

Programa Nacional de Conservación de Bosques y Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC)

Proyectos de Inversión Forestal Perú (FIP Perú)

PE-L1232 y PE-G1003

Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE)

Y

Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)

Lima, Octubre de 2017

<p>Este informe fue preparado por Alfredo Carrasco, Fátima García, Marco Isminio, Omar Salazar y Antonio Bernales, en colaboración con el equipo del PNCBMCC y del BID.</p>

Índice

1	INTRODUCCIÓN	1
1.1	OBJETIVOS GENERALES DEL DOCUMENTO	1
1.2	ALCANCE	1
1.3	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....	2
1.3.1	<i>Antecedentes y Objetivos</i>	2
1.3.2	<i>Ámbitos de intervención</i>	4
1.3.3	<i>Componentes</i>	4
1.3.4	<i>Entidad Ejecutora</i>	5
1.3.5	<i>Beneficiarios: CCNN y usuarios de bosque</i>	5
2	LINEAMIENTOS Y METODOLOGÍA DE LA EASE	6
2.1	OBJETIVOS DE LA EASE Y DEL PGAS	7
2.2	PROCESO METODOLÓGICO EN LA FORMULACIÓN DEL EASE.....	7
2.3	MECANISMOS DE COORDINACIÓN.....	9
3	MARCO REGULATORIO E INSTITUCIONAL SOCIAL Y AMBIENTAL	11
3.1	MARCO LEGAL NACIONAL Y PROVINCIAL APLICABLE	11
3.1.1	<i>Constitución Política</i>	11
3.1.2	<i>Acceso a la Información, Participación Ciudadana</i>	21
3.2	INSTRUMENTOS INTERNACIONALES SUSCRITOS POR PERÚ	22
3.2.1	<i>Acuerdos</i>	22
3.2.2	<i>Convenciones</i>	22
3.2.3	<i>Tratados</i>	24
3.2.4	<i>Convenios</i>	24
3.2.5	<i>Protocolos</i>	24
3.2.6	<i>Declaraciones</i>	25
3.2.7	<i>Programas</i>	25
3.3	POLÍTICAS APLICABLES DEL BID.....	25
3.3.1	<i>Políticas de salvaguardas socio-ambientales aplicables</i>	25
3.3.2	<i>Política OP 410 de Reasentamientos Involuntarios</i>	34
3.3.3	<i>Salvaguarda REDD+ (a) de la CMNUCC: Acuerdo de Cancún</i>	34
3.4	POLÍTICAS, ESTRATEGIAS, PLANES Y PROGRAMAS VINCULADOS A LA TITULACIÓN Y MANEJO DE BOSQUES EXISTENTES A NIVEL NACIONAL.....	36
3.4.1	<i>Políticas, Estrategias y Planes Nacionales</i>	36
3.4.2	<i>Programas y Proyectos</i>	41
4	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO AMBIENTAL	45
4.1	CARACTERÍSTICAS AMBIENTALES GENERALES	45
4.1.1	<i>Cobertura vegetal</i>	45
4.1.2	<i>Bosques</i>	47
4.1.3	<i>Biodiversidad</i>	48
4.1.4	<i>Recursos hídricos</i>	50
4.1.5	<i>Servicios ecosistémicos</i>	51
4.1.6	<i>Áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación</i>	53
4.1.7	<i>Zonas de importancia internacional en los territorios de intervención</i>	56

4.2	USOS DEL PAISAJE FORESTAL	58
4.2.1	<i>Tenencia del paisaje forestal.....</i>	58
4.2.2	<i>Categorías de uso.....</i>	59
4.2.3	<i>Principales recursos forestales (maderables y no maderables)</i>	61
4.2.4	<i>Gestión del tráfico de fauna silvestre.....</i>	62
4.3	IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE AMENAZAS Y RIESGOS AMBIENTALES	64
4.3.1	<i>Análisis de deforestación y degradación.....</i>	64
4.3.2	<i>Identificación y análisis de amenazas relevantes.....</i>	67
4.3.3	<i>Estrategias, políticas y cuellos de botella que mantienen o profundizan amenazas existentes.....</i>	69
4.3.4	<i>Esfuerzos de mitigación de la fragmentación y generación de conectividad en los territorios</i> <i>71</i>	
4.3.5	<i>Vacíos de información estratégica en temas relacionados a la conectividad del paisaje</i>	74
4.4	GESTIÓN FORESTAL ACTUAL	75
4.4.1	<i>Gestión forestal por comunidades nativas.....</i>	76
4.4.2	<i>Gestión forestal por los pequeños usuarios del bosque</i>	79
4.5	INCENTIVOS ECONÓMICOS EXISTENTES PARA LA CONSERVACIÓN DEL BOSQUE	81
5	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SOCIAL	84
5.1	ASPECTOS SOCIO-ECONÓMICOS Y DEMOGRÁFICOS	84
5.1.1	<i>Superficie y densidad poblacional</i>	84
5.1.2	<i>Principales indicadores demográficos.....</i>	85
5.1.3	<i>Aspectos económico - productivos</i>	88
5.1.4	<i>Población económicamente activa - PEA</i>	93
5.1.4	<i>Análisis de la PEA a nivel distrital en el PIP1 y PIP 3.....</i>	94
5.1.5	<i>Índice de Desarrollo Humano – IDH</i>	96
5.1.6	<i>Pobreza monetaria.....</i>	97
5.1.7	<i>Acceso al derecho a la identidad.....</i>	99
5.1.8	<i>Brechas de género en la Amazonía</i>	100
5.2	POBLACIONES INDÍGENAS (5.3)	102
5.2.1	<i>Características culturales pertinentes en relación a la gestión del territorio y al uso de los recursos naturales</i>	103
5.2.2	<i>Análisis de estructura organizativa</i>	108
5.3	POBLACIONES INDÍGENAS	109
5.3.1	<i>Características culturales pertinentes en relación a la gestión del territorio y al uso de los recursos naturales</i>	110
5.3.2	<i>Análisis de estructura organizativa</i>	115
5.3.3	<i>Análisis de relaciones de género e intergeneracionales internas</i>	119
5.3.4	<i>Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial – PIACI en Madre de Dios</i> <i>122</i>	
5.3.5	<i>Análisis de las relaciones económicas, del grado de monetización actual y diferencia potencial generada por el proyecto</i>	125
5.4	ASOCIACIONES DE PEQUEÑOS PRODUCTORES Y USUARIOS DE BOSQUE (5.4)	127
5.4.1	<i>Análisis de estructura organizativa.....</i>	127
5.4.2	<i>Relaciones económicas y prácticas productivas.....</i>	128
5.4.3	<i>Aspectos de género</i>	129
5.5	DESCRIPCIÓN DE LOS TIPOS DE PROPIEDAD, TENENCIA Y ACCESO A LA TIERRA (5.5).....	130

5.6	RIESGOS HACIA EL PROGRAMA PRODUCTO DE LA COMPLEJIDAD SOCIAL Y POLÍTICA A NIVEL LOCAL Y REGIONAL	133
5.7	PROCESOS MIGRATORIOS	136
5.8	TITULACIÓN DE TIERRAS DE CCNNs.....	139
5.8.1	<i>Desafíos principales para la titulación y ampliación de comunidades nativas.</i>	139
5.8.2	<i>Vulnerabilidad y riesgos sociales</i>	140
5.8.3	<i>Avasallamientos y presiones sobre Territorios de Comunidades Nativas</i>	141
5.9	MAPEO DE ACTORES – INCLUYENDO ACTORES REPRESENTATIVOS DE LOS BENEFICIARIOS DE LA TITULACIÓN .	142
5.9.1	<i>Actores directos</i>	143
5.9.2	<i>Actores indirectos</i>	148
6	IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES.....	151
6.1	PRINCIPALES IMPACTOS POSITIVOS DEL PROGRAMA A NIVEL AMBIENTAL	151
6.1.1	<i>Impactos derivados de los acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques</i>	151
6.1.2	<i>Impactos derivados del sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas naturales protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)</i>	151
6.1.3	<i>Impactos derivados de las estrategias para fortalecer y recuperar la conectividad biológica entre zonas de importancia biogeográfica a través de paisajes fragmentados</i>	151
6.1.4	<i>Impactos derivados de la puesta en valor de iniciativas de Retribución por Servicios Ecosistémicos (RSE) para el recurso hídrico</i>	152
6.1.5	<i>Impactos derivados de una mayor incidencia en políticas públicas y actores de la sociedad local (públicos y privados)</i>	152
6.2	PRINCIPALES IMPACTOS NEGATIVOS DEL PROGRAMA A NIVEL AMBIENTAL	153
6.2.1	<i>Actividades de reconocimiento, titulación y saneamiento jurídico de la propiedad de comunidades nativas</i>	153
6.2.2	<i>Impactos negativos derivados de una inadecuada información de los acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques</i>	153
6.2.3	<i>Impactos negativos derivados de la puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre</i>	153
6.2.4	<i>Impactos negativos derivados del desarrollo de sistemas agroforestales</i>	153
6.2.5	<i>Impactos negativos derivados de las actividades de control y vigilancia en comunidades y áreas protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)</i>	154
6.2.6	<i>Impactos negativos derivados de la incidencia de externalidades o amenazas actuales a los objetos de conservación ambiental del Programa</i>	156
6.3	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS AMBIENTALES	158
6.3.1	<i>Riesgos derivados de factores internos del Programa</i>	158
6.4	RIESGOS SOCIALES.....	159
6.4.1	<i>Riesgos derivados de factores externos (amenazas actuales)</i>	159
6.5	IMPACTOS SOCIALES	160
6.5.1	<i>Impactos positivos</i>	160
6.5.2	<i>Impactos Neutros</i>	162
6.5.3	<i>Impactos Negativos</i>	163
6.5.4	<i>Riesgos sociales del programa</i>	164
6.5.5	<i>Contingencia: restos arqueológicos</i>	165
7	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	166
8	BILIOGRAFÍA	170

9 ANEXOS.....171

Tabla 1: Directrices de las Salvaguardas Ambientales y Ordenamiento Jurídico de Perú	26
Tabla 2: Análisis de Aplicabilidad de PPI en el FIP	29
Tabla 3: Normas de Derecho Aplicable de la Legislación de Perú y la OP-765	29
Tabla 4: Normas de Derecho Aplicable y Salvaguardas del BID.....	30
Tabla 5: Salvaguardas REDD+ y Legislación de Perú	34
Tabla 6: Políticas, Estrategias y Planes Nacionales	36
Tabla 7: Programas y Proyectos que inciden en el área del FIP	41
Tabla 8: Distribución de la cobertura vegetal en el ámbito de los PIP 01 y 03.	45
Tabla 9: Superficie de bosque, no bosque y totales para los ámbitos del PIP 01 y 03.	47
Tabla 10: Elementos resaltantes de diversidad biológica e importancia de acuerdo a su contribución principal en los ámbitos del PIP 1 y 3.	48
Tabla 11: Cuencas y superficie del componente hídrico en el ámbito de los PIP 01 y 03.	50
Tabla 12: Iniciativas de puesta en valor servicios eco-sistémicos basados en el recurso hídrico en el ámbito del PIP 01.	52
Tabla 13: Reservas de carbono por eco-zona (MINAM, 2015c) en el ámbito de los PIP 01 y 03.	53
Tabla 14: Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP 1.	53
Tabla 15: Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP 03.	54
Tabla 16: Zonas con reconocimiento internacional.....	56
Tabla 17: Relación de los ámbitos de los PIP 01 y 03 con corredores biológicos internacionales, nacionales y redes de áreas naturales protegidas.	57
Tabla 18: Categoría de tenencia del paisaje forestal del PIP 01.	58
Tabla 19: Categoría de tenencia del paisaje forestal del PIP 03.	59
Tabla 20: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 01.	60
Tabla 21: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 03.	61
Tabla 22: Producción de productos forestales diferentes a la madera con producción legal registrada en el ámbito de los PIP 01 y 03.....	62
Tabla 23: Causas directas e indirectas de la deforestación y degradación por cada territorio de los PIP 01 y 03.	65
Tabla 24: Amenazas e impactos actuales, identificados en el ámbito de los PIP 01 y 03.	67
Tabla 25: Incentivos perversos identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03....	69
Tabla 26: Aspectos críticos o cuellos de botella identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03.	71

Tabla 27: Esfuerzos realizados para conservar o mitigar el efecto o impacto de las actividades antrópicas sobre la fragmentación del paisaje en los ámbitos de los PIP 01 y 03.	72
Tabla 28: Información territorial y sus limitaciones o ventajas para la gestión de estrategias de conectividad implementadas por comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque (PIP 01 y 03).	74
Tabla 29: Superficie de bosque para la gestión de las comunidades nativas y PUB.....	75
Tabla 30: Fortalezas y debilidades de organizaciones indígenas, comunidades nativas en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).	78
Tabla 31: Fortalezas y debilidades de los pequeños usuarios del bosque en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).	80
Tabla 32: Comunidades nativas beneficiadas por el PNCB – TDC al 2017 en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).	81
Tabla 33: Iniciativas económicas en ejecución relacionadas a la conservación en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).	81
Tabla 34: Ámbito de intervención del PIP 01.....	84
Tabla 35: Ámbito de intervención del PIP 03.....	85
Tabla 36: Indicadores demográficos por departamento, 2010 – 2015.	85
Tabla 37: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 01.	95
Tabla 38: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 03.	95
Tabla 39: IDH a nivel nacional, región, provincia y distrito en ámbito del PIP 01 y PIP 03.....	96
Tabla 40: Evolución de la pobreza 2007 – 2013.	97
Tabla 41: Condición de Pobreza, Grupos Robustos y Ubicación del distrito por nivel de pobreza.	98
Tabla 42: Mujeres y hombres que conducen parcelas por condición de tenencia de título de propiedad, según departamento.....	101
Tabla 43: Mujeres y hombres que participan en actividades agropecuarias por tipo de superficie que conducen, según departamento.....	102
Tabla 44: Pueblos indígenas del ámbito del FIP.	103
Tabla 45: Número de comunidades por distrito del ámbito del FIP.....	104
Tabla 46: Número de comunidades por distrito y por etnia.	104
Tabla 47: Pueblos indígenas del ámbito del FIP.	110
Tabla 48: Número de comunidades por distrito del ámbito del FIP.....	111
Tabla 49: Número de comunidades por distrito y por etnia.	112
Tabla 50: Aspectos sobre la tenencia y uso de la tierra en el ámbito del PIP 3.....	132
Tabla 51: Matriz de riesgos hacia el programa.....	133
Tabla 52. Tasa de crecimiento poblacional, comparación nacional y Amazonía.....	136
Tabla 34: Resumen de los impactos ambientales positivos del Programa.	152
Tabla 35: Impactos negativos del Programa en el ámbito del PIP 1.....	155
Tabla 36: Impactos negativos del Programa en el ámbito del PIP 3.....	155

Anexo 1. Aplicación de salvaguardias sociales y ambientales para casos específicos de titulación de tierras	171
Anexo 2. Principales recursos forestales en los ámbitos del PIP 1 y 3.	177
Anexo 3. Diversidad de especies de flora vascular amenazada, identificada en el ámbito del PIP 1.	178
Anexo 4. Diversidad de fauna vertebrada amenazada, identificada en el ámbito del PIP 1.	178
Anexo 5. Diversidad de subespecies de ranas endémicas, identificada en el ámbito del PIP 1.	179
Anexo 6. Mimetismo en <i>Ranitomeya imitator</i> .	180
Anexo 7. Análisis FODA del Plan de acción 2017 de la gestión del Patrimonio de Fauna Silvestre de la Región San Martín.	180
Anexo 8: Resumen de los impactos ambientales positivos del Programa.	182
Anexo 9: Resumen de los impactos sociales positivos del Programa.	182
Anexo 10. Resumen Impacto Negativos	183
Anexo 11. Resumen de riesgos derivados de las actividades del Programa y las externalidades.	184

ACRONIMOS

ACC	Adaptación al Cambio Climático
ACP	Áreas de Conservación Privada
ACR CE	Área de Conservación Regional Cordillera Escalera
AFIMAD	Organización Forestal Indígena de Madre de Dios –
AIDSEP	Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana
AMPA	Amazónicos por la Amazonía
AMRESAM	Asociación de Municipalidades de la Región de San Martín
ANP	Área Natural Protegida
ARA	Autoridad Regional Ambiental
ASPRAVEP	Asociación de Productores de Ranas Venenosas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BPAM	Bosque de Protección del Alto Mayo
CAAAP	Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica
CAF	Cooperación Andina de Fomento
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CAR	Comisión Ambiental Regional
CCI	Comité de Coordinación Interna
CCNN	Comunidad Nativa
CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica
CEPKA	Concejo Étnico de pueblos Kechwas de la Amazonía
CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento estratégico
CIAM	Consejo Interregional Amazónico
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
CIF	Climate Investment Funds
CITES	Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COCONASEP	Coordinadora de Comunidades Nativas de la Selva Peruana
CODEPISAM	Consejo de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de la región San Martín
COHARYIMA	Consejo Harakmbut Yine Matsigenka
COINBAMAD	consejo indígena de la zona baja de madre de dios
CONAM	Consejo Nacional del Ambiente
CONAP	Confederación Nacional de Pueblos Amazónicos del Perú
COP	Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COPOANA	Cooperativa Agraria Nuevo Amanecer
CORPI SL	Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo
CTAR	Consejo Transitorio de Administración Regional
CTP	Comisión Técnica Provincial
CTR	Comisión Técnica Regional
DAR	Derecho, Ambiente y Recursos Naturales
DEVIDA	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas
DGFFS	Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre
DGOT	Dirección General de Ordenamiento Territorial
DIT	Diagnóstico Integrado del Territorio
DRA	Dirección Regional de Agricultura
DRP	Diagnostico Rural Participativo
DTTCR	Dirección de Titulación de Tierras y Catastro Rural
EASE	Evaluación Ambiental y Social Estratégica
ECA	Estándares de Calidad Ambiental

ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
ENDB	Estrategia Nacional de Diversidad Biológica
FCPF	Forest Carbon Partnership Facility
FENAMAD	Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes
FENAP	Federación de la Nacionalidad Ashuar del Perú
FEPIKRESAM	Federación de Pueblos Indígenas Kechwas
FERIAAM	Federación Regional Indígena Awajún del Alto Mayo.
FERISHAM	Federación de Pueblos Indígenas Shawis de la región San Martín .
FIP	Programa de Inversión Forestal
GdP	Gobierno del Perú
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ (ex GTZ)	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
GORE LORETO	Gobierno Regional de Loreto
GOREMaD	Gobierno Regional de Madre de Dios
GRD	Gestión de Riesgos de Desastres
GRDE	Gerencia Regional de Desarrollo Económico
GRPPAT	Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y
GRRNGYGMA	Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del
GRSM	Gobierno Regional de San Martín
IBC	Instituto del Bien Común
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IIAP	Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
INADE	Instituto Nacional de Desarrollo
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INRENA	Instituto Nacional de Recursos Naturales
LTDA	cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
MINAM	Ministerio del Ambiente
MINAM CAF	Programa de Inversión Pública para el Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y Social de los Impactos Indirectos del Corredor Vial Interoceánico Sur
MINSA	Ministerio de Salud
MPAA	Municipalidad Provincial de Alto Amazonas
MRSE	Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémico
OIT	Organización Internacional de Trabajo
OM	Ordenanza Municipal
ONG	Organización no Gubernamental
ORDEPIAA	Organización Regional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de Alto Amazonas
OSINFOR	Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de
PBI	Producto Bruto Interno
PDC	Plan de Desarrollo Concertado
PEA	Población Económicamente Activa
PEAH	Proyecto Especial Alto Huallaga
PEAM	Proyecto Especial Alto Mayo
PERUBAMBÚ	Asociación Peruana del Bambú
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIACI	Pueblos Indígenas en situación de Aislamiento y Contacto Inicial
PIP	Proyecto de Inversión Pública
PN	Parque Nacional
PNCBMCC	Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POI	Plan Operativo Institucional

POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PPI	Plan de Pueblos Indígenas
PROCREL	Programa de Conservación, Gestión y Uso Sostenible de la
PROFONANPE	Fondo Nacional para Áreas Naturales Protegidas por el Estado
PTRT	Proyecto Titulación y Registro de Tierras
PUB	Pequeños Usuarios del Bosque
RAMSAR	Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas
RC	Reserva Comunal
RCA	Reserva comunal Amarakaeri
REDD+	Reducción de emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la deforestación y degradación de los bosques.
RSE	Retribución por Servicios Ecosistémicos
RT MDD	Reserva Territorial Madre de Dios
SERFOR CAF	Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana
SERNANP	Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas
SIG	Sistema de Información Geográfica
SINIA	Sistema Nacional de Información Ambiental
SIS	Sistema de Información de Salvaguardas
SNIP	Sistema de Inversión Pública
TDC	Transferencia Directa Condicionada
UEI	Unidad Ejecutora de Inversión
UNAP	Universidad Nacional de la Amazonía Peruana
UNCCD	Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación
USAID	La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
WWF	World Wildlife Fund
ZEE	Zonificación Ecológica Económica
ZOCRE	Zona de Conservación y Recuperación de Ecosistemas
ZPCE	zonas de protección y conservación ecológica

RESUMEN EJECUTIVO

1 INTRODUCCIÓN

1.1 Objetivos generales del documento

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) cuenta con un conjunto de políticas de salvaguardias cuyo objetivo es guiar al personal del BID en sus análisis de potenciales impactos ambientales y sociales que surjan a lo largo del ciclo de vida de los proyectos y programas que apoya o financia el Banco. Estas políticas son esenciales para cumplir la misión de Banco, que se orienta a reducir la pobreza y la desigualdad. El cumplimiento de salvaguardias y sus correspondientes lineamientos de implementación establecen que todas las operaciones financiadas por el Banco deben pasar por un proceso de evaluación y clasificación.

El Programa de Inversión Forestal (FIP) y sus respectivos procesos de planeación, ejecución y operación deben cumplir tanto con las regulaciones ambientales y sociales nacionales que sean relevantes, como con las salvaguardias ambientales y sociales del Banco. En el primer caso, se deberán cumplir estrictamente las leyes, normas y reglamentos ambientales y sociales vigentes en la República de Perú que tengan relación con el Programa, entre ellas la Ley No. 28611 o Ley General del Ambiente y su reglamentación, especialmente: el Artículo 17.7° que define los instrumentos de gestión ambiental, el 24.1° que estable la sujeción al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y, el Artículo 25° de los Estudios de Impacto Ambiental. Igualmente la Ley No. 29325 del Sistema de Evaluación y Fiscalización Ambiental; Ley No. 22175 de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva. El listado citado no es excluyente. Deberán observarse todas aquellas leyes que tengan relación con la temática que impulsa el Programa o que indirectamente tengan relación o incidan en las actividades que se financian con recursos del BID: forestal, biodiversidad, áreas protegidas, pueblos indígenas, consulta y socialización, cultura, patrimonio cultural y arqueológico, riesgo de desastres naturales.

También aplican las políticas de salvaguardias ambientales y sociales y otras políticas relevantes del BID, tales como: (i) la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la Política de Gestión de Riesgos de Desastres Naturales (OP 704), la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761), la Política operativa sobre Pueblos indígenas y Estrategia para el Desarrollo Indígena (OP-765); y, la Política de Acceso a la Información (OP-102). El FIP se inscribe también en la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM), por lo que aplica la ‘Salvaguarda REDD+’¹ de la CMNUCC (Apéndice I de la decisión 1/CP.16 (Acuerdo de Cancún))

En caso de existir discrepancias entre las leyes, normas y reglamentos nacionales y las políticas del BID, prevalecerá como exigencia para fines del Programa el más estricto de ambos.

1.2 Alcance

Todas las operaciones financiadas por el Banco son pre evaluadas y clasificadas de acuerdo con sus impactos ambientales potenciales de acuerdo con cuatro categorías² escalonadas: A, B, C y sin categoría, de conformidad con la magnitud del proyecto y su ubicación, sensibilidad y potencial impacto. El proceso está orientado a la identificación

¹ REDD+: estrategia internacional de mitigación del cambio climático. Tiene como objetivo reducir las emisiones de la deforestación y la degradación forestal en los países con bosques tropicales, apoyar el papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono.

² **A:** Cualquier operación que tenga el potencial de causar impactos ambientales negativos significativos y efectos sociales asociados, o tenga implicaciones profundas que afecten los recursos naturales.
B: Aquellas operaciones que puedan causar principalmente impactos ambientales negativos localizados y de corto plazo, incluyendo impactos sociales asociados, y para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas.
C: Aquellas operaciones que no causen impactos ambientales negativos, incluyendo sociales asociados, o cuyos impactos sean mínimos.
Sin Categoría: Proyectos que difieren de los financiados con préstamos de inversión tradicionales y para los cuales no es posible hacer una clasificación con base en impactos anticipados

temprana de riesgos y a definir estrategias de prevención o mitigación de los riesgos e impactos potenciales que se identifiquen, así como a facilitar espacios para que las partes potencialmente afectadas por los proyectos tengan la oportunidad de contribuir con sus puntos de vista en aquellos temas que consideren relevantes para la implementación del proyecto y que pudiesen incidir en sus actividades. El Programa de Inversión Forestal de Perú, conforme a los criterios de categorización aplicados, ha sido ubicado en la categoría **A**.

El BID, en el marco del cumplimiento de sus salvaguardas ambientales y sociales, requiere el desarrollo de evaluaciones ambientales y sociales y sus planes de gestión asociados en aquellos proyectos que se estime puedan, potencialmente, generar impactos sociales o al entorno ambiental. Dichas evaluaciones y planes, los cuales son responsabilidad del prestatario, se hacen disponibles a las poblaciones afectadas y demás grupos de interés antes de que el Banco realice la misión oficial de análisis del proyecto. La aprobación de la operación por parte del Banco considerará la calidad del proceso y la documentación de la evaluación ambiental y social realizada, entre otros factores.

En el caso del Programa de Inversión Forestal (FIP), se consideró pertinente desarrollar una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE), junto con su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) considerando principalmente el alcance a nivel regional de las actividades del Programa y tomando en cuenta la existencia de dos ámbitos de intervención distintos. Entre los objetivos de una EASE, aplicables al presente Programa, se encuentran: (i) asegurar la correcta identificación de riesgos, impactos y oportunidades asociadas al Programa; (ii) promover desde un inicio la participación de las partes involucradas en la identificación y análisis de temas estratégicos y alternativas de desarrollo; y (iii) definir y acordar una secuencia de acciones destinadas a abordar de manera sistemática temas socio-ambientales.

LA EASE y su respectivo PGAS incluye la aplicación de un conjunto de procedimientos y criterios para la evaluación de proyectos; requisitos ambientales a ser aplicados durante la ejecución de los mismos; descripción de responsabilidades; lineamientos para fortalecimiento institucional de los organismos involucrados en la ejecución; la contratación de especialistas ambientales y sociales en la Unidad Coordinadora del Programa, y la contratación de auditorías ambientales independientes; entre otros.

1.3 Descripción del Proyecto

1.3.1 Antecedentes y Objetivos

En el 2008 se creó el Fondo Colaborativo para el Carbono Forestal (FCPF – *Forest Carbon Partnership Facility*), con el propósito de financiar actividades orientadas a preparar y desarrollar acciones encaminadas a reducir y monitorear la disminución de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en el sector forestal y, promover la gestión forestal sostenible y la protección de los reservorios de carbono. El FCPF se orienta a fortalecer las capacidades de los países en las regiones tropicales y subtropicales en sus esfuerzos para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques -conocido como REDD- mediante el reconocimiento del valor de los bosques en pie, y para obtener beneficios de los sistema de incentivos positivos que a futuro surjan en el marco de la agenda REDD+.

En el marco del FCPF, el Perú fue considerado como un país piloto, por lo que impulsó el proceso de preparación para REDD+. Dentro de este marco ha definido los lineamientos intersectoriales para la actualización de la Propuesta de Preparación (R-PP, sigla en inglés), proceso en el que participaron actores públicos y privados y organizaciones indígenas. Este proceso se condujo en coordinación, y de manera paralela, con la elaboración del Programa de inversión Forestal (FIP), insumo para el diseño del documento estratégico nacional de REDD.

El enfoque REDD+ está articulado con la Estrategia Nacional de Cambio Climático (MINAM, 2015)³ cuyo objetivo es actuar frente al cambio climático (CC) de manera integrada, transversal y multisectorial, poniendo especial esfuerzo

³ MINAM. 2015. ESTRATEGIA NACIONAL ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO. <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2015/09/ENCC-FINAL-250915-web.pdf>

en la previsión y acción para adaptar los sistemas productivos, los servicios sociales y la población, ante los efectos del CC. En esta línea, el Programa de Inversión Forestal implementará acciones orientadas a reducir emisiones e incrementar los reservorios de carbono en áreas piloto, alineadas con las que propone la estrategia, especialmente en relación a acciones de mitigación. De su parte, el Programa de Inversión Forestal se articula con los principios de la Política y el Plan Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, con los planes y políticas de los gobiernos regionales, con los planes de otros sectores, y con los proyectos de cooperación en materia forestal y de bosques y cambio climático en marcha o en preparación.

En Perú, el MINAM impulsó diagnósticos sobre los factores que intervienen en los procesos la deforestación y degradación forestal, que evidencian la urgencia de enfrentar las causas directas y subyacentes de la deforestación y degradación bajo un enfoque integral a nivel de paisaje, con medidas que impulsen y potencien la sinergia entre los diferentes usos del suelo, sus actores y sus potencialidades, contrastando de esta manera la tradicional aproximación sectorial que por lo general impulsa el Estado.

El enfoque integral tiene como propósito demostrar que a través de una buena gestión, en el terreno mismo, es posible mantener medios de vida de las poblaciones rurales, respetar los derechos de los pueblos indígenas, conservar la biodiversidad y generar riqueza. Esta aproximación será factible mediante formas de aprovechamiento sostenible, directo e indirecto, de los ecosistemas forestales y sus recursos que incidan en la disminución de la presión sobre los bosques y a su vez en los procesos de deforestación y degradación.

El Perú por su potencial para implementar acciones tanto públicas y privadas, a nivel nacional y sub nacional, que conduzcan a reducciones medibles de emisiones de gases de efecto invernadero en el sector forestal fue escogido como uno de los ocho países seleccionados para desarrollar un piloto para desarrollar un Programa de Inversión Forestal. Para definir las líneas de trabajo de la inversión del FIP se han identificado las causas directas e indirectas o subyacentes de la deforestación y degradación, así como los procesos nacionales en el marco legal e institucional. En este contexto, las inversiones estarán direccionadas, principalmente, a apoyar actividades que contribuyan a atenuar o minimizar los factores generan la mayor deforestación y degradación forestal.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está apoyando al Gobierno de Perú financiando el Programa de Inversiones en Bosques (PE-L1232 / PE-G1003). El financiamiento total solicitado por el Gobierno del Perú (GdP) para la implementación del FIP es de US\$50 millones (US\$26,8 millones en donaciones y US\$23,2 millones en forma de préstamos). De este monto, el BID canalizará US\$37,4 millones y el Banco Mundial US\$12,6 millones.

El Programa de Inversión Forestal está orientado a contribuir a las metas nacionales de reducción de emisiones de GEI a través de la reducción de la deforestación en la amazonia peruana, con el propósito de alcanzar la meta nacional de “Emisiones netas declinantes y equivalentes a cero en la categoría Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura para el año 2021”. Este objetivo se alcanzará mediante el fortalecimiento de capacidades a tres niveles para una mejor gestión ambiental: local, regional y nacional. Una mayor capacidad en los GORE y las comunidades, combinada con mayor certeza sobre la tenencia de la tierra, generará las condiciones para que incentivos para la conservación de los bosques se traduzcan en mejores condiciones de vida y menor deforestación. Los resultados directos de la implementación del programa incluyen⁴:

- Mejorar la gobernanza forestal y ambiental en los ámbitos de intervención del Programa.
- Clarificar la tenencia de la tierra y la consecución de derechos seguros para las personas y comunidades que dependen de los bosques en los ámbitos de intervención del Programa.
- Apoyar el incremento de la competitividad de las actividades económicas que dependen de los bosques en los ámbitos de intervención del Programa.

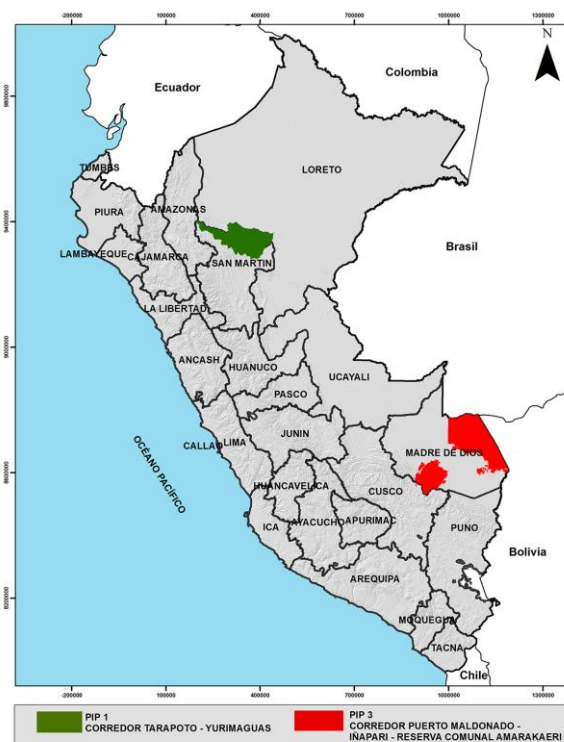
Con la implementación de este programa se aspira contribuir a:

⁴ Climate Investment Funds. 2013. Plan de Inversión Forestal Perú.

- La reducción de la pobreza en pueblos indígenas y población local, con una perspectiva de igualdad de género, a través del aumento de ingresos de la gestión sostenible de paisajes forestales y mosaicos agroforestales productivos.
- Reducir la pérdida de biodiversidad y de los servicios de los ecosistemas forestales, así como aumentar la resiliencia de los paisajes forestales a la variabilidad y al cambio climático.

1.3.2 Ámbitos de intervención

El FIP Perú, a ser financiado por el BID, considera los siguientes 3 proyectos, dos intervenciones piloto (PIP 01 y PIP 03) con enfoque regional (Mapa...) en áreas que enfrentan la deforestación y degradación; y, uno a nivel nacional (PIP 04):



- PIP 01: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el Paisaje Forestal del Corredor Tarapoto-Yurimaguas en el departamento de **San Martín** provincia de Lamas (distritos de Barranquita, Caynarachi, Pinto Recodo y San Roque de Cumbaza); provincia de San Martín (distrito El Porvenir), provincia de Moyobamba (distrito Moyobamba); y, departamento de **Loreto** en la provincia de Alto Amazonas (distritos de Balsapuerto, Teniente César López Rojas y Yurimaguas). Se encuentra localizado en 09 distritos, que pertenecen a las siguientes provincias y departamentos, que representan en total 1,163,256.0 ha.⁵

- PIP 03: Mejoramiento de los Servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el Paisaje Forestal del Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y la Reserva Comunal Amarakaeri, en el departamento de Madre de Dios I) el corredor Puerto Maldonado - Iñapari, el mismo que incluye los distritos de Iñapari, Iberia y Tahuamanu de la provincia de Tahuamanu y el distrito de Las Piedras

de la provincia de Tambopata. II) Reserva Comunal Amarakaeri, la misma que se ubica en la jurisdicción de los distritos de Madre de Dios, Huepetuhe, Manu y Fitzcarrald de la provincia de Manu. En total el área boscosa corresponde a 2'240,561 hectáreas.⁶

- PI 04: Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú.

1.3.3 Componentes

- A. **Componente I. Gestión integrada del bosque (US\$22 millones).** A través de este componente se fortalecerán las capacidades de las comunidades nativas, Pequeños Usuarios del Bosque (PUB) y gobiernos locales para gestionar sus recursos a través de capacitación, desarrollo de proyectos y preparación de

⁵ MINAM – Bosques / BID. Perfil PIP 01 – Junio 2017. Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto.

⁶ MINAM Bosques – BID. Perfil PIP 03 - Junio 2017: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri en el departamento de Madre de Dios.

planes de desarrollo locales (como los planes de vida). Parte de esos planes se financiarán a través de un fondo de incentivos para la conservación del bosque. Complementariamente, se financiarán actividades de reconocimiento, titulación y demarcación de comunidades nativas y PUB, en coordinación con el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) y los Gobiernos Regionales (GORE). Estas actividades diferenciarán dos áreas de intervención, que se estructurarán en forma de subcomponentes:

- a. **Subcomponente I. Corredor Tarapoto – Yurimaguas, en las regiones San Martín y Loreto (PIP 01).** A través del subcomponente se beneficiarán a 25 comunidades nativas, que administran 250 mil hectáreas y 20 grupos de PUB, que protegerán 50 mil hectáreas de bosques.
 - b. **Subcomponente II. Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y Reserva Comunal Amarakaeri, en la región Madre de Dios (PIP 03).** A través de este subcomponente se beneficiarán a 24 comunidades nativas, que administran 378 mil hectáreas y a 1.700 PUB, que protegerán 60 mil hectáreas de bosques.
- B. **Componente II. Fortalecimiento de la gobernanza nacional de bosques (US\$10,05 millones) (PIP 04).** A través de este componente se establecerán las condiciones para la coordinación, fiscalización y monitoreo de los recursos naturales. Específicamente, se financiará el:
- a. Fortalecimiento de la unidad de monitoreo de bosques en el MINAM, personal y equipos para 11 GORE con bosques amazónicos;
 - b. Establecimiento de unidades locales de vigilancia y monitoreo; y
 - c. Capacitación y entrenamiento.
 - d. Beneficiarios: CCNN y usuarios de bosque

1.3.4 Entidad Ejecutora

El Programa, estará organizado bajo una estructura horizontal, de un concejo de coordinación, liderado por el PNCBMCC, asimismo tendrá un ente ejecutor de proyecto.

La Unidad Ejecutora de Inversión (UEI) estará a cargo del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC) del Ministerio del Ambiente, que tiene competencia funcional establecida en su Manual de Operaciones.

El Programa será ejecutado mediante la modalidad de Administración Mixta, siendo el PNCBMCC el responsable de planificar, coordinar, ejecutar y supervisar las actividades consideradas en el proyecto, para ello se contratará de acuerdo a ley, un equipo de coordinación y administración del proyecto.

El costo de operación y mantenimiento del Programa será asumido por el MINAM en coordinación con el Gobierno Regional de Madre de Dios, incorporándose en los presupuestos operativos los bienes y servicios, los costos señalados en el presupuesto del proyecto.

1.3.5 Beneficiarios: CCNN y usuarios de bosque

Los beneficiarios principales del Programa serán entidades públicas, grupos comunitarios, asociaciones, pequeños usuarios de bosque, pues participarán, en su ámbito de actuación, sea ya en la toma de decisiones para generar propuestas de desarrollo de su localidad o como ejecutores de las acciones que se impulsen en su distrito, provincia o departamento. Los beneficiarios, directos o indirectos, contribuirán a asegurar la viabilidad social del proyecto en el área de actuación del Programa

Las CCNN recibirán apoyo para el reconocimiento, titulación/asignación de derechos y demarcación en aquellas que lo requieran. Promoverá, además, el apoyo necesario para fortalecer sus capacidades para el diseño e implementación de sus planes de vida y la operatividad de sus comités de vigilancia y monitoreo de sus bosques.

Además, recibirán apoyo para fortalecimiento del manejo forestal comunitario y gobernanza comunitaria. En este proceso de participación, se aspira que técnicos profesionales acreditados por las organizaciones indígenas participen en la implementación de las actividades que se desarrollen en el marco del programa, participación que es vista como un mecanismo para fortalecer las capacidades de estos grupos sociales. Las comunidades nativas beneficiarias accederán al Fondo de Incentivos para la Conservación de Bosques que les permitirá ejecutar planes de negocio sostenible, con el acompañamiento técnico de la Unidad Ejecutora.

Entre los beneficiarios están los pequeños usuarios del bosque, a través de asistencia técnica para el fortalecimiento de sus capacidades para la vigilancia y monitoreo de sus bosques, también accederán al fondo de incentivos para la conservación de bosques para la ejecución de planes de negocio.

Finalmente el Estado peruano ya que se aspira que, los impactos positivos que se deriven del Programa, generen beneficios acumulativos tanto sociales como ambientales. Dichos impactos serán resultado de las acciones que promueve el Programa, entre ellas las derivadas de evitar la emisión de 627 Millones de toneladas gases de efecto invernadero⁷, asociadas a la protección de 3.3 Millones de hectáreas de bosques que representan, aproximadamente, el 5% del patrimonio forestal del país, al apoyar la apropiada gestión de los recursos naturales orientados a frenar los procesos deforestación y de emisiones de carbono. Perú se beneficiará no solo por la gestión y protección de los bosques que redundarán en asegurar los servicios ambientales, mejorar la calidad de vida, sino que cumplirá con los compromisos que asumió en el marco del Programa REDD+, en el marco de la Estrategia Nacional de Cambio Climático.

2 LINEAMIENTOS Y METODOLOGÍA DE LA EASE

A fin de cumplir con las políticas del Banco e identificar los posibles impactos y riesgos ambientales y sociales que se pudiesen derivar de la implementación del Programa, y definir las medidas de gestión y mitigación pertinentes, se consideró necesario realizar una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) asociado, instrumentos apropiados para proyectos de **categoría A**, ya que así fue caracterizado el FIP-Perú.

La EASE se orienta a obtener una visión estratégica de evaluación y planificación de aspectos ambientales, naturales, ecológicos, socio-económicos y territoriales que están asociados al Programa FIP, para apoyar las decisiones estratégicas asociadas a las políticas, planes y acciones que se desarrollen. Esta aproximación tiene el propósito de contribuir a que se actúe de manera anticipada sobre los potenciales factores de riesgo, así como potencia las oportunidades e iniciativas que permitan alcanzar los escenarios deseados. La EASE permite introducir un enfoque preventivo estratégico en el análisis de consecuencias ambientales y sociales. La metodología que aplica para la definición de estrategias y líneas de acción utiliza información secundaria y como también la información que aporten expertos y actores clave.

De acuerdo con la Política de Medio Ambiente OP-703, los objetivos de una EASE persigue 3 objetivos:

- (i) Potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental en todas las operaciones y actividades del Banco y a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios;
- (ii) Asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambientalmente sostenibles, conforme lo establecen las directrices establecidas en la presente Política; y
- (iii) Incentivar la responsabilidad ambiental corporativa dentro del Banco mismo.

El Banco buscará alcanzar estos objetivos específicos mediante la adopción de medidas que aborden transversalmente los temas ambientales respecto del desarrollo social y económico, y mediante la aplicación de medidas de salvaguardias ambientales en todas las actividades realizadas por el Banco.

⁷ Información proporcionada por MINAM (email: Andrea Calderón-Urquiza Carbonel).

2.1 Objetivos de la EASE y del PGAS

- i) Realizar un diagnóstico ambiental y social estratégico del Programa, en sus dos áreas de intervención;
- ii) Identificar los impactos y riesgos ambientales y sociales potenciales negativos de las actividades específicas del Programa (directos, indirectos y acumulativos, según corresponda);
- iii) Identificar los impactos ambientales y sociales potenciales positivos;
- iv) Identificar las medidas para evitar, minimizar, mitigar o compensar los impactos negativos identificados, según sea necesario, y potencializar los positivos, y plasmarlas en un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), incluyendo recomendaciones estratégicas;
- v) Diseñar un sistema de monitoreo socioambiental; y
- vi) Proveer insumos para el proceso de consulta pública del Programa.

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) está orientado a prevenir, mitigar o compensar, el eventual impacto ambiental negativo de los proyectos, en construcción u operación, con la implementación de acciones en apego a la normativa legal nacional y las salvaguardas del BID. El PGAS del Programa tiene como objetivo contribuir a la eficiente implementación del Programa para asegurar:

- i) La consideración adecuada de los posibles riesgos e impactos ambientales y sociales de los proyectos durante el proceso de evaluación y selección de proyectos;
- ii) La incorporación de medidas de mitigación en los proyectos financiados para evitar o minimizar impactos socio-ambientales negativos tanto durante las obras como en la operación;
- iii) La potenciación de los impactos positivos que el Programa y los proyectos por él financiados generarán;
- iv) El adecuado seguimiento y monitoreo de la implementación de los aspectos ambientales y sociales durante la ejecución del Programa;
- v) La definición de responsabilidades institucionales referente al cumplimiento de las salvaguardas, durante la etapa de ejecución;
- vi) El fomento de la participación ciudadana y del acceso a la información;

2.2 Proceso metodológico en la formulación del EASE

El estudio se realizó tomando en consideración el marco metodológico de la Evaluación Ambiental y Social con enfoque Estratégico – EASE (Franz, 2010)⁸. Esta metodología suministra un marco conceptual y una serie de lineamientos prácticos para la aplicación de las evaluaciones ambientales y sociales con un enfoque estratégico, con el propósito de:

- i. Mejorar la comprensión de los territorios para potenciar su desarrollo sostenible y optimizar los beneficios del proyecto.
- ii. Identificar escenarios, tendencias, aspectos críticos, implicaciones, riesgos y oportunidades generados en los territorios de influencia del proyecto.
- iii. Plantear recomendaciones de formulación e implementación del proyecto.
- iv. Establecer estrategias, líneas de acción e inversiones asociadas, que generen opciones de desarrollo sostenible.

⁸ Cristian Franz 2010 Taller Regional de Capacitación: Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico - EASE" – BID. 30 de Nov-01 Dic. Lima – Perú.

- v. Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre los gobiernos y los actores clave del área de influencia del proyecto.

La metodología está fundamentada en la necesidad de generar resultados en el corto plazo – oportunos y de alta calidad técnica – para mejorar el proceso de planificación e implementación de un proyecto.

Su aplicación requiere la participación y apoyo de las instancias del gobierno ejecutoras del Programa, como de especialistas asociados a esas instancias en calidad de contraparte para apoyar el equipo de trabajo y para facilitar el acceso a las fuentes oficiales de información. Además de la información oficial, también se utiliza fuentes secundarias, incluyendo aportes de diferentes actores clave en sus diversas fases.

La metodología aplicada para formular el presente EASE tiene cinco componentes que permiten un desarrollo articulado y organizado de la misma. Cada componente tiene un carácter y enfoque particular que le da cuerpo al desarrollo metodológico propuesto:

- **Componente 1: Programa.** Configura la unidad de análisis a partir del cual se adelanta el proceso de la evaluación ambiental y social con enfoque estratégico. Busca conocer los objetivos, la función estratégica del agrupamiento, las principales características y el estado del desarrollo e implicaciones ambientales y sociales del proyecto objeto de la evaluación. Se trata también de identificar los potenciales impactos y riesgos de las actividades que impulsará el Programa en sus dos ámbitos geográficos de intervención.
- **Componente 2: Actores.** Identifica, caracteriza y adelanta un proceso con grupo de actores clave que, por sus características, roles, injerencia, interés y representatividad en el territorio, juegan un papel importante en su sistema de decisiones y en la apropiación, uso y manejo de los recursos naturales importantes.
- **Componente 3: Área de influencia estratégica / escala de trabajo.** Corresponde a las áreas de aproximación y definición del espacio territorial sobre el cual se hace una prospección del comportamiento territorial ambiental y social, considerando la presencia del proyecto.
- **Componente 4: Premisas conceptuales de trabajo de evaluación.** Identifica y trabaja el conjunto de proposiciones que orientan el desarrollo del trabajo y contribuyen a la búsqueda de información relevante y a la obtención de resultados.
- **Componente 5: Herramientas.** Define criterios para la selección y utilización de instrumentos que pueden ser aplicados para la captura, sistematización, procesamiento, análisis, evaluación y reporte de los resultados previstos para cada fase o actividad.

La metodología se aplicó a través de las siguientes tres fases:

- **Fase Preliminar:** En esta fase se realizaron las coordinaciones previas con el equipo de la EASE y los especialistas del MINAM, a fin de definir la estructura del contenido, el cronograma de trabajo y el tipo de información a incorporar en los informes. Asimismo se revisaron los proyectos de inversión pública 1, 3 y 4; y, documentos con información secundaria que permitió enriquecer el contenido del estudio.
- **Fase de Campo:** Esta fase se realizó a fin de recopilar información actualizada, desarrollando un trabajo coordinado con actores representativos y claves ubicados en los dos ámbitos de intervención del Programa. Para el levantamiento de información se efectuaron entrevistas y grupos focales como parte de un diagnóstico rural participativo (DRP), identificando principalmente a funcionarios, autoridades, representantes de organizaciones indígenas, representantes de organizaciones ambientales y representantes de organizaciones de pequeños productores.
- **Fase de procesamiento de la información:** Luego de haber obtenido la información de campo y realizado las validaciones respectivas, se procedió a analizar detalladamente la información y redactar el documento. El

documento se orienta a visibilizar los impactos y riesgos como parte del análisis ambiental y social, las medidas para potenciar impactos positivos y mitigar impactos negativos, los insumos para la elaboración del Plan de Gestión Ambiental y otros elementos que sean de importancia y que surgen de la Evaluación Ambiental y Social Estratégica.

Bajo este esquema, se definieron cinco parámetros de aproximación:

- i. Cinco variables de análisis: el marco normativo y las políticas respecto a los pueblos indígenas, los recursos naturales y el uso de suelo; la institucionalidad en cuanto a las competencias y articulación con otras entidades; expansión de la frontera agrícola, sus causas y efectos; y conflictos por acceso y tenencia de tierra.
- ii. Los niveles o escalas espaciales: en los ámbitos local y regional de las áreas de intervención.
- iii. Cuatro tipos de actores identificados: el Estado, desde el nivel central hasta el regional; comunidades nativas; pequeños usuarios del bosque; organizaciones no gubernamentales; personas recursos, como especialistas en el tema (Anexo).
- iv. Técnicas a aplicar en cada variable: revisión documental, entrevistas a instituciones relacionadas con el programa y actores claves.

2.3 Mecanismos de Coordinación

En vista que la consultoría requirió de información especializada y que cubra los requerimientos mínimos del BID como propuesta de Evaluación Ambiental y Social Estratégica, fue importante la permanente comunicación entre el MINAM/PNCBMCC, los especialistas social y ambiental del BID y el equipo de la EASE.

Las actividades de campo fueron coordinadas con el equipo técnico del MINAM/PNCBMCC para articular esfuerzos y evitar duplicidades de intervención. Fue importante tener una reunión previa con el Comité Directivo que orienta la formulación del FIP en el que están representados la Asociación Interétnica de la Amazonía del Perú, AIDESEP; y la Confederación Nacional de Pueblos Amazónicos del Perú, CONAP; durante este evento se realizó una presentación general del Programa y se presentaron a los consultores que participarían en las diferentes consultorías. También se coordinó con federaciones indígenas regionales y locales para la visita de campo.

La consulta a los actores locales (comunidades nativas y pequeños productores de bosques, así como a autoridades locales) se realizó el 8 y 15 de setiembre en las ciudades de Tarapoto y Puerto Maldonado, respectivamente.

Previo a las salidas de campo, se identificaron los actores claves (individuales o de ONGs), técnicos y autoridades de los Gobiernos Regionales de San Martín y Madre de Dios; técnicos y funcionarios del PNCBMCC, SERFOR, con quienes además, se establecieron acuerdos en base a horarios para participar en los espacios de levantamiento de información (entrevistas o grupos focales). Además los equipos zonales del MINAM/PNCBMCC estuvieron disponibles para proveer de información y organizar actividades en campo que facilitaron el levantamiento de información. En campo se visitaron a comunidades y asentamientos, grupos focales con líderes, reuniones con federaciones indígenas y asociaciones de PUB en las dos regiones en dónde intervendrá el FIP.

En esta fase de análisis del EASE, fueron visitadas comunidades en la provincia de Lamas, asociadas a las organizaciones indígenas FEPRIKRESAN, CODEPISAM y a sus bases así como organizaciones de los pueblos Shawi, Awajún y Kichwa. En estas reuniones se absolvieron las dudas sobre la demora en la implementación del proyecto, su alcance y mecanismos de ejecución. En este mismo sentido se visitaron a comunidades nativas Kichwa: Chirikyacu y Alto Shamboyacu, quienes compartieron sus expectativas con relación a la implementación del proyecto. En Yurimaguas se mantuvo reuniones de trabajo, de manera independiente, con ORDEPIAA y CONAP, y luego con CORPI SL y AIDESEP.

Durante las visitas hubieron diálogos con la cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi LTDA en el Pongo de Caynarachi y a la cooperativa Agraria Nuevo Amanecer (COPANA) en Barranquita.

Trabajo de campo implicó también reuniones de trabajo con entidades de los gobiernos locales: GORE Madre de Dios, GORE San Martín: Autoridad Regional Ambiental, Dirección Regional de Titulación, Oficina de Fauna Silvestre y con El Comité de Gestión de la ACR Cordillera Escalera.

En Madre de Dios se realizaron reuniones de trabajo con: GOREMAD.- Dirección Regional de Agricultura, Dirección de Saneamiento Físico y Legal de la Propiedad Rural, Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medioambiente, Gerencia de Planeamiento Presupuesto y Acondicionamiento Territorial; Programa SERFOR – CAF, Programa MINAM – CAF, Municipalidad Provincial de Tambopata: Subgerencia de Comunidades Nativas y Participación Ciudadana; Municipalidad Provincial de Tahuamanu: Gerente de Gestión Ambiental; Consorcio MADERACRE, Jefatura de la Reserva Comunal Amarakaeri, Comité de Gestión de la Reserva Comunal Amarakaeri, FENAMAD, COHARYIMA, COINBAMAD, AFIMAD, ECA Amarakaeri, Dirección Forestal y de Fauna Silvestre de Tahuamanu, WWF, Programa Castañas – PROFONANPE, Comité de Gestión de Bosques de la Cuenca del Río Acre; Responsable del Puesto Control Forestal y de Fauna Silvestre en Iñapari, Director (e) de Forestal y de Fauna Silvestre de Tahuamanu; Programa Nacional de Conservación de Bosques para Mitigación del Cambio Climático.

Con las entidades descritas, cada una en su campo de competencia, se mantuvieron reuniones enfocadas a conocer las dinámicas y capacidades institucionales, proyectos que ejecutan, apoyos que reciben, problemática relacionada al enfoque que tiene el FIP, formas de organización comunitaria, etc.

Esta aproximación de campo a los dos ámbitos geográficos del FIP, estuvo orientada a tener la perspectiva de las comunidades nativas / indígenas con relación al proyecto, así como para obtener información apropiada que se pudiesen obtener de fuentes primarias o secundarias, así como los insumos de las comunidades nativas, a través de sus dirigentes.

3 MARCO REGULATORIO E INSTITUCIONAL SOCIAL Y AMBIENTAL

3.1 Marco legal nacional y provincial aplicable

3.1.1 Constitución Política

La Constitución Política de Perú, establece la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad como el fin supremo de la sociedad y del Estado (Art. 1), siendo uno de sus derechos fundamentales, gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida.(Art. 2 inciso 22). Entre los derechos protegidos reconoce el de gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida (Art. 37 inciso 23). Declara que los recursos naturales son patrimonio de la Nación y que mediante ley se fijarán las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. Las condiciones de su utilización (concesión) y el otorgamiento a particulares se definen por Ley (Art. 66). Señala que en la Amazonía se promueve el desarrollo sostenible para lo que se emitirá la legislación pertinente (Art. 69).

El Estado, constitucionalmente, garantiza el derecho de propiedad sobre la tierra, en forma privada, comunal o en cualquiera otra forma asociatividad; señala que la ley puede fijar los límites y la extensión de la tierra según las peculiaridades de cada zona (Art. 88). Con respecto a las Comunidades Campesinas y Nativas reconoce su existencia legal y su personería jurídica: señala que son autónomas en su organización, en el trabajo comunal y en el uso y la libre disposición de sus tierras, así como en lo económico y administrativo, dentro del marco que la ley establece. La propiedad de sus tierras es imprescriptible [...]. El Estado respeta la identidad cultural de las Comunidades Campesinas y Nativas (Art. 89). Señala, que mediante Ley se establecerán los porcentajes mínimos para hacer accesible la representación de género, comunidades campesinas y nativas, y pueblos originarios en los Consejos Regionales y Concejos Municipales (Art. 191).

3.1.1.1 Marco Legal sobre Evaluación Ambiental y Social

- Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley No. 30215). Promueve, regula y supervisa los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos que se derivan de acuerdos voluntarios que establecen acciones de conservación, recuperación y uso sostenible para asegurar la permanencia de los ecosistemas.⁹

El FIP intervendrá en zonas en la que están presentes ecosistemas sensibles y que, además, ofrecen servicios ambientales. Además, existen iniciativas de compensación por servicios en el Departamento de San Martín. Es procedente que en el marco de implementación del Programa, se contemplen estas alternativas como un mecanismo de apoyo para dar sostenibilidad en el tiempo a las acciones implementadas.

- Ley General del Ambiente (Ley No. 28611), norma que ordena el marco normativo legal para la gestión ambiental en el Perú. Establece los principios y normas básicas para asegurar el efectivo ejercicio del derecho a un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida, así como el cumplimiento del deber de contribuir a una efectiva gestión ambiental y de proteger el ambiente y sus componentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo sostenible del país¹⁰. En esta Ley se destaca, entre otros temas, el acceso a la información y de la participación ciudadana, así como de la obligación de las entidades del Estado a informar y facilitar la participación. Define, además, las competencias ambientales del nivel del gobierno central, regional y local; el MINAM es la autoridad nacional rectora de la política pública ambiental.

Los Art. 69, 70 y 71 hacen relación a las cultura y comunidades indígenas y su relación en el ambiente. Alienta fortalecer expresiones culturales que contribuyan a la conservación y protección del ambiente. En el ordenamiento territorial ambiental, señala que se debe salvaguardar los derechos de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas reconocidas. Promueve la participación e integración en la gestión del

⁹ Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley No. 30215). http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2014/06/ley_302105_MRSE.pdf

¹⁰ Ley General del Ambiente (Ley No. 28611). <http://cdam.minam.gob.pe/novedades/leygeneralambiente2.pdf>

ambiente de los pueblos y comunidades. Destaca la importancia de los conocimientos colectivos, innovaciones y prácticas de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas.

Las actividades del FIP deben observar el cumplimiento de esta Ley, tanto en lo que tiene que ver con la institucionalidad ambiental, como por los temas que aborda en cuanto a comunidades indígenas y sus derechos.

- Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental (Ley No. 28245). Ley tiene por objeto asegurar el más eficaz cumplimiento de los objetivos ambientales de las entidades públicas; fortalecer los mecanismos de transectorialidad en la gestión ambiental, el rol que le corresponde al Consejo Nacional del Ambiente - CONAM, y a las entidades sectoriales, regionales y locales en el ejercicio de sus atribuciones ambientales a fin de garantizar que cumplan con sus funciones y de asegurar que se evite en el ejercicio de ellas superposiciones, omisiones, duplicidad, vacíos o conflictos.¹¹
- Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (Ley No. 27446). Esta Ley tiene el propósito de: a) La creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (SEIA). b) El establecimiento de un proceso uniforme que comprenda los requerimientos, etapas, y alcances de las evaluaciones del impacto ambiental de proyectos de inversión. c) El establecimiento de los mecanismos que aseguren la participación ciudadana en el proceso de evaluación de impacto ambiental.¹²
 - Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA). La Ley No. 27446 y su modificación por el Decreto Legislativo No. 1078 incluye el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA). El SEIA es administrado por la Autoridad Ambiental Nacional, el MINAM (Decreto Legislativo No. 1013). Está concebido como una herramienta intersectorial de gestión ambiental y de carácter preventivo. Incluye procedimientos de elaboración, evaluación y control de instrumentos del SEIA.
 - La Directiva para la Concordancia entre el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental – SEIA y el Sistema de Inversión Pública – SNIP (Resolución Ministerial No. 052-2012-MINAM). Art. 2 señala que “...las Entidades y Empresas del Sector Público no Financiero de los tres niveles de gobierno, que formulen Proyectos de Inversión Pública en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), cuya ejecución pudiera originar impactos ambientales negativos significativos y que, por tanto, se encuentran en el Listado del Anexo II del Reglamento de la Ley No. 27446 aprobado por Decreto Supremo No. 019-2009-MINAM y sus actualizaciones, sin perjuicio, de las obligaciones establecidas en la normativa del SEIA”.
 - La Primera actualización del Listado de Inclusión de Proyectos de inversión sujetos al SEIA considerados en el Anexo II del Reglamento de la Ley No. 27446, aprobado mediante Decreto Supremo No. 019-2009-MINAM identifica los siguientes Proyectos:
 - Producción y/o Transformación de Productos Agrícolas*
 - 11. Descascarado, fermentado, clasificación, tostado y molienda de transformación primaria de café, cacao y otras semillas.
 - 12. Descascarado y clasificación de castañas.
 - 17. Tratamiento y envasado de plantas medicinales.
 - 18. Preparación, tratamiento y envasado de plantas ornamentales y forestales.
 - 19. Extracción y envasado de jugos de frutas y hortalizas, de transformación primaria.

El FIP apoyará iniciativas que agro-productivas que potencialmente pudiesen requerir del uso de agro-químicos (fertilizantes, fungicidas, herbicidas), de ser ese el caso, se deberá observar la normativa ambiental que corresponda en términos de la evaluación de impactos ambientales.

¹¹ Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental. http://transparencia.mtc.gob.pe/idm_docs/normas_legales/1_0_2818.pdf

¹² Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (N° 27446). <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2013/10/Ley-y-reglamento-del-SEIA1.pdf>

- Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (Ley N°26839). Norma la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus competentes en concordancia con los Artículos 66 y 68 de la Constitución Política del Perú. Los principios y definiciones del Convenio sobre Diversidad Biológica rigen para los efectos de aplicación de la Ley¹³.

El FIP, en el marco de las acciones que del FIP, se debe tener especial atención en lo establecido, en particular en el Art. 3 de la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica y el mantenimiento de los procesos ecológicos y, de la participación justa y equitativa en los beneficios derivados del uso de la diversidad biológica. El Art. 23 de la importancia y el valor de los conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades campesinas y nativas, y de la necesidad de proteger los conocimientos y establecimiento de mecanismos para el consentimiento informado y la distribución justa y equitativa de los beneficios. El Art. 24, destaca los conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades campesinas, nativas y locales asociados a la diversidad biológica, constituyen patrimonio cultural de las mismas.

- Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley No. 26834). Norma la gestión de las Áreas Naturales Protegidas y su conservación de conformidad con el Artículo 68o. de la Constitución Política del Perú. Establece que las Áreas Naturales Protegidas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país.¹⁴

El FIP apoyará actividades en las zonas de amortiguamiento que están en torno a las AP, por lo que requiere observar el mandato de la Ley de ANP. El Art. 8 inciso i, establece entre las responsabilidades del SERNANP la de supervisar y monitorear las actividades que se realicen en las ANP y sus zonas de amortiguamiento. El Art. 25, define a las Zonas de Amortiguamiento como aquellas zonas adyacentes a las ANP del Sistema, por lo que requieren un tratamiento especial para garantizar la conservación del área protegida. El artículo determina que tendrán atención prioritaria las comunidades nativas y campesinas ancestrales que habitan las Áreas Naturales Protegidas y su entorno con el propósito de asegurar los usos tradicionales y los sistemas de vida, respetando su libre determinación.

- Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (Ley No. 26821): norma el régimen de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, estableciendo sus condiciones y las modalidades de otorgamiento a particulares, en cumplimiento del mandato contenido en los Artículos 66 y 67 del Capítulo II del Título III de la Constitución Política del Perú y en concordancia con lo establecido en el Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales y los convenios internacionales ratificados por el Perú¹⁵.

Las acciones que implemente el FIP, deberán observar lo establecido en la Ley en cuanto al uso de los recursos naturales asociados a los bosques. El Artículo 4, referido a los recursos naturales, renovables o no renovables, señala que son Patrimonio de la Nación. Faculta que los frutos y productos provenientes de los recursos naturales, son del dominio de los titulares de los derechos concedidos sobre ellos. Esta normativa orienta las acciones de uso de recursos que impulsará el Programa. Es importante que se tenga presente, además: Art. 5 de participación ciudadana, con relación a su derecho de información y participación; Art. 7 de la promoción del aprovechamiento sostenible; Art. 8 del otorgamiento del derecho de aprovechamiento sostenible; Art. 10 de la Inventario y valorización de los recursos naturales y de los servicios ambientales; Art. 17 especifica que los habitantes de una zona geográfica, especialmente los miembros de las comunidades campesinas y nativas, pueden beneficiarse de los recursos naturales de libre acceso del entorno adyacente a sus tierras; el Art. 18 se refiere al acceso a los recursos en tierras de las comunidades campesinas y nativas, debidamente tituladas.

¹³ Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (Ley No. 26839). <http://sinia.minam.gob.pe/normas/ley-conservacion-aprovechamiento-sostenible-diversidad-biologica>

¹⁴ Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley No. 26834). <http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/26834.pdf>

¹⁵ Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales (Ley No. 26821). http://www.ana.gob.pe/media/95192/ley_26821.pdf

3.1.1.2 Marco Legal sobre pueblos indígenas

Los derechos de los pueblos indígenas en Perú, están reconocidos en la Constitución Política, en la que se incorpora el derecho de las comunidades nativas al uso y la libre disposición de sus tierras (Art. 88, 89 y 191), como también en diferentes Leyes y normativa secundaria. Un instrumento fundamental en la política pública instrumentada tiene relación con el Convenio 169 de la OIT sobre los pueblos indígenas y tribales en países independientes, aprobado en la 76ª Conferencia del Organización del Trabajo de 1989, ratificada por Perú en 1993; también suscribió en el 2007 la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (Ref. 3.2: Convenios Internacionales.)

La normativa legal mediante la que se instrumenta los mandatos constitucionales y de instrumentos internacionales con relación a pueblos y comunidades indígenas, es:

- Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (Ley No. 29785).

Establece el derecho de los pueblos indígenas u originarios a ser consultados de forma previa sobre las medidas legislativas o administrativas que afecten directamente sus derechos colectivos, sobre su existencia física, identidad cultural, calidad de vida o desarrollo. La Ley señala que su implementación es obligatoria solo por el Estado.¹⁶

- Decreto Supremo No. 001-2012-MC (03.04.2012) Reglamento de la Ley No. 29785, Ley del derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

En el marco de las salvaguardas del BID se requiere para el FIP (proyecto categoría A) realizar la consulta a los pueblos indígenas beneficiarios, con procesos socioculturalmente apropiados y efectivos, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento de ellos. La consulta, conforme a lo acordados con los representantes de las comunidades que integran el Comité Directivo del FIP, en el que participan representantes de las comunidades (AIDSEP y CONAP) se efectuó....

En caso de requerir la consulta previa, libre e informada para la implementación del PIF, conforme a lo establecido en la Ley No. 29785 (Art. 9), las entidad estatal (En este caso MINAM, como entidad ejecutora) que implemente medidas legislativas o administrativas que tengan relación directa con los derechos colectivos de los pueblos indígenas u originarios, en caso de que se identifique afectación directa en los derechos colectivos, proceder a una consulta previa respecto de tales medidas. Según el análisis de impactos (Ref. Cap. ...) realizados para el FIP, no se identificaron actividades o intervenciones que afecten directamente derechos colectivos, la existencia física, la identidad cultural, la calidad de vida o desarrollo de las comunidades conforme está descrito en el Art. 2° de la Ley No. 29785.

- Ley que establece el régimen de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculado a los recursos biológicos (Ley N° 27811).

El Estado reconoce el derecho y la facultad de los pueblos y comunidades indígenas de decidir sobre sus conocimientos colectivos (Art. 1). Establece el alcance de lo que se entiende por conocimiento colectivo, señala que es aquel acumulado y trans-generacional desarrollado por los pueblos y comunidades indígenas respecto a las propiedades, usos y características de la diversidad biológica (Artículo 2 inciso b). Establece un régimen especial de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculados a los recursos biológicos (Art. 3). Las acciones que se implementarán en el FIP, en el marco del apoyo a los Planes de Vida, deberán completar los mandatos de la Ley.

- Ley que regula el uso, preservación, desarrollo, recuperación, fomento y difusión de las lenguas originarias del Perú (Ley No. 29735).

¹⁶ Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Ley No. 29785. <http://www.drejp.gob.pe/DIGEIBIRA/COMUNICADOS/Ley%20N%C2%BA%2029785.pdf>

Tiene el objeto de precisar el alcance de los derechos y garantías individuales y colectivas que, en materia lingüística, se establecen en el Art. 48 de la Constitución Política del Perú. Señala que todas las lenguas originarias son la expresión de una identidad colectiva y de una manera distinta de concebir y de describir la realidad, por tanto gozan de las condiciones necesarias para su mantenimiento y desarrollo en todas las funciones.¹⁷ Las acciones que se implementarán en el FIP, requerirá de la participación de intérpretes y traductores, así como los instrumentos comunicacionales que se desarrollen, deberán contemplar el alcance de la presente Ley.

- Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y de Ceja de Selva. (Decreto Ley No. 22175) (9 de Mayo de 1978).

Tiene como finalidad establecer una estructura agraria que contribuya al desarrollo integral de las regiones de Selva y Ceja de Selva, a fin de que su población alcance niveles de vida compatibles con la dignidad de la persona humana.

- Lineamientos para la ejecución del Procedimiento de Reconocimiento e Inscripción Administrativa de la Personería Jurídica de Comunidades Nativas” Resolución Ministerial No. 0435-2016-MINAGRI.

Esta resolución tiene el objeto de uniformizar, esclarecer, viabilizar y agilizar criterios técnicos y legales a ser utilizados por los gobiernos regionales de la Selva y Ceja de Selva. Establece la implementación del Registro Nacional de Comunidades Nativas y los procedimientos para la inscripción en el Registro Nacional de Comunidades Nativas. En el proceso de instrumentación del FIP se deberá observar el cumplimiento de esta normativa.

- Ley para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial (Ley No. 28736).

Esta Ley tiene por objeto establecer el régimen especial transectorial de protección de los derechos de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Peruana que se encuentren en situación de aislamiento o en situación de contacto inicial, garantizando en particular sus derechos a la vida y a la salud salvaguardando su existencia e integridad.¹⁸ Si bien el PIF no intervendrá o apoyará iniciativas en territorios PIACI oficialmente reconocidos, es necesario que se observe la normativa nacional sobre el tema, ya que en el PIP 03 apoyará iniciativas en las cuencas de los ríos Las Piedras, Tahuamanu, Acre y Manu son ámbito del proyecto y en ellas se ha reportado la presencia de grupos PIACI; además, la creación la propuesta de límites de la reserva indígena Madre de Dios involucra el ámbito de los PIACI.

- Reglamento de la Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en Situación de Contacto Inicial (Decreto Supremo No. 008-2007-MIMDES)¹⁹.
- Resolución Ministerial No. 427-2002-AG que establece la Reserva Territorial Madre de Dios.
- Resolución Ministerial No. 797-2007/MINSA: Guía Técnica: Relacionamiento para casos de interacción con indígenas en aislamiento o en contacto reciente
- Resolución Ministerial No. 799-2007/MINSA: Norma Técnica de Salud: Prevención, contingencia ante el contacto y mitigación de riesgos para la salud en escenarios con presencia de indígenas en aislamiento y contacto reciente.
- Decreto Supremo No. 001-2014-MC Reconocimiento de Pueblos Indígenas u originarios en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial ubicados en las Reserva Territorial Mashco Piro, Madre de Dios, Isconahua y Kugapakori.

Están vigentes ordenanzas a nivel regional para proteger a los PIACI. El GORE de Madre de Dios emitió:

¹⁷ Ley que Regula el Uso, Preservación, Desarrollo, Recuperación, Fomento y Difusión de las Lenguas Originarias del Perú (No. 29735). http://www.minedu.gob.pe/files/358_201109201112.pdf

¹⁸ Ley para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial (No. 28736). <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/per64175.pdf>

¹⁹ Modifican Reglamento de la Ley No. 28736, Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en situación de Aislamiento y en situación de Contacto Inicial, aprobado por Decreto Supremo No. 008-2007-MIMDE. <http://busquedas.elperuano.com.pe/normaslegales/modifican-reglamento-de-la-ley-n-28736-ley-para-la-proteccion-decreto-supremo-n-008-2016-mc-1408501-2/>

- Ordenanza Regional No. 032-2010-GRMDD/CR – Declara de interés público regional la protección y defensa de los derechos de los PIACI y como patrimonio cultural la Reserva Territorial Madre de Dios.
- Ordenanza Regional No. 006-2011-GRMDD/CR – Declara el tránsito fluvial restringido en la zona Yanayacu ubicado en la Zona de Amortiguamiento del Parque Nacional del Manu en vista de la presencia de Pueblos en situación de aislamiento en la zona.
- Ley de creación del Ministerio de Cultura (Ley No. 29565) y su Reglamento de Organización y Funciones (Decreto Supremo No. 001-2011-MC)

Entidad responsable de todos los aspectos culturales del país. Ejerce competencia exclusiva y excluyente respecto a otros niveles de gestión en todo el territorio nacional. Ejerce competencias, funciones y atribuciones respecto de cuatro áreas programáticas de acción: i) Patrimonio cultural de la Nación, material e inmaterial; ii) Creación cultural contemporánea y artes vivas; iii) Gestión cultural e industrias culturales; y, iv) Pluralidad étnica y cultural de la Nación.

- Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en condición de Vulnerabilidad (Consejo Ejecutivo del Poder Judicial, Resolución Administrativa No. 266-2010-CE-PJ de fecha 26 de julio de 2010, dispuso la adhesión)

Las reglas tienen como objetivo garantizar las condiciones de acceso efectivo a la justicia de las personas en condición de vulnerabilidad, sin discriminación alguna, englobando el conjunto de políticas, medidas, facilidades y apoyos que permitan a dichas personas el pleno goce de los servicios del sistema judicial.²⁰

3.1.1.3 Marco Legal Aplicable a Titulación de Tierras

El régimen de la propiedad rural es un tema que de manera permanente ha merecido la atención del Estado Peruano. La titulación agraria y las distintas regulaciones que ha tenido la tenencia de la tierra han sido parte importante de la política social y económica de los diferentes gobiernos. Este proceso se inicia con la Ley de Reforma Agraria (Decreto Ley No. 17716, 1969), luego la Ley de Desarrollo Agrario (Decreto Legislativo No. 002-1979), seguida por la Ley de Promoción de las Inversiones en el Sector Agrario (Decreto Legislativo No. 653 de 1991, que derogó el Decreto Ley No. 17716); ese mismo año, 1991, se promulgó con Decreto Legislativo No. 667 la Ley del Registro de Predios Rurales.

En noviembre de 1992 (Mediante la Octava Disposición Complementaria del Decreto Ley No. 25902), se creó el Proyecto Especial Titulación de Tierras y Catastro Rural – PETT, con el propósito de realizar las acciones necesarias para impulsar y perfeccionar la titulación y el registro de los predios rurales expropiados y adjudicados durante la vigencia de la Ley No. 17716, así como culminar los procedimientos de adjudicación y titulación que habían quedado inconclusos.

En el marco de la Constitución Política de 1993, se elabora la Ley No. 26505 o Ley de Inversión Privada en el desarrollo de las actividades económicas en las tierras del territorio nacional y de las Comunidades Campesinas y Nativas promulgada 1995 – o la "Ley de Tierras"-. Esta Ley fue modificada por las Leyes:

- No. 26570: Sustituyen artículo de la Ley No. 26505 referido a la utilización de tierras para el ejercicio de actividades mineras o de hidrocarburos
- No. 26597: Establecen forma en que se sustanciarán los procesos de expropiación para fines de reforma agraria y de afectación de terrenos rústicos.
- No. 2668: Ley que Autoriza el Otorgamiento en Concesión de las Tierras Eriazas del Estado.

²⁰ Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en condición de Vulnerabilidad. <http://www.derechoshumanos.net/normativa/normas/america/ReglasdeBrasilia-2008.pdf>

Mediante Decreto Legislativo No. 838, del 15 de agosto de 1996, se facultó al Ministerio de Agricultura para que adjudicar en forma gratuita los predios rústicos de libre disponibilidad del Estado. La norma estuvo vigente hasta el 31 de diciembre de 2000.

Con el propósito de fortalecer y apoyar la culminación del proceso de Reforma Agraria, el Estado Peruano suscribió el Contrato de Préstamo No. 906/OC-PERU con el Banco Interamericano de Desarrollo - BID, para la ejecución del Proyecto Titulación y Registro de Tierras - PTRT a cargo del Ministerio de Agricultura. Posteriormente el PTRT amplió sus objetivos hacia la generación de las condiciones para el desarrollo de un mercado de tierras rural, ágil y transparente, mediante el saneamiento físico-legal de la propiedad de todos los predios rurales, la modernización del catastro rural y el sistema único y automatizado de registro de la propiedad rural.

Decreto Supremo No. 009-2017-MINAGRI, modifica el Reglamento del Decreto Legislativo No. 1089, Decreto Legislativo que establece el Régimen Temporal Extraordinario de Formalización y Titulación de Predios Rurales, aprobado por Decreto Supremo No. 032-2008-VIVIENDA. La reforma tiene relación con la formalización y titulación de predios rústicos de propiedad del Estado (Art. 11); la publicación del padrón de poseedores aptos (Art. 22), entre otros.

Decreto Supremo No. 013-2016-MINAGRI. Modifica reglamento del Decreto Legislativo No. 1089, Decreto Legislativo que establece el Régimen Temporal Extraordinario de Formalización y Titulación de Predios Rurales, aprobado por Decreto Supremo No. 032-2008-VIVIENDA.

