitudes de desembolso; y (vi) mantener un sistema adecuado de archivo de la documentación de respaldo de los gastos elegibles para verificación del Banco y de los auditores externos.
- 4.5 Se constituirá un fondo rotatorio de hasta 30%, el cual se desembolsará según los compromisos que tenga el ejecutor. SERNA elaborará estados financieros auditados para su propio uso, así como las conciliaciones de la cuenta especial, según el formulario del Banco RE1-733. Presentará al Banco los estados financieros auditados del proyecto noventa (90) días después de la fecha del último desembolso. Además, SERNA presentará un informe final dentro de un plazo de

ciento veinte (120) días después de la fecha del último desembolso del proyecto. Estos estados financieros serán auditados por una firma de auditores externa e independiente que sea aceptable para el Banco, con base en los términos de referencia previamente aprobados por el Banco y utilizando los procedimientos estándar del Banco para la selección de los servicios de auditoría externa.

D. Adquisiciones y contrataciones

- 4.6 Todas las contrataciones serán realizadas por SERNA, de acuerdo a las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco (GN-2349-7 y GN-2350-7) y conforme al plan de adquisiciones correspondiente. Se prevé que todas las adquisiciones sean objeto de revisión ex-ante por el Banco. El Plan de Adquisiciones define los mecanismos de ejecución por componente (ver Anexo III).

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento

- 5.1 El seguimiento técnico y operativo de la cooperación técnica será llevado por la SERNA, a través del Director General de la DECA.

B. Evaluaciones e informes.

- 5.2 Al comienzo del proyecto el Coordinador preparará un Informe Inicial y un plan operativo para la ejecución de la cooperación técnica. Informes semestrales de progreso y un informe final serán elaborados por el Coordinador de la cooperación técnica.

C. Responsabilidad técnica y básica

- 5.3 La responsabilidad técnica del proyecto será de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE/RND) a través de su especialista en la Representación del Banco en Honduras (RND/CHO). La responsabilidad básica de la operación será de la Representación del Banco en Honduras (RND/CHO).

VI. BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS

A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo

- 6.1 El proyecto traerá beneficio en términos de contribuir a modernizar y fortalecer el sistema nacional de evaluación de impacto ambiental del país dentro de un marco más ágil y eficiente, que aplique nuevos instrumentos y formas de realizar la gestión ambiental.

B. Beneficiarios

- 6.2 El beneficiario directo de la operación es SERNA. Los inversionistas públicos y privados en el país también beneficiarán de mejoras en los procesos de licenciamiento ambiental en el país.

C. Riesgos

- 6.3 El principal riesgo de la operación es que el personal que sea capacitado en las nuevas herramientas y procesos de la SERNA no permanezcan en la institución considerando que solamente el 45% de los empleados de SERNA son permanentes. Sin embargo, en el caso de que el personal capacitado no se mantenga en la institución, este personal posiblemente se constituirá a futuro en Prestadores de Servicios Ambientales.

VII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

A. Fecha de revisión ESR

- 7.1 Revisión de ESR 28-08 de 18 de julio de 2008.

B. Medidas tomadas para evitar impactos sociales y ambientales negativos

- 7.2 Por su naturaleza, los productos y resultados de esta cooperación técnica no tendrán impactos ambientales negativos. Con base en el “Safeguard Policy Filter Report” (#2007-11205823-2), el proyecto no requerirá de acciones ambientales o sociales complementarias. Asimismo, y con base en el “Safeguard Screening Form” (SSF #2007-11200521-2), esta cooperación técnica fue clasificada como un proyecto de la categoría “C”.

VIII. CERTIFICACIÓN DE FONDOS

- 8.1 La Unidad de Gestión y Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GMC) certifica que la suma de US\$150.000 provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones.

