

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	MEXICO/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Mejorando la Coordinación y el Desempeño del Federalismo Fiscal en México
▪ Número de CT:	ME-T1427
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	MUNOZ MIRANDA, ANDRES FELIPE (IFD/FMM) Team Leader; RASTELETTI, ALEJANDRO GABRIEL (IFD/FMM) Alternate Team Leader; CERON, NELLY (CID/CME); RADICS, GUSTAVO AXEL (IFD/FMM); LARIOS, JOSE I. (IFD/FMM); GOMEZ REINO, JUAN LUIS (IFD/FMM); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO); ASTUDILLO, KAREN (IFD/FMM); KEVISH, MARIA LORENA (IFD/FMM); DE GYVES SANDOVAL, ALEJANDRO (CID/CME); BARRIOS NUNEZ, URIEL (CID/CME); MIRANDA MONROY, EDNA (CID/CME); GONZALEZ BERUMEN, CESAR FERNANDO (CID/CME); CASTANEDA LEON, MAURICIO (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	23 Mar 2020
▪ Beneficiario:	Secretaria de Hacienda y Crédito Público de los Estados Unidos Mexicanos
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CME - Representación México
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar al Gobierno de México (GdM) a mejorar la coordinación y el desempeño del federalismo fiscal en el país, mediante el fortalecimiento del esquema de relaciones fiscales intergubernamentales y de la gestión del gobierno federal y de entidades federativas. Se espera con ello incrementar capacidades institucionales y dotar al país con instrumentos de política y gestión, como el Programa de Convergencia Subnacional, que promuevan una descentralización fiscal más efectiva, que redunde en un mayor esfuerzo fiscal local, mejor calidad del gasto territorial y mayor responsabilidad y transparencia fiscal subnacional. Esta CT apoyará la preparación y ejecución del Programa de Convergencia, el cual hace parte del plan de recuperación económica que el GdM para atender la contingencia sanitaria y económica provocada por el COVID-19, a través del financiamiento de inversión pública productiva a nivel regional y local.
- 2.2 El federalismo fiscal mexicano se caracteriza por presentar altos desbalances verticales y horizontales, lo cual desalienta la disciplina financiera, el desempeño