3.1.1.4 Marco Legal Aplicable a Uso de Suelo

La Constitución de Perú, en el Art. 188, señala que la descentralización es una forma de organización democrática y constituye una política permanente de Estado. La asignación de competencias y transferencia de recursos hacia los gobiernos regionales y locales es un proceso progresivo. En el Art. 195, se indica que los gobiernos locales deben promover el desarrollo y la economía local, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo.

- Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales (Ley No. 26821)

La Zonificación Ecológica y Económica (ZEE) para el uso de los recursos naturales lo establece el Art. 11 de la Ley. La ZEE está concebida como apoyo al ordenamiento territorial a fin de evitar conflictos por superposición de títulos y usos inapropiados. La Zonificación tiene en cuenta áreas prioritarias a la vez que busca conciliar los intereses nacionales de la conservación del patrimonio natural con el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. En el área de intervención, la ZEE se ha formulado en:

- i) Madre de Dios, con Ordenanza Regional No. 032-2009-GRMDD-CR, aprobaron el estudio de Zonificación Ecológica, a nivel macro (escala 1/250 000), como un instrumento base de planificación territorial; para la implementación de políticas de desarrollo, programas, proyectos de inversión pública y privada.
- ii) San Martín, con Ordenanza Regional No. 012-2006-GRSM-CR, aprobaron Zonificación Ecológica Económica para la región San Martín a nivel macro (escala 1/250 000).
- iii) Alto Amazonas, mediante Ordenanza Municipal No. 018-2015- MPAA-A, aprobaron el Estudio de Mesozonificación Ecológica y Económica de la provincia de Alto Amazonas (escala 1/100,000)

La elaboración de las ZEE que han sido aprobadas, dos a nivel regional y una a nivel provincial, se sustentan en estudios previos impulsados por los gobiernos descentralizados correspondientes. Sin embargo, no se cuenta con información sobre el nivel de implementación y una evaluación de aplicación de las ZEE. El FIP, en el marco de sus líneas de trabajo, en especial en el desarrollo de los escenarios que se esperarían observar durante el desarrollo del Programa, debe analizar el proceso de implementación y evaluar cómo estos pudiesen incidir en la consecución de las metas.

- Ley de Bases de la Descentralización (Ley No. 27783)

Según el Art. 17 inciso 1, los gobiernos regionales y locales están obligados a promover la participación ciudadana en la formulación, debate y concertación de sus planes de desarrollo y presupuestos, y en la gestión pública. Deben garantizar el acceso de todos los ciudadanos a la información pública, con las excepciones que señala la ley, así como la integración de espacios y mecanismos de consulta, concertación, control, evaluación y rendición de cuentas.

Las Competencias de los Gobiernos Regionales están definidos en el Art. 35. Entre las competencias exclusivas (a) consta la de planificar el desarrollo integral de su región y ejecutar los programas socioeconómicos correspondientes; así como (n) promover el uso sostenible de los recursos forestales y de biodiversidad.

- Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (Ley No. 27867)

Las Competencias constitucionales de los gobiernos regionales, lo establece en el Art. 9. El literal (g) señala que deben promover y regular, entre otras actividades y/o servicios; la agricultura, pesquería, agroindustria, turismo, minería, vialidad y medio ambiente. Según el Art. 10, tiene competencias como las de (a) planificar el desarrollo integral de su región; (b) formular y aprobar el Plan de Desarrollo Regional Concertado con las municipalidades y la sociedad civil de su región; y, (n) promover el uso sostenible de los recursos forestales y de biodiversidad.

- Ley Orgánica de Municipalidades (Ley No. 27972)

Esta Ley faculta a los gobiernos locales a que promuevan el desarrollo económico local, con incidencia en la micro y pequeña empresa; así como que impulsen el desarrollo social, el desarrollo de capacidades y la equidad en sus circunscripciones (Art. VI). En el Art. 9 inciso 4, señala que el Concejo Municipal le aprobar el Plan de Acondicionamiento Territorial de nivel provincial, que identifique entre otras, las áreas de protección o de seguridad por riesgos naturales; las áreas agrícolas y las áreas de conservación ambiental.

- Ley General del Ambiente (Ley No. 28611)

La Ley General (Art. 20) establece que los objetivos de la planificación y el ordenamiento territorial tienen por finalidad complementar la planificación económica, social y ambiental con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su conservación y aprovechamiento sostenible.

- Reglamento de Zonificación Ecológica y Económica (ZEE) (Decreto Supremo No. 087-2004-PCM)

La Zonificación Ecológica y Económica está concebida para la identificar alternativas de uso sostenible de un territorio determinado, teniendo en cuenta la evaluación de sus potencialidades y limitaciones con criterios físicos, biológicos, sociales, económicas y culturales (Art. 1). La ZEE contribuye a orientar las decisiones sobre los usos del territorio, teniendo en cuenta las necesidades de la población y la dimensión ambiental. Al MINAM le corresponde, entre otras funciones, elaborar concertadamente la Estrategia Nacional de la Zonificación Ecológica y Económica (Art. 12 inciso a).

- Ley de Demarcación y Organización Territorial (Ley No. 27795)

La finalidad de esta Ley es la de establecer definiciones básicas, criterios técnicos y procedimientos para el tratamiento de demarcación territorial, competencia exclusiva del Poder Ejecutivo conforma lo establece el numeral 7) del artículo 102° de la Constitución. Los objetivos de la Ley definir circunscripciones territoriales de nivel distrital, provincial y departamental; y que se genere información de carácter técnico-cartográfica que contribuya en la elaboración de los planes de desarrollo de nivel local, regional y nacional.

3.1.1.5 Marco Legal sobre Medio Ambiente y Bosques

- Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (Ley No. 29763)

En julio de 2011 fue publicada la Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (Ley No. 29763). La primera ley forestal peruana completa (Decreto Ley No. 14552) data de 1963. De las otras, la única que fue aplicada durante más de dos

décadas fue la de 1975 (Decreto Ley No. 26834). La Ley Forestal y de Fauna Silvestre actual es la primera norma en el Perú que pasó por un proceso amplio de Consulta Previa libre e informada a los pueblos indígenas. Esta Ley tiene incidencia directa en las acciones que impulse el FIP.

Define la institucionalidad forestal del país. Establece el marco legal para regular, promover y supervisar la actividad forestal y de fauna silvestre para lograr su finalidad. Está orientada a promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre. Destaca la necesidad de mantener y mejorar los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre. Promueve la gestión en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación. Impulsa el desarrollo forestal, promueve la mejora su competitividad (Art. 1)

La gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación se rige por el enfoque ecosistémico en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica, entendido como una estrategia para el manejo integrado de las tierras, aguas y recursos vivos que promueve la conservación y uso sostenible en un modo equitativo. Busca comprender y gestionar los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, considerando los factores ambientales, ecológicos, económicos, socioculturales, la cosmovisión indígena y el ordenamiento territorial y la zonificación ecológica y económica. Se reconoce la importancia de los ecosistemas silvestres como espacio de vida, hábitat de la fauna y fuente de agua, así como por su contribución a la seguridad alimentaria.

El Art. 3 define las actividades forestales y de fauna silvestre que regula la Ley, algunas de ellas tienen relación con las acciones que impulsa el FIP: a) conservación, protección, monitoreo, restauración, evaluación, manejo, aprovechamiento, [...] del patrimonio forestal y de fauna silvestre; b) Forestación y reforestación; [...]; d) Actividades agroforestales y silvopastoriles en tierras de capacidad de uso mayor forestal o de protección; [...]; f) Aprovechamiento económico no consuntivo de los paisajes de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre. Estas actividades, en los correspondientes, artículos, están normados, por lo que el FIP debe observar el alcance e incidencia de lo que se establece en esta norma.

El Art. 39, de la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre señala que para asegurar el aprovechamiento sostenible, conservación y protección de los recursos forestales y de la flora y fauna silvestre se instrumentarán medidas que incluyen el ordenamiento, la delimitación de áreas para protección, la identificación de hábitats críticos entre otras medidas. Se establecerán vedas y regulaciones de uso, así como se adoptarán criterios e indicadores de sostenibilidad del manejo. Establece que la recuperación de ecosistemas y la ampliación de cobertura forestal se lo puede realizar a través de plantaciones y sistemas agroforestales. Estas acciones son responsabilidad del el SERFOR, en coordinación con las autoridades forestales regionales.

- Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley N° 30215)

La Ley promueve, regula y supervisa los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos que se derivan de acuerdos voluntarios que establecen acciones de conservación, recuperación y uso sostenible para asegurar la permanencia de los ecosistemas. Establece la finalidad de los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos, y que los mecanismos de retribución tienen la finalidad de asegurar la permanencia de los beneficios generados por los ecosistemas.²¹

Establece que son retribuyentes al servicio ecosistémico quienes otorgan algo a los contribuyentes (un pago o compensación) porque se benefician del trabajo de conservación realizado por los contribuyentes para mantener los servicios ecosistémicos. Para que las comunidades (propietarios o titulares de tierras, comunidades campesinas y nativas) que contribuyen a conservar las fuentes de los servicios ecosistémicos de sus tierras puedan entrar en estos mecanismos es necesario que esta se inscriba en un Registro en el Ministerio del Ambiente, quien además validará el mecanismo.

²¹ Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley 30215). http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2014/06/ley_302105_MRSE.pdf

3.1.1.6 Marco Legal sobre Recursos Hídricos

- Ley de Recursos Hídricos (Ley No. 29338)

La Ley señala que el agua constituye un recurso natural renovable, indispensable para la vida, vulnerable y estratégico para el desarrollo sostenible, el mantenimiento de los sistemas y ciclos naturales que la sustentan, y la seguridad de la Nación (Art. 1). El agua es patrimonio de la Nación el dominio sobre ella es inalienable e imprescriptible. No reconoce la propiedad privada sobre el agua (Art. 2). Es de interés nacional y necesidad pública la gestión integrada de los recursos hídricos con el propósito de lograr eficiencia y sostenibilidad en el manejo de las cuencas hidrográficas y los acuíferos para la conservación e incremento del agua (Art. 3).

- Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos (Decreto Supremo No. 01-2010-AG)

3.1.1.7 Marco Legal sobre Patrimonio Cultural

La Constitución, con respecto al Patrimonio Cultural de la Nación, establece que los yacimientos y restos arqueológicos, construcciones, monumentos, lugares, documentos bibliográficos y de archivo, objetos artísticos y testimonios de valor histórico, expresamente declarados bienes culturales, y provisionalmente los que se presumen como tales, son patrimonio cultural de la Nación, independientemente de su condición de propiedad privada o pública. Están protegidos por el Estado (Art. 21).

- Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación (Ley No. 28296 (22.07.2004))

La Ley establece políticas nacionales de defensa, protección, promoción, propiedad y régimen legal y el destino de los bienes que constituyen el Patrimonio Cultural de la Nación (Art. I). Señala que se entiende por bien integrante del Patrimonio Cultural de la Nación toda manifestación del quehacer humano -material o inmaterial- que por su importancia, valor y significado paleontológico, arqueológico, arquitectónico, histórico, artístico, militar, social, antropológico, tradicional, religioso, etnológico, científico, tecnológico o intelectual, sea expresamente declarado como tal o sobre el que exista la presunción legal de serlo. Dichos bienes tienen la condición de propiedad pública o privada con las limitaciones previstas en la Ley (Art. II).

Se ha reportado la presencia de petroglifos en PIP 01, en Alto Amazonas que pertenecerían a la etnia Shawi, asentada entre los ríos Sillay, Cahuapanas, Paranapura y sus afluentes²²; en la cuenca del Paranapura y específicamente en sus tributarios, el Cachiyacu y el Armanayacu, se han identificado 49 sitios arqueológicos cuya antigüedad va de 940 años antes del presente (AP) a 1,200 años después del presente (DP)²³.

En la región de Madre de Dios, en el área de Amarakaeri, se reporta evidencias de patrimonio cultural material asociado a los pueblos Yine, Matshiguenka y Harakbut²⁴; también se reporta presencia de evidencias arqueológicas en el Corredor Vial Interoceánico Sur Perú – Brasil Tramo 3: Inambari – Iñapari, se han reconocido y registrado un total de cuatro (04) sitios arqueológicos: San Lorenzo, El Triunfo, Pampa Hermosa y Bajo Madre de Dios. Los hallazgos que se evidenciaron en la zona, se dieron luego de la quema y roza de la cobertura vegetal para usos agropecuarios, los que se visualizaron con una prospección en campo²⁵.

Las actividades que impulsará el Programa no se prevé que afecten o incidan en estos bienes patrimoniales, sin embargo es necesario definir protocolos de procedimiento en caso de identificar sitios o encontrar evidencias arqueológicas en las áreas ocupadas por comunidades o en donde realizan sus actividades los pequeños usuarios del bosque. Es importante, en consecuencia, coordinar acciones con el Ministerio de Cultura para orientar las

²² Vega César. 2016. Alto Amazonas y los petroglifos de Cumpanamá. Fondo Editorial del Congreso del Perú. Lima

²³ Santiago Rivas Panduro. 2014. ARQUEOLOGÍA DE LA CUENCA DEL PARANAPURA. En: Pitman, N., C. Et. al, eds. 2014. Perú: Cordillera Escalera-Loreto. Rapid Biological and Social Inventories Report 26. The Field Museum, Chicago. (pg. 204)

²⁴ Plan Maestro de la Reserva Comunal Amarakaeri. Informe No. 710-2016-SERNANP-DDE. Resolución Presidencial No. 198-2016-SERNAP.

²⁵ Walsh Peru S.A. 2007. Prospección Arqueológica (Cap. 4.7). En: Evaluación de Impacto Socioambiental del Corredor vial Interoceánico Sur – Perú Brasil Tramo 3: Inambari - Iñapari. IIRSA Sur.

políticas y protocolos que se deberían aplicar en dichos casos, y lo que está establecido en la Ley No. 28296 y la correspondiente reglamentación.

- R.S. No. 004-2000-ED. “Reglamento de Investigaciones Arqueológicas” del 24/01/00

Esta norma define los conceptos y procedimientos necesarios para el desarrollo de Proyectos de Investigación y Evaluaciones Arqueológicas en sus diferentes modalidades, así como señala los organismos técnicos competentes para la calificación y supervisión de Proyectos. Señala que la obtención del “Certificado de Inexistencia de Restos arqueológicos” (CIRA) constituye un requisito indispensable para el desarrollo de proyectos productivos, extractivos y/o de servicios tanto del sector privado o estatal, con el fin de proteger el Patrimonio Arqueológico-Histórico Nacional.

- Decreto Supremo No. 022-2002-ED Texto Único de Procedimientos Administrativos vigente del Instituto Nacional de Cultura.

3.1.2 Acceso a la Información, Participación Ciudadana

Varios cuerpos legales asociados con la gestión de recursos naturales establecen la importancia y necesidad del acceso a la información y participación ciudadana, entre ellos están: Ley General del Ambiente (No. 28611), Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (No. 29763), Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (No. 26821), Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (No. 26839)); adicionalmente se han formalizado otros cuerpos legales que establecen lineamiento y regulaciones que deberán ser observados durante el desarrollo del FIP en la medida que se requiera ser invocados, siendo estos:

- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (No. 27806)

Tiene por finalidad promover la transparencia de los actos del Estado y regular el derecho fundamental del acceso a la información consagrado en el numeral 5 del Artículo 2 de la Constitución Política del Perú. El derecho de acceso a la información de los Congresistas de la República se rige conforme a lo dispuesto por la Constitución Política del Perú y el Reglamento del Congreso. (Art. 1)

- Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (Ley No. 26300)

La ley regula el ejercicio de los derechos de participación y control ciudadanos de conformidad con la Constitución (Art. 1). Señala que son derechos de participación de los ciudadanos los siguientes: a) Iniciativa de Reforma Constitucional; b) Iniciativa en la formación de las leyes; c) Referéndum; d) Iniciativa en la formación de dispositivos municipales y regionales; y, e) Otros mecanismos de participación establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales (Art. 2). Establece que son derechos de control: a) Revocatoria de Autoridades, b) Remoción de Autoridades; c) Demanda de Rendición de Cuentas; y, d) Otros mecanismos de control establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales (Art. 3).

- Transparencia y el Derecho de Acceso de La Ciudadanía al Contenido de las Decisiones Jurisdiccionales (Decreto Legislativo No. 1342)

Establece que la transparencia jurisdiccional es una política pública, en cuyo marco se crean las condiciones para desarrollar y mantener los medios tecnológicos que permitan la publicación periódica, actualizada, oportuna y asequible de las decisiones de cada autoridad jurisdiccional debidamente sistematizadas (Art. 2).

- Plan Nacional de Acceso a la Justicia de Personas en Condición de Vulnerabilidad (Aprobada por el Consejo Ejecutivo del Poder Judicial con Resolución Administrativa No. 090-2016-CE-PJ)
- Programa Nacional de Justicia en tu Comunidad (Resolución Administrativa No. 037-2011-CE-PJ. 26 de enero de 2011)

3.2 Instrumentos Internacionales Suscritos por Perú

Perú en los pasados 40 años, ha suscrito y ratificado varios acuerdos y convenios internacionales de incidencia ambiental y social. Instrumentos de Derecho Ambiental Internacional que comprometen al país y contribuyen al debate y definición de políticas y normativa nacional sobre el tema. El FIP financiará actividades que contribuirán a que Perú de cumplimiento a los compromisos asumidos en dichos instrumentos, al asumir las obligaciones ambientales y sociales internacionales o bilaterales que se establecen en ellos se establecen, que se las debe cumplir.

3.2.1 Acuerdos

- Acuerdo de París. El 25 de julio de 2016, Perú depositó en las Naciones Unidas su instrumento de ratificación del Acuerdo de París

Busca mantener el aumento de la temperatura media mundial por debajo de los 2 grados centígrados con respecto a los niveles preindustriales y de seguir los esfuerzos para limitar el aumento de la temperatura a 1.5 grados con respecto a esos niveles. Establece una meta global que consiste en aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad del cambio climático. Tiene como propósito proteger a los medios de vida y ecosistemas, teniendo en cuenta las necesidades urgentes de los países más vulnerables.

El antecedente para este Acuerdo, constituye la Vigésima Conferencia de las Partes (COP20) de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Lima, en la que se elaboró el borrador “Llamado de Lima para la Acción Climática”. El texto fue debatido en diversos espacios de negociación y fue suscrito en la COP21 de París.

- Acuerdo entre Perú y Brasil para la conservación de la flora y de la fauna de la Amazonía. Firmado en 1975 y que compromete a los dos países a cooperar en la conservación de la flora y fauna amazónicas.

Suscrito con el propósito de mantener un intercambio regular de información sobre las directrices, programas y textos legales relativos a la conservación y desarrollo de la vida animal y vegetal de la región amazónica. En base a la investigación científica se comprometan “recoger datos básicos para el manejo adecuado de los recursos naturales renovables de aquellos territorios, incluso mediante el establecimiento de reservas representativas de los diferentes ecosistemas y unidades biogeográficos”. El Acuerdo tiene vigencia indefinida.

3.2.2 Convenciones

- Convención Americana sobre Derechos Humanos (Suscrita por Perú el 27 de julio de 1977 y aprobada mediante Decreto Ley No. 22231, publicado el 12 de julio de 1978).

Esta Convención compromete a los Estados que se adhieren a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivo de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)

Perú desde 1992 es país Parte de la CMNUCC. En 1993 ratificó dicho tratado internacional. El objetivo de esta convención es lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible.

En lo referido al presente programa, Perú tiene un compromiso ante la CMNUCC que es el Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, uno de los criterios que se tienen en cuenta en el diseño del FIP. Con el Programa se estima que las intervenciones directas e indirectas del proyecto podrán reducir en 50% la deforestación y degradación, así como aumentar el stock de carbono con el establecimiento de plantaciones forestales, sistemas agroforestales y manejo de bosque secundario²⁶.

- Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres

Mediante Decreto Supremo No. 002-97-RE el 28 de enero de 1997, el Perú aprobó la Convención, Se adhirió el 20 de febrero de 1997. Los objetivos de la Convención son conservar aquellas especies de la fauna silvestre que migran entre fronteras nacionales mediante el desarrollo e implementación de acuerdos cooperativos, la prohibición de extraer especies amenazadas, la conservación del hábitat y el control de factores adversos que pongan en riesgo a aquellas especies.

- Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación

Adoptada el 17 junio de 1994, entró en vigor el 26 de diciembre de 1996. El objetivo de la Convención es luchar contra la desertificación y mitigar los efectos de la sequía en los países afectados por sequía grave o desertificación, mediante la adopción de medidas eficaces en todos los niveles, apoyadas por acuerdos de cooperación y asociación internacionales, en el marco de un enfoque integrado. Para lograr ello la convención exige de estrategias integradas a largo plazo que se centren simultáneamente en el aumento de la productividad de las tierras, la rehabilitación, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos de tierras y recursos hídricos, todo ello con miras a mejorar las condiciones de vida, especialmente a nivel comunitario.

- Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) suscrita el 3 de marzo de 1973.

El Perú aprobó la Convención CITES el 21 de enero de 1975 mediante Decreto Ley No. 21080 y desde esa fecha su cumplimiento es obligatorio en el país. La Convención CITES, instrumento concertado entre los gobiernos, tiene como finalidad velar que el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres no constituya una amenaza para su supervivencia. Compromete a los países a establecer controles de comercio de productos y especies de flora y fauna amenazadas de extinción.

En lo referido al presente programa se ha identificado que uno de los impactos a la vida silvestre es el avance de la frontera agropecuaria que, a su vez, contribuye al incremento del tráfico de la biodiversidad en las regiones que se encuentran dentro del área de actuación del presente programa.

- Convención para la protección del patrimonio mundial cultural y natural.

Perú es Estado Parte desde el año 1982. La Convención reconoce la obligación de las partes suscribientes de identificar, proteger, conservar, rehabilitar y transmitir a las generaciones futuras el patrimonio cultural y natural situado en sus territorios. Cada uno de los Estados Partes en la presente Convención procurará entre otras cosas dentro de lo posible integrar la protección del patrimonio cultural y natural en los programas de planificación general así como instituir en su territorio, si no existen, uno o varios servicios de protección, conservación y revalorización del patrimonio cultural y natural. Si bien, en el ámbito del proyecto no existen sitios de Patrimonio Mundial, el Parque Nacional del Manu, que ostenta dicha denominación, cabe señalar que está en el área de influencia de la Reserva Comunal Amarakaeri.

²⁶ Climate Investment Funds. Plan de Inversión Forestal Perú. Octubre, 2013

3.2.3 Tratados

- Tratado de Cooperación Amazónica. Firmado en 1978 entre 8 países (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela).

Instrumento jurídico de naturaleza técnica con miras a promover el desarrollo armónico e integrado de la cuenca, como base de sustentación de un modelo de complementación económica regional que contemple el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes y la conservación y utilización racional de sus recursos. Se enfoca en el fomento de la investigación científica y tecnológica, el intercambio de informaciones, la utilización racional de los recursos naturales, la preservación del patrimonio cultural, la creación de centros de investigación, la libertad de navegación, el establecimiento de una adecuada infraestructura de transportes y comunicaciones, los cuidados con la salud, y el incremento del turismo y del comercio fronterizo.

3.2.4 Convenios

- Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB)

Suscrito por Perú en la Cumbre de Rio de Janeiro de 1992 y ratificado mediante Resolución Legislativa No. 261181 de fecha 30 de abril de 1993, tiene como propósito la conservación de la diversidad biológica, la utilización sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos, mediante, entre otras cosas, un acceso adecuado a esos recursos y una transferencia apropiada de las tecnologías pertinentes, teniendo en cuenta todos los derechos sobre esos recursos y a esas tecnologías, así como mediante una financiación apropiada.

- Convenio RAMSAR, Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas.

Aprobado mediante Resolución Legislativa No. 25353 de 23 noviembre de 1991 – el instrumento de ratificación tiene fecha 12/12/91. La misión de la Convención es conservar y que se utilicen apropiadamente los humedales. Implica una activa participación en diferentes niveles: local y nacional y de la cooperación internacional, como contribución al logro de un desarrollo sostenible en todo el mundo. Establece tres pilares en el que las Partes Contratantes se comprometen a trabajar en pro del uso racional de todos los humedales de su territorio: i) designar humedales idóneos para la lista de Humedales de Importancia Internacional, ii) garantizar su manejo eficaz y, iii) cooperar en el plano internacional en materia de humedales transfronterizos, sistemas de humedales compartidos y especies compartidas.

El presente programa abarcará áreas donde se encuentran humedales que se encuentran dentro de la Convención RAMSAR. El área de amortiguamiento de la Reserva Nacional Pacaya-Samiria declarada sitio RAMSAR, se localiza en el área del proyecto.

- Convenio OIT No. 169: Convenio sobre pueblos indígenas y tribales. Ratificado por el Perú el 05 de diciembre de 1993 mediante Resolución Legislativa No. 26253.

Busca conciliar la promoción y protección de los derechos de los pueblos indígenas con la debida seguridad jurídica que demandan los procesos de desarrollo e inversión cuyo propósito es el bienestar general de las sociedades. Regula materias relacionadas con la costumbre y derecho consuetudinario de los pueblos originarios, establece ciertos principios acerca del uso y transferencia de las tierras indígenas y recursos naturales, junto con su traslado o relocalización. Se refiere, además, a la conservación de su cultura y a las medidas que permitan garantizar una educación en todos los niveles, entre otras materias.

3.2.5 Protocolos

- Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos

Tratado internacional negociado en el marco de la décima Conferencia de las Partes, celebrada en Nagoya (Japón) durante el año 2010. Perú lo ratificó mediante Resolución Legislativa No. 30217 del 3 de julio de 2014. El objetivo del Protocolo es la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos, incluso por medio del acceso apropiado a los recursos genéticos y por medio de la transferencia apropiada de tecnologías pertinentes, teniendo en cuenta todos los derechos sobre dichos recursos y tecnologías y por medio de la financiación apropiada, contribuyendo por ende a la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes²⁷.

3.2.6 Declaraciones

- Declaración de las Naciones Unidas de los Derechos de los Pueblos Indígenas.

La declaración, aprobada exactamente hace dos años, el 13 de setiembre del 2007 y suscrita por el Perú, precisa los derechos colectivos e individuales de los pueblos indígenas, especialmente sus derechos a sus tierras, bienes, recursos vitales, territorios y recursos, a su cultura, identidad y lengua, al empleo, la salud, la educación y a determinar libremente su condición política y su desarrollo económico.

Destaca el derecho de los pueblos indígenas a mantener y fortalecer sus propias instituciones, culturas y tradiciones, y a perseguir libremente su desarrollo de acuerdo con sus propias necesidades y aspiraciones; prohíbe la discriminación contra los indígenas y promueve su plena y efectiva participación en todos los asuntos que les conciernen y su derecho a mantener su diversidad y a propender por su propia visión económica y social.

3.2.7 Programas

- Programa sobre el Hombre y la Biósfera (MAB)

El Programa sobre el Hombre y la Biósfera (MAB) es un Programa Científico Intergubernamental que busca establecer bases científicas para cimentar a largo plazo el mejoramiento de las relaciones entre las personas y el ambiente. Corresponde a zonas compuestas por ecosistemas terrestres, marinos y costeros, reconocidas por el Programa sobre el Hombre y la Biósfera de la UNESCO. En cada una de ellas se fomentan soluciones para conciliar la conservación de la biodiversidad con su uso sostenible, el desarrollo económico, la investigación y la educación.

La zonas que son designadas se la hace con el objetivo de evaluar enfoques interdisciplinarios para comprender y gestionar los cambios e interacciones de los sistemas sociales y ecológicos, incluidas la prevención de conflictos y la gestión de la biodiversidad.

En el área del PIP 03, está presente la Reserva de Biosfera del Manu, una parte de la zona de amortiguamiento limita con la RC Amarakaeri.

3.3 Políticas aplicables del BID

3.3.1 Políticas de salvaguardas socio-ambientales aplicables

Las salvaguardas se refieren a un conjunto de medidas orientadas a prevenir y mitigar los daños o impactos, ambientales y sociales, que se pudiesen derivar de las actividades que se financien con recursos del BID. Las salvaguardas tienen el propósito de dimensionar y priorizar los impactos y riesgos, con el objeto de definir líneas de acción o medidas que atenúen su efecto si son negativos o los potencien si se los considera positivos; las salvaguardas, además, pone atención en la protección de los derechos individuales de las personas afectadas

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para promover la sostenibilidad tanto ambiental como social de los proyectos, incluye la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (ESC) y las políticas que abordan

²⁷ Protocolo de Nagoya. <https://www.cbd.int/abs/doc/protocol/nagoya-protocol-es.pdf>

los temas sociales -reasentamiento involuntario, pueblos indígenas e igualdad de género- y gestión de riesgos y desastres. Cada una de estas políticas sustenta el compromiso del Banco con la sostenibilidad a través de un enfoque de dos frentes: *integración* –o mejora de los beneficios medioambientales y sociales-, y *salvaguardas* –o evitar, minimizar y compensar los impactos negativos. Entre las políticas operativas correspondientes a la política de sostenibilidad del BID, que son relevantes a las actividades del presente Programa, están: la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas OP-703 ((B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11 y B17), Política de Pueblos Indígenas OP-765 y sus Lineamientos, Política de Gestión de Riesgos de Desastres OP-704 de 2007 y Política Operativa sobre Igualdad de Género en Desarrollo OP-761 de 2010.

- OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias

El objetivo de la Política OP-703 se orienta a impulsar un crecimiento económico sostenible y la reducción de pobreza consistentes con la sostenibilidad ambiental de largo plazo. La Política está dirigida a: (i) potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental en todas las operaciones y actividades del Banco y a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios, (ii) asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambientalmente sostenibles, conforme lo establecen las directrices establecidas en la presente Política y (iii) incentivar la responsabilidad ambiental corporativa dentro del Banco mismo.²⁸ Con el propósito de identificar el alineamiento de las Salvaguardas con el ordenamiento jurídico de Perú, se procedió a realizar una verificación de la equivalencia de aquellas políticas y salvaguardas que aplicarían a la implementación del Programa (Anexo ...), así como un seguimiento de la aplicación que se detalla en la Tabla No. 1.

Tabla 1: Directrices de las Salvaguardas Ambientales y Ordenamiento Jurídico de Perú

Salvaguardias ambientales de la Política OP-703 Directivas de Política (Fase preparación del Programa)	Observación
B. Protección del medio ambiente: Hacia una gestión de riesgos e impactos ambientales	
B.1. Verificar el cumplimiento de las políticas del BID	Además de las Salvaguardas ambientales (OP 703) está prevista la aplicación de la PO 765 (Pueblos Indígenas) y la OP 761 (Género).
B.2. Legislación y Regulaciones Nacionales	La legislación nacional y los convenios internacionales suscritos por Perú, en el campo ambiental, respaldan la aplicación de las salvaguardas (Ref. y Anexo ...).
B.3. Pre evaluación y Clasificación (Responsabilidad del BID)	El gobierno de Perú, a través del PNBCMCC han realizado las evaluaciones pertinentes para iniciar el proceso de preparación del FIP. Recomendaron la elaboración de un EASE y la preparación del PGAS. En el análisis realizado (EASE), no se prevé que existan impactos ambientales significativos y efectos sociales asociados. Durante el proceso de EASE, sin embargo, se identificaron posibles riesgos así como impactos, para los cuales se han diseñado medidas para mitigarlos.
a B.4. Otros factores de riesgo (Responsabilidad del BID)	No se han identificado riesgos asociados con preocupaciones sociales y ambientales muy delicadas; sin embargo algunos sectores del área de intervención presentan vulnerabilidad ante desastres (inundaciones). Se está realizando evaluaciones de capacidad institucional.
B.5. Requisitos de evaluación ambiental	En el marco del FIP no se contempla estudios de impacto ambiental. Sin embargo se deberán tener en cuenta las normas y protocolos ambientales en el caso que proyectos productivos utilicen agroquímicos o apliquen procesos que generen residuos contaminantes; así como la necesidad de observar las leyes laborales y de salud. En el PGAS están

²⁸ OP-703. POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CUMPLIMIENTO DE SALVAGUARDIAS. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39430551>

	determinados los impactos y riesgos, tanto directos como indirectos; así como se proponen medidas ambientales / sociales para evitar, minimizar y/o atenuar los impactos y riesgos identificados, tanto directos como indirectos
B.6. Consultas	Conforme a lo que establece la Salvaguarda, así como la normativa nacional, fueron realizadas consultas a los actores directamente relacionados: entidades de gobierno como representantes de grupos beneficiarios. En el marco del PGAS se establece mecanismos para consultas y resolución de quejas.
B.7. Supervisión y cumplimiento	Se ha diseñado en Plan de Monitoreo Socio-Ambiental para realizar el seguimiento de la aplicación de las salvaguardas que corresponden. Esta prevista una estimación presupuestaria para las medidas de mitigación identificadas, así como diseñados los lineamientos para el cumplimiento con sus correspondiente indicadores.
B.8. Impactos transfronterizos	No aplica para el Programa
B.9. Hábitats naturales y sitios culturales	<p>Las acciones del FIP se ubicarán en tierras y sitios previamente intervenidos, esta aproximación tiene como objetivo que se preserve la cobertura forestal de las áreas colindantes. No se prevé que las operaciones del FIP involucren una conversión o la degradación de hábitats naturales.</p> <p>Se prevé, además, acciones que contribuyan a mantener la cobertura forestal las que muchas veces está asociada con sitios de valor cultural. En caso hallazgos fortuitos o imprevistos de restos materiales de importancia arqueológica o histórica, deberán implementarse los protocolos establecidos por el Ministerio de Cultura conforme lo establece el R.S. N° 004-2000-ED. "Reglamento de Investigaciones Arqueológicas".</p> <p>Para posibles afectaciones indirectas que se pudiesen derivar de actividades financiadas por el FIP, se ha establecido medidas para mitigarlas o atenuarlas.</p>
B.10. Materiales peligrosos.	El FIP financiara iniciativas productivas que incluyen la extracción y manejo de productos maderables y no maderables, así como cultivos y procesamiento de productos como cacao y café, estas actividades pueden generar emisiones y vertimientos de fuentes específicas asociadas a la utilización de agroquímicos, aguas residuales, etc. Por lo que se requerirá que los beneficiarios cumplan con los protocolos / estándares establecidos en la normativa nacional, regional o local.
B.11 Prevención y reducción de la contaminación	Perú cuenta con la normativa ambiental nacional tal como el Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental. La normativa de Perú incluye estándares de calidad ambiental (ECAs), límites máximos permisibles (LMPs) para el sector a de la producción, tratamiento de residuos sólidos, materiales peligrosos, insumos químicos y productos fiscalizados. ²⁹
B.16. Sistemas nacionales	Perú no cuenta con un sistema de Salvaguardas, sin embargo la normativa nacional, en lo que corresponde al proyecto, es equivalente a las Directivas: B.5, B.6, B.7, B.9, B.10 y B.11 que tienen relación con las acciones que se implementarán con recursos del FIP (Anexo ...).

²⁹ Contendio en el Compendio de la Legislación Ambiental Peruana. Volumen V – Calidad Ambiental. http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2013/10/compendio_05_-_calidad_ambiental_2.pdf

- OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de género en el desarrollo

El objetivo de la Política OP-761³⁰ es promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. El Banco espera contribuir al cumplimiento de los acuerdos internacionales sobre el tema de esta Política³¹. Asimismo, las acciones en cumplimiento de esta Política contribuirán a impulsar las prioridades institucionales y la misión del Banco de acelerar el proceso de desarrollo económico y social de sus países miembros regionales.

³⁰ OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de género en el desarrollo. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39430650>

³¹ Incluyendo los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El tercero de estos objetivos propone la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

- OP-765 Política Operativa Pueblos Indígenas

En el marco de la aplicación de la OP-765, se procedió a analizar la aplicabilidad la PPI hacia el Programa FIP, para ello se realizó el examen que sobre la presencia indígena en el ámbito de influencia del Programa y la potencial afectación a estos grupos sociales (beneficios o impactos negativos). La Tabla No. 2 detalla el análisis de aplicabilidad:

Tabla 2: Análisis de Aplicabilidad de PPI en el FIP

Aplicabilidad del PPI en el Programa	Aplicabilidad
a. ¿Está el programa ubicado en una zona geográfica físicamente próxima a tierras o territorios indígenas?	El FIP si tendrá actividades en <u>una zona próxima</u> a tierras o territorios indígenas.
b. ¿Está el programa ubicado en una zona geográfica o medio socioeconómico donde hay presencia de pueblos o personas indígenas o donde pueden existir interacciones, físicas, sociales, culturales o económicas con grupos indígenas?	Apoyará iniciativas en Loreto, San Martín y Madre de Dios, áreas con presencia de grupos indígenas. En las zonas de intervención del FIP están presentes grupos indígenas.
c. ¿Hay grupos indígenas entre los potenciales beneficiarios o afectados en el programa?	Los grupos indígenas beneficiarios son: Shawi, Awajún, Kichwa lamista, Yine, Harakbut, Matsigenka, Amahuaca, Asháninka, Ese Eja, Shipibo-konibo y Huachipaeri.
d. ¿Si el programa implica cambios legislativos, reglamentarios o administrativos, tienen estos el potencial de afectar los derechos indígenas?	Para la implementación del FIP no se tiene previsto cambios normativos y que pudiesen afectar a grupos indígenas.
e. ¿Trata el programa de temas que son típicamente de interés para los pueblos indígenas, tales como el acceso a los servicios sociales, la economía rural, las tierras y recursos naturales, el conocimiento tradicional?	El FIP apoyará iniciativas que tienen relación con el sistema económico indígena, el manejo de recursos naturales y legalización de tierras.
f. ¿Tiene el programa el potencial de ocasionar impactos adversos o directos o indirectos, o cumulativos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos?	Podrían restringir acceso a uso de recursos naturales, seguridad en los procesos de vigilancia comunal, sobre posición de territorios, incremento de desigualdades.
g. ¿Tiene el programa facilidades o instalaciones asociadas que presentan riesgos de impactos adversos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos que podrían afectar viabilidad socio-cultural del proyecto?	En el marco del FIP no se financiará infraestructura que presenten riesgo de impactos negativos.

Habiéndose definido la aplicabilidad de la OP-765, se procedió a verificar la normativa nacional de derecho a los pueblos indígenas. La legislación de Perú tanto a nivel constitucional como normativo (nacional y regional) y de adhesión a convenios internacionales (Convenio 169) que legisla sobre temas indígenas y de comunidades nativas que reconocen y protegen su cultura, su ancestralidad, derechos sobre sus tierras, y sus formas de justicia (Sub. Cap. 3.1.1.2, Tabla No. 3 y Anexo No.....).

Tabla 3: Normas de Derecho Aplicable de la Legislación de Perú y la OP-765

Lineamientos OP-765 Normas de Derecho Aplicable	Normas de Derecho Aplicables
a. La legislación indígena emitida por el Estado.	Constitución: Propiedad sobre la tierra (Art. 88). Comunidades Campesinas y Nativas (Art. 89). Representación de género, comunidades campesinas y nativas, y pueblos originarios (Art. 191), y leyes conexas.
b. La legislación nacional pertinente a los pueblos indígenas y sus derechos	<ul style="list-style-type: none"> • Ley del derecho a la Consulta Previa (Ley No. 29785), • Ley régimen de protección de los conocimientos colectivos (Ley No. 27811) • Ley sobre uso, preservación.. lenguas originarias del Perú (Ley No. 29735) • Ley Desarrollo Agrario de la Selva (Decreto Ley No. 22175, 9 de Mayo de 1978) • Ley para la protección de pueblos indígenas en situación de aislamiento (Ley No. 28736)
c. Las normas internacionales aplicables y vigentes en el país.	Convenio 169 de la OIT, ratificada por Perú en 1993.
d. Los sistemas jurídicos indígenas, de acuerdo a las reglas del derecho nacional para su reconocimiento, [...]	Derecho Consuetudinario: las comunidades campesinas y nativas tienen reconocido tal derecho por el Art. 149 de la Constitución Política del Perú de 1993, los jueces de paz (juzgados o justicia de paz) en forma relativa por el Art. 66 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de 1991 (reformada en 1993); y, las rondas campesinas en forma singular por la nueva Ley No. 27908, Ley de Rondas Campesinas del año 2003.
e. La jurisprudencia correspondiente a dichas normas, [...] En el caso de los países en que el Banco opera, el órgano internacional de mayor importancia como fuente de jurisprudencia es la Corte Interamericana de Derechos Humanos.	Convención Americana sobre Derechos Humanos (Suscrita por Perú el 27 de julio de 1977 y aprobada mediante Decreto Ley No. 22231, publicado el 12 de julio de 1978).

En el marco de la Política operativa sobre pueblos indígenas³², el Banco establece que para ser elegibles para financiamiento las operaciones, estas deben cumplir con las normas de derecho aplicables y ajustarse a las salvaguardias enumeradas en los incisos (a) al (g) citadas en la Tabla No. 4.

Tabla 4: Normas de Derecho Aplicable y Salvaguardas del BID

OP-765	Comentarios
a) Impactos adversos. Para evitar o mitigar los impactos adversos directos e indirectos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos, se aplicará:	
(i) Verificación que el proyecto realice evaluaciones para determinar la gravedad de los impactos negativos potenciales sobre la seguridad física y alimentaria, tierras, territorios, recursos, sociedad, derechos,	En el marco del FIP se realizó la EASE y se preparó el PGAS. En este proceso se realizaron las consultas a las comunidades nativas y que estuvieron contempladas en la metodología de evaluación aprobada por las entidades

³² Política operativa sobre pueblos indígenas. http://www.bankinformationcenter.org/wp-content/uploads/2013/08/BID-Politica_operativa_sobre_pueblos_indigenas_2006.pdf

OP-765	Comentarios
economía tradicional, forma de vida e identidad o integridad cultural de los pueblos indígenas, identificando a los afectados indígenas y sus legítimos representantes y procesos internos de toma de decisión. Realización de consultas preliminares con los pueblos o grupos indígenas potencialmente afectados.	rectoras. En el proceso de definición del FIP participaron representantes de las comunidades nativas en dónde se implementará el FIP, quienes fueron integrantes del Comité Directivo del diseño del Programa; se estableció un protocolo de consulta a las comunidades el mismo que fue implementado.
(ii) Identificación de impactos adversos potenciales, diseño e implementación de medidas necesarias para minimizarlos o evitarlos. Desarrollo de procesos de consulta y negociación respetando los mecanismos legítimos de toma de decisión de los pueblos o grupos indígenas afectados, medidas de mitigación, monitoreo y compensación justa.	Se realizó un análisis de posibles impactos adversos que en el marco del proyecto pudiesen afectar a las comunidades nativas (Ref. cap. ...). NO se identificaron así como se han propuesto las medidas de mitigación que se consideraron pertinentes (Ref. Cap. ..).
(iii) Impactos potenciales adversos particularmente significativos, que impliquen un grado de alto riesgo para la integridad física, territorial o cultural de los pueblos o grupos indígenas involucrados [...].	No se identificaron impactos potencialmente adversos.
b) Territorios, tierras y recursos naturales. Operaciones que afecten directa o indirectamente el estatus legal, la posesión o la gestión de los territorios, las tierras o los recursos naturales tradicionalmente ocupados o aprovechados por los pueblos indígenas incluirán salvaguardias específicas, consistentes con las normas de derecho aplicables incluyendo el marco normativo sobre protección de tierras y ecosistemas.	
(i) Respetar los derechos reconocidos de acuerdo a las normas de derecho aplicables;	Ref. Cap. se hace la relación de la normativa nacional (Constitución y Leyes Conexas) y de derecho internacional (Convenio 169 OIT) aplicable.
(ii) Incluir en los proyectos de extracción y de manejo de recursos naturales y gestión de áreas protegidas:	El FIP prevé apoyar a comunidades nativas con el financiamiento para desarrollar iniciativas que implican la extracción de recursos maderables y no maderables. En caso de que la extracción de recursos se realice en AP, se deberá contar con la autorización de las autoridad que administradora competente.
1) Mecanismos de consulta previa para salvaguardar la integridad física, cultural y económica de los pueblos afectados y la sostenibilidad de las áreas o recursos naturales protegidas;	Las comunidades nativas, como procedimiento, implementan los planes de inversión que se derivan de los planes de vida. Estos instrumentos son elaborados por las comunidades según sus usos y costumbres.
2) Mecanismos para la participación de dichos pueblos en la utilización, administración y conservación de dichos recursos;	La normativa nacional contempla los procedimientos (Ref. Cap. ...)
3) Compensación justa por cualquier daño que puedan sufrir como resultado del proyecto; y	No se ha identificado elementos que impliquen compensaciones.

OP-765	Comentarios
4) Siempre que sea posible, participación en los beneficios del proyecto. En caso de que la protección jurídica o administrativa sea insuficiente para asegurar que el proyecto no resulte directa o indirectamente en el deterioro de la integridad física o del estatus legal de las tierras, territorios o recursos, el proyecto incluirá las restricciones o medidas correctivas o compensatorias pertinentes.	El objetivo del FIP se orienta a evitar las emisiones de carbono en áreas forestales. El Programa contempla el reconocimiento de compensaciones asociadas al compromiso de conservar / mantener la cobertura vegetal. El proyecto, en su conjunto, no se prevé que ocasione deterioro directa o indirectamente en el status legal de las tierras o recursos de las comunidades nativas.
c) Derechos indígenas. El Banco tendrá en cuenta el respeto de los derechos de los pueblos y personas indígenas establecidos en las normas de derecho aplicables según su relevancia para las operaciones del Banco.	Los derechos indígenas están reconocidos en la constitución, acuerdos internacionales y leyes conexas (Ref. Cap. ...). Esta normativa es concordante con las políticas del Banco.
d) Prevención de la exclusión por motivos étnicos. El Banco no financiará proyectos que excluyan grupos indígenas por motivos étnicos. En caso de proyectos donde existan factores implícitos que excluyan a los pueblos o personas indígenas de los beneficios de las actividades financiadas por el Banco por motivos étnicos, estas actividades incluirán medidas correctivas, tales como.	
(i) La información a individuos y organizaciones indígenas sobre sus derechos bajo la legislación laboral, social, financiera o empresarial y sobre los mecanismos de reclamo disponibles;	Si bien el enfoque del FIP es para beneficiar a comunidades indígenas y sus integrantes, no excluye que en las actividades que se financien, se asegure con se cumple con la normativa nacional relativo a derechos laborales y sociales de los participantes.
(ii) La diseminación, capacitación y medidas de eliminación de las barreras de acceso a beneficios y recursos como crédito, empleo, servicios empresariales, servicios de salud y educación y otros beneficios generados o facilitados por los proyectos;	El FIP tiene previsto financiar iniciativas de capacitación dirigidas a comunidades nativas. Además, se debe contemplar espacios laborales o de trabajo para personal que tenga origen en comunidades nativas.
(iii) El otorgamiento a los trabajadores, empresarios y beneficiarios indígenas de la misma protección acordada por la legislación nacional a otras personas en sectores y categorías similares, tomando en cuenta los aspectos de género, así como de segmentación étnica de los mercados de trabajo y de bienes incluyendo factores lingüísticos; y	El FIP deberá observar que en el diseño de las actividades que apoyen financieramente y que requieran contratar personal para el desarrollo de las mismas, que se otorgue un trato igualitario a las personas que tengan origen indígena. Es importante tener en cuenta la Ley 28983 de Igualdad de Oportunidades. En la definición de las políticas del PIF, se recomienda tener en cuenta la “Guía sobre el Convenio núm. 111 de la OIT” para pueblos indígenas, relativo la “Eliminación de la discriminación de los pueblos indígenas y tribales en materia de empleo y ocupación” ³³

³³ Guía sobre el Convenio núm. 111 de la OIT. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@normes/documents/publication/wcms_097729.pdf

OP-765	Comentarios
(iv) El otorgamiento de garantías de igualdad de condiciones para las propuestas presentadas por los pueblos indígenas.	Al fondo de incentivos que tiene previsto el FIP , se accederá por concurso. En la normativa, se deberá establecer criterios de elegibilidad que den garantías de igualdad de condiciones a las propuestas que presenten las comunidades: estos criterios deberán tener en cuenta las capacidades de las organizaciones para formular propuestas. . Acceso a AT
e) Cultura, identidad, idioma y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas. En reconocimiento de las características socioculturales y lingüísticas particulares de los pueblos indígenas, las operaciones del Banco incluirán las medidas necesarias para salvaguardar estos bienes de potenciales impactos negativos. En los proyectos relevantes, esto se logrará mediante procesos de consulta y negociación de buena fe para identificar los potenciales riesgos e impactos y diseñar e implementar respuestas socioculturalmente apropiadas. En caso de desarrollo comercial de recursos culturales y conocimientos indígenas, se requerirá el acuerdo previo de los pueblos afectados que incluya salvaguardias para la propiedad intelectual y el conocimiento tradicional, así como disposiciones para su participación equitativa en los beneficios derivados de dicho desarrollo comercial.	El FIP deberá observar la legislación nacional relativa, que está detallada en los Cap... . que detalla el Marco Legal sobre pueblos indígenas.
f) (Pueblos indígenas transfronterizos.	No aplica.
g) Pueblos indígenas no contactados. Teniendo en cuenta la naturaleza excepcional de los pueblos no contactados, también denominados “pueblos en aislamiento voluntario,” así como su especial vulnerabilidad y la imposibilidad de aplicar mecanismos de consulta previa y negociación con relación a ellos, el Banco sólo financiará proyectos que respeten el derecho de dichos pueblos de permanecer en dicha condición y vivir libremente de acuerdo a su cultura. Con fines de salvaguardar la integridad física, territorial y cultural de estos pueblos, los proyectos con el potencial de impactar a ellos, sus tierras y territorios, o su forma de vida deberán incluir las medidas socioculturalmente adecuadas para reconocer, respetar y proteger sus tierras y territorios, medio ambiente, salud y cultura; y evitar contacto con ellos como consecuencia del proyecto.	Si bien el PIF no intervendrá o apoyará iniciativas en territorios PIACI oficialmente reconocidos, el PIP 03 apoyará iniciativas en las cuencas de los ríos Las Piedras, Tahuamanu, Acre y Manu son ámbito del proyecto y en ellas se ha reportado la presencia de grupos PIACI; además, la creación la propuesta de límites de la reserva indígena Madre de Dios involucra el ámbito de los PIACI. Por ello es necesario que se observé la normativa nacional sobre el tema (Ref. Cap. ...).

3.3.2 Política OP 410 de Reasentamientos Involuntarios

Esta política tiene relación con el desplazamiento físico involuntario de personas que se haya producido a consecuencia de las actividades de un proyecto que el Banco financie. El objetivo de la política es minimizar alteraciones perjudiciales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del proyecto, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas de manera equitativa y, cuando sea factible, participen de los beneficios que ofrece el proyecto que requiere su reasentamiento. En el caso del FIP, no se ha determinado que por las acciones que se tienen previsto financiar con recursos del BID se vaya a producir desplazamientos, por lo que la OP 410 no debe ser activada.

3.3.3 Salvaguarda REDD+ (a) de la CMNUCC: Acuerdo de Cancún

En vista de que el Programa de Inversión Forestal se inscribe Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM), aplica la ‘Salvaguarda REDD+’³⁴ de la CMNUCC (Apéndice I de la decisión 1/CP.16 (Acuerdo de Cancún)). El cumplimiento de estas salvaguardas se viabilizarían con la legislación peruana conforme se detalla en la Tabla No. 5.

Tabla 5: Salvaguardas REDD+ y Legislación de Perú

Salvaguarda REDD+ (a) de la CMNUCC	Legislación Perú
a) Los países aseguren que las actividades REDD+ sean compatibles con sus programas forestales nacionales, así como con los convenios y acuerdos internacionales sobre la materia.	<ul style="list-style-type: none"> • Acuerdo de París. El 25 de julio de 2016, Perú depositó en las Naciones Unidas su instrumento de ratificación del Acuerdo de París • Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Perú desde 1992 es país Parte de la CMNUCC. En 1993 ratificó dicho tratado internacional
b) Estructuras nacionales de gobernanza forestal, principalmente en lo relativo a la transparencia y la eficacia.	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Ley No. 27806). • Ley marco del sistema nacional de gestión ambiental (Ley No. 28245) <p>Política Nacional Forestal y Fauna Silvestre (Decreto Supremo No. 009-2013-MINAGRI)</p> <p>Eje de Política 1: Institucionalidad y Gobernanza: Lineamiento 1: Desarrollo de una institucionalidad que garantice una efectiva gestión interinstitucional, en el marco del sistema nacional de gestión forestal y de fauna silvestre.</p> <p>e. Promoción e institucionalización de espacios y mecanismos de participación ciudadana, para fortalecer la gestión eficiente y sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como el control y vigilancia: custodios locales, vigilancia comunitaria, veedurías forestales, Comités de Gestión de Bosques, entre otros.</p>

³⁴ REDD+: estrategia internacional de mitigación del cambio climático. Tiene como objetivo reducir las emisiones de la deforestación y la degradación forestal en los países con bosques tropicales, apoyar el papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono.

c) Reconocer y respetar los derechos de los pueblos indígenas y de las comunidades locales.	<ul style="list-style-type: none"> • Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación (Ley No. 28296, 22.07.2004) • Ley del derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) (Ley No. 29785) • Ley que establece el régimen de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculado a los recursos biológicos (Ley No. 27811)
d) Participación plena y efectiva de las partes interesadas pertinentes, esta participación está asociada con el reconocimiento y la aplicación de los derechos procesales (también conocidos como derechos de acceso), tales como el acceso a la información, a la participación y a la justicia.	<ul style="list-style-type: none"> • Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en condición de Vulnerabilidad. • Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Ley No. 27806) • Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (Ley No. 26300) • Transparencia y el Derecho de Acceso de La Ciudadanía al Contenido de las Decisiones Jurisdiccionales (Decreto Legislativo No. 1342)
e) Garantizar la integridad del medio ambiente a lo largo de la implementación de REDD+, las actividades REDD+ deben ser compatibles con la conservación de los bosques naturales y con la diversidad biológica y no deben ser usadas para la conversión de los bosques naturales.	<ol style="list-style-type: none"> 1 Decreto Supremo No. 086-2003-PCM, Aprueban la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático. Publicado el 24 de octubre del 2003.
f) y g) Países REDD+ que adopten medidas para hacer frente a los riesgos de reversión, así como para reducir el desplazamiento de las emisiones.	<ul style="list-style-type: none"> • Decreto Supremo No. 086-2003-PCM, Aprueban la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático. Publicado el 24 de octubre del 2003. • Resolución Ministerial No. 104-2009-MINAM, Aprueban Directiva "Procedimiento para la Evaluación y Autorización de Proyectos de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y Captura de Carbono". Publicada el 15 de mayo del 2009

Durante la realización de lo 17º período de sesiones de la COP, celebrado en Durban, la Decisión 12/CP.174 orientó sobre los sistemas para proporcionar información acerca de la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas (i.e. el Sistema de Información de Salvaguardas - SIS).

3.4 Políticas, estrategias, planes y programas vinculados a la titulación y manejo de bosques existentes a nivel nacional

3.4.1 Políticas, Estrategias y Planes Nacionales

Perú ha formulado varios planes y estrategias, así como ha definido políticas públicas que tienen relación o que se deben observar en durante la formulación / implementación tanto del FIP como de las acciones que se implementarán. En la Tabla No. 6 se detalla cada una de ellos.

Tabla 6: Políticas, Estrategias y Planes Nacionales

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Plan Bicentenario: El Perú Hacia el 2021 (Decreto Supremo No. 054-2011-PCM)	El Plan define seis ejes estratégicos o políticas nacionales de desarrollo. El eje estratégico 6, de los recursos Naturales y Ambiente, destaca que estos son fundamentales para el sostenimiento de la economía del país porque contribuyen a la satisfacción de las necesidades de la población y al desarrollo de actividades productivas generadoras de bienes y servicios. Establece como objetivo nacional la “Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad y la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo”. ³⁵ Reconoce prioritario propiciar la reducción de las diferencias sociales y el acceso a la propiedad de la tierra en favor de las comunidades indígenas. Enfatiza que la seguridad alimentaria depende de recursos naturales como los hídricos, genéticos y el suelo.	Planes o proyectos que se vayan a desarrollar en el país, deben contribuir a cumplir los objetivos estrategias y metas que están definidos en el PB. El FIP se alinea con los objetivo y metas de este Plan. Su implementación contribuirá a la consecución de los objetivos que se plantea para el 2021.
Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM)	Con el enfoque de “gestión de paisajes forestales sostenibles”, plantea líneas estratégicas orientadas a la conservación, manejo y restauración, al nivel local, regional y nacional. Se orienta a mejorar los medios de vida mediante acciones de carácter político, institucional, productivo, tecnológico, económico y financiero. Propone el monitoreo y control dentro de diferentes escenarios socio-ambientales y culturales vinculados al sector Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura (USCUSS). Define políticas, medidas y acciones vinculadas a los bosques y a las actividades realizadas en sus márgenes. La ENBCC se vincula con los compromisos internacionales y con la Contribución Nacional del país frente a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). ³⁶	El FIP está alineado con las líneas de acción que propone esta Estrategia. El enfoque del FIP al manejo sostenible de los recursos naturales como medida de adaptación y mitigación al Cambio Climático, está expresado en iniciativas orientadas a la generación de oportunidades económicas que contribuyan a la reducción de emisiones en actividades forestales,

³⁵ Plan Bicentenario: El Perú Hacia el 2021. <http://sinia.minam.gob.pe/documentos/plan-bicentenario-peru-hacia-2021>

³⁶ Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM). http://www.bosques.gob.pe/archivo/ff3f54_ESTRATEGIACAMBIOClimatico2016_ok.pdf

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
		vigilancia, gobernanza y fortalecimiento de entidades clave.
Política Nacional Forestal y Fauna Silvestre (Decreto Supremo No. 009-2013-MINAGRI)	<p>Eje de Política 1: Institucionalidad y Gobernanza</p> <p>Lineamiento 1: Desarrollo de una institucionalidad que garantice una efectiva gestión interinstitucional, en el marco del sistema nacional de gestión forestal y de fauna silvestre.</p> <p>e. Promoción e institucionalización de espacios y mecanismos de participación ciudadana, para fortalecer la gestión eficiente y sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como el control y vigilancia: custodios locales, vigilancia comunitaria, veedurías forestales, Comités de Gestión de Bosques, entre otros.</p>	En el marco del FIP se apoyará el fortalecimiento de la gobernanza forestal (PIP 04).
Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre en el Perú, periodo 2017 - 2027 y su Plan de Acción 2017 - 2022	La estrategia se aprobó el 10 de agosto del 2017, mediante Decreto Supremo No. 011-2017-MINAGRI. El propósito de este instrumento es reducir el tráfico ilegal de fauna silvestre actuando de manera coordinada las entidades del Estado con competencia en el tema. Implica, además, trabajar con los países fronterizos y fomentar la participación de la ciudadanía y del sector privado. La entidad responsable es el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre que realizará la supervisión y monitoreo del cumplimiento de las actividades, objetivos, metas y líneas de acción.	El FIP puede apuntalar esta estrategia, en la medida que incluya en sus procedimientos y apoyo acciones que contribuyan a desalentar la captura y comercialización de especies. Un aspecto fundamental es que se refleje en un sistema de monitoreo / vigilancia, no solo el tráfico, sino también se correlacione con la salud del bosque.
Política Nacional Agraria, (Decreto Supremo No. 002-2016-MINAGRI)	<p>El Acuerdo Nacional, suscrito el año 2002. El objetivo es el incremento sostenido de los ingresos y medios de vida de los productores y productoras agrarios, priorizando la agricultura familiar, sobre la base de mayores capacidades y activos más productivos, y con un uso sostenible de los recursos agrarios en el marco de procesos de creciente inclusión social y económica de la población rural, contribuyendo a la seguridad alimentaria y nutricional. Plantea, que la gestión de los recursos naturales y la diversidad biológica competencia del sector agrario se lo efectúe en forma sostenible.</p> <p>La Política Nacional Agraria establece 12 ejes de trabajo, entre los que están: 1. Manejo Sostenible de Agua y Suelos. 2. Desarrollo Forestal y de Fauna Silvestre.</p>	Esta Política impulsa el desarrollo agrario sostenible. El FIP, impulsa la mejora de competencias para el aprovechamiento sostenible de productos maderables y no maderables, así como de las competencias para el aprovechamiento sostenible de sistemas agroforestales, por lo que la PNA debe ser observada en el proceso de implementación del Programa.

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
	3. Seguridad Jurídica sobre la tierra. [...] 7. Gestión de Riesgo de Desastres en el sector agrario. [...] 10. Acceso a mercados. [...] 12. Desarrollo Institucional. ³⁷	
Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera (Resolución Ministerial No. 0281-2016-MINAGRI)	Instrumento de política del Ministerio de Agricultura y Riego que orienta las acciones de mediano y largo plazo vinculados con la cadena productiva de la palma aceitera ³⁸ . Este Plan señala que la expansión del cultivo de palma aceitera se deberá realizar en tierras de vocación agrícola sin cobertura boscosa y que sean aptas para dicho cultivo (Línea estratégica 3 del Objetivo 1).	Las acciones de este Plan exige, de parte del FIP, observar que las iniciativas de expansión del monocultivo de la palma aceitera no pongan en riesgo áreas de bosque; o, incidan o afecten en los modos de vida de las comunidades nativas. En este sentido, es necesario tener en cuenta el alcance e interpretación de la “Capacidad de Uso Mayor de la Tierra” y lo que corresponde en la Ley Forestal (No. 29763)
Plan de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agrario 2012-2021 – PLANGRACCA.	Tiene como propósito la reducción de los riesgos climáticos, vulnerabilidades y disminución de los efectos negativos del Cambio Climático en el Sector Agrario, aspirando que al 2021 el sector agrario haya disminuido su vulnerabilidad y se haya aumentado la resiliencia de las poblaciones rurales, mediante una mejor Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y con la implementación de medidas de Adaptación al Cambio Climático (ACC). Plantea tres objetivos específicos: i) prevención de riesgos climáticos y adaptación al cambio climático en concordancia con las prioridades nacionales de acción dentro del sector, precisando acciones específicas para este fin; ii) promoción de acciones de adaptación al Cambio Climático en las inversiones y actividades de desarrollo de corto y mediano plazo articuladas al sector y a nivel regional; y iii) prioridades de gasto e inversión pública orientadas con el enfoque de adaptación al Cambio Climático y de gestión de riesgos en los programas y proyectos de desarrollo agropecuario en el país.	El FIP se articula con el Plan de Gestión de riesgos, ya que este responde a los Lineamientos Estratégicos Sectoriales y Objetivos Estratégicos que se derivan de la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC).

³⁷ Política Nacional Agraria, (Decreto Supremo No. 002-2016-MINAGRI). <http://www.minagri.gob.pe/portal/download/pdf/marcolegal/normaslegales/decretossupremos/2016/ds02-2016-minagri.pdf>

³⁸ Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera. . <http://www.minagri.gob.pe/portal/download/pdf/marcolegal/normaslegales/resolucionesministeriales/2016/junio/rm281-2016-minagri.pdf>

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su Plan de Acción 2014-2018 (EPANDB)	La ENDB propone que al 2021 el Perú conserva y usa racionalmente su mega biodiversidad revalorando los conocimientos tradicionales asociados para la satisfacción de las necesidades básicas y de bienestar de las actuales y futuras generaciones en el marco de un desarrollo sostenible, inclusivo y competitivo. Establece 6 objetivos estratégicos: OE1.- “Mejorar el estado de la biodiversidad y mantener la integridad de los servicios ecosistémicos que brinda”. [...]. OE3.- Reducir las presiones directas e indirectas para la diversidad biológica y sus procesos ecosistémicos. [...]. OE5.- Mejorar el conocimiento y las tecnologías para el uso sostenible de la biodiversidad, así como la revalorización de los conocimientos tradicionales vinculados con la biodiversidad de los pueblos indígenas. [...]. El Plan de Acción Nacional de Diversidad Biológica que instrumentaliza la ENDB.	El enfoque del FIP contribuirá a alcanzar los objetivos que se han establecido en el ENDB. Es importante la articulación con la entidad responsable del seguimiento de la Estrategia y su sistema de monitoreo y seguimiento para compartir información relevante que surjan de la implementación del FIP. Los objetivos OE1, OE3 y OE5 deberían ser especialmente observados para asegurar que las acciones del programa contribuyen a que se los alcance.
Estrategia Nacional de Cambio Climático (Decreto Supremo No. 011-2015-MINAM)	La Estrategia tiene el propósito de que el Perú se adapte a los efectos adversos y aproveche las oportunidades que impone el cambio climático, sentando las bases para un desarrollo sostenible bajo en carbono. Plantea que el principal reto asociado al CC en el Perú es la reducción de los riesgos e impactos previsibles asociados. Propone acciones de gestión integrada para aumentar la capacidad de respuesta y reducir la vulnerabilidad, así como potenciar el aprovechamiento de las oportunidades y el fortalecimiento de las capacidades para enfrentarlo. Reconoce el potencial nacional para la captura, la conservación de reservas de carbono, y la mejora de la gestión de emisiones de los GEI. La ENCC promueve la participación de la sociedad en su conjunto, de manera que los esfuerzos públicos y privados coincidan. ³⁹	Documento que orienta acciones del FIP, ya que este responde a los compromisos internacionales asumidos por el Perú ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).
Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas - Estrategia Nacional (Decreto Supremo No. 016-2009-MINAM)	Instrumento de orientación y planificación del desarrollo de las ANP a nivel nacional, las Áreas de Conservación Regional (ACR) y las Áreas de Conservación Privada (ACP). Las áreas naturales protegidas constituyen una estrategia de conservación de la diversidad biológica, la cual se enmarca en una estrategia mayor orientada a lograr una sociedad sostenible. En este contexto, El Plan tiene el propósito de potenciar y garantizar el valor ambiental, social y económico de las AP, a través de una gestión eficaz y eficiente de las mismas.	El FIP impulsará acciones en zonas de amortiguamiento. El PANP, y la legislación pertinente, es un instrumento que debe ser observado durante la implementación del FIP para alinear las acciones que se promuevan en dichas zonas.

³⁹ Estrategia Nacional de Cambio Climático. <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2015/09/ENCC-FINAL-250915-web.pdf>

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Plan Nacional de Acción Ambiental – PLANAA 2011 – 2021 (Decreto Supremo No. 014-2011-MINAM)	Este instrumento contiene las metas y acciones prioritarias en materia ambiental al 2021. Propone mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. Reconoce que es prioritario propiciar la reducción de las diferencias sociales mediante la erradicación de la pobreza y la extrema pobreza y el acceso a la propiedad de la tierra en favor de las comunidades indígenas.	EL FIP está alineado con las metas y acciones que propone el PLANAA.
Plan de Acción 2017 para la Gestión del Patrimonio de Fauna Silvestre en la Región San Martín	Promueve la gestión sostenible del patrimonio de fauna silvestre en la región San Martín, con el propósito de generar el reconocimiento de su valor para la salud de los ecosistemas y su contribución al bienestar humano, aplicando un enfoque de conservación productiva y participativa, orientada al aprovechamiento sostenible de la fauna silvestre y al trato adecuado.	EL FIP podría incorporar líneas de apoyo en fortalecimiento institucional y en los acuerdos de vigilancia comunal.
Lineamientos de Política para el Ordenamiento Territorial (Resolución Ministerio No. 026-2010-MINAM)	Establece el marco conceptual para el Ordenamiento Territorial, al que se lo concibe como un proceso político y técnico administrativo de toma de decisiones concertadas con los actores sociales, económicos, políticos y técnicos, para la gestión ordenada y sostenible del territorio, y para la regulación y promoción de la localización y desarrollo sostenible de los asentamientos humanos; de las actividades económicas, sociales y el desarrollo físico espacial. Señala la importancia de identificar las potencialidades y limitaciones del territorio, considerando criterios ambientales económicos, socioculturales, institucionales y geopolíticos.	Esta política contribuye a la gobernanza ambiental y social a mediano plazo, en la medida que se articule a las acciones de seguridad jurídica de las comunidades nativas, la identificación de fragmentos de bosques y se implementen iniciativas de conservación en el marco del FIP.
Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos (Decreto Supremo 006-2015-MINAGRI)	La Política plantea la gestión integrada de los recursos hídricos con el propósito de satisfacer las demandas presentes y futuras, así como garantizar la conservación, la calidad y la disponibilidad del recurso hídrico y su aprovechamiento eficiente y sostenible; con criterios de equidad social, económico ambiental. Esta política incluye la participación de los tres niveles de gobierno, del sector público y privado, de los actores sociales organizados de la sociedad civil y de las comunidades campesinas y comunidades nativas. Esta política se instrumentará a través del Plan Nacional de Recursos Hídricos (Decreto Superior 013-2015-MINAGRI).	Esta política contribuye directamente a la gestión sostenible de los recursos hídricos teniendo que ser considerada al momento de fortalecer los mecanismos de retribución de servicios eco sistémico y en el aprovechamiento de los recursos ictiológicos de lagos y lagunas que se presentan en el ámbito del FIP.

3.4.2 Programas y Proyectos

Tabla 7: Programas y Proyectos que inciden en el área del FIP

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
<p>Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana.</p> <p>Ministerio de Agricultura y Riego / Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre. Apoyo financiero de la CAF.</p> <p>Plazo de Ejecución: 5 años</p> <p>Beneficiarios: Comunidades nativas, concesionarios, usuarios del bosque en el ámbito de los Gobiernos Regionales.</p> <p>Ámbito Geográfico de aplicación del programa:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consejo Interregional Amazónico (CIAM): Amazonas, San Martín, Loreto, Ucayali, Madre de Dios. - Junta Interregional Centro Sur (CENSUR): Huánuco (Puerto Inca, Marañón, Leoncio Prado), Pasco 	<p>Proyecto de Inversión 1: Fortalecimiento de la Administración Forestal en las Regiones Amazónicas de Amazonas, Huánuco, Junín, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Inventario Nacional Forestal e Inventario Forestal en Bosques de Producción Permanente con fines de Concesiones Forestales Maderables ○ Desarrollo e implementación del Plan Anticorrupción del Sector Forestal. ○ Mejoramiento de la capacidad de control y vigilancia <p>Proyecto de Inversión 2: Adecuado Manejo para la Conservación de Los Recursos Forestales y los Ecosistemas Amazónicos en las Regiones Amazónicas de Amazonas, Huánuco, Junín, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Adecuada gestión forestal ante el cambio climático ○ Manejo y aprovechamiento de bosques secundarios y bosques primarios residuales ○ Fortalecimiento de las concesiones de conservación y ecoturismo ○ Consolidación de los bosques en tierras de protección ○ Protección de especies de Flora y Fauna ○ Promoción del uso de recursos naturales en ZA de ANPs <p>Proyecto de Inversión 3: Alta Productividad del Sector Forestal en las Regiones Amazónicas de Amazonas, Huánuco, Junín, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Desarrollo de la cadena de valor de productos forestales ○ Inclusión y participación de pueblos nativos y comunidades locales en el desarrollo forestal •Desarrollo de mecanismos financieros <p>Conglomerado: Fondo concursable por 35 millones de soles para financiar proyectos forestales de gobiernos regionales.</p>	<p>Este programa promueve el manejo sostenible de los recursos forestales (maderables y no maderables) como medida de adaptación y mitigación al Cambio Climático, además de la generación de oportunidades económicas como reconocimiento de los esfuerzos de reducción de emisiones en actividades agrícolas y forestales, algunas de aquellas actividades están contempladas en el FIP.</p> <p>Las acciones / resultados del programa SERFOR – CAF se desarrollan en áreas de actuación del FIP. Se recomienda la coordinación con esta iniciativa dado que tienen enfoques similares.</p>

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
(Oxapampa), Junín (Satipo y Chanchamayo)		
PE-L1026 : Proyecto de Catastro, Titulación y Registro de Tierras Rurales en el Perú. MINAGRI	Tercera fase de apoyo del Banco para la formalización de los derechos de propiedad en áreas rurales en el Perú. El objetivo general del Proyecto es mejorar la seguridad jurídica de la tierra rural como la base esencial para el desarrollo de las inversiones privadas, así como para la consolidación del mercado de tierras rurales que funciona de forma ágil y transparente y que promueva el uso eficiente de la tierra. ⁴⁰	El FIP apoyará iniciativas de titulación, ampliación y demarcación de comunidades nativas. Esta acción se enmarcará en los procesos que desarrolla MINAGRI-PTRT3. El programa titulará a 403 comunidades. El FIP, en los temas ambientales y sociales, se alineará PGAS elaborado para dicho programa.
Mitigación de la Deforestación en las Concesiones Castañeras en Madre de Dios, Perú Entidad implementadora: PROFONANPE (Concluye 2018)	El objetivo es implementar un modelo de preservación y gestión forestal sostenible para las concesiones castañeras en Madre de Dios, que contribuya a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por su deforestación y degradación. El modelo se basa en acuerdos de preservación celebrados con los concesionarios, quienes participarán a su vez en un sistema de incentivos.	El objetivo es similar al del FIP. SE recomienda analizar los alcances y resultados de esta iniciativa y potenciar las acciones en aquellas áreas en las que confluyan las acciones.
Mejoramiento de cultivo de cacao en el Alto Amazonas: Municipalidad Teniente César López (proyecto tiene una duración de 3 años y un presupuesto que supera los 2 millones de soles). Financia DEVIDA	El ámbito de intervención comprende 30 comunidades y un aproximado de 320 familias agricultoras, quienes recibirán capacitación en el manejo técnico del cultivo de cacao, capacitación en gestión empresarial, liderazgo y equidad de género, sesiones de escuelas de campo, días de campo, entre otros temas que permitirán fortalecer los conocimientos de los agricultores. 1500 agricultores dedicados al cultivo de cacao en el distrito de Teniente César López, (provincia de Alto Amazonas) mejorarán la cadena productiva del cacao gracias al trabajo que financia DEVIDA.	El PIF podría evaluar iniciativas que sean exitosas y contribuir a apalancar para potenciar los resultados / impactos.
Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA) 18 municipalidades regiones: Loreto, Junín, Ucayali,	Las iniciativas que se apoyan son parte de la lucha contra las drogas. Financian mejoramiento de carreteras, instalación de especies y sistemas agroforestales, recuperación de suelos degradados, cultivos de cacao y capacitación a hombres y mujeres del campo.	El FIP podría evaluar iniciativas que sean exitosas y contribuir a apalancar para potenciar los resultados / impactos.

⁴⁰ Programa de Titulación y Registro de Tierras —PTRT III (PE-L1026). <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1115016>

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Ayacucho, Puno, San Martín y Huánuco.		
<p>Amazonía Resiliente: Transformando la gestión de complejos de ANP / Paisajes para fortalecer la resiliencia de ecosistemas.</p> <p>Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP) / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Financiamiento: GEF</p>	<p>Impulsa acciones para la reducción de la vulnerabilidad del paisaje amazónico a través de la provisión de calidad de bienes y servicios ecosistémicos, ordenamiento territorial y desarrollo económico, orientado a asegurar la continuidad de procesos ecológicos y preservación de territorios ancestrales de 20 pueblos indígenas. Apoya la gestión de 9 Áreas Naturales Protegidas (ANP) y sus zonas de amortiguamiento: PN del Manu, PN Yanchaga Chemillén, RC Alto Purús, RC Amarakaeri, RC Yánesha, RC El Sira, Santuario Nacional Megantoni, Bosques de Protección San Matías – San Carlos.</p> <p>- 16 mil hectáreas de bosques tropical y 5 mil hectáreas de yungas conservadas a través de deforestación evitada: REDD+</p> <p>- 253,500 toneladas de carbono en 5 mil hectáreas de sistemas agroforestales (cultivos de café y cacao mejorados)</p>	<p>Promueve iniciativas en Amarakaeri, área de intervención del PIF. Enfoque de actuación persigue objetivos similares a los del FIP. El Programa podría evaluar iniciativas que sean exitosas y contribuir a apalancar para potenciar los resultados / impactos. Además, tener en cuenta las metas que proponen alcanzar en términos almacenamiento de carbono y hectáreas de bosque tropical conservadas que estén en el ámbito de intervención del FIP.</p>
<p>Gestión Integrada del Cambio Climático en las Reservas Comunales en la Amazonía.</p> <p>Ministerio del Ambiente (MINAM), Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) / PNUD. Financia: BMU - Alemania</p>	<p>Busca reducir la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades indígenas de la Amazonía, con enfoque dos Reservas Comunales: La Reserva Comunal Amarakaeri, en Madre de Dios; y, en la Reserva Comunal Tuntanain en Amazonas. Se orienta a contribuir a mejorar los medios de vida sostenibles de estas poblaciones indígenas y aspira apoyar a la conservación directa de aproximadamente 500,000 hectáreas de alto valor cultural y de conservación.</p>	<p>Apoya iniciativas en Amarakaeri, área de intervención del PIF. El Programa podría evaluar las intervenciones que sean exitosas y contribuir a apalancar para potenciar los resultados / impactos. En vista que trabaja con comunidades, las lecciones aprendidas que se deriven de este programa contribuirían en la orientación estratégica del FIP en su relación con comunidades indígenas.</p>
<p>Reforestación con Bambú en Sistemas Agroforestales para la Recuperación de Suelos Degradados en la Región San Martín.</p>	<p>Propósito elevar la productividad agroforestal ambientalmente sostenible y el nivel de vida de los pobladores locales a través del fortalecimiento de sus capacidades en técnicas de manejo forestal y comercio. La reforestación con Bambú Nativo en sistemas agroforestales estará acompañada en los primeros años</p>	<p>Alternativa en un sistema productivo que debe ser evaluado y, de ser el caso, promovida en los proyectos que se impulsarán con el FIP. El Bambú es una especie que almacena carbono y es utilizada en la construcción de viviendas.</p>

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
	con cultivos de frijol de palo y plátano. ⁴¹ FONDAM, Gobierno Regional de San Martín (GORESAM),	
Declaración Conjunta de Intención (DCI) / UNDP: Perú, Noruega y Alemania. US\$ 50 Millones	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir a reducciones significativas de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) procedente de la deforestación y degradación forestal en el Perú; • Contribuir al logro de la meta de emisiones neta cero procedentes de la categoría de Uso del Suelo, Cambio de Uso de la tierra y bosques (USCUSS) en el Perú para el 2021 y la meta nacional de reducir la deforestación en 50% para el 2017 y reducciones adicionales de allí en adelante; y • Contribuir al desarrollo sostenible de los sectores agrícola y forestal y a una minería ambientalmente adecuada en el Perú. <p>Tiene una vigencia de seis años (2014 – 2020) y considera acciones para la conservación de los bosques en la Amazonía peruana.</p>	DCI financia actividades / acciones en los sitios en donde opera el PNCBMCC. Las actividades que apoya son similares a las que se contempla en el FIP. Es recomendable que se mantenga una cercana coordinación con esta iniciativa.
Mecanismo Dedicado Específico (MDE) del Programa de Inversión Forestal (FIP) para dar soporte a iniciativas de las comunidades indígenas y locales en países piloto del FIP. El MDE Saweto apoyará a comunidades indígenas seleccionadas de la Amazonía peruana con el objetivo de mejorar sus prácticas de administración forestal sostenible.	<p>Iniciativa de las organizaciones indígenas de la amazonia peruana, liderada por las organizaciones nacionales AIDESEP y CONAP con financiamiento del Banco Mundial que cuenta con el soporte de WWF-Perú como Agencia Nacional Ejecutora. Área de intervención toda la Amazonía. Periodo de implementación: 2015 – 2020.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Titulación de tierras: - Reconocimiento y registro / Demarcación y titulación. • Administración forestal indígena: Sistemas agroforestales, Piscicultura, Manejo de bosques con fines no maderables, Manejo de bosques con fines maderables • Fortalecimiento y gobernanza, y equidad de género 	MDE Saweto financia actividades / acciones similares a las que se contempla en el FIP, además en el mismo ámbito geográfico. Es recomendable que se mantenga una cercana coordinación con este proyecto.