[Original Firmado]

10 de septiembre, 2008

Marguerite Berger
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

IX. APROBACIÓN

[Original Firmado]

Héctor Malarín
Jefe
División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y
Administración de Riesgos por Desastres
INE/RND

11 de septiembre, 2008

Fecha

**APOYO A LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN
DE IMPACTO AMBIENTAL (HO-T1083)**

Anexo I - Marco Lógico

<i>Descripción</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Medios de Verificación</i>	<i>Supuestos</i>
Fin			
Mejorar el funcionamiento del sistema de gestión ambiental en Honduras.	A los tres años de concluida la cooperación técnica el SINEIA será un sistema eficiente para la revisión y la inclusión de la gestión ambiental de proyectos.	Datos de SERNA.	El compromiso de las autoridades de la SERNA en implementar el nuevo modelo de EIA se mantiene.
Propósito			
Contribuir a la implementación de un nuevo modelo de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) en Honduras.	Al final de la cooperación técnica la SERNA cuenta con las herramientas necesarias para implementar el nuevo modelo de EIA.	Informe Final del Proyecto	Las iniciativas complementarias financiadas por la cooperación internacional se ejecutan según planificado.
Componentes			
1. Desarrollo del Manual del Nuevo Proceso de EIA	Al final de la cooperación técnica: i) se cuenta con un manual del nuevo proceso de EIA, ii) se han publicado al menos tres nuevas herramientas y productos para la implementación del nuevo modelo de EIA, y iii) se han capacitado al menos 50 personal de la SERNA en el nuevo modelo.	Resolución de la SERNA oficializando el Manual de EIA Herramientas y publicaciones realizadas Informes de capacitación	Actores interesados en recibir capacitación.
2. Desarrollo de la Norma Nacional de Acreditación para los Prestadores de Servicios Ambientales	Al final de la cooperación técnica: i) la norma nacional para el registro de los Prestadores de Servicios Ambientales (PSA) se encuentra aprobada por la SERNA; ii) se han diseñado las herramientas necesarias para el sistema de registro; iii) se han elaborado los planes de estudio o contenidos de las diferentes temáticas que sean requeridas según la normativa nacional para que sean implementadas a futuro como capacitaciones por parte de los centros educativos del país.	Resolución de la SERNA oficializando la norma. Herramientas de registro elaboradas. Convenios entre la SERNA y los centros educativos para la implementación de Planes de Estudio. Informe final de la consultoría.	Se logra acuerdo sobre la norma.

<i>Descripción</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Medios de Verificación</i>	<i>Supuestos</i>
3. Eliminación de la Mora	Al final de la cooperación técnica se ha eliminado al menos 50% de la mora existente al inicio del Proyecto.	Datos de SERNA.	

Anexo II – Presupuesto Detallado (Todos los valores en US)

Descripción	IDB	GOH*	Costo Total
I. Componentes			
A. Componente I: Desarrollo del Manual del Nuevo Proceso de EIA			
1. Contratación de consultoría para desarrollar el manual, las herramientas y capacitar en el nuevo modelo	60.000,00	0,00	60.000,00
2. Contratación de imprenta para el diseño y la impresión de las herramientas.	5.000,00	0,00	5.000,00
3. Realización de talleres para capacitación	5.000,00	0,00	5.000,00
<i>Total Componente 1</i>	<i>70.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>70.000,00</i>
B. Componente 2: Desarrollo de la Norma Nacional de Acreditación para los Prestadores de Servicios Ambientales			
1. Contratación de consultoría para desarrollar el sistema de registro de prestadores (incluyendo la norma nacional, herramientas y planes de estudio)	30.000,00	0,00	30.000,00
<i>Total Componente 2</i>	<i>30.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>30.000,00</i>
C. Componente 3: Eliminación de la mora			
1. Contratación de consultores individuales para apoyar en eliminar la mora de EIA	45.000,00	0,00	45.000,00
<i>Total Componente 3</i>	<i>45.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>45.000,00</i>
II. Otros Gastos:			
A. Administración, Ejecución y Seguimiento			
1. Apoyo técnico y logístico (en especie)	0,00	15.000,00	15.000,00
B. Evaluación y Auditoría financiera (una sola al final de la Cooperación Técnica)	5.000,00	0,00	5.000,00
<i>Total Otros Gastos:</i>	<i>5.000,00</i>	<i>15.000,00</i>	<i>20.000,00</i>
TOTAL GENERAL :	150.000,00	15.000,00	165.000,00

República de Honduras
Secretaría de Estado en los Despachos de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA).
Proyecto: APOYO A LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE
IMPACTO AMBIENTAL (HO-T1083)
ANEXO III: Plan de Adquisiciones

I. GENERAL

1. Información sobre el Proyecto

País/beneficiario: Honduras

Agencia Ejecutora: Secretaría de Estado en los Despachos de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA).