fiscal y la equidad territorial (Pineda et al., 2015, Rodríguez Pueblita, 2017). Limitaciones en la asignación de potestades tributarias y deficiencias en la gestión recaudatoria conllevan a una fuerte dependencia de los recursos del gobierno federal. Por su parte, el gasto público es poco eficiente, principalmente porque existen duplicidades en la asignación de funciones y responsabilidades entre niveles de gobierno, fundamentalmente en los servicios de salud y educación. Y las transferencias no son lo suficientemente robustas para cerrar brechas fiscales territoriales en detrimento de la equidad fiscal subnacional. A nivel de coordinación y gestión del federalismo fiscal, el ente rector no posee procedimientos, metodologías y herramientas integradas y automatizadas que le permita gestionar eficientemente las transacciones entre niveles de gobiernos. El cálculo y pago de transferencias se realizan todavía de forma manual. Además, con las modificaciones esperadas a la Ley de Disciplina Financiera, el Registro Público Único y el Sistema de Alertas deberán reflejar cambios para acomodar, entre otros, la inscripción de financiamientos y obligaciones específicas (i.e. líneas globales de crédito a nivel municipal) y los convenios establecidos entre estados y municipios con sus organismos públicos descentralizados. A nivel subnacional, continúa existiendo una gran varianza en la calidad, oportunidad y cantidad de información que presentan los GSN. Si bien a nivel de los estados se ha venido observando una mejora en la calidad y oportunidad de la información presupuestaria, a nivel municipal la situación es todavía precaria. Con base en el Índice de Información Presupuestal Municipal (IMCO, 2018), el promedio general de cumplimiento con las metas evaluadas de información presupuestal de los 453 municipios evaluados fue de apenas 42%, mientras que 320 obtuvieron una calificación reprobatoria. Esto se atribuye a una débil gestión financiera pública y en general a la falta de conocimiento y capacidades locales para gestionar la información sobre sus finanzas públicas. La presenta CT busca ampliar y profundizar el apoyo del Banco al mejoramiento de política y gestión del federalismo fiscal en México durante la última década, mediante la revisión del esquema actual de relaciones fiscales intergubernamentales y la dotación de capacidades y herramientas de gestión y coordinación de la descentralización fiscal. En particular, apoyará el diseño y ejecución del Programa de Convergencia Subnacional, el cual busca puntalar el desempeño fiscal de estados y municipios en México, mediante la entrega de incentivos monetarios para el financiamiento de inversión productiva clave, a contraprestación del cumplimiento de metas fiscales que sienten las bases de la retomada de la senda de sostenibilidad fiscal Post-COVID-19 y fomenten la reactivación económica regional y la equidad territorial.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: 1. Apoyo a la revisión del Marco del Federalismo Fiscal.** Crear conocimiento que permita evaluar opciones de reforma al marco del federalismo fiscal: Revisiones de la literatura y la práctica internacional; diagnósticos de madurez en procesos y sistemas de gestión, y del desempeño fiscal de los GSN; estudios de reforma a los arreglos fiscales intergubernamentales (tributarias, gasto, financiamiento y deuda pública subnacional); revisiones y propuestas de actualización de la legislación vigente
- 3.2 **Componente II: 2. Fortalecimiento de la gestión y coordinación del federalismo fiscal.** Dotar de mecanismos, instrumentos y conocimiento al gobierno federal y a entidades federativas para mejorar la gestión y coordinación del federalismo fiscal: (i) ajustes de procedimientos y herramientas de gestión para monitorear registro y desempeño de deuda subnacional, cálculo, almacenamiento y monitoreo de transferencias a GSN; capacitación a GSN sobre cambios en marco legal, procedimientos y sistemas
- 3.3 **Componente III: 3. Apoyo al diseño y ejecución de programas de capacidad institucional y desempeño fiscal subnacional:** . Preparar los insumos técnicos,

operativos y fiduciarios necesarios para el diseño y ejecución de programas de fortalecimiento de la gestión fiscal subnacional: desarrollo de modelos conceptuales y operativos; Desarrollo de metodologías para diagnóstico fiscal de GSN participantes; estudios condición fiscal subnacional, tendencias y caracterización de GSN; conceptualización de intervenciones, productos y estándares; seminarios, reuniones de coordinación e intercambio de experiencias

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
1. Apoyo a la revisión del Marco del Federalismo Fiscal	US\$50,000.00	US\$0.00	US\$50,000.00
2. Fortalecimiento de la gestión y coordinación del federalismo fiscal	US\$65,000.00	US\$0.00	US\$65,000.00
3. Apoyo al diseño y ejecución de programas de capacidad institucional y desempeño fiscal subnacional:	US\$135,000.00	US\$0.00	US\$135,000.00
Total	US\$250,000.00	US\$0.00	US\$250,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A petición de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la CT será ejecutada por el Banco, en coordinación con la UCEF de la SHCP.
- 5.2 La ejecución por parte del Banco se justifica por la limitada capacidad institucional de la UCEF para la gestión de proyectos, la cual cuenta con escasos recursos de personal, sistemas fiduciarios y conocimiento operativo, que podría obstaculizar el logro de los objetivos de la CT. Además, el Banco posee los procesos más ágiles de contratación con los que cuenta. Adicionalmente, el Banco posee una amplia experiencia en política y gestión fiscal subnacional, habiendo realizado préstamos en esta área en varios países de la región. Estos atributos permitirán que la ejecución de los productos de la CT se lleve a cabo dentro de los plazos y con la efectividad requerida, aspectos especialmente importantes ante la necesidad de una implementación oportuna de las reformas y programas que aborda la CT.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo asociado con la ejecución de esta CT es que la sostenibilidad de las acciones y productos se vea afectada por decisiones políticas que limiten la viabilidad y/o rapidez de adopción de las reformas o programas planteados. Para mitigar este riesgo, la CT se ha enfocado en los aspectos de reforma y fortalecimiento institucional que demuestran mayor necesidad/demanda y viabilidad de implementación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".