⁴¹ Proyecto Eje de Desarrollo de reforestación con bambú en la Región San Martín. <http://www.fondoamericas.org.pe/iniciamos-importante-proyecto-eje-de-desarrollo-de-reforestacion-con-bambu-en-la-region-san-martin/>

4 DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO AMBIENTAL

4.1 Características ambientales generales

4.1.1 Cobertura vegetal

Los bosques considerados por ambos PIP⁴² constituyen una muestra importante de los que se encuentran en la cuenca del Amazonas, así como de las numerosas y variopintas comunidades vegetales que se registran, en muchos casos, como ecosistemas únicos, desde la llanura amazónica hasta la complejidad de los bosques montanos y ecosistemas de páramos tropicales.

Las zonas de intervención contienen en conjunto un 42% de todos los tipos de cobertura vegetal considerados por el mapa elaborado por el MINAM para todo el país⁴³. En el ámbito del PIP 01 se tienen 14 tipos de cobertura vegetal en 1'372,429 hectáreas; donde destacan humedales y bosques de palmeras. En el ámbito del PIP 03 se consideran 22 tipos distribuidos en 2'547,144 hectáreas; donde destacan diversas asociaciones con grandes poblaciones de paca (bambú), shiringa y castaña, por ejemplo; como se muestra en la Tabla No. 8.

Tabla 8: Distribución de la cobertura vegetal en el ámbito de los PIP 01 y 03.

Tipos de cobertura vegetal	Superficie PIP 1 (ha)	Superficie PIP 3 (ha)	Superficie total (ha)
Áreas de no bosque amazónico	374,321	97,503	471,824
Bosque de colina alta	21,240	48,124	69,364
Bosque de colina alta con paca		155,615	155,615
Bosque de colina baja	324,630	499,779	824,409
Bosque de colina baja con castaña		29,449	29,449
Bosque de colina baja con paca		373,543	373,543
Bosque de colina baja con shiringa		149,474	149,474
Bosque de llanura meándrica	12,999	32,429	45,427
Bosque de montaña	144,721	75,704	220,425
Bosque de montaña basimontano	304,206	2,946	307,152
Bosque de montaña basimontano con paca		66,963	66,963
Bosque de montaña montano	3,507	3,925	7,432
Bosque de terraza alta	39,650	325,153	364,803
Bosque de terraza alta con castaña		283,962	283,962
Bosque de terraza alta con paca		52,375	52,375
Bosque de terraza baja	109,662	282,429	392,092
Bosque de terraza baja con castaña		7,729	7,729
Bosque de terraza baja con paca		28,763	28,763
Bosque de terraza baja basimontano	67		67
Bosque inundable de palmeras	32,440	27,379	59,819

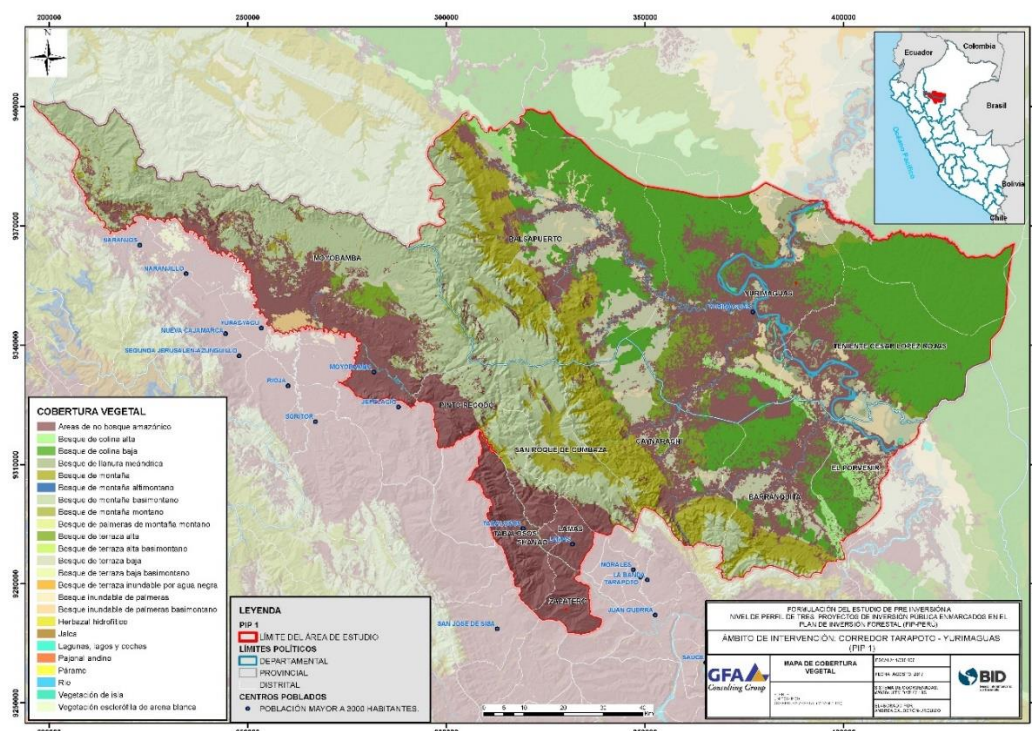
⁴² Proyectos de Inversión Pública

⁴³ <http://condesan.org/mtnforum/es/content/mapa-nacional-de-cobertura-vegetal-memoria-descriptiva>

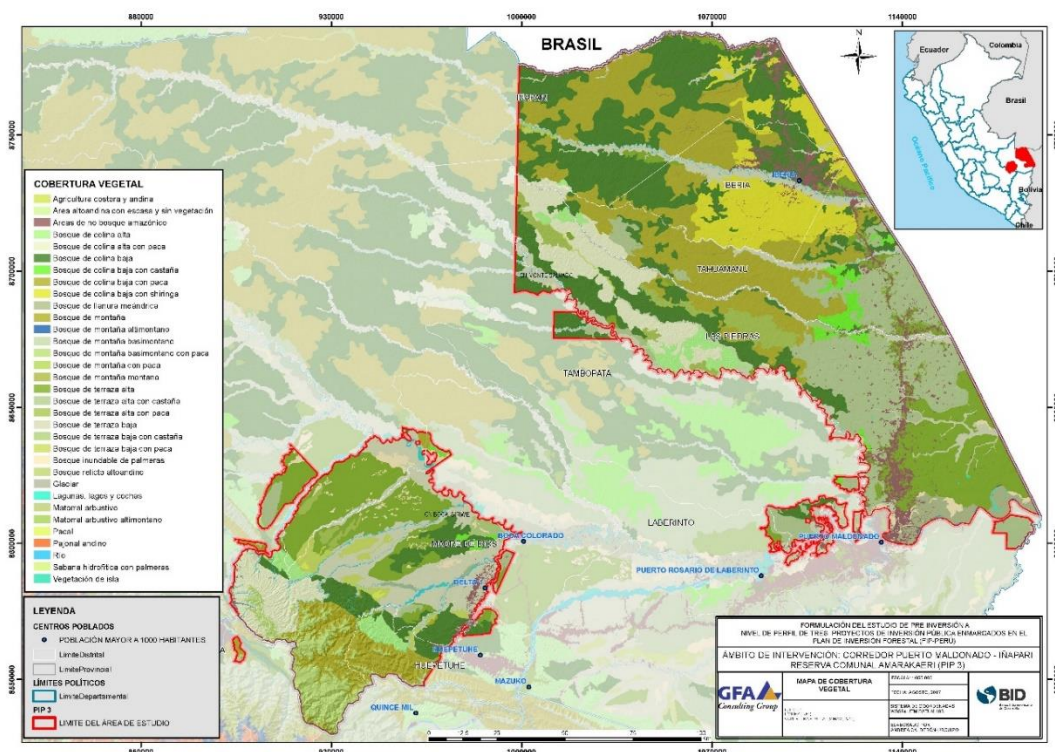
Tipos de cobertura vegetal	Superficie PIP 1 (ha)	Superficie PIP 3 (ha)	Superficie total (ha)
Bosque inundable de palmeras basimontano	4,321		4,321
Pacal		1,444	1,444
Pajonal andino		3	3
Vegetación de isla	258	2,454	2,712
Vegetación esclerófila de arena blanca	405		405
Total general	1'372,429	2'547,144	3'919,573

Fuente: MINAM, 2015.

Mapa 1: Tipos de cobertura vegetal en el ámbito de intervención del PIP 01.



Mapa 2: Tipos de cobertura vegetal en el ámbito de intervención del PIP 03.



4.1.2 Bosques

Los bosques proveen múltiples beneficios a la sociedad, sin embargo, con frecuencia, son poco valorados por la sociedad. Con el propósito de preservar el valor de la cobertura forestal, y con ello de la biodiversidad en su conjunto, el FIP, en los dos territorios de intervención, contribuirá a la conservación de 3'350,350 hectáreas de bosques, que representan, aproximadamente, el 5% del patrimonio forestal del país. Por otra parte, se pretenden revertir las tasas de deforestación, que en un periodo corto de 15 años han acumulado la pérdida de 2 31 512 hectáreas.

En la Tabla No. 9 se presenta un resumen de las superficies de bosque que se pretenden conservar con la implementación de los proyectos de inversión pública PIP 01 y PIP 03; las cuales representan, respectivamente, el 81% y 97% de la superficie total del FIP. Además se muestra un resumen de las superficies deforestadas en el periodo 2001 – 2016, las cuales representan el 19% y 3% de la superficie total para los PIP 1 y 3, respectivamente.

Tabla 9: Superficie de bosque, no bosque y totales para los ámbitos del PIP 01 y 03.

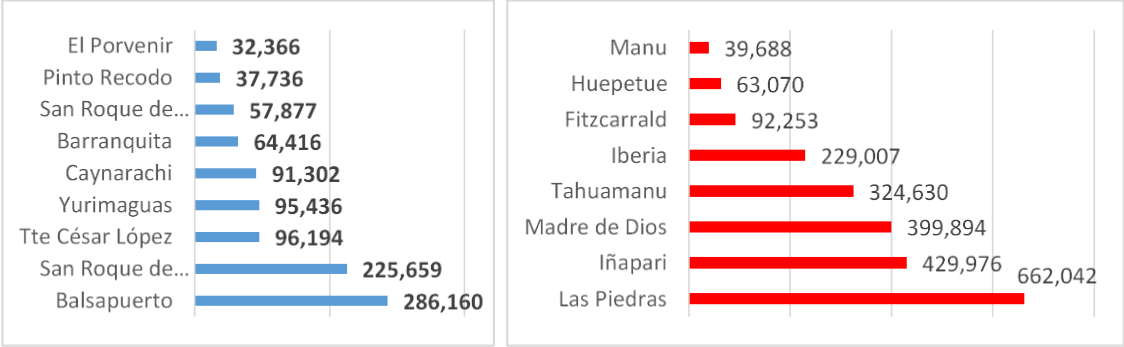
Ámbitos	Área de bosque al 2016 (has)	Área de no bosque ⁴⁴ 2016 (ha.)	Total (has)
Corredor PIP 1	977,156	228,162	1'205,318
Corredor PIP 3	2'373,195	77,915	2'451,109
Total	3'350,350	306,077	3'656,427

Fuente: elaboración propia en base a datos de MINAM.

⁴⁴ Se incluyen como áreas de No Bosque, la superficie de cobertura vegetal originaria distinta del bosque para el concepto del MINAM (2015) más las áreas deforestadas.

Los distritos de Balsapuerto, San Roque de Cumbaza, Teniente César López y Yurimaguas, en orden de magnitud, son los que cuentan con la mayor disponibilidad de bosque en el ámbito del PIP 01. Los distritos de Las Piedras, Iñapari, Madre de Dios, Tahuamanu e Iberia, en orden de magnitud, son los que cuentan con la mayor disponibilidad de bosque en el ámbito del PIP 03, tal como se muestra en el Gráfico No. 1.

Gráfico 1: Superficie de bosques en los distritos involucrados en los PIP 01 y 03.



4.1.3 Biodiversidad

Todas las especies presentes en los ecosistemas a intervenir por el FIP guardan fundamental importancia, ya sea por presentar niveles de singularidad (endemismo, rareza), por el grado de amenaza bajo el que se encuentran (estado de conservación), o debido a su función ecológica y contribución socio-económica (importancia alimentaria y económica). Estas son resultado de millones de años de evolución y muchas de ellas aún están por describirse para la ciencia; su conservación contribuirá enormemente a salvaguardar la Amazonia como patrimonio cultural y ecológico del Perú y del mundo, así como a garantizar la conservación de nuestro potencial de desarrollo del conocimiento, con implicaciones ambientales, sociales y económicas.

Muchos grupos de especies podrían considerarse indicadores u objetos de conservación de la integridad ecológica en las zonas bajo intervención del Programa. *Ranitomeya* es un género importante de ranas venenosas (Dendrobatidae), que por la diversidad, las relaciones ecológicas y los endemismos de sus especies más representativas, es considerado indicador de la integridad ecológica del bosque y materia de numerosos estudios evolutivos y biogeográficos. En el PIP 01, *Ranitomeya benedicta* es una especie endémica distribuida entre la margen derecha del río Huallaga y la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Pacaya Samiria; que se encuentra amenazada (VU)⁴⁵ por la deforestación y el tráfico ilegal. En la margen izquierda del río Huallaga y Cordillera Escalera, en tanto, destacan las diversas formas de *Ranitomeya imitator*, miméticas con otras especies endémicas del mismo género (*R. variabilis*, *R. fantástica* (NT), *R. summersi* (EN) y *R. ventrimaculata* (Anexo N°5). Asimismo, en el PIP 03 destaca la especie *Ranitomeya biolat*.⁴⁶

Otros grupos de importancia, resumidos en la Tabla No. 10, son plantas vasculares endémicas, invertebrados, peces, anfibios anuros, aves y reptiles (saurópsidos) y mamíferos. El detalle general de dichas especies se muestra en los anexos 1, 2,3 y 4.

Tabla 10: Elementos resaltantes de diversidad biológica e importancia de acuerdo a su contribución principal en los ámbitos del PIP 1 y 3.

Nivel de importancia	PIP 1	PIP 3
----------------------	-------	-------

⁴⁵ Según la norma nacional, Decreto Supremo No. 004-2014-MINAGRI.

⁴⁶ Entrevista realizada al investigador Dr. Daniel Vecco, Director de la ONG URKU. <https://www.urkupeu.com/>

Endemismo	<p><u>Plantas vasculares.</u> <i>Clusia pseudomangle</i>, <i>Inga tenuicalyx</i>, <i>I. cynometrifolia</i>, <i>Capparis sprucei</i>, <i>Annona deminuta</i>, <i>Ardisia martinensis</i>,</p> <p><u>Anfibios anuros.</u> <i>Ranitomeya benedicta</i> (VU). Variantes sub específicos de otras especies de <i>Ranitomeya</i>. Otras ranas endémicas amenazadas: <i>Rulyrana saxiscandens</i> (Rana de Tarapoto, EN), <i>Hyloxalus azureiventris</i> (EN), <i>Centrolene fernandoi</i> (EN), <i>Atelopus seminiferus</i> (EN) y <i>A. pulcher</i> (Rana arlequín, EN).</p> <p><u>Aves.</u> <i>Phaethornis koepckeae</i> (NT), <i>P. atrimentalis</i>.</p> <p><u>Mamíferos.</u> Mono tocón (<i>Callicebus oenanthe</i>, CR).</p>	<p><u>Plantas vasculares.</u> <i>Suessenguthia fosteri</i>, <i>Klarobelia candida</i>, <i>Aristolochia barbouri</i>,</p> <p><u>Peces.</u> <i>Crossoloricaria bahuaja</i>, <i>Hyphessobrycon nigricinctus</i>.</p> <p><u>Anfibios anuros.</u> <i>Ranitomeya biolat</i>, <i>Scinax icterica</i>, <i>Scinax pedromendinae</i>, <i>Eleutherodactylus toftae</i>.</p> <p><u>Aves.</u> <i>Conioptilon mcilhennyi</i>, <i>Pipra coeruleocapilla</i>, <i>Poecilatriccus albifacies</i>, <i>Cacicus koepckeae</i>.</p> <p><u>Mamíferos.</u> Zarigueya (<i>Caluromysiops irrupta</i>).</p> <p>Roedores: <i>Neusticomys peruviansis</i> (VU) y <i>Rhagomys longilingua</i>; ardilla (<i>Sciurus sanborni</i>, DD).</p>
Amenaza ⁴⁷	<p><u>Aves.</u> Huato (<i>Aburria aburri</i>, VU).</p> <p><u>Sauropsida-Alligatoridae.</u> Caimán negro (<i>Melanosuchus niger</i>, NT). <u>Sauropsida-Testudines.</u> Taricaya (<i>Podocnemis unifilis</i>, VU).</p> <p><u>Mamíferos.</u> Maquisapa (<i>Ateles belzebuth</i>, EN). Oso de anteojos (<i>Tremarctos ornatus</i>, VU). Sachavaca (<i>Tapirus terrestris</i>, NT).</p>	<p><u>Aves.</u> Guacamayo rojo (<i>Ara macao</i>, NT); guacamayo verde (<i>Ara militaris</i>, VU). Águila arpía (<i>Harpia harpyja</i>, VU).</p> <p><u>Serpientes:</u> <i>Sauropsida-Squamata</i>. Jergón andino (<i>Bothrops andianus</i>, VU). <u>Sauropsida-Alligatoridae.</u> Caimán negro (<i>Melanosuchus niger</i>, NT). <u>Sauropsida-Testudines</u> Taricaya (<i>Podocnemis unifilis</i>, VU).</p> <p><u>Mamíferos.</u> Maquisapa (<i>Ateles paniscus</i>) y el mono <i>Callimico goeldii</i> (VU). Oso de anteojos (<i>Tremarctos ornatus</i>, VU). Sachavaca (<i>Tapirus terrestris</i>, NT). Ciervo de los Pantanos (<i>Blastocerus dichotomus</i>, VU).</p>
Función ecológica	Polinizadores específicos: murciélagos, abejas sin aguijón (meliponinos), coleópteros y mariposas.	Polinizadores específicos: murciélagos, abejas sin aguijón (meliponinos), coleópteros y mariposas.
Contribución socio-económica	<p><u>Vertebrados terrestres</u> (caza de subsistencia y comercio).</p> <p><u>Fauna ictiológica</u> (pesca de subsistencia y comercial).</p> <p><u>Ranas venenosas</u> <i>Ranitomeya</i> (tráfico internacional).</p>	<p><u>Vertebrados terrestres</u> (caza de subsistencia y comercio).</p> <p><u>Fauna ictiológica</u> (pesca de subsistencia y comercial).</p> <p><u>Flora:</u> paca (<i>Guadua</i> sp.).</p>

Fuente: elaboración propia con información de campo, entrevistas a expertos locales y mapas de distribución de especies endémicas para las Yungas Amazónicas de Perú y Bolivia de Nature Serve (Young, 2007).

⁴⁷ Según la norma nacional, Decreto Supremo No. 004-2014-MINAGRI.

4.1.4 Recursos hídricos

Los ámbitos de intervención del FIP constituyen por excelencia zonas estratégicas en la continuidad del ciclo hídrico en la Amazonia en dos cuencas principales: la del Huallaga – Marañón y la de Madre de Dios – Madeira; formando parte de la macro cuenca del Amazonas.

La importancia de los recursos hídricos en los ámbitos de intervención está indicada por el hecho de presentar extensas áreas de cuerpos de agua superficiales (46,557 hectáreas, que constituyen el 1,2% de la superficie total de ambos proyectos), presentes con mayor dimensión en el territorio de Alto Amazonas, incluyendo la frontera con el departamento de San Martín, que involucra el distrito de El Porvenir representado por dos lagos el Papacocha y Atuncocha.

Ambas zonas incorporan una variedad de ecosistemas hídricos, desde bosques nublados hasta ecosistemas hidromórficos y llanuras meándricas (Tabla No. 11), caracterizados por ríos de gran envergadura y una variedad de lagos y lagunas.

Tabla 11: Cuencas y superficie del componente hídrico en el ámbito de los PIP 01 y 03.

Unidades hidrográficas principales		Unidades hidrográficas principales	
PIP 1	Ha	PIP 3	Ha
Carhuapanas	2,359	Cuenca De Las Piedras	299,656
Cuenca Mayo	336,656	Cuenca Inambari	124
Cuenca Paranapura	380,163	Cuenca Orthon	1'167,792
Cuenca Potro	3,600	Intercuenca Alto Acre	231,949
Intercuenca 49879	3	Intercuenca Alto Madre de Dios	696,285
Intercuenca 49913	12	Intercuenca Medio Alto Madre de Dios	44,123
Intercuenca Bajo Huallaga	187,358	Intercuenca Medio Bajo Madre de Dios	121,676
Intercuenca Medio Bajo Huallaga	476,210	Intercuenca Medio Madre de Dios	9,485
Intercuenca Medio Bajo Marañón	4,199		
Total general	1'390,558	Total general	2'571,091

Fuente: Elaboración propia⁴⁸.

4.1.4.1 PIP 01

Este ámbito se encuentra bajo la influencia de la cuenca del río Huallaga, el cual discurre con dirección noroeste paralela a la Cordillera Escalera y cambia de rumbo aguas abajo de la desembocadura del río Paranapura (origen andino) con dirección noreste.

- Por su margen izquierda, el río Huallaga es alimentado por los tributarios que se originan en la Cordillera Escalera y la Cordillera de Cahuapanas; una cadena montañosa fundamental para la generación del recurso hídrico, por involucrar bosques nublados en las cabeceras de la mayor cantidad de cuencas proveedoras de agua para las ciudades en el ámbito del PIP. La Cordillera Escalera y presenta en su vertiente occidental, la cuenca del río Mayo, cuyo principal tributario es el río Cumbaza.

En la vertiente oriental de la Cordillera Escalera (75% de su volumen hídrico) se encuentran las cuencas de los ríos Caynarachi y Shanusi (distritos de Caynarachi y Yurimaguas). La Cordillera Escalera se extiende en este flanco en la Cordillera Cahuapanas, donde se encuentra la cuenca de los ríos Paranapura y Zapote (distritos de Balsapuerto y Yurimaguas). En el llano amazónico que corresponde a la margen izquierda del Huallaga existen una serie de ambientes lénticos (lagunas y cochas) y humedales estacionales, asociados a una compleja red de quebradas.

⁴⁸ Existe una diferencia de la superficie total en el PIP 03, debido a que el límite original del mapa de cobertura vegetal del MINAM 2015 no coincidió al momento de utilizar para delimitar el PIP.

- Por la margen derecha del río Huallaga, existe una compleja red de lagos y afluentes del llano amazónico con conexión con los humedales de la Reserva Nacional Pacaya – Samiria, designados sitio RAMSAR el 28 de agosto de 1986. Destacan los lagos Cuypari, Pucuna y Mayrujay (distrito Teniente César López) y Sanango (distrito Yurimaguas) y la quebrada de Cuyparillo; fundamentalmente en los distritos de Teniente César López y Yurimaguas.
- La red hidrográfica de la provincia Alto Amazonas está conformada principalmente por la cuenca baja del río Huallaga y tributarios menores, además por la cuenca del río Nucuray, pertenecientes ambos a la cuenca del río Marañón y a la gran cuenca del río Amazonas⁴⁹.

4.1.4.2 PIP 03

El ámbito de estudio se encuentra bajo la influencia de la cuenca del río Madre de Dios⁵⁰, afluente del Madeira que desemboca en el río Amazonas.

En la cuenca Madre de Dios se han definido un total de nueve subcuencas: Inambari, Tambopata, Orthon, Las Piedras, Intercuenca Alto Madre de Dios, Intercuenca Medio Alto Madre de Dios, Intercuenca Medio Madre de Dios, Intercuenca Medio Bajo Madre de Dios e Intercuenca Alto Acre⁵¹.

La red hídrica asociada a la Reserva de Amarakaeri, se conecta por la margen derecha al Alto Madre de Dios, donde destacan los ríos Oandakwe (Carbón), Purakwe (Salvación), Yunguyo, Adán Rayo, Sowewe/Shintuya, Matinowe/Mochino, Eregnoe/Serejali, Oporwe/Mamajapa, Mberowe (Blanco), Ishiriwe/Shilive, Karene (Colorado), Pokiriwe/Pukiri y Wasorokwe/Huasoroco.

4.1.5 Servicios ecosistémicos

En ambos proyectos se identifican proceso ecosistémicos, que permiten obtener bienes y servicios que son aprovechados por las propias poblaciones locales, estos proceso son:

- Ciclo hídrico.
- Captura de carbono directa (plantaciones forestales) o indirecta (deforestación evitada).
- Formación y conservación de suelos.
- Reproducción de la diversidad de especies de flora y fauna.
- Polinización.
- Regulación climática.
- Flujo de genes y supervivencia de especies.
- Conservación del paisaje.

Debido a su importancia para la puesta en valor, se describen a continuación los servicios ecosistémicos por recursos hídricos y la captura de carbono indirecta (por deforestación evitada).

a) Conservación y Retribución por Servicio Ecosistémico Hídrico.

Se ha identificado iniciativas de retribución de servicios ecosistémicos basados en la conservación del recurso hídrico en la cuenca del Mayo y sub cuenca del Cumbaza, con características propias. Esta experiencia solo se visibiliza en el departamento de San Martín (ámbito del PIP 01), mientras que para el ámbito del PIP 03 no se dispone de información. La población involucrada es casi de 230 mil habitantes, dispersos en ciudades, poblados, caseríos y áreas adyacentes a los cursos de agua de cada subsistema hidrográfico.

Mecanismo de retribución por servicios ecosistémicos de Moyobamba

⁴⁹ Zonificación Ecológica Económica de la Provincia de Alto Amazonas.

⁵⁰ Eori en lengua Harakbut.

⁵¹ ALA Maldonado, 2010.

Este mecanismo inició en el año 2005 con los estudios de diagnóstico que sustentaron la progresiva degradación de las microcuencas que abastecen de agua a la población de la ciudad de Moyobamba. Fue impulsada por el Gobierno Regional de San Martín a través de su unidad ejecutora del Proyecto Especial Alto Mayo y la municipalidad provincial de Moyobamba, con el soporte técnico de la cooperación alemana (GIZ). Esta iniciativa abarca una extensión aproximada de 2,486 hectáreas y beneficia a más de 50 mil habitantes. Actualmente está liderada por la Empresa Prestadora de Servicios de Saneamiento (EPS) de Moyobamba⁵², quien desde año 2009 estableció el cobro de una tarifa aprobada en audiencia pública y por la SUNUASS de 9,89%, donde el 3% es para contribuir al mecanismo, es decir el aporte que realiza la empresa al fondo es de 1 sol por tarifa de conexión al mes, cuyas estimaciones son en promedio de 100 mil soles al año.

Retribución por Servicios Ecosistémicos Hídricos de la Sub Cuenca del Cumbaza

Iniciativa promovida por la CEDISA⁵³ (Tabla No. 12) desde el año 2014, con el propósito de retribuir a productores y comunidades nativas asentadas en las partes altas de la sub cuenca del Cumbaza, zona de amortiguamiento del ACR Cordillera Escalera, en una extensión de 57,120 hectáreas. Hasta la fecha este mecanismo se ha consolidado con la participación de la Junta de Usuarios de Riego de Tarapoto como retribuyentes quienes concentran alrededor de 3,000 hectáreas de arroz y han asumido el compromiso de aportar 1 sol por hectárea/campaña (2 campañas al año). En este mecanismo se encuentran como contribuyentes 4 comunidades nativas,⁵⁴ que desarrollan actividades de vigilancia y control en sus territorios con el fondo que recauda el comité de Gestión de la Sub Cuenca del Cumbaza.

Tabla 12: Iniciativas de puesta en valor servicios eco-sistémicos basados en el recurso hídrico en el ámbito del PIP 01.

Cuenca principal	Afluentes	Fines	Ciudades	Población beneficiada	Estado		
					Ninguno	Protección	RSE ⁵⁵
PIP 01							
Mayo	Cumbaza (Shilcayo, Cachiyacu, Ahuashiyacu)	Agua potable	Tarapoto, Banda de Shilcayo. Morales	143,431		x	
	Cumbaza	Riego, acuicultura		1,076		x	x
	Gera	Energía				x	
	Mishkiyacu-Rumiyacu-Almendra	Agua Potable	Moyobamba	48,874			x

Fuentes: CEDISA (2004), Portilla (2002).

b) Captura de carbono indirecta por deforestación evitada

La intervención en ambos ámbitos de los PIP, contribuirá a evitar la emisión de 627'330,335 toneladas gases de efecto invernadero (expresada en CO₂-equivalente sólo si se considera biomasa aérea), al promover la conservación de bosques, por actividades de protección, gestión sostenible y programas de deforestación evitada (REDD+).

⁵² MINAM, 2010.

⁵³ Organización no Gubernamental denominada, Centro de Desarrollo e Investigación de la Selva Alta.

⁵⁴ Comunidades Nativas Aviación, Chiriyacu, Chunchiwi y Alto Shamboyaku.

⁵⁵ RSE. Retribución por Servicios Ecosistémicos.

Aunque dicha reserva proyectada se calcula sobre la base de un potencial de 1,582,115 hectáreas de bosques (30% aportadas por el PIP 01 y 70% el PIP 03); cabe considerar que también existe un potencial de 306,077 hectáreas de áreas sin bosques (25% en el PIP 1 y 75% en el PIP 03) (Tabla No. 13), las que podrían involucrarse en programas de plantaciones forestales con bonos de carbono y cultivos permanentes sostenibles.

Las áreas que cuentan con aporte significativo, además de su particular paisaje, están ubicadas en el entorno de la ACR Cordillera Escalera, en la propuesta de ACR Cordillera Shawi en Balsapuerto, en concesiones forestales maderables, en los bosques de producción permanente de libre disponibilidad y en los bosques de comunidades nativas.

Tabla 13: Reservas de carbono por eco-zona (MINAM, 2015c) en el ámbito de los PIP 01 y 03.

Ecozona	PIP 1		PIP 3	
	Superficie (ha)	Volumen total de t * CO _{2-e}	Superficie (ha)	Volumen total de t * CO _{2-e}
Selva alta accesible	65,211	11'250,910	865,229	149'277,945
Selva alta difícil	452,435	90'536,717	149,537	29'923,934
Selva baja	338,034	80'533,119	1 084,674	258'412,771
Zona hidromórfica	32,698	3'866,917	29,833	3'528,021
Total	888,378	186'187,664	2'129,273	441'142,671

Fuente: Elaboración propia por aproximación a partir de información proporcionada por el MINAM.

4.1.6 Áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación

Los PIP 01 y 03 abarcan diversas categorías de áreas naturales protegidas (Tabla No. 14 y Tabla No. 15). El PIP 01, con una superficie protegida de 554,744 hectáreas (14% de la superficie del proyecto), incluye una parte significativa del Área de Conservación Regional Cordillera Escalera y del Bosque de Protección Alto Mayo (BPAM) y sus Zonas de Amortiguamiento, además de la Reserva Nacional Pacaya Samiria; se incluyen también pequeñas concesiones con fines de conservación.

En el PIP 03 destaca la Reserva Comunal Amarakaeri, que además de constituir una de las áreas naturales protegidas más importantes del país, alberga una gran diversidad cultural y principalmente es el refugio del pueblo Harakbut. El departamento de Madre de Dios es uno de los territorios que más ANP de administración nacional registra en el país (401,110 hectáreas en el ámbito del proyecto).

Tabla 14: Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP 1.

Categoría	Tipo	Denominación	Influencia	Superficie (hectáreas)
ANP ⁵⁶	Bosque de protección	Alto Mayo	Directa (ANP)	45,857
			Indirecta (ZA ⁵⁷)	No determinada
	Reserva Nacional	Pacaya - Samiria	Indirecta (ZA)	No determinada
Subtotal				45,857
ACR	Área de conservación regional (ACR)	Cordillera Escalera	Directa	107,269
			Indirecta (ZA ⁵⁸)	No determinada.
		ACR Shawi	Directa	En proceso
			Indirecta (ZA)	
Subtotal				107,269

⁵⁶ Área Natural Protegida

⁵⁷ ZA. Zona de Amortiguamiento.

⁵⁸ ZA. Zona de Amortiguamiento.

ACP ⁵⁹	ACP	Ronsoco Cocha	Directa	363
	ACP	Juninge	Directa	1
Subtotal				364
Otras modalidades bajo gestión privada	Concesiones de conservación	Bosques de Acobosay	Directa	4,989
		Bosques de Angaysa	Directa	8,031
	Concesiones forestales maderables	7 concesiones a nombre de 2 titulares	Directa	50,504
	Concesiones para manejo fauna silvestre	ASPRAVEP ⁶⁰	Directa	0.80
	ZOCRE ⁶¹	Varias (20)	-	89,792
	BPP libres	-	-	106,679
Subtotal				259,996
Total				413,486

Fuente: Elaboración propia con datos del MINAM.

Tabla 15: Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP 03.

Categoría	Tipo	Denominación	Influencia	Superficie (hectáreas)
ANP	Reserva comunal	Reserva Comunal Amarakaeri	Directa (ANP)	401,110
			Indirecta (ZA ⁶²)	No determinada
	Reserva Nacional	Tambopata	Indirecta (ZA)	No determinada
Subtotal				401 110
Otras modalidades bajo gestión privada	Concesiones de conservación	Conservación Internacional	Directa	12,892
		Shihuahuaco	Directa	484
		Amaru Mayo S.A.	Directa	3,570
		Agricultores ecológicos Santa Teresa	Directa	41
	Concesiones forestales maderables	Varias (95)	Directa	844,448
	Concesiones forestales castaña y shiringa	Varias (844)	Directa	581,871
	Concesiones para ecoturismo	Varias (13)	Directa	17,880
	Concesiones para reforestación	Varias (9)	Directa	5,872
	BPP libres	-	-	55,779
Subtotal				1'522,837
Total				1'923,947

Fuente: Elaboración propia con datos del MINAM.

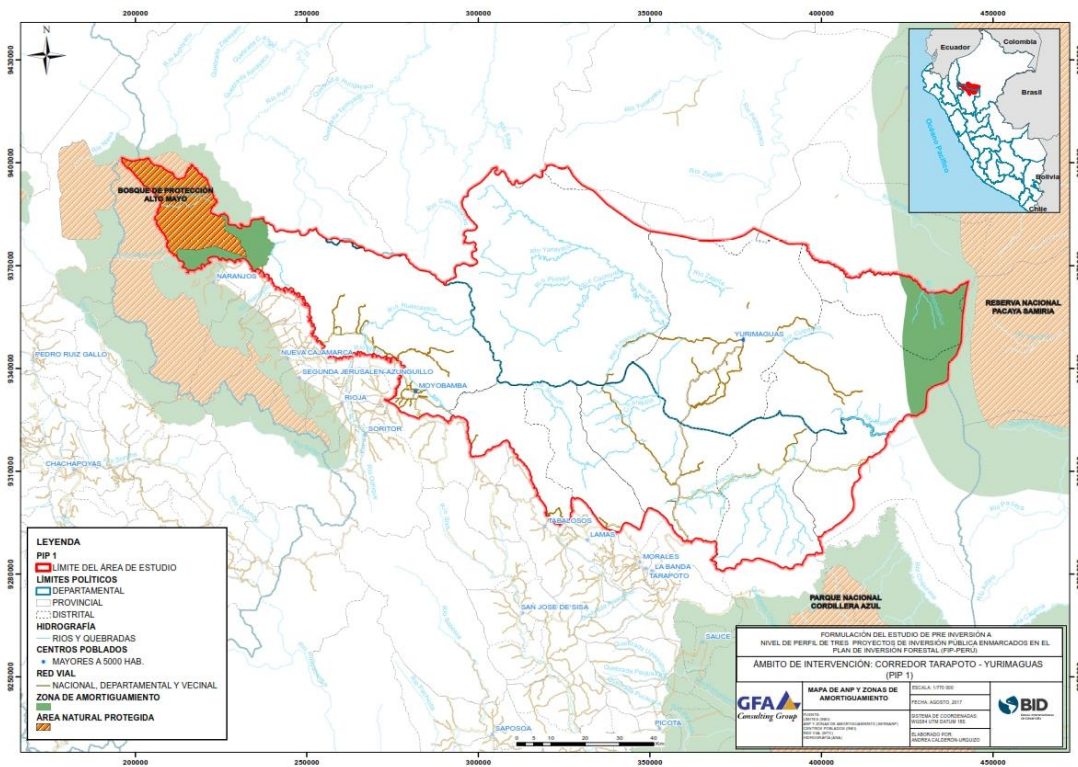
⁵⁹ Área de Conservación Privada

⁶⁰ Asociación de Productores de Ranas Venenosas

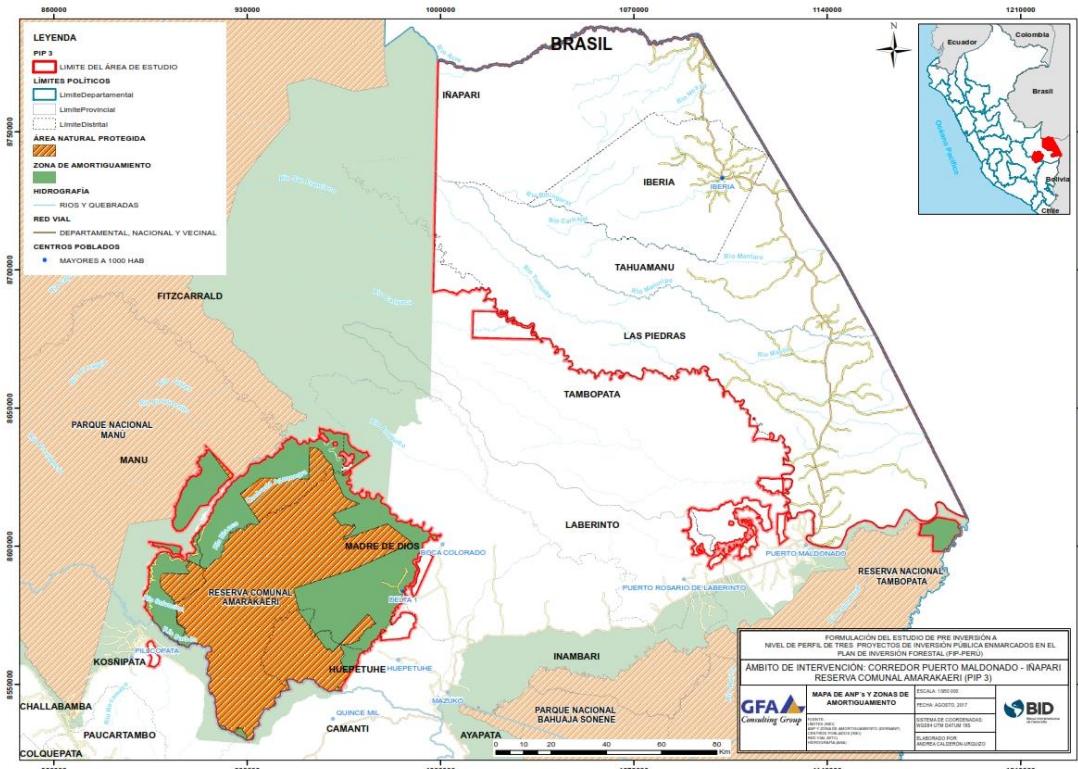
⁶¹ ZOCRE. Zonas de Conservación y Recuperación de Ecosistemas. Inmatriculadas a favor del Estado.

⁶² ZA. Zona de Amortiguamiento.

Mapa 3: Influencia de áreas naturales protegidas de administración nacional en la superficie del PIP 01.



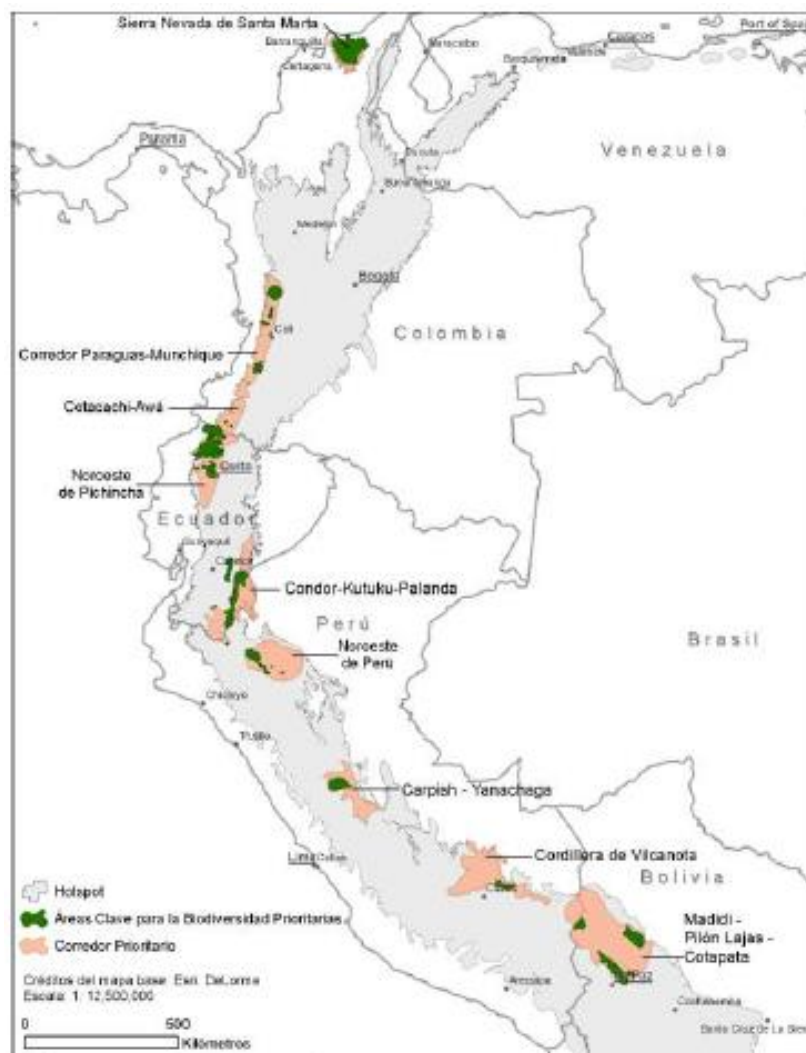
Mapa 4: Influencia de áreas naturales protegidas de administración nacional en la superficie del PIP 03.



4.1.7 Zonas de importancia internacional en los territorios de intervención

Los PIP 01 y 03 se encuentran inscriptos en el Hotspot de los Andes Tropicales, el cual “abarca la Cordillera de los Andes de Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia y las porciones tropicales septentrionales de Argentina y Chile” con 158,3 millones de hectáreas⁶³.

Mapa 5: Hotspot de los Andes Tropicales (Young *et ál.*, 2015).



En el ámbito del PIP 01, la Cordillera Escalera es un área de transición biogeográfica relacionada a los centros de endemismo de los Andes peruanos nororientales (Andino del Huallaga) y Ucayali; está conectada con los parques nacionales Río Abiseo y Cordillera Azul, y con la Reserva Nacional Pacaya Samiria. En esta última área natural protegida, el 80% de territorio está conformado por bosques inundables lo que permitió ser reconocida como sitio RAMSAR en 1992.

Tabla 16: Zonas con reconocimiento internacional.

⁶³ Young *et ál.*, 2015

Ámbito	Tipo	Lugares	Área total (has)	Importancia
PIP 01	RAMSAR / IBA ⁶⁴	Reserva Nacional Pacaya Samiria	2'080,000	El 80% de territorio abarca bosques inundables.
	IBA	Moyobamba	93,700	Registra 1 especie en peligro, 3 especies vulnerables y 7 especies casi amenazadas.
	AZE ⁶⁵	PER 35. Cordillera Escalera	-	Hábitat de <i>Rulyrana saxiscandens</i> e <i>Hyloxalus azureiventris</i> .
		PER 7. Abra Tangarana (Mayo)	-	Hábitat de <i>Centrolene fernandoi</i> .
		PER 9. Moyobamba – Balsapuerto.	-	Hábitat de <i>Atelopus seminiferus</i> .
PIP 03 ⁶⁶	IBA	Parque Nacional del Manu	1'716,296	Registra 2 especies en peligro, 5 especies vulnerables y 19 especies casi amenazadas.
		Reserva Nacional Tambopata	274,690	Registra 1 especie en peligro, 1 especie vulnerable y 5 especies casi amenazadas.
		Parque Nacional Alto Purús	2'724,263	Registra 1 especie en peligro, 1 especie vulnerable y 4 especies casi amenazadas.

Fuente: Elaboración propia.

La intervención del FIP fortalece las iniciativas de conservación internacional con fundamento biogeográfico, que se establecen en el ámbito de los orígenes más remotos de la cuenca amazónica. En el norte, ámbito del PIP 01 (Tabla No. 16), las cuencas del Huallaga y Marañón forman parte del Complejo Ecorregional Andes del Norte (CEAN)⁶⁷, que comprende a los subcorredores biológicos Abiseo - Cordillera del Cóndor - Kutukú⁶⁸ y Morona – Escalera – Samiria.

En el sur, ámbito del PIP 03, la cuenca del río Madre de Dios, está circunscripta al corredor biológico Vilcabamba – Ambo y al sub corredor del complejo Tambopata – Madidi (Tabla No. 17).

Tabla 17: Relación de los ámbitos de los PIP 01 y 03 con corredores biológicos internacionales, nacionales y redes de áreas naturales protegidas.

Ámbito	Corredor o red	Alcance geográfico	Importancia
PIP 01	Complejo Ecorregional Andes del Norte (CEAN) ⁶⁹	Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú.	Corredor biológico bioceánico más importante de Sudamérica.
	Abiseo - Cordillera del Cóndor - Kutukú ⁷⁰	Perú y Ecuador (dentro del CEAN).	Sub-corredor de conservación que involucra en San Martín a los PN Río

⁶⁴ BirdLife International: Organización internacional cuyo objetivo es la conservación y el estudio de las aves a nivel del mundo.

⁶⁵ Sitios propuesto por la organización Alliance for Zero Extinction (AZE). http://www.zeroextinction.org/pdf/2010_AZE_Data.pdf

⁶⁶ Las Zonas de Amortiguamiento de las ANP se encuentran en el ámbito del FIP.

⁶⁷ WWF, 2003.

⁶⁸ Conservación Internacional, 2008.

⁶⁹ WWF, 2003.

⁷⁰ Conservación Internacional, 2008.

			Abiseo y Cordillera Azul; y el ACR Cordillera Escalera.
	Morona – Escalera - Samiria		conexión de estas importantes zonas con la Reserva Nacional Pacaya Samiria, el área natural protegida más extensa del Perú
PIP 03	Vilcabamba – Amboró	Perú (Vilcabamba) y Bolivia (PN Amboró).	Con 30 millones de hectáreas y una red de 19 ANP.
	Complejo Tambopata – Madidi	Perú – Bolivia (en el corredor Vilcabamba – Amboró).	Incluye la ZR Tambopata - Candamo y el PN Bahuaja - Sonene (Perú) y el PN Madidi (Bolivia). ⁷¹

Fuente: Elaboración propia.

4.2 Usos del paisaje forestal

4.2.1 Tenencia del paisaje forestal

Es de particular importancia para el FIP, el hecho de que un 61% de la superficie total del Programa (2'429,751 hectáreas) está bajo manejo privado; de la cual un 23% se encuentra bajo propiedad formal de comunidades nativas y un 5% corresponde a predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB); quienes constituyen los principales beneficiarios del programa. Asimismo, el 20% de la superficie del Programa actualmente se encuentra bajo gestión pública, entre áreas naturales protegidas, áreas de conservación regional y otras áreas públicas sin derechos otorgados.

4.2.1.1 PIP 01

En el ámbito de intervención del PIP 01, se distinguen 8 categorías de tenencia (Tabla No. 18), entre áreas naturales protegidas y otras complementarias (ACR, ACP, concesiones de conservación y zonas de conservación y recuperación- ZOCRE), bosques de producción permanente, comunidades nativas, concesiones forestales y para el manejo de fauna silvestre y predios rurales. Aproximadamente un 45% (626,957 hectáreas) de la superficie se encuentra sin derechos asignados (BBP de libre disponibilidad y tierras no categorizadas). En este ámbito, un 6% de la superficie analizada (80,579 hectáreas) corresponde a predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB) y más del 27% (378,775 hectáreas) corresponde a bosques de comunidades nativas.

Tabla 18: Categoría de tenencia del paisaje forestal del PIP 01.

Categorías	Superficie total (hectáreas)	%	Superficie de bosque a 2016	%	Pérdida de bosques 2001-2016	%
Área de conservación privada	364	0%	353	0%	11	0%
Área de conservación regional	107,269	8%	103,881	11%	1,519	1%
Área natural protegida	45,857	3%	42,169	4%	2,918	2%
Bosque de producción permanente	106,679	8%	98,278	10%	7,271	5%
Comunidades nativas	378,775	27%	298,612	31%	43,201	28%
Concesiones maderables	50,504	4%	47,021	5%	3,069	2%
Concesiones para conservación	145	0%	142	0%	3	0%

⁷¹ http://www.itto.int/es/sfm_detail/id=1857

Concesiones para fauna silvestre	1	0%	1	0%	0	0%
No categorizado	520,278	38%	287,010	30%	62,369	40%
Predios rurales	80,579	6%	23,449	2%	15,772	10%
Zocre	89,792	7%	61,995	6%	17,882	12%
Total general	1,380,243	100 %	962,910	100 %	154,016	100%

Fuente: Elaboración propia en base a la información del MINAM.

4.2.1.2 PIP 03

En el ámbito de intervención del PIP 03 (Tabla No. 19), se distinguen 10 categorías de tenencia, donde aproximadamente 33% del área de estudio (844,448 hectáreas) se encuentra bajo concesiones forestales; un importante 23% de la superficie cuenta con concesiones forestales no maderables, como castaña y shiringa (581,871 hectáreas) y menos del 1% para ecoturismo. Más del 16% de la superficie de intervención se encuentra bajo la categoría de ANP y con derechos otorgados a otras modalidades de conservación o recuperación.

Asimismo, el territorio de comunidades nativas ocupa más de 363,658 hectáreas, que representan el 14% del área del PIP bajo estudio; mientras que un 3% (88,667 hectáreas) de esta superficie corresponde a predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB).

Tabla 19: Categoría de tenencia del paisaje forestal del PIP 03.

Categorías	Superficie total (hectáreas)	%	Superficie de bosque a 2016	%	Pérdida de bosques 2001-2016	%
Área natural protegida	401,110	16%	387,965	16%	773	1%
Bosque de producción permanente	55,779	2%	46,143	2%	5,330	7%
Comunidades nativas	363,658	14%	335,530	14%	11,259	15%
Concesiones maderables	844,448	33%	829,900	35%	8,231	11%
Concesiones para castaña y shiringa	581,871	23%	558,454	24%	11,664	15%
Concesiones para conservación	16,988	1%	16,502	1%	110	0%
Concesiones para ecoturismo	17,880	1%	15,963	1%	1,475	2%
Concesiones para reforestación	5,872	0%	5,789	0%	11	0%
No categorizado	197,574	8%	127,397	5%	20,650	27%
Predios rurales	88,667	3%	48,115	2%	17,032	22%
Total general	2'573,847	100%	2'371,757	100%	76,534	100%

Fuente: Elaboración propia en base a la información del MINAM.

4.2.2 Categorías de uso

De manera independiente al uso actual con que cuentan las tierras en el ámbito del FIP, los procesos de Zonificación Ecológica y Económica han definido las categorías de uso que se detallan a continuación para cada intervención.

4.2.2.1 PIP 01

En el ámbito de intervención del PIP 01, alrededor del 60% de la superficie corresponde a tierras aptas para la producción forestal en asociación con cultivos permanentes (Tabla No. 20). Más del 30% del territorio involucra tierras para protección, recomendadas para actividades de conservación, reforestación, ecoturismo y aprovechamiento de productos forestales no maderables diferentes a la madera.

Tabla 20: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 01.

Categoría ZEE	Área (ha)	%
San Martín		
Área de conservación regional Cordillera Escalera	112,741.66	25.19%
Zona para potencial maderero excelente a muy bueno - Asociado con cultivo permanente con limitaciones por pendiente	53,899.98	12.04%
Zona de recuperación de tierras forestales asociado con tierras para cultivos permanentes	38,006.39	8.49%
Zona de producción por pendiente y suelo asociado con producción forestal de potencial maderero regular a pobre	36,226.05	8.09%
Zona de producción por pendiente y suelo con áreas boscosas	33,947.53	7.58%
Zona de recuperación de tierras de protección	27,281.63	6.10%
Subtotal	302,103.24	67.50%
Loreto		
Zona para producción forestal, cultivos permanentes y protección de calidad agrológica baja con limitaciones por suelo y erosión, con potencial forestal maderable	150,541.96	19.51%
Zona para protección con limitaciones por suelo y erosión, con recurso minero no metálico	116,822.43	15.14%
Zona para recuperación por sobre uso	110,834.50	14.37%
Zona para producción forestal y cultivo permanente de calidad agrológica media a baja con limitaciones por suelo y erosión, con potencial forestal maderable	65,414.68	8.48%
Zona para cultivo en limpio y producción forestal de calidad agrológica baja a media, con limitaciones por inundación	36,730.24	4.76%
Zona para producción forestal y protección de calidad agrológica baja con limitaciones por suelo y erosión, con potencial forestal maderable	36,349.20	4.71%
Subtotal	516,693.01	66.97%
Total	818,796.25	

Fuente: Estudio de ZEE PIP 01

4.2.2.2 PIP 03

En el ámbito de intervención del PIP 03, 41% de la superficie cuenta con aptitud para cultivos permanentes; un 29% para la producción forestal y, el 19% corresponde a tierras dentro de zonas de protección y conservación ecológica (ZPCE) (Tabla No. 21).

Las tierras para cultivo permanente están frecuentemente asociadas a la producción forestal y pesquera, en áreas para protección de suelos y rodales de castaña. Un 60% del área presenta condiciones para el manejo agroforestal y de recursos distintos de la madera, como castaña y shiringa.

Tabla 21: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 03.

Categoría ZEE	Área (has)	%
Zonas de recuperación	22,929.67	0.91
Zona de vocación urbano industrial	735.24	0.03
Zona de protección y conservación ecológica	483,141.20	19.8
Zonas de tratamiento especial	505.70	0.02
Zonas para cultivo permanente	1'049,036.66	41.43
Zonas para manejo de pastos	2.65	0.00
Zonas para producción agropecuaria	197,910.00	7.82
Zonas para producción forestal y otras asociaciones	756,797.01	29.89
Zona para producción pesquera	20,758.23	0.82
Total	2'531,816.37	100

Fuente: Estudio de ZEE PIP 03

4.2.3 Principales recursos forestales (maderables y no maderables)

Las principales especies forestales maderables en el ámbito del PIP 01 son: estoraque (*Myroxylon balsamum*), huayruro (*Ormosia* spp.), Cuamala (*Virola* sp), cedro (*Cedrella odorata*), ishpingo (*Amburana cearensis*). En recursos forestales no maderables se considera como potencial las especies aguaje (*Mauritia flexuosa*), copaiba (*Copaifera* cf. *paupera*), sangre de grado (*Croton* spp.), uña de gato (*Uncaria tomentosa* y *U. guianensis*), ungurahui (*Oenacarpus batahua*), caña guayaquil (*Guadua* sp.), tamushi (*Asplundia* sp.), barbasco (*Lonchocarpus* sp.), orquídeas y yute (*Corchorus capsularis*).

En el PIP 03, un 59% de la extracción forestal corresponde a las especies: caoba (*Swietenia macrophylla*), cedro (*Cedrella odorata*), tornillo (*Cedrelinga catenaeformis*) e ishpingo (*Amburana cearensis*). Los recursos forestales no maderables incluidos en concesiones son shiringa (*Hevea brasiliensis*) y castaña (*Bertholletia excelsa*), las cuales están sujetas a un proceso dinámico de extracción.

Los volúmenes de madera rolliza extraída ascienden oficialmente a 19,270 m³ en San Martín y 5,827.50 m³ en Alto Amazonas⁷², jurisdicción del PIP 01. El tornillo (*Cedrelinga catenaeformis*) y la cumala (*Virola* sp.) son las especies más aprovechadas, pero también presentan indicios de sobre explotación o “blanqueo” de volúmenes provenientes de áreas distintas a las autorizadas⁷³.

Actualmente son tres concesiones forestales maderables presentes en el ámbito del PIP 01: una el departamento de San Martín (Timberland SAC con un área de 6,503 hectáreas) y el resto en el departamento de Loreto (A&A Perú SAC con dos concesiones de 21,970 y 22,160 hectáreas respectivamente) que no se encuentran activas.

En el departamento de Madre de Dios ámbito del PIP 03, los volúmenes de madera rolliza extraída ascienden oficialmente a 323,829 m³ y es el Shihuahuaco (*Dipteryx micrantha*) la especie más aprovechada⁷⁴.

En el ámbito del PIP 03 se encuentran vigentes los derechos de 37 concesiones forestales maderables⁷⁵. Además, se han otorgado más de 581,871 hectáreas para el manejo forestal no maderable de castaña y shiringa.

⁷² Reportado por el PIP 1

⁷³ Anuario Estadístico del OSINFOR 2016

⁷⁴ Anuario Forestal 2015

⁷⁵ SERFOR. Dirección General de Información y Ordenamiento Forestal y de Fauna Silvestre. Diciembre 2016.

Tabla 22: Producción de productos forestales diferentes a la madera con producción legal registrada en el ámbito de los PIP 01 y 03.

PIP 01		PIP 03	
Producto	Cantidad anual	Producto	Cantidad anual
Caña guayaquil	16,800 unidades	Castaña	5'420,876 kg.
Orquídeas	2,214 unidades	Shiringa	2,040 kg
Uña de gato	100 kg.		

Fuente. Anuario forestal 2015.

4.2.4 Gestión del tráfico de fauna silvestre

En capítulos anteriores se ha referenciado la magnitud e importancia de la diversidad biológica que existe en los territorios de los PIP 01 y 03, sin embargo el tráfico de fauna silvestre es un problema poco visibilizado y de alcance nacional, según lo señalado en la Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre en el Perú 2017-2027⁷⁶.

Las ciudades de Yurimaguas y Madre de Dios en los ámbitos de los PIP 01 y 03, respectivamente, están consideradas como las principales zonas del circuito ilegal de fauna silvestre.

La Zona Nororiente que incluye al ámbito del PIP 01, tiene como centro principal a Iquitos y en segundo lugar a Yurimaguas, que constituye el destino intermedio de la fauna silvestre de Iquitos y del Alto Marañón y, de manera eventual, de las zonas aledañas del Huallaga⁷⁷. Asimismo, se registra un elevado comercio ilegal de ranas venenosas en las zonas de llano amazónico y ACR Cordillera Escalera, y de invertebrados en el ámbito del BPAM⁷⁸.

En la Zona Sur, que incluye al ámbito del PIP 03, la ciudad de Puerto Maldonado concentra el acopio de fauna silvestre proveniente de los diversos lugares del departamento de Madre de Dios.

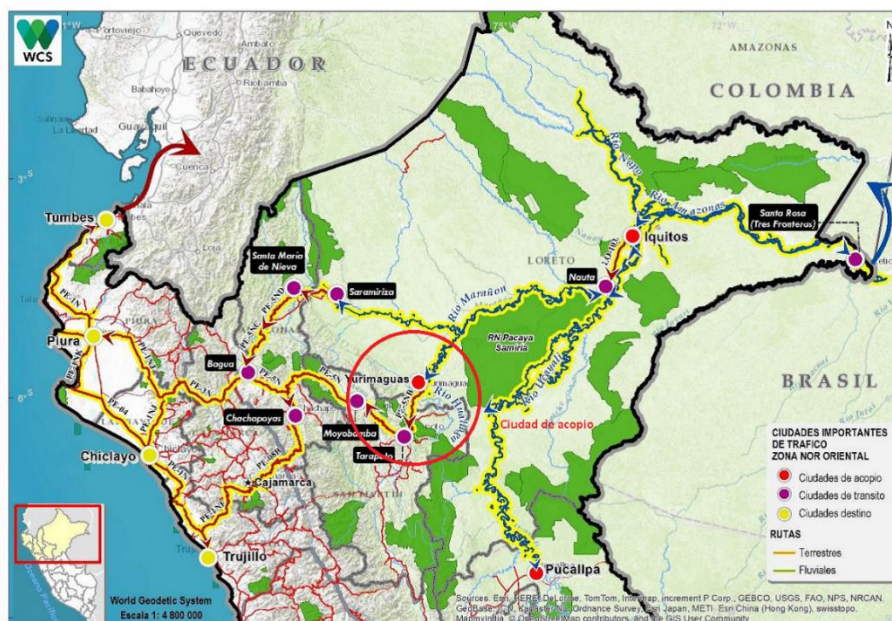
Existen esfuerzos aislados que se vienen presentando como en el caso del departamento de San Martín quienes han elaborado el “Plan de acción 2017 para la Gestión del Patrimonio de Fauna Silvestre (Anexo 6), el mismo que fue financiado por el programa ProAmbiente de la GIZ. Según sus reportes, registran entre decomiso y hallazgo, un promedio de 4,600 especímenes entre el 2011 a 2016, con mayor procedencia de la zona de Yurimaguas, Barranquita y Caynarachi, ámbito del PIP 01. En el ámbito del PIP 03 no se identificó ninguna información sobre la actividad de control del tráfico de fauna silvestre.

⁷⁶ Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre en el Perú, periodo 2017 - 2027 y su Plan de Acción 2017 - 2022". <http://busquedas.elperuano.com.pe/normaslegales/decreto-supremo-que-aprueba-la-estrategia-nacional-para-red-decreto-supremo-n-011-2017-minagri-1553973-1/>

⁷⁷ Idem.

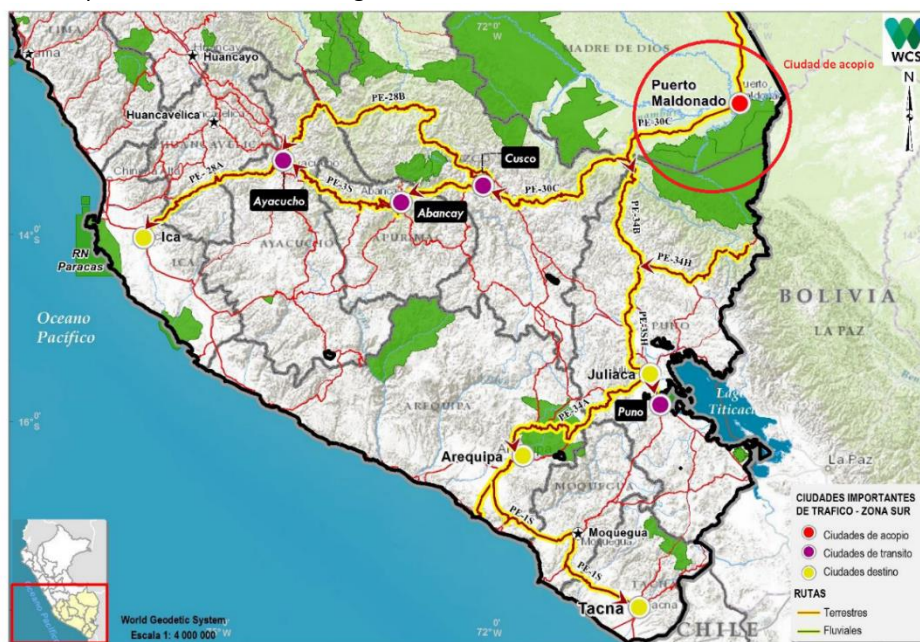
⁷⁸ Bosque de Protección del Alto Mayo

Mapa 6: Rutas del tráfico ilegal de fauna silvestre a en la zona norte, ámbito del PIP 01



Fuente: Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre 2017-2027.

Mapa 7: Rutas del tráfico ilegal de fauna silvestre a en la zona sur, ámbito del PIP 03



Fuente: Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre 2017-2027.

4.3 Identificación y análisis de amenazas y riesgos ambientales

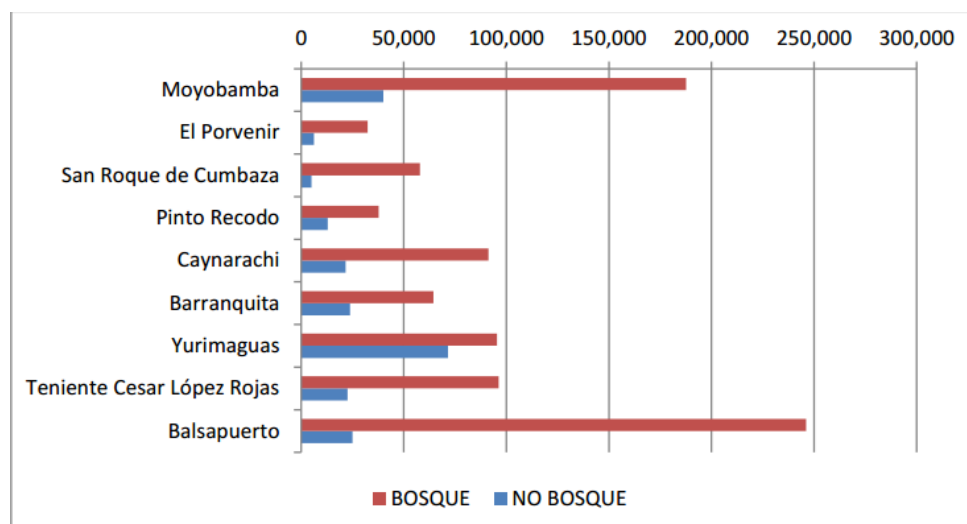
4.3.1 Análisis de deforestación y degradación

4.3.1.1 Dinámica de la deforestación

En el ámbito del PIP 01 se pierden un promedio de 9,706 hectáreas de bosque cada año. Los distritos más afectados son Yurimaguas, Moyobamba, Barranquita, Balsapuerto, Teniente César López y Caynarachi. En el periodo 2001 – 2016 se han perdido 154,887 hectáreas de bosques; que representan más del 11% de la superficie del ámbito del proyecto. A este ritmo, al 2032 se habrán perdido 145,590 hectáreas más y la deforestación habrá crecido al 22% de la superficie total.

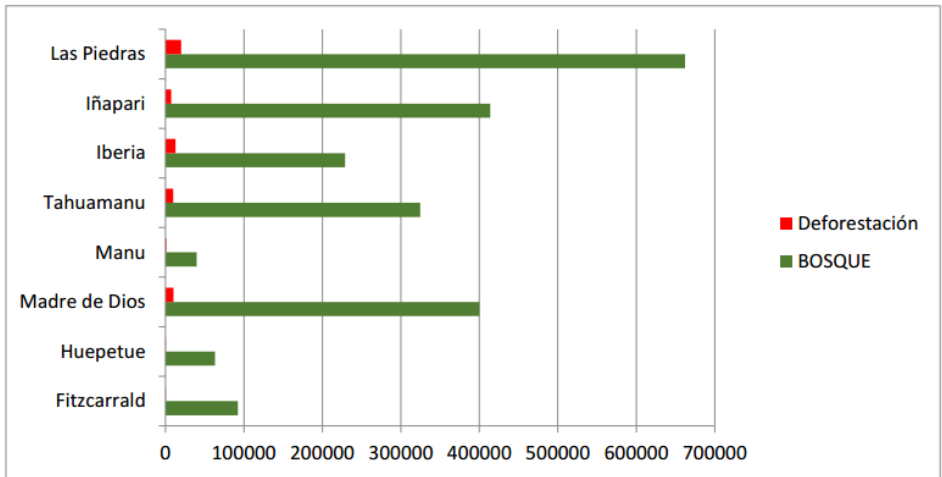
En el ámbito del PIP 03 se pierden un promedio de 4,280 hectáreas de bosque cada año. Los distritos más afectados en términos de magnitud son Las Piedras, Iberia, Iñapari, Tahuamanu y Madre de Dios. En el periodo 2001 – 2016 se han perdido 76,625 hectáreas de bosques, que representan el 3% de la superficie del ámbito del proyecto. A no ser que se implementen medidas para mitigar la deforestación, al 2032 se habrán perdido mucho más de 64,200 hectáreas de bosque adicionales, que representan el 5.5% de la superficie total del proyecto.

Gráfico 2: Deforestación por distrito en el ámbito del PIP 01.



Fuente: PNCBMCC – AAT – Equipo de Focalización y Monitoreo de Bosque 2017.

Gráfico 3: Deforestación por distrito en el ámbito del PIP 03.



Fuente: PNCBMCC – AAT – Equipo de Focalización y Monitoreo de Bosque 2017

4.3.1.2 Causas de la deforestación

Entre las causas indirectas, destacan como motores de la deforestación para ambos casos (PIP 01 y 03), los proyectos de infraestructura vial (trochas, carreteras, autopistas) que promueven la ocupación del territorio y el desarrollo de actividades económicas orientadas a satisfacer las crecientes demandas de los mercados emergentes y tradicionales. En este sentido, los factores preponderantes (*drivers*) de la deforestación serían los proyectos viales (motores o facilitadores directos), así como el mercado (motor o facilitador indirecto). Esto se confirma en el análisis del escenario actual; donde en el PIP 01, con mayor cantidad y antigüedad de carreteras (autopista IIRSA Norte y secundarias), se registra un 13% de deforestación acumulada (2001-2016), mientras que en el PIP 03, la deforestación apenas asciende al 6% de su superficie.

Los factores socio-económicos y culturales tienen influencia indirecta sobre las tasas de deforestación en ambos PIP, bajo estudio. En promedio para el PIP, las comunidades nativas presentan una deforestación acumulada del 7% para el periodo 2001-2016; mientras que los pequeños usuarios del bosque han deforestado un 19% en el mismo periodo.

A nivel de causas directas en los dos ámbitos de intervención (PIP 01 y PIP 03), la agricultura migratoria en pequeña escala fue la causa directa más citada de deforestación, pero en los últimos años las plantaciones a gran escala en Loreto – San Martín (palma aceitera, palmito, cacao) y la minería ilegal en Madre de Dios, esta última asociada con alta contaminación de los suelos y ríos, se han convertido en la causa directa principal de crecimiento de las tasas de deforestación o cambio de uso de la cobertura vegetal original.

Cabe mencionar que también pueden ser causantes de pérdida de cobertura forestal, eventos climáticos como los vientos huracanados o deslizamientos masivos. En el caso de los vientos, es necesario dimensionar su recurrencia y fuerza, ya que si se incrementa el nivel de frecuencia pudiesen estar asociados con el cambio climático.

Tabla 23: Causas directas e indirectas de la deforestación y degradación por cada territorio de los PIP 01 y 03.

Tipo de causas	PIP 01	PIP 03
----------------	--------	--------

Directas	Plantaciones a gran escala, como palma aceitera, palmito, papaya y cacao.	Cultivos temporales a gran escala como papaya, arroz; reemplazados por pastos para la ganadería.
	Instalación de línea de transmisión desde el distrito de Caynarachi a Yurimaguas y sub estaciones	Minería ilegal, que genera degradación severa del paisaje y contaminación de los ríos por sedimentos y mercurio.
	Producción de hoja de coca y pasta básica de cocaína.	Producción de hoja de coca y pasta básica de cocaína (cercanía al VRAEM ⁷⁹).
	Extracción ilegal de madera y caza.	
	Agricultura para cultivos de subsistencia.	
	Eventos naturales: deslizamientos y vientos huracanados.	
	Fenómenos naturales: huracanes, deslizamientos.	
Indirectas	Carretera interoceánica Norte que cruza de Yurimaguas (Loreto) a Paita (Piura).	Carretera interoceánica que cruza de Brasil al Pacífico en Perú (IIRSA)
	Otras vías de penetración secundaria, para extracción maderera o acceso a centros poblados (gobiernos locales).	Otras vías de penetración realizadas por la minería ilegal, extractores de maderera y exploración petrolera.
	Expansión de núcleos urbanos o centros poblados. Esto se observa claramente en el distrito de Barranquita y El Porvenir (San Martín).	Proyectos hidroeléctricos, exploración y explotación de petróleo y gas natural, en particular a futuro la represa de Inambari.
	Aspectos socio económicos y culturales.	
	Fenómenos naturales relacionados con actividad antrópica: deslizamientos de tierras.	
	Demandas del mercado por productos forestales o derivados del cambio de uso de las tierras forestales.	

Fuente: Elaboración propia.

Ilustración 1: Deforestación por minería ilegal en la Zona de Amortiguamiento de la RN Tambopata en el ámbito del PIP 03

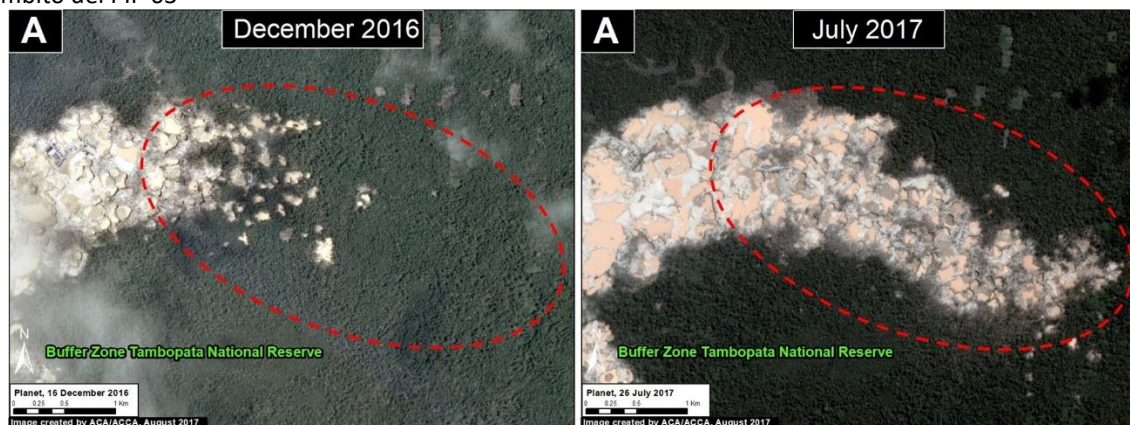


Image 65a. Data: Planet

Fuente: <http://maaproject.org/2017/hotspots2017/>.

⁷⁹ Valle del Río Apurímac, Ene y Mantaro

En la sección de identificación de impactos y amenazas de los PIP, se abordarán las interacciones negativas que podrían tener las actividades del Programa, particularmente en la relación entre saneamiento de la propiedad agraria y los riesgos de deforestación.

4.3.2 Identificación y análisis de amenazas relevantes

Entre las principales amenazas que actualmente afectan al patrimonio forestal y de fauna silvestre en todos los ámbitos de intervención del FIP se encuentran las actividades agrícolas (a escala o pequeña agricultura), cultivos ilícito, la minería ilegal (principalmente en el PIP 03), las actividades extractivas (forestales, caza y pesca), el tráfico ilegal de madera y fauna silvestre, entre otras (Tabla No. 24).

Además, se registran concesiones para la prospección y, potencialmente, la extracción de hidrocarburos, como es el caso de Cordillera Escalera (Lote 103, actualmente paralizado al estar en proceso de discusión el Plan Maestro); y, en la Reserva Comunal de Amarakaeri, cuya superficie en 90% se encuentra concesionada dentro del Lote 76⁸⁰ (paralizado).

Tabla 24: Amenazas e impactos actuales, identificados en el ámbito de los PIP 01 y 03.