Proyecto: APOYO A LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

Número: (HO-T1083)

- 1.1 **Proyecto:** El objetivo general de esta cooperación técnica es contribuir a la implementación de un nuevo modelo de EIA en Honduras. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar un manual del nuevo proceso de EIA que sea una guía metodológica de trabajo del personal de SERNA y disminuya la discrecionalidad de los analistas ambientales y que permita brindar soporte técnico a las resoluciones legales, (ii) desarrollar la norma nacional para la acreditación de los PSA que permita operar un sistema bajo el principio de responsabilidad ambiental compartida, y (iii) disminuir la mora existente en el proceso de licenciamiento ambiental, de forma tal de poder hacer la transición hacia el nuevo modelo con un mínimo nivel de mora.

Fecha de firma:

Fecha para el último desembolso:

Fecha de la aprobación del Plan de Adquisiciones por el Banco: Tentativamente, durante el segundo semestre de 2008.

Fecha del Aviso General de Adquisiciones: Tentativamente, durante el segundo semestre de 2008.

Período cubierto por el Plan de Adquisiciones: 18 meses

FINANCIAMIENTO		
Fuente	Monto US\$	%
BID (FOE)	150.000	91,00
Local	15.000	9,00
Total	165.000	100,00

II. BIENES, OBRAS Y SERVICIOS DISTINTOS A LOS DE CONSULTORIA

Valores de umbrales Aprobados por el Banco para la Aplicación de los Procedimientos de Adquisiciones en los Países Miembros. Los límites establecidos para cada uno de los países sirven como base para decidir sobre la aplicación de los procesos de Licitación Pública Internacional (LPI),

Licitación Pública Nacional (LPN) o Comparación de Precios (CP). Todas las adquisiciones sujetas a un examen previo por parte del Banco, se harán conforme se señala en el Apéndice I de las Políticas para la adquisición de Obras y Bienes.

1. Adquisición de Bienes: Los Bienes a ser adquiridos para este proyecto son: No Aplica.

Las adquisiciones de Bienes para el proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitación (DELs) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco o satisfactorios al Banco.

2. Adquisición de Servicios de Consultoría: Los servicios de consultoría bajo el proyecto incluyen: Diagnósticos, diseños, etc.

La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-7.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$ 200.000 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

Pueden formar parte de las listas cortas universidades, institutos de investigación gubernamentales, instituciones de capacitación, organizaciones no gubernamentales (ONGs), o cualquier otra organización especial o agencia especializada.

3. Adquisiciones de Servicios Diferentes a Consultoría: Impresiones de materiales, difusiones, talleres y capacitaciones.

4. Costos Operativos: Los siguientes costos operativos serán financiados por el Banco: No aplica.

Los costos operativos del proyecto financiados por el Ejecutor pueden ser contratados utilizando los procedimientos del Ejecutor que han sido revisados previamente por el Banco y calificados como satisfactorios.

5. Adquisiciones de Obras. No aplica.

6. Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo: No aplica.

7. Procedimientos Propuestos para componentes de desarrollo impulsados por la comunidad: No aplica.

8. Plan de Adquisiciones para Bienes y Obras: Todas las adquisiciones de Obras y Bienes financiadas por el proyecto se harán conforme a las Políticas del Banco en esta materia establecidas en el Documentos GN-2349-7.

CUADRO 2: CONTRATACIÓN DE BIENES Y OBRAS

1	2	3	4	5	6	7	8
No. ref.	Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$)	Método de Adquisición	Precalificación (Sí/No)	Preferencia por elementos nacionales (bienes) (si/no)	Examen del Banco (previo/posterior)	Fecha tentativa para la presentación de las ofertas
1	Obras						
	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
2	Bienes						
	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
3.	Servicios Distintos a Consultoría						
3.1	Impresión del manual y herramientas	5.000,00	SBMC	No	Si	Ex Ante	III Trimestre 2009
3.2	Pago de Talleres de Divulgación	5.000,00	CP	No	Si	Ex Ante	III Trimestre 2009

III. SELECCIÓN DE CONSULTORES

1. **Valores de Umbrales Aprobados por el Banco para la Aplicación de los Procedimientos de Adquisiciones en los Países Miembros.** Los límites establecidos para cada uno de los países sirven como base para decidir sobre la aplicación de los procesos de Selección con o sin publicidad internacional. Todas las adquisiciones sujetas a un examen previo por parte del Banco, se harían conforme se señala en el Apéndice I de las Políticas de Consultoría (GN-2350-7).