Actividad principal	Amenazas o impactos actuales sobre aspectos ambientales			
	Cobertura vegetal	Biodiversidad	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos
Plantaciones y actividades agropecuarias a gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (palma ⁸¹ y papaya ⁸² , cacao y café ⁸³).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).	Disminución de poblaciones y riesgo de desaparición de especies endémicas o en peligro.	Pérdida de la cantidad/ calidad del agua. Contaminación del agua por uso de agroquímicos; erosión de suelos.	Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Agricultura a pequeña escala (sedentaria o itinerante).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal). Se realiza a pequeña escala pero la cantidad de pequeños agricultores es grande, al igual que sus alcances.	Disminución de poblaciones y riesgo de desaparición de especies endémicas o en peligro.	Pérdida de la cantidad/ calidad del agua. Contaminación del agua por uso de agroquímicos; erosión de suelos.	Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Cultivos ilícitos (PIP 01 y 03) y tráfico de combustible (PIP 03)	Deforestación.	Disminución poblaciones y desaparición de especies endémicas o en peligro.	Pérdida de la calidad del agua. Contaminación de suelo y agua por presencia de	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.

⁸⁰ <https://www.servindi.org/actualidad/129143>

⁸¹ Informe sobre el caso Barranquita – Región San Martín. <http://www.biofuelobservatory.org/Documentos/Informes-de-la-SPDE/Informe-Barranquita.pdf>

⁸² Cultivo en crecimiento que esta incrementando la tasa de deforestación en los PIP 1 y 3

⁸³ Impulsado por programas de desarrollo alternativo del estado.

Actividad principal	Amenazas o impactos actuales sobre aspectos ambientales			
	Cobertura vegetal	Biodiversidad	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos
			sustancia químicas.	Insuficiencia hídrica.
Concesiones forestales.	Deforestación: pérdida de la cobertura vegetal por las actividades de apertura de trochas o carreteras para el transporte de la madera de la concesión; o por el ingreso de migrantes por dichas vías.	Disminución selectiva de especies forestales y poblaciones de fauna por la caza que realizan los operarios de la concesión (directa) u otras poblaciones (indirecta) que utilizan las trochas abiertas por la concesión.		Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.
Tala y extracción ilegal.	-	Disminución selectiva de especies forestales valiosas y poblaciones de fauna por caza (directa e indirecta).	-	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.
Agroindustria (plantas de procesamiento de palmito y palma aceitera ubicado en el ámbito del PIP 01).	-	Pérdida de biodiversidad (comunidades, hábitats y especies) por contaminación de aguas residuales	Contaminación de los recursos hídricos.	Incremento GEI. Insuficiencia hídrica.
Pesca comercial a escala (caso de lagos en Alto Amazonas).	-	Disminución de poblaciones por sobrepesca en lagos y lagunas.	Contaminación eventual de recursos hídricos.	-
Caza de especies de fauna silvestre por demanda poblacional ⁸⁴ .	-	Disminución de poblaciones, especies y subespecies endémicas por caza excesiva.	-	-
Transporte y tráfico de fauna silvestre.	-	Disminución de especies y translocación de especies y agentes parasitarios fuera del hábitat original.	-	-

⁸⁴ Caso CCNN San Isidro en la provincia de Alto Amazonas

Actividad principal	Amenazas o impactos actuales sobre aspectos ambientales			
	Cobertura vegetal	Biodiversidad	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos
Obras de infraestructura: carreteras.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).	Disminución de poblaciones y desaparición de especies endémicas o amenazadas.	Contaminación de los recursos hídricos.	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.
Minería ilegal. (Ámbito PIP 3)	Deforestación severa. Incluso llega a afectar a la RC Amarakaeri ⁸⁵ .	Pérdida drástica de la biodiversidad (comunidades, hábitats y especies).	Pérdida de la cantidad/ calidad del agua por contaminación de mercurio. Alteración del cauce y alta turbidez de las quebradas, río Madre de Dios ⁸⁶ .	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Actividades de hidrocarburos.	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).
Obras de infraestructura: carreteras.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).	Disminución de poblaciones y desaparición de especies endémicas.	Contaminación de los recursos hídricos.	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.

En la sección de identificación de impactos y amenazas de los PIP se abordarán las interacciones positivas o negativas que podrían tener las actividades del Programa FIP para mitigar o incrementar el riesgo (de existir) de cada una de estas amenazas.

4.3.3 Estrategias, políticas y cuellos de botella que mantienen o profundizan amenazas existentes

En muchas ocasiones, los gobiernos (nacional, regionales y locales) con el ánimo de priorizar metas de desarrollo económico, aplican estrategias y políticas que contribuyen a promover o incentivar afectaciones al entorno ambiental (Tabla No. 25). Los proyectos que implementan tienen un supuesto principal, donde asumen que el costo ambiental está justificado por los beneficios económicos y sociales de la intervención. Las medidas de mitigación no siempre han sido las más apropiadas para atenuar o evitar un impacto, o no han podido ser efectivamente garantizadas en su aplicación desde la institucionalidad pública, ya sea esto por la limitada capacidad para aplicar de manera efectiva la ley, ausencia de políticas coherentes, limitados recursos presupuestales, presión social y demográfica o conflicto de poderes.

Tabla 25: Incentivos perversos identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03.

⁸⁵ <http://maaproject.org/2016/regeneracion-amarakaeri/>

⁸⁶ ALA Maldonado, 2010.

Factor de incentivo	Amenaza relacionada	
	PIP 01	PIP 03
Declaran de interés nacional la instalación de plantaciones de palma aceitera ⁸⁷ ; Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera en el Perú 2016-2015. Promoción de cultivos “alternativos”.	Deforestación por plantaciones a gran escala de palma aceitera y cacao.	Deforestación por la promoción de cultivos de papaya y ganadería ⁸⁸ , como alternativa a la minería ilegal.
Carreteras promovidas por el sector público con el respaldo de las poblaciones.	Deforestación por la carretera Moyobamba – Balsapuerto, promovida por los gobiernos locales de Moyobamba y Balsapuerto, con apoyo del gobierno nacional y un gran sector de la población.	Deforestación por las nuevas carreteras articuladas a la Inter Oceánica.
Proyecto “línea de transmisión eléctrica Moyobamba – Iquitos” ⁸⁹ .	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y de la conectividad biológica	-
Decreto Supremo No. 008-2009-MINAM que declara la prevalencia de los derechos adquiridos por las petroleras.	Deterioro latente de los recursos hídricos en Cordillera Escalera (Lote 103) ⁹⁰ .	Deterioro latente de los recursos hídricos en el lote 76 de la RC Amarakaeri.
La seguridad jurídica de la tierra ha promovido el alquiler y la consiguiente deforestación degradación de las tierras indígenas ⁹¹ .	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) de las tierras de comunidades nativas awajún (Alto Mayo).	-
Los contratos forestales con terceros raramente benefician a las comunidades en términos económicos y sociales; contribuyen a la corrupción de funcionarios y dirigentes locales principalmente ⁹² . Frecuentemente se producen procesos sancionadores por incumplimiento del socio empresarial, que terminan afectando sólo a la comunidad nativa (inhabilitaciones, multas y depredación de las existencias).	Disminución selectiva de especies forestales valiosas y poblaciones de fauna por caza (directa e indirecta).	
Las concesiones forestales tienen por objeto promover el uso sostenible de los recursos forestales establecido en su plan de manejo ⁹³ , pero frecuentemente se realiza un aprovechamiento irracional de los recursos forestales.	Deforestación: pérdida de la cobertura vegetal por las actividades de apertura de trochas o carreteras para el transporte de la madera de la concesión; o por el ingreso de migrantes por dichas vías. Disminución selectiva de especies forestales valiosas y poblaciones de fauna por caza (directa e indirecta).	

⁸⁷ Decreto Supremo No. 015-2000-AG

⁸⁸ WWF, 2016.

⁸⁹ La línea de transmisión Moyobambalquitos ¿Es necesaria?. <http://www.actualidadambiental.pe/wp-content/uploads/2016/02/PUCP-L%C3%ADnea-de-transmisi%C3%B3n-Moyobamba-%E2%80%93-Iquitos.pdf>

⁹⁰ La inconstitucionalidad de las normas que desprotegen las ANP y el desacato de una sentencia del Tribunal Constitucional. http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/doc_trabajo/doc25092014-191257.pdf

⁹¹ Problema referido por dirigentes Awajún, organizados en la FERIAM.

⁹² <http://larepublica.pe/politica/1060721-capturan-a-organizacion-criminal-dedicada-a-tala-ilegal-de-madera>

⁹³ <http://www.serfor.gob.pe/wp-content/uploads/2016/03/LFFS-Y-SUS-REGLAMENTOS.pdf>

Factor de incentivo	Amenaza relacionada	
	PIP 01	PIP 03
<p>El saneamiento de tierras de comunidades nativas reivindican un derecho consagrado en normas internacionales⁹⁴ y nacionales⁹⁵. Sin embargo, tiene una visión agrarista al aplicar el “uso mayor de la tierra” cuando se extienden los títulos.</p> <p>El enfoque de uso mayor de la tierra (CUM) busca una adecuada utilización de los suelos; pero esta visión promueve el uso agropecuario en desmedro de otras opciones que contribuyan a una gestión más sostenible del paisaje forestal y sus valores ecosistémicos.</p>	<p>Deforestación.</p> <p>Disminución de poblaciones y desaparición de especies endémicas.</p> <p>Pérdida de la calidad del agua y suelo por contaminación con sustancias químicas.</p> <p>Pérdida de identidad, conocimientos ancestrales y relación cultural con el bosque.</p>	

Se ha identificado además elementos que pueden contribuir en mantener o influir en procesos de deforestación en el ámbito del Programa, estos se presentan en la Tabla No. 26.

Tabla 26: Aspectos críticos o cuellos de botella identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03.

Aspectos críticos	Amenaza relacionada	
	PIP 01	PIP 03
<p>Debilidad del Estado para garantizar el cumplimiento de normas ambientales, forestal y de fauna silvestre.</p> <p>Rebasamiento de las capacidades del Estado para controlar la minería ilegal.</p> <p>Inestabilidad institucional y tráfico de influencias, que afectan la gobernanza ambiental, provocando además acciones de corrupción.</p>	<p>Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).</p> <p>Disminución de poblaciones y riesgo de desaparición de especies endémicas o en peligro. Pérdida de la cantidad/calidad del agua.</p> <p>Contaminación del agua por uso de agroquímicos; erosión de suelos.</p> <p>Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.</p>	
Informalidad	La informalidad que se encuentra extendida en el sector forestal y en las actividades económicas en general.	

Fuente: Elaboración propia.

4.3.4 Esfuerzos de mitigación de la fragmentación y generación de conectividad en los territorios

Muchos esfuerzos se han realizado para desacelerar o impedir la deforestación o la degradación en los ámbitos del programa. Para el PIP 01, el proyecto PRONANP (PROFONANPE) en 2012 – 2013, elaboró la propuesta de “Sitios prioritarios para la conservación de la biodiversidad de San Martín”, iniciativa que estableció una propuesta de conectividad entre el Bosque de Protección Alto Mayo (BPAM) con el ACR Cordillera Escalera y el llano amazónico de las cuencas Shanusi – Caynarachi.

Tanto en el ámbito de los PIP 01 o 03, algunas acciones locales o nacionales han sido aplicadas en el marco de programas o proyectos, mientras que en otros casos, se han realizado esfuerzos esporádicos con poco éxito. En la Tabla No. 27 se hace un recuento de dichas acciones.

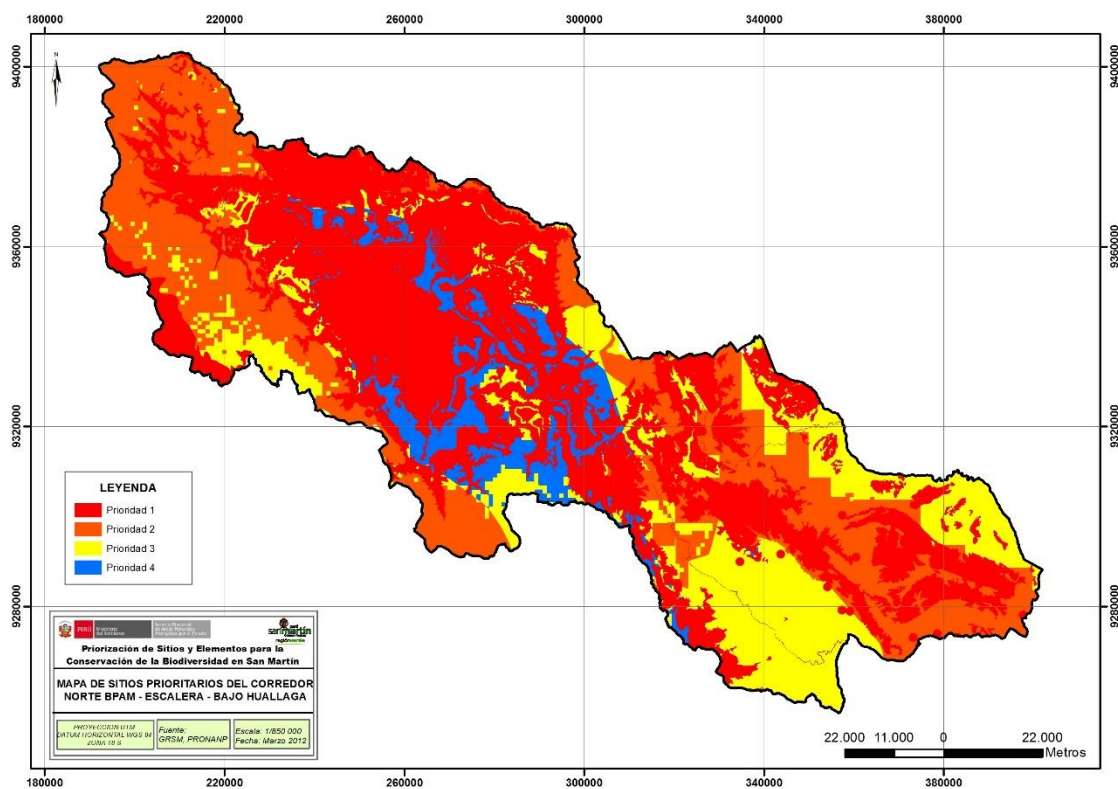
⁹⁴ Convenio 169 de la OIT.

⁹⁵ Ley No. 22175 de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva

Tabla 27: Esfuerzos realizados para conservar o mitigar el efecto o impacto de las actividades antrópicas sobre la fragmentación del paisaje en los ámbitos de los PIP 01 y 03.

Periodo	Iniciativa	Promotor	Resultado
En el PIP 01			
1993 - 1999	Reconocimiento y titulación de comunidades nativas quechuas - shawi	Ministerio de Agricultura	Conservación de los territorios indígenas de las cordilleras Escalera – Cahuapanas.
2005	Creación del ACR Cordillera Escalera	Gobierno Regional de San Martín – ejecutivo.	Protección legal de 149,870 hectáreas del ACR Cordillera Escalera (conectividad Cahuapanas-Campanquiz-PN Cordillera Azul- Llano amazónico).
2013 - 2015	Proyecto PRONANP	PROFONANPE (MINAM/ SERNANP)	2 Concesiones de conservación creadas en el corredor BPAM - ACR Cordillera Escalera.
2011	Programa Nacional de Conservación de Bosques - TDC	MINAM	Apoyo para la conservación de corredor indígena en la Cordillera Escalera.
En el PIP 03			
2002	Creación de la RC Amarakaeri	Poder ejecutivo	Protección legal de 402,336 hectáreas en el eje Vilcabamba - Amboró.
2013	Programa Nacional de Conservación de Bosques - TDC	MINAM	Apoyo para la conservación de corredor indígena en el eje Vilcabamba - Amboró.

Mapa 8: Propuesta de conectividad del Corredor Norte (BPAM-ACR Cordillera Escalera) del “Estudio de sitios prioritarios para la conservación de la biodiversidad en San Martín” (PROFONANPE, 2013), en el ámbito del PIP 01.



The map displays the study area in the Yucatán Peninsula, Mexico. It shows the project area (white), protected natural areas (green), CCNN (red), and concessions (brown and orange). The map includes a legend, scale bar, and coordinate grid.

Legenda

- Ambito del proyecto
- Áreas naturales protegidas
- CCNN
- Concesiones maderables
- Concesiones no maderables

Cabe considerar que la información es actualmente insuficiente para desarrollar estrategias adecuadas de conservación y restablecimiento de la conectividad entre espacios fragmentados del paisaje forestal. Además de un bajo nivel de acceso a bases de datos, existen vacíos de información a nivel de escalas en los procesos de planificación territorial (Tabla No. 28). Se precisa generar informaciones útiles para la gestión de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque en el nivel micro, comenzando por una adecuada caracterización de los fragmentos mediante análisis de campo y el respectivo registro en la base de datos del FIP, realizando en predios privados y territorios nativos.

Estudio o fuente	Escala	Limitaciones o ventajas
PIP 01		
Mapa de cobertura vegetal del Perú ⁹⁶	1 / 100 000	No visibiliza fragmentos de bosques aislados que podrían conectarse a través de micro-corredores de conservación. Por definición, excluye ciertas formaciones vegetales aisladas de páramo y las cataloga como “bosque no amazónico”, al mismo nivel que bosques secundarios y tierras sin cobertura vegetal.

7

Mapa de bosques y no bosques ⁹⁷	1 / 100 000	Presenta una medida píxel de 30 x 30 m.
ZEE San Martín ⁹⁸	1 / 250 000	Escala gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.
Meso ZEE Alto Mayo ⁹⁹	1 / 150 000	Escala gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.
Meso ZEE Cuenca del Cumbaza ¹⁰⁰	1 / 60 000	Escala más fina. Permite una mejor planificación pero no establece criterios de conectividad a pequeña escala.
Meso ZEE Alto Amazonas ¹⁰¹	1 / 100 000	Escala gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.
PIP 03		
Mapa de cobertura vegetal	1 / 100 000	No visibiliza fragmentos de bosques aislados que podrían conectarse a través de micro-corredores de conservación. Por definición, excluye ciertas formaciones vegetales aisladas de páramo y las cataloga como “bosque no amazónico”, al mismo nivel que bosques secundarios y tierras sin cobertura vegetal.
ZEE de Madre de Dios ¹⁰²	1 / 700 000 1 / 250 000 ¹⁰³	Escala muy gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.

4.4 Gestión forestal actual

En la actualidad en el PIP 01 y 03, en conjunto, se registran 742,433 hectáreas bajo manejo comunitario, 51% ubicadas en el ámbito del PIP 01 y el restante 49% en el ámbito de intervención del PIP 03. Asimismo, existen 169,246 hectáreas bajo manejo de pequeños usuarios del bosque (PUB); 48% en el ámbito del PIP 01 y el restante 52% en el ámbito del PIP 03 (Tabla No. 29).

Un análisis de la conservación de la superficie boscosa, demuestra, en ambos ámbitos de intervención, que las comunidades nativas presentan una mayor magnitud y porcentaje de superficie boscosa conservada (85%) frente a los PUB (42%).

Tabla 29: Superficie de bosque para la gestión de las comunidades nativas y PUB.

PIP	Superficie total (hectáreas)	Superficie promedio (hectáreas)	Superficie de bosques (hectáreas)	Deforestación al 2016 (hectáreas)
PIP 01				
Comunidades nativas	378,775	4,404	298,612	43,201
Pequeños usuarios del bosque	80,579	5.09	23,449	15,772

⁹⁷ MINAM, 2015a.

⁹⁸ GRSM, 2006.

⁹⁹ GRSM, 2007.

¹⁰⁰ Mapa Meso ZEE Sub cuenca del Cumbaza.
<http://siar.regionsanmartin.gob.pe/indicadores/index.php?accion=verMapa&idElementoInformacion=190&verPor=&idTipoElemento=4&idTipoFuente=&idfuenteinformacion=50>

¹⁰¹ GOREL, 2015.

¹⁰² IIAP, 2002.

¹⁰³ Macro zonificación ecológica y económica del departamento de Madre de Dios.
<http://www.regionmadrededios.gob.pe/sgat/index.php/publicaciones/zee>

Sub total	459,354	-	322,061	58,973
PIP 3				
Comunidades nativas	363,658	15,811	14,588	11,259
Pequeños usuarios del bosque	88,667	448	48,115	17,032
Sub total	452,325	-	383,645	28,291
Total	911,679		705,706	87,264

Fuente: Elaboración propia.

4.4.1 Gestión forestal por comunidades nativas

Los pueblos indígenas desarrollan una gestión particular de los recursos naturales en sus territorios, de acuerdo con sus propios modos de interpretar su entorno y las múltiples necesidades que perciben. Conforme se fortalecen las relaciones con los mercados y se generan nuevas necesidades de consumo, los pueblos indígenas han ido transformando su relación con la naturaleza y adoptado de manera progresiva elementos de la agricultura extensiva, ampliamente practicada por los pueblos ribereños y colonos. En ese contexto se describen algunas actividades propias de las comunidades que actualmente se desarrollan en sus territorios.

- a) **Agricultura.** La agricultura tradicional o de subsistencia, consiste en la siembra a pequeña escala de una diversidad de productos con fines de abastecer principalmente el consumo familiar. El sistema de agricultura migratoria y la práctica de roza-tumba-quema, son prácticas tradicionales que se complementan con instituciones sociales de trabajo comunitario como la “minga” o la “chocha choba”¹⁰⁴; las cuales se han ido perdiendo con el tiempo. Similarmente en el campo tecnológico, las comunidades han adaptado las prácticas y usos de los migrantes, para desarrollar monocultivos con fines comerciales, sin cambios tecnológicos substanciales con respecto a la agricultura tradicional, más que en la extensión e intensidad con la que se producen, inclusive en muchos casos haciendo uso frecuente de agroquímicos.
- b) **Caza.** La caza en comunidades nativas persigue principalmente fines de subsistencia y es una práctica libre no sujeta a mecanismos de regulación. Tal como lo refieren las propias poblaciones indígenas, la caza indiscriminada ha ocasionado una severa reducción de las especies incluyendo los territorios indígenas; lo cual ha obligado a cambiar ciertos hábitos de caza y consumo (el tipo de especies cazadas y consumidas). La riqueza y abundancia de fauna silvestre como recurso de caza de zonas con alto potencial (como las “collpas”¹⁰⁵) se han visto afectadas también por la reducción y fragmentación de la superficie forestal, ya sea por la apertura de vías de acceso o por la propia deforestación con fines agropecuarios. En algunas comunidades debido a las exigencias del mercado (Yurimaguas y Puerto Maldonado) esta actividad, se ha convertido en caza comercial.
- c) **Pesca.** De acuerdo a sus características la pesca puede llamarse de subsistencia o comercial. La pesca de subsistencia es desarrollada utilizando implementos tradicionales como anzuelo, atarraya (“tarrafa”), nasas artesanales, redes y también con plantas que contienen principios tóxicos, como el barbasco (*Lonchocarpus utilis*)¹⁰⁶ o la huaca. La pesca con barbasco puede generar grandes daños ambientales, al exterminar la fauna íctica y en dependencia de las superficies afectadas. La pesca comercial es realizada por empresas o asociaciones de pescadores, con redes de arrastre de mayor tamaño, y se concentra principalmente en lagos y lagunas del distrito de Teniente Cesar López, en la provincia de Alto Amazonas¹⁰⁷. Estas actividades de pesca se realizan de manera ilegal o en algunos casos son autorizadas por la autoridad competente de PRODUCE, sin considerar la consulta previa ni los conflictos que surgen con las poblaciones aledañas que practican la pesca de subsistencia. Por otro lado también existen indicios

¹⁰⁴ Expresión de organización tradicional practicada por las CCNN para diversas actividades.

¹⁰⁵ Palabra en Quechua referido al lugar donde se concentran los animales para alimentarse.

¹⁰⁶ Planta cuya propiedad es tóxica para los peces, utilizada para pescar en quebradas o ríos.

¹⁰⁷ Testimonio del Dr. Daniel Vecco especialista de Urku Estudios Amazonicos.

de que las actividades continuas de sobrepesca de la población estarían afectando los recursos pesqueros, incluso en ríos donde no acceden empresas de pesca comercial, como se constató en visita de campo realizada a las comunidades del río Parapapura, en el corredor Yurimaguas – Balsapuerto.

- d) **Recolección.** Esta actividad es mínima en la actualidad y se realiza como práctica de subsistencia. En décadas anteriores semillas y hojas de palmeras, resinas y plantas medicinales eran los productos más recolectados del bosque. Las palmeras aún son utilizadas para la construcción de casas y para la venta; las resinas como lacre y copal (*Protium* spp.) servían para el acabado de cerámica. La deforestación principalmente y el cambio de hábitos de consumo vienen combinándose para determinar el abandono de estas prácticas y la escasez del recurso. Otros rubros, como la miel de abejas (nativas sin aguijón y *Apis mellifera* asilvestrada) se mantienen para abastecer los mercados locales; mientras que la recolección o cosecha de semillas forestales como la caoba, frutales como el aguaje y el ungurahui, presentan una creciente presión por el incremento de su valor comercial y demanda de mercado.
- e) **Extracción de madera.** Esta práctica, ya sea formal o ilegal ha pasado de la subsistencia a constituirse en uno de los principales rubros económicos de la Amazonia y particularmente, en el ámbito del FIP. Como práctica de subsistencia, la madera se utiliza para la confección de utensilios, leña, batanes, pilones; la construcción de embarcaciones (balsas, canoas) y casas. Se presenta, en términos de volumen, con una mayor intensidad en las comunidades nativas del departamento de Madre de Dios y en la provincia de Alto Amazonas en Loreto. Esta actividad se realiza con menor intensidad en las comunidades nativas del distrito de Moyobamba.
- f) **Extracción de recursos no maderables.** Como producto no maderable de mayor importancia comercial destacan el fruto de la castaña y el látex de la shiringa, aprovechadas por las comunidades nativas y PUB del departamento de Madre de Dios. En el ámbito del PIP 01 (Alto Cumbaza y Caynarachi) la explotación de la shiringa fue una práctica ancestral, gradualmente abandonada por la promoción de la agricultura y en la actualidad se cuentan con algunas experiencias que tratan de promover nuevamente dicho rubro, principalmente en el distrito de Caynarachi.

Formalización de actividades forestales y de fauna silvestre

De acuerdo al Reglamento de la Ley Forestal para Comunidades Nativas¹⁰⁸, los requisitos generales para la obtención de permisos o autorizaciones de aprovechamiento forestal y de fauna en bosques en tierras de comunidades campesinas y nativas, son los siguientes:

- Título de propiedad o acreditación de la posesión del área sobre la cual se solicita el permiso de aprovechamiento, con un documento que describa y acredite los límites y las colindancias.
- Una copia certificada del acta de asamblea que es el documento que acredita al representante (Jefe, Apu, Presidente) de la comunidad con los poderes debidamente otorgados por la asamblea.
- Una copia simple del acta de la asamblea comunal, en la que conste el acuerdo para el ordenamiento interno y la decisión del aprovechamiento del recurso y del plan de manejo a implementar.
- Un plan de manejo de acuerdo al nivel de planificación exigible, suscrito por un regente forestal, según corresponda.
- En caso de contratos con terceros se considera lo dispuesto en el Art. 83 de la Ley, y se adjunta el acta de asamblea comunal que aprueba los acuerdos y sus modificaciones, adjuntando copia del contrato específico de aprovechamiento entre la comunidad con terceros y sus modificaciones.

En el país las políticas públicas reconocen que las comunidades nativas pueden asociarse con un tercero; sin embargo, no hay mecanismo de transparencia, preventivo y adecuado, para quien diseña e implementa en manejo forestal; actualmente, quien planifica e implementa es el tercero y la comunidad nativa es la que firma, generando inclusive multas infracciones a la legislación. En la Tabla N° 30 se muestra un análisis de la capacidad con que cuentan las comunidades nativas para asumir estos retos.

¹⁰⁸ Decreto Supremo N° 021-2015-MINAGRI.

Tabla 30: Fortalezas y debilidades de organizaciones indígenas, comunidades nativas en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).

Fortalezas	Debilidades
PIP 01	
<u>Organización indígena:</u> <ul style="list-style-type: none"> - La CODEPISAM¹⁰⁹ agrupa a 8 federaciones indígenas representativas de 3 pueblos amazónicos en San Martín (Kichwas, Awajún y Shawis). - Presencia de organizaciones de segundo nivel como CORPI y ORDEPIA con influencia en la provincia de Alto Amazonas. - Comunidades nativas reconocidas. - Participación indígena en comité de gestión del ACR Cordillera Escalera. 	<u>Organización indígena:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Debilidad institucional. - Pérdida de prácticas tradicionales con relación al aprovechamiento de los servicios eco sistémicos. - Pérdida del uso de la lengua quechua principalmente. - Liderazgos débiles, corrupción, asistencialismo. - Comunidades nativas no reconocidas. - Baja participación en espacios técnicos y políticos.
<u>Tierras tituladas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - 379,743 hectáreas tituladas a nombre de comunidades nativas. - 	<u>Tierras tituladas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - 12,755 hectáreas de comunidades nativas no tituladas.
<u>Gestión</u> <ul style="list-style-type: none"> - Experiencia de las organizaciones en la gestión de proyectos de conservación. - 7 Comunidades nativas ejecutan planes de inversión en TDC del PNCBCC. - FEPIKRESAM administra concesión para conservación denominada Angayza sobre 8,031 hectáreas. 	<u>Gestión</u> <ul style="list-style-type: none"> - Limitación de competencias para la gestión de proyectos y emprendimientos. - Comparativamente a la cantidad de CCNN son pocas las que acceden a planes de inversión en TDC del PNCBCC.
<u>Recursos</u> <ul style="list-style-type: none"> - Disponibilidad de recursos del bosque en tierras tituladas. 	<u>Recursos</u> <ul style="list-style-type: none"> - Degradación de la tierra y sus recursos en territorios indígenas; deforestación creciente; alquiler de tierras en el caso de la provincia de Moyobamba.
<u>Recursos humanos:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Existencia de recursos humanos especializados en cada pueblo indígena. - Presencia de equipo técnico en las organizaciones. 	<u>Recursos humanos:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Insuficiencia de recursos humanos especializados en cada pueblo indígena. (Ausencia de profesionales)
PIP 03	
<u>Organización indígena:</u> <ul style="list-style-type: none"> - La FENAMAD agrupa a 7 grandes pueblos amazónicos. - Comunidades nativas reconocidas. - Participación indígena en comité de gestión de la RC de Amarakaeri (10 CCNN) 	<u>Organización indígena:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Debilidad institucional. - Baja identidad cultural y pérdida del uso de la lengua en algunos grupos, como Palma Real. - Liderazgos débiles, corrupción, asistencialismo. - Comunidades nativas no reconocidas.

¹⁰⁹ Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la región San Martín

	- Baja participación en espacios técnicos y políticos.
<u>Tierras tituladas:</u> - 340,610 hectáreas tituladas a nombre de comunidades nativas.	<u>Tierras tituladas:</u> - 23,048 hectáreas de comunidades nativas no tituladas.
<u>Gestión</u> - Experiencia de las organizaciones en la gestión de proyectos de conservación. - 7 Comunidades nativas ejecutan planes de inversión en TDC del PNCBMCC.	<u>Gestión</u> - Limitación de competencias para la gestión de proyectos y emprendimientos. - Comparativamente a la cantidad de CCNN son pocas las que acceden a planes de inversión en TDC del PNCBMCC.
<u>Recursos</u> - Disponibilidad de recursos del bosque en tierras tituladas.	<u>Recursos</u> - Degradación de la tierra y sus recursos en territorios indígenas; deforestación creciente; minería ilegal.
<u>Recursos humanos:</u> - Existencia de recursos humanos especializados en cada pueblo indígena.	<u>Recursos humanos:</u> - Insuficiencia de recursos humanos especializados en cada pueblo indígena.

4.4.2 Gestión forestal por los pequeños usuarios del bosque

Los Pequeños Usuarios del Bosque (PUB)¹¹⁰ son también actores muy vinculados con el recurso forestal, en bosques de predios privados que pueden estar o no titulados. Entre sus actividades principales podemos resaltar:

- a) **Agricultura.** Cultivan con mayor intensidad y en áreas más extensas que las comunidades indígenas, con un uso más recurrente de medios tecnológicos, como la motosierra, motoguadaña, insumos químicos y medios de transporte. Los principales cultivos que instalan en sus parcelas son café, cacao, palmito, palma aceitera, papaya y arroz. En muchos casos son propietarios de medios de transporte e inclusive desarrollan actividades de comercio. Algunos PUB son descendientes de poblaciones ribereñas y otros son migrantes; cada cual con diferencias sustanciales en los usos de la tierra y modos de vida.
- b) **Caza.** Es una práctica cotidiana de los PUB descendientes de poblaciones locales; pero su frecuencia ha disminuido significativamente, como consecuencia de la disminución del territorio de bosque o el establecimiento de áreas bajo regímenes de conservación (ANP, ACR u otras modalidades).
- c) **Extracción de madera.** Esta práctica, ya sea formal o ilegal es uno de los principales rubros económicos de los PUB. Las actividades formales están sujetas a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley No. 29763) y su reglamento específico (Decreto Supremo No. 018-2015-MINAGRI)
- d) **Otras actividades forestales.** En tierras de dominio público, los PUB pueden solicitar como persona natural o jurídica las siguientes modalidades de acceso al bosque: contrato de cesión en uso en bosques residuales o remanentes, bosques locales. En caso de tierras de dominio privado, se solicitan permisos forestales para el aprovechamiento.

Para tener un mejor diagnóstico de los PUB, en la Tabla No. 31 se muestra un análisis de la capacidad con que cuentan estos actores.

¹¹⁰ La definición de Pequeños Usuarios del Bosque para el presente proyecto es concesionarios de extensión de bosque que aprovechan de forma legal (madera, castaña, shiringa u otros) o pequeños productores que mantienen bosques en su propiedad titulada.

Tabla 31: Fortalezas y debilidades de los pequeños usuarios del bosque en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).

Fortalezas	Debilidades
PIP 1	
<u>Organización:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Parte de asociaciones de productores agropecuarios reconocidos por el sector (Minagri). - Algunas organizaciones con personería jurídica. 	<u>Organización:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Debilidad institucional. - Liderazgos débiles, corrupción, asistencialismo. - Asociaciones sin personería jurídica. - Baja participación en espacios técnicos y políticos.
<u>Tierras tituladas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - 80,579 hectáreas tituladas. 	<u>Tierras tituladas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Superficie sin titular no conocida.
<u>Gestión</u> <ul style="list-style-type: none"> - Experiencia de algunas organizaciones en la gestión de proyectos productivos y de conservación. - Acobosay administra la concesión para conservación “Bosques de Acobosay” de 4,989 hectáreas. 	<u>Gestión</u> <ul style="list-style-type: none"> - Limitación de competencias para la gestión de proyectos y emprendimientos.
<u>Recursos</u> <ul style="list-style-type: none"> - Disponibilidad de recursos del bosque en tierras tituladas. 	<u>Recursos</u> <p>Degradación de la tierra y sus recursos; deforestación creciente.</p>
<u>Recursos humanos:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Presencia de algunos equipos técnicos en las organizaciones. 	<u>Recursos humanos:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Insuficiencia de recursos humanos especializados (ausencia de profesionales en sus organizaciones)
PIP 03	
<u>Organización:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Parte de asociaciones de productores agropecuarios reconocidos por el sector (MINAGRI). - Algunas organizaciones con personería jurídica. 	<u>Organización:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Debilidad institucional. - Liderazgos débiles, corrupción, asistencialismo. - Algunos PUB forman parte de la cadena de la minería ilegal. - Asociaciones sin personería jurídica. - Baja participación en espacios técnicos y políticos.
<u>Tierras tituladas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - 88,667 hectáreas tituladas. 	<u>Tierras tituladas:</u> <ul style="list-style-type: none"> - Superficie sin titular no conocida.
<u>Gestión</u> <ul style="list-style-type: none"> - Experiencia de algunas organizaciones en la gestión de proyectos productivos y de conservación. 	<u>Gestión</u> <ul style="list-style-type: none"> - Limitación de competencias para la gestión de proyectos y emprendimientos.
<u>Recursos</u> <ul style="list-style-type: none"> - Disponibilidad de recursos del bosque en tierras tituladas; algunos forman parte de planes de manejo forestal no maderable. 	<u>Recursos</u> <ul style="list-style-type: none"> - Degradación de la tierra y sus recursos.
<u>Recursos humanos:</u>	<u>Recursos humanos:</u>

- Presencia de algunos equipos técnicos en las organizaciones.	- Insuficiencia de recursos humanos especializados (ausencia de profesionales)
--	--

4.5 Incentivos económicos existentes para la conservación del bosque

Existen iniciativas de incentivos para la conservación del bosque de una forma aún limitada, debido a las condiciones de acceso a la propiedad y el bajo desarrollo de capacidades de gestión de las comunidades nativas o de los pequeños usuarios del bosque, en ambos ámbitos de intervención.

El Programa Nacional de Conservación de Bosques del MINAM, atiende a 7 comunidades nativas (Tabla No. 32) a través de su mecanismo de transferencias directas condicionadas (TDC). Son 48,859 hectáreas con un valor total de S/. 488,587 para la implementación de planes de inversión orientados a la conservación, en el ámbito del PIP 01. De manera similar el programa invierte S/. 449,320 para la conservación de 44,932 hectáreas en el ámbito del PIP 03.

Tabla 32: Comunidades nativas beneficiadas por el PNCB – TDC al 2017 en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).

PIP 01			PIP 03		
Comunidad	Superficie ha	Monto S/.	Comunidad	Superficie ha	Monto S/.
Chunchiwi	6,200	62,000	Boca Isiriwe	11,000	110,000
Yurilamas	11,899	118,990	Palma Real	7,722	77,220
Chirikyacu	4,150	41,500	Sonene	3,650	36,500
Shimpiyacu	8,014	80,145	Puerto Azul	9,000	90,000
Alto Mayo	4,014	40,136	Infierno	6,330	63,300
Alto Shamboyacu	1,280	12,800	Puerto Arturo	3,100	31,000
Yarau	13,302	133,017	Boca Pariamanu	4,130	41,300
Totales	48,859	488,587	Totales	44,932	449,320

Adicionalmente, se han identificado algunas iniciativas económicas desde el sector público y privado en el ámbito de ambos proyectos.

Tabla 33: Iniciativas económicas en ejecución relacionadas a la conservación en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).

Iniciativa	Promotor	Beneficiarios	Superficie (ha)	Monto anual S/.
En el PIP 01				
RSE por recursos hídricos de la sub cuenca del Cumbaza (ACR Cordillera Escalera – San Roque de Cumbaza)	Comité de Gestión de la Microcuenca del Cumbaza	CCNN Chirikyacu, Alto Shamboyacu, Aviación y Chunchiwi	57,120	6,000
Aprovechamiento de los servicios ecoturísticos de la cascada Ahuashiyacu	Asociación de Conservación y Protección Ecológica Cordillera	Socios de la asociación (25 personas).	1,800	500,000

Iniciativa	Promotor	Beneficiarios	Superficie (ha)	Monto anual S/.
	Escalera - Alto Ahuashiyacu			
Albergue eco-turístico “Valencia”	CN Chirikyacu	CN Chirikyacu	4,150	3,000
Recuperación y protección de micro cuencas y ecosistemas degradados	Municipalidad Distrital de San Roque de Cumbaza, provincia de Lamas	CCNN Chirikyacu, Alto Shamboyacu, Aviación y Chunchiwi	57,120	1'188,609
Uso sostenible de plantas medicinales y fauna silvestre		Comunidades nativas de las microcuencas del Shanusi y Cumbaza,	----	1'195,660
Proyecto Mejoramiento de la promoción del uso sostenible de orquídeas de los géneros Cattleya, Catasetum, Phragmipedium, Cycnoches, Mormodes y Psychopsis.	Municipalidad Provincial de Moyobamba	Productores de orquídeas	Todo el distrito	1'058,677
Promoción del manejo sostenible del aguaje (<i>Mauritia flexuosa</i>) en el área de la conservación de áreas inundables del Bajo Huallaga, distrito de El Porvenir, provincia de San Martín.	Gobierno Regional de San Martín	Productores agrícolas con predios de aguaje en el distrito de El Porvenir.	Todo el distrito	1'120,685
Desarrollo de una oferta de tocones a raíz desnuda de caucho o shiringa (<i>Hevea brasilienses</i>) producidos en recipientes suspendidos en la región San Martín	Cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi LTDA	Productores socios de la cooperativa	Distrito de Caynarachi, provincia de Lamas, departamento de San Martín	286,858
Promoción de cadenas productivas agroalimentarias orgánicas con cooperativas indígenas de la Amazonia Peruana	Organización no gubernamental Terra Nuova	Socios indígenas de la Cooperativa Agraria Kampu Piyawi, de 12 comunidades de la municipalidad de Balsapuerto, provincia de Alto Amazonas, región Loreto	Balsapuerto, provincia de Alto Amazonas (Yurimaguas), región Loreto	----
En el PIP 03				
Proyecto Eba Amazonia “Gestión integrada del Cambio Climático en la Amazonia Peruana” (2013-2017)	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y SERNANP	Reservas comunales de Tuntanain en el departamento de Amazonas y Amarakaeri en Madre de Dios	500,000	7'956,000 dólares
Proyecto Amazonia Resiliente “Transformando la gestión de	PNUD y SERNANP ¹¹¹	9 ANP, entre ellas la Reserva Comunal	16,000 bosques tropical y 5,000	----

¹¹¹ Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado

Iniciativa	Promotor	Beneficiarios	Superficie (ha)	Monto anual S/.
complejos de ANP / Paisajes para fortalecer la resiliencia de ecosistemas” (2015-2021)		Amarakaeri y sus respectivas CCNN	yungas conservadas a través de REDD+	
Proyecto Recuperación de ecosistemas degradados en bosques húmedos amazónicos en los sectores de Mavila, Alerta, Villa Rocío, La Novia y Maranguapi en la Región Madre De Dios	Instituto de Investigación de la Amazonia Peruana (IIAP) con fondos del Programa MINAM - CAF	Se implementa en el ámbito del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari	500	1'000,000

5 DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SOCIAL

5.1 Aspectos socio-económicos y demográficos

5.1.1 Superficie y densidad poblacional

El área de intervención del PIP 01, tiene una superficie de 1,349,878.8 hectáreas y una población referencial de 210,745 habitantes, con una densidad de 0.16 hab/ha, según estimaciones del INEI. Estas corresponden a 04 provincias y 09 distritos de los departamentos de San Martín y Loreto, según se detalla en la Tabla No. 34. Los distritos con mayor densidad poblacional corresponden a San Roque de Cumbaza y Teniente López, y los de menor densidad a Yurimaguas y Moyobamba.

Tabla 34: Ámbito de intervención del PIP 01

Departamento	Provincia	Distrito	Población total estimación 2016	Área total (ha)	Densidad (habitante /ha)
Loreto	Alto Amazonas	Balsapuerto	18,103	290,700	0.06
		Yurimaguas	73,402	284,600	0.26
		Teniente López	6,656	149,600	0.04
San Martín	Lamas	Caynarachi	7,997	126,000	0.06
		Pinto Recodo	1,1382	55,950	0.20
		San Roque de Cumbaza	1,498	64,510	0.02
		Barranquita	5,242	101,300	0.05
	San Martín	El Porvenir	2,990	47,710	0.06
	Moyobamba	Moyobamba	83,485	229,508.8	0.36
Total			210,755	1,349,878.8	0.16

Fuente: INEI 2017¹¹², PIP 01. Elaboración propia.

El PIP 03 involucra una superficie de 2'353,126 hectáreas¹¹³ y una población estimada de 40,641 habitantes, con una densidad de 0.017 habitantes por hectárea. Estas corresponden a 03 provincias y 08 distritos en el departamento de Madre de Dios¹¹⁴, según se detalla en la siguiente Tabla. Resaltan los bajos valores de densidad poblacional en relación a San Martín, debiéndose mencionar para Madre de Dios la presencia de población flotante no censada. El distrito con mayor densidad es Huepetuhe y el de menor densidad Iñapari.

¹¹² La Tabla fue elaborada con datos de la Encuesta de Hogares 2016 – INEI e información del Perfil del Proyecto Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto - PIP 01.

¹¹³ En el documento del PIP 03 se hace referencia a dos valores distintos de superficie de intervención, debido a que en algunos capítulos varían los distritos considerados en el ámbito de intervención.

¹¹⁴ El PIP 03 incluye a la Comunidad Nativa Queros ubicada en el distrito de Kosñipata, provincia de Paucartambo, departamento del Cusco. Dado que es una superficie puntual en términos del ámbito del PIP 03, para fines del análisis socioeconómico solo se ha considerado al departamento de Madre de Dios.

Tabla 35: Ámbito de intervención del PIP 03

Departamento	Provincia	Distrito	Población total estimación 2015 ¹¹⁵	Área total (ha)	Densidad (habitante /ha)
Madre de Dios	Manu	Fitzcarrald	1,414	94,734	0.015
		Madre de Dios	11,193	419,478	0.027
		Manu	2,922	44,606	0.066
		Huepetuhe	6,964	65,264	0.107
	Tahuamanu	Iñapari	1,437	439,237	0.003
		Iberia	7,834	247,579	0.032
		Tahuamanu	3,120	337,970	0.009
	Tambopata	Las Piedras	5,757	704,258	0.008
	Total		40,641	2'353,126	0.017

Fuente: PERÚ: Estimaciones y Proyecciones de Población por Sexo, según Departamento, Provincia y Distrito, 2000 – 2015. PIP 03¹¹⁶. Elaboración propia.

5.1.2 Principales indicadores demográficos

Loreto y Madre de Dios exhiben una Tasa de crecimiento poblacional total positiva, mientras que para San Martín es negativa (Tabla No 36). Loreto, si bien presenta los mayores valores de emigración, evidencia el mayor valor de natalidad, resultando en una Tasa de crecimiento positiva; a diferencia de Madre de Dios, donde la Tasa de crecimiento positiva está directamente influenciada por la inmigración. San Martín presenta la mayor Tasa de mortalidad de los tres departamentos del ámbito del FIP, que sumado a la Tasa de emigración, resulta en un decrecimiento poblacional. negativo de este departamento.

Tabla 36: Indicadores demográficos por departamento, 2010 – 2015.

Indicadores demográficos	Departamento		
	Loreto	San Martín	Madre de Dios
FECUNDIDAD			
Nacimientos anuales: B	23,718	16,775	2,640
Tasa bruta de natalidad:			
b (por mil)	23.45	20.66	20.43
Tasa global de fecundidad	3.04	2.71	2.71

¹¹⁵ Para las estimaciones de la población en San Martín y Madre de Dios se utilizaron fuentes diferentes, correspondiendo a los años 2016 y 2015 respectivamente. Se hace notar que el tipo de información disponible en el Perfil PIP 1 y el Perfil PIP 3 varía en algunos capítulos.

¹¹⁶ Perfil de Proyecto: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri en el departamento de Madre de Dios – PIP 3.

Tasa bruta de reproducción	1.48	1.32	1.32
MORTALIDAD			
Muertes anuales: D	4,974	4,437	569
Tasa bruta de mortalidad:			
d (por mil)	4.92	5.47	4.4
Esperanza de vida al nacer:			
Ambos sexos	71.74	71.34	72.21
Hombres	69.22	68.65	69.82
Mujeres	74.39	74.17	74.71
Tasa de mortalidad infantil:			
(por mil nacidos vivos)	24.27	19.18	22.04
CRECIMIENTO NATURAL			
Crecimiento anual: B-D	18,744	12,338	2,071
Tasa de crecimiento natural:	1.85	1.52	1.60
b-d (por cien)			
Migración Interna e Internacional*/			
Migración neta anual: M	-7,449	-755	1,155
Tasa de migración neta:			
m (por mil)	-7.37	-0.93	8.94
Crecimiento Total			
Crecimiento anual: B-D+(-)M	11,295	11,583	3,226
Tasa de crecimiento total:	1.12	-0.37	2.50
b-d+(-)m (por cien)			

Fuente: INEI 2016. Elaboración propia.

De acuerdo a la información del INEI, en el último quinquenio en San Martín hay un decrecimiento de la inmigración en San Martín, lo que incide en un decrecimiento en la Tasa de crecimiento total. Sobre esta información del INEI, hay que tomar en cuenta que está es sobre la población total de la región de San Martín por lo que esta cifra puede deberse a comportamientos poblacionales en otras zonas del departamento. Con relación a las dinámicas poblacionales del 2000 al 2015 en los distritos del FIP (Anexo ...: Dinámica poblacional del área de intervención del FIP por distrito del 2000 al 2015)¹¹⁷, podemos dar cuenta de la variabilidad de los tipos de comportamientos. Algunos distritos presentan un decrecimiento de la población, por ejemplo en el

¹¹⁷ Información más reciente del INEI.

PIP 01, Barranquita, San Roque de Cumbaza y Caynarachi y Huepetuhe¹¹⁸. En el resto de distritos presentan un comportamiento de crecimiento poblacionales. En el PIP 01 va 13.2 a 65.2, y el PIP 03, de 11.9 a 84.6¹¹⁹.

Regiones de intervención del FIP	Distritos	Tasa de crecimiento del 2000 al 2015
San Martín (PIP 01)	Barranquita	-9.2
	San Roque de Cumbaza	-9.7
	Caynarachi	-1.6
	Pinto Recodo	32.8
	Moyobamba	58.7
	El Porvenir	65.2
Loreto (PIP 01)	Yurimaguas	17.9
	Balsapuerto	42.9
	Teniente César López Rojas	13.2
	Fitzcarrald	47.6
	Madre de dios	84.6
Madre de Dios (PIP 03)	Huepetuhe	-8.3
	Manu	38.0
	Iñapari	43.5
	Iberia	66.8
	Tahuamanu	50.3
	Las Piedras	11.9
	Koshñipata	21.5

5.1.2.1 Indicadores para la población indígena amazónica

La población que vive en las comunidades nativas amazónicas tiene indicadores que evidencian ser una población muy joven, con una edad mediana de 16 años, variando entre etnias y el departamento donde radican¹²⁰, en relación a la mediana de la población nacional con 25.2 años. Con respecto a la educación, la asistencia escolar de la población indígena es del 79.2%, en tanto que para la población de la misma edad a nivel país, la asistencia escolar es del orden de 89.5%. La proporción de analfabetos corresponde a 19.4% de la población nativa amazónica, mientras que para la población nacional es de 7.1%; en las comunidades nativas esta proporción aumenta conforme aumenta la edad y es la población de 50 y más años de edad la más afectada. Por ejemplo el INEI reporta un 36.3 para el grupo de población entre 50 y 54 años, y 53.3% de tasa de analfabetismo para la población entre 60 a 64 años. Sobre el acceso a partida de nacimiento, si bien la población nativa tiene menor acceso a partida de nacimiento y DNI que sus pares nacionales, conforme aumenta la edad esta diferencia se acorta, así el 86.6% de la población de comunidades nativas amazónicas si dispone de partida de nacimiento y a partir de cinco años de edad esta cifra pasa el 90.0%. Sus pares de la edad en el país tienen una cobertura del 97.9% y pasados los cinco años, la cifra es de 99.4%.

Problemática de salud pública y ambiental en Madre de Dios

Un grave problema de salud pública y ambiental en Madre de Dios es la contaminación por mercurio. Un estudio muestra que el 60% de los tipos de peces consumidos tienen niveles de mercurio superiores a los límites de referencia internacional para la salud humana. El 78% de adultos en Puerto Maldonado presenta

¹¹⁸ Lo que coincidiría con lo que evidencia la tasa crecimiento bruta total: -0.37

¹¹⁹ Es necesario hacer estudios de caso de cada uno de estos distritos para determinar la causalidad que son los factores del crecimiento y decrecimiento de la población

¹²⁰ Perú: Análisis Etnosociodemográfico de las Comunidades Nativas de la Amazonía, 1993 y 2007. INEI, 2010.

Según el año censal 2007, tenemos nuevamente como la etnia más joven a la etnia Kichwa con 13 años de edad mediana, y la etnia con mayor edad mediana para el mismo año es la etnia Marinahua con 47.00 años de edad.

niveles en mercurio en el cabello superiores a los límites de referencia internacional para la salud humana, y en este grupo, las mujeres en edad fértil presentan los niveles de mercurio más altos¹²¹. Asimismo, las poblaciones indígenas presentan una vulnerabilidad mayor a la contaminación por mercurio, debido al alto consumo de pescado en su dieta. Como parte de la atención a esta problemática, en el 2011 el Estado declaró por 60 días el Estado de Emergencia en once distritos de las provincias de Tambopata, Manu y Tahuamanu del departamento de Madre de Dios por la contaminación por mercurio¹²², entre otras normas orientadas al ordenamiento y formalización de la actividad minera.

5.1.3 Aspectos económico - productivos

Cada una de las regiones de intervención del FIP tienen comportamientos particulares complejos relacionado a los principales rubros económicos de estos departamentos, los cuales se expresan en el comportamiento del PBI por región distintos. Esto se debe al Valor Agregado Bruto¹²³ de cada una de las actividades realizadas en la PEA hasta el 2007 (Ver Anexo 1,2,3).

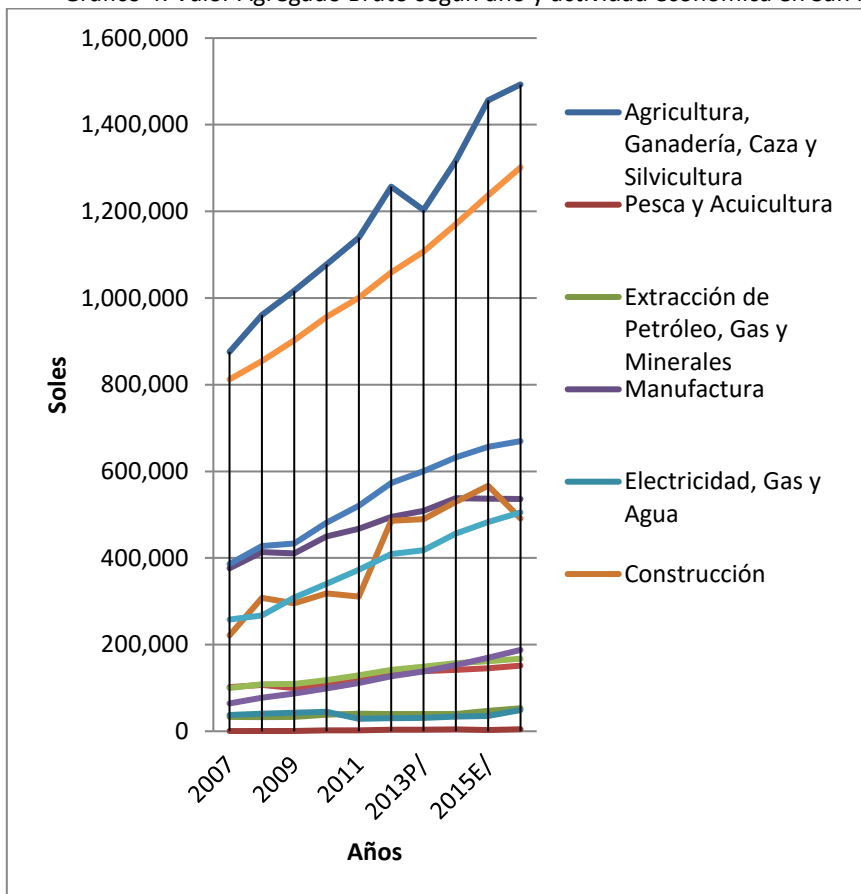
En el caso de San Martín, es muy marcado la diferencia de la actividad agrícola con relación al resto. De acuerdo a la información revisada del INEI hasta el 2017, podemos ver un crecimiento muy marcado después del 2007 con relación a la actividad agrícola. Con relación a los otros rubros importantes en la región de San Martín es el de otros, el cual también tienen un crecimiento más regular. Si analizamos el comportamiento tanto de la agricultura como de la otros, puede constatarse que presentan un comportamiento similar. En este caso, el crecimiento es regular relacionado a la actividad productiva.

¹²¹ Carnegie Amazon Mercury Ecosystem Project. Concentración de Mercurio en peces y seres humanos en Puerto Maldonado. CAMEP. Research Brief # 1. Publicado en marzo de 2013.

¹²² Decreto Supremo N° 034-2016-PCM.

¹²³ VAB

Gráfico 4: Valor Agregado Bruto según año y actividad económica en San Martín



Fuente: INEI2017. Elaboración Propia.

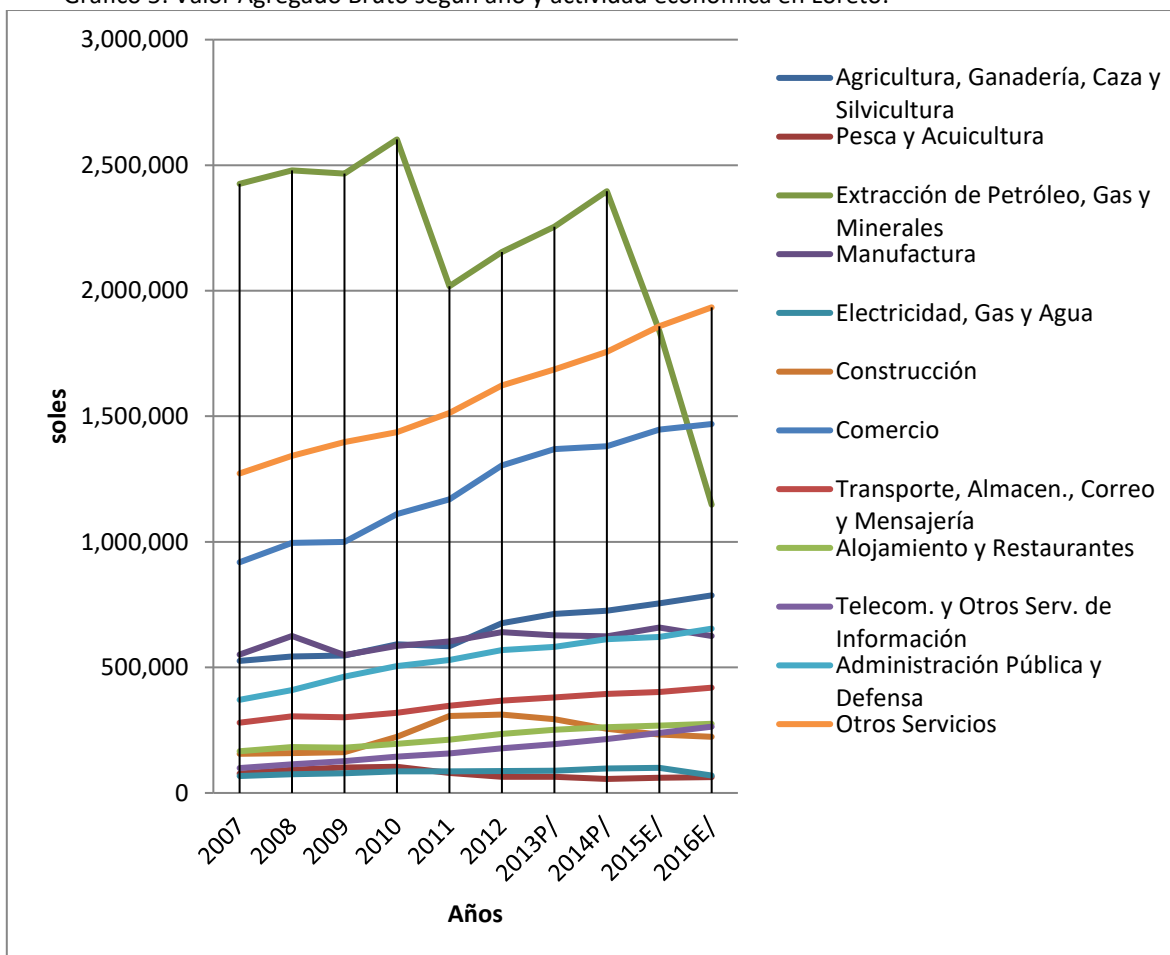
San Martín, con relación a otras regiones amazónicas, se ha consolidado como la más productiva, resultado de las estrategias impulsadas por el Estado y apoyadas por la cooperación internacional, orientadas a promover el cambio de cultivos de la coca con productos tales como el café, cacao, palma entre otros, junto a importantes proyectos de inversión pública en infraestructura.

Si bien esta región ha logrado construir un modelo económico exitoso, no se tomó en cuenta para estos procesos la sostenibilidad ambiental y el impacto sociocultural de dicho modelo, al contrario se crearon condiciones para que la deforestación se acelere en especial en los últimos 10 años. Cabe mencionar que el Modelo San Martín se encuentra en un proceso de revisión, en el marco de políticas de desarrollo económico existen esfuerzos para construir un modelo de crecimiento verde. En esta misma línea, existen iniciativas a nivel del Ministerio de Economía para poder desarrollar PIP Verdes¹²⁴.

En comparación, en el caso de Loreto, se puede observar un comportamiento más irregular, esto se debe a que su actividad es más extractiva que productiva, y menos diversificada. A partir del Gráfico N° 5 puede observarse dos tendencias muy marcadas de crecimiento de su PBI, la cual alcanzó su pico más alto en el 2010, pero como a partir de ese año tuvo un significativo decrecimiento, posteriormente una recuperación hasta el 2014, hasta caer de manera muy marcada hasta la actualidad. En el caso de esta región de región es muy marcado la dependencia a la extracción de petróleo. Otras dos tendencias significativas con relación al crecimiento son las actividades del comercio, y el rubro otros.

¹²⁴ MINAF, MINAM. Lineamientos para la formulación de proyectos de inversión pública en diversidad biológica y servicios ecosistémicos. Lima, 2015. https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_publica/docs/instrumentos_metod/ambiente/Lineamientos-para-la-formulacion-de-PIP-en-DB-y-SE.pdf

Gráfico 5: Valor Agregado Bruto según año y actividad económica en Loreto.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Elaboración propia.

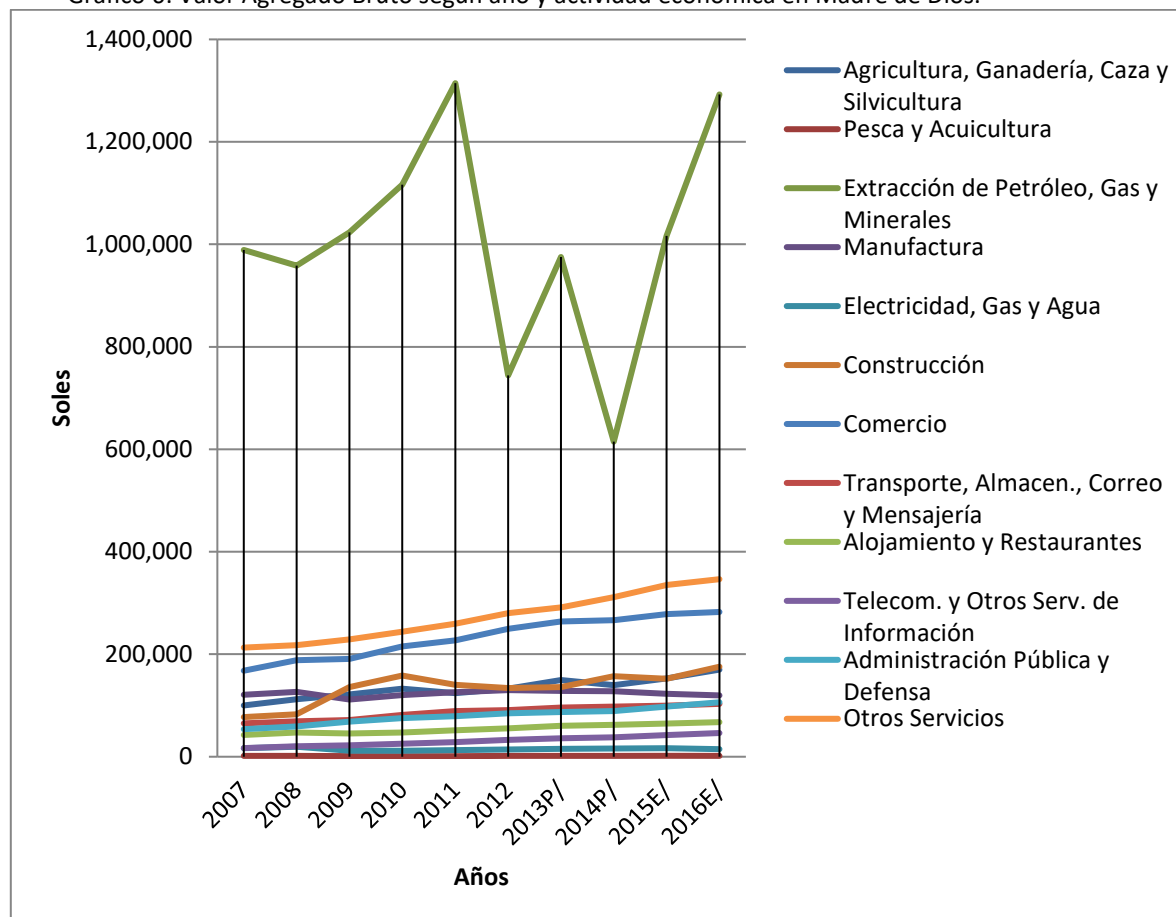
Con relación a la provincia de Alto Amazonas, su relación es con la actividad petrolera se encuentra en otro ámbito. La relación indirecta estará relacionada con el rubro del transporte y el comercio, ya que Yurimaguas es un punto importante para el comercio. El dinamismo de esta ciudad está directamente ligado al comercio. A pesar de este crecimiento continuo de su economía, no ha incidido en la disminución de la pobreza en el resto de distritos, los cuales son considerados de los más pobres del Perú, especialmente el distrito de Balsapuerto el cual presenta un alto índice de pobreza extrema, se caracteriza por la poca presencia de las instituciones del Estado. Al encontrarse alejada de Iquitos, se dificulta la gestión del Gobierno Regional¹²⁵ lo que podría favorecer el desarrollo de actividades ilegales y tráfico de tierras que impactan las condiciones de vida de las poblaciones indígenas. Si bien las dinámicas socioeconómicas del distrito de Yurimaguas están relacionadas con el comercio relacionado a la carretera IIRSA Norte. Otra obra que va significar un significativo impacto económico es la hidrovía Amazónica entre el Marañón el Amazonas.

En el caso de Madre de Dios se puede observar el mismo comportamiento irregular muy relacionado al precio internacional del oro, de la misma manera es una economía extractivista dependiente. En este caso ha tenido un pico en el año 2011, con una caída hasta el 2014, a partir de ese año se observa una recuperación de la tendencia de crecimiento. En comparación con las otras regiones, otras actividades han alcanzado a la

¹²⁵ Gore Loreto; MINAM, IAP, 2015.

principal, pero esto no ha pasado con la actividad del oro. El resto de actividades, las cuales pueden tener tendencias de crecimiento, tienen una diferencia muy marcada con la actividad del oro. Es importante tomar en cuenta una diferencia entre el gráfico sobre la PEA en el cual se presenta en el siguiente subcapítulo, con el del PBI (Gráfico No. 6), ya que si bien, en el caso la primera, está relacionada con la agricultura, en el PBI, no es una actividad importante con relación al Valor Agregado Bruto.

Gráfico 6: Valor Agregado Bruto según año y actividad económica en Madre de Dios.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Elaboración propia.

El departamento de Madre de Dios basa su economía en actividades extractivas, especialmente oro, castaña y madera. Para el 2011 la minería representaba el 43.1% del VAB departamental y la castaña, madera y agricultura el 7.6%. Para el ámbito del PIP 03 es relevante señalar que los consorcios madereros más relevantes están ubicados en el distrito de Tahuamanu, mientras que la mayoría de áreas castañeras en el distrito de Las Piedras y la producción minera se localiza en el distrito de Madre de Dios. A lo largo del eje carretero Puerto Maldonado Iñapari, al pie de carretera, se desarrollan actividades agropecuarias y en menor medida agroforestales. En relación a la actividad agrícola es importante señalar que el incremento de hectáreas sembradas en abril 2017 respecto al mismo mes en el año anterior es de 214.6%¹²⁶, registrándose 1,532 hectáreas sembradas para el 2017. Los cultivos que sustentan este incremento son plátano, papaya, cacao y yuca.

¹²⁶ Entre las causas de este incremento se señala el clima favorable para preparar el terreno, la disponibilidad de insumos y servicios (semillas, fertilizantes, pesticidas, maquinaria agrícola y mano de obra).

Por el nivel de impacto socio ambiental, en el ámbito del FIP destacan las dinámicas socioeconómicas y prácticas productivas que se detallan a continuación:

- Cultivo de palma aceitera en San Martín y límite con Loreto

Un estudio que utilizó tecnología de alta resolución indica que solo en San Martín y Ucayali¹²⁷ entre 2000 y 2009 se establecieron unas 100,000 ha de palma aceitera, divididas entre productores de pequeña y gran escala; 38,000 se atribuyen a bosque primario (PIP 01)¹²⁸.

- Extracción de oro en Madre de Dios

Un estudio que utilizó tecnología de alta resolución, estima que la deforestación total producida para la extracción de oro solo en Madre de Dios ha aumentado de menos de 10,000 ha en 1999 a más de 50,000 ha en 2012. Antes de 2008 la tasa anual de deforestación se estimó en 2,166 ha/año, pero el estudio estima que actualmente es el triple, un total de 6,145 ha/año¹²⁹.

En esta actividad participan varios actores: concesionarios o terceros que son los realizan la actividad extractiva¹³⁰, los que operan las plantas de beneficio que procesan el mineral, los inversionistas, los proveedores de insumos y maquinarias, y compradores de oro. Incluso se señala la vinculación de inversiones mineras ilegales con narcotráfico¹³¹.

- Prácticas agropecuarias

Por lo general, los principales productos agrícolas son maíz amarillo duro, plátano, arroz y yuca, sin embargo desde el 2014, la papaya se ha convertido en un cultivo atractivo para los productores agrarios.

La creciente demanda de papaya por ciudades como Lima y Arequipa, sumado a situaciones fitosanitarias no controladas, ha motivado la migración de “papayeros” en varios departamentos amazónicos en búsqueda de nuevas áreas de cultivo, entre ellos Loreto, San Martín y últimamente en Madre de Dios. En este último el cultivo de papaya inició por el tramo Puerto Maldonado – Mazuco del eje interoceánico sur, y actualmente se ha expandido al tramo Puerto Maldonado - Iñapari. Sobre esta dinámica se estima que se aperturan nuevas áreas cada 4 años, eso implicaría la deforestación de aproximadamente 2,500 ha cada año, para mantener constante la superficie dedicada a la producción de papaya.

Por otro lado, destaca el cultivo de productos agrícolas por la comunidad religiosa israelita Arca Pacahuara en el distrito de Iberia de Madre de Dios (PIP 03), con un proceso de colonización notable¹³² asociado a deforestación.

En cuanto a las prácticas pecuarias, las principales especies producidas y comercializadas fueron las aves, ganado vacuno, ovino y porcino.

¹²⁷ Este último fuera del ámbito del PIP 01.

¹²⁸ Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto

¹²⁹ Tecnología LIDA referida en el documento AIDSESP. Forest People Programme. Haciendo visible lo invisible. Perspectivas indígenas sobre la deforestación en la Amazonía Peruana. 2014.

¹³⁰ Población muy pobre, mujeres niños conocidos como “pallaqueras” y “chichiqueros”, jóvenes que ofrecen su mano de obra bajo el sistema de enganche, “invitados” que reciben una fracción de la producción

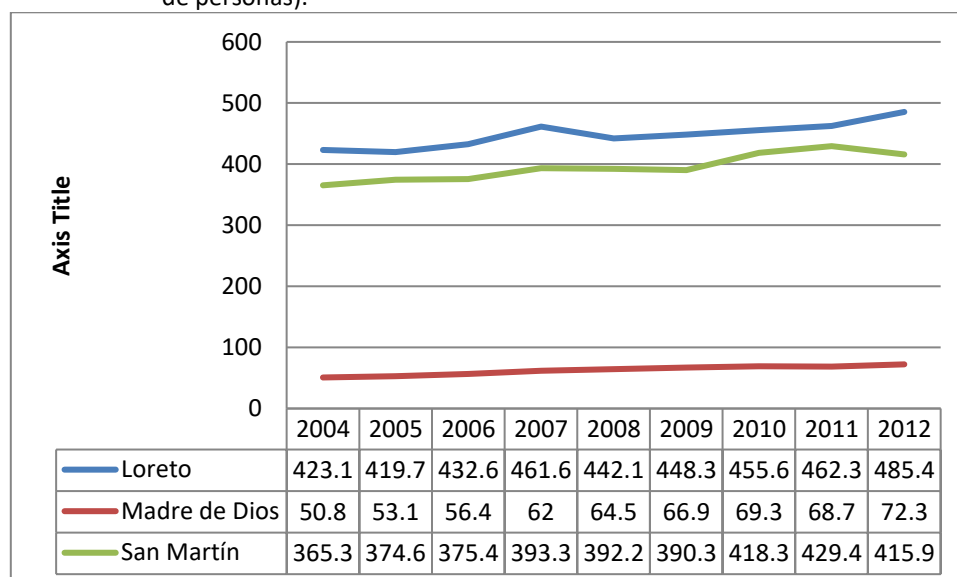
¹³¹ Raez, E. Minería Aurífera Artesanal y en Pequeña Escala, y Minería Ilegal en el Perú. MINAM. 2013.

¹³² Entre 2007 y 2010 esta comunidad pasó de 697 habitantes a aproximadamente 1,500. SERNANP, 2012.

5.1.4. Población económicamente activa - PEA

Para el ámbito del FIP se observa en general la tendencia a un ligero crecimiento de la PEA entre el periodo 2004 – 2012, que para Madre de Dios fue sostenido con excepción del año 2012, y para Loreto y San Martín presentó ligeros picos ascendentes.

Gráfico 7: Evolución de la Población Económicamente Activa Ocupada según Región. 2004-2012 (Miles de personas).



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Elaboración propia.

Como se observa en el Gráfico N° 7, en el caso de San Martín se mantuvo la tendencia de crecimiento, con un marcado ascenso el 2009 probablemente producto de las nuevas dinámicas socioeconómicas y demográficas facilitadas por la carretera IIRSA Norte¹³³. El comportamiento de la PEA en Alto Amazonas, provincia de Loreto, se correlaciona más con el comportamiento de San Martín que con la de Loreto, por la conectividad con este departamento.

Para el caso de Madre de Dios, el crecimiento de la PEA está asociado a la migración para extracción de oro¹³⁴, sin embargo la información estadística disponible no permite correlacionar si este incremento se vincula con operaciones mineras formales o ilegales¹³⁵. De acuerdo al último censo del año 2007, el 40% de la población económicamente activa (PEA) del distrito de Madre de Dios se dedica a la actividad minera¹³⁶. La ligera reducción en el crecimiento de la PEA que se observa entre ambos periodos podría estar vinculado con los

¹³³ Alva, P. La Integración Macro Regional Norte y el Mega Proyecto IIRSA. Norte del Perú, 2009. En http://www.psf.org.pe/xto/images/transparencia/publicaciones/Integracion_macro_regional_norte_y_la_iniciativa_IIRSA.pdf Según estudios realizados por el Instituto Peruano de Economía, el ingreso anual de las familias de los distritos por donde pasa la carretera IIRSA norte, se incrementó en 14%, y la probabilidad de se redujo en 8.6%. <https://www.iirsanorte.com.pe/carretera-al-progreso/>

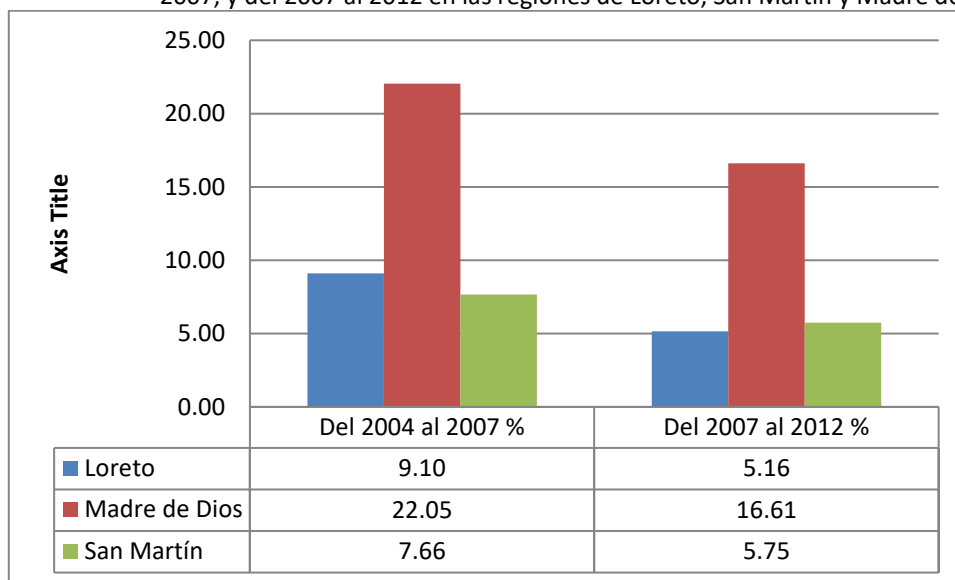
¹³⁴ Política de Formalización de la Minería Informal e Interdicción de la Minería Informal. Logros y Realidades. MINAM. En <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/05/Pol%C3%ADtica-de-formalizaci%C3%B3n-de-la-miner%C3%ADa-informal-e-ilegal-FINAL-PDF.pdf>

¹³⁵ La minería ilegal es la actividad sin autorización o con equipo prohibido o en zonas prohibidas; que incumple las normas técnicas, laborales, tributarias o ambientales. La minería informal es aquella que no se realiza bajo las condiciones antes mencionadas, y que además se ha acogido al proceso de formalización impulsado por el Estado. Si cumple con los requisitos establecidos puede llegar a ser formal.

¹³⁶ Boletín Epidemiológico (Lima). Volumen 22. Semana Epidemiológica No. 6. MINSA. En <http://www.dge.gob.pe/boletines/2013/06.pdf>

procesos de ordenamiento minero y formalización iniciados por el Estado; sin embargo, se debe tener en cuenta la existencia de población flotante no censada que puede hacer variar las cifras oficiales¹³⁷.

Gráfico 8: Evolución de la Población Económicamente Activa con respecto al año anterior del 2004 al 2007, y del 2007 al 2012 en las regiones de Loreto, San Martín y Madre de Dios por %.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Elaboración propia.

5.1.4 Análisis de la PEA a nivel distrital en el PIP1 y PIP 3

De acuerdo al último censo del 2007, la distribución de la PEA por rama de ocupación en San Martín mostraba que la fuerza laboral se concentra en el sector agricultura. En la Tabla N°37 se observa que en 6 de 9 distritos este rubro está por encima del 90%, mientras que en los otros tres corresponde a 48%, 51% y 83%. Es importante señalar que el censo 2007 fue antes de la construcción de la carretera IIRSA Norte, la que luego de su construcción provocó importantes cambios en la estructura socioeconómica y demográfica, principalmente vinculado a la relación entre migración y carretera (Ver Subcapítulo 5.7 Descripción y análisis de los flujos migratorios).

El mejoramiento de las condiciones para desarrollar actividades económicas que promovió la carretera, también favoreció que empresas agroindustriales productoras de café, cacao y palma migren hacia la zona, teniendo incidencia en los procesos de deforestación por ampliación de la frontera agrícola. El establecimiento de estas industrias en el ámbito del PIP 01, ligado a la agricultura, demanda mano de obra calificada, lo que permite suponer que su establecimiento ha significado el incremento de la PEA calificada¹³⁸.

¹³⁷ Aunque no se conoce con exactitud, se estima que podrían existir entre 20 a 30 mil mineros artesanales en todo el departamento.

¹³⁸ En el área urbana, el 22,7% (42 mil 134 personas) trabajan como agricultores, trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros. En el área rural, la mayor proporción de la PEA ocupada se ubica en aquellos que trabajan como agricultores, trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros en 55,6% (51 mil 404 personas) (INEI, 2009).

Tabla 37: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 01.

Distrito	Yurimaguas	Balsapuerto	Teniente César López Rojas	Moyobamba	Porvenir	Barranquita	San Roque de Cumbaza	Pinto Recodo	Caynarachi
Indicador	%	%	%	%	%	%	%	%	%
PEA Adm. Pública y Defensa	3.17	0.66	1.68	5.50	3.44	0.72	0.91	0.32	1.99
PEA Agricultura	48.21	94.04	94.18	51.39	81.70	90.10	94.14	95.72	82.84
PEA Pesca	1.06	0.00	0.26	0.09	0.36	0.05	0.00	0.03	0.00
PEA Minería	0.14	0.00	0.00	0.06	-	0.00	0.00	0.00	0.04
PEA Manufactura	6.66	0.28	0.97	5.40	2.72	1.74	0.65	0.65	2.67
PEA Sect. Educación	9.45	4.23	1.38	10.56	-	2.67	0.52	0.71	2.91
PEA Electricidad, Gas y Agua	0.33	0.00	0.00	0.46	0.18	0.36	0.00	0.06	0.04
PEA Construcción	7.37	0.50	0.36	6.23	5.43	1.39	1.30	1.20	3.70
PEA Rest. y Hoteles	6.52	0.06	0.77	5.47	3.80	2.00	1.04	0.58	2.11
PEA Transp. y Comunicaciones	12.39	0.16	0.36	9.97	2.17	0.87	0.78	0.49	2.99
PEA Sect. Financiero	0.30	0.00	0.00	0.67	-	0.00	0.00	0.00	0.00
PEA Sect. Inmobiliario	4.42	0.06	0.05	4.20	0.18	0.10	0.65	0.23	0.72
PEA desocupada	6.81	0.85	3.78	3.42	10.69	1.33	0.78	1.26	3.14

Fuente: INEI, 2016. Elaboración propia.

En el caso de Madre de Dios (Tabla No. 38), la fuerza laboral se distribuye en los sectores agricultura y minería principalmente. En el caso de la agricultura, cuatro de los ocho distritos desarrollan esta actividad, involucrando a más del 50% de la PEA. En el caso de la minería, el distrito de Madre de Dios tenía el 50% de la PEA dedicado a esta actividad; Manu el 37% y Huepetuhe el 36%. En estos distritos, resalta también el porcentaje de la PEA dedicado a los rubros de restaurantes y hoteles, y transportes y comunicaciones, actividades que se vinculan directamente con la extracción minera. En este análisis se debe tener en cuenta que los datos provienen del Censo 2017, luego del cual han tenido lugar incrementos importantes en las dinámicas de la extracción minera, vinculados con el incremento del precio internacional del oro y la pavimentación del Corredor vial interoceánico sur.

Tabla 38: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 03.

Distrito	Fitzcarrald	Manu	Madre de Dios	Huepetue	Isñapari	Tahuamanu	Iberia	Las Piedras
Indicador	%	%	%	%	%	%	%	%
PEA Adm. Pública y Defensa	3.93	1.82	1.01	1.08	9.31	3.03	4.14	1.29
PEA Agricultura	50.79	20.43	14.05	9.11	53.82	33.66	28.61	60.60
PEA Pesca	0.26	0.17	0.25	0.00	0.19	0.23	0.30	0.55
PEA Minería	0.00	38.35	51.40	36.98	0.00	0.08	11.46	1.96
PEA Manufactura	15.71	4.76	3.81	5.47	8.38	9.68	3.10	10.97
PEA Sect. Educación	5.50	3.42	1.64	4.09	4.47	3.56	4.04	2.51

PEA Electricidad, Gas y Agua	0.00	0.32	0.03	0.54	0.19	0.15	0.27	0.12
PEA Construcción	5.24	3.38	1.79	5.71	7.26	39.94	34.57	2.88
PEA Rest. y Hoteles	6.54	13.88	15.44	15.36	7.82	3.40	6.33	7.84
PEA Transp. y Comunicaciones	10.21	11.61	9.21	19.05	6.15	6.05	4.92	10.66
PEA Sect. Financiero	0.00	0.18	0.25	0.15	0.56	0.00	0.24	0.00
PEA Sect. Inmobiliario	1.83	1.69	1.13	2.46	1.86	0.23	2.02	0.61
PEA desocupada	3.14	4.19	5.90	2.12	5.77	1.51	3.10	4.29

Fuente: INEI, 2016. Elaboración propia.

5.1.5 Índice de Desarrollo Humano – IDH

El análisis de los indicadores de desarrollo humano en la última década (periodo 2000 – 2007), muestra que con excepción del departamento de Madre de Dios, cuyo IDH es el más cercano al promedio nacional, los departamentos amazónicos presentan un progreso muy leve como San Martín, o un empeoramiento en el desempeño de sus indicadores, como Loreto.

Para el 2012, en el ámbito del FIP, se debe resaltar el repunte de Madre de Dios en el ranking histórico de IDH departamental a nivel nacional, y la mejora en el ranking de San Martín en el IDH 2012 con respecto al ranking 2007, pasando del puesto 15 al 14, tal como se observa en la Tabla N° 39.

En San Martín destaca el distrito del mismo nombre con un IDH ligeramente más alto que el promedio nacional de 0.5, debido a la presencia de un centro urbano importante, como la ciudad de Tarapoto; sin embargo, a nivel del departamento el valor de IDH baja a 0.4, indicando una disparidad en este indicador al interior de la región.

Para Madre de Dios se observa que el distrito de Iberia en la provincia de Tahuamanu tiene el IDH más alto, seguido por Iñapari en la misma provincia y Huepetuhe en el Manu, este último probablemente vinculado a un mayor dinamismo de la minería aurífera.

Tabla 39: IDH a nivel nacional, región, provincia y distrito en ámbito del PIP 01 y PIP 03

DEPARTAMENTO	Población	Índice de Desarrollo Humano	Esperanza de vida al nacer	Población con Educ. secundaria completa	Años de educación (Poblac. 25 y más)	Ingreso familiar per cápita
Provincia						
Distrito	habitantes	IDH	años	%	años	N.S. mes
PERÚ	30'135,875	0.5058	74.31	67.87	9.00	696.9
LORETO	1'006,953	0.3977	70.49	43.61	8.09	500.1
Alto Amazonas	117,163	0.3184	71.58	31.06	6.88	342.6
Yurimaguas	70,575	0.3687	70.58	37.94	7.87	439.0
Balsapuerto	16,409	0.1690	70.74	7.23	3.71	193.4
Teniente Cesar López Rojas	6,492	0.2058	70.96	12.83	5.28	193.1
SAN MARTÍN	806,452	0.4408	73.82	60.58	7.80	548.0
Moyobamba	136,414	0.3827	74.57	41.66	6.99	463.4
Moyobamba	76,915	0.4253	73.72	48.51	7.89	547.1
Lamas	83,825	0.3117	72.91	32.16	5.71	348.9
Barranquita	5,250	0.2113	73.01	15.30	5.65	177.7

DEPARTAMENTO	Población	Índice de Desarrollo Humano	Esperanza de vida al nacer	Población con Educ. secundaria completa	Años de educación (Poblac. 25 y más)	Ingreso familiar per cápita
Provincia						
Caynarachi	7,969	0.3051	72.75	29.79	5.70	342.6
Pinto Recodo	10,280	0.2672	73.93	16.08	4.77	349.3
San Roque De Cumbaza	1,496	0.1956	74.42	5.54	4.76	243.6
San Martín	179,184	0.5268	73.20	64.95	9.14	809.1
El Porvenir	2,471	0.3392	74.21	29.39	7.06	390.7
MADRE DE DIOS	127,639	0.5582	72.31	61.66	8.94	1011.3
Tambopata	91,988	0.5754	70.96	66.33	10.19	1014.0
Las Piedras	5,779	0.4415	72.59	45.05	8.03	636.4
Manu	22,906	0.5245	73.39	49.71	8.53	943.4
Manu	2,974	0.4670	72.71	48.49	7.89	727.2
Fitzcarrald	1,446	0.3683	74.09	16.36	7.46	624.8
Madre De Dios	11,596	0.5196	73.47	47.48	8.66	928.7
Huepetuhe	6,890	0.5657	72.60	54.22	8.73	1,128.4
Tahuamanu	12,745	0.6045	79.74	55.47	9.63	1,113.7
Iñapari	1,468	0.5762	79.90	44.64	9.11	1,110.1
Iberia	8,081	0.6238	80.23	60.31	9.94	1,141.0
Tahuamanu	3,196	0.5613	79.47	43.67	9.13	1,046.2

Fuente: PNUD 2012. Elaboración propia.

5.1.6 Pobreza monetaria

De acuerdo al Informe técnico “Evolución de la pobreza monetaria 2009-2014¹³⁹”, se agrupó a los departamentos del Perú por sus niveles de pobreza. De acuerdo a las regiones donde va intervenir el FIP Loreto se encontró en el segundo grupo, con Tasas de pobreza que fluctúan entre 34,3 % a 38,5 %; San Martín en el tercero con Tasas de pobreza entre 24.8% a 29.0%. Es significativo socioeconómicamente que Madre de Dios se ubica en el grupo de menor incidencia de pobreza, con Tasas que van de 6.7% a 9.8%¹⁴⁰.

Sobre la evolución de la pobreza, en la Tabla N° 40 se muestra que para el periodo 2010 – 2013 la región de San Martín se mantuvo en el grupo 3 de pobreza, con algunas fluctuaciones en el 2008 y 2009. En el caso de Madre de Dios es significativo que desde el 2007 se ubica en el grupo 6 de menos pobreza, llegando en algunos años como el 2013 al grupo 7 de menor incidencia de pobreza. En contraste, desde el 2009 Loreto se ha mantenido en el grupo 2 de pobreza.

Tabla 40: Evolución de la pobreza 2007 – 2013.

Año	Grupo	Departamento	Intervalos de confianza al 95%	
			Inferior	Superior
2007	Grupo 3	Amazonas, Cusco, Loreto , Pasco, Piura, Puno, San Martín	54.2	59.9
	Grupo 6	Madre de Dios	10.1	17.6

¹³⁹ INEI, 2015.

¹⁴⁰ Para el 2014 Madre de Dios se constituyó como la región con el menor índice de Pobreza del país (Felices, 2014)

2008	Grupo 3	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huánuco, Loreto , Pasco, Puno	50.8	62.2
	Grupo 5	Ancash, Junín, La Libertad, Lambayeque, Moquegua, San Martín , Ucayali	28.8	42.9
2009	Grupo 7	Arequipa, Ica, Madre de Dios	11.8	20.5
	Grupo 2	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Huánuco, Loreto , Pasco, Puno, San Martín	47.3	62.1
2010	Grupo 6	Madre de Dios	3.5	8.8
	Grupo 2	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huánuco, Loreto , Piura, Puno	42.7	55.2
2011	Grupo 3	Lambayeque, Pasco, San Martín	36.3	38.2
	Grupo 6	Madre de Dios	2.8	7.2
2012	Grupo 2	Amazonas, Loreto , Pasco, Piura, Puno	35.2	48.1
	Grupo 3	Ancash, Cusco, Junín, La Libertad, Lambayeque, San Martín	24.1	31.0
2013	Grupo 6	Madre de Dios	2.0	6.3
	Grupo 2	Amazonas, Huánuco, Loreto , Pasco, Piura, Puno	34.9	44.9
2014	Grupo 3	Ancash, Cusco, Junín, La Libertad, Lambayeque, San Martín	21.9	30.6
	Grupo 6	Madre de Dios	0.5	4.2
2015	Grupo 2	Apurímac, Huánuco, Loreto , Piura	35.1	42.8
	Grupo 3	La Libertad, Puno, San Martín	29.5	32.4
2016	Grupo 7	Ica, Madre de Dios	3.8	4.7

Fuente: INEI 2015. Elaboración propia.

A nivel de distritos, de acuerdo al Mapa de Pobreza Provincial y Distrital 2013¹⁴¹, se aprecia que el distrito más pobre del área de intervención del PIP 01 es Balsapuerto, ubicado en el grupo robusto 6 de los distritos más pobres. También, se aprecia que 3 de los 4 distritos en la provincia de Lamas: Barranquita, Porvenir y Pinto Recodo están en el grupo robusto 8. En este caso, el IDH tiene un nivel de coincidencia con el índice de pobreza monetaria que se presenta en la Tabla N° 41. En evidente contraste, para Madre de Dios, los distritos Manu y Fitzcarrald se ubican entre los grupos robustos 24 al 30, es decir entre los distritos menos pobres del país.

Tabla 41: Condición de Pobreza, Grupos Robustos y Ubicación del distrito por nivel de pobreza.

Región	Provincia	Distrito	Proy. población 2015 1/	Intervalo de Confianza al 95% de la Pobreza Total		Ubicación pobreza total 9/	Grupo Robusto	IDH 2015
				Inferior	Superior			
San Martín	Lamas	Barranquita	5,085	57.5	77.2	288	8	0.2113
		Pinto Recodo	10,663	57.4	70.3	365	8	0.2672
		San Roque de Cumbaza	1,450	38.1	65.3	708	12	0.1956
		Caynarachi	7,899	36.1	58.3	829	12	0.3051
	Moyobamba	Moyobamba	83,475	23.0	29.4	1 421	17	0.4253
	San Martín	El Porvenir	2,692	53.7	78.6	310	8	0.3392
		Balsapuerto	17,436	69.8	78.4	150	6	0.169

¹⁴¹ INEI, 2015.

Loreto	Alto Amazonas	Teniente César López Rojas	6 587	48.3	61.5	626	10	0.2058
		Yurimaguas	72 170	43.1	50.0	844	12	0.3687
Madre de Dios	Manu	Manu	3 118	2	13.5	1,833	24	3,118
		Huepetuhe	6 633	2.1	5.4	1,902	28	6,633
		Fitzcarrald	1 536	0	2.8	1,929	30	1,536
		Madre de Dios	12 810	0	2.8	1,930	30	12,810
	Tahuamanu	Iberia	8 836	3.9	9.3	1,855	25	8,836
		Iñapari	10 110	2	5.9	1,897	28	10,110
		Tahuamanu	3 423	1.1	6	1,907	28	3,423
	Tambopata	Las Piedras	5 826	2.8	7.2	1,880	27	5,826

5.1.7 Acceso al derecho a la identidad

De acuerdo al Art. 44 de la Constitución Política de Perú, contar con un nombre y una identidad no solo es uno de los derechos fundamentales, sino que además un requisito para el ejercicio de otros derechos, así como también para poder acceder programas sociales, de salud, entre otros.

De esta manera, la indocumentación se constituye como un indicador de exclusión social la cual coloca a población en situación de pobreza en un escenario de mayor vulnerabilidad, ya que reduce sus oportunidades de desarrollo, limitándolos en el ejercicio pleno de sus derechos y libertades fundamentales, invisibles para el Estado. Esta problemática se debe principalmente a causas tanto estructurales como coyunturales, las cuales demandan una intervención oportuna por parte del Estado.

A pesar del avance registrado en los últimos años se han identificado diversos obstáculos sobre todo en la zona rural, como errores en la consignación de datos, cobros indebidos para la obtención de los documentos, solicitud de requisitos no previstos en las normas, falta de capacitación de los registradores civiles y falta de información adecuada a los ciudadanos.

La obtención del DNI, documento que otorga el Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC), para quienes residen en las ciudades es relativamente fácil, no así para quienes viven en áreas rurales, en especial en los integrantes de comunidades nativas de la Amazonía. Ellos deben afrontar una serie de dificultades, ya sea por la lejanía a los diferentes establecimientos donde tienen que registrarse, como por las diferencias entre el idioma escrito o hablado, que lamentablemente no se respetan, las normas de gratuidad que se incumplen, además de los costos que de por sí generan todos estos procedimientos, como los viajes, los traslados, etc., determina que el ejercicio del derecho a la identidad sea una iniciativa costosa y fatigosa, lo que podría explicar el alto índice de indocumentados que se reportan en diversos estudios impulsados por el INEI y otras organizaciones.

El Plan Nacional de Atención a los Indocumentados recientemente elaborado ha concluido que las causas de la indocumentación en la población indígena están asociadas a factores sociales, culturales y económicos, que la hacen más vulnerable a permanecer indocumentada. El factor de pobreza, influye en la documentación, porque no sólo es el costo del DNI, hay una serie de gastos intermedios que se tienen que efectuar antes, para poder obtener la partida y el DNI, como es el transporte en río, para llegar a la oficina de Registro Civil o RENIEC más cercana, la fotografía que hay que entregar, el alojamiento para pernoctar y hacer el trámite, y

luego para volver a recoger el documento. Esto mismo se repite tanto cuando se hace el trámite por primera vez y luego cuando se tiene que renovar el documento. Se calcula que el costo promedio está en el orden de los 150 soles como mínimo por persona para obtener un DNI, gastos que para muchos pobladores son difíciles de costear. El otro problema es el factor cultural, se conoce que la mayoría de funcionarios del RENIEC no hablan la lengua originaria de los pueblos indígenas, lo que genera problemas al momento de aplicar las normas y procedimientos para la inscripción¹⁴².

5.1.8 Brechas de género en la Amazonía¹⁴³

En general el panorama de la Amazonía en cuanto a brechas de género queda ilustrado por lo siguiente “Vivir en una zona rural, pertenecer a una población indígena, no hablar castellano y ser mujer son las condiciones de vulnerabilidad más evidentes. La menor escolaridad de las mujeres, su mayor nivel de analfabetismo, la alta tasa de fecundidad, la presencia extendida de los más altos porcentajes de embarazo adolescente de todo el país, la alta tolerancia a la violencia física y sexual contra ellas aún antes de alcanzar la adultez, definen condiciones de una grave situación de discriminación y exclusión de las mujeres amazónicas, y de ellas, especialmente las mujeres indígenas”.

Brechas en acceso a la identidad

Los departamentos amazónicos ocupan los primeros seis puestos con el mayor número de mujeres indocumentadas en el país, para el ámbito del FIP se encuentra en el primer lugar Loreto (4.6%), en cuarto lugar San Martín (1.8%) y en quinto lugar Madre de Dios (1.6%). En este último caso es relevante tener en cuenta la cifra oculta existente debido a la población flotante o temporal. Cabe señalar que en general en la Amazonía hay una mayor cantidad de mujeres adultas indocumentadas en comparación con los hombres, situación que varía en menores de edad, donde el número de indocumentados es mayor en los varones.

Brechas en educación

En relación al acceso a la educación, las brechas de género en el nivel educativo inicial serían inexistentes, manteniéndose el patrón nacional donde la cifra de niñas (67.8%) es ligeramente superior respecto de los niños (65.1%). En la educación primaria, las brechas de género se han reducido de manera importante en el país hasta alcanzar en muchos casos la paridad; sin embargo en el ámbito del FIP para los departamentos de Loreto y San Martín aún existen. En el nivel secundario, en Loreto y Madre de Dios hay más niñas que niños en la escuela, pero persiste la brecha en el caso de San Martín en perjuicio de las mujeres.

Respecto al analfabetismo en personas mayores de 15 años, en Loreto la brecha de género muestra un 10.1% de mujeres analfabetas, más del doble del número de hombres analfabetos (4.5%); en San Martín las mujeres analfabetas representan un 10.5% en relación al 4.1% de varones analfabetos, y en Madre de Dios la brecha es más pronunciada, 7% de analfabetas en relación al 2.3% de hombres analfabetos.

Brechas de salud

Tomando la desnutrición crónica como indicador emblemático de salud, para el ámbito del FIP se observa que la desnutrición crónica afecta en mayor proporción a los niños que a las niñas en San Martín. En el caso del departamento de Loreto, el porcentaje es mayor en perjuicio de las niñas; y para Madre de Dios la brecha es mínima, a favor de las mujeres.

¹⁴² Garrido Keila, Gabriela Joo y Abraham Valencia. 2011. Apuntes sobre el acceso al derecho a la identidad en la población Ashaninka: Caso Satipo – Junín. Área de Gobernabilidad y Derechos Humanos / Instituto de Defensa Legal. Lima. <http://lum.cultura.pe/cdi/sites/default/files/rb/pdf/PDF%20libro%20de%20identidad%20de%20los%20Ash%C3%A1ninkas.pdf>

¹⁴³ Diagnóstico de Género en la Amazonía: Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali. Programa ProDescentralización de USAID, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP, Consejo Interregional Amazónico - CIAM. 2013.

Respecto al embarazo de adolescentes, alcanza el 44% en adolescentes que hablan una lengua originaria, en relación al 13.2% a nivel nacional. Por ejemplo, en Loreto, el 47% de las mujeres entre 12 a 14 años son madres, lo cual se ha identificado como un problema de salud pública vinculado con la ausencia de planificación familiar, uso métodos anticonceptivos modernos, acceso a anticonceptivos. Condiciones que colocan a las mujeres en una situación de mayor vulnerabilidad ante embarazos no deseados y a una mayor exposición a infecciones sexuales, como el VIH SIDA.

La lengua materna es un factor de suma relevancia para el acceso a servicios básicos. Se observa que un 89.9% de las mujeres que hablan lenguas indígenas amazónicas no acceden a un parto institucional, por lo tanto están expuestas a riesgos relacionados al parto y muerte materna.

Brechas de violencia familiar y sexual (trata de personas)

En los departamentos amazónicos, la trata de personas con fines de explotación laboral y sexual está asociada a la presencia de industrias extractivas, siendo el 96% de personas afectadas mujeres. En el ámbito del FIP, para el 2012 Madre de Dios ocupa el primer lugar de casos reportados (43), seguido por Loreto (41) y San Martín (26).

Brechas en la tenencia y conducción de la tierra para actividades agropecuarias

En relación al saneamiento legal de las parcelas agrícolas, de acuerdo al IV Censo Nacional Agropecuario 2012, Madre de Dios es el departamento donde más del 92% de hombres y mujeres que conducen parcelas agropecuarias poseen títulos de propiedad sobre sus tierras, con una brecha de género de 0.9 en perjuicio de las mujeres. Estas cifras tienen relación con el alto porcentaje de avance en el saneamiento legal en algunos sectores del departamento¹⁴⁴.

En San Martín y Loreto el panorama cambia, en el primer caso el 55.5% de las mujeres agricultoras posee títulos de propiedad, y los hombres alrededor del 47%, con una de las brechas de género más altas a nivel nacional a favor de las mujeres; y en Loreto, solo el 32.3% de las mujeres posee títulos de propiedad de las parcelas que conducen, y los hombres un porcentaje aún menor. En la Tabla N° 42 se presentan los porcentajes y brechas de género por departamento.

Tabla 42: Mujeres y hombres que conducen parcelas por condición de tenencia de título de propiedad, según departamento.

Departamento	Mujeres		Hombres		Brecha de género (M-H) (Puntos porcentuales)
	Tienen título de propiedad 1/	No tienen título	Tienen título de propiedad 1/	No tienen título	
Total Nacional	50.2	49.8	46.6	53.4	3.6
Madre de Dios	92.7	7.3	93.5	6.5	-0.9
San Martín	55.5	44.5	47.3	52.7	8.1
Loreto	32.3	67.7	23.8	76.2	8.5

Nota: En el total se incluye a la Provincia Constitucional del Callao

1/ Incluye: Con título inscrito en Registros Públicos, con título no inscrito en Registros Públicos y los que están en trámite su inscripción en Registros Públicos.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario, 2012.

¹⁴⁴ De acuerdo a la entrevista realizada al especialista de catastro de la DRA, el saneamiento en el ámbito del eje vial Puerto Maldonado - Iñapari está avanzando en 80%.

En relación a la participación de los hombres y las mujeres en el total de la superficie agropecuaria, las brechas de género en San Martín y Loreto son del 89 y 78%, mientras que en Madre de Dios la brecha de género es del 48% en perjuicio de las mujeres. Al analizar la participación por género según el tipo de superficie agropecuaria, se observa que la brecha es mayor cuanto se trata de participación en superficies no agrícolas¹⁴⁵ en relación a las superficies agrícolas. La Tabla N° 43 ilustra este análisis.

Tabla 43: Mujeres y hombres que participan en actividades agropecuarias por tipo de superficie que conducen, según departamento.

Departamento	Superficie agropecuaria				Participación en la superficie agropecuaria					
	(Miles de hectáreas)				(Porcentaje del total de superficie agropecuaria)					
	Agrícola		No agrícola		De total de superficie		Agrícola		No agrícola	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Total Nacional	1 243.6	4 666.0	1 947.0	6 255.7	22.6	77.4	8.8	33.1	13.8	44.3
Loreto	25.0	220.9	32.8	245.8	11.0	89.0	4.8	42.1	6.3	46.9
Madre de Dios	16.2	51.3	55.8	153.8	26.0	74.0	5.8	18.5	20.1	55.5
San Martín	49.2	424.8	48.0	433.3	10.2	89.8	5.1	44.5	5.0	45.4

Nota: En el total se incluye a la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario, 2012.

5.2 Poblaciones indígenas (5.3)

La Amazonía peruana se caracteriza no solo por sus altos valores de biodiversidad, sino por la diversidad cultural que alberga. Cada pueblo indígena cuenta su propia lengua, música, arquitectura, tecnologías, medicina, mitología y otras expresiones culturales desarrolladas en base a cientos de años de interrelacionamiento y adaptación al entorno natural en que se desarrollaron.

Todos los aspectos de la vida de los pueblos indígenas están relacionados con el paisaje amazónico, desde los materiales para la construcción de sus viviendas, instrumentos, alimentos, medicina; pero principalmente, esta relación hombre – naturaleza como experiencia simbólica y espiritual, permite el mantenimiento y transmisión de su cultura.

Asimismo, una característica relevante de la historia de estos pueblos, es la vulneración histórica de sus territorios y de la población misma, para la extracción de recursos como el caucho y más recientemente madera y oro; y por políticas para colonización de la Amazonía y zonas de frontera, formuladas desde la visión de la selva como un territorio despoblado y fuente disponible de recursos. Esta afectación ha tenido múltiples consecuencias en el desarrollo de los pueblos indígenas, desde el exterminio de poblaciones, translocación de territorios, reducción de territorios ancestrales, debilitamiento de expresiones culturales, adopción forzada de patrones culturales externos¹⁴⁶, entre otros aspectos. Tanto la riqueza de la diversidad cultural, como la historia desventajosa para con los pueblos indígenas, son características de los paisajes a intervenir por el FIP.

¹⁴⁵ La superficie agrícola incluye áreas con cultivos, tierras en descanso, tierras en barbecho y tierra no trabajada. La superficie no agrícola incluye montes y bosques, pastos naturales y otros usos. IV Censo Agropecuario 2012. INEI.

¹⁴⁶ Por ejemplo, muchas de las desigualdades entre hombres y mujeres no se relacionan a prácticas culturales, sino a otros periodos como las misiones jesuitas de la colonia, y el gamonalismo que duro hasta poco antes de la reforma agraria.

5.2.1 Características culturales pertinentes en relación a la gestión del territorio y al uso de los recursos naturales

En el ámbito de intervención del FIP tienen presencia 12 pueblos indígenas pertenecientes a 9 familias etnolingüísticas, por lo que las zonas de intervención pueden considerarse como grandes paisajes indígenas con un alto valor cultural y natural.

En el PIP 01 existen tres pueblos indígenas: los Kichwa Lamista¹⁴⁷, los Shawi y los Awajún quienes tienen una relación con el territorio desde épocas prehispánicas¹⁴⁸ (Museum, 2014), resaltando la la Cordillera Escalera como un espacio de articulación interétnica¹⁴⁹, de uso ancestral principalmente por los Kichwas y los Shawi. En el caso del PIP 03, los pueblos Yine, Ese Eja y los grupos Harakbut habitaban ancestralmente el territorio de Madre de Dios; y debido a las correrías del caucho se refugiaron en las cabeceras de los ríos como una estrategia de defensa de la vida y su cultura.

La presencia de Shipibos, Asháninka, Amahuaca y otras etnias en la zona en Madre de dios producto de movilizaciones forzadas que se remontan a la época del caucho. Estos pueblos reprodujeron sus prácticas culturales en estos nuevos territorios, basados en el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos fundamentales para sus modos de vida. En este sentido, se puede considerar que estas poblaciones han desarrollado una relación ancestral con las actuales zonas de asentamiento.

Tabla 44: Pueblos indígenas del ámbito del FIP.

PIP	Pueblo indígena	Otras Denominaciones	Familia Etnolingüística
PIP 01	Shawi	Campo piyapi, chayawita, tshahui	Cahuapana
	Awajun	Aents, aguaruna	Jibaro
	Kichwa	Inga, quichua, lamas, llacuash	Quechua
PIP 03	Yine	Chotaquiro, pira, piro, simirínche	Arawak
	Harakbut	Otras denominación del pueblo Harakbut es el Haramkbut. Asimismo, dentro de los sub grupos del pueblo harakbut se encuentran los siguientes: amarakaeri, arasaeri, kisamberi, pukirieri, sapiteri, toyoeri, wachipaeri	Harakmbut
	Matsigenka	Machiguenga, matsiganga, matsiguenga	Arawak
	Amahuaca	amin waka, yora	Pano
	Asháninka	Campa asháninka	Arawak
	Ese Eja	Ese'ejja, huarayo, tiatinagua	Tacana
	Shipibo-konibo	Chioeo-conivo, joni, shipibo	Pano

¹⁴⁷ En el caso de los Kichwa, existen varias teorías sobre la presencia de esta lengua de origen andina en la amazonía, pero la más aceptada es que tiene un origen colonial ligado a la interención de las misiones jesuitas, ya el idioma de evangelización era el quechua. Esta información se apoya en que no hay registro de poblaciones de habla quechua en las primeras incursiones españolas. Sin embargo, recientes investigaciones realizadas en el 2016 confirman y demuestran el origen amazónico de estos pueblos y su relación genética con diferentes etnias amazónicas como los awajún, cocamas, shipibos, achuar, shuar, los kichwas amazónicos de Loreto, Perú y hasta con etnias del Ecuador (The Genographic Project Consortium, 2016). Es significativo tomar en cuenta que si bien estos pueblos incorporaron una nueva lengua como propia, la kichwa (este grupo está en varias zonas de Loreto, Colombia y Ecuador), han conservado practicas y creencias ancestrales basadas en la interrelación entre el hombre y el paisaje amazónico.

¹⁴⁸ En los dos ambitos de la intervención hay un gran número de petroglifos los cuales son considerados por estos pueblos como parte de su ancestralidad.

¹⁴⁹ En tiempos prehispánicos, la sal de las minas de la Cordillera Escalera era de los bienes más preciados. Estas zonas que eran aprovechadas por un gran número de pueblos de zonas muy alejadas, era un espacio para los intercambios de recursos propios de cada uno de los pisos ecológicos; a su vez, un intercambio de tecnologías. Estas redes alcanzaban a culturas prehispánicas de la costa y de la sierra, y han estado activas hasta la decada del 90. La forma actual de articulación internetnica es la organización indígena.

Fuente: Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios del MINCU. Elaboración propia.

En relación a las comunidades nativas presentes en el ámbito del FIP, sobre todo para el caso del PIP 01 existen diferentes fuentes de información que difieren entre sí en el número de comunidades, y presentan inconsistencias en algunos casos¹⁵⁰. De acuerdo a la base de datos del IBC se identificaron 118 comunidades en el ámbito del PIP 01. Para el caso del PIP 3, teniendo como referencia los distritos involucrados en el Programa, el IBC identifica 34 comunidades. En la siguiente Tabla N° 45 se presenta el número de comunidades identificadas como beneficiarias del FIP por el PNCB, y con fines comparativos se ha incluido el número de comunidades por distrito según el IBC.

Tabla 45: Número de comunidades por distrito del ámbito del FIP.

Región	PIP	Provincia	Distrito	Comunidades beneficiarias del FIP (Lista del PNCB)	Listado de comunidades (Base de datos IBC)	
Loreto	PIP 01	Alto Amazonas	Balsapuerto	56	69	
			Yurimaguas	4	10	
			Teniente López	1	6	
San Martín		Lamas	Caynarachi	5	10	
			Pinto Recodo	3	4	
			San Roque de Cumbaza	4	3	
			Barranquita	0 ¹⁵¹	6	
		San Martín	El Porvenir	0	0	
		Moyobamba	Moyobamba	11	10	
Madre de Dios		PIP 03	Manu	Fitzcarrald	2	5
	Madre de dios			3	4	
	Manu			2	5	
	Tahuamanu		Huepetue	1	1	
			Iñapari	1	1	
			Tahuamanu	1	2	
	Tambopata		Las Piedras	4	3	
			Tambopata	6	7	
	Cusco		Paucartambo	Kosñipata	1	2

Fuente: PNBCMCC, IBC. Elaboración propia.

En la Tabla No. 46 se presenta la distribución por distritos y por etnias.

Tabla 46: Número de comunidades por distrito y por etnia.

Región	PIP	Provincia	Distrito	N° de comunidades por etnia
Loreto	PIP 01	Alto Amazonas	Balsapuerto	67 CCNN Shawi y 2 CCNN Awajun
			Yurimaguas	10 CCNN Shawi
			Teniente López	5 CCNN Shawi y 1 CCNN Awajun
		Lamas	Caynarachi	7 CCNN Shawi y 3 CCNN Kichwa

¹⁵⁰ El Viceministerio de Interculturalidad del MINCULTURA y el Instituto del Bien Común han desarrollado bases de datos de comunidades disponibles en sus portales web, a partir de la sistematización de información dispersa del MINAGRI y del INEI, y en el caso de IBC se realizó trabajo de campo. Por otro lado, el PNBCMCC ha desarrollado una lista de comunidades que ha sido “depurada” con la participación de AIDSESEP. Las tres bases analizadas exhiben inconsistencias y cifras diferentes: IBC identifica 118 comunidades y el PNBCMCC 90.

¹⁵¹ En el listado de comunidades beneficiarias del FIP no está considerado el distrito de Barranquita, lo cual excluye a las 6 comunidades nativas con presencia en el distrito. Asimismo, se ha incluido de Barranca que no es parte del ámbito del PIP 01.

San Martín			Pinto Recodo	4 CCNN Kichwa
			San Roque de Cumbaza	3 CCNN Kichwa
			Barranquita	6 CCNN Kichwa
		San Martín	El Porvenir	0 CCNN
		Moyobamba	Moyobamba	10 CCNN Awajun
Madre de Dios	PIP 03	Manu	Fitzcarrald	3 CCNN Yine y 2CCNN Machigenka
			Madre de dios	3 CCNN Harakmbut 1 CCNN Yine
			Manu	1 CCNN Amarakaeri y 4 Machigenka
			Huepetue	1 CCNN Harakbut
		Tahuamanu	Iñapari	1 CCNN Yine
			Tahuamanu	1 CCNN Yine
		Tambopata	Las Piedras	2 CCNN Yine y 1 CCNN Kichwa
			Tambopata	1 CCNN Amahuaca, 2 CCNN Ese Eja, 1 CCNN Yine y 3 CCNN Shipibo
Cusco		Paucartambo	Kosñipata	1 CCNN Huachipaeri - Harakbut y 1 CCNN Machigenka

Fuente: IBC. Elaboración propia.

Visión indígena del territorio

Los sistemas de conocimiento indígena parten de supuestos distintos a los de la ciencia moderna, esto no condice que sean falsos o inferiores, sino simplemente diferentes. Mientras que en la visión occidental hay una ruptura entre el hombre y la naturaleza, en la visión indígena existe un continuo entre lo natural y lo social. Para estos pueblos, la naturaleza no es una cosa que opera a través de leyes mecánicas¹⁵², sino que la reconocen como persona; por lo tanto, el tipo de relación con su territorio es de naturaleza social. Esta visión está presente entre todos los pueblos panamazónicos incluyendo el ámbito territorial de FIP. Esta distinción es importante porque hay que entender cuál sería el sentido de lo inapropiado culturalmente desde el punto de vista territorial, para la ejecución del proyecto.

Las cosmovisiones, por lo general, son similares entre los pueblos amazónicos. Estas narran que todos los seres son originariamente eran humanos, pero, de acuerdo a los mitos, por diferentes razones, perdieron su identidad morfológica humana, aunque no completamente su naturaleza de “gente”¹⁵³. De alguna manera, en una forma que no puede verse a simple vista, siguen siendo gente, con la que hay que establecer una relación armoniosa. El hombre debe establecer una especie de diplomacia con los espíritus. El antropólogo brasileiro, Viveiros de Castro (2010), usa el de *Cosmopolítica* para referirse a esa manera de ver el mundo y su interrelación.

La mayoría de relatos y mitos de los pueblos indígenas amazónicos expresan siempre una estrecha vinculación del hombre con la naturaleza, en relación a que el origen del pueblo indígena, las prácticas y enseñanzas ancestrales productivas y reproductivas de la cultura, están enlazadas siempre a la naturaleza, sea ya a la flora y fauna, así como a seres mágico religiosos que intervienen en la autorregulación del uso de los recursos, así se explica la relación de interdependencia entre la naturaleza y el pueblo indígena.

Cada uno de estos pueblos tiene su especialista o sabios que pueden conversar con los espíritus del territorio de quienes obtiene sus conocimientos: entre Shawi es el *pénoton* (González Saavedra, 2013), entre los Ese

¹⁵² Que sería una forma de entener los procesos ecosistémicos

¹⁵³ Todas las cosmologías amazónicas hacen referencia a que antiguamente los animales y las plantas eran gente, pero por hechos ocurridos en tiempos antiguos, perdieron su forma humana, aunque no completamente su naturaleza de *gente*. Sobre este punto hay que notar que cuando se traduce muchos de los términos que usan como autodenominación, se traduce por gente verdadera.

Ejja, el *Eyamitekua*¹⁵⁴, entre los Shipibo están los *Onaya* o *Miraya*. Estos personajes cumplen una función territorial fundamental, ya que son los mediadores entre los humanos y no humanos que cohabitan en el territorio. El vivir bien, o vida plena en un territorio, desde la cosmovisión, supone saber escuchar a estos espíritus. Estos sabios, o Yachay cumplen un rol fundamental en la comunidad, ya que son los que brindan consejo. En términos tradicionales, mucho de ese aconsejamiento tenía que ver con que uno de los comuneros haya roto los acuerdos con los espíritus del monte, por ejemplo, al cazar o pescar más de lo que necesita¹⁵⁵.

Estas mismas reglas sociales operan también en la relación al territorio. En situaciones normales, cada pueblo respeta el territorio del otro, ya que entrar sin permiso al territorio extraño tiene sus riesgos; es una regla de convivencia, no respetarla puede estimular el ánimo de venganza¹⁵⁶.

Con relación este tipo de visión animista, los Kichwa Lamista refieren que existen tres tipos de gente que conviven en el territorio: la humana o *runa*, la naturaleza o *sacha* y los espíritus. Los awajun hacen una distinción similar, ellos manifiestan que los seres principales son *Nugkui*, o espíritu de la tierra; *Tsunki*, espíritu del agua; y, *Etsa*, espíritu del bosque. Para poder desarrollar cualquier actividad en el monte, como por ejemplo ir cazar para una fiesta, es necesario interactuar, acordar, o conversar con esos espíritus. Dentro de las tradiciones orales, estos espíritus habitan en lugares específicos del territorio. Por ejemplo en el ámbito del PIP 01, actualmente los pueblos indígenas tienen claramente identificadas zonas sagradas como cochas, cascadas en sus comunidades y principalmente en la Cordillera Escalera zonas domos de sal¹⁵⁷.

En la concepción Awajún, no solo los seres humanos tienen alma, también los animales, a la que la llaman el Wakan. A través de esta alma, en algunas circunstancias, como por ejemplo un sueño, el Wakan puede presentarse como gente. Los Shawi tienen la misma concepción, a estos seres los denominan los *hua'yan* o gente del monte; los Ese Eja los denominan *Edosikiana*.

Más allá de plantear que este es un sistema de creencias, si se analiza desde el punto de vista territorial, es un tipo de sistema cognitivo, basado en comprender a la naturaleza en una dinámica relacional, de manera análoga que sucede a nivel social. La gestión territorial no es de lucha y dominación de la naturaleza, sino de la conversación entre lo humano y lo no humano. Esta es la forma que debe entenderse la relación entre la chacra y el monte.

Cabe señalar, que persisten hasta la actualidad prejuicios sobre la visión indígena del territorio, caracterizándolos como sociedades primitivas o atrasadas que necesitan ser capacitadas. Sin embargo, diversos estudios etnográficos, que abordan con mayor detalle y objetividad el tipo de relación de estos pueblos con su territorio, han encontrado profundos conocimientos validados algunos a nivel científico¹⁵⁹.

Prácticas Productivas y Aprovechamiento del bosque en la gestión del Territorio indígena

Es importante señalar con relación a las prácticas culturales vinculadas al territorio, que las sociedades indígenas no pueden ser consideradas de forma limitada como cazadoras y recolectoras (Mora, 2011). En realidad, la Amazonía no presenta las condiciones biológicas y ecológicas para sustentar una economía únicamente

¹⁵⁴ Tradicionalmente ya no existen los chamanes Ese Ejja y Harakmbut, desaparecieron en la década del 40. Las prácticas chamanicas son producto de haber asimilado la de otros pueblos.

¹⁵⁵ Existe un pacto implícito entre pueblos, clanes y el monte, que si se rompe puede causar la enfermedad o la muerte. Este tipo de visión la tiene los cazadores cuando entra al territorio del dueño del bosque, cada pueblo cuenta la historia que "los animales tienen dueño"¹⁵⁵. Cazar más de lo que se necesita es una forma de romper con ese pacto. Esta visión es analoga con coger una gallina que esté caminando suelta por la comunidad. La gente no la coge, porque sabe que tiene dueño.

¹⁵⁶ Ludescher, Monika. Instituciones y prácticas coloniales en la Amazonía peruana: pasado y presente. INDIANA 17/18 (2000/2001), 313-359

¹⁵⁷ Desde la visión indígena, una zona sagrada dentro del territorio es aquella que tiene una madre o espíritu, con una energía y poder especial al cual se tiene respeto. Las historias que se narran hasta la actualidad sobre esas zonas, refieren que cuando uno se acerca suceden fenómenos atmosféricos muy intensos. Este tipo de experiencias se describen a lo largo de toda la Amazonía.

¹⁵⁸ Entrevistas realizadas en el marco de la EASE FIP.

¹⁵⁹ Levi Strauss. El pensamiento Salvaje. Artículo La ciencia de lo concreto.

basada en la caza y recolección. La economía indígena amazónica debe ser vista como un manejo integral de la biodiversidad, en donde el aprovechamiento de los recursos siempre ha estado relacionado con la producción de alimentos a través de un sistema de hortico-forestal de cultivos mixtos o policultivo (Gashé, 2001). Los pueblos indígenas no solo dependen del bosque, sino que consumen tubérculos como la yuca, la *sachapapa*, el *dale dale*, u otras especies domesticadas, las cuales solo pueden existir con los cuidados humanos, evidenciando la ancestralidad de estos saberes. Este tipo de producción no es un sistema que se impone al bosque, sino que biodinámicamente lo imita (Arias-Gutiérrez, González Sousa, Herrera Sorzano, & Pérez Quintana, 2016). En el ámbito de intervención territorial del FIP, todos los pueblos practican el sistema descrito, todos desarrollan un aprovechamiento integral del territorio (Mayor Aparicio & Bodmer, 2009).

Con la modificación de sus territorios en las épocas de colonización de la selva¹⁶⁰, tuvieron que adaptar sus prácticas a las características biofísicas de las zonas donde se refugiaron, como las cabeceras de cuenca con menor aptitud para la agricultura; se especializaron en el manejo de la biodiversidad, reduciendo su práctica horticultora pero no abandonándola. Otros pueblos se quedaron en las zonas bajas donde existen áreas aptas para la agricultura, especializándose en este tipo de actividades. Dentro del paisaje del PIP1, el pueblo Kichwa, está más especializado en el manejo la chacra, mientras que los Shawi se enfocan en el aprovechamiento del bosque. Los Awajún por su parte, han mantenido las dos actividades productivas además de la pesca.

En el caso del PIP 03, puede constatarse estos rasgos culturales ligados al territorio. Para los Harakbut, la caza es actividad masculina por excelencia y fuente de prestigio, lo mismo que para los Awajún; el pueblo Yine y los Ese Eja han sido conocidos por su habilidad para la navegación, es así que el pescado constituye un elemento esencial de su alimentación. Este aspecto cultural tiene particular relevancia en el caso de Madre de Dios, por la contaminación de peces de consumo con mercurio, lo cual coloca a las poblaciones indígenas en una situación de vulnerabilidad en relación al resto de la población del departamento (Ver subcapítulo 1.1.2.1.).

Para los Matsigenka, la chacra es “el honor de un hombre Matsigenka, y su mayor orgullo...”, lo sería análogo a los Kichwa. Cabe señalar que en la vida de las familias Ese Eja tiene especial importancia el uso de las palmeras sea ya como alimentación, como por las fibras o para fabricar herramientas¹⁶¹. Estas actividades ligadas a los servicios ecosistémicos, son fuente fundamental de identidad.

Todos estos aspectos son importantes para la gestión territorial desde la cosmovisión indígena, ya que constituye la base gnoseológica de los saberes ancestrales de sus diferentes prácticas productivas y de aprovechamiento de la flora y fauna del paisaje.

Con relación a las chacras, a cada familia nuclear le corresponde una parcela. Estas familias nucleares a su vez constituyen redes de ayuda mutua. En algunas comunidades, sobre todo las de mayor población, se va haciendo evidente la escasez de áreas para chacras, y las áreas disponibles se encuentran en zonas alejadas del territorio, lo cual implica mayores dificultades para poder desarrollar sus actividades. Esta situación la experimentan las generaciones más jóvenes.

Desde un punto de vista tradicional todos estos pueblos practican una agricultura de tala, roce y quema, para un área de policultivo rotativo que dura hasta tres cosechas. Es un sistema que maneja el propio proceso de regeneración del suelo a través del bosque secundario o “purma”. De acuerdo a Janio Sangama, asesor técnico de la FEPIKRESAM, y miembro del pueblo Kichwa Lamista, “luego de aprovechar el área de cultivo, colocados

¹⁶⁰ Como una estrategia de defensa en las épocas de correrías coloniales o caucheras, muchos de estos pueblos se refugiaban en zonas de cabecera de cuenca.

¹⁶¹ Según un estudio sobre el uso de las palmeras entre los ese eja, este pueblo conoce alrededor de 23 especies de palmeras, para las cuales se han registrado más de 300 usos. Entre los usos más comunes están el de alimentación para las familias y sus animales, la fabricación de una amplia variedad de herramientas y utensilios, la construcción de infraestructura, usos medicinales y otros usos culturales (PALMS 2011).

estratégicamente por temporadas, se le dejaba descansar hasta que se haga un Macho Purma¹⁶², para luego recién hacer uso de ese suelo”.

En este caso, a diferencia de la agricultura comercial no agroforestal que se practica en San Martín, no se recurre los agroquímicos o abonamientos, sino que se aprovecha las propias dinámicas ecosistémicas del bosque en relación al suelo. Los propios cultivos son sembrados estratégicamente para ayudar a ese proceso de regeneración natural.

La chacra, en este sentido, es un sistema agroforestal basado en el manejo de los suelos bajo técnicas de policultivo rotativo. Esta es una práctica tradicional de *domesticación del tupido monte* (Gashé, AGRICULTURA VS. HORTICULTURA, CAMPESINO VS. BOSQUESINO. BALANCE, 2008) (Gashé, 2001). En términos cognitivos, la chacra es un proceso de crianza del monte, el cual podría entenderse como un sistema de manejo agroforestal tradicional¹⁶³. Esto es muy claro en el sistema Kichwa que denomina a la chacra cultivada como wiwa, que significa *criado*. Desde el punto de vista de género, esta crianza o manejo del bosque está asociado a las mujeres Kichwa, Shawi y Awajun.

Este mismo sistema de crianza es aplicado por parte de los hombres cazadores Kichwa, los cuales siembran algunos frutales, como el plátano, cerca de los cotos de caza, como son las colpas o domos de sal. Esta práctica permite que cuando retornen meses después, sea más fácil caminar los dos o tres días necesarios para encontrar animales grandes. Bajo el mismo procedimiento de la crianza en la chacra, los animales dispersan las semillas y hacen una especie de chacras en el monte, eso hace que incremente la presencia de animales en estas colpas, lo que beneficia a los cazadores. A esta regeneración natural de plantas comestibles, los Kichwas la describen como la forma que el monte hace chacra (Romero Rengifo, 2015).

5.2.2 Análisis de estructura organizativa

El tipo de organización indígena debe ser analizada en dos frentes: por un lado, el interno, la cual opera basado en el derecho consuetudinario y ancestral, y otro a nivel externo, que responde a las exigencias, lógicas y sistema jurídico de la sociedad mayor, por ejemplo en relación a la “negociación” con el Estado sobre demandas territoriales o proyectos de inversión pública que afecten sus territorios u otros derechos, en este ámbito es necesario manejar criterios jurídicos y técnicos para tratar diferentes temas. Este rol es ejercido desde las organizaciones indígenas y tiene un alcance internacional¹⁶⁴.

A continuación se describen aspectos sobre el territorio y el relacionamiento con actores externos desde la visión de los pueblos indígenas, necesarios de tener en cuenta para una mayor comprensión de las estructuras organizativas a nivel de las comunidades y de las organizaciones indígenas locales, regionales y nacionales.

Territorio integral y Comunidad Nativa

En relación a la territorialidad indígena, se evidencia una suerte de desencuentro entre dos formas de ver el territorio, una relacionada con el concepto de territorio integral por parte de las organizaciones indígenas, y la otra, en relación a cómo está definida en la normativa peruana¹⁶⁵, la cual parte del concepto de “tierra”, que tiene que ver con la actividad agraria, mas no de territorio.

El marco jurídico nacional plantea un modelo de ordenamiento territorial que trata los temas de la agricultura, concesión y áreas de protección en los territorios comunales de manera separada. La *lógica jurídica* del

¹⁶² El machopurma es cuando el bosque de purma ya está desarrollado y se ha convertido en bosque secundario. Desde esta práctica, el suelo ya se ha recuperado para poder desarrollar nuevamente una chacra.

¹⁶³ Lo que recién se está construyendo los pueblos indígenas lo practican hace cientos o miles de años.

¹⁶⁴ El convenio 169 de la OIT, y la participación de las organizaciones en las COP serían parte de esta gobernanza.

¹⁶⁵ Constitución Política del Perú, artículo 89; Ley de Comunidades Nativas y de Promoción Agropecuaria de las Regiones de Selva y Cajas de Selva

estado¹⁶⁶ establece que “Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación¹⁶⁷” y que mediante ley “se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares” (Chirif, 2015).

Si bien la figura de comunidad nativa obedece más a una estructura colonial que a una estructura organizativa indígena, constituye la única figura legal para dar seguridad jurídica a los territorios indígenas, en ese sentido adquieren relevancia los procesos de titulación de comunidades nativas como los que serán impulsados por el FIP y por proyectos en marcha¹⁶⁸.

Categorías desde la visión indígena: foráneos y paisanos

Diferentes etnografías han resaltado las categorías que usan los indígenas para referirse a estos dos ámbitos de la gobernanza (Descola, 1996). En el frente interno es donde operan las lógicas consuetudinarias, como las reglas de parentesco, compadrazgo, de ayuda mutua y hasta una relación íntima con el enemigo ancestral¹⁶⁹, que puede ser a nivel clánico o con otros pueblos. Ese enemigo ancestral no es tratado como un foráneo, por el contrario, se le reconoce como paisano, y en el contexto actual, como aliado para estructuras de organización multiétnica. El enemigo respeta los códigos consuetudinarios, el foráneo no. En este sistema las mujeres juegan un rol fundamental, son ellas las que juzgan quien es foráneo y quien es paisano, por ejemplo por la manera como se le ha recibido el masato o los alimentos.

Desde las intervenciones externas, observar las lógicas consuetudinarias e insertarse en ellas cuando se es convidado, es fundamental para mantener una buena relación con los pueblos indígenas.

5.3 Poblaciones indígenas

La Amazonía peruana se caracteriza no solo por sus altos valores de biodiversidad, sino por la diversidad cultural que alberga. Cada pueblo indígena cuenta su propia lengua, música, arquitectura, tecnologías, medicina, mitología y otras expresiones culturales desarrolladas en base a cientos de años de y adaptación al entorno natural en que se desarrollaron.

Todos los aspectos de la vida de los pueblos indígenas están relacionados con el paisaje amazónico, desde los materiales para la construcción de sus viviendas, instrumentos, alimentos, medicina; pero principalmente, esta relación hombre – naturaleza como experiencia simbólica y espiritual, permite el manteamiento y transmisión de su cultura.

Asimismo, una característica relevante de la historia de estos pueblos, es la vulneración histórica de sus territorios y de la población misma, para la extracción de recursos como el caucho y más recientemente madera y oro; y por políticas para colonización de la Amazonía y zonas de frontera, formuladas desde la visión de la selva como un territorio despoblado y fuente disponible de recursos. Esta afectación ha tenido múltiples consecuencias en el desarrollo de los pueblos indígenas, desde el exterminio de poblaciones, translocación de territorios, reducción de territorios ancestrales, debilitamiento de expresiones culturales, adopción forzada de patrones culturales externos¹⁷⁰, entre otros aspectos. Tanto la riqueza de la diversidad cultural, como la historia desventajosa para con los pueblos indígenas, son características de los paisajes a intervenir por el FIP.

¹⁶⁶ Constitución Política del Perú, Art. 66.

¹⁶⁷ Este es otro concepto que difiere de la gobernanza indígena. Los supuestos jurídicos desde la visión de territorio integral suponen un estado federativo o en su defecto, plurinacional como son los casos de Ecuador y Bolivia.

¹⁶⁸ Proyectos DCI MINAM/PNUD, MDE Saweto, PTRT3.

¹⁶⁹ Con quien la guerra era algo ritual, ambos respetaban ciertos códigos.

¹⁷⁰ Por ejemplo, muchas de las desigualdades entre hombres y mujeres no se relacionan a prácticas culturales, sino a otros periodos como las misiones jesuitas de la colonia, y el gamonalismo que duro hasta poco antes de la reforma agraria.

5.3.1 Características culturales pertinentes en relación a la gestión del territorio y al uso de los recursos naturales

En el ámbito de intervención del FIP tienen presencia 12 pueblos indígenas pertenecientes a 9 familias etnolingüísticas, por lo que las zonas de intervención pueden considerarse como grandes paisajes indígenas con un alto valor cultural y natural.

En el PIP 01 existen tres pueblos indígenas: los Kichwa Lamista¹⁷¹, los Shawi y los Awajún quienes tienen una relación con el territorio desde épocas prehispánicas¹⁷² (Museum, 2014), resaltando la Cordillera Escalera como un espacio de articulación interétnica¹⁷³, de uso ancestral principalmente por los Kichwas y los Shawi.

En el caso del PIP 03, los pueblos Yine, Ese Eja y los grupos Harakbut habitaban ancestralmente el territorio de Madre de Dios; y debido a las correrías del caucho se refugiaron en las cabeceras de los ríos como una estrategia de defensa de la vida y su cultura. La presencia de Shipibos, Asháninka, Amahuaca y otras etnias en la zona en Madre de Dios es producto de movilizaciones forzadas que se remontan a la época del caucho. Estos pueblos reprodujeron sus prácticas culturales en estos nuevos territorios, basados en el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos fundamentales para sus modos de vida. En este sentido, se puede considerar que estas poblaciones han desarrollado una relación ancestral con las actuales zonas de asentamiento.

Tabla 47: Pueblos indígenas del ámbito del FIP.

PIP	Pueblo indígena	Otras Denominaciones	Familia Etnolingüística
PIP 1	Shawi	Campo piyapi, chayawita, tshahui	Cahuapana
	Awajun	Aents, aguaruna	Jibaro
	Kichwa	Inga, quichua, lamas, llacuash	Quechua
PIP 3	Yine	Chotaquiro, pira, piro, simirinche	Arawak
	Harakbut	Otras denominación del pueblo Harakbut es el Haramkbut. Asimismo, dentro de los sub grupos del pueblo harakbut se encuentran los siguientes: amarakaeri, arasaeri, kisamberi, pukirieri, sapiteri, toyoeri, wachipaeri	Harakmbut
	Matsigenka	Machiguenga, matsiganga, matsiguenga	Arawak
	Amahuaca	amin waka, yora	Pano
	Asháninka	Campa asháninka	Arawak
	Ese Eja	Ese'ejja, huarayo, tiatinagua	Tacana

¹⁷¹ En el caso de los Kichwa, existen varias teorías sobre la presencia de esta lengua de origen andina en la amazonía, pero la más aceptada es que tiene un origen colonial ligado a la interención de las misiones jesuitas, ya el idioma de evangelización era el quechua. Esta información se apoya en que no hay registro de poblaciones de habla quechua en las primeras incursiones españolas. Sin embargo, recientes investigaciones realizadas en el 2016 confirman y demuestran el origen amazónico de estos pueblos y su relación genética con diferentes etnias amazónicas como los awajún, cocamas, shipibos, achuar, shuar, los kichwas amazónicos de Loreto, Perú y hasta con etnias del Ecuador (The Genographic Project Consortium, 2016). Es significativo tomar en cuenta que si bien estos pueblos incorporaron una nueva lengua como propia, la kichwa (este grupo está en varias zonas de Loreto, Colombia y Ecuador), han conservado practicas y creencias ancestrales basadas en la interrelación entre el hombre y el paisaje amazónico.

¹⁷² En los dos ambitos de la intervención hay un gran número de petroglifos los cuales son considerados por estos pueblos como parte de su ancestralidad.

¹⁷³ En tiempos prehispánicos, la sal de las minas de la Cordillera Escalera era de los bienes más preciados. Estas zonas que eran aprovechadas por un gran número de pueblos de zonas muy alejadas, era un espacio para los intercambios de recursos propios de cada uno de los pisos ecológicos; a su vez, un intercambio de tecnologías. Estas redes alcanzaban a culturas prehispánicas de la costa y de la sierra, y han estado activas hasta la decada del 90. La forma actual de articulación internetnica es la organización indígena.

	Shipibo-konibo	Chioeo-conivo, joni, shipibo	Pano
--	----------------	------------------------------	------

Fuente: Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios del MINCU. Elaboración propia

En relación a las comunidades nativas presentes en el ámbito del FIP, sobre todo para el caso del PIP 01 existen diferentes fuentes de información que difieren entre sí en el número de comunidades, y presentan inconsistencias en algunos casos¹⁷⁴. De acuerdo a la base de datos del IBC se identificaron 118 comunidades en el ámbito del PIP 01. Para el caso del PIP 03, teniendo como referencia los distritos involucrados en el Programa, el IBC identifica 34 comunidades. En la siguiente Tabla N° 48 se presenta el número de comunidades identificadas como beneficiarias del FIP por el PNCBMCC, y con fines comparativos se ha incluido el número de comunidades por distrito según el IBC.

Tabla 48: Número de comunidades por distrito del ámbito del FIP.

Región	PIP	Provincia	Distrito	Comunidades beneficiarias del FIP (Lista del PNCB)	Listado de comunidades (Base de datos IBC)
Loreto	PIP 01	Alto Amazonas	Balsapuerto	56	69
			Yurimaguas	4	10
			Teniente López	1	6
San Martín		Lamas	Caynarachi	5	10
			Pinto Recodo	3	4
			San Roque de Cumbaza	4	3
			Barranquita	0 ¹⁷⁵	6
		San Martín	El Porvenir	0	0
Moyobamba		Moyobamba	11	10	
Madre de Dios	PIP3	Manu	Fitzcarrald	2	5
			Madre de dios	3	4
			Manu	2	5
			Huepetue	1	1
		Tahuamanu	Iñapari	1	1
			Tahuamanu	1	2
			Las Piedras	4	3
			Tambopata	Tambopata	6
		Cusco	Paucartambo	Kosñipata	1

Fuente: PNCBMCC, Base de datos de comunidades nativas de IBC. Elaboración propia.

En la Tabla No. 49 se presenta la distribución por distritos y por etnias.

¹⁷⁴ El Viceministerio de Interculturalidad del MINCULTURA y el Instituto del Bien Común han desarrollado bases de datos de comunidades disponibles en sus portales web, a partir de la sistematización de información dispersa del MINAGRI y del INEI, y en el caso de IBC se realizó trabajo de campo. Por otro lado, el PNCBMCC ha desarrollado una lista de comunidades que ha sido “depurada” con la participación de AIDSESEP. Las tres bases analizadas exhiben inconsistencias y cifras diferentes: IBC identifica 118 comunidades y el PNCBMCC 90.

¹⁷⁵ En el listado de comunidades beneficiarias del FIP no está considerado el distrito de Barranquita, lo cual excluye a las 6 comunidades nativas con presencia en el distrito. Asimismo, se ha incluido de Barranca que no es parte del ámbito del PIP 01.

Tabla 49: Número de comunidades por distrito y por etnia.

Región	PIP	Provincia	Distrito	N° de comunidades por etnia	
Loreto	PIP 01	Alto Amazonas	Balsapuerto	67 CCNN Shawi y 2 CCNN Awajun	
			Yurimaguas	10 CCNN Shawi	
			Teniente López	5 CCNN Shawi y 1 CCNN Awajun	
San Martín		Lamas	Caynarachi	7 CCNN Shawi y 3 CCNN Kichwa	
			Pinto Recodo	4 CCNN Kichwa	
			San Roque de Cumbaza	3 CCNN Kichwa	
			Barranquita	6 CCNN Kichwa	
		San Martín	El Porvenir	0 CCNN	
Moyobamba		Moyobamba	10 CCNN Awajun		
Madre de Dios		PIP 03	Manu	Fitzcarrald	3 CCNN Yine y 2CCNN Machigenka
	Madre de dios			3 CCNN Harakmbut 1 CCNN Yine	
	Manu			1 CCNN Amarakaeri y 4 Machigenka	
			Huepetue	1 CCNN Harakbut	
	Tahuamanu		Iñapari	1 CCNN Yine	
			Tahuamanu	1 CCNN Yine	
	Tambopata		Las Piedras	2 CCNN Yine y 1 CCNN Kichwa	
			Tambopata	1 CCNN Amahuaca, 2 CCNN Ese Eja, 1 CCNN Yine y 3 CCNN Shipibo	
	Cusco		Paucartambo	Kosñipata	1 CCNN Huachipaeri - Harakbut y 1 CCNN Machigenka

Fuente: IBC. Elaboración propia.

Visión indígena del territorio

Los sistemas de conocimiento indígena parten de supuestos distintos a los de la ciencia moderna, esto no condice que sean falsos o inferiores, sino simplemente diferentes. Mientras que en la visión occidental hay una ruptura entre el hombre y la naturaleza, en la visión indígena existe un continuo entre lo natural y lo social. Para estos pueblos, la naturaleza no es una cosa que opera a través de leyes mecánicas¹⁷⁶, sino que la reconocen como persona; por lo tanto, el tipo de relación con su territorio es de naturaleza social. Esta visión está presente entre todos los pueblos panamazónicos incluyendo el ámbito territorial de FIP. Esta distinción es importante porque hay que entender cuál sería el sentido de lo inapropiado culturalmente desde el punto de vista territorial, para la ejecución del proyecto.

Las cosmovisiones, por lo general, son similares entre los pueblos amazónicos. Estas narran que todos los seres son originariamente eran humanos, pero, de acuerdo a los mitos, por diferentes razones, perdieron su identidad morfológica humana, aunque no completamente su naturaleza de “gente”¹⁷⁷. De alguna manera, en una forma que no puede verse a simple vista, siguen siendo gente, con la que hay que establecer una relación armoniosa. El hombre debe establecer una especie de diplomacia con los espíritus. El antropólogo brasileiro, Viveiros de Castro (2010), usa el de *Cosmopolítica* para referirse a esa manera de ver el mundo y su interrelación.

¹⁷⁶ Que sería una forma de entender los procesos ecosistémicos.

¹⁷⁷ Todas las cosmologías amazónicas hacen referencia a que antiguamente los animales y las plantas eran gente, pero por hechos ocurridos en tiempos antiguos, perdieron su forma humana, aunque no completamente su naturaleza de *gente*. Sobre este punto hay que notar que cuando se traduce muchos de los términos que usan como autodenominación, se traduce por gente verdadera.

La mayoría de relatos y mitos de los pueblos indígenas amazónicos expresan siempre una estrecha vinculación del hombre con la naturaleza, en relación a que el origen del pueblo indígena, las prácticas y enseñanzas ancestrales productivas y reproductivas de la cultura, están enlazadas siempre a la naturaleza, sea ya a la flora y fauna, así como a seres mágico religiosos que intervienen en la autorregulación del uso de los recursos, así se explica la relación de interdependencia entre la naturaleza y el pueblo indígena.

Cada uno de estos pueblos tiene su especialista o sabios que pueden conversar con los espíritus del territorio de quienes obtiene sus conocimientos: entre Shawi es el *pënoton* (González Saavedra, 2013), entre los Ese Eja, el *Eyamitekua*¹⁷⁸, entre los Shipibo están los *Onaya* o *Miraya*. Estos personajes cumplen una función territorial fundamental, ya que son los mediadores entre los humanos y no humanos que cohabitan en el territorio. El vivir bien, o vida plena en un territorio, desde la cosmovisión, supone saber escuchar a estos espíritus. Estos sabios, o Yachay cumplen un rol fundamental en la comunidad, ya que son los que brindan consejo. En términos tradicionales, mucho de ese aconsejamiento tenía que ver con que uno de los comuneros haya roto los acuerdos con los espíritus del monte, por ejemplo, al cazar o pescar más de lo que necesita¹⁷⁹.

Estas mismas reglas sociales operan también en la relación al territorio. En situaciones normales, cada pueblo respeta el territorio del otro, ya que entrar sin permiso al territorio extraño tiene sus riesgos; es una regla de convivencia, no respetarla puede estimular el ánimo de venganza¹⁸⁰.

Con relación este tipo de visión animista, los Kichwa Lamista refieren que existen tres tipos de gente que conviven en el territorio: la humana o *runa*, la naturaleza o *sacha* y los espíritus. Los awajun hacen una distinción similar, ellos manifiestan que los seres principales son *Nugkui*, o espíritu de la tierra; *Tsunki*, espíritu del agua; y, *Etsa*, espíritu del bosque. Para poder desarrollar cualquier actividad en el monte, como por ejemplo ir cazar para una fiesta, es necesario interactuar, acordar, o conversar con esos espíritus. Dentro de las tradiciones orales, estos espíritus habitan en lugares específicos del territorio. Por ejemplo en el ámbito del PIP 01, actualmente los pueblos indígenas tienen claramente identificadas zonas sagradas como cochas, cascadas en sus comunidades y principalmente en la Cordillera Escalera los domos de sal¹⁸¹¹⁸².

En la concepción Awajún, no solo los seres humanos tienen alma, también los animales, a la que la llaman el Wakan. A través de esta alma, en algunas circunstancias, como por ejemplo un sueño, el Wakan puede presentarse como gente. Los Shawi tienen la misma concepción, a estos seres los denominan los *hua'yan* o gente del monte; los Ese Eja los denominan *Edosikiana*.

Más allá de plantear que este es un sistema de creencias, si se analiza desde el punto de vista territorial, es un tipo de sistema cognitivo, basado en comprender a la naturaleza en una dinámica relacional, de manera análoga que sucede a nivel social. La gestión territorial no es de lucha y dominación de la naturaleza, sino de la conversación entre lo humano y lo no humano. Esta es la forma que debe entenderse la relación entre la chacra y el monte.

Cabe señalar, que persisten hasta la actualidad prejuicios sobre la visión indígena del territorio, caracterizándolos como sociedades primitivas o atrasadas que necesitan ser capacitadas. Sin embargo,

¹⁷⁸ Tradicionalmente ya no existen los chamanes Ese Eja y Harakmbut, desaparecieron en la década del 40. Las prácticas chamanicas son producto de haber asimilado la de otros pueblos.

¹⁷⁹ Existe un pacto implícito entre pueblos, clanes y el monte, que si se rompe puede causar la enfermedad o la muerte. Este tipo de visión la tiene los cazadores cuando entra al territorio del dueño del bosque, cada pueblo cuenta la historia que "los animales tienen dueño"¹⁷⁹. Cazar más de lo que se necesita es una forma de romper con ese pacto. Esta visión es análoga con coger una gallina que esté caminando suelta por la comunidad. La gente no la coge, porque sabe que tiene dueño.

¹⁸⁰ Ludescher, Monika. Instituciones y prácticas coloniales en la Amazonía peruana: pasado y presente. INDIANA 17/18 (2000/2001), 313-359

¹⁸¹ Desde la visión indígena, una zona sagrada dentro del territorio es aquella que tiene una madre o espíritu, con una energía y poder especial al cual se tiene respeto. Las historias que se narran hasta la actualidad sobre esas zonas, refieren que cuando uno se acerca suceden fenómenos atmosféricos muy intensos. Este tipo de experiencias se describen a lo largo de toda la Amazonía.

¹⁸² Entrevistas realizadas en el marco de la EASE FIP.

diversos estudios etnográficos, que abordan con mayor detalle y objetividad el tipo de relación de estos pueblos con su territorio, han encontrado profundos conocimientos validados algunos a nivel científico¹⁸³.

Prácticas Productivas y Aprovechamiento del bosque en la gestión del Territorio indígena

Es importante señalar con relación a las prácticas culturales vinculadas al territorio, que las sociedades indígenas no pueden ser consideradas de forma limitada como cazadoras y recolectoras (Mora, 2011). En realidad, la Amazonía no presenta las condiciones biológicas y ecológicas para sustentar una economía únicamente basada en la caza y recolección. La economía indígena amazónica debe ser vista como un manejo integral de la biodiversidad, en donde el aprovechamiento de los recursos siempre ha estado relacionado con la producción de alimentos a través de un sistema de hortico-forestal de cultivos mixtos o policultivo (Gashé, 2001). Los pueblos indígenas no solo dependen del bosque, sino que consumen tubérculos como la yuca, la *sachapapa*, el *dale dale*, u otras especies domesticadas, las cuales solo pueden existir con los cuidados humanos, evidenciando la ancestralidad de estos saberes. Este tipo de producción no es un sistema que se impone al bosque, sino que biodinámicamente lo imita (Arias-Gutiérrez, González Sousa, Herrera Sorzano, & Pérez Quintana, 2016). En el ámbito de intervención territorial del FIP, todos los pueblos practican el sistema descrito, todos desarrollan un aprovechamiento integral del territorio (Mayor Aparicio & Bodmer, 2009).

Con la modificación de sus territorios en las épocas de colonización de la selva¹⁸⁴, tuvieron que adaptar sus prácticas a las características biofísicas de las zonas donde se refugiaron, como las cabeceras de cuenca con menor aptitud para la agricultura; se especializaron en el manejo de la biodiversidad, reduciendo su práctica horticultora pero no abandonándola. Otros pueblos se quedaron en las zonas bajas donde existen áreas aptas para la agricultura, especializándose en este tipo de actividades. Dentro del paisaje del PIP 01, el pueblo Kichwa, está más especializado en el manejo de la chacra, mientras que los Shawi se enfocan en el aprovechamiento del bosque. Los Awajún por su parte, han mantenido las dos actividades productivas además de la pesca.

En el caso del PIP 03, puede constatare estos rasgos culturales ligados al territorio. Para los Harakmbut, la caza es actividad masculina por excelencia y fuente de prestigio, lo mismo que para los Awajún; el pueblo Yine y los Ese Eja han sido conocidos por su habilidad para la navegación, es así que el pescado constituye un elemento esencial de su alimentación. Este aspecto cultural tiene particular relevancia en el caso de Madre de Dios, por la contaminación de peces de consumo con mercurio, lo cual coloca a las poblaciones indígenas en una situación de vulnerabilidad en relación al resto de la población del departamento (Ver subcapítulo 1.1.2.1.).

Para los Matsigenka, la chacra es “el honor de un hombre Matsigenka, y su mayor orgullo...”, lo sería análogo a los Kichwa. Cabe señalar que en la vida de las familias Ese Eja tiene especial importancia el uso de las palmeras sea ya como alimentación, como por las fibras o para fabricar herramientas¹⁸⁵. Estas actividades ligadas a los servicios ecosistémicos, son fuente fundamental de identidad.

Todos estos aspectos son importantes para la gestión territorial desde la cosmovisión indígena, ya que constituye la base gnoseológica de los saberes ancestrales de sus diferentes prácticas productivas y de aprovechamiento de la flora y fauna del paisaje.

Con relación a las chacras, a cada familia nuclear le corresponde una parcela. Estas familias nucleares a su vez constituyen redes de ayuda mutua. En algunas comunidades, sobre todo las de mayor población, se va

¹⁸³ Levi Strauss. El pensamiento Salvaje. Artículo La ciencia de lo concreto.

¹⁸⁴ Como una estrategia de defensa en las épocas de correrías coloniales o caucheras, muchos de estos pueblos se refugiaban en zonas de cabecera de cuenca.

¹⁸⁵ Según un estudio sobre el uso de las palmeras entre los ese eja, este pueblo conoce alrededor de 23 especies de palmeras, para las cuales se han registrado más de 300 usos. Entre los usos más comunes están el de alimentación para las familias y sus animales, la fabricación de una amplia variedad de herramientas y utensilios, la construcción de infraestructura, usos medicinales y otros usos culturales (PALMS 2011).

haciendo evidente la escasez de áreas para chacras, y las áreas disponibles se encuentran en zonas alejadas del territorio, lo cual implica mayores dificultades para poder desarrollar sus actividades. Esta situación la experimentan las generaciones más jóvenes.

Desde un punto de vista tradicional todos estos pueblos practican una agricultura de tala, roce y quema, para un área de policultivo rotativo que dura hasta tres cosechas. Es un sistema que maneja el propio proceso de regeneración del suelo a través del bosque secundario o “purma”. De acuerdo a Janio Sangama, asesor técnico de la FEPIKRESAM, y miembro del pueblo Kichwa Lamista, “luego de aprovechar el área de cultivo, colocados estratégicamente por temporadas, se le dejaba descansar hasta que se haga un Macho Purma¹⁸⁶, para luego recién hacer uso de ese suelo”.

En este caso, a diferencia de la agricultura comercial no agroforestal que se practica en San Martín, no se recurre los agroquímicos o abonamientos, sino que se aprovecha las propias dinámicas ecosistémicas del bosque en relación al suelo. Los propios cultivos son sembrados estratégicamente para ayudar a ese proceso de regeneración natural.

La chacra, en este sentido, es un sistema agroforestal basado en el manejo de los suelos bajo técnicas de policultivo rotativo. Esta es una práctica tradicional de *domesticación del tupido monte* (Gashé, AGRICULTURA VS. HORTICULTURA, CAMPESINO VS. BOSQUESINO. BALANCE, 2008) (Gashé, 2001). En términos cognitivos, la chacra es un proceso de crianza del monte, el cual podría entenderse como un sistema de manejo agroforestal tradicional. Esto es muy claro en el sistema Kichwa que denomina a la chacra cultivada como wiwa, que significa *criado*. Desde el punto de vista de género, esta crianza o manejo del bosque está asociado a las mujeres Kichwa, Shawi y Awajún.

Este mismo sistema de crianza es aplicado por parte de los hombres cazadores Kichwa, los cuales siembran algunos frutales, como el plátano, cerca de los cotos de caza, como son las colpas o domos de sal. Esta práctica permite que cuando retornen meses después, sea más fácil caminar los dos o tres días necesarios para encontrar animales grandes. Bajo el mismo procedimiento de la crianza en la chacra, los animales dispersan las semillas y hacen una especie de chacras en el monte, eso hace que incremente la presencia de animales en estas colpas, lo que beneficia a los cazadores. A esta regeneración natural de plantas comestibles los Kichwas la describen como la forma que el monte hace chacra (Romero Rengifo, 2015).