CUADRO 4: UMBRALES CONSULTORIAS

	Método de Selección	Valores de umbral para el examen previo	Comentarios
1.	Proceso Competitivo de Selección con publicidad internacional (firmas)	\geq US\$200.000	Publicidad en UNDB y página Internet del Banco, sitio oficial de Internet del país, si existe. Revisión ex ante.
2.	Proceso Competitivo de Selección con publicidad nacional solamente. (firmas)	$<$ US\$200.000	Publicidad en diarios locales y sitio oficial de Internet del país, si existe.
3.	Selección de Consultores Individuales por Comparación de Calificaciones	Generalmente, para contratos de montos importantes se pide ex ante (US\$15.000 +)	

2. **Lista corta compuesta exclusivamente por consultores nacionales.** Para efectos de lo estipulado en el párrafo 2.7 de las Políticas de Consultores, la lista corta de consultores para contrataciones con costos estimados menores al equivalente de US\$200.000 por contrato podrá estar conformada en su totalidad por consultores nacionales.
3. **Otros Arreglos Especiales de Selección.** N/A

CUADRO 4: CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE CONSULTORIA

1	2	3	4	5	6	7
No. Ref.	Descripción del contrato	Costo estimado (US\$)	Método de Selección	Examen del Banco (previo/ posterior)	Fecha prevista para presentación de las ofertas.	Comentarios
I.	Firmas Consultoras					
1.2	Auditoría Financiera del Proyecto	5.000	SBMC	Ex ante	IV Trimestre 2009	Publicidad en diarios locales y sitio oficial de Internet del país
II.	Consultores Individuales					
2.1	Elaboración del Manual de EIA y la capacitación en su uso	60.000	SCII	Ex ante	IV Trimestre 2008	Conformación de lista corta según experticia regional
2.2	Operativización del Reglamento de Prestadores de Servicios Ambientales (PSA)	30.000	SCIN	Ex ante	IV Trimestre 2008	Publicidad en diarios locales y sitio oficial de Internet del país
2.3	Apoyo Técnico en la evaluación de solicitudes de licenciamiento Ambiental en la SERNA	45.000	SCIN	Ex ante	IV Trimestre 2008	Contratación de 10 consultores por 6 meses cada uno

Métodos de Selección**Firmas Consultoras:****SBC: Selección Basada en la Calidad.****SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo****SD: Selección Directa****SBMC: Selección Basada en el Menor Costo****SCC: Selección Basada en las Calificaciones de los consultores****SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo (80-20 o 70-30%)****Consultores Individuales:****SCIN: Selección por comparación de calificaciones, consultor nacional.****SCII: Selección por comparación de calificaciones, consultor internacional.**

Publicidad:

Internacional: UNDB *online* Página y Internet del BID. (contratos \geq US\$200.000).

Nacional: periódico de amplia circulación nacional o la Gaceta Oficial (si está en el Internet), o en el sitio de Internet único oficial del país dedicado a la publicación de avisos de licitación del sector público (si existe).

IV. Actividades de Formación de Capacidad en los Organismos Ejecutores y Calendarios previstos.

Evaluación de la Capacidad de la Agencia para implementar las Adquisiciones

La SERNA será el responsable de efectuar las adquisiciones del proyecto. Tienen experiencia en administrar recursos de la cooperación internacional en montos similares a esta cooperación técnica.

Frecuencia de Supervisión de las Adquisiciones

El Banco efectuará revisiones ex-post de las adquisiciones cada seis meses y en las visitas de inspección. La frecuencia de las revisiones ex-post y los umbrales establecidos para la revisión ex-ante de los contratos es consistente con la evaluación de capacidad efectuada. Estos umbrales y la frecuencia de las revisiones ex-post podrán ajustarse, como parte de las actualizaciones y revisiones del Plan de Adquisiciones, de acuerdo con el desempeño del Ejecutor.