5.3.2 Análisis de estructura organizativa

El tipo de organización indígena debe ser analizada en dos frentes: por un lado, el interno, la cual opera basado en el derecho consuetudinario y ancestral, y otro a nivel externo, que responde a las exigencias, lógicas y sistema jurídico de la sociedad mayor, por ejemplo en relación a la “negociación” con el Estado sobre demandas territoriales o proyectos de inversión pública que afecten sus territorios u otros derechos, en este ámbito es necesario manejar criterios jurídicos y técnicos para tratar diferentes temas. Este rol es ejercido desde las organizaciones indígenas y tiene un alcance internacional¹⁸⁷.

A continuación se describen aspectos sobre el territorio y el relacionamiento con actores externos desde la visión de los pueblos indígenas, necesarios de tener en cuenta para una mayor comprensión de las estructuras organizativas a nivel de las comunidades y de las organizaciones indígenas locales, regionales y nacionales.

Territorio integral y Comunidad Nativa

En relación a la territorialidad indígena, se evidencia una suerte de desencuentro entre dos formas de ver el territorio, una relacionada con el concepto de territorio integral por parte de las organizaciones indígenas, y

¹⁸⁶ El machopurma es cuando el bosque de purma ya está desarrollado y se ha convertido en bosque secundario. Desde esta práctica, el suelo ya se ha recuperado para poder desarrollar nuevamente una chacra.

¹⁸⁷ El convenio 169 de la OIT, y la participación de las organizaciones en las COP serían parte de esta gobernanza.

la otra, en relación a cómo está definida en la normativa peruana¹⁸⁸, la cual parte del concepto de “tierra”, que tiene que ver con la actividad agraria, mas no de territorio.

El marco jurídico nacional plantea un modelo de ordenamiento territorial que trata los temas de la agricultura, concesión y áreas de protección en los territorios comunales de manera separada. La *lógica jurídica* del estado¹⁸⁹ establece que “Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación¹⁹⁰” y que mediante ley “se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares” (Chirif, 2015).

Si bien la figura de comunidad nativa obedece más a una estructura colonial que a una estructura organizativa indígena, constituye la única figura legal para dar seguridad jurídica a los territorios indígenas, en ese sentido adquieren relevancia los procesos de titulación de comunidades nativas como los que serán impulsados por el FIP y por proyectos en marcha¹⁹¹.

Categorías desde la visión indígena: foráneos y paisanos

Diferentes etnografías han resaltado las categorías que usan los indígenas para referirse a estos dos ámbitos de la gobernanza (Descola, 1996). En el frente interno es donde operan las lógicas consuetudinarias, como las reglas de parentesco, compadrazgo, de ayuda mutua y hasta una relación íntima con el enemigo ancestral¹⁹², que puede ser a nivel clánico o con otros pueblos. Ese enemigo ancestral no es tratado como un foráneo, por el contrario, se le reconoce como paisano, y en el contexto actual, como aliado para estructuras de organización multiétnica. El enemigo respeta los códigos consuetudinarios, el foráneo no. En este sistema las mujeres juegan un rol fundamental, son ellas las que juzgan quien es foráneo y quien es paisano, por ejemplo por la manera como se le ha recibido el masato o los alimentos.

Desde las intervenciones externas, observar las lógicas consuetudinarias e insertarse en ellas cuando se es convidado, es fundamental para mantener una buena relación con los pueblos indígenas.

Organización en las comunidades nativas y familias extendidas

De manera formal, con relación a la gobernanza externa, la mayoría de comunidades cuentan con las autoridades que especifica la ley. En el PIP 01, las comunidades de los tres pueblos indígenas tienen una directiva formada por el Apu¹⁹³, Viceapu, Secretario y dos Vocales. En el caso de los Awajún, usan la denominación “Pamuk”, que equivale a Apu.

Las autoridades comunales son elegidas por votación a mano alzada en asamblea comunal, por uno o dos años según lo establecido en el reglamento de la comunidad. Estas autoridades deben desenvolverse con soltura a nivel externo; pero además deben tener respeto por los antiguos líderes, los cuales eran elegidos en base a características tradicionales. Los antiguos líderes siguen siendo tomados en cuenta por su prestigio, pese a no tener un cargo formal, se les pide consejo cuando la comunidad afronta problemas.

Es relevante señalar que desde el punto de vista interno o tradicional, el prestigio del líder está asociado a sus cualidades de guerrero, cazador, pescador, u otras habilidades en relación a los recursos y al territorio. A diferencia de las cualidades que son valoradas en los líderes que establecerán relaciones con los foráneos, por ejemplo la fluidez en el uso del lenguaje, habilidades de lectoescritura, el entendimiento de las lógicas

¹⁸⁸ Constitución Política del Perú, artículo 89; Ley de Comunidades Nativas y de Promoción Agropecuaria de las Regiones de Selva y Cajas de Selva

¹⁸⁹ Constitución Política del Perú, artículo 66.

¹⁹⁰ Este es otro concepto que difiere de la gobernanza indígena. Los supuestos jurídicos desde la visión de territorio integral suponen un estado federativo o en su defecto, plurinacional como son los casos de Ecuador y Bolivia

¹⁹¹ Proyectos DCI MINAM/PNUD, MDE Saweto, PTRT3.

¹⁹² Con quien la guerra era algo ritual, ambos respetaban ciertos códigos.

¹⁹³ Equivalente a al termino presidente o el jefe.

formales de la sociedad mayor, siendo los jóvenes los más preparados y por ello se observa que están asumiendo los cargos formales en las comunidades. Muchos de los Apus o Jefes actuales, son jóvenes con estudios, hijos o nietos de los antiguos líderes. Los padres identifican cualidades en sus hijos, y van fortaleciendo sus capacidades de liderazgo.

Con lo que respecta a la participación de la mujer en esta gobernanza externa, algunos varones manifiestan que “la timidez o poca fluidez en el uso del lenguaje incide en su bajo nivel de participación en estos espacios. Las mujeres no están prohibidas de hablar, en otros ámbitos cuando no hay foráneos, son distintas las asambleas”¹⁹⁴. Esto último hace referencia a la participación más activa de las mujeres en los espacios internos a nivel de familias extendidas y comunales, sin la presencia de personas externas.

A nivel interno en las comunidades, la estructura organizativa está determinada por relaciones de parentesco y normas de residencia exogámica que articulan redes de familias extensas¹⁹⁵, a la que se denomina “clanes”. Si bien este tipo de normas no son aplicadas en la actualidad de manera rígida, si condicionan los procesos organizativos a nivel comunal, a nivel de ayuda mutua, pero también a nivel de federaciones indígenas¹⁹⁶. En el ámbito del PIP 3, se encontró que las decisiones sobre aspectos productivos como la chacra, las actividades en el bosque o en el río, las del ámbito reproductivo, el mantenimiento de la cultura, se toman a nivel de las familias extendidas, que son la unidad social.

La toma de decisiones a un nivel colectivo se da cuando implica el uso o afectación del territorio¹⁹⁷, para establecer normas sobre el uso del territorio¹⁹⁸, o cuando implica la participación de un tercero externo a la comunidad por ejemplo para el uso de recursos o desarrollo de un proyecto. En este tipo de decisiones se toma muy en cuenta la posición de líderes con prestigio a quienes se les consulta para la toma de decisiones. En este proceso, autoridades tradicionales antiguas que ya no existen como título, como kakajam: ‘guerrero’, waji: ‘líder de guerra o de expediciones de caza’ o simplemente múun: ‘hombre grande’ de los Awajún, pueden encarnar en el modelo de liderazgo actual indígena. Estos líderes no suponen una estructura jerárquica de poder, si bien su posición es tomada en cuenta para la toma de decisiones a nivel colectivo, siempre deben coordinar con las bases. Los dirigentes deben acatar las decisiones que se establecen en las asambleas.

Se han registrado casos de tensiones o conflictos internos por coordinaciones o decisiones que han tomado líderes que han perdido su prestigio¹⁹⁹. Por ello se debe prestar especial atención a los niveles y espacios de coordinación y decisión en los que se desarrolla un proyecto en una comunidad.

Organizaciones a nivel de pueblos indígenas

Como menciona al inicio de esta sección, la gobernanza indígena a nivel externo está asociada con las demandas territoriales, y defensa de derechos colectivos de los pueblos indígenas. Al inicio de la década del 70 estas demandas territoriales fueron articulándose, primero a nivel local y comunal; luego a nivel regional o de cuencas, procesos que se fueron consolidando impulsados por la Ley de Comunidades Nativas de 1974 y la titulación de comunidades. En 1979 se conforma la Coordinadora de Comunidades Nativas de la Selva

¹⁹⁴ Entrevistas en el marco de la EASE FIP.

¹⁹⁵ Gow, Peter. O Parentesco Como Consciência Humana: O Caso Dos Piro. MANA 3(2):39-65, 1997.

¹⁹⁶ Esto puede constatare en la reiteración de apellidos en los cargos directivos, evidenciando la participación a nivel de clanes en organizaciones supra comunales.

¹⁹⁷ Por ejemplo, en las Comunidades Shipetari y Diamante se decidió en Asamblea que un porcentaje de los ingresos obtenidos por la extracción de madera se destinan a un fondo comunal. De igual manera, en Palma Real se decidió en Asamblea que un porcentaje de las ventas de artesanía se destinan al fondo comunal.

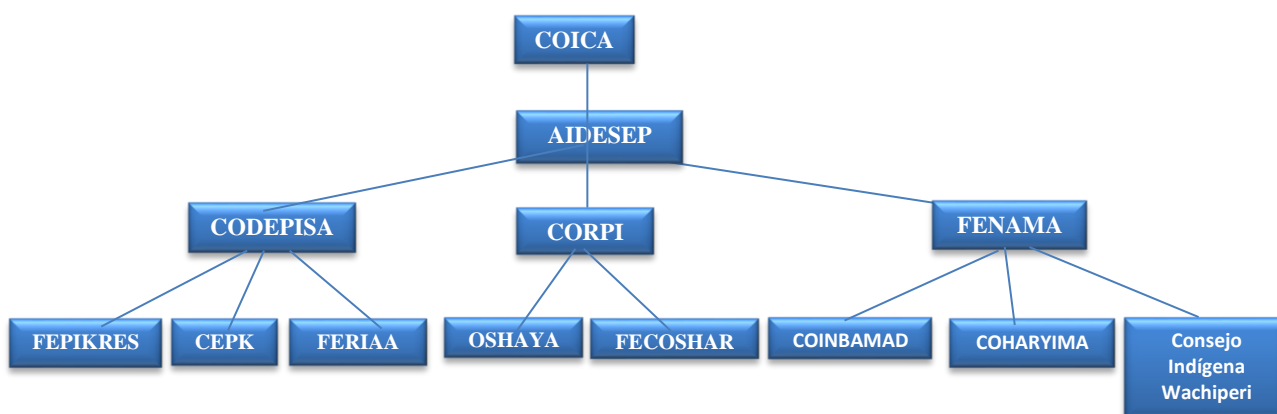
¹⁹⁸ Por ejemplo, la Comunidad Diamante estableció en Asamblea comunal un área de reserva para el desarrollo de turismo, y en la que están prohibidas la caza, agricultura y extracción de madera. La Comunidad Puerto Arturo estableció en Asamblea normas para el uso de los castaños de la comunidad, y el “impuesto” que se paga a la comunidad por el uso de este recurso.

¹⁹⁹ Por adquirir costumbres de los foráneos, como actos de corrupción o no visitar las comunidades. En estos casos el líder puede perder su prestigio y liderazgo.

Peruana (COCONASEP), pero un año después toma el nombre de Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESP), el mismo que mantiene hasta la actualidad. Esta iniciativa tuvo repercusiones a nivel de toda la Amazonía, y logra impulsar a la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica – COICA, la que se funda 1984 en la ciudad de Lima-Perú²⁰⁰.

En la Ilustración N° 3 se presenta el organigrama de las organizaciones indígenas afiliadas a AIDSESP en el ámbito del FIP.

Ilustración 2. Organigrama de las Organizaciones Indígenas afiliadas a AIDSESP en el ámbito del FIP



Elaboración propia.

Además de AIDSESP, a nivel nacional existe la organización nacional denominada Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú – CONAP, fundada en 1987. Sus actividades se enmarcan en el acompañamiento de diferentes procesos de fortalecimiento de derechos colectivos de los pueblos indígenas para abordar sus problemáticas. Tiene como objetivo participar en los diferentes espacios de diálogo y toma de decisiones en lo que respecta al Estado, formular y ejecutar proyectos sostenibles con enfoque de desarrollo, género, interculturalidad y a favor del medio ambiente. En el ámbito de intervención del PIP 03, existe una organización afiliada llamada ORDEPIA, la cual se fundó bajo los mismos principios de CONAP.

Con relación al ámbito de intervención del FIP, en el departamento de San Martín tiene presencia la Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín (CODEPISAM), la cual surgió en el 2007 en Moyobamba. Al principio, la CODEPISAM estaba conformada por la Federación Regional Indígena Awajún del Alto Mayo (FERIAAM) y la Federación de los Pueblos Indígenas Kechwas de la Región San Martín (FEPIKRESAM). Posteriormente, surge el Consejo Étnico de los Pueblos Kechwas de la Amazonia (CEPKA), la Federación Regional Indígena Shawi San Martín (FERISHAM)²⁰¹.

En la otra región del PIP 01, en Alto Amazonas, las demandas de territorio integral fueron asumidas por la Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo (CORPI), creada en 1996 y base regional de AIDSESP. Organizacionalmente CORPI SL, representa a los pueblos indígenas de dos provincias de Loreto, San Lorenzo y Alto Amazonas. Su propuesta de territorio integral cubre todo el espacio del PIP 01 en la provincia de Alto Amazonas (Anexo N°).

En relación al PIP 03, en 1982 las comunidades del departamento de Madre de Dios se organizan y fundan la Federación Nativa del río Madre de Dios y Afluentes - FENAMAD, como un mecanismo para la defensa de derechos de los indígenas. Esta organización es una base regional de AIDSESP. Posteriormente se conforman

²⁰⁰ <http://coica.org.ec/web/historia/>

²⁰¹ En otros ámbitos del departamento de San Martín que no corresponde al FIP, CODEPISAM tiene otras bases indígenas.

organizaciones subregionales, para la parte alta del río Madre de Dios donde habitan los pueblos Harakmbut, Yine y Matsigenka en 1994 se forma el Consejo Harakmbut – COHAR, el que luego en 1998, con la incorporación de los pueblos Yine y Matsigenka, se constituye en COHARYIMA. En el 2008 se forma el Consejo Indígena de la Zona Baja de Madre de Dios – COINBAMAD, y más recientemente se forma el Consejo Indígena Wachiperi. Estos Consejos articulan y coordinan acciones entre las comunidades y otras asociaciones u organizaciones en materia de seguridad territorial, desarrollo bajo el concepto de “Vida Plena”, rescate y revalorización cultural, educación y salud intercultural.

A nivel regional, la máxima instancia de decisión es la Asamblea Ordinaria formada por las comunidades nativas afiliadas a la FENAMAD, siendo el Consejo Directivo el encargado de ejecutar las decisiones de la Asamblea. De igual manera, a nivel de las organizaciones subregionales COINBAMAD Y COHARYIMA, son sus bases en Asamblea la máxima instancia de decisión.

Otras organizaciones indígenas en el ámbito del PIP 03:

Un proceso impulsado por la FENAMAD y de relevancia ambiental para el FIP, fue el reconocimiento de los territorios ancestrales de los pueblos Harakmbut y Amarakaeri, actualmente compartido también por los pueblos Yine y Matsigenka, producto del cual se crea la Reserva Comunal Amarakaeri – RCA el 2002. Dado que el Estado no podía suscribir contratos de administración con cada comunidad, éstas se organizan bajo la figura legal del Ejecutor del Contrato de Administración – ECA Amarakaeri, constituido el 2005. El ECA es una organización que brinda asistencia técnica a las 10 comunidades de la parte alta del río Madre de Dios que son beneficiarias de la Reserva, y ejecuta actividades en el marco de Proyectos con fondos de cooperación internacional²⁰².

Desde el ámbito productivo, el 2008 se constituye la Organización Forestal Indígena de Madre de Dios – AFIMAD, a través de la cual las comunidades de la parte media y baja del río Madre de Dios se han organizado para el aprovechamiento sostenible de madera, comercialización de castaña, elaboración de artesanía y para la implementación de actividades económicas sostenibles²⁰³.

5.3.3 Análisis de relaciones de género e intergeneracionales internas

El enfoque de género es una forma de mirar la realidad identificando los roles y tareas que realizan los hombres y las mujeres en una sociedad, así como las asimetrías, relaciones de poder e inequidades que se producen entre ellos²⁰⁴, por ejemplo en el acceso a servicios básicos como salud y educación, o en el derecho al acceso a la identidad (Ver subcapítulo 5.2.4 Brechas de género en la Amazonía). Al observar de manera crítica las relaciones que las culturas y sociedades construyen entre hombres y mujeres, permite la formulación de planteamientos que contribuyan a reducir las brechas de género respecto a la gestión de recursos y del territorio, con prácticas culturalmente apropiadas.

La importancia de la relación de género y medio ambiente ha sido reconocida a nivel mundial, y el mundo indígena no es ajeno a los de movimientos de mujeres que luchan diariamente al lado de los hombres para contribuir con sus propias experiencias a la conservación del ambiente y promover los derechos humanos.

La experiencia reconoce que en el uso, manejo y conservación de los recursos naturales existen roles y responsabilidades diferenciadas de hombres y mujeres, por lo tanto las políticas públicas, inversiones e intervenciones externas como es el caso del FIP, deberían tomar en cuenta los planteamientos, expectativas, afectaciones, entre otros aspectos que se darán de manera diferenciada para cada género.

²⁰² El ECA Amarakaeri ejecuta actividades en el marco del Grant otorgado por el Proyecto EbA Amazonía/PNUD.

²⁰³ En el marco de las TDC del PNCBMCC.

²⁰⁴ Marco Estratégico Regional de Género del PNUD en América Latina y El Caribe, 2009.

Con este objetivo, el Estado Peruano ha emitido políticas, normativas e instrumentos para que las instituciones públicas incorporen la dimensión de género de manera transversal en el desarrollo de sus funciones²⁰⁵.

Participación de las mujeres en la gestión y acceso a los recursos en las comunidades

Por lo general los hombres y mujeres manejan los mismos conocimientos sobre el uso de los recursos naturales del bosque y de las actividades agrícolas. Aunque sus tareas no sean las mismas, y por tanto sus habilidades no lo serán, la división del trabajo los coloca a ambos en roles complementarios. El bosque y la chacra se deben también entender como parte de esta complementariedad.

Con relación a esta división del trabajo, los hombres se encargan de tareas que requieren mayor fuerza física o que implican alejarse del hogar por temporadas variables, con la finalidad de conseguir alimentos, materiales de construcción, o para extraer recursos que se consumen o que serán intercambiados por productos de primera necesidad, o comercializados en su entorno cercano. Las mujeres se encargan del cuidado de los miembros de la familia, hacen la recolección de vegetales para la alimentación, de hierbas medicinales para la curación de enfermedades comunes de los niños y otros miembros de la familia. Sin estos dos tipos de actividades, no es posible la subsistencia a través del bosque.

Más allá de la pareja, culturalmente son las redes de parentesco matrilineal y patrilineal las que comparten las actividades productivas y reproductivas, convirtiéndose ambos ámbitos en los espacios para la adquisición de la destreza que requieren las actividades que realizan.

Entre los Harakbut, si bien los varones son quienes emplean el arco y la flecha como herramientas de caza, las mujeres también pueden participar de esta actividad atrapando algunos animales como tortugas o armadillos. En la pesca, son las mujeres quienes se dedican a triturar el barbasco (*Lonchocarpus nicou*) para esta actividad, atrapando con las manos a los peces atontados por el barbasco. Como en el caso de otros pueblos indígenas amazónicos, la agricultura es una actividad tradicionalmente femenina: la siembra y la cosecha están a cargo de las mujeres, mientras que el hombre se encarga de rozar o limpiar el terreno para la chacra.

En el caso de los Yine, en concordancia con el rol de la mujer en la organización de este pueblo, la división del trabajo tiende a ser menos diferenciada; por ejemplo, muchas mujeres Yine cazan y pescan al igual que los hombres²⁰⁶. Entre los yines, ante la ausencia de los hombres las mujeres pueden hacer algunas actividades asignadas a los hombres. Por ejemplo, éstas a veces participan en el rozo de la chacra y en picar la tierra, realizar la caza y la pesca.

En los Shipibo – Konibo, hacer el kené (diseño geométrico en los telares y tejidos) implica pintar, bordar o tejer diseños, arte típicamente femenino que se enseña de madre a hija; los hombres suelen involucrarse en esta actividad. Así, mientras los hombres producen diversos artículos en madera, caña, piedra y hueso, las mujeres se encargan de la elaboración de cerámicos, textiles y de las pinturas faciales (Morín 1998).

²⁰⁵ En el Perú existe el mandato de transversalizar el enfoque a nivel de los tres niveles de gobierno en base a la Ley de Igualdad de Oportunidades - LIO, Plan Nacional de Igualdad de Género-PLANIG 2012-2017, cuya rectoría está a cargo del Ministerio de la Mujer y Población Vulnerables - MIMP. Para el sector ambiental, los indicadores de género están referidos al **objetivo 8° del PLANIG 2012-2017: valorar el aporte de las mujeres en el manejo sostenible de los recursos naturales**, y establece algunas acciones en aspectos relacionados con el cambio climático como son la gestión de riesgos de desastres, el acceso y uso de los recursos naturales por las mujeres (agua, suelo y bosques y las tecnologías), y el uso de las tecnologías limpias en los procesos de combustión doméstica. **Para esta tarea el MINAM cuenta con el Plan de Acción de Género y Cambio Climático**, la Estrategia Nacional de Cambio Climático que establece acciones específicas frente al cambio climático en materia de género e interculturalidad, el documento Hacia una Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático que incluye el desarrollo de capacidades, investigación y generación de información para la toma de decisiones desde los enfoques de género e interculturalidad, y la Estrategia Nacional de Desertificación y Sequía que muestra el impacto diferenciado de la sequía y degradación de la tierra en hombres y mujeres, las brechas de género y proponer medidas que contribuyan a la igualdad de género en la propiedad, uso y manejo de los recursos naturales.

²⁰⁶ Red Educativa Regional – Cusco 2011.

En el pueblo Amahuaca, las mujeres son las principales responsables de la chacra. Son ellas quienes siembran la mayoría de los cultivos con excepción de la yuca y el tabaco, para los que es necesario cavar hoyos profundos. Los hombres se hacen cargo de la roza del bosque y participan de la siembra en la chacra; no obstante, tradicionalmente se han dedicado en mayor medida a la caza y a la pesca. Las mujeres se encargan también de elaborar cerámicas, hilar y tejer. Elaboran buena parte de las canastas, esteras, cernidores, abanicos para avivar el fuego, escobas y adornos de semillas (Dole 1998).

En los Asháninka, la caza y la pesca han sido actividades asociadas a lo masculino, mientras el trabajo cotidiano en la chacra ha sido asociado principalmente a las mujeres Asháninka.

En relación al acceso a la tierra, por lo general esta se asigna a los hombres que forman una familia. Si la mujer es viuda o no tiene pareja, en ocasiones se le asigna tierra la misma que es trabajada con apoyo de la familia extensa. En un diagnóstico realizado con anterioridad en algunas comunidades Yine del ámbito del FIP²⁰⁷, se percibió que esto no supone una falta de valoración del trabajo que las mujeres realizan en la chacra y el bosque.

Participación de las mujeres en el ámbito público comunal y extra comunal

En el ámbito público, la representatividad de las comunidades por lo general es ejercida por los varones, salvo casos específicos como en el PIP 3 en que las mujeres han accedido a las jefaturas. En el caso del PIP1, no se identificaron “Apu” mujeres, aunque si existen mujeres en diferentes ámbitos de la organizaciones indígenas. En contraste, en el ámbito del PIP 3 han sido elegidas 6 mujeres que ocupan la presidencia de sus comunidades.

En la participación social y política el protagonismo lo asumen los varones, aunque aún de forma minoritaria las mujeres han empezado a tener presencia. En el En el ámbito del PIP 3 hay dos mujeres que ocupan cargos en la directiva de las organizaciones indígenas intermedias Consejo Harakmbut, Yine, Matsigenka y el Consejo Indígena Wachiperi, y una en la organización indígena regional FENAMAD.

Se ha observado que las mujeres en las comunidades ejercen representación de programas sociales como el Vaso de Leche, Comedores populares, que más fungen como canales de distribución de alimentos, sin participación política en la comunidad.

Políticas e iniciativas desde las organizaciones indígenas para promover la participación de las mujeres

En otro nivel de las organizaciones indígenas, el año 2000 AIDSEP incorporó la Secretaría de la Mujer en el Consejo Directivo Nacional, y actualmente se ha integrado la participación de las mujeres en la Directiva de las organizaciones regionales del ámbito del FIP, por lo general ocupando el cargo de Secretaría de la Mujer. El año 2002 se creó el Programa Mujer Indígena, con el objetivo de promover la participación de la mujer, la equidad en la toma de decisiones y la incorporación activa en la vida organizativa de los pueblos, a través de la concientización de las comunidades y dirigencias, así como la formación integral de las mujeres indígenas²⁰⁸. Asimismo, se ha instalado la Comisión Nacional Crisis Climática y Mujer Indígena.

Para el ámbito del PIP 1 es relevante mencionar también el impulso de la cooperación internacional y las organizaciones indígenas a procesos de planificación y adaptación al cambio climático donde se ha promovido la participación de las mujeres, por ejemplo el Acuerdo de Lamas: “Las mujeres indígenas amazónicas organizadas territorialmente si frenamos la crisis climática”, de aplicación nacional y que contó con la

²⁰⁷ CARE Perú. Diagnóstico sobre mecanismos y barreras existentes para la participación de las mujeres en el acceso y gestión de los recursos naturales. 2013.

²⁰⁸ AIDSEP, 2007.

participación de mujeres representantes de CODEPISAM²⁰⁹ de San Martín, CORPI de Alto Amazonas y FENAMAD de Madre de Dios.

Sobre la representación de intereses de género y la valoración de su participación y aportes da la impresión que estos empiezan a ser reconocidos y valorados. Se cita como ejemplo el reconocimiento de los dirigentes de CODEPISAM y FEPIKRESAM al papel que cumplió la Directora de Programa Mujer Indígena de AIDSESP, citándola como ejemplo del nivel de participación de la mujer indígena de San Martín en la organización²¹⁰. Por lo general las mujeres que ocupan cargos políticos no se asumen como representantes de los intereses de las mujeres, sino como representantes de las organizaciones como gremio²¹¹; en ese sentido, en algunas entrevistas realizadas en el ámbito del PIP 1 manifestaron no sentirse representadas por las lideresas indígenas.

La participación de ellas en el ámbito público, si bien se está incrementando, se da en condiciones de desigualdad. Los modelos impulsados para el liderazgo femenino indígena, hacen difícil conciliar la participación de las mujeres en espacios públicos con las tareas de carácter reproductivo que en la mayoría de casos ellas asumen. En consecuencia, en las mismas mujeres existe la percepción de que asumir un cargo en una organización, significa “dejar su hogar”.

La información secundaria disponible respecto a la participación de los(as) ancianos(as) en la gestión del territorio, liderazgo comunal, toma de decisiones es limitada. En el ámbito del PIP 3, se identificó que son reconocidos como “sabios” que asumen un papel de consejeros en la comunidad, variando esta denominación entre los pueblos indígenas. Asimismo, a nivel de la organización indígena regional existe la predisposición de valorar y reconocer su conocimiento y experiencias vividas, que en algunos casos datan de la época que inician contacto con la sociedad mayor.

5.3.4 Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial – PIACI en Madre de Dios

La presencia de PIACI en Madre de Dios ha sido reportada al interior de la Reserva Territorial Madre de Dios²¹², así como en áreas aledañas que comprenden algunas comunidades incluidas en el listado de beneficiarias del FIP, particularmente para el PIP 3²¹³.

Si bien las actividades del FIP están orientadas a la población indígena asentada en las comunidades, dada la presencia esporádica de los PIACI en algunas de estas y alto grado de vulnerabilidad que presentan, es necesario que el FIP considere la presencia de los PIACI como una condición relevante del contexto sociocultural.

El pueblo indígena en situación de aislamiento reconocido en Madre de Dios es el Mascho Piro²¹⁴, que habita en las cuencas medias y altas de los ríos Manu, Los Amigos, Pariamanu, Las Piedras, Tahuamanu y el Acre, en el ámbito del Parque Nacional del Manu en la margen derecha e izquierda del río Manu y en la margen izquierda del río alto Madre de Dios. También se ha registrado avistamientos en áreas aledañas a la RT MDD

²⁰⁹ CODEPISAM, ICAA, 2016.

²¹⁰ Entrevistas realizadas a dirigentes de CODEPISAM y FEPIKRESAM, en el marco de la EASE FIP.

²¹¹ CARE Perú. Diagnóstico sobre mecanismos y barreras existentes para la participación de las mujeres en el acceso y gestión de los recursos naturales. 2013.

²¹² En Madre de Dios se encuentra la Reserva Territorial Madre de Dios – RT MDD, declarada el 2002 como una medida de protección a los PIACI, la misma que se encuentra en proceso de adecuación a la categoría de Reserva Indígena, bajo el procedimiento previsto por la normativa vigente.

²¹³ Monte Salvado, Puerto Nuevo, Bélgica, Nueva Oceanía, Shipetiari, Diamante.

²¹⁴ Decreto Supremo N° 001-2014-MC

donde se ubican concesiones forestales maderables²¹⁵, como también se ha reportado distintos niveles de “interacción” en territorio de las Comunidades Monte Salvado y Puerto Nuevo en el río Las Piedras; Nueva Oceanía en el río Tahuamanu²¹⁶; Bélgica en el río Acre²¹⁷; Shipetiari y Diamante en el río Manu; Tayakome y Maizal²¹⁸ al interior del Parque Nacional del Manu.

5.3.4.1 Amenazas y presiones externas en los últimos 20 años y acciones emprendidas por el Estado y las organizaciones indígenas

La literatura señala que en la época del boom de la extracción de la caoba, o el oro rojo, el 92.2% de extractores ilegales de caoba que trabajaban en los tributarios del río Las Piedras, se encontraban laborando dentro de la RT MDD²¹⁹, situación que ocurría de manera similar en el río Tahuamanu²²⁰. Si bien la RT se creó el 2002, al no ejercer el Estado control en sus límites, las actividades de extracción ilegal continuaron aproximadamente hasta el 2005. En este contexto, la FENAMAD realizó esfuerzos para la construcción de un Puesto de Control en el río Las Piedras, presentó a la CIDH una solicitud de medidas cautelares para la protección de los PIACI²²¹, que fueron otorgadas el 2007; y una denuncia al Gobierno Federal de Estados Unidos el 2006^{222,223}.

Las carreteras que brindan acceso a zonas cercanas a los ámbitos de desplazamiento de los PIACI, que si bien se implementan con el objetivo de integración regional, son una fuente de presión que podrían favorecer el incremento de actividades ilegales, este es el caso de la carretera Boca Manu – Boca Colorado promovida por el GOREMAD²²⁴, la misma que fue calificada de alto impacto social, cultural y ambiental²²⁵. Las vías que dan acceso desde el eje interoceánico hacia diversos puntos en la cuenca del río Piedras, también son fuentes de presión. Otra fuente de presión es la actividad forestal que se realiza de manera ilegal en concesiones cercanas a la RT MDD, así como la operación forestal formal puesto que genera riesgos para los PIACI y para los trabajadores de las empresas ante encuentros fortuitos; la apertura de carreteras forestales, sin el debido control, facilita el ingreso de foráneos^{226,227}.

El Estudio Adicional para la Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios²²⁸, adicionalmente, señala como amenazas: la presión sobre los recursos hidrobiológicos en el río Tahuamanu pues compite con el acceso a un recurso vital para los PIA (huevos de taricaya) y por el ingreso a zonas de tránsito de los PIA²²⁹; la cacería con escopeta desarrollada por las comunidades y durante la operación forestal en concesiones maderables que afectaría la fauna; el precario sistema de salud estatal en los poblados alrededor de la RT MDD; la actividad turística en el río Alto Madre de Dios sin protocolos adecuados. Como amenazas potenciales se identifica a la actividad extractiva de hidrocarburos en el lote 187 por los impactos de la actividad sísmica a la fauna y por la apertura de trochas, y por la posibilidad de fugas o vertimiento del crudo extraído, con las consecuencias contaminantes que se generan; y el desarrollo de infraestructura vial como el proyecto de vía para unir Puerto

²¹⁵ 14 Contratos de Concesiones Forestales Maderables, 08 de los cuales se encuentran con contratos activos, 02 con contratos con suspensión temporal y 04 contratos declarados como caducados. Estudio Adicional para la Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios. Febrero de 2016.

²¹⁶ La Comunidad se encuentra asentada en una de las 14 concesiones forestales maderables mencionadas.

²¹⁷ Entrevista a Víctor Cameno y Daniel Rodríguez del Programa PIACI de FENAMAD, realizada el 08 de agosto de 2017.

²¹⁸ Maizal se encuentra en proceso de reconocimiento como Comunidad Nativa.

²¹⁹ Schulte Herbruggen & Rossiter. 2003.

²²⁰ Estudio Adicional para Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios. Febrero de 2016.

²²¹ <http://www.cidh.org/medidas/2007.sp.htm>

²²² <http://www.ictsd.org/bridges-news/biores/news/us-government-sued-for-allegedly-importing-illegally-logged-mahogany>

²²³ Entrevista a Víctor Cameno y Daniel Rodríguez del Programa PIACI de FENAMAD, realizada el 08 de agosto de 2017.

²²⁴ La construcción de esta carretera se realizó sin el respectivo EIA y ha generado afectación a áreas naturales protegidas, situaciones que desembocaron en una denuncia penal formulada por la Procuraduría de delitos ambientales.

²²⁵ Informe N° 004-2016-DP/AMASPP-PPI. Defensoría del Pueblo. Adjuntía para el Medio Ambiente, los Servicios y los Pueblos Indígenas.

²²⁶ Este es el caso de una carretera que da acceso al río Pariamano apertura por la Concesión Wood Tropical Forest, y otra vía cercana a los ríos Huascar y Tahuamanu.

²²⁷ Estudios complementarios para categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios. Febrero de 2016.

²²⁸ E. Febrero de 2017.

²²⁹ Estas actividades son llevadas a cabo por integrantes de una asociación de pescadores y población asentada en la ciudad de Iberia.

Esperanza en la Provincia de Purús (Ucayali) y la ciudad de Iñapari en la Provincia de Tahuamanu (Madre de Dios)²³⁰.

5.3.4.2 Estado del procedimiento para categorización de la RT MDD como Reserva Indígena y planteamientos desde la organización indígena

La Comisión Multisectorial encargada del reconocimiento de pueblos indígenas en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial y de la categorización de Reservas Indígenas²³¹, ha aprobado el Estudio Adicional para la Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios con ampliación de sus límites actuales, ha dispuesto la conformación de un Grupo de Trabajo que deberá emitir un informe sobre la problemática de los derechos forestales que se verían afectados con la ampliación de límites de la actual RT²³². Cabe señalar que en relación al PIP 3, la propuesta de ampliación de límites incluye parte del ámbito de intervención, en los distritos Las Piedras y Tahuamanu.

Sobre la protección de los PIACI, las organizaciones indígenas tienen una propuesta de Corredor Territorial de Pueblos Indígenas Aislados y en Contacto Inicial Pano, Arawak y otros²³³. El Corredor es una extensión de bosques donde habitan y se desplazan los Pueblos Indígenas en Aislamiento y en Contacto Inicial, comprende una extensión de casi 9 millones de hectáreas de los departamentos de Cusco, Madre de Dios y Ucayali, en Perú; y Acre en Brasil. Está integrada por 4 reservas territoriales, tierras indígenas, 23 comunidades nativas, 4 áreas naturales protegidas, unidades de conservación, concesiones forestales y una concesión de conservación en el territorio peruano; y por 11 tierras indígenas y 2 unidades de conservación en Brasil. Actualmente, la propuesta de Corredor sirve de base para el fortalecimiento de las organizaciones indígenas regionales para la protección de los PIACI, con apoyo de la cooperación internacional.

5.3.4.3 Protección en campo

Paralelamente a las gestiones que impulsó FENAMAD para la creación de la Reserva Territorial, se tomaron varias medidas tales como: establecer mecanismos de control y vigilancia en lugares de acceso de la RT MDD, conformar equipos de vigilancia con población local, y construir e implementar puestos de control²³⁴, estrategia que posteriormente fue reforzada por el Ministerio de Cultura, con el apoyo de la cooperación internacional. Actualmente la RT tiene 4 Puestos de control²³⁵ y la organización indígena considera la necesidad de instalar uno en la cuenca del río Acre²³⁶.

Cabe señalar que el Ministerio de Cultura y la FENAMAD tienen un convenio marco de cooperación interinstitucional y un convenio específico, con el fin de realizar acciones conjuntas a favor de los derechos colectivos de los pueblos indígenas en Madre de Dios.

5.3.4.4 Acciones para la protección de los PIACI

Al más alto nivel normativo, la Defensoría del Pueblo recomienda modificar la Ley de Protección de los PIACI²³⁷ a fin de garantizar, sin excepción, la intangibilidad de los territorios de los Pueblos Indígenas, así como culminar los procesos de categorización, entre ellos el de la RT MDD. A nivel instrumental, se requiere la generación y aprobación de Términos de Referencia para los Planes de Contingencia Antropológica, Reglamento de Infracciones y Sanciones referidas a la protección de los derechos de los PIACI. A nivel de gestión, mejorar la articulación entre los actores que participan del Régimen Especial Transectorial para protección de los PIACI, a fin de que incluyan en sus planes de gestión la protección a los PIACI, y prioricen la

²³⁰ Proyecto de Ley N° 14369/2005-CP, que si bien no ha prosperado, existe la posibilidad de que se reactive.

²³¹ Ley 28736 y Decreto Supremo N° 008-2016-MC.

²³² Informe Técnico – Legal N° 001-2017-SERFOR-DGGCFFS-OGAJ

²³³ Huertas, B. Corredor Territorial de Pueblos Indígenas Aislados y en Contacto Inicial Pano, Arawak y otros.

²³⁴ Como el Puesto de control en la Comunidad Nativa Monte Salvado

²³⁵ En los ríos Las Piedras (en la Comunidad Monte Salvado), Los Amigos, Pariamanu y Manu (Nomole).

²³⁶ Entrevista a Víctor Cameno y Daniel Rodríguez del Programa PIACI de FENAMAD, realizada el 08 de agosto de 2017.

²³⁷ Ley 28736.

atención de servicios públicos y programas sociales a las comunidades de zonas aledañas al territorio PIACI. Otro aspecto es mejorar los sistemas de vigilancia, control y monitoreo, las capacidades logísticas y de recursos humanos capacitados para la protección de los PIACI.

5.3.5 Análisis de las relaciones económicas, del grado de monetización actual y diferencia potencial generada por el proyecto

Como punto de partida, es necesario precisar que en la actual estructura económica y de relaciones de las sociedades, las comunidades indígenas, en general, están monetizadas, dependen del dinero para satisfacer muchas de sus necesidades. Sin embargo, en términos generales puede decirse que, a pesar de cierta integración en la economía de mercado, muchos mantienen una íntima relación con sus bosques y continúan dependiendo de ellos como medio de vida y sentido de identidad como pueblo²³⁸.

La coexistencia de dos racionalidades económicas en las sociedades indígenas, una regida por las lógicas asociadas con la reciprocidad y complementariedad, otra regida por la lógica productiva de ganancia y la plusvalía, genera una tensión social que se agudiza en la medida que el mercado de capital y sus valores penetran en la vida comunitaria. Sin embargo, como lo señala Varese (2011) “en la mayoría de las comunidades territoriales indígenas de la Amazonía Andina, en mayor o menor grado, las dos lógicas productivas (y de uso territorial), de consumo y de intercambio han alcanzado un cierto nivel de equilibrio en el que la economía de subsistencia cumple la función fundamental de satisfacer las necesidades básicas, mientras que el resto de la producción (excedente) y/o renta y/o salario –si es que existen– entran en el circuito del intercambio comercial por la vía del mercado”.

La monetización de la economía de las comunidades indígenas, una tendencia creciente por el nivel de interacción vinculada a facilidades de acceso y comunicaciones, vista como su inserción en el mercado, está asociada con impactos ambientales y pérdida de bosque. Por ejemplo en el ámbito del PIP1 estaría asociada con la agricultura comercial a pequeña y gran escala, que al usar las formas tradicionales de roza y quema, se torna en una práctica que afecta al bosque, afectando los tradicionales patrones de uso y descanso del suelo.

Como las prácticas de mayor impacto sobre el territorio realizadas por estas comunidades, en lo que respecta a la pérdida de bosque, es el alquiler de tierras en áreas tituladas, forma parte de un proceso de monetización ligado a la renta. En las comunidades Awajún de Moyobamba el alquiler de tierras a productores papayeros y cafeteros ha incidido en la pérdida de bosques comunales. En Balsapuerto existen comunidades que han comenzado a adoptar el mismo mecanismo de alquiler de tierras a migrantes.

No obstante, a nivel declarativo los líderes indígenas destacan no haber asumido ciertos valores propios del sistema del mundo mestizo, como es el de la acumulación de capital que, en contraste, esa aproximación constituye el eje central tanto del campesino migrante, como de las grandes corporaciones agroindustriales²³⁹. La motivación indígena de la monetización es la satisfacción de necesidades que no pueden ser satisfechas únicamente con lo que provee el bosque. Una de las principales está asociada con la educación de los hijos, muchos estudian fuera del ámbito de la comunidad, en las ciudades principales, y demandan recursos financieros para subsistir. Incluso en las propias comunidades, para la provisión de útiles escolares se requieren recursos financieros.

En el ámbito de Amarakaeri, en el PIP 3, familias de las comunidades cercanas a las zonas mineras en Inambari y Huepetue, tales como Puerto Luz, Masenawa, San José de Karene, Barranco Chico se dedican a la minería aurífera. Con la incursión de esta actividad extractiva dentro del territorio Harakmbut en la década de 1980, muchos varones de la comunidad indígena empezaron a involucrarse y, en algunos casos, se convirtieron en

²³⁸ AIDSESP. Forest People Programme. Haciendo visible lo invisible. Perspectivas indígenas sobre la deforestación en la Amazonía Peruana. 2014.

²³⁹ En las comunidades indígenas, por lo general, no se practica el “ahorro”, lo cual es parte de las características culturales y de sus formas de vida.

una especie de “patrones” indígenas empleando algunos trabajadores de la sierra o colonos asentados en la zona. De acuerdo con Gray (2002), el dinero que provee esta actividad a la pequeña economía de las comunidades ocasionó tensiones al interior y cambios en los patrones de consumo²⁴⁰.

Si bien se cuenta con información sobre las actividades a través de las cuales las comunidades nativas del ámbito del PIP 3 se vinculan al mercado, poco se conoce sobre los efectos de la monetización en sus patrones de consumo, y prácticas culturales relacionadas a la gestión del territorio y sus recursos.

A modo de referencia, a continuación se detallan las actividades vinculadas al mercado que se realizan en el ámbito del PIP 3:

Además de sus actividades tradicionales para autoconsumo, las comunidades nativas han entablado relaciones económicas influenciadas por el entorno. Así, las comunidades beneficiarias del FIP cercanas al Parque Nacional del Manu como Queros, Diamante, Shipetiari, Shintuya, Puerto Azul, tienen acuerdos comerciales con operadores turísticos del Cusco para el uso de infraestructura turística instalada en las comunidades, comercialización de artesanías, recreación de actividades tradicionales, entre otros aspectos.

En el caso de Queros, el 2016 algunas familias iniciaron la comercialización a nivel local de pescado proveniente de piscigranjas instaladas por proyectos del GORECUS y con financiamiento de la cooperación internacional.

Se observa que la comercialización de madera es una actividad desarrollada por la mayoría de las comunidades, como Boca Isiriwe, Shipetiari, Diamante, Puerto Azul, Shintuya, San José de Karene. En el caso de Palma Real y Sonene han dado un paso más y dotan de valor agregado a la producción de sus bosques comercializando tablillas a nivel local en Puerto Maldonado²⁴¹. La Comunidad Bélgica posee un permiso forestal para el aprovechamiento de madera en el territorio comunal con fines de comercialización a alta escala, y posee una alianza con la empresa EcoAcre. Para el aprovechamiento de productos no maderables la comunidad ha constituido la empresa SERNACRE, dedicada básicamente al aprovechamiento de Shiringa²⁴².

Otras comunidades, 7 en total, se dedican a la comercialización de castaña de manera asociada a través de la AFIMAD, logrando volúmenes que les han permitido negociar con una empresa exportadora precios diferenciales al mercado local²⁴³. A esta iniciativa se sumará la Comunidad Boca Isiriwe con la zafra 2018. Vinculado a esta práctica, La RCA recibió el premio Canopy Bridge, red mundial de compradores y proveedores de productos sostenibles²⁴⁴.

En el caso de los Shipibo-Konibo, en las últimas décadas, la producción y comercialización de artesanías ha cobrado un rol más importante en la economía de muchas familias del pueblo shipibo-konibo, y actualmente puede observarse a mujeres Shipibas vendiendo artesanía en Puerto Maldonado, Lima, Pucallpa.

En la Comunidad Nativa Palma Real existe un Comité de Artesanas que ha participado en varias oportunidades en ferias como Ruraq Maki, exponiendo los productos que fabrican con la liana tamshi, semillas, madera y tintes naturales, los cuales se menciona se encuentran entre los mejores del mundo por su buen acabado. Cabe señalar que en varias comunidades como por ejemplo Puerto Nuevo, Queros, Sonene, hombres y mujeres elaboran artesanías que son comercializadas en sus comunidades, en Puerto Maldonado o, en el caso de Queros, son ofrecidas a los grupos de turistas que visitan la comunidad.

²⁴⁰ Cabe señalar que el Ejecutor del Contrato de Administración de la Reserva Comunal Amarakaeri promueve el desarrollo de actividades económicas sostenibles e impulsa acuerdos con las comunidades para desincentivar la extracción minera.

²⁴¹ La producción de estos productos maderables con valor agregado se realiza en el marco de las TDC del PNCB.

²⁴² Comunidad Nativa Bélgica. Resumen público Plan General de Manejo Forestal (PGMF) en bosques de Comunidades Nativas con fines de comercialización a alta escala (nivel 3). Agosto de 2015.

²⁴³ Se ha logrado el acopio de 430 toneladas al año y más de 120 familias involucradas en esta actividad.

²⁴⁴ Concurso “Economía y bosque: Fortaleciendo Comunidades Indígenas y Productores Sostenibles en América”. Premio de USD 5000.

5.4 Asociaciones de pequeños productores y usuarios de bosque (5.4)

Es importante señalar que de acuerdo al PIP 1 y 3, los pequeños productores y usuarios del bosque son pobladores que habitan en el territorio bajo la tenencia de bosques en tierras de bosques locales, contratos de cesión en uso para sistemas agroforestales y bosques residuales, predios privados con bosque, así como pequeños y medianos concesionarios (no maderables, ecoturismo y maderables menores a 20,000 hectáreas). Estos se ubican en la etapa extractiva-productiva o de comercialización incipiente en la cadena de valor, con estructuras organizativas local que requieren fortalecer sus capacidades como es el caso del PIP 1, o como en el caso del PIP 3 con muy pocas organizaciones de productores.

Para el ámbito del PIP 1, se espera atender a 20 PUB. Se cita por ejemplo a titulares de predios que reforestan shiringa, productores de camu camu y sacha inchi, Cooperativa Agroindustrial cauchera Caynarachi LTDA, Cooperativa Agraria Nuevo Amanecer, Asociación de Conservación Ecológica Agroforestal Urahuasha.

Para el PIP 3, se espera atender a 33 PUB a través de asistencia técnica para el fortalecimiento de sus capacidades para la vigilancia y monitoreo de sus bosques, y financiamiento para la ejecución de planes de negocio. En este ámbito de intervención se menciona a los(as) titulares de concesiones de castaña, titulares de predios agrícolas, Asociación de Castañeros de Alegría – ASCA, Empresa Comunal Jebe del MAP Tahuamanu – ECOMUSA, Asociación Agroforestal Ecológica Rio Las Piedras, Asociación de Recolectores y Productores de Nuez Orgánica Amazónica – RONAP, beneficiarios de acuerdos de conservación²⁴⁵, beneficiarios de parcelas agroforestales²⁴⁶.

5.4.1 Análisis de estructura organizativa

Es común al mundo andino y al amazónico, las relaciones de parentesco bilateral y el tipo de relaciones de familia extendida. Este sistema puede determinarse en registros arqueológicos de culturas prehispánicas antiguas, y también opera en los procesos de migración actual, no solo en el área de intervención sino como fenómeno general en las grandes ciudades. Cuando se instala una familia le siguen otros familiares o amigos, y van conformando unidades territoriales, asentamientos humanos, centros poblados. Es fundamental para entender la estructura organizativa de los pequeños productores este tipo de redes de familia.

Las estructuras organizativas están más asociadas a su articulación con el mercado que al propio territorio, asociada a las estructuras propias de la cadena de valor de sus productos como arroz, palmito, cacao, café, papaya, palma, hoja de coca, madera, etc. Situación similar se percibe en Madre de Dios, aunque fueron identificadas muy pocas asociaciones agrícolas y agroforestales.

Los pequeños productores tienen una serie de debilidades a nivel productivo como también a nivel financiero y comercial, lo que incide en dificultades para acceder buenos mercados; desarrollan sus actividades en base a una red de intermediarios que se dedican a la compra venta.

Para el caso de San Martín, las asociaciones principalmente son agrarias cafetaleras, más que asociaciones agroforestales. Estas asociaciones agrarias, tanto en el enfoque productivo como en los tipos de mercado, tienen como objetivo aumentar el volumen, pero no la calidad. El propio Estado, y la cooperación, ha tenido esta mirada con relación a la estrategia de cultivos alternativos a la producción de hoja de coca.

En San Martín, las asociaciones agroforestales o forestales no maderables identificadas, están en procesos de formación, por lo que no puede hacerse una mayor caracterización de su nivel de organización y capacidades

²⁴⁵ PIP “Recuperación de bosques húmedos amazónicos” ejecutado por el IIAP.

²⁴⁶ Proyecto Castañas ejecutado por PROFONANPE.

como para implementar los nuevos tipos de proyectos verdes en el que se incluiría el propio FIP. En otras palabras es un modelo que está en proceso de construcción ²⁴⁷.

En el ámbito forestal en Madre de Dios ocurren situaciones distintas. Merece diferenciarse el caso de los castañeros y shiringueros, cuyas estructuras organizativas tienen también un referente geográfico por ubicación de la concesión, tal es el caso de la Asociación de Castañeros de Alegría – ASCA y la Empresa Comunal Jebe del MAP Tahuamanu – ECOMUSA. Existen otras como la Asociación de Recolectores y Productores de Nuez Orgánica Amazónica – RONAP cuya vinculación es más comercial que geográfica. Comercialmente algunas organizaciones de castañeros han implementado estrategias para acceder a mejores mercados, como la certificación orgánica y de comercio justo. En el caso de la asociación de shiringueros ha tenido algunas experiencias de exportación, sin embargo la mayoría de asociaciones son débiles en términos organizativos y comerciales.

Como estrategia dentro de la propia dinámica de mercado, como también la establecida por los proyectos que se han implementado, para superar esas debilidades se han orientado a formar o fortalecer organizaciones, principalmente en San Martín.

5.4.2 Relaciones económicas y prácticas productivas

Las prácticas productivas en el ámbito del FIP incluyen actividades agrícolas, agroforestales y forestales de mayor o menor envergadura, desarrolladas por población local titular de predios agrícolas o por terceros que han adquirido o alquilan tierras de los pequeños usuarios del bosque para realizar diferentes cultivos, como por ejemplo la papaya en Madre de Dios. Es relevante el aprovechamiento de productos no maderables que realizan pobladores locales titulares de predios agrícolas y concesiones no maderables, sobre todo en Madre de Dios con la castaña y la shiringa. Existen también otras prácticas productivas que aunque no son desarrolladas por los pequeños usuarios del bosque, merecen ser citadas por la influencia que tienen en las dinámicas socioeconómicas en el ámbito del FIP (Ver subcapítulo 5.1.3).

- Prácticas agroforestales: El cacao, café, plátano y otros productos

El cacao, café y plátano se mencionan como los cultivos más apoyados por los Gobiernos regionales y el Gobierno nacional, integrados a los sistemas agroforestales. Algunos son de larga tradición como el café (San Martín), y otros novedosos como el sacha-inchi o copoazú (en Madre de Dios). Tradicionalmente en San Martín se ha cultivado arroz, pero últimamente el Gobierno Regional está fomentando el cultivo de cacao, café, sacha-inchi y palmito.

Entre las asociaciones identificadas en Madre de Dios se menciona la Asociación Agroforestal Ecológica Rio las Piedras que obtuvo financiamiento del fondo MINAM CAF²⁴⁸

- Extracción forestal

En Madre de Dios la extracción de madera se realiza en concesiones forestales, concesiones de castaña y predios agrícolas. La extracción de manera en predios se realiza a través del sistema de habilitos, donde un tercero financia y ejecuta la operación en el bosque, con una participación y control mínimo por el titular del predio.

²⁴⁷ Sobre ello puede citarse el lineamiento dado por el MINAM: “Mejorar el bienestar de los pueblos indígenas y sus comunidades locales, otras comunidades locales y tradicionales y de las minorías étnicas, reconociendo y apoyando su identidad, cultura e intereses. Asimismo, debe mejorar el bienestar de mujeres, ni- ños, jóvenes y personas con discapacidad, los pequeños agricultores y los agricultores de subsistencia, los pescadores y quienes trabajan en empresas pequeñas y medianas, además de mejorar los medios de vida y empoderamiento de los pobres y grupos vulnerables”.

²⁴⁸ Proyecto “Incremento de la producción y comercialización de grano seco de cacao orgánico de la Asociación Agroforestal Ecológica Rio Las Piedras – Sector Puerto Lucerna”, por un monto de S/200 mil. Concurso Planes de negocio 2015.

La madera extraída por lo general se comercializa como madera rolliza, se centra en las especies shihuahuaco, ana caspi, estoraque e ishpingo, y en otras de menor valor comercial. . Fuentes secundarias refieren que en el año 2016, la principal modalidad de aprovechamiento de madera han sido los permisos generados en predios agrícolas²⁴⁹.

- Extracción de productos no maderables en Madre de Dios

La extracción de castaña se realiza en concesiones de castaña y predios agrícolas ubicados en ambas márgenes del eje vial interoceánico sur, en el tramo Puerto Maldonado Iñapari. La comercialización por lo general se realiza de manera individual a acopiadores o empresas comercializadoras en Puerto Maldonado. También se comercializa de manera asociada bajo esquemas de certificación orgánica y de comercio justo como es el caso de la Asociación RONAP, en alianza con empresas con sede en Puerto Maldonado.

El aprovechamiento de shiringa se realiza en concesiones y predios agrícolas en zonas relativamente cercanas a la ciudad de Iberia, área de distribución natural de la especie. La colecta y procesamiento se realiza de manera familiar, y la comercialización en forma de láminas de jebe, a través de la Empresa comunal ECOMUSA, a una empresa francesa productora de zapatillas²⁵⁰.

- Ecoturismo en Madre de Dios

En el ámbito del PIP 3 se ubican 04 concesiones para ecoturismo. Las fuentes secundarias consultadas refieren que la gestión de estas áreas presenta limitaciones técnicas y administrativas, así como la superposición con otros derechos de uso.

- Pesca y piscigranjas en Madre de Dios

Para el ámbito del PIP 3 la pesca se practica principalmente en el río Madre de Dios, y parte de los ríos Las Piedras y Tahuamanu, así como en cuerpos de agua lénticos. Entre las especies de mayor consumo destacan la doncella, el zúngaro, el dorado, la mota, el saltón, el yahuarachi y la gamitana.

En relación a las piscigranjas, se observan dispersas en ambas márgenes del eje carretero Puerto Maldonado Iñapari, siendo Puerto Maldonado el lugar de comercialización.²⁵¹

- Artesanía

Se ha identificado a mujeres shiringueras que desarrollan diversos productos con el jebe que produce la ECOMUSA.

5.4.3 Aspectos de género

La titularidad de las áreas, en el caso de de concesiones no maderables y predios agrícolas de pequeños productores se encuentra a nombre de hombres y mujeres, aunque estas últimas en menor proporción. Al respecto el Plan Nacional de Igualdad de Género 2015 – 2020 señala para el nivel nacional que el 20.3% de unidades agropecuarias son dirigidas por mujeres, pero sólo el 4.7% de las productoras rurales tiene su título de propiedad.

Respecto a las actividades de aprovechamiento de recursos naturales, por lo general las labores en el bosque las desarrollan los hombres, mientras que las mujeres participan en el procesamiento que se realiza en casa

²⁴⁹ Perfil de Proyecto: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri en el departamento de Madre de Dios – PIP 03.

²⁵⁰ Piola

²⁵¹ Proyecto EbA Amazonía. PNUD.

o en un campamento de acopio del producto. En el caso de las chacras tradicionales, la apertura de roza y quema está a cargo de los hombres, el sembrado y mantenimiento a cargo de ambos, así como la cosecha; dinámica que se repite para los sistemas agroforestales. La responsabilidad de la comercialización, administración y uso de los ingresos económicos difiere de una familia a otra, mientras en algunos casos la realizan las mujeres y administran pequeños fondos, en otros casos la realizan los hombres, sin embargo se ha observado que los ingresos obtenidos sirven para satisfacer necesidades familiares, como educación de las y los hijos.

El aprovechamiento de castaña tradicionalmente era una actividad familiar donde participaban el padre, la madre y los hijos de mayor edad; sin embargo, en la última década, se ha empezado a utilizar mano de obra contratada, jornaleros provenientes de Arequipa, Cusco, Puno, para la recolección y apertura de cocos en el bosque y traslado a los lugares de acopio, faenas conocidas localmente como “chancado” y “barriqueo” respectivamente. El procesamiento conocido localmente como “pelado” es una tarea que desarrollan preferentemente las mujeres de la familia, se desarrolla durante el año a medida que se requieren ingresos. Otra modalidad es la venta de la castaña “en cáscara”, que por lo general la realizan los hombres que negocian con un acopiador, o con una empresa.

Respecto a la shiringa, las labores de rayado de los árboles y colecta del látex la realizan por lo general los hombres, y en algunos casos las mujeres acompañan. Las mujeres participan principalmente en el procesamiento del látex una vez que los hombres lo han trasladado a la casa o lugar de procesamiento. En algunos casos ellas y ellos realizan solos el procesamiento, sin embargo indican que se “trabaja mejor” cuando se realizan en pareja.

A nivel de las organizaciones en general la participación de las mujeres es minoritaria, puesto que en la mayoría de los casos la representación familiar la ejercen los varones, y son estos los más valorados y reconocidos por los agentes externos. Puede citarse el caso de la ECOMUSA donde hacia afuera de la asociación se invisibilizaba la participación de las mujeres, sin embargo en la obtención de las láminas de jebe ellas tienen un rol importante en el procesamiento; esta situación fue cambiando a medida que la intervención externa reconoció el rol de las mujeres en la actividad y las potencialidades de su participación, por ejemplo para la diversificación productiva.

5.5 Descripción de los Tipos de Propiedad, Tenencia y Acceso a la Tierra (5.5)

Una primera tipología sobre propiedad de la tierra es clasificarla entre pública y privada. En el primer caso puede definirse como aquella que detenta y administra el Estado. A nivel nacional, de acuerdo a la normativa peruana²⁵² se reconoce como propiedad pública las concesiones sobre el suelo (forestal) y el subsuelo (mineras), las áreas naturales protegidas nacionales y regionales; y, otros terrenos con alguna clasificación de ordenamiento nacional o regional como los bosques de producción permanente que aún no se encuentran concesionados, o el ZOCRE en San Martín.

En el ámbito del FIP, encontramos concesiones forestales con fines maderables, no maderables como shiringa y castaña en Madre de Dios, para ecoturismo, para conservación. Las concesiones mineras se localizan solo en Madre de Dios, principalmente en la cuenca media y alta del río Madre de Dios y subcuenca del río Colorado. En relación a las áreas protegidas encontramos en San Martín el Bosque de Protección Alto Mayo, y al Área de Conservación Regional Cordillera Escalera. En Madre de Dios encontramos la Reserva Comunal Amaraeri.

En el Anexo N° ...se presentan los Mapas N° ... con las categorías territoriales descritas para el ámbito del FIP.

²⁵² Constitución Política del Perú, artículo 66°; Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763; Ley de Áreas Naturales Protegidas N° 26884; Código Civil del Perú, artículo 954°; Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, artículos 9° y 10°; Ley Orgánica de Hidrocarburos N° 26221; Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de Recursos Naturales N° 26821.

En relación a la propiedad privada es aquella que ejercen personas particulares, ya sea como persona natural, empresas, asociaciones, etc. Esta última puede también caracterizarse como propiedad individual. Un tercer tipo de propiedad es la colectiva, ejercida por un grupo de individuos (dos o más personas naturales, de empresas, de asociaciones, etc.).

La propiedad individual tiene las siguientes características:

- Desde los conceptos del MINAGRI²⁵³ este tipo de propiedades pueden llamarse como: predio rural, terreno, tierra o parcela. Este tipo de propiedad únicamente puede ser ejercida por el dueño o propietario, esto incluye el uso, aprovechamiento, destino de las tierras.
- El pequeño propietario individual tiene libertad de vender, arrendar, ceder en uso, hipotecar, etc., con el único requisito de una aprobación parte del titular, de acuerdo a sus intereses particulares. El derecho a la propiedad privada tiene como base a que cada uno se representa a sí mismo, pudiendo delegar dicha representación a otras personas a través de poderes especiales que pueden ser expedidas mediante notario. Esta tipo de propiedad está regulado por Código Civil y otras normas del derecho privado.

En cambio, la propiedad colectiva, tal como comunidades nativa, tiene las siguientes características:

- En el caso de la propiedad colectiva normalmente se conoce como territorio o tierra comunal. En este caso, la titularidad del territorio es ejercida por todos los(as) comuneros(as) activos o hábiles, conforme a sus prácticas consuetudinarias, estatutos u otras normas internas. La posesión, uso y aprovechamiento del territorio y sus recursos, en términos formales, es acordada por la asamblea comunal.
- En este tipo de propiedad, para disponer del territorio o de sus recursos -sea ya para vender, arrendar, ceder en uso, hipotecar, etc.-, de acuerdo a los reglamentos de la Ley de Comunidades Campesinas y Nativas, se requiere de la aprobación de al menos dos tercios de la asamblea comunal. La disposición y administración del territorio se efectúa teniendo en cuenta los intereses de todos los miembros de la comunidad. De acuerdo a estos reglamentos, los comuneros y comuneras deben estar representados por una junta o consejo directivo, debidamente acreditada en Registros Públicos. Esta organización debe actuar de acuerdo a lo acordado por la asamblea comunal. Esta forma de propiedad es regulada principalmente por las normas referidas a comunidades campesinas y pueblos indígenas.

De los dos tipos de tipificación de la propiedad citados, el modelo de propiedad y tenencia de la tierra colectiva da una mayor seguridad para la integralidad del territorio.

Es relevante señalar que la propiedad del subsuelo, en todos los casos, es del Estado, por lo que jurídicamente es factible otorgar concesiones mineras sobre derechos sobre el suelo y el paisaje y tierras tituladas. Esta facultad que tiene el Estado, con frecuencia ha derivado en conflictos sociales y ambientales, ya que los concesionarios, amparados en la Ley, intervienen el vuelo y el suelo para aprovechar el subsuelo. Un claro ejemplo son las concesiones mineras otorgadas en Madre de Dios sobre concesiones forestales maderables, para ecoturismo, para conservación, o sobre terrenos de comunidades nativas, entre otros. Para atender en parte esta problemática en el departamento, se han declarado “zonas de exclusión minera”²⁵⁴. Los lotes para explotación de hidrocarburos, pueden ser otorgados sobre concesiones forestales, áreas protegidas (con

²⁵³ Decreto Legislativo N° 1089, que establece el régimen temporal extraordinario de formalización y titulación de predios rurales.

²⁵⁴ Decreto de Urgencia N° 012-2010 que establece la **suspensión de los petitorios mineros en Madre de Dios**, el establecimiento de zonas de exclusión minera; prohibición del uso de dragas y artefactos similares de diverso tipo que operan en los ríos; fortalecimiento del proceso de formalización de las actividades mineras auríferas en la zona donde se permitirá dicha actividad; recuperación de las zonas degradadas por la minería aurífera informal e ilegal; apoyo al gobierno regional de Madre de Dios para el cumplimiento de sus funciones respecto de la pequeña minería y minería artesanal.

excepción de las de uso indirecto y de acuerdo a la zonificación de las de uso directo), y en propiedad privada sea esta individual o colectiva.

Es decir, que el panorama de propiedad de la tierra a nivel del FIP incluye propiedades privadas de carácter individual como los predios agrícolas, y de carácter colectivo como las comunidades nativas; las tierras de propiedad del estado están representadas por las áreas en cesión en uso otorgadas a comunidades nativas, concesiones forestales maderables, concesiones para productores no maderables como las de castaña y shiringa, concesiones para conservación y ecoturismo, áreas naturales protegidas de carácter nacional como la Reserva Nacional Amarakaeri y el Bosque de Protección Alto Mayo, y de carácter regional el Área de Conservación Regional Cordillera Escalera, concesiones mineras sobrepuestas a comunidades nativas. x

Las Reservas Indígenas a favor de PIACI de acuerdo a la normativa nacional²⁵⁵ son áreas intangibles, no otorgan derecho de propiedad de los pueblos aislados sobre sus territorios categorizados. El mismo marco normativo prevé la excepción de la intangibilidad, cuando se declare de necesidad pública el aprovechamiento de recursos naturales (renovables y no renovables), previa opinión técnica vinculante del Ministerio de Cultura. Aunque la RT MDD no está incluida en el ámbito del FIP, es relevante tener esta referencia puesto que la propuesta de categorización como Reserva Indígena incluye ámbitos de intervención del Proyecto.

Sobre la tenencia de la tierra, dadas las limitaciones del catastro rural, para Madre de Dios existe un número no determinado de poseionarios no formalizados. Asimismo, están las solicitudes de ampliación de territorio de comunidades indígenas, sobre los que existe tenencia y uso, más no derechos de propiedad, y las cesiones en uso que generan inseguridad respecto a la tenencia del territorio y el uso de recursos. A modo de referencia, en la Tabla N° ... se presenta detalle de la situación de la tenencia de tierra o conflictos por territorio de algunas comunidades del ámbito del PIP 3., desde la perspectiva de las comunidades.

Tabla 50: Aspectos sobre la tenencia y uso de la tierra en el ámbito del PIP 3

N°	Comunidad	Características respecto a la tenencia de la tierra (territorio comunal y áreas solicitadas en ampliación)
1	Shintuya	La misión religiosa Shinituya tiene un título independiente, dentro del territorio de la comunidad y eso vulnera a la misma. Han presentado una solicitud de ampliación, los comuneros aseveran que las autoridades encargadas están en contra de que se apruebe esta solicitud sustentando que la comunidad no tiene la capacidad para trabajar estas tierras.
2	Palma Real	Límites no identificados y demarcados, lo cual genera conflictos con comunidad y centros poblados colindantes.
3	Tres Islas	El título de la comunidad está registrada como contrato de cesión de Uso lo cual representa inseguridad para sus derechos. Linderos no demarcados lo que genera conflictos por territorio.

Fuente: Informe Subnacional Región Madre de Dios. 2016. Elaboración propia.

Otra modalidad de acceso a la tierra es el “alquiler”, donde un propietario recibe una determinada cantidad de dinero por facilitar una porción de terreno a un inversionista generalmente foráneo, por un tiempo determinado. Este es el caso de los “papayeros” en el eje carretero interoceánico sur, que reciben entre S/. 800 a 1,200 por hectárea al año. Se señala que este pacto dura aproximadamente 4 años. Luego de ese período los inversionistas, principalmente sanmartinenses, deben buscar nuevas áreas, ya que las que abandonan no reúnen las condiciones fitosanitarias que requieren los cultivos además por el empobrecimiento del suelo. Una publicación refiere que esta modalidad inició también en algunas comunidades nativas, pero que no ha prosperado²⁵⁶.

²⁵⁵ Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en Situación de Contacto Inicial N° 28736 y su Reglamento.

²⁵⁶ AIDSEP. Forest People Programme. Haciendo visible lo invisible. Perspectivas Indígenas sobre la deforestación en la Amazonía Peruana. 2014.

5.6 Riesgos hacia el Programa producto de la complejidad social y política a nivel local y regional

Para el ámbito del FIP, las dinámicas sociales como el tráfico de tierras para extracción de madera en castañales del eje carretero, la ampliación de la frontera agrícola para siembra de papaya, prácticas de roza y quema no controlada, extensión de frentes mineros activos, ponen en riesgo los objetivos de reducción de la deforestación. El impacto del FIP podría ser limitado en términos de superficie y sostenibilidad de las actividades, debido al desarrollo de obras de infraestructura vial que indirectamente promuevan la ampliación de dinámicas poco sostenibles del uso de la tierra y los recursos. Sumado a ello, la escasa articulación al mercado de las iniciativas productivas promovidas con anterioridad en el departamento, afectan la sostenibilidad de dinámicas socioeconómicas compatibles con la conservación del bosque.

Tabla 51: Matriz de riesgos hacia el programa

RIESGO	PIP1	PIP3
	CARACTERIZACIÓN	CARACTERIZACIÓN
Problemas de la organización indígena a nivel local, regional y nacional debilita los procesos de ejecución de las actividades	Los conflictos internos entre federaciones regionales y nacionales y comunales pueden incidir en barreras para el desarrollo de las actividades del proyecto	
Limitado / deficiente control favorece el incremento de la informalidad e ilegalidad en el aprovechamiento de los recursos forestales y de fauna silvestre	En varias comunidades, se estaría vendiendo madera en pie, sin disponer de un plan de extracción forestal: implica desconocimiento de técnicas de aprovechamiento del bosque y las normas que lo regulan.	(Aplica la caracterización de PIP1)
Construcción de carretera sin EAE	Construcción de carreteras regionales y nacionales sin una adecuada ejecución para reducir impacto indirectos. También apertura de carreteras sin el correcto proceso participativo y consultivo	Impacto limitado del Programa en términos de superficie y sostenibilidad de las actividades por el desarrollo de obras de infraestructura vial que indirectamente promuevan la ampliación de dinámicas poco sostenibles del uso de la tierra y los recursos.
Ampliación de la frontera agroindustrial y agroexportadora	Presencia de actores agroindustriales con intención de ampliar su frontera de la zona de Porvenir, Caynarachi y Barranquita hacia la zona de Alto Amazonas.	
Escasa coordinación interinstitucional	Escasa coordinación interinstitucional puede generar duplicidad de esfuerzos, retrasos en la implementación de actividades, reduciendo la efectividad y eficacia del FIP.	Escasa coordinación interinstitucional puede generar duplicidad de esfuerzos, retrasos en la implementación de actividades, reduciendo la efectividad y eficacia del FIP.
Alta rotación de personal en las instancias públicas, impiden una continuidad apropiada del programa	Los procesos de capacitación o consolidación institucional en las entidades del Estado no se internalizan e institucionalizan.	Fracaso en los procesos de fortalecimiento institucional, fortalecimiento de capacidades del sector forestal del departamento por limitada autonomía en los aspectos técnicos de la gestión, alta rotación de personal en niveles directivos y técnicos, inestabilidad política, corrupción.
Limitado presupuesto asignado para medio ambiente en gobiernos regionales	Los gobiernos regionales no dan prioridad a la gobernanza ambiental, por lo que no le designan el presupuesto correspondiente. No hay un manejo integral de los recursos	Limitado presupuesto asignado a las instancias del Gobierno Regional, en particular sector forestal y saneamiento físico legal de la propiedad rural que no permita el cumplimiento de sus funciones.

RIESGO	PIP1	PIP3
	CARACTERIZACIÓN	CARACTERIZACIÓN
Ausencia de controles apropiados a propuestas a política pública	Muchas de las políticas públicas por parte del estado se ejecutan sin tomar en cuenta criterios ambientales.	Muchas de las políticas públicas por parte del estado se ejecutan sin tomar en cuenta criterios ambientales.
Insuficientes capacidades del Sistema de gestión ambiental, a nivel local y regional	A pesar de ser distritos amazónicos, los gobiernos regionales y locales no dan mayor prioridad a la gestión ambiental. La que se realiza se centra más a los centros urbanos, cuando cada distrito tiene significativos área de bosque y cuerpos de agua.	(Aplica la caracterización de PIP1)
Limitada coordinación institucional	Muchas de las actividades del programa suponen la interacción de varias instituciones, las cuales muchas veces tienen un débil proceso de coordinación,	Escasa coordinación interinstitucional entre estatales y estatales con privados puede generar duplicidad de esfuerzos, retrasos en la implementación de actividades, reduciendo la efectividad y eficacia del FIP.
Extracción forestal informal / ilegal afecta a los recursos forestales y de biodiversidad, y las condiciones de vida de las comunidades nativas.	Actividad extractiva maderera en los distritos de mayor deforestación, como Barranquita, Caynarachi y Balsapuerto.	Mecanismos débiles de supervisión y control de la extracción de madera, extracción minera, pueden aumentar el riesgo para la sostenibilidad de las actividades compatibles con la conservación del bosque que impulse el FIP.
Existe actividad minera o lotes petroleros en el ámbito de intervención	Existe superposición de áreas protegidas, concesiones forestales, comunidades nativas con el lote 103.	Los beneficios económicos de la actividad minera pueden resultar ser más atractivos para las comunidades beneficiarias del FIP, relacionadas con esta actividad, de modo que no se sostengan los acuerdos o compromisos que establezcan estas actividades con el FIP.
No tener información ambiental unificada actualizada para tomar decisiones adecuadas	Algunas instituciones publicas cuentan con información, pero no como un sistema integrado que permita correlacionar fuentes de información de manera rápida	(Aplica la caracterización de PIP1)
Limitada capacidad de respuesta de las organizaciones para responder a las acciones del Programa	Muchas de las acciones del proyecto requieren capacidades consolidadas por parte de los beneficiarios, y en el contexto de pequeños productores indígenas y campesinos no se encuentran desarrolladas	Limitada capacidad de respuesta de las comunidades para ejecutar las acciones que ejecuta el Programa
Poco nivel de inducción de las lecciones aprendidas de otros procesos	Existe muchos antecedentes de programas o proyectos que han desarrollado actividades similares al FIP, pero no existen procesos de lecciones aprendidas, tanto con relación a los aciertos o a los errores. El tratamiento sistemático y de largo plazo son fundamentales para consolidar procesos (muchas veces estos proyectos ponen énfasis en el cumplimiento de metas, sin tomar en cuenta los procesos)	
Incremento de los niveles de violencia asociados de producción ilegal	Se ha reportado por parte de los comuneros, denuncias de amenazas hechas por actores que realizan actividades ilegales como la extracción de manera. Esto en las zonas de	

RIESGO	PIP1	PIP3
	CARACTERIZACIÓN	CARACTERIZACIÓN
	Caynarachi, Barranquita y Balsapuerto. En el distrito de Teniente López una alta incidencia de conflictos ligados a la extracción de madera.	
Limitado enfoque de género e interculturalidad de las instituciones	Los proyectos o programas de desarrollo no han tenido un enfoque de género, como consecuencia han podido resolver algunos problemas socio-económicos para las familias, pero además han contribuido, sin quererlo al ensanchamiento de la desigualdad entre hombres y mujeres. En un contexto de vulneración están las poblaciones indígenas, este ensanchamiento es aún mayor.	(Aplica la caracterización de PIP1)
Existe presencia de PIACI en el área de intervención	No aplica para el PIP1	Las dinámica de los PIACI podría manifestarse en un incremento de las incursiones en las comunidades, en ámbitos, frecuencia, o en aumento de “tensiones” entre las partes, que motiven a los habitantes a retirarse de sus comunidades por temporadas y suspendiendo las actividades que implemente el programa.
Insuficientes capacidades logísticas y técnicas en el control y vigilancia de CCNN	Las comunidades nativas tienen insuficientes capacidades para realizar un efectivo control de su territorio ante la incursión de grupos madereros ilegales quienes, muchas veces, portan armas.	Las comunidades nativas tienen insuficientes capacidades para realizar un efectivo control de su territorio ante la incursión de grupos madereros ilegales quienes, muchas veces, portan armas.
Alquiler de tierras en áreas de comunidades nativas	Se ha detectado un uso de títulos de propiedad para alquilar tierras en comunidades Awajun, la misma modalidad se ha encontrado en Balsapuerto	Cupos mineros...
Trafico de tierras en zonas no categorizadas, o sobre comunidades reconocidas pero no tituladas	Existe muy poca claridad catastral en el Distrito de Alto Amazonas. Existen comunidades con título y sin población. También solicitudes de titulación de anexos a otras comunidades. De las personas entrevistadas manifiestan que hay un alto índice de trafico de tierras en áreas no categorizadas en la provincia. La actividad de la palma aceitera en Caynarachi y Barranquita arrastra una gran cantidad de migración y está avanzando hacia la zona de Alto Amazonas, en donde hay menores controles de la gobernanza ambiental, pero también mejores condiciones para desarrollar cultivos de palma. Esta situación es de alto riesgo con lo que respecta a la pérdida de bosque. Existen denuncias de corrupción funcionarios en la agencias agrarias	Dinámicas sociales como el tráfico de tierras para extracción de madera en castañales del eje carretero, la ampliación de la frontera agrícola para siembra de papaya, pueden poner en riesgo los objetivos de reducción de la deforestación.

5.7 Procesos Migratorios

Los procesos migratorios en San Martín y Madre de Dios en mucho, tienen sus orígenes en la colonia, y que estructuras de esa época se continúan reproduciendo en la actualidad²⁵⁷. Con la creación del Ministerio de Agricultura en la década del 40, se implementa “la Dirección de Asuntos Orientales, Colonización y Terrenos de Oriente” y políticas públicas orientadas a poblar el territorio amazónico, en base a una visión de la Amazonía como territorio despoblado y fuente de riquezas para explotar. De hecho, uno de los objetivos de la construcción de carreteras amazónicas en los últimos 50 años ha sido facilitar la migración de los Andes hacia la Amazonía.

Tabla 52. Tasa de crecimiento poblacional, comparación nacional y Amazonía

Año	1940	1961	1972	1981	1993	2007
Total Nacional	6,207,967	9,906,746	13,538,208	17,006,210	22,048,356	27,419,294
Selva	414,452	865,210	1,341,922	1,796,283	2,832,254	3,675,292
% del total	6,7 %	8,7 %	9,9 %	10,6 %	12,8 %	13,4%

Fuente: INEI, 2008. Elaboración propia.

Desde la década del 40, el 7,7% de la población de San Martín era inmigrante, si analizamos la información demográfica de los siguientes censos este índice fue incrementándose hasta el 2007, donde el porcentaje de inmigrantes fue el 13,2% con relación al total de la población. En esta época y hasta la actualidad, los flujos migratorios han estado asociados a la actividad agrícola, y se incrementaron con la apertura de vuelos comerciales.

En el periodo intercensal 1961 – 1972, se registró una disminución de la migración que llegó al 5.1%²⁵⁸, vinculada a las plagas que afectaron al algodón y al café, como también a la caída de los precios internacionales de estos productos.

Con la construcción de la carretera Marginal de la Selva (hoy carretera Fernando Belaúnde Terry) entre los años 1963 y 1968, los procesos de migración se dinamizaron. Muchos de los migrantes que trabajaron en la construcción de esa carretera, se quedaron de manera permanente y replicaron las técnicas agrarias propias de sus lugares de origen, sea en la costa o en la sierra, poco apropiadas para la selva²⁵⁹. Otra actividad que creció de manera intensa entre estos años fue la de extracción de maderas valiosas, flora y fauna exótica.

Estos flujos migratorios incidieron también en las condiciones para que se desarrolle el fenómeno de la subversión y narcotráfico, que de manera sinérgica favorecieron la ampliación de la frontera agrícola, desde el desarrollo de actividades legales e ilegales en las que se integró la población migrante.

Los resultados de las políticas públicas orientadas a atraer a la población migrante pueden evidenciarse desde el censo de 1993, en el que se registra un 31,7% de población migrante. Cabe mencionar que los principales flujos migratorios en San Martín, según el censo del 2007, provinieron de las regiones de Cajamarca y Amazonas, con 20,601 y 10,068 habitantes respectivamente²⁶⁰.

La Tabla N°.... del subcapítulo 5.2. muestra el crecimiento poblacional progresivo en la Amazonía, el cual es mayor con relación a las Tasas de crecimiento poblacional nacionales. Estas características demográficas se atribuyen a los flujos migratorios impulsados con proyectos de fomento agrario²⁶¹.

²⁵⁷ Ver anexo 1

²⁵⁸ INEI, censo de 1972.

²⁵⁹ En las entrevistas realizadas los dirigentes manifestaron que uno de los problemas de campesinos que recién migran, es que desarrollan una agricultura intensiva, con una gran cantidad de agrotoxicos, hasta agotar el suelo, por ejemplo los papayeros, que luego se trasladan a otras zonas. Estas son las dinámicas relacionadas al alquiler la tierra.

²⁶⁰ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). San Martín. Análisis Económico del Impacto del Desarrollo Alternativo, en relación a la Deforestación y la Actividad Cocalera. Lima, 2014

²⁶¹ Al respecto, la cita “...a lo largo de la historia de la deforestación en la Amazonía peruana, la mayor parte de esta, es decir el 75 % o más, se puede atribuir a los proyectos estatales de crédito agrario, construcción de carreteras y colonización, que incentivaron la migración de pequeños colonos que deforestaban pocas hectáreas en el transcurso de varios años limitados por la disponibilidad

Las organizaciones indígenas tienen una visión crítica con relación a las políticas de fomento agrario emprendidas por el MINAGRI²⁶², y muestran preocupación sobre los procesos migratorios que estas generan, tal como señala el asesor técnico de FEPIKRESAM en San Martín²⁶³.

Los impactos indirectos de la apertura de carreteras como las que se construyen en el marco de IIRSA, han favorecido condiciones para la migración espontánea, con frecuencia no planificada, y poco apropiada con relación al ordenamiento territorial y del uso del suelo. Evidencia de ello es que en Loreto, que no cuenta con infraestructura vial que conecte al departamento con la región andina, la migración presenta un porcentaje bajo, en contraste con San Martín y Madre de Dios. Estas dinámicas se potencian si el precio de algún *commoditie* o productos de exportación no tradicional, como cacao o el café, se eleva en el mercado internacional.

En el ámbito de intervención del PIP 1, existe el reclamo en el sentido de que el Estado, a nivel nacional y regional, ha priorizado la titulación de predios privados más que el de las comunidades nativas, en consecuencia se percibe que el Estado ha fomentado la migración, mas no el ordenamiento territorial sostenible. Es relevante señalar que se mantienen conflictos latentes que potencialmente pudiesen activarse por procesos de titulación actual²⁶⁴, pese que el FIP no contempla la titulación de predios individuales, las tensiones existentes podrían afectar el trabajo con algunos PUB²⁶⁵.

De acuerdo al diagnóstico realizado en campo, se ha encontrado que los puntos críticos de deforestación, causado por la migración, son los distritos de Moyobamba, el que exhibe una alta concentración de producción de agricultura comercial de papaya²⁶⁶ y café principalmente²⁶⁷. En el caso de Caynarachi, Barranquita y El Porvenir está asociado directamente a la producción de palma aceitera por parte de pequeños productores de manera asociativa, los cuales por lo general venden a un solo acopiador quien procesa toda esa producción.

El otro punto crítico, es la zona de Balsapuerto, relacionado con la apertura de la carretera y la presencia de colonos productores de arroz, papaya, y una intensa actividad ilegal de madera (Ver subcapítulo 4.3.1).

de tiempo y capital. Si bien los grandes bloques deforestados también han ocurrido en otras décadas, especialmente para el establecimiento de pastos para ganado, es sólo en años recientes que se vislumbra un salto cualitativo y cuantitativo en el avance de la deforestación”.

²⁶² “la deforestación masiva se da como resultado de las políticas nacionales y regionales, políticas mal aplicadas desde el gobierno central y peor aún en el gobierno regional. La solución viene desde el aspecto político, por ejemplo medidas para controlar la migración, en vez de incentivarla. San Martín ha entrado en el tema de conservación pero recién ahora cuando todo está destruido”. AIDSESP.

²⁶³ Janio Sangama.

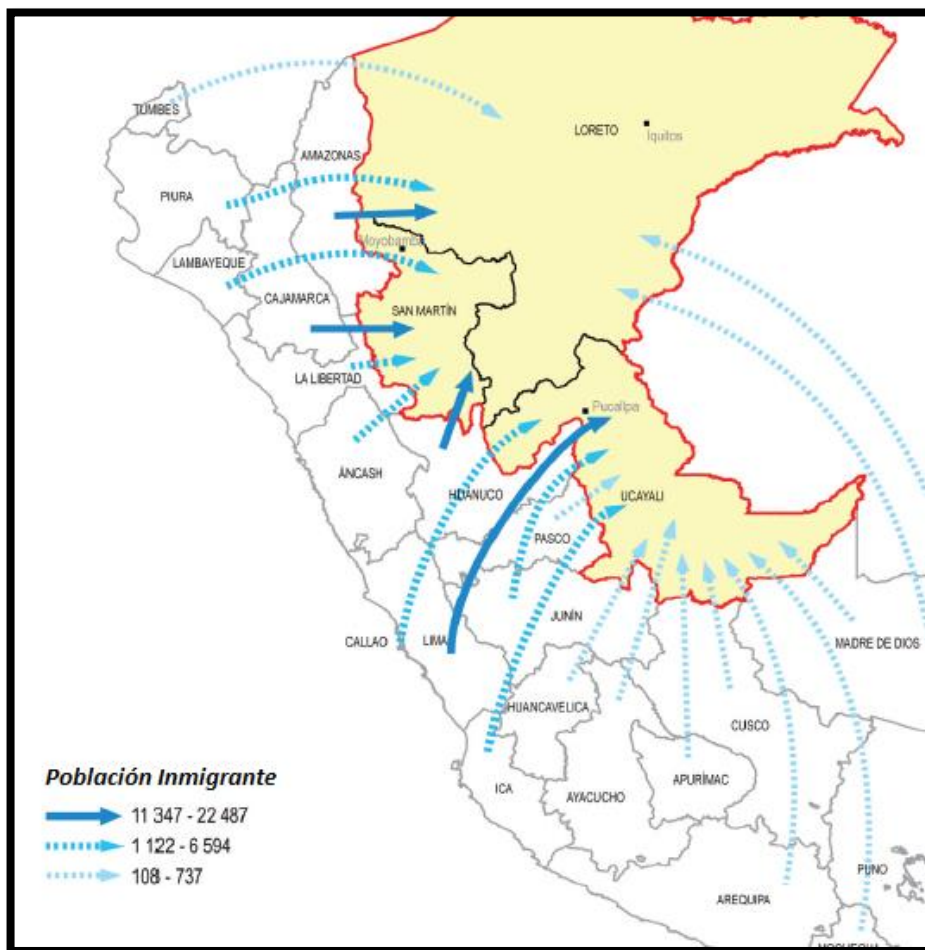
²⁶⁴ Al respecto, se señalan que con la titulación de predios individuales se está socavando derechos colectivos sobre la tierra (Muro, 2016)

²⁶⁵ Es necesario, relacionar el concepto de PUB con poblaciones que han migrado hace varios años, y que han establecido relaciones con el territorio, algunos hasta estableciendo relaciones armoniosas con las CCNN.

²⁶⁶ En el 2011, San Martín ha sido la región con mayor producción de papaya (33 417 TM), aunque el precio en chacra por kilo es de los más bajos (0,16 \$/kg al 2011) según las estadísticas de MINAG. En http://www.unodc.org/documents/peruandecuador/Informes/Informes-Analiticos/San_Martin_Analisis_economico_DA_Deforestacion_coca.pdf

²⁶⁷ San Martín es la región que produjo más café a nivel nacional en el 2014, según cifras del Ministerio de Agricultura (MINAGRI). Esta región produjo un total de 54,682 toneladas métricas (TM) de café, superando a las regiones de Cajamarca (44,889 TM), Amazonas 34,202 (TM) y Junín (31,510 TM). Fuente: <http://www.inforegion.pe/201624/san-martin-en-primer-puesto-de-produccion-de-cafe-a-nivel-nacional/>

Mapa 10: Mapa de flujos migratorios



Fuente: (Sánchez Aguilar, 2015)

En el caso de Madre de Dios, ámbito del PIP 3, es un departamento calificado como de atracción poblacional, según el INEI es el “departamento estrella de la inmigración peruana”. Para el 2007 presentó la mayor Tasa Anual Media de Migración Neta, que ascendió al 32,3%, y en el periodo intercensal 1993 – 2007 la población de Madre de Dios creció en 63%. A nivel nacional es el segundo departamento con mayor población migrante: 43,3%, proveniente de Cusco y Arequipa. De la población migrante, el 28,5% de la población son antiguos (establecidos), mientras que ocupa el primer lugar de migrantes recientes con 9,4% del nivel nacional. Cabe señalar la mayoría de migrantes son mujeres, lo normal a nivel nacional es que sean varones²⁶⁸.

La inmigración en Madre de Dios está estrechamente vinculada al Cusco, epicentro de la actividad turística que lo ha convertido en un *cluster* de crecimiento económico y desarrollo. Tres departamentos de la selva peruana concentran los mayores porcentajes de fuerza laboral inmigrante, el primero de ellos Madre de Dios en donde el 56% de la fuerza laboral de esta región son inmigrantes que llegaron principalmente procedentes del altiplano, también de los departamentos del Cusco, Apurímac y Arequipa. En este departamento la extracción de oro aluvial ha sido la motivación principal además, en menor medida, pero no menos importante, ha contribuido la interconexión con Brasil, tras la construcción de la interoceánica sur, y también por el aumento de la actividad turística principalmente hacia las reservas del Manu y de Tambopata.

La actividad minera que reporta los mayores ingresos por trabajo, distribuye mayores ingresos a la población ocupada inmigrante. Es importante señalar que además de la actividad minera formal, se desarrolla la extracción minera informal a la que se han sumado cientos de inmigrantes, e incide en el nivel de ingresos por trabajo de esta fuerza migratoria.

²⁶⁸ Organización Internacional para la Migraciones. Migraciones Internas en el Perú. 2015.

A nivel provincial y distrital en el ámbito del FIP, el distrito de Las Piedras es el único de la provincia de Tambopata que no ha tenido un incremento significativo de su población. La tendencia es que los habitantes migran de los caseríos y comunidades rurales hacia Puerto Maldonado u otros poblados a la largo de la interoceánica, y retornan al campo para labores agropecuarias y para la extracción maderable y no maderable como la castaña.

La Provincia de Tahuamanu cuenta con una población conformada en su mayoría por pobladores procedentes de Cusco, Arequipa, Puno y Lima, asentados en la provincia desde hace 2 a 3 generaciones, mayormente concentrada a lo largo del eje interoceánico sur. Entre el 2005 y 2010 registró un incremento poblacional del 57% motivado por la construcción de la vía que atrajo a migrantes en busca de tierras, trabajo, y por las oportunidades de comercio, transporte, extracción de madera. Entre los colectivos migrantes, destaca la comunidad religiosa israelita que fundó la colonia agrícola en el sitio llamado Pacahuara en el distrito de Iberia. SERNANP (2012) estima que esta población pasó de 697 habitantes el 2007 a aproximadamente 1,500 el 2010.

Se debe destacar que de acuerdo a los estudios, esta zona “se encuentra en un proceso formativo de ciudades por acciones de nuevo poblamiento en los espacios adyacentes a la carretera Puerto Maldonado-Iñapari debido a la expansión agrícola, la extracción de madera y a las relaciones fronterizas con los vecinos países”²⁶⁹.

En el ámbito de Amarakaeri, la población de la provincia de Manu creció entre el 2007 a 2015 en 3.807 personas (18,8%). El distrito de Manu, con la capital Salvación, solo creció en 413 personas (15,6%), y de acuerdo a estudios realizados²⁷⁰, la falta de terrenos aptos para labores agropecuarias y las pocas oportunidades laborales motivan la emigración de pobladores jóvenes hacia el Cusco y otras ciudades. En Huepetue en cambio, existe un alto número de población flotante (generalmente no censada) que trabaja en la minería aurífera y el comercio.

En conclusión, se puede decir que las iniciativas de infraestructura vial en la Amazonía, y las de desarrollo de agricultura intensiva con fines industriales y/o de exportación, sumados a lineamientos poco claros para la evaluación ambiental estratégica, procesos de ordenamiento territorial poco consolidados, débil presencia del Estado para el control de actividades ilegales y la presencia de la corrupción, favorecen condiciones para los procesos migratorios y desarrollo de actividades que pueden convertirse en motores de deforestación.

5.8 Titulación de tierras de CCNNs

5.8.1 Desafíos principales para la titulación y ampliación de comunidades nativas.

Si bien tanto la organización indígena como la literatura antropológica no reconocen al modelo territorial de la ley de comunidades nativas²⁷¹, se debe señalar que la titulación de “tierras”²⁷² es el único mecanismo jurídico en la legislación peruana que da seguridad sobre los territorios indígenas.

En el marco de este debate sobre los procesos de titulación, se debe indicar una situación conflictiva entre el Estado Peruano y los pueblos indígenas, ligada al Decreto Legislativo N° 1089, Régimen Temporal Extraordinario de Formalización y Titulación de Predios Rurales. Esta norma jurídica y su Reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 032-2008-VIVIENDA²⁷³, establecen los procedimientos para la titulación, formalización y saneamiento físico legal de la propiedad agraria. La norma que instrumenta un procedimiento

²⁶⁹ MINAM. PNCB. BID. Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri, en el departamento de Madre de Dios. Perfil 03. Junio de 2017.

²⁷⁰ MINAM. PNCB. BID. Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri, en el departamento de Madre de Dios. Perfil 03. Junio de 2017.

²⁷¹ CORPI San Lorenzo: una propuesta de Territorio Integral. http://www.territorioindigenaygobernanza.com/per_13.html

²⁷² Noción distinta a la de “territorio”.

²⁷³ El Reglamento fue modificado con DECRETO SUPREMO N° 013-2016-MINAGRI

administrativo, a juicio de los grupos indígenas los afecta en su visión de territorio; además, señalan, esta no ha pasado a proceso de consulta. Lo señalado motivó que las organizaciones indígenas demanden ante el Tribunal Constitucional²⁷⁴, cuyo fallo definitivo señaló la necesidad de fomentar la inversión privada para fomentar el crecimiento económico. En el marco de este conflicto, se promulgó el DS-09-2017-MINAGRI, que modifica algunos acápite del DL. 1089, sin embargo debe determinarse su impacto sobre la ampliación de la frontera agrícola asociada a la migración.

En San Martín, este Decreto Legislativo 1089 ha generado situaciones de conflicto entre comunidades nativas e invasores de tierras que luego de posesionarse se formalizan; también ha fomentado procesos de tráfico y acaparamiento de tierras, aparentemente ligados a grandes inversiones agroindustriales, situaciones que han terminado en consecuencias fatales para dirigentes indígenas²⁷⁵. En el ACR Cordillera Escalera, están latentes conflictos²⁷⁶ vinculados con demandas de ampliación por parte ciertos grupos indígenas; o también por deforestación de áreas progridas para instalar cultivos (caso Achinamiza).

En Madre de Dios, el principal desafío para el saneamiento de territorios de comunidades nativas, es el fortalecimiento de capacidades de la Dirección Regional de Agricultura, particularmente de la Dirección de Saneamiento Físico Legal de la Propiedad Rural. Esta instancia exhibe una fuerte debilidad para cumplir las metas anuales de titulación, no dispone de recursos humanos para atender las demandas, el presupuesto operativo es restringido, tiene una limitada capacidad para generar estudios especializados, y requiere reforzar su enfoque de interculturalidad en sus políticas y procesos.

Otro aspecto relevante es la articulación que facilite el FIP entre esta instancia del GOREMAD y la organización indígena para el saneamiento de territorios comunales, que permita restablecer la confianza en los procesos que conduce la autoridad regional, considerando que varias fuentes consultadas durante el trabajo de campo señalaron la poca relevancia que se otorga al saneamiento de la propiedad indígena. Un punto de partida para el PIP 03 lo constituyen los procesos de saneamiento que ha implementado la FENAMAD con fondos de la cooperación internacional, en coordinación con la Dirección de Saneamiento, para construir sobre la base de las lecciones aprendidas de estas experiencias.

5.8.2 Vulnerabilidad y riesgos sociales

Para los pueblos indígenas, el territorio es la base o sustento de toda su vida. La economía indígena en su totalidad, tanto la de subsistencia como la comercial se relaciona estrechamente con los servicios ecosistémicos. En este sentido, se debe mencionar que actividades que han impulsado el crecimiento económico para San Martín, han incidido en el proceso de empobrecimiento de los pueblos indígenas. Esta situación de vulnerabilidad es muy marcada en los distritos con mayor deforestación en San Martín, como Caynarachi, Barranquita y Moyobamba²⁷⁷

²⁷⁴ STC N° 022-2009-PI/TC

²⁷⁵ Tales parecen ser los casos de Miguel Huaynacari Huayta y Emilio Marichi Huansi, dirigentes indígenas que lideraban las gestiones de titulación de comunidades nativas con conflictos de superposición, en el primer caso con una supuesta prescripción adquisitiva de dominio en favor de la Empresa coreana Ecoamérica, y en el segundo caso con conflictos con grupos de traficantes de tierras.

²⁷⁶ Existen casos de judicialización la población indígena. El principal reclamo por parte de los pueblos indígenas quienes consideran ese espacio como un territorio ancestral, y zonas de caza, un acto de violencia el hecho que deban pedir autorización para entrar al área que consideran suya. Además conflictos que ya han sido subsanados con pobladores los cuales estaban en la zona antes de crear el ACR.

²⁷⁷ “Jaime Tapullima Pashanase, presidente de la Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín (CODEPISAM), señaló que la persecución judicial que sufre la comunidad nativa Ankash Yaku de Achinamisa, no es el único caso que se suscita en la región San Martín... “Las comunidades de Callanayacu, Tununtunumba, Pongo del Huallaga, Ricardo Palma, Túpac Amaru, El Piñal, entre otras han sido amenazadas de no ingresar a realizar sus actividades tradicionales y de subsistencia en el ACR- CE; por lo que los pueblos indígenas de la región San Martín nos hemos declarado en emergencia territorial indígena, por lo que no permitiremos el ingreso de ningún funcionario público a nuestros territorios mientras no se cumplan las exigencias de seguridad jurídica”<http://www.inforegion.pe/215013/indigenas-de-san-martin-denuncian-persecucion-judicial/>

²⁷⁷ “Es decir, aun sin la vulneración directa de los derechos de los pueblos indígenas, indirectamente la deforestación y la degradación en grandes bloques por más dispersos que fuesen, han tenido consecuencias parecidas sobre el bienestar indígena. La deforestación está vista como parte integral de los impactos que la sociedad mayoritaria tiene sobre los pueblos indígenas, y es una de las consecuencias de las agresiones al hábitat de los pueblos indígenas, entre las que se incluyen las invasiones, la sobreexplotación de recursos madereros y no madereros (degradación), la contaminación y finalmente la deforestación (o devastación en el caso de la minería de oro y de la palma aceitera).”

La Defensoría del Pueblo en su Informe 2017²⁷⁸ señala que la promoción de cultivos como la palma aceitera y el cacao, sin una adecuada clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor y la delimitación de tierras indígenas, genera un alto riesgo de vulnerar derechos colectivos de las poblaciones indígenas, así como la instalación de estos cultivos en tierras de protección aptas para la producción forestal y tierras con bosques primarios.

En la misma línea, el Viceministerio de interculturalidad del Ministerio de Cultura ha señalado al MINAGRI la necesidad de implementar un proceso de consulta al Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera 2016-2025²⁷⁹, ya que podría afectar a 13 pueblos indígenas, algunos de ellos se localizan en el ámbito de intervención del FIP.

En la provincia de Alto Amazonas, el pueblo Shawi está en una situación de mayor vulnerabilidad, debido a debilidades y tensiones entre las organizaciones nacionales y regionales; el desarrollo de actividades que causan deforestación como extracción ilegal de madera, cultivo de palma; dinámicas de “alquiler de la tierra”; incluso se señala la contaminación de recursos ictiobiológicos por químicos para elaboración de pasta básica de cocaína en la zona de Moyobamba.

5.8.3 Avasallamientos y presiones sobre Territorios de Comunidades Nativas

El avasallamiento y presiones sobre los territorios indígenas en el ámbito de intervención del PIP 1, está relacionado a un proceso histórico de larga data, influenciado por la actividad subversiva y después por el narcotráfico, principalmente en la década del 80 y 90. Un segundo momento de avasallamiento estuvo ligado a las estrategias para combatir el cultivo de coca a través de un modelo económico vinculado muy fuertemente con los migrantes que llegaron en esa época, que no tomó en cuenta el impacto social y ambiental que podría tener en el territorio y la población indígena. Una consecuencia es el proceso muy fuerte de deforestación en San Martín, “la región más deforestada”²⁸⁰.

Al respecto, Defensoría del Pueblo en su Informe 2017²⁸¹ señala a la expansión de cultivos agroindustriales de palma aceitera, cacao y café, como una de las principales causas de la deforestación de los bosques amazónicos que se encuentran en áreas no categorizadas como bosques de producción permanente, comunidades nativas y áreas naturales protegidas; esta situación no acontece en Madre de Dios, donde el factor predominante es la minería informal e ilegal²⁸².

Otra fuente de presión sobre los territorios indígenas es la carretera IIRSA Norte. Esta incidencia se observa claramente en las estadísticas de deforestación por año (Ver Anexo N° ... Análisis socioeconómico de la deforestación), ya que la pérdida de cobertura forestal se acelera de manera intensa a partir del 2007. A Moyobamba, 3 años después de la construcción de la vía, llegaron gran cantidad de migrantes provenientes de Jaén y Cajamarca²⁸³, principalmente para el cultivo de café bajo la modalidad de “alquiler de tierras”. Si

²⁷⁸ Defensoría del Pueblo. 2007. Deforestación por cultivos agroindustriales de palma aceitera y cacao. Entre la ilegalidad y la ineficacia del Estado. <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/varios/2017/Informe-de-Adjuntia-001-2017-DP-AMASPPI.MA.pdf>

²⁷⁹ “(i) existen trece (13) pueblos indígenas u originarios en las zonas de producción de palma aceitera identificadas en la propuesta [del Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera 2016-2025], en los departamentos de Loreto, San Martín, Huánuco y Ucayali; y, (ii) a partir de la revisión de fuentes de información oficiales por parte del Ministerio de Cultura, los cinco sectores [Caynarachi-Yurimaguas, en San Martín y Loreto; Tocache-Cholon, en San Martín y Huánuco; Bolognesi-Camisea, en Ucayali, Junín y Cusco; Pichis-Palcazu, en Huánuco y Pasco; y Tahuamnu-Tambopata, en Madre de Dios] de la Región Selva con aptitud agrícola involucran a once (11) pueblos indígenas u originarios.” Resolución N° 014-2017-VMI-MC

²⁸⁰ “De acuerdo a una investigación elaborada por el MINAM, 8 durante los años 2010 - 2014 se deforestaron 415,278 ha de bosques amazónicos. Asimismo, según la citada investigación, los departamentos de San Martín, Loreto, Ucayali, Huánuco y Madre de Dios registraron la mayor superficie deforestada. Solo estas regiones representaron el 86% del total de la deforestación acumulada en dicho periodo” (Defensoría del pueblo, 2017)

²⁸¹ Idem. Defensoría del Pueblo. 2007

²⁸² Entre el 2010 y 2014 se deforestaron 30,215.57 ha para la instalación de cultivos agroindustriales de palma aceitera y cacao en Loreto, Ucayali y San Martín: 18,253 ha en Alto Amazonas y Barranquita (Loreto y San Martín, respectivamente). Defensoría del Pueblo, 2017.

²⁸³ Entrevistas en el ámbito del PIP 1, en el marco de la EASE FIP.

bien no puede hablarse de un proceso de avasallamiento en estos procesos de alquiler de tierras, ya que es por decisión de la propia comunidad, si ha significado una presión muy fuerte sobre el territorio. Además que la riqueza generada por esta pérdida de su bosque ha sido en beneficio de estos productores migrantes o colonos, especialmente los papayeros, quienes luego de agotar la capacidad productiva de un área se desplazan a otras zonas.

En Caynarachi y Barranquita las presiones están asociadas principalmente al cultivo de palma, dinamizado por la construcción de la carretera. La vulneración de derechos fundamentales ligados a la producción de biocombustible en esta zona, es conocida internacionalmente como “El caso Barranquita”²⁸⁴.

En Madre de Dios la actividad minera es la mayor fuente de presión sobre los territorios de las comunidades nativas, con graves consecuencias ambientales, sociales y culturales por la deforestación asociada y por la contaminación que genera. También es la causante de la modificación de los patrones de relacionamiento con el territorio, al involucrarse los pobladores en nuevas dinámicas socioeconómicas. Existen concesiones mineras sobrepuestas con comunidades, tal es el caso de San José de Karene, San Jacinto y Tres Islas. Al respecto, la FENAMAD está elaborando una propuesta de normativa para un régimen especial de minería en las comunidades nativas que incluya la microzonificación del territorio comunal; asimismo brinda asesoría y acompañamiento a las comunidades para la toma de decisiones sobre la gestión de sus territorios y, en algunos casos, se han formado frentes de autodefensa.

Otra fuente de presión aún sin dimensionar en términos cuantitativos, es el otorgamiento de constancias de posesión en terrenos de las comunidades, aparentemente por la falta de georreferenciación de sus límites, tal es el caso de las Comunidades San Jacinto y Tres Islas.

Las políticas de integración regional a través de carreteras que atraviesan áreas con alta vulnerabilidad social y ambiental, por la presencia de PIACI, cercanía a áreas naturales protegidas y comunidades nativas, constituyen otra fuente de presión a los territorios y cultura indígena. Tal es el caso de la carretera Boca Manu – Boca Colorado que adicionalmente no contaba con el EIA correspondiente. Un caso similar es el proyecto de integración vial Puerto Esperanza – Iñapari cuyo planteamiento de trazo atraviesa áreas protegidas, reservas a favor de PIACI, y territorio de comunidades nativas²⁸⁵. Sobre este Proyecto el SERNANP y MINAM han emitido opinión desfavorable, asimismo las organizaciones indígenas de Perú y Brasil se han manifestado en contra. Otras carreteras de menor envergadura son también fuente de presión porque facilitan la invasión y extracción de recursos de las comunidades, un ejemplo es la carretera que atraviesa la Comunidad Azaire.

El proceso de ordenamiento forestal, específicamente la creación de los Bosques de Producción Permanente - BPP²⁸⁶, sumado a la ausencia de un catastro actualizado de la propiedad y tenencia de la tierra, originó la sobreposición de esta categoría con comunidades nativas tituladas y otras sin títulos de propiedad. Esto llevó a la redimensión del BPP, sin embargo aún quedan incluidos territorios de comunidades nativas, tal es el caso de la Comunidad Puerto Nuevo que para lograr la titulación debe darse primero la redimensión del BPP.

5.9 Mapeo de actores – incluyendo actores representativos de los beneficiarios de la titulación

El mapeo ha considerado a los actores territoriales que tienen presencia en el área de intervención del FIP, así como las instituciones y organizaciones públicas y de carácter privado, diferenciándolos en directos e indirectos, e identificando la línea de acción del Proyecto con la que se relacionan.

²⁸⁴ SPDE. 2013. Informe del Caso Barranquito – Región San Martín. <http://www.biofuelobservatory.org/Documentos/Informes-de-la-SPDE/Informe-Barranquita.pdf>

²⁸⁵ El MINAM ha remitido a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del **Congreso de la República**, el informe técnico del SERNANP y MINAM, que concluye que la **propuesta de conectividad no se acopla con el mandato constitucional de promover la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas**.

²⁸⁶ Resolución Ministerial N° 1351-2001-AG, Resolución Ministerial N° 441-2004- AG.

5.9.1 Actores directos

5.9.1.1 De nivel nacional:

Ministerio del Ambiente - MINAM:

Ente rector de la política ambiental nacional. Está organizado en 2 Viceministerios, el de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales ejerce competencia en las materias de Conservación y uso sostenible de los Recursos Naturales, Diversidad Biológica, Cambio Climático y Desertificación y el manejo de los suelos; en su estructura contiene a la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación, y al Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático. En el marco de su Plan Estratégico Sectorial Multianual 2017-2021, se encuentra el Objetivo Estratégico Sectorial (OES) 2: Promover la sostenibilidad en el uso de la diversidad biológica y de los servicios ecosistémicos como activos de desarrollo del país; y el OES 4: Promover la reducción de las emisiones de GEI a nivel país de los sectores y servicios productivos, entre otros; a través de proyectos de inversión pública, entre otros mecanismos. El MINAM preside el Comité Directivo del FIP.

Dirección General de Cambio Climático y Desertificación:

Forma parte del Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales (VMDERN) del Ministerio del Ambiente y es la autoridad nacional designada para dar cumplimiento a los compromisos que el Perú ha asumido con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Esta Dirección es la Unidad Formuladora del FIP.

Programa Nacional de Conservación de Bosques Para la Mitigación del Cambio Climático - PNCB:

Este Programa surge en el marco de la COP14, con el objetivo de promover la conservación de bosques como una importante contribución del país a la mitigación del cambio climático global. De manera específica, el Programa promueve el desarrollo de sistemas productivos sostenibles con base en los bosques, para la generación de ingresos en favor de las poblaciones locales más pobres; y fortalece las capacidades para la conservación de bosques de los gobiernos regionales y locales, a los miembros de las comunidades campesinas y nativas, entre otros. Este Programa es la Unidad Implementadora del FIP.

En San Martín, el PNCB inició actividades el 2013 e implementa Transferencias Directas Condicionadas - TDC en 5 comunidades²⁸⁷; y en Madre de Dios inició actividades el 2015 por iniciativa de las organizaciones indígenas de la región, e implementa las TDC en 7 comunidades nativas²⁸⁸.

Ministerio de Cultura – MINCULTURA:

El Ministerio de Cultura es el organismo responsable de todos los aspectos culturales del país. Entre sus áreas programáticas de acción tiene la de Pluralidad étnica y cultural de la nación. Está organizado en dos Viceministerios, el de Interculturalidad es el responsable de formular políticas, programas y proyectos que promuevan la interculturalidad, para fomentar y garantizar los derechos y el desarrollo integral de los grupos culturalmente diversos del país. En su estructura se encuentra la Dirección General de Ciudadanía Intercultural y la Dirección General de Derechos de los Pueblos Indígenas. El Ministerio es parte del Comité Directivo del FIP, y cuenta con Direcciones Desconcentradas en el ámbito del Programa.

Ministerio de Economía y Finanzas – MEF:

El Ministerio de Economía y Finanzas es el organismo encargado de planear, dirigir y controlar los asuntos relativos a presupuesto, tesorería, endeudamiento, contabilidad, política fiscal, inversión pública y política

²⁸⁷ La información proporcionada por el PNCB refiere que en el 2017 están por afiliar a 8 comunidades adicionales.

²⁸⁸ Boca Isiriwe, Palma Real, Sonene, Puerto Azul, Infierno, Puerto Arturo y Boca Paríamanu. Fuente PNCB. Información actualizada a junio de 2017.

económica y social, a nivel nacional. Asimismo diseña, establece, ejecuta y supervisa la política nacional y sectorial de su competencia asumiendo la rectoría de ella. Es parte del Comité Directivo del FIP.

Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR:

El SERFOR del Ministerio de Agricultura y Riego es la Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre del Perú y el ente rector del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (SINAFOR). Lidera el Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana (SERFOR – CAF). El SERFOR es parte del Comité Directivo del FIP.

Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana - AIDESEP:

Es una organización nacional, cuya misión es la de trabajar en la defensa y respeto de los derechos colectivos, exponer su problemática y presentar las propuestas alternativas de desarrollo en espacios de decisión y gran envergadura a nivel nacional e internacional, planteados según su cosmovisión y/o estilo de vida. La preside un Consejo Directivo Nacional que se asienta en nueve organismos descentralizados ubicados en el norte, centro y sur del país, entre los que se encuentra la FENAMAD en Madre de Dios, y ARPI, CODEPISAM, CORPI en San Martín. Es parte del Comité Directivo del FIP.

Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú - CONAP:

Es una organización nacional, constituida bajo la declaración de principios de reivindicación de los pueblos indígenas, la búsqueda del desarrollo, el aprovechamiento de sus recursos naturales. Su misión es representar a las organizaciones de los pueblos indígenas amazónicas y proveer de los medios que aseguren la defensa de sus derechos y su desarrollo sostenible, canalizando la cooperación eficaz entre distintos actores sociales, en el marco de la equidad de género y el medio ambiente. La CONAP tiene bases regionales en el ámbito del PIP 1. Es parte del Comité Directivo del FIP.

5.9.1.2 En el ámbito del PIP 1:

ACTORES TERRITORIALES:

Comunidades nativas:

El PNCB ha identificado 90 comunidades, ubicadas en el departamento de San Martín, en la Provincia de Lamas, en los Distritos Caynarachi, San Roque de Cumbaza, Barranquita, Pinto Recodo; en la Provincia y Distrito de Moyobamba; y en el departamento de Loreto, en la Provincia de Alto Amazonas, en los distritos Balsapuerto, Teniente López y Yurimaguas. Los pueblos indígenas presentes en el ámbito son Awajún, Kichwa Lamista y Shawi.

Predios rurales:

Principalmente se concentran en el Distrito de Moyobamba, Caynarachi, Barranquita y en el distrito de El Porvenir. En este último solo se encuentra esta categoría de propiedad de la tierra. Los titulares de predios se dedican a la agricultura con fines comerciales: arroz, papaya, café, cacao, entre otros cultivos.

Áreas naturales protegidas:

Bosque de Protección Alto Mayo, área protegida de categoría nacional y uso indirecto. En su Zona de Amortiguamiento se ubican dos Zonas de Recuperación y Conservación de Ecosistemas – ZOCRE, y dos comunidades beneficiarias del FIP.

Área de Conservación Regional Cordillera Escalera, área protegida de carácter regional, su administración está a cargo del Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo. Se han identificado conflictos anteriores entre la administración del ACR y las comunidades Shawi y Kichwa, y se mantienen tensiones relacionadas con expectativas de ampliación de comunidades.

Área de Conservación Privada Ronsoco Cocha, con una extensión de 400 hectáreas, está ubicada en el Distrito de Moyobamba, y es administrada por la Comunidad Campesina Paz y Esperanza.

Concesiones forestales:

Se han identificado 3 concesiones maderables ubicadas en los Distritos de Yurimaguas y Caynarachi, 1 concesión para manejo de fauna silvestre ubicada en la Zona de Amortiguamiento del ACR Cordillera Escalera. Asimismo se ha identificado una propuesta de concesión para conservación denominada Angaisa ubicada entre Lamas y Moyobamba.

Categoría especial de conservación regional:

En el ámbito del PIP 1 se han identificado 2 Zonas de Recuperación y Conservación de Ecosistemas - ZOCRE, ubicadas en la Zona de Amortiguamiento del Bosque de Protección Alto Mayo.

ACTORES INSTITUCIONALES:

En el ámbito del PIP 1 los actores institucionales identificados se vinculan a las líneas de seguridad del territorio y desarrollo de instrumentos para la conservación de bosques que implementará el FIP.

Gobierno Regional de San Martín – GORESAM:

En el marco de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) sobre REDD+, el GORESAM se sumó al esfuerzo por reducir la deforestación, impulsando acciones a favor del patrimonio forestal peruano. El GORESAM es parte del Comité Directivo del FIP, y ha suscrito una carta de interés y compromisos para apoyo y arreglos institucionales para la implementación del Programa.

Como parte de su estructura orgánica tiene a la Autoridad Regional Ambiental de San Martín, que es un órgano desconcentrado dependiente jerárquicamente de la Gerencia General, responsable de las funciones específicas en materia de recursos naturales, áreas protegidas, medio ambiente y ordenamiento territorial. También se encuentra la Oficina Regional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de San Martín, y la Dirección Regional de Titulación, Reversión de Tierras y Catastro Rural.

Gobierno Regional de Loreto – GOREL:

Como parte de su estructura orgánica contiene a la Autoridad Ambiental Regional de Loreto – ARA que es la instancia encargada de definir y dirigir las políticas, además de fiscalizar y ejercer las funciones en materia ambiental, gestión y conservación de los recursos naturales, promoción de los servicios ambientales y manejo sostenible de la flora y fauna silvestre con un enfoque territorial y ecosistémico. También tiene a la Dirección Regional Agraria de Loreto - DRA, y a la Agencia Agraria Alto Amazonas. El ARA y la DRA han suscrito cartas de compromiso para apoyo y arreglos institucionales para la implementación del FIP. El GOREL es parte del Comité Directivo del FIP.

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas – DEVIDA:

En San Martín implementa 21 Proyectos, entre los que se encuentran los de promoción de café y cacao, en las líneas de recuperación de suelos, mejora de capacidades tecnológicas de agricultores, capacitación y asistencia técnica, y mejora de cadenas productivas.

Organizaciones indígenas regionales:

Se han identificado 6 organizaciones, la Federación de Pueblos Indígenas Kechwas de la Región San Martín - FEPIKRESAM, Federación Regional Indígena Shawi de la Amazonía - FERISHAM, Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín - CODEPISAM, Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo - CORPI SL, Consejo Étnico de pueblos Kichwas de la Amazonía – CEPKA, y la Federación Regional Indígena Awajun del Alto Mayo - FERIAM.

Organizaciones de carácter productivo:

Se ha identificado a la Cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi.

Proyectos de desarrollo:

El Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo es una Unidad Ejecutora del GORESAM, y está a cargo de la Administración del ACR Cordillera Escalera.

Espacios de coordinación y gestión interinstitucional:

Se ha identificado al Comité de Gestión del Bosque de Protección Alto Mayo, Comité de Gestión del ACR Cordillera Escalera, Comité Gestor de Servicios Ecosistémicos de las Microcuencas Rumiyacu, Mishquiyacu, Almendra y Baños Sulfurosos de Moyobamba, Comité de Gestión de la Microcuenca del Cumbaza, Comisiones Ambientales CAR Loreto, CAR San Martín, y las Comisiones Ambientales Municipales.

5.9.1.3 En el ámbito del PIP 3:

ACTORES TERRITORIALES:

Comunidades nativas:

Se registran 24 comunidades nativas de 8 etnias, ubicadas en los departamentos de Madre de Dios y Cusco. En el primer caso en el Distrito de Iñapari en la Provincia de Tahuamanu; Las Piedras y Tambopata en la Provincia de Tambopata, y en los Distritos Fitzcarrald, Madre de Dios y Manu en la Provincia de Manu. En el Cusco, en el distrito de Kosñipata en la Provincia de Paucartambo.

Predios agrícolas:

Ubicados principalmente en las márgenes del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari. Se estima que el 80% de predios ubicados en este ámbito cuenta con saneamiento físico legal producto de intervenciones de la DRA en años anteriores²⁸⁹. Cabe señalar que las áreas de mayor concentración de pérdida de bosque en el periodo 2001 – 2014 se localizan en los predios agrícolas²⁹⁰. Sin embargo, en las porciones boscosas de estas unidades también se realiza el aprovechamiento de castaña y shiringa.

Área natural protegida:

Reserva Comunal Amarakaeri – RCA, es un área protegida de nivel nacional y de uso directo, su gestión se enmarca en el Régimen Especial para Administración de Reservas Comunales²⁹¹, que implica la cogestión por parte de su Jefatura y de las 10 comunidades nativas beneficiarias de la Reserva, en base a un documento de planificación quinquenal denominado Plan Maestro. La RCA es parte de la Biósfera del Manu reconocida por la UNESCO y ubicada, al igual que otras áreas, dentro del corredor internacional de conservación Vilcabamba Amboró.

Concesiones forestales:

En el ámbito del PIP 3 se registran 54 concesiones maderables, en los distritos de Iñapari, Iberia y Tahuamanu en la Provincia de Tahuamanu y Las Piedras en la Provincia de Tambopata. Destaca la operación de 3

²⁸⁹ Entrevista a Amet Paredes, Responsable del Área de Catastro de la DSFLPR de la DRA, el 08 de agosto de 2017. Catastro en el eje carretero realizado en el marco de los Proyectos Plan Selva 2005 en el tramo Iñapari – San Lorenzo, e IIRSA Sur 2007 – 2009 en el tramo San Lorenzo – Puerto Maldonado.

²⁹⁰ Concentración de la pérdida de bosque de Madre de Dios. En <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/perdida.php>

²⁹¹ Resolución de Intendencia N° 019-2005-INRENA-IANP. El Régimen Especial de Administración se encuentra en proceso de actualización.

consorcios con inversiones chinas y brasileiras, que cuentan con certificación FSC y constituyen la mayor extensión de hectáreas certificadas a nivel nacional.

Las concesiones de castaña *Bertholletia excelsa* H.B.K. están ubicadas en ambos márgenes del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari, entre las localidades de Planchón y San Lorenzo. Son 500 concesiones otorgadas bajo contrato por 40 años renovables. Los castañales representan el paisaje mayoritario en este ámbito del PIP 3 al ser la mayor área de distribución natural de esta especie en el Perú, y donde se presentan las mayores presiones a este ecosistema por cambio de la cobertura vegetal con fines agropecuarios y por extracción ilegal de madera. Por su importancia ecológica y económica la castaña se encuentra protegida por ley, encontrándose prohibida la tala, quema, posesión, transporte y comercialización de árboles de castaña, así como el otorgamiento de títulos de propiedad en áreas donde se encuentre la especie²⁹².

En los márgenes de este eje vial también se encuentran concesiones de shiringa, entre las localidades de San Lorenzo e Iñapari, en el distrito de Tahuamanu.

Las concesiones para ecoturismo y conservación en el ámbito del PIP 3 se ubican en el distrito Las Piedras.

Concesiones mineras:

Son concesiones otorgadas para aprovechamiento del subsuelo²⁹³. En el ámbito del PIP 3 se ubican en la subcuenca del río Colorado, y cuenca media del río Madre de Dios, superpuestas con territorios de comunidades nativas. Aunque en términos legales es factible dicha superposición, en el ámbito de Amarakaeri se han generado conflictos entre mineros y la población indígena, así como al interno de las comunidades, debido a los impactos sociales y ambientales de la extracción de oro aluvial y en pie de monte.

ACTORES INSTITUCIONALES:

Gobierno Regional de Madre de Dios – GOREMAD:

En estructura orgánica se encuentra la Dirección Regional de Agricultura – DRA que contiene a la Dirección de Saneamiento Físico Legal de la Propiedad Rural que ejecuta las labores de saneamiento físico y legal de predios y comunidades nativas; y a las Agencias Agrarias encargadas de otorgar constancias de posesión agrícola, con las cuales se han registrado casos de superposición con derechos forestales. También se encuentra la Dirección Regional Forestal y de Fauna Silvestre – DRFFS que es la instancia responsable de administrar el ordenamiento y aprovechamiento racional y sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre. El GOREMAD es parte del Comité Directivo del FIP, y a través de la DRA y la DRFFS ha suscrito cartas de compromiso para facilitar apoyo y arreglos institucionales para la implementación del Programa.

Ejecutor del Contrato de Administración de la Reserva Comunal Amarakaeri – ECA Amarakaeri:

El ECA Amarakaeri es la asociación conformada por las 10 comunidades nativas beneficiarias de la RCA²⁹⁴, encargadas de cogestionar el área protegida con la Jefatura de la RCA. El ECA tiene una Junta Directiva y un equipo técnico que brinda asistencia a las comunidades en diversas actividades vinculadas con sus Planes de vida comunales. La operatividad del ECA se sustenta en fondos de la cooperación internacional y presenta limitaciones logísticas para acceder a los ámbitos más alejados de la ZA como Manu en el departamento de Madre de Dios y Kosñipata en el departamento del Cusco.

Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes – FENAMAD:

La FENAMAD es la organización matriz de los pueblos indígenas de la región. Fue fundada por las comunidades indígenas en 1982, con el objetivo de defender los derechos y promover planes, proyectos y

²⁹² Resolución Ministerial N° 000729-81-AG, Resolución Directorial N° 030-97-MA-DSRA-MD-RI, Decreto Supremo N° 014-2000-AG, Decreto Supremo N° 044-2002-AG.

²⁹³ En el marco de la Ley 27651, Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal y su Reglamento el Decreto Supremo N° 013-2002-EM.

²⁹⁴ Queros, Shipetiari, Shintuya, Diamante, Puerto Azul, Boca Isiriwe, Masenahua, San José de Karene, Puerto Luz, Barranco Chico.

acciones en bienestar de los pueblos indígenas de Madre de Dios. Son parte de la estructura de la FENAMAD el Consejo Harakbut, Yine, Machiguenga - COHARYIMA, el Consejo Indígena de la Zona Baja de Madre de Dios – COINBAMAD, y el Consejo Indígena Wachiperi.

La FENAMAD ha asumido la defensa de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial (PIACI), para lo cual gestiona fondos de cooperación internacional. Sobre este tema ha desarrollado la propuesta de Corredor Territorial de Pueblos Indígenas en Aislamiento y Contacto Inicial Pano, Arawak y otros²⁹⁵, que incluye ámbitos del PIP 1 (Ver sección 5.2.5.2).

Organizaciones de carácter productivo:

En esta categoría se encuentra a la Asociación Forestal Indígena de Madre de Dios – AFIMAD, conformada por 9 comunidades nativas que impulsan procesos de manejo forestal comunitario y transformación de recursos maderables, no maderables y la producción de artesanía, e incursiona en mercados orgánicos y de comercio justo. Asimismo, acompaña las acciones de monitoreo que realiza el PNCB respecto a las Transferencias Directas Condicionadas - TCD.

También se menciona a la Empresa Comunal Jebe Natural del MAP Tahuamanu - ECOMUSA, formada por hombres y mujeres shiringueras de las cercanías de Iberia, que aprovechan y comercializan el látex de shiringa, esta empresa es titular de concesiones para aprovechamiento de shiringa. La Asociación de Recolectores y Productores de Nuez Orgánica Amazónica – RONAP está integrada por castañeros(as) del eje carretero y de la Reserva Nacional Tambopata, que comercializan castaña en mercados orgánicos. Otras organizaciones identificadas son la Asociación de Castañeros de Alegría – ASCA y la Asociación Agroforestal Ecológica Río Las Piedras, esta última beneficiaria del Programa MINAM + CAF.

Espacios de coordinación y gestión interinstitucional:

Se ha identificado al Comité de Gestión de la Reserva Comunal Amarakaeri – CG RCA, que es presidido por COHARYIMA²⁹⁶. Es un espacio de coordinación y gestión interinstitucional relevante pues reúne a instituciones públicas, organizaciones indígenas y otros actores involucrados en la gestión de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Comunal Amarakaeri, que es ámbito de intervención del PIP 3. También se encuentra la Mesa de trabajo RIA – REDD+ Indígena que es una iniciativa de la organización indígena regional también presidida por COHARYIMA.

5.9.2 Actores indirectos

5.9.2.1 En el ámbito del PIP 1:

Organizaciones de carácter productivo:

Se ha identificado 2, la Asociación Jardines de Palma - JARPAL y la Cooperativa Agraria Cafetalera ORO VERDE.

Proyectos de desarrollo:

El Proyecto Especial Alto Mayo es una Unidad Ejecutora del GORESAM; el Proyecto Especial Datem Del Maraón - Alto Amazonas – Loreto - Condorcanqui – PEDAMAALC y el Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo – PEHCBM, ambos adscritos al Ministerio de Agricultura y Riego.

Corporaciones o consorcios empresariales:

²⁹⁵ Huertas, B. Corredor Territorial de Pueblos Indígenas en Aislamiento y Contacto Inicial Pano, Arawak y otros. Diagnóstico y Fundamentos Antropológicos. Plataforma de organizaciones indígenas para la protección de los pueblos en aislamiento y contacto inicial. 2015.

²⁹⁶ Elecciones realizadas en Asamblea del CG RCA el 19 de julio de 2017.

El Grupo Romero es un grupo empresarial peruano con alcance internacional. Entre uno de sus rubros se encuentra la producción, acopio y procesamiento de palma aceitera para la industria alimentaria y biocombustible. Opera en el departamento de San Martín y en la Provincia de Alto Amazonas (Loreto). Existen reportes de conflictos socio ambientales con población local relacionados con el cambio de uso del suelo.

Instituciones de académicas y de investigación:

Se ha identificado a la Universidad Nacional Autónoma de Alto Amazonas UNAAA.

Organizaciones privadas con fines de conservación y desarrollo:

En esta categoría se encuentra Amazónicos por la Amazonía – AMPA, Conservación Internacional – CI, Proyecto Mono Tocón, Centro de Desarrollo e Investigación de la Selva Alta - CEDISA, y URKU Estudios Amazónicos.

5.9.2.2 En el ámbito del PIP 3:

Dirección Desconcentrada de Cultura:

Esta Dirección es responsable de planificar, organizar y ejecutar acciones de conservación y difusión del patrimonio cultural de Madre de Dios. Entre los proyectos que implementa están los de rescate cultural y uso ancestral relacionado a los recursos naturales. Tiene participación en la gestión integral de los planes de vida de las comunidades nativas.

Oficina Desconcentrada de OSINFOR:

Es el organismo encargado a nivel nacional, de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento sostenible y la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como de los servicios ambientales provenientes del bosque, otorgados por el Estado a través de diversas modalidades de aprovechamiento.

Proyectos de conservación y desarrollo implementados por el instituciones públicas:

En el ámbito de Amarakaeri, el SERNANP y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD implementan dos Proyectos. El Proyecto “Gestión Integrada del Cambio Climático en las Reservas Comunales en la Amazonía –EbA Amazonía” que busca reducir la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades indígenas de la Amazonía peruana; y el Proyecto “Transformando la gestión de complejos de ANP / Paisajes para fortalecer la resiliencia de ecosistemas – Amazonía Resiliente” que busca contribuir a la conservación de la biodiversidad y desarrollo local mejorando la gestión de 9 Áreas Naturales Protegidas (ANP) y sus zonas de amortiguamiento, entre las que se encuentran la Reserva Comunal Amarakaeri. Entre otras actividades, este Proyecto fortalecerá la gestión de las ANP, implementará sistemas agroforestales, mecanismos REDD+.

El Proyecto “Beneficio de los Bienes y Servicios Ecosistémicos reducen la pobreza en áreas de alta biodiversidad en la Amazonía Peruana”- ASBySE del MINAM, se implementa en Loreto y Madre de Dios. Está orientado a fortalecer las capacidades de los actores locales y regionales (productores, recolectores, promotores, autoridades locales, autoridades regionales y otros de la sociedad civil) para poder utilizar sosteniblemente los productos amazónicos.

También se encuentra el Proyecto Especial Madre de Dios, que es un órgano descentralizado que depende de la Presidencia del Gobierno Regional de Madre de Dios. Implementa programas y proyectos de desarrollo productivo, gestión ambiental y de infraestructura, promueve actividades productivas y desarrolla la red de asentamientos rurales.

Corporaciones o consorcios empresariales:

En la Provincia de Tahuamanu operan 4 consorcios para la extracción forestal de madera, con certificación FSC, y constituyen la mayor extensión de hectáreas certificadas a nivel nacional: el Consolidado Otorongo y

Consolidado Chullachaqui que pertenecen al Grupo Bozovich, el Consolidado Canales Tahuamanu SAC del empresario brasileiro Carlos Vinicio y el Consolidado Maderas Río Acre - MADERACRE que pertenece al Grupo Wong.

Instituciones de académicas y de investigación:

Se menciona al Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana – IIAP, que implementa el Proyecto de Inversión Pública Ambiental “Recuperación de ecosistemas degradados en bosques húmedos amazónicos”, con fondos del Programa MINAM CAF por S/. 1 millón, para ser ejecutados durante 1 año en el ámbito del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari. Esta institución también realiza un estudio para correlacionar variables climáticas con la producción de castaña y proponer un modelo matemático para predecir la tendencia de la producción de castaña a nivel del departamento de Madre de Dios. En esta categoría también se identificó al Center for International Forestry Research - CIFOR, que realiza investigaciones sobre regeneración natural y polinizadores naturales de castaña. Otras instituciones de académicas que realizan investigaciones son la Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios – UNAMAD y la Universidad San Antonio Abad del Cusco – UNSAAC.

Cooperación internacional y organizaciones privadas con fines de conservación y desarrollo:

Entre las organizaciones privadas vinculadas a los objetivos del PIP 3 se cita a PROFONANPE, CARE Perú, SPDA, CESVI, ACCA, WWF, AIDER, que han desarrollado proyectos de conservación de la biodiversidad, aprovechamiento sostenible de recursos naturales, gestión del territorio, desarrollo rural. Otras como PROMSEX y Asociación Huarayo se han enfocado en la atención de salud a grupos de población vulnerable, protección de derechos humanos y a combatir flagelos sociales como la trata de personas relacionada a la actividad minera.

En el ámbito del eje interoceánico sur PROFONANPE en alianza con CESVI y SPDA implementa el Proyecto Mitigación de la Deforestación en las Concesiones Castañeras en Madre de Dios – Proyecto Castañas, con financiamiento del BID. Este Proyecto ha suscrito acuerdos de conservación con titulares de concesiones castañeras con fines de evitar la deforestación, con la aplicación de un paquete de incentivos técnicos y financieros.

El Consorcio Maderacre en alianza con la empresa Maderyja y la ONG uruguaya Grenox, integran el proyecto de reducción de emisiones por deforestación y degradación “Madre de Dios Amazon REDD Project”. A través de este proyecto, Maderacre emite bonos de carbono, un certificado de reducción de gases de efecto invernadero al medio ambiente, en el que cada bono equivale a una reducción de una tonelada de dióxido de carbono.

6 Impactos ambientales y Sociales

6.1 Principales impactos positivos del Programa a nivel ambiental

Como es de esperar, la presente evaluación de impacto ambiental encuentra que el FIP tendrá impactos positivos, al contribuir a la conservación e integridad ecológica de 3 335 000 hectáreas de bosques y por ende, a evitar la emisión de 627 330 335 toneladas de gases de efecto invernadero (CO₂-equivalente), en los corredores Tarapoto – Yurimaguas (PIP 1) y Puerto Maldonado– Iñapari / Reserva Comunal Amarakaeri (PIP 3), en los departamentos de San Martín, Loreto y Madre de Dios.

Estos impactos positivos pueden considerarse acumulativos, puesto que dependen de la interacción de una serie de efectos o impactos directos e indirectos; los cuales deben describirse con el objetivo de identificar adecuadamente otros niveles de acción para consolidar los resultados buscados. Asimismo, dado que las actividades propuestas por el Programa se fundamentan en supuestos de base que podrían no cumplirse, o que dichas actividades podrían desencadenar efectos distintos a los esperados, o además que podrían interactuar con las externalidades identificadas durante el diagnóstico (amenazas actuales sin proyecto), se han identificado los posibles impactos negativos que podrían limitar los logros del Programa o la sostenibilidad a largo plazo.

6.1.1 Impactos derivados de los acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques

Un impacto directo de esta actividad es el incremento de la superficie de bosques con fines de conservación en territorios indígenas y predios privados, que se establecerán bajo acuerdos participativos. Como consecuencias o impactos indirectos, se aumenta la probabilidad de mantener las reservas de carbono (se evita la emisión de GEI²⁹⁷) en dichas áreas (fortaleza), al mismo tiempo que se generan condiciones propicias para la incorporación de nuevos actores, como programas y cooperantes interesados en mecanismos REDD (Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques), alentados por la disponibilidad de información estratégica, experiencias previas y grupos organizados con capacidades instaladas sobre conservación.

Como impacto final se garantiza la conservación de las reservas acumuladas de carbono y por lo tanto, la emisión de GEI en los territorios involucrados por el Programa a mediano plazo.

6.1.2 Impactos derivados del sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas naturales protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)

El Programa genera de manera directa, el fortalecimiento de las actividades de vigilancia forestal y permite identificar con fines de protección, nuevos objetos de conservación. Asimismo, la principal consecuencia indirecta de estas nuevas condiciones, sería la recuperación de las poblaciones de flora y fauna endémicas o amenazadas en el ámbito del FIP; con lo que, finalmente se mejoraría la integridad ecológica de los bosques, bajo intervención y las probabilidades de conservación de dichas especies claves.

6.1.3 Impactos derivados de las estrategias para fortalecer y recuperar la conectividad biológica entre zonas de importancia biogeográfica a través de paisajes fragmentados

El enfoque se plasmará con el concurso del Fondo de Incentivos, al establecer propuestas de conservación bajo diversas modalidades a cargo de los beneficiarios, con el soporte del Programa; a partir de los cuales se podrán promover y asegurar corredores de conservación en el paisaje forestal y contribuir al mediano y largo plazo, a la conservación de la conectividad biológica en el territorio, ámbito del Programa.

²⁹⁷ GEI: Gases de efecto invernadero

6.1.4 Impactos derivados de la puesta en valor de iniciativas de Retribución por Servicios Ecosistémicos (RSE) para el recurso hídrico

La gestación de iniciativas se deberá plasmar en actividades de protección del recurso hídrico (vigilancia forestal), sustentadas presupuestalmente en mecanismos RSE. Una consecuencia directa de ello sería una mayor difusión de la conciencia del valor del recurso hídrico de las poblaciones urbanas que aprovechan el recurso y de las poblaciones rurales que tienden a conservarlo. Como impacto acumulado a mediano plazo, se espera que este mecanismo contribuya a la conservación efectiva de los recursos hídricos con importancia estratégica y se mejore las intervenciones de las iniciativas en marcha, identificados en el ámbito del Programa,

6.1.5 Impactos derivados de una mayor incidencia en políticas públicas y actores de la sociedad local (públicos y privados)

Una mayor participación y comunicación entre los actores públicos y privados para la conducción y planificación de políticas en materia forestal y de fauna silvestre (impacto directo), contribuirá a la mejora en los niveles de coordinación intersectorial y en la aplicación de políticas coherentes con la conservación (impacto indirecto). A mediano y largo plazo, estos impactos contribuirán a fortalecer la eficacia del Estado y la gobernanza forestal desde el ámbito local, regional y nacional.

Tabla 53: Resumen de los impactos ambientales positivos del Programa.

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos positivos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
Acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques	Incremento de la superficie de bosques bajo conservación.	Mantenimiento de las reservas de carbono (se evita la emisión de GEI). Incorporación de nuevos actores, como programas y cooperantes interesados en mecanismos REDD.	Se garantiza la conservación de las reservas acumuladas de carbono y por lo tanto, la emisión de GEI en los territorios involucrados por el programa a mediano plazo.
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas naturales protegidas (Amarakaeri, ACR).	Fortalecimiento de la vigilancia forestal.	Recuperación de especies endémicas y amenazadas de flora y fauna.	Mejora de la integridad ecológica del bosque.
	El PIP contribuye a identificar y proteger objetos de conservación.		Conservación de especies endémicas y amenazadas.
Promoción de estrategias para fortalecer y recuperar la conectividad.	Propuestas de conservación bajo diversas modalidades.	Establecimiento de corredores de conservación en el paisaje forestal.	Conservación de la conectividad biológica en el territorio bajo la influencia del Programa.
Puesta en valor de iniciativas de Retribución de Servicios Ecosistémicos para el recurso hídrico	Actividades de protección del recurso hídrico sustentadas en mecanismos RSE.	Conciencia del valor del recurso hídrico de las poblaciones urbanas que aprovechan el recurso y de las poblaciones rurales que tienden a conservarlo.	Conservación de recursos hídricos estratégicos.
Incidencia en políticas públicas y actores de la	Mayor participación y comunicación entre los actores	Mejora en los niveles de coordinación intersectorial y en la aplicación de políticas	Mejora en la eficacia del Estado y la gobernanza forestal.

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos positivos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
sociedad local (públicos y privados).	públicos y privados.	coherentes con la conservación.	

6.2 Principales impactos negativos del Programa a nivel ambiental

El FIP no genera impactos negativos directos. Los posibles impactos negativos pueden ser indirectos o acumulativos al interactuar con los efectos y consecuencias de factores de riesgo externos al Programa.

6.2.1 Actividades de reconocimiento, titulación y saneamiento jurídico de la propiedad de comunidades nativas

Estas actividades podrían afectar la superficie de áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación propuestas e identificadas en el marco del Programa, en casos de superposición con territorios de comunidades nativas, aspiraciones territoriales y la prevalencia de derechos de terceros en el proceso de titulación.

La seguridad jurídica de las tierras indígenas pudiera ser un medio para facilitar el arriendo de tierras u otorgamiento de permisos forestales a terceros.

6.2.2 Impactos negativos derivados de una inadecuada información de los acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques

Las comunidades y PUB con una percepción distorsionada, podrían generar una mayor deforestación, como una estrategia para acceder, condicionar o “negociar” la calidad de los incentivos que brinda el FIP.

6.2.3 Impactos negativos derivados de la puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre

La inadecuada gestión de los planes de manejo forestal y de fauna silvestre a cargo de los beneficiarios (comunidades nativas y PUB) puede devenir en sanciones, multas e inhabilitaciones desde las autoridades competentes: ARA, SERFOR u OSINFOR, por el incumplimiento de procedimientos, exigencias administrativas y requerimiento de conocimientos legales no disponibles. Ello puede desalentar a las comunidades y PUB que ejecutan planes de manejo y reducir su participación en el Programa.

La puesta en valor de los recursos y la generación de mayores beneficios puede alentar una mayor actividad de aprovechamiento, al punto de reducir la dinámica de regeneración natural de especies como la castaña (*Bertholletia excelsa*) en las áreas bajo manejo del PIP 3. Esto puede devenir en la disminución de las poblaciones y en una amenaza a la conservación del recurso; además que puede afectar a la fauna clave que depende de la cadena trófica de la castaña.

Similarmen te al caso de la castaña en todo el FIP, se puede reproducir este esquema de sobre explotación para otros rubros forestales y de fauna silvestre, con importancia comercial.

6.2.4 Impactos negativos derivados del desarrollo de sistemas agroforestales

La promoción de una mayor intensificación en el uso de la tierra con fines agrícolas genera una mayor demanda por insumos para prevenir la degradación de los suelos y responder al requerimiento productivo de los cultivos (abonos, fertilizantes, riego), o para evitar las pérdidas por plagas agrícolas (plantas invasoras, insectos, patógenos, entre otros). Estas condiciones suelen desencadenar en un mayor uso de plaguicidas químicos que contaminan el suelo, el agua y afectan la salud de la fauna y el hombre en general.

El inadecuado manejo de los suelos y su fertilidad, genera su erosión y las pérdidas de sus capacidades productivas; todo lo cual obliga a los productores a expandir la frontera agrícola, ganando nuevas áreas al bosque o dirigiendo acciones complementarias de subsistencia hacia el campo informal (cultivos ilícitos, extracción y tráfico de madera y fauna silvestre).

Las actividades artesanales de poscosecha del cacao, café e incluso de la palma aceitera (en parcelas habilitadas previamente al inicio del FIP), generan contaminación del recurso hidrobiológico, por el discurrir de aguas con altos contenidos de materia orgánica. Este factor, afecta gravemente la competitividad de los productores; al despojarlos de un intangible valorado por los mercados más ventajosos, que es, la sostenibilidad ambiental de sus actividades.

Los cultivos comerciales generan una elevada demanda de fuerza de trabajo; lo cual contribuye a disminuir el tiempo que el beneficiario puede aportar al proyecto y particularmente a la vida organizacional y vigilancia forestal; lo cual trae como consecuencia el debilitamiento de la estructura comunal y la participación en diversos espacios.

6.2.5 Impactos negativos derivados de las actividades de control y vigilancia en comunidades y áreas protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)

- Dado que las comunidades nativas y PUB se encuentran circunscriptos a una dinámica económica y social que promueve sus hábitos de consumo e ingresos económicos, no resulta fácil para ellos dejar de deforestar el bosque para lograr sus fines. Los compromisos asumidos con el Programa pueden motivar a los beneficiarios a migrar de actividad, ya sea en términos de los lugares donde desarrollan actividades agrícolas o en los rubros a los que se dedican. En este sentido, se identifican como "fugas del Programa", aquellas actividades de deforestación que se realizan de manera subrepticia en bosques sujetos a acuerdos de conservación o en otros bosques fuera del ámbito de intervención del proyecto. También podrían incluirse en este concepto, las actividades ilegales de tala de madera o productos forestales no maderables con fines comerciales.
- La debilidad de la estructura comunal puede derivar en casos de mal uso de los recursos económicos, que generan inclusive facilidades o una suerte de inacción ante amenazas como la invasión y migraciones a tierras indígenas; alquiler de tierras (PIP 1) o bonos por acceso al aprovechamiento de minería ilegal (PIP 3). En estos casos, el sistema de control y vigilancia operado a nivel local, podría soslayar la existencia y contribuir con la continuidad de estas actividades ilegales.

En la tabla siguiente se muestra de manera detallada los impactos negativos indirectos derivados de las acciones del Programa.

Tabla 54: Impactos negativos del Programa en el ámbito del PIP 1.

Actividades	Impactos Negativos Esperados PIP1				
	Bosques	Diversidad biológica	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos	ANP
1.1.1 Reconocimiento, titulación y/o asignación de derechos de uso del territorio de CCNN.	Deforestación directa o por alquiler de tierras.	Tala selectiva o cesión de derechos a terceros.			
1.2.3 Fortalecer el sistema de monitoreo y vigilancia indígena y veedurías comunitarias.	Deforestación (“fugas” del Programa).	Uso irracional de los recursos.			Incursiones y usos no autorizados.
2.1.1 Fortalecer las capacidades organizativas y comerciales de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque.	Deforestación inducida por demanda comercial, baja productividad agraria y necesidades insatisfechas.	<ul style="list-style-type: none"> • Uso de plaguicidas. • Tráfico de madera. • Sobre explotación de recursos. 	Contaminación de fuentes de agua y suelo.	Deterioro de las capacidades productivas de las tierras.	
2.2.1 Promoción y financiamiento de actividades sostenibles para la conservación.	Deforestación por percepciones sesgadas.				

Tabla 55: Impactos negativos del Programa en el ámbito del PIP 3.

Componente	Impactos Negativos Esperados PIP3				
	Bosques	Diversidad biológica	Recursos hídricos y suelos	Servicios ecosistémicos	ANP
1.1.1 Fortalecer el sistema de monitoreo y vigilancia indígena.	Deforestación (“fugas” del Programa).	Uso irracional de los recursos.	Cesión no formal de derechos y protección a actividades mineras ilegales o cultivos ilícitos.		Incursiones y usos no autorizados.
1.2.2 Titulación y/o asignación de derechos de uso en territorio de CCNN.	Deforestación directa o por alquiler de tierras.	Tala selectiva o cesión de derechos a terceros.			Disminución de la extensión de zonas de amortiguamiento
2.1.1 Fortalecer las capacidades organizativas y comerciales de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque	Deforestación inducida por demanda comercial, baja productividad agraria y necesidades insatisfechas.	<ul style="list-style-type: none"> • Uso de plaguicidas. • Tráfico de madera. • Sobre explotación de la castaña. 	Contaminación de fuentes de agua y suelo.	Deterioro de las capacidades productivas de las tierras.	
2.2.1 Implementar Fondo de Promoción de iniciativas de bio-negocios.	Deforestación por percepciones sesgadas.				

6.2.6 Impactos negativos derivados de la incidencia de externalidades o amenazas actuales a los objetos de conservación ambiental del Programa

Estos impactos han sido ya explicados en el acápite 4.3.2. Aquí se realiza una síntesis para el análisis posterior de riesgos.

- ***Plantaciones a baja y gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (cambio de uso)***

Las plantaciones a gran escala son llevadas a cabo por empresas dedicadas a la palma aceitera en el ámbito del PIP 1. Actividades a baja escala son realizadas con fines comerciales y de subsistencia por comunidades nativas y PUB; consistente en cultivos de palmito, cacao, palma aceitera, arroz, plátano y papaya. Estas actividades se relacionan directamente con la deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y la emisión de GEI, que pueden afectar con las metas del Programa.

Estas actividades y sus impactos pueden verse favorecidos si el Programa presenta vacíos de intervención en el territorio; ya sea porque la categoría jurídica de las tierras hace difícil el establecimiento de modalidades de conservación o porque no se logran suscribir los términos estipulados en los acuerdos de conservación.

- ***Actividades de cultivos ilícitos***

Los cultivos ilícitos (coca, marihuana y amapola) se relacionan a los impactos anteriormente descritos pero adicionan el factor de contaminación hídrica, del suelo y violencia social, el cual amenaza a la gobernanza y a todas las operaciones del FIP.

Existen precedentes por ejemplo, de cómo estas actividades ilícitas han llegado a paralizar actividades de conservación (planes de inversión) financiados por el Programa de Bosques del MINAM²⁹⁸. Muchas veces se establecen acuerdos entre las comunidades y los promotores de estas actividades ilegales, por lo que es preciso considerar los impactos negativos indicados en el punto 7.2.5. “Impactos negativos derivados de las actividades de control y vigilancia en comunidades y áreas protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)”.

- ***Concesiones forestales sin acceso al Programa***

Las concesiones forestales a cargo de terceros actualmente no involucrados en el Programa, promueven una serie de flujos de población y actividades no formales relacionadas con la agricultura, el tráfico de tierras, la caza y extracción forestal. Las vías de acceso y la falta de control por parte de concesionarios o a veces por las alianzas que éstos establecen con poblaciones locales que condicionan sus operaciones, facilita esta situación (muchas veces se hacen acuerdos de trueque entre organizaciones indígenas, poblaciones y concesionarios). Esta situación amenaza la conservación del bosque y afecta la gobernanza forestal; además que promueve la corrupción del sector forestal.

El punto 7.2.3. “Impactos negativos derivados de la puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre”, podría establecer una relación con esta amenaza, la cual podría reproducirse a partir de la implementación de planes de manejo forestal y de fauna silvestre bajo la tutela del Programa.

- ***Actividades de Tala y extracción ilegal de madera***

Es realizada por organizaciones delictivas, concesionarios forestales formales en áreas distintas a las otorgadas (“blanqueo” forestal); por gobiernos locales, comunidades indígenas y PUB. Contribuyen a la degradación de los bosques y afectan a la integridad ecológica de los mismos.

²⁹⁸ Caso de varias comunidades en la provincia de La Convención, Cusco (MINAM, 2017).

El mismo punto 7.2.3. “Impactos negativos derivados de la puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre”, podría establecer una relación con esta amenaza, la cual podría reproducirse a partir de la implementación de planes de manejo forestal y de fauna silvestre bajo la tutela del Programa.

- ***Actividades industriales operativas***

Las actividades industriales generan subproductos (sólidos o efluentes) que contaminan los suelos y principalmente las aguas y recursos hidrobiológicos. Destacan las actividades de habilitación de la madera (aserrín, aceite). El procesamiento del palmito, y fundamentalmente de la palma aceitera tiene un alto impacto sobre las quebradas aledañas a la planta de Pongo de Caynarachi, en el PIP 1.

Estas actividades generan precedentes negativos que afectan a las salvaguardas ambientales del Programa, aunque no interactúan de manera clara con impactos negativos que posiblemente podrían generarse a partir del FIP.

- ***Pesca comercial y de subsistencia***

Tanto las actividades pesqueras de subsistencia como comerciales afectan los recursos pesqueros, pues se llevan a cabo sin regulaciones ni control; muchas veces recurriendo a medios devastadores, como el uso de sustancias tóxicas (barbasco y plaguicidas químicos). Cabe destacar que las actividades de pesca comercial autorizadas o ilegales en los lagos del distrito de Teniente César López de Alto Amazonas (PIP 1), afecta adicionalmente a la seguridad alimentaria de las poblaciones ribereñas y genera conflictos de acceso a los recursos.

Si el Fondo de Incentivos apoya actividades pesqueras, estas propuestas están sujetas a estas externalidades, las cuales podrían entonces generar una acción mutua con impactos negativos sobre los recursos pesqueros.

- ***Caza de especies de fauna silvestre con fines comerciales o de subsistencia***

La caza de subsistencia está muchas veces relacionada con la venta de carne, especímenes vivos, partes y productos derivados de fauna silvestre; la cual tiene como ciudades importantes intermedias a Yurimaguas en el PIP 1 y a Puerto Maldonado en el PIP 3. El tráfico de fauna silvestre afecta no sólo al recurso faunístico, sino que también promueve la corrupción y debilita la gobernanza forestal.

El punto 7.2.3. “Impactos negativos derivados de la puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre”, podría establecer una relación con esta amenaza, la cual podría contribuir a las redes paralelas de tráfico de fauna silvestre (“blanqueo de existencias”).

- ***Proyectos energéticos***

Los proyectos energéticos afectan la cobertura boscosa y la conectividad biológica (caso ACR Cordillera Escalera) o conllevan efectos adicionales como migración. En la actualidad existe preocupación por el proyecto de interconexión eléctrica Moyobamba – Iquitos, en el ámbito del PIP 1. Esta constituye una amenaza a los objetivos principales del Programa.

- ***Proyectos de hidrocarburos***

Amenazan la estabilidad social, los recursos hídricos y la integridad ecológica en los Lotes 103 (PIP 3) y 76 en Amarakaeri (PIP 3). Esta constituye una amenaza a los objetivos principales del Programa.

- ***Construcción de carreteras***

Constituyen amenazas de alto impacto a todos los valores del Programa FIP. Particular preocupación amerita el proyecto vial Moyobamba – Balsapuerto, en el PIP 1.

- **Presencia de Minería ilegal**

Genera deforestación y pérdida severa de la biodiversidad; llegando a afectar a la RC Amarakaeri en el ámbito del PIP 3. Provoca el deterioro del recurso hídrico, por contaminación del mercurio, otros metales pesados y la colmatación de los cauces hídricos en la cuenca del río Madre de Dios. Esta constituye una amenaza a los objetivos principales del Programa.

6.3 Identificación de riesgos ambientales

Los riesgos sobre los resultados del Programa pueden ser de diversa naturaleza, pueden derivarse de posibles impactos negativos como consecuencia de las actividades del programa, mientras que otros se relacionan a las amenazas actuales o externalidades que pudiera afectar al Programa.

6.3.1 Riesgos derivados de factores internos del Programa

a) Al poner en valor los recursos forestales y de fauna silvestre.

- Se puede presentar una inadecuada gestión de planes de manejo forestal, por la insuficiencia de recursos profesionales, corrupción local, complejidad de los procesos administrativos y por el propio marco jurídico; lo cual trae como consecuencia, sanciones e inhabilitaciones que pueden desalentar a las comunidades y PUB para continuar o participar en iniciativas promovidas por el Programa.
- De llevarse a cabo un aprovechamiento agresivo de la castaña por la demanda del mercado, se podría afectar la dinámica de regeneración natural del recurso a mediano plazo y afectar a la fauna clave que depende de la cadena trófica de la castaña.
- La demanda creciente en el mercado; la insuficiencia de recursos profesionales calificados; la corrupción y el anhelo de lucro no controlado por los beneficiarios, podrían desencadenar un inadecuado manejo de los recursos y el involucramiento de las iniciativas en actividades ilegales (madera, biopiratería, entre otros), como el caso de la, que aprovechan los planes de manejo para el "blanqueo" de los recursos forestales y de fauna silvestre.
- Un riesgo derivado de la generación de ingresos económicos es el incremento del consumo y necesidades superfluas²⁹⁹ de los beneficiarios. La vulnerabilidad se acrecienta por la persistencia de una cultura de consumismo y asistencialismo; las débiles capacidades para la gestión empresarial, la ausencia de una cultura de ahorro e inversión y las necesidades postergadas de la población; así como la baja autoestima e identidad en muchos casos (estereotipos de estatus social).

b) Al desarrollar sistemas agroforestales integrados con cultivos tradicionales para la subsistencia

- La pérdida de suelos por erosión o manejo inadecuado de su fertilidad; así como la contaminación por el uso intensivo de agroquímicos, se asocian al bajo nivel tecnológico y bajo acceso a asistencia técnica de calidad. Afectarían a los recursos y la salud hídrica a corto plazo; a los bosques y su integridad ecológica a mediano plazo.
- Las actividades precarias de pos cosecha de café conllevan la contaminación del recurso hídrico, lo cual afecta a la competitividad de los productores y al alcance de los logros en competencias.

²⁹⁹ Bebidas alcohólicas, gastos suntuarios que afectan la seguridad alimentaria, entre otros.

- Los cultivos comerciales y las necesidades económicas crecientes de la población, pueden conducir al debilitamiento de las prácticas tradicionales y la estructura comunal u organizacional. Los cultivos suelen demandar fuerza de trabajo y reducir la participación con cambios a corto y mediano plazo en la gobernanza forestal.
- c) Al implementar un sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas protegidas (ACR Cordillera Escalera y RC Amarakaeri)
- Presencia de las denominadas "fugas", interpretadas como el desplazamiento de las actividades de la población para deforestar otras áreas no protegidas, como respuesta a las actividades de conservación del Programa. Contribuye a este riesgo, un sistema de subsistencia caracterizado por una baja productividad y las necesidades de la población en aumento.

6.4 Riesgos Sociales

6.4.1 Riesgos derivados de factores externos (amenazas actuales)

- a) Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de gases de efecto invernadero (GEI); asociada a los siguientes factores:
- Plantaciones a gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (cambio de uso); las cuales se ven favorecidas por el otorgamiento en propiedad de grandes extensiones de tierras y por la debilidad institucional para garantizar la zonificación ecológica y económica (ZEE).
 - Plantaciones a baja escala en bosques primarios, por necesidades de subsistencia de la población o promoción de cultivos alternativos. Están asociadas en muchos casos con el tráfico de tierras, el desconocimiento del marco legal; una infraestructura productiva inadecuada o insuficiente.
 - Concesiones forestales que indirectamente fomentan, por sus vías de acceso, la ocupación indebida de tierras forestales. Esto sucede también por las bajas capacidades de control por parte del Estado y titulares de empresas forestales.
- b) Violencia social relacionada con la existencia de:
- Cultivos ilícitos y actividades de tráfico relacionadas.
 - Minería ilegal, principalmente en el ámbito del PIP 3 .

Este riesgo se ve acrecentado por el debilitamiento de la gobernanza, la debilidad institucional pública para garantizar la aplicación de la ZEE; así como por políticas contradictorias para promover el desarrollo alternativo.

- c) Degradación de los bosques por tala y extracción ilegal, favorecida por el deficiente control por parte del Estado, la existencia de vías de acceso y redes de corrupción local en las instituciones del estado (SERFOR, FEMA, GORE y Municipalidades).
- d) Disminución de las poblaciones de fauna, por caza ilegal y de subsistencia; así como por el transporte y tráfico, que tiene como ciudades intermedias a Yurimaguas (PIP 1) y Puerto Maldonado (PIP 3). La caza ilegal afecta más a poblaciones de fauna endémica y amenazada. Facilita esta situación, la deficiente inversión para las actividades de control por parte del Estado y la débil organización de las poblaciones rurales.
- e) La contaminación de los recursos hídricos y el paisaje; asociada a los siguientes factores:

- Presencia de plantas de industrialización del palmito y palma aceitera en el ámbito del PIP 1. Esto es favorecido por el deficiente control por parte del Estado (OEFA, FEMA, GORE).
 - Cultivos permanentes como el café y el cacao, cuyo procesos de pos cosecha generan contaminación por la presencia sustancias (herbicidas, aguas mieles de café).
 - Amenazas latentes a los recursos hídricos, ocurren a nivel de la Cordillera Escalera (Lote 103, PIP 1) y la Reserva Comunal de Amarakaeri (Lote 76, PIP 3).
- f) Extracción agresiva de recursos pesqueros en la zona hidromórfica y cuerpos de agua en Alto Amazonas, por la pesca comercial que realizan empresas que incursionan en lagos del distrito de Teniente César López, zona de intervención del Programa.
- g) Pérdida de la conectividad biológica, asociada a proyectos energéticos, como el de la línea de transmisión Iquitos – Moyobamba, o de carreteras (Balsapuerto – Moyobamba; Inter Oceánica). Estos proyectos afectan indirectamente la cobertura boscosa y existencias de reservas de carbono en las zonas de influencia.

6.5 Impactos sociales

6.5.1 Impactos positivos

Los **impactos positivos directos, indirectos y acumulativos** que podría generar el Programa, en concordancia con las actividades previstas en PIP1 y PIP3, serán efectivos en la medida que se consideren los aspectos socioculturales y las particularidades biogeográficas, así como que se respeten los acuerdos de conservación y se fortalezcan las capacidades de las entidades participantes y beneficiarias. Se debe señalar, sin embargo, que los impactos positivos a nivel económico podrían conllevar un impacto negativo a nivel ambiental: es un tema de doble vía, ya que el desarrollo de productos ambientalmente sostenibles suele demandar mayores costos de producción, sin que aquella inversión se evidencie en una mejor rentabilidad. Es necesario, en consecuencia, establecer medidas o lineamientos que permitan desarrollar actividades que sean a la vez sostenibles ambientalmente pero también económicamente sostenibles, en especial para los productores. Implica que se acompañe con procesos de posicionamiento de los productos en los mercados, ya que cada día más el consumidor se interesa en adquirir bienes y servicios que de alguna manera respetan el ambiente.

En relación al aspecto social, tomando en cuenta que se va intervenir en territorios indígenas, la construcción de este tipo de modelo, debe suponer medidas para que los impactos positivos no generen impactos negativos a nivel sociocultural y a nivel de género. El enfoque de género y de interculturalidad debe ser transversal, definiendo indicadores específicos de desempeño y resultado. Para ello, es necesario que se consideren actividades y presupuestos específicos para posibilitar la participación con equidad de género en los procesos de planificación, toma de decisiones e implementación del programa. También es necesario que los equipos implementadores cuenten con las capacidades y tengan internalizado.

6.5.1.1 Positivos directos

6.5.1.1.1 Positivos directos relacionados al territorio

- a. **Consolidación de los territorios de las comunidades nativas**, mediante la titulación, ampliación y demarcación de las tierras, con la finalidad de integrar unidades territoriales que aseguren el reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas y del territorio como elementos de identidad.
- b. **Fortalecimiento de la gestión territorial indígena** con la implementación de los Planes de Vida con enfoque intercultural.
- c. **Seguridad jurídica** para los propietarios por la legalización de la tenencia de la tierra.

- d. **Resolución y prevención de conflictos socio-ambientales dentro y fuera del programa**, considerando que el programa apoyará iniciativas asociadas con la titulación de la propiedad de la tierra, se aspira que disminuya el nivel de conflictos asociados con la inseguridad jurídica de la propiedad a nivel de comunidades y PUB. El impacto positivo se potenciará en la medida que se ponga en vigencia una estrategia el fortalecimiento de las capacidades de las CCNN y PUB en tratamiento de los conflictos.

6.5.1.1.2 Positivos directos relacionados al enfoque de Género

- a. **Fortalecimiento del liderazgo las mujeres (indígenas y PUB)**, al apoyar la participación en los procesos del FIP (procesos de seguridad jurídica del territorio, gobernanza ambiental, proyectos productivos y de mercado) se contribuye a destacar el rol de la mujer, a fortalecer a la organización indígena al tomar en cuenta sus puntos de vista y a visibilizar los saberes ancestrales propios de las mujeres³⁰⁰.
- e. **Consolidación de iniciativas de mujeres (indígenas y PUB)** vinculadas al uso de los recursos naturales y gestión del territorio en las comunidades, en los aspectos productivos y reproductivos de las relaciones sociales.
- f. **Aporte al cumplimiento de los indicadores de género del Plan de Igualdad de Género (PLANIG)**³⁰¹, que para el sector público ambiental están referidos a valorar el aporte de las mujeres en el manejo sostenible de los recursos naturales.

6.5.1.1.3 Positivos directos relacionados a las cadenas productivas y de valor

- a. **Los pequeños productores indígenas y PUB fortalecen sus capacidades productivas y de generación de valor con enfoque ambiental, social y económicamente sostenible:** en las actividades agroforestales, etno-agroforestales o de uso de productos de la biodiversidad, se aplican estándares verificados mediante certificaciones; esta aproximación mejora su situación al acceder a redes globales de comercio justo o mercados que demandan productos o servicios certificados. El fortalecimiento de sus capacidades inciden directamente en un incremento en de los ingresos
- b. **Capacidades técnicas de las CCNN y PUB fortalecidas:** En el marco del programa se transfieren capacidades técnicas para la gestión de sistemas agroforestales sostenibles cultural, ambiental y rentable económicamente.
- c. **Miembros de las comunidades nativas** se vinculan al programa y consolidan su experiencia en gestión de proyectos.
- d. **Las CCNN y PUB pueden acceder de manera efectiva y sostenible a los recursos de la biodiversidad**, al instrumentar técnicamente planes de gestión que ordenen el uso del territorio tanto para las CCNN y PUB, estableciendo parámetros y metodología de aprovechamiento y manejo sostenible de recursos forestales, de fauna y ecoturismo

6.5.1.1.4 Positivos indirectos

- a. **Visión cultural fortalecida**, gracias a la elaboración e implementación de planes de vida con enfoque intercultural no solo por que se contribuye al ordenamiento territorial que busca el programa de manera directa, sino que de manera indirecta se revalora y revitaliza prácticas culturales no previstas por el programa.

³⁰⁰ Sin los cuales la identidad indígena no puede existir (la cultura de la chica o el masato)

³⁰¹ Ley de Igualdad de Oportunidades

- b. **Se crean las condiciones para la certificación productiva**, las cuales no se han previsto en el proyecto, pero al seguir lineamientos de sostenibilidad ambiental, sociocultural y de género, se establecen bases para cumplir con los requisitos de las certificaciones. Los procesos de certificación, si bien exigen inversiones, contribuirán a la sostenibilidad de los procesos productivos.
- c. **Capacidades técnicas de las CCNN y PUB fortalecidas:** las capacitaciones previstas en cada una de las líneas estratégicas del FIP, permite que posteriormente puedan desarrollar propuestas propias.
- d. **Complementa la seguridad alimentaria familiar**, el apoyo iniciativas que promuevan cultivos comerciales en comunidades, mantienen un enfoque de resguardo a los conocimientos ancestrales en cuanto a los cultivos nativos de la agrobiodiversidad, los que sirven como fuente de alimentación de las familias

6.5.1.1.5 Positivos acumulativos:

Positivos acumulativos con enfoque intercultural

- a. **Revalorización étnica de las comunidades nativas**, asociada al reconocimiento, consolidación e integración territorial, los procesos políticos e históricos de las comunidades, y su rol en la conservación del bosque.
- b. **Fortalecimiento organizativo de las comunidades nativas**, favorecido por la demanda, reconocimiento y titulación de sus tierras; pero además por la posibilidad de gestionar esos espacios territoriales tanto a nivel comercial y con otros actores externos.

Positivos acumulativo con enfoque de género

- a. **Mujeres y hombres fortalecidos contra cambio climático:** el FIP contribuye a los procesos de sinergia para fortalecer la capacidad de resiliencia de las mujeres, especialmente vulnerables al cambio climático, ya que son ellas las encargadas directas de la supervivencia familiar por cuanto deben proveer de alimentos (que vienen de la chacra), agua y combustibles. El diseño de las actividades con enfoque de género contribuyen a potenciar el rol de la mujer, que redundará en la reducción de la vulnerabilidad a través del fortalecimiento de su participación activa durante el proceso de formulación y ejecución de las acciones que financie el FIP. Implica la necesidad de que las iniciativas que se impulsen y ejecuten, con recursos del Programa, tengan una orientación a reducir la vulnerabilidad y favorecer la adaptación al cambio climático.

Positivos acumulativos con relación al territorio

- a. **Ordenamiento territorial indígena:** El FIP contribuye a los procesos de sinergia para el ordenamiento territorial de las CCNN, a través de la elaboración de los planes de vida los cuales a su vez puedan ayudar a implementar otras instituciones
- b. **Sinergia de los procesos de equidad de género**, con los esfuerzos realizados por AIDSEP y sus organizaciones de base, como también de las iniciativas públicas o privadas que también transversalizan el enfoque de género.

6.5.2 Impactos Neutros

La Evaluación Ambiental y Social Estratégica identificó una serie de impactos sobre los que el FIP no tendrá incidencia ni positiva ni negativa, a estos se los ha caracterizado como neutros.

- a. **Precariedad de los sistemas de producción de las comunidades nativas o los PUB**, asociado a la tendencia al alquiler de las tierras. El Programa no podría intervenir en el control o regulación de esta práctica, pero podría poner condiciones para el otorgamiento de apoyos financieros en caso de ser solicitados por los propietarios.

El arrendamiento o la aparcería en tierras comunales o en tierras comunitarias. La migración favorece este tipo de relación o uso de la tierra que se establece entre un emigrante y la comunidad. Esta práctica forma parte de la cotidianidad en algunas comunidades, ya que ven como una fuente de ingresos inmediata; sin embargo, el resultado es que cuando el arrendador deja el predio, este exhibe un proceso de agotamiento por lo que su capacidad productiva es limitada; o, el arrendador se posesiona del predio y no lo desea abandonar, generándose un frente de conflicto.

- b. **Pérdida de la capacidad productiva de la tierra**, asociada con el arrendamiento ya que los arrendadores, por lo general, utilizan esos predios para cultivos de corto plazo y aplican fertilizantes para elevar la productividad. Al cabo de 3 o 4 años, abandonan el predio por que ha perdido la capacidad productiva. El Programa podría intervenir mediante campañas de información y capacitación.

6.5.3 Impactos Negativos

Existen una serie de impactos negativos directos, indirectos y acumulativos que estarían asociados al Programa.

a. Negativos directos:

- a. **Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto.** Por la pérdida de prácticas territoriales tradicionales por efectos de la monetarización de la economía indígena.
- b. **Potenciales afectaciones a los ingresos y el ejercicio de sus derechos consuetudinarios** a causa: a) del fortalecimiento de la vigilancia en áreas protegidas y teniendo un impacto en la satisfacción de sus necesidades básicas con relación al uso de recursos en esas áreas; b) la firma de acuerdos de conservación en el marco del proyecto, conlleva a restringir actividades tradicionales, como la apertura de chacras, ejercidas tradicionalmente por algunos comuneros.
- c. **Aumenta la posibilidad de fatalidad o integridad física**, en el marco de las veedurías forestales, debido a que muchos de las intervenciones son a actividades ilegales
- a. **El incremento, agudización y/o emergencia de conflictos por el proceso de saneamiento y titulación**, vinculado con la estrategia en el tratamiento y resolución de los conflictos muchos de los que tienen raíces histórico – familiares, culturales, sociales y organizacionales; en casos el conflicto lo reactiva el propio proceso de titulación.
- b. **El deterioro de la calidad de vida de las mujeres**, por el incremento de tareas y responsabilidades debido a las actividades que el Proyecto plantee, por ejemplo aquellas que impliquen la ausencia de la pareja para labores de control y vigilancia, reuniones o talleres en horarios o lugares no compatibles con los roles de ellas, dado que por lo general ellas continuarán asumiendo la carga doméstica.
- c. **Discontinuidad territorial** resultado de un territorio fragmentado por inadecuados procesos de titulación.

b. Negativos indirectos:

- a. **Avasallamiento por agentes externos** –migrantes, madereros y ganaderos-. Situación resultado, en buena medida, con un proceso de titulación que no ha tenido un acompañamiento en la gestión territorial posterior.

c. Impactos negativos acumulativos:

- a. **Pervivencia de la desigualdad en el acceso de las mujeres a la tierra**, impacto que se genera en los procesos de titulación. El Programa puede incidir en este impacto en la medida que se apliquen criterios de interculturalidad y género durante todas las fases del proceso de saneamiento.

6.5.4 Riesgos sociales del programa

- d. Limitada promoción de aprovechamiento sostenible como estrategia de conservación, debido a que no se ha determinado actividades para la certificación orgánica y de comercio justo. De acuerdo al Censo agrario del 2012, en el ámbito de intervención del PIP 1 menos del 2% de los productores desarrollan productos certificados, esto se debe a las dificultades para acceder a esos certificados internacionales para los productores, que además no tienen el mercado de estos productos. Los productos con certificación orgánica reducen los impactos relacionados al uso de agroquímicos, y los la certificación fairtrade, aparte de ser justo, tiene otros principios que contribuirían con los objetivos del programa
- e. Las comunidades rechacen actividades del proyecto, debido a debilidades en el proceso de socialización de los del FIP, existe el riesgo que las comunidades para la implementación de acuerdos y actividades, por una limitada comprensión de los objetivos del Programa, por aplicación de prácticas que no consideran los tiempos, espacios y mecanismos de toma de decisiones en las comunidades, y que pudieran originar decisiones apresuradas.
- f. Profesionales indígenas no se insertan a los proyectos. El desarrollo del programa fortalece las capacidades profesionales de las personas que participan. Si bien existen profesionales indígenas estos no se insertan a los proyectos, sino los que ellos llaman mestizos. Esta acción tiene dos vías, i) se pierde la oportunidad de apoyar el desarrollo técnico local; y, ii) técnicos externos pueden no exhibir sensibilidad a los procesos interculturales y de género.
- g. Limitado enfoque de género e interculturalidad en los perfiles. Si bien se menciona tangencialmente, a nivel de los perfiles se ha visto muy poco desarrollado del enfoque de género e intercultural. Los beneficios del proyecto no se materializan para las comunidades nativas, por no aplicar un enfoque culturalmente adecuado.
- h. Sostenibilidad de los beneficios y de las acciones del fondo de incentivos, Por ejemplo, por una salida prematura of falta de estrategia de salida; así como otros factores identificados durante la misión.
- i. Exclusión de comunidades nativas por sanciones, por infringir las normas de SERFOR o por no contar con documentos de identidad.
- j. Deforestación por terceros de territorios comunales, no beneficiarios del fondo de incentivos, ponga en riesgo las metas de conservación y por ende los beneficios del proyecto.
- k. El FIP no cumple con las metas de evitar la deforestación. Gobiernos regionales con poca capacidad técnica (alta rotación de personal) y presupuestaria para implementar estrategias de control forestal y de fauna silvestre.
- l. El proyecto de establecimiento del núcleo habitacional impulsado por el GORE de San Martín. El Núcleo Funcional se lo plantea como un modelo de desarrollo exclusivo, que arraiga progresivamente

asentamientos dispersos en su ámbito de influencia, con el propósito de no permitir la dispersión territorial, priorizar y concentrar la mediana y gran inversión público y privada con la finalidad de evitar diseminar el recurso público y lograr la eficiencia del Gasto Público. Permiten, además, abastecer a poblados dispersos con un nivel de servicios públicos e infraestructura dentro de un radio de influencia³⁰². Estos núcleos funcionales tendrían impacto en la economía, relaciones familiares de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque y su relación con el entorno. Las poblaciones indígenas del área de influencia estarían inmersas en un proceso de desterritorialización; desarticulación social, aculturación. Se considera que es una aproximación cuyos impactos no están debidamente evaluados. El BID, al no tener incidencia en esta política pública, deberá no comprometer que recursos del FIP se dirijan a zonas que estén dentro de esta visión de organización territorial.

6.5.5 Contingencia: restos arqueológicos

Las actividades que impulsará el Programa no se prevé que afecten o incidan en estos bienes patrimoniales. Sin embargo, ante la eventualidad de que en el marco de las actividades se identifiquen sitios o encuentre evidencias arqueológicas en las áreas ocupadas por comunidades o en donde realizan sus actividades los pequeños usuarios del bosque, se debe coordinar con el Ministerio de Cultura para orientar las políticas y protocolos que se deberían aplicar en dichos casos, conforme lo establece la Ley No. 28296 y la correspondiente reglamentación.

³⁰² ARA. Instructivo de Reconocimiento y Gestión Territorial de Núcleos Funcionales "Promoviendo El Desarrollo Territorial Inclusivo para una Región Verde. Gobierno Regional De San Martín.

7 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES	RECOMENDACIONES
AMBIENTAL	
El área de intervención se encuentra inscrita en el Hotspot de los Andes Tropicales; una de las zonas mega diversas del mundo, que incluye categorías internacionales reconocidas para la conservación, como RAMSAR, IBA, AZE y corredores biológicos que conectan las cuencas oceánicas del Pacífico y el Atlántico. En este contexto, un 14% de la superficie del Programa (554 744 hectáreas) se encuentra bajo categorías de protección nacional y modalidades similares a cargo de privados; lo cual constituye una fortaleza ambiental para el FIP.	Aprovechar los valores de biodiversidad reconocidos internacionalmente como intangibles de mercado para los productos ofertados por los beneficiarios del FIP . Un ejemplo de ello podría ser el relacionar la producción de cacao y café con la certificación “amigable con las aves”, dado el reconocimiento que ostenta el distrito de Moyobamba del PIP 1, como sitio IBA.
En el FIP se pueden encontrar marcadas diferencias de distribución de flora y fauna endémica o de rango restringido. Entre la fauna vertebrada destacan por ejemplo, las ranas venenosas de los géneros <i>Ranitomeya</i> y <i>Atelopus</i> y el mono tocón (<i>Callicebus oenanthe</i>), en el PIP 1; mientras que en el PIP 3 destacan los peces <i>Crossoloricaria bahuaja</i> y <i>Hyphessobrycon nigricinctus</i> , y varias aves y mamíferos endémicos o amenazados, como <i>Caluromysiops irrupta</i> , <i>Neusticomys peruvienensis</i> , <i>Rhagomys longilingua</i> , <i>Sciurus sanborni</i> , y el Ciervo de los Pantanos (<i>Blastocerus dichotomus</i>).	No promover el uso de especies forestales exóticas en la implementación de sistemas agroforestales.
La gran diversidad biológica y geográfica se expresa también en la complejidad de las redes hídricas y cuerpos de agua lénticos (lagos y lagunas), que comprenden las cuencas del río Huallaga (PIP 1) y básicamente del río Madre de Dios (PIP 3). Estas reservas hídricas son importante para el sistema de subsistencia de las poblaciones y constituyen zonas estratégicas de abastecimiento de agua potable para las ciudades. No obstante, existen pocas experiencias de puesta en valor de servicios ecosistémicos por este recurso hídrico. En el PIP 1 destacan dos iniciativas en la cuenca del Mayo y Cumbaza que involucran las provincias de Moyobamba, Lamas y San Martín.	Establecer una metodología para evaluar la eficacia de la gestión de conservación en la integridad ecológica de los bosques y las condiciones de vida de las poblaciones en el ámbito del Programa. Como referencia, existen iniciativas locales, como el ICC desarrollado por CIMA, el IPA de Urku, u otros indicadores como el de integridad ecológica propuesto por USAID en otros países.
A nivel del FIP se cuenta con 3 017 651 hectáreas de bosque, que constituyen un 5% de la superficie total del patrimonio forestal nacional. Las reservas estimadas de carbono en estos bosques ascienden a 627 330 335 toneladas CO2-e, las cuales constituyen un potencial importante como fuente de negociación para el ingreso a programas REDD, en sus diversas modalidades.	Actualizar el mapa de cobertura vegetal, con el fin de identificar cada categoría, estimar con mayor precisión las reservas de carbono y establecer acciones efectivas para la conservación.

Existen recursos forestales no maderables, cuyo manejo se realiza a baja escala, de manera inadecuado o no se han puesto en valor. Entre estos recursos, se encuentra: aguaje (<i>Mauritia flexuosa</i>), copaiba (<i>Copaifera cf. paupera</i>), sangre de grado (<i>Croton spp.</i>), uña de gato (<i>Uncaria tomentosa</i> y <i>U. guianensis</i>), bambú (<i>Guadua sp.</i>) y tāmushi (<i>Asplundia sp.</i>).	El fondo de incentivos deberá incluir cadenas de valor basadas en bionegocios. Entre estas iniciativas que se sugiere implementar se encuentran los sistemas de manejo de ranas, mariposas, peces ornamentales, tortugas acuáticas, entre otros). Estas actividades deben cumplir desde el inicio con medidas precautorias para evitar el tráfico ilegal y tener en cuenta las normas en materia forestal y de fauna silvestre.
El tráfico de fauna silvestre es una actividad intensa que tiene como ciudades intermedias a Yurimaguas en el PIP 1 y Puerto Maldonado en el PIP 3. Se asignan pocos recursos públicos para implementar las políticas (Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre 2017-2027) y las mayores limitaciones se registran en la custodia, rehabilitación y devolución de las especies decomisadas a los hábitats de origen.	Incorporar el manejo de fauna silvestre como cadena de valor, en vista de la importancia que tiene este rubro en el ámbito de intervención del FIP. Esta medida se articula con las acciones de promoción que realiza SERFOR.
Existen vacíos de información estratégica, a nivel de escalas de planeamiento territorial y estudios biológicos, que limitan el desarrollo de estrategias adecuadas de conservación y restablecimiento de la conectividad entre espacios fragmentados del paisaje forestal.	Identificar y evaluar los bosques fragmentados para el diseño de corredores ecológicos. Para ello, se recomienda la elaboración de instrumentos de planeamiento territorial en escalas más finas. Este producto podría encargarse a un consultor especializado y formar parte de la línea de base del Programa.
GOBERNANZA	
El FIP interviene en un territorio, donde el 61% de la superficie (2 429 751 hectáreas) se encuentra en manos privadas; 23% bajo propiedad formal de comunidades nativas y 5% en predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB), quienes constituyen los principales beneficiarios del Programa. Asimismo, 20% de la superficie del Programa se encuentra bajo gestión pública, entre áreas naturales protegidas, áreas de conservación regional y áreas sin derechos otorgados.	Establecer medidas concretas (convenios y acuerdos) para involucrar como miembros de la alianza, a personas y organizaciones que cuentan con intervenciones relacionadas a la conservación en el ámbito del Programa
Se han identificado iniciativas previas de gestión comunitaria del paisaje forestal a cargo de comunidades y organizaciones indígenas, de PUB y otras instituciones públicas o privadas de la sociedad civil, y que la intervención del Programa podría contribuir a potenciar. En el PIP 1, destacan la propuesta de ecoturismo de la comunidad de Chirikyaku (4 150 hectáreas), las concesiones de conservación “Bosques de Angayza” (de FEPIKRESAM) y “Bosques de Acobosay” (a cargo de PUB); las intervenciones de los gobiernos locales de Moyobamba, San Roque de Cumbaza y El Porvenir (SERFOR-CAF), y el Programa de Investigaciones Evolutivas para el Buen Vivir del CNRS-URKU.	

<p>En el PIP 3, un 67% del área presenta condiciones para el manejo agroforestal y de recursos distintos de la madera, como la castaña (<i>Bertholletia excelsa</i>) y la shiringa (<i>Hevea brasiliensis</i>). Estas dos especies son más extraídas y dichas actividades se realizan sin adecuados protocolos que regulen o brinden salvaguardas para la continuidad de estos recursos ni de las poblaciones de fauna que de ellos dependen.</p>	<p>Promover que las instituciones competentes en cada materia (SERFOR), elaboren estudios y políticas que contribuyan a una adecuada regulación de las actividades extractivas de recursos forestales diferentes a la madera (como la castaña, por ejemplo).</p>
	<p>Establecer protocolos para la manipulación de sustancias químicas para el beneficio de la shiringa (bisulfito y bicarbonato de sodio, ácido cítrico, óxido de zinc, azufre, hidróxido de potasio) y el uso de agroquímicos en plantaciones comerciales (café, cacao, entre otros).</p>
	<p>El Programa debe poner énfasis en procesos productivos orientados a la certificación orgánica o de comercio justo, y que mejoren las oportunidades de acceso a mercados espaciales o nichos de mercado, incluyendo participación en espacios de negociación.</p>
<p>Existen iniciativas como programas de deforestación evitada, actividades turísticas, el aprovechamiento sostenible de productos forestales no maderables (PFNM), planes de manejo de fauna silvestre y la obtención de certificaciones forestales como FSC (en Madre de Dios) para la conservación del bosque; pero la poca seguridad jurídica de la propiedad de comunidades y PUB, así como la ausencia de mayores incentivos, limitan su desarrollo. El Programa Nacional de Conservación de Bosques del MINAM es uno de los principales actores que generan dichos incentivos; no obstante, cubre apenas un 2,4% de la superficie del Programa, al beneficiar a 14 comunidades nativas (93 791 hectáreas).</p>	
SOCIAL	
<p>Las comunidades nativas presentan una mayor magnitud y porcentaje de superficie boscosa conservada (81%) frente a los PUB (19%).</p>	
<p>Los proyectos viales (de manera directa) tanto como el mercado (de manera indirecta) son los factores conductores de la deforestación en el ámbito del FIP; la cual se asocia con la pequeña agricultura y recientemente con grandes proyectos de inversión en plantaciones en el PIP 1 (palma aceitera, palmito, cacao) y la minería ilegal en el ámbito del PIP 3. Además, el estudio identifica como una amenaza importante la apertura de nuevas carreteras (Balsapuerto – Moyobamba) y el incremento de los cultivos ilícitos.</p>	
<p>En todos los ámbitos de intervención se registran amenazas por actividades de hidrocarburos, como es el caso de Cordillera Escalera (Lote 103, actualmente</p>	

paralizado) y el de la Reserva Comunal de Amarakaeri, cuya superficie en 90% se encuentra concesionada dentro del Lote 76 .	
Los incentivos perversos que generan políticas públicas contradictorias para la conservación y los programas de desarrollo basados en estas políticas, promueven conflictos sociales, un debilitamiento de la gobernanza forestal y el deterioro del paisaje y sus elementos de diversidad biológica y cultural.	El Programa debe promover un espacio de concertación de políticas públicas en materia de conservación y desarrollo; convocando para ello a instituciones públicas, gobiernos y agencias cooperantes, pueblos indígenas y otras organizaciones de la sociedad civil.
	Dentro de los planes de vida, es necesario generar espacios de reflexión de las comunidades sobre el proceso de Desarrollo y otros aspectos vinculados a su identidad.
	Establecer mecanismos adecuados de comunicación con OOII, para mitigar los riesgos de conflictos a nivel organizacional y tomar medidas efectivas y oportunas para resolver los problemas. El Programa debe ser muy respetuoso con la autonomía de los procesos internos.
La gobernanza ambiental es débil en las regiones donde interviene el FIP. Esta debilidad se debe principalmente a la ausencia de políticas coherentes en términos de factibilidad, aplicación, adecuación técnica; así como a la existencia de procesos de corrupción en diferentes niveles, los cuales no han sido superados. Esta realidad se hace extensiva a las condiciones de las comunidades nativas y organizaciones de pueblos indígena.	
El trafico de tierras es un proceso relacionado con la migración, y que afecta principalmente a las poblaciones originarias que no cuentan con garantías jurídicas sobre sus tierras o por procesos de corrupción local o debilidades en la estructura comunitaria.	Detectar debilidades en los sistemas de control y vigilancia y reportar a las instancias competentes al más alto nivel, para que se tomen las acciones correspondientes. Se debe hacer un adecuado seguimiento a estos procesos, y asistir el cumplimiento de las medidas establecidas.
	Cada uno de los procesos del FIP debe incluir en los procedimientos operativos de sus componentes, el enfoque de genero e intercultural, con indicadores incorporados al sistema de seguimiento y evaluación.

8 BILIOGRAFÍA

9 ANEXOS

Anexo 1. Aplicación de salvaguardias sociales y ambientales para casos específicos de titulación de tierras

Situación	Soluciones alternativas	Salvaguardas BID aplicables	Acciones para lograr cumplimiento	Normativa nacional
1 Sobre posición territorio consuetudinario de la Comunidad Nativa con Áreas protegidas. Esto incluye AP's reconocidas y propuestas (reservadas), ambas consideradas como 'hábitat natural crítico' por la directiva B.9. Las soluciones para las CN en esta situación deberán ser sometidas a ESG caso por caso para su aprobación.	<p>b. Recorte AP y demarcación & contrato cesión en uso de área superpuesto para CN. Compensación AP a través de acciones orientadas a fortalecer el AP a través de una mejor gestión, según las necesidades específicas del área</p> <p>b.1. Fortalecimiento institucional: capacitaciones, entrenamiento, formación de alianzas estratégicas.</p> <p>b.2. Desarrollo de documentos de manejo (Plan de Manejo del Área, Planes de monitoreo, Planes de Uso Público, etc).</p> <p>b.3. Desarrollo de estudios de levantamiento de información (informes de línea base)</p>	<p>B.9. No financiar acciones que resulten en conversión significativa de hábitat natural crítico. OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas. Afectaciones necesitan ser compensadas. Acciones que impliquen un alto riesgo para la integridad territorial de una comunidad indígena, solamente se puede financiar si a) se obtienen acuerdos; b) se certifica la viabilidad sociocultural del territorio remanente.</p>	<p>a. Se debe comprobar existencia de un plan de manejo/zonificación del AP – o un documento materialmente equivalente – y demostrar que la cesión en uso es consistente con el uso definido para el área correspondiente y no resultará en cambio significativo de los valores de CNH. Y que sigue las regulaciones y normas de Peru. Se debe realizar todo el proceso en coordinación con SERNANP y las autoridades del área protegida en cuestión.</p> <p><u>Compensar el AP por el área cedida con área equivalente:</u></p> <p>a.1. (i) Identificación de áreas con las características necesarias para ser incorporadas al AP. (ii) Evaluación de la equivalencia del área en términos de su área y calidad (iii) Aprobación de SERNANP e inicio de proceso legal de modificación de límites del AP.</p> <p>De no existir un plan de manejo o equivalente, se deberá elaborar un plan para el AP en conjunto con la comunidad nativa (s) viviendo a dentro (articular con GEF etc) En ese caso es más probable utilizar solución (c)</p> <p>b. Se debe demostrar que la cesión en uso es consistente con el uso definido para el área correspondiente y no resultará en cambio significativo de los valores de CNH. Y que sigue las regulaciones y normas de Perú. Se debe realizar todo el proceso en coordinación con SERNANP y las autoridades del área protegida en cuestión.</p> <p><u>Compensar el AP con acciones de fortalecimiento:</u></p> <p>(i) Evaluación y justificación de la necesidad de fortalecimiento institucional del área documentos de manejo, y/o estudios específicos, según corresponda.</p>	<p><u>R. M. 398-2014-MINAM</u> (Lineamientos para la Compensación Ambiental en el marco del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental): <i>"El Plan de Compensación Ambiental comprende las siguientes medidas (...) entre las medidas de conservación, se podría optar por (...) Propuesta de creación y/o ampliación de áreas de conservación privada a través de la implementación de acciones de manejo requeridas para lograr resultados específicos priorizados en los planes maestros de las áreas naturales protegidas de administración nacional y áreas de conservación regional, así como otras modalidades de conservación de la diversidad biológica".</i></p> <p><u>Ley No. 26834 (Ley de áreas naturales protegidas):</u> <i>"Las Áreas Naturales Protegidas son de dominio público y no podrán ser adjudicadas en propiedad a los particulares. Cuando se declaren Áreas Naturales Protegidas que incluyan predios de propiedad privada. Se podrá determinar las restricciones al uso de la propiedad del predio, y en su caso, se establecerán las medidas compensatorias correspondientes"</i></p> <p><i>"la reducción física o modificación legal de las áreas de nivel nacional sólo puede ser aprobada por Ley del Congreso de la República". Esto no aplica para áreas privadas.</i></p>

Situación	Soluciones alternativas	Salvaguardas BID aplicables	Acciones para lograr cumplimiento	Normativa nacional
			(ii) Contratación de consultores para desarrollo del plan e identificación de fondos para financiar el plan y/o estudios, según corresponda.	
	c. Mantener el área superpuesto como parte de AP. Compensación comunidad nativa con área equivalente.		c. OP-765. Determinar la equivalencia del área alternativa. Realizar estudio para evaluar y determinar la viabilidad sociocultural del área alternativa. Compensar el CN por con área equivalente: Se debe certificar la equivalencia del área (área, calidad, valor para la CN, que la tierra es disponible, y es posible añadir la tierra a la CN dentro del periodo de tiempo de proyecto de titulación). Obtener el consentimiento informado de la comunidad con el recorte. Asegurar que la decisión de la comunidad sea tomado a través un proceso legítimo que involucre a todos los sectores de la comunidad. Documentar el proceso de negociación y los acuerdos. Involucrar a la federación regional indígena en las negociaciones. Esta opción solamente es aplicable en el caso que los miembros de la CN no habitan el área superpuesta, y esta opción no requeriría del reasentamiento de la población. De habitar el área superpuesto, esta solución se deberá descartar.	
	d. Establecer un esquema de co-gestión entre el AP y la CN para el área superpuesta.		d. B.9 & OP-765. Establecer un Comité de Gestión para el área superpuesta. Actualizar el Plan de Manejo del AP o elaborar un Plan de Manejo específico para el área superpuesto, bajo un método participativo con todos los stakeholders, incluyendo la CN, la federación regional indígena, SERNANP entre otros. Realizar estudio para evaluar y determinar la viabilidad sociocultural de esta solución para la CN. Demostrar mejora en seguridad territorial de la CN frente a la situación original. Obtener el consentimiento informado de la comunidad con el recorte. Asegurar que la decisión de la comunidad sea tomada a través un proceso legítimo que involucre a todos los sectores de la comunidad.	

Situación	Soluciones alternativas	Salvaguardas BID aplicables	Acciones para lograr cumplimiento	Normativa nacional
			Documentar el proceso de negociación y los acuerdos. Involucrar a la federación regional indígena en las negociaciones. Demonstrar que no cambie, o mejore la conservación de los recursos naturales.	
	e. Mantener el área superpuesto como parte de AP. Titular o dar en cesión de uso a la comunidad el área fuera del AP/en zona de amortiguamiento.		e. OP-765. Obtener el consentimiento informado de la comunidad con el recorte. Asegurar que la decisión de la comunidad sea tomado a través un proceso legitimo que involucre a todos los sectores de la comunidad. Documentar el proceso de negociación y los acuerdos. Involucrar a la federación regional indígena en las negociaciones. Esta opción solamente es aplicable en el caso que los miembros de la CN no habitan el área superpuesto, y esta opción no requeriría del reasentamiento de la población.	
2 Sobre posición territorio consuetudinario de la Comunidad Nativa con Bosque de Producción Permanente (BPP)	Redimensionamiento BPP. Cesión en uso para Comunidad.	<p>B.9. Solo se puede financiar acciones que no resulten en conversión de hábitat natural.</p> <p>OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas. Afectaciones necesitan ser compensadas.</p>	<p>Referenciar área en bases de datos de áreas de hábitat natural critico (listado provisto por ESG) para asegurarse que no se las esté afectado. Identificar uso del suelo por parte de la comunidad. Elaborar un plan de manejo en el caso de usos que van más allá de la subsistencia, conforme normativa nacional. Informar a la comunidad sobre los requisitos de protección ambiental, a través el proceso participativo de la demarcación. Las soluciones para las CN en esta situación deberán ser sometidas a ESG caso por caso para su aprobación.</p>	Redimensionamiento BPP. Cesión en uso para Comunidad en área capacidad forestal.
3 Sobre posición territorio consuetudinario de la Comunidad Nativa o Campesina con otras concesiones (mineras, petroleras, asociaciones de productores).	Demarcación territorio Comunidad y otorgación título o cesión en uso.	OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas. Afectaciones necesitan ser compensadas.	Sin requerimientos adicionales de cumplimiento. Informar a la comunidad sobre sus derechos en relación a los concesionarios.	Identificar si concesiones mineras y petroleras pueden coexistir con títulos o cesiones de uso de CN.

Situación	Soluciones alternativas	Salvaguardas BID aplicables	Acciones para lograr cumplimiento	Normativa nacional
4 Ocupación territorio consuetudinario de Comunidad Nativa por migrantes – pequeña escala.	a. Titular territorio integral CN. Incorporar migrantes a comunidad, a condición de no expandir área agrícola	B.9. Se puede financiar acciones que no resulten en conversión significativa de hábitat natural si no hay alternativa. OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas. Afectaciones necesitan ser compensadas. OP-710. Política de reasentamiento aplica si migrantes dejan el territorio	a. OP-765 & B.9. Evaluar como parte del estudio socioambiental las relaciones entre la comunidad y los migrantes, para definir si es socioculturalmente viable la incorporación de los migrantes. Obtener el consentimiento de la comunidad nativa. Obtener acuerdos entre CN y migrantes que aseguren que los migrantes no ocuparán ni convertirán nuevas áreas del territorio, y que sus usos del área sean culturalmente aceptables para la comunidad. Monitorear cumplimiento de los acuerdos: <ul style="list-style-type: none"> Monitoreo de cobertura forestal como parte del monitoreo ambiental del proyecto, para asegurar que los migrantes no deforesten nuevas áreas. Compromiso de vigilancia por la CN, deberán accionar el mecanismo de resolución de quejas del proyecto en el caso de incumplimiento por migrantes. En el caso de incumplimiento, acordar un plan remedial con los migrantes. 	Se debe titular o dar en cesión de uso el territorio integral de la comunidad nativa.
	b. Titular territorio integral CN. Tolerar presencia migrantes, a condición de no expandir área agrícola.		b. ídem solución a.	
	c. Titular territorio integral CN. Salida de migrantes del territorio después de concluida la cosecha.		OP-710. Elaborar un marco de reasentamiento para el proyecto. Compensar reasentados según requerimientos OP-710. Realizar proceso de consulta con reasentados. B.9. Identificar área equivalente para reasentamiento ya intervenida, para no generar conversión de hábitat natural. POR EL ALCANCE DE LAS ACCIONES ADICIONALES REQUERIDAS SE RECOMIENDA EXCLUIR DEL PROYECTO CASOS QUE REQUIERAN ESTA SOLUCION.	Se debe compensar a los ocupantes por mejoras realizadas (plantaciones, viviendas, cercas etc). Su salida se dará después de concluida la cosecha.
5 Titulación irregular de predios individuales en territorios de	Realizar tramite de anulación del titulo individual e incluir este área en el titulo colectivo de la CN	OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas.	Sin requerimientos adicionales de cumplimiento.	Anular titulo individual (por la vía judicial).

Situación	Soluciones alternativas	Salvaguardas BID aplicables	Acciones para lograr cumplimiento	Normativa nacional
comunidades nativas				
6 La comunidad nativa pide titular parcelas en usufructo como predios individuales y el restante como comunidad.	Titular el territorio integral de forma colectiva a nombre de la comunidad	OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas.	OP-765. No se puede acudir al pedido, significaría incumplimiento de la OP-765 y de la normativa nacional. Brindar información clara sobre la norma.	Se debe titular el territorio integral de la Comunidad Nativa. No se puede titular predios individuales dentro del territorio de la CN.
7 Ya se han titulado las parcelas de la comunidad nativa en usufructo como predios individuales; ahora la comunidad pide la titulación del restante como comunidad.	Titular el territorio colectivo remanente a nombre de la comunidad.	OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas.	OP-765. Documentar que la titulación de predios individuales se realizó anteriormente y de forma separada al PTRT3. Evaluar si la titulación individual se realizó de forma consensuada y respetando los derechos de todos los sectores de la comunidad. Obtener el acuerdo informado de la comunidad con la titulación del área remanente.	
8 Identificación en el expediente de reconocimiento de CN de área menor que el territorio consuetudinario integral de la CN	Realizar diagnóstico antropológico del territorio consuetudinario integral de la CN. Rectificar el expediente de reconocimiento. Titular el territorio integral de la CN.	OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas.	OP-765. Consultar a la comunidad su opinión sobre el croquis de reconocimiento. De existir derechos sobrepuestos o invasiones en el área adicional, se deberá identificar las situaciones y aplicar las soluciones pertinentes definidas por esta matriz.	
9 Colonización de nuevas áreas en la expectativa de obtener títulos por parte del proyecto	No titular predios individuales en áreas ocupadas después de la fecha de corte de la normativa vigente (actualmente 2008)	B.9. No se puede financiar proyectos que en anticipación del proyecto ha convertido CNH. Si el NH ha sido convertido hay que hacer un plan de mitigación extenso para mitigar el daño	B.9. Realizar la identificación a nivel macro de áreas deforestadas después del año 2008 para su exclusión del PTRT3. OP-765. Identificar las comunidades nativas sin reconocimiento a fin de detectar invasiones en estas áreas y excluirlas del PTRT3.	No se titulará áreas con cobertura forestal. Reglamento del decreto legislativo 1089; año 2008.
10 Deforestación de áreas ya ocupadas en la expectativa de aumentar el área titulada.	No titular predios individuales en áreas deforestadas después de la fecha de corte de la normativa vigente (actualmente 2008)	B9. No se puede financiar proyectos que en anticipación del proyecto ha convertido CNH. Si el NH ha sido convertido hay que hacer un plan de mitigación extenso para mitigar el daño.	B.9. Realizar la identificación de áreas deforestadas después del año 2008 para su exclusión del PTRT3.	No se titulará áreas con cobertura forestal. Reglamento del decreto legislativo 1089; año 2008.
11 La comunidad campesina (sin reconocimiento formal) decidió convertirse en asociación de productores. Solicita la titulación de	Titular los predios individuales.	OP-765. No afectar el territorio consuetudinario de comunidades indígenas.	OP-765. Verificar la legitimidad del proceso de toma de decisión de la conversión a asociación de productores.	No hay impedimento legal.

Situación	Soluciones alternativas	Salvaguardas BID aplicables	Acciones para lograr cumplimiento	Normativa nacional
predios individuales.				

Anexo 2. Principales recursos forestales en los ámbitos del PIP 1 y 3.

Tipo de recurso/ ubicaciones taxonómicas/ Nombre científico	Nombre vulgar	Unidad ecológica	Tipo
	Quillo bordón	Llano amazónico	M
<i>Parkia</i>	Goma huayo	Llano amazónico	M
	Azúcar huayo	Llano amazónico	
<i>Ormosia</i> spp.	Huayruro	Todas las categorías	NM / M
<i>Theobroma</i> spp. (Sterculiaceae)	Sacha cacao	Llano amazónico	NM
<i>Mansoa alliacea</i> (Bignoniaceae)	Ajo sacha	Llano amazónico	NM
<i>Lonchocarpus</i> spp. (Fabaceae)	Barbasco	Llano amazónico	NM
<i>Croton</i> spp. (Euphorbiaceae)	Sangre de Grado	Todas las categorías	NM
Malvaceae	Yute	Llano amazónico	NM
<i>Nectandra</i> sp. (Lauraceae)	Puchiri	ACR oriental	NM
<i>Uncaria tomentosa</i>	Uña de gato	ACR occidental	NM
<i>Uncaria guianensis</i>	Uña de gato	Llano amazónico	NM
<i>Guadua</i> spp.	Marona	ACR occidental	NM
<i>Protium</i> sp. (Burseraceae)	Kopal	ACR occidental/ oriental	NM
<i>Vismia</i> sp. (Clusiaceae)	Lacre	ACR occidental/ oriental	NM
Lauraceae	Canela	ACR occidental/ oriental	NM
<i>Asplundia</i> sp. (Cyclanthaceae)	Támushi	Todas las categorías	NM
<i>Brosimun alicastrum</i> sspp.	Manchinga	Todas las categorías	NM/ M
<i>Brosimun acutifolium</i>	Tamamuri	ACR occidental	NM
<i>Copaifera</i> sp. (Fabaceae)	Copaiba	Llano amazónico	NM/ M
	Llanhama	Llano amazónico	NM/ M
<i>Myroxylum balsamum</i> (Fabaceae)	Estoraque	Todas las categorías	NM/ M
<i>Maytenus</i> sp.	Chuchuwasha	Llano amazónico	NM
<i>Aphandra natalia</i> (Arecaceae)	Piasaba	Llano amazónico	NM
<i>Hevea brasiliensis</i>	Shiringa	Todas las categorías	NM
<i>Mauritia</i> spp. (Arecaceae)	Aguaje	Todas las categorías	NM
<i>Oenocarpus bataua</i> (Arecaceae)	Ungurahui	Todas las categorías	NM
<i>Oenocarpus mapora</i>	Sinami	ACR occidental	NM
<i>Iriarte</i> spp. (Arecaceae)	Pona	Todas las categorías	NM
<i>Aiphanes caryotifolia</i>	Shica shica	ACR occidental	NM
<i>Lepidocaryum tesmanni</i>	Irapai	ACR oriental / Llano amazónico	NM
<i>Astrocaryum muru-muru</i>	Huicungo	Todas las categorías	NM
<i>Astrocaryum chambira</i>	Chambira	Todas las categorías	NM
<i>Euterpe</i> spp. (Arecaceae)	Wasai	Todas las categorías	NM
<i>Anacardium giganteum</i>	Sacha cashu	Todas las categorías	NM / M

Anexo 3. Diversidad de especies de flora vascular amenazada, identificada en el ámbito del PIP 1.

Ubicaciones taxonómicas/ Nombre científico	Unidad ecológica	Estado		
		Leg. Nac.	IUCN	CITES
<i>Clusia pseudomangle</i>	-		VU	
<i>Inga tenuicalyx</i>	Tarapoto		VU	
<i>Capparis sprucei</i>	-		VU	
<i>Annona deminuta</i>	-		VU	
<i>Ardisia martinensis</i>	-		VU	
<i>Cedrela odorata</i>	Llano amazónico		VU	
<i>Chrysophyllum albipilum</i>	-		VU	
<i>Nectandra citrifolia</i>	-		VU	
<i>Pouteria longifolia</i>	-		VU	
<i>Clitoria moyobambensis</i>	ACR occidental		VU	
<i>Clitoria woytkowskii</i>	-		VU	
<i>Clusia pseudomangle</i>	-		VU	
<i>Dendropanax marginiferus</i>	-		VU	
<i>Eugenia discors</i>	-		VU	
<i>Freziera ferruginea</i>	-		VU	
<i>Guatteropsis ramiflora</i>	-		VU	
<i>Inga cynometrifolia</i>	Juan Guerra, Huallaga		VU	
<i>Inga tenuicalyx</i>	Tarapoto		VU	
<i>Kielmeyera peruviana</i>	-		VU	
<i>Kotchubaea montana</i>	< 2000 msnm		VU	
<i>Lecointea ovalifolia</i>	-		VU	
<i>Meliosma youngii</i>	-		VU	
<i>Miconia griffisii</i>	-		VU	
<i>Myrsine bullata</i>	-		VU	
<i>Nectandra astyla</i>	-		VU	
<i>Platymiscium gracile</i>	-		VU	
<i>Rudgea stenophylla</i>	-		VU	
<i>Sebastiania huallagensis</i>	-		VU	
<i>Swietenia macrophylla</i>	Llano amazónico		VU	II
<i>Weinmannia descendens</i>	-		VU	
<i>Weinmannia ueli</i>	-		VU	

Anexo 4. Diversidad de fauna vertebrada amenazada, identificada en el ámbito del PIP 1.

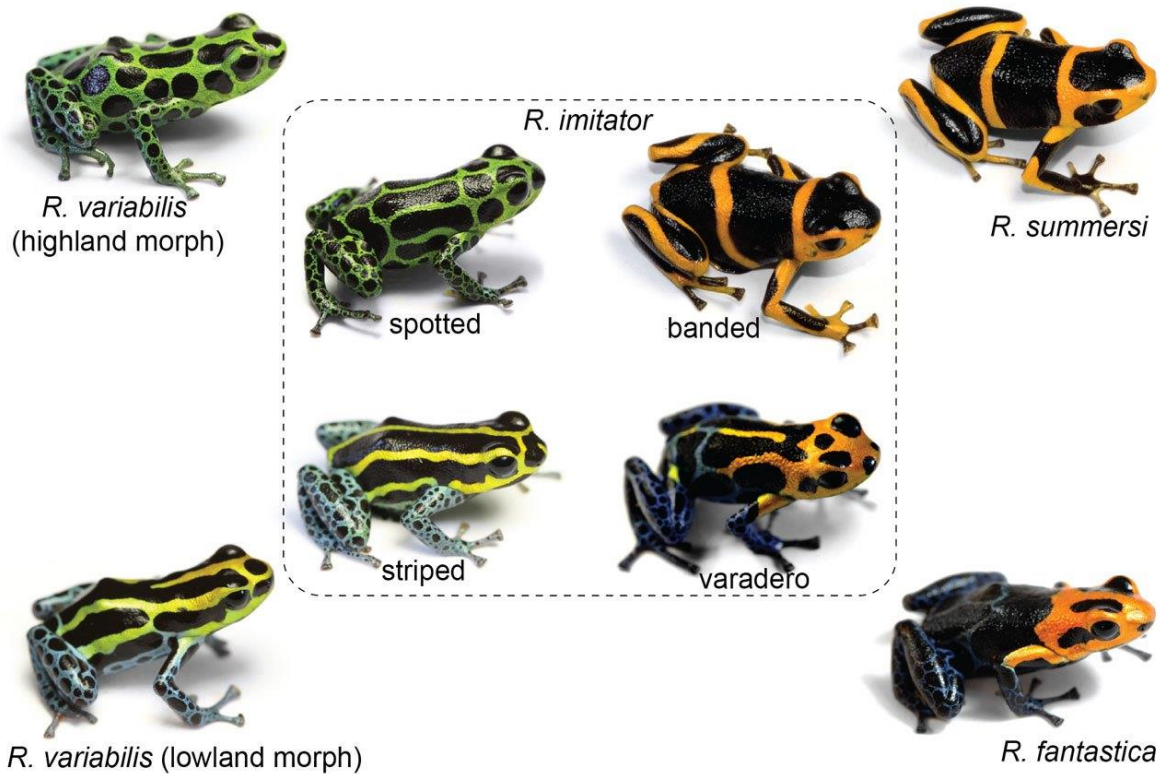
Ubicaciones taxonómicas/ Nombre científico	Unidad ecológica	Estado		
		Leg. Nac.	IUCN	CITES
Anfibios				
<i>Atelopus pulcher</i>	ACR occidental		EN	
<i>Atelopus semini</i>	ACR occidental/ oriental		CR	
<i>Centrolene fernandoi</i>	ACR occidental		EN	
<i>Hyloxalus azureiventris</i>	ACR occidental/ oriental		EN	
<i>Ameerega cainarachi</i>	ACR occidental/ oriental		VU	
<i>Pristimantis bromeliaceus</i>	ACR occidental		VU	
<i>Pristimantis nephophilus</i>	ACR occidental		VU	
<i>Pristimantis rhodostichus</i>	ACR occidental		VU	
<i>Ranitomeya benedicta</i>	Llano amazónico		VU	
Reptiles				

<i>Chelonoidis denticulata</i>	Llano amazónico		VU	
<i>Podocnemis sextuberculata</i>	Llano amazónico		VU	
<i>Podocnemis unifilis</i>	Llano amazónico		VU	
<u>Aves</u>				
<i>Heliangelus regalis</i>	ACR occidental		EN	
<i>Herpsilochmus parkeri</i>	ACR occidental/ oriental		EN	
<i>Loddigesia mirabilis</i>	ACR occidental		EN	
<i>Ara militaris</i>	ACR occidental/ oriental		VU	
<i>Zimmerius villarejoi</i>	ACR occidental/ oriental		VU	
<u>Mamíferos</u>				
Primates				
<i>Callicebus oenanthe</i>	ACR occidental		CR	II
<i>Ateles belzebuth</i>	ACR occidental/ oriental		EN	II
Rodentia				
<i>Dinomys branickii</i>	ACR occidental/ oriental		VU	
Carnivora				
<i>Tremarctos ornatus</i>	ACR occidental/ oriental		VU	
Perissodactyla				
<i>Tapirus terrestris</i>	Todas las categorías		VU	

Anexo 5. Diversidad de subespecies de ranas endémicas, identificada en el ámbito del PIP 1.

Unidad geográfica	Grupos de subespecies endémicas
ACR Cordillera Escalera – Cahuapanas Vertiente occidental	<i>Ranitomeya imitator</i> spotted
	<i>Ranitomeya variabilis</i>
	<i>Ranitomeya fantástica</i> white-banded
	<i>Ameerega trivittata</i>
	<i>Allobates femoralis</i>
	<i>Hyloxalus azureiventris</i>
	<i>Ameerega hahneli</i>
	<i>Ameerega pongoensis</i>
	<i>Ameerega cainarachi</i>
ACR Cordillera Escalera – Cahuapanas Vertiente oriental	<i>Allobates ornatus</i>
	<i>Ranitomeya imitator</i> striped
	<i>Ranitomeya fantástica</i> highland
	<i>Hyloxalus nexipus</i>
	<i>Hyloxalus azureiventris</i>
	<i>Ranitomeya ventrimaculata</i>
	<i>Ameerega trivittata</i>
	<i>Ameerega altamazonica</i>
Llano amazónico	<i>Ameerega cainarachi</i>
	<i>Ranitomeya imitator</i> varadero
	<i>Ameerega trivittata</i>
	<i>Ameerega hahneli</i>
	<i>Ranitomeya fantástica</i> nominal
	<i>Ranitomeya fantástica</i> varadero

Anexo 6. **Mimetismo en *Ranitomeya imitator*.**



Anexo 7. Análisis FODA del Plan de acción 2017 de la gestión del Patrimonio de Fauna Silvestre de la Región San Martín.

ANÁLISIS FODA	
Fortalezas <ul style="list-style-type: none"> • Región con alta diversidad y endemismo de fauna, ecosistemas y variabilidad climática • Participación y apoyo de diversas instituciones públicas y privadas en la gestión de fauna silvestre. • Carreras profesionales en la región San Martín vinculadas a la fauna silvestre (Facultad de Medicina Veterinaria en la UNSM) • Amplia difusión sobre las potencialidades y tráfico de fauna silvestre a nivel nacional e internacional. • Presencia de laboratorios, dedicados para el estudio de fauna silvestre, debidamente equipados. • Avances en inventarios sobre fauna silvestre regional 	Debilidades <ul style="list-style-type: none"> • Débil coordinación con otras regiones para una gestión más articulada en fauna silvestre. • Poca difusión de métodos de investigación en fauna silvestre. • Información de fauna silvestre regional aún no está sistematizada y organizada. • Escasa difusión y sensibilización a la población Sanmartinense sobre temas vinculados a la fauna silvestre • Deficientes medios logísticos y escasos recursos económicos públicos para la gestión de fauna silvestre en San Martín. • Inadecuada infraestructura para desarrollar la administración e investigación en fauna silvestre.

ANÁLISIS FODA	
<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de un centro de rescate de fauna en la región • Amplia normativa vinculada a la gestión y administración de fauna silvestre. • Existe grupos ecológicos dedicados a la protección y difusión de la importancia de la fauna silvestre. • Presencia regional y apoyo de la policía ecológica • Instrumentos y políticas de gestión regional 	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiente coordinación interinstitucional y escaso compromiso de las autoridades competentes para abordar temas de fauna silvestre. • Débil acción efectiva del FEMA en fauna silvestre. • Débil cumplimiento de las normas referidas a fauna silvestre. • Poca presencia de investigadores en fauna silvestre en la región. • Deficiente cumplimiento de las normas legales por parte del sector público y del poder judicial en sanción por tráfico de fauna silvestre.
Oportunidades <ul style="list-style-type: none"> • Financiamiento de la cooperación internacional en protección e investigación de fauna silvestre • Potencial de fauna silvestre con fines de investigación , turismo (observación), manejo – aprovechamiento y educación ambiental • Oferta de intercambios de voluntarios para la investigación de fauna silvestre. • Existe zonas para la creación de zoológicos. • Existe áreas de conservación para introducir especies de fauna silvestre • Presencia de comunidades nativas y campesinas que respetan y cuidan la fauna silvestre de su entorno. 	Amenazas <ul style="list-style-type: none"> • Creciente aumento de tráfico y comercialización de fauna silvestre nativa de San Martín. • Políticas nacionales sobre fauna silvestre no se ajustan a la realidad regional • El cambio climático podría afectar directamente a la fauna silvestre • Incremento de la inmigración desordenada hacia zonas de protección de fauna • Promoción de monocultivos que ocasiona la migración y pérdida de hábitats de fauna silvestre. <p>Turismo informal que pone en riesgo a las especies endémicas de fauna.</p>

Anexo 8: Resumen de los impactos ambientales positivos del Programa.

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos positivos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
Acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques	Incremento de la superficie de bosques bajo conservación.	Mantenimiento de las reservas de carbono (se evita la emisión de GEI).	Se garantiza la conservación de las reservas acumuladas de carbono y por lo tanto, la emisión de GEI en los territorios involucrados por el programa a mediano plazo.
		Incorporación de nuevos actores, como programas y cooperantes interesados en mecanismos REDD.	
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas naturales protegidas (Amarakaeri, ACR).	Fortalecimiento de la vigilancia forestal.	Recuperación de especies endémicas y amenazadas de flora y fauna.	Mejora de la integridad ecológica del bosque.
	El PIP contribuye a identificar y proteger objetos de conservación.		Conservación de especies endémicas y amenazadas.
Promoción de estrategias para fortalecer y recuperar la conectividad.	Propuestas de conservación bajo diversas modalidades.	Establecimiento de corredores de conservación en el paisaje forestal.	Conservación de la conectividad biológica en el territorio bajo la influencia del Programa.
Puesta en valor de iniciativas de Retribución de Servicios Ecosistémicos para el recurso hídrico	Actividades de protección del recurso hídrico sustentadas en mecanismos RSE.	Conciencia del valor del recurso hídrico de las poblaciones urbanas que aprovechan el recurso y de las poblaciones rurales que tienden a conservarlo.	Conservación de recursos hídricos estratégicos.
Incidencia en políticas públicas y actores de la sociedad local (públicos y privados).	Mayor participación y comunicación entre los actores públicos y privados.	Mejora en los niveles de coordinación intersectorial y en la aplicación de políticas coherentes con la conservación.	Mejora en la eficacia del Estado y la gobernanza forestal.

Anexo 9: Resumen de los impactos sociales positivos del Programa.

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos positivos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
Reconocimiento, titulación y saneamiento jurídico de la propiedad de comunidades nativas	Consolidación de los territorios de las comunidades nativas,		
	Fortalecimiento de la gestión territorial indígena		Fortalecimiento organizativo de las comunidades nativas, para desarrollar actividades de ordenamiento territorial con relación a otras instituciones

	Seguridad jurídica		
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)	Resolución y prevención de conflictos socioambientales fuera y dentro del programa		
Lineamiento de enfoque de genero	Fortalecimiento del liderazgo las mujeres (indígenas y PUB)		Mujeres y hombres fortalecidos contra cambio climatico
	Consolidación de iniciativas de mujeres (indígenas y PUB)		
	Aporte al cumplimiento de los indicadores de género del Plan de Igualdad de Género (PLANIG)		
Desarrollo de sistemas agroforestales integrados con cultivos tradicionales para la subsistencia.	Los pequeños productores indígenas y PUB fortalecen sus capacidades productivas y de generación de valor para el mercado con un enfoque sostenible	Se crean las condiciones para la certificación productiva	
	Capacidades técnicas de las CCNN y PUB fortalecidas para el cumplimiento de las actividades del FIP	Con las mismas capacidades desarrolladas por el programa los profesionales indígenas desarrollan propuestas de proyectos	Con las mismas capacidades desarrolladas por el programa los profesionales técnicos se insertan en iniciativas de otras instituciones de desarrollen actividades similares
	Recuperación / fortalecimiento de prácticas culturales a través de planes de vida	Se desarrollan actividades culturales más allá del programa en el marco de la implementación de los planes de vida	Se desarrolla procesos de sinergia con procesos de otras instituciones con actividades similares

Anexo 10. Resumen Impacto Negativos

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos Negativos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
Fortalecimiento de capacidades técnicas, organizativas, empresariales y comerciales sin enfoque de genero	Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto		

Fortalecimiento de sistemas de monitoreo y vigilancia de bosque sin dar alternativas	Potenciales afectaciones a los ingresos y el ejercicio de sus derechos consuetudinarios por vigilancia ANP		
	Aumenta la posibilidad de fatalidad o integridad física		
Conflictos con terceros producto de la titulación sin conocimiento de la situación real de la tierra	El incremento, agudización y/o emergencia de conflictos por el proceso de saneamiento y titulación	Avasallamiento por agentes externos –migrantes, madereros y ganaderos-. Situación resultado, en buena medida, con un proceso de titulación que no ha tenido un acompañamiento en la gestión territorial posterior.	
Desarrollo de las actividades sin enfoque de género	El deterioro de la calidad de vida de las mujeres		Pervivencia de la desigualdad en el acceso de las mujeres a la tierra
Fortalecimiento de capacidades técnicas, organizativas, empresariales y comerciales sin ordenamiento territorial		La venta de tierras por parte de PUBs beneficiarios, perdiéndose todo el trabajo realizado en ese territorio (nuevo propietario no necesariamente tiene la misma visión)	

Anexo 11. Resumen de riesgos derivados de las actividades del Programa y las externalidades.

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
Factores internos (impactos negativos)				
Reconocimiento, titulación y saneamiento jurídico de la propiedad de comunidades nativas	Recorte por superposición de la superficie de áreas naturales protegidas y otras categorías de gestión forestal.	Ausencia de demarcación; derechos difusos, conflictos jurídicos, tráfico de tierras.	Baja.	El territorio indígena con bosques, también es considerado una modalidad de conservación. No es un riesgo para el Programa.
	Posibilidad de que se alquile las tierras o se cedan derechos forestales a favor de terceros.	Debilidad de la estructura comunal; corrupción local; liderazgos débiles.	Media.	Podrían promoverse la deforestación y degradación del bosque; lo cual afecta

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
Puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre.				directamente a los resultados del Programa
	Inhabilitaciones y desaliento de las comunidades y PUB que ejecutan planes de manejo, debido a sanciones por incumplimiento de procedimientos, exigencias administrativas y requerimiento de conocimientos legales no disponibles.	Insuficiencia de recursos profesionales, corrupción local, complejidad de los procesos administrativos y del marco jurídico.	Alta.	Puede desalentar a las comunidades y PUB de aplicar las iniciativas promocionadas por el FIP.
	Reducción de la dinámica de regeneración natural de la castaña y la shiringa debido a la extracción.	No existen pautas basadas en estudios locales para determinar las cuotas de extracción que garantizan la reproducción del recurso y el mantenimiento de los procesos ecológicos dependientes (cadena alimenticia que involucra a fauna silvestre).	Alta	Afecta a la reproducción natural de las especies y afecta a mediano plazo a sus poblaciones.
	Pérdida de diversidad y decremento de las poblaciones asociadas a los recursos forestales y de fauna silvestre.	Demanda creciente de los recursos (forestales y de fauna) en el mercado; insuficiencia de recursos profesionales calificados; corrupción; anhelo de lucro no controlado por los beneficiarios. Existencia de redes de tráfico ilegal que aprovechan los planes de manejo para el "blanqueo" ³⁰³ de recursos forestales y de fauna silvestre. Debilidad del Estado.	Media	Vulnera un supuesto de base (contribuye a la conservación) para el éxito de la intervención y su impacto a largo plazo.

³⁰³ <http://utero.pe/2014/12/12/exclusivo-paso-a-paso-asi-se-blanquea-la-madera-ilegal-con-el-aval-del-estado/>

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
Desarrollo de sistemas agroforestales integrados con cultivos tradicionales para la subsistencia.	Contaminación por el uso intensivo de agroquímicos.	Bajo nivel tecnológico y bajo acceso a asistencia técnica de calidad.	Alta	Afecta a los recursos y la salud hídricos (corto plazo); a los bosques y su integridad (mediano plazo).
		Descapitalización por bajo acceso al crédito, pobreza o impedimentos en el sistema financiero (baja cultura de crédito).		
	Contaminación del recurso hídrico por actividades de pos cosecha del café.	Bajo nivel tecnológico e infraestructura inadecuada o insuficiente.	Media.	Afecta a la competitividad de los productores y al alcance de los logros en competencias
	Pérdida de suelos por erosión o manejo inadecuado de su fertilidad.		Alta	
	Debilitamiento de la estructura comunal y la participación por una alta exigencia de fuerza de trabajo en cultivos comerciales.	Necesidades económicas crecientes de la población y debilitamiento de las prácticas tradicionales.	Media.	Cambios a corto y mediano plazo que afectan a la gobernanza forestal.
	Instalación de especies forestales exóticas o invasoras	Existe antecedentes en iniciativas de reforestación anteriores, donde se priorizaron especies de eucalipto (<i>Eucalyptus torelliana</i>), teca (<i>Tectona grandis</i>), entre otros.	Baja	Afecta la integridad ecológica de los bosques. Se asume como riesgo bajo al no considerar esas especies como parte de la oferta técnica del FIP
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades y áreas protegidas (Amarakaeri, ACR Cordillera Escalera)	"Fugas del programa": la población orienta su actividad de deforestación a zonas no protegidas.	Sistema de subsistencia caracterizado por una baja productividad.	Alta.	Baja eficacia de las estrategias para evitar la deforestación y las emisiones de GEI.
		Necesidades económicas crecientes de la población.		
	Invasión y migraciones a tierras indígenas; alquiler de tierras o bonos por acceso al aprovechamiento de minería ilegal.	Débil organización comunal e identidad. Anhelos de lucro de los dirigentes.	Alta	Escapa a las proyecciones del Programa.
Factores externos (amenazas)				

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
La venta de tierras por parte de PUBs, los cuales han sido beneficiarios del programa pueden decidir migrar y vender su tierra.	El programa no puede incidir de manera directa, puesto que depende de factores económicos que requieren la intervención de otras instancias del Estado.	Los niveles de pobreza o prefieren ingresar a otras oportunidades económicas ya que las actividades de campo no son favorables. La construcción de vías facilita el acceso e incrementa la plusvalía.	Alta	Podría ser mitigado si se acompaña con información, durante la entrega de títulos, sobre proyectos productivos que impulsa el Estado.
Plantaciones a gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (cambio de uso).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI.	Propiedad agrícola de grandes extensiones. Debilidad institucional para garantizar la ZEE. Políticas contradictorias.	Alta.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Plantaciones a baja escala en bosques primarios, debido al incremento de demanda de productos (Cacao, café, Papaya, arroz).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Contaminación de las aguas por sustancias (herbicidas, mieles de café).	Necesidades de subsistencia de la población. Tráfico de tierras. Desconocimiento del marco legal. Infraestructura productiva inadecuada o insuficiente.	Alta.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Presencia de cultivos ilícitos y tráfico de combustible (PIP3).	Contaminación y violencia social. Debilitamiento de la gobernanza.	Debilidad institucional para garantizar la aplicación de la ZEE. Políticas contradictorias para promover el desarrollo alternativo.	Media.	Cambios a corto y mediano plazo que afectan a la gobernanza forestal.
Concesiones forestales (de terceros no involucrados en el proyecto).	Deforestación y caza durante las operaciones de manejo forestal o por otras poblaciones que ingresan a las concesiones por las trochas construidas para la extracción o el transporte.	Deficiente control por parte del Estado y titulares de empresas forestales.	Media.	Cambios a corto y mediano plazo que afectan a la gobernanza forestal.
Tala y extracción ilegal.	Degradación de bosques.	Deficiente control por parte del Estado.	Alta.	Afecta la gobernanza ambiental a corto plazo.
Presencia de planta de Industrialización del palmito y palma aceitera (PIP 1).	Contaminación de recursos hídricos y el paisaje.	Deficiente control por parte del Estado.	Alta	Afecta la gobernanza ambiental a corto plazo.

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
Pesca comercial a escala mayor.	Devastación de recursos pesqueros en la zona hidromórfica y cuerpos de agua en Alto Amazonas.	Deficiente control por parte del Estado.	Alta.	Afecta la gobernanza ambiental y social a corto plazo.
Caza de especies de fauna silvestre con fines de subsistencia o comerciales.	Disminución de poblaciones de fauna silvestre, endémica y amenazada por el consumo de las poblaciones locales y las acciones de patrullaje para vigilancia del territorio.	Deficiente control por parte del Estado y las poblaciones rurales. Baja disponibilidad de recursos técnicos y organizacionales para la gestión del recurso.	Media	Es de particular atención del programa el uso sostenible de la fauna silvestre.
Transporte y tráfico de fauna silvestre (ciudad de acopio Yurimaguas y Puerto Maldonado)	Disminución de poblaciones de fauna silvestre, endémica y amenazada. Debilitamiento de la gobernanza.	Deficiente inversión para las actividades de control por parte del Estado y débil organización de las poblaciones rurales.	Alta.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Proyectos energéticos.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Ocupación inadecuada del territorio. Pérdida de conectividad biológica.	Debilidad del Estado para garantizar la conservación del territorio. Conflictos de intereses empresariales y de funcionarios públicos.	Alta.	Puede afectar directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Proyectos de hidrocarburos.	Amenaza latente a los recursos hídricos e integridad ecológica de la Cordillera Escalera (Lote 103) y la RC Amarakaeri (Lote 76).	Normas contradictorias que oponen derechos adquiridos y la conservación. Conflictos sociales. Conflictos de intereses.	Media.	Puede afectar directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Obras de infraestructura: carreteras.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Ocupación inadecuada del territorio. Pérdida de conectividad biológica.	Debilidad del Estado para garantizar la conservación del territorio. Conflictos de intereses empresariales y de funcionarios públicos. Corrupción.	Alta.	Puede afectar directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Minería ilegal.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Degradación de las tierras y contaminación severa de recursos hídricos.	Necesidades de subsistencia de la población. Conflictos de interés en autoridades. Demanda de mercado. Debilidad institucional del Estado para afrontar el problema.	Alta.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
Acceso al mercado para productos sostenibles (menos si no se desarrollan productos certificados)	Los beneficiarios pierden interés las iniciativas que impulsa el Programa y continúan con prácticas que presionan a los recursos forestales.	Los productos generados con certificación ecológica no tienen el nivel de demanda esperado.	medio	Evitar Retorno de productores a prácticas no sostenibles debido a poca rentabilidad de productos sostenibles
Socialización del Programa	Las comunidades rechacen actividades del proyecto por que no se aplica un proceso culturalmente apropiado.	El desconocimiento por parte de los beneficiarios potenciales de los alcances y objetivos del Programa.	medio	Interiorización del programa en beneficiarios
Acceso a oportunidades laborales en el marco del FIP	Las comunidades no se sientan representadas en la implementación del programa, y perciben que no tienen igual oportunidad de participar en la ejecución.	Técnicos / profesionales provenientes de comunidades participan marginalmente en el proceso de implementación.	medio	Contribuir a que los técnicos locales ganen experiencia. Apoyar a que en la sostenibilidad de la iniciativas participen profesionales y técnicos locales con experiencia.
Valores de género e interculturalidad	La aproximación del FIP no incorpora adecuadamente el enfoque de género, limitando la participación de la mujer.	Los valores socio culturales no están debidamente representados en los procesos.	Alto	El FIP ha apoyado a que los enfoques de género se difundan y apliquen en los procesos.
	Los beneficios del proyecto no se materializan para las comunidades nativas			
El Fondo de Incentivos apoya iniciativas locales a comunidades nativas y PUBs	Las iniciativas no muestran sostenibilidad y los beneficios son marginales. Los beneficiarios dirigen sus acciones a ejercer una mayor presión sobre los recursos forestales.	Diseño de proyectos no han incorporado estrategias para asegurar la sostenibilidad una vez que concluya el aporte de los fondos.	Alto	La sostenibilidad de las acciones
ONSIFOR establece sanciones por irregularidades en la	Exclusión de comunidades nativas y PUBs en acceso al fondo de incentivos	Desconocimiento de la normativa legal facilita la acción de traficantes de recursos forestales maderables y no maderables.	Alto	El conocimiento de la Ley y su aplicación viabiliza el apoyo del FIP a los beneficiarios.

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
ejecución de los planes de manejo forestales				
Vigilancia comunal se integra a los procesos de seguimiento de las acciones del FIP	Los vigilantes están expuestos a situaciones de riesgo durante sus rondas.	Los equipos de trabajo uno cuentan con los equipos, seguridades debidas y capacitación para afrontar situaciones de riesgo.	Alto	Contar con una efectiva participación comunitaria en las acciones de vigilancia, así como con la participación de las autoridades competentes.

