

**APOYO A PERSONAS CON DISCAPACIDAD: IDENTIFICANDO Y FOCALIZANDO NECESIDADES  
INSATISFECHAS**

**EC-T1104**

**PLAN DE OPERACIONES**

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Solicitante:</b>	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)		
<b>Agencia ejecutora:</b>	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)		
<b>Monto y fuente:</b>	Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI)	US\$	80.000
	Aporte Local:	US\$	18.000
	Total:	US\$	98.000
<b>Plazos:</b>	Período de Ejecución:		12 meses
	Período de Desembolso:		18 meses
<b>Miembros Equipo</b>	<b>de</b> Leslie Stone (Jefe de Proyecto SCL/SPH), Jennelle Thompson (SCL/EDU), Ernest Massiah (SCL/SPH), Sanne Tikjoeb (SDS/SOC), María José Baptista (LEG/SGO) y Marcelo Pérez Alfaro, (SPH/CEC)		
<b>Objetivos:</b>	El objetivo general de la TC es producir los análisis socioeconómicos y demográficos desagregados sobre discapacidad en Ecuador para, de manera efectiva, seleccionar los servicios y formular políticas para esta población. El objetivo específico es, a través de la combinación de tres fuentes de datos de discapacidad que actualmente están disponibles en Ecuador, (Censo Nacional de Población 2001, Estudio Nacional sobre Discapacidad 2004 y Encuesta de Hogares 2004, y el modulo de discapacidad del 2005) y la aplicación de la técnica de "mapeo de pobreza", proveer indicadores sociales desagregados sobre prevalencia, características, nivel de necesidades, acceso a servicios y actitudes hacia las personas con discapacidad.		
<b>Descripción:</b>	Los objetivos de la operación serán logrados mediante la ejecución de las siguientes actividades: <ul style="list-style-type: none"><li>a) Producción de información comparativa sobre prevalencia de discapacidad a varios niveles geográficos (municipal/cantonal, regional, nacional) para individuos y hogares. Esto contribuirá para la planificación a nivel municipal de la necesidad de servicio.</li><li>b) Análisis socioeconómico-geográfico de tres zonas: Costa, Sierra, y Oriente.</li><li>c) Creación de una línea base sobre condiciones de vida y servicios para personas discapacitadas. Esto facilitará el diseño, monitoreo y evaluación de políticas nacionales y servicios para este grupo seleccionado.</li><li>d) c) Desarrollo de un índice desagregado de calidad de vida a nivel geográfico que incluya variables tales como: acceso a la educación, al empleo, capital social, seguridad ciudadana y concientización de derechos. Este indicador se producirá por edad, sexo, ingresos y área (nacional, región, cantón).</li><li>e) Desarrollo y aplicación de la técnica de mapeo de pobreza para la</li></ul>		

**Beneficios y beneficiarios:**

- discapacidad, con el objeto de producir mapas a nivel cantonal.
- f) Producir mapas desagregados con referencia geográfica sobre la prevalencia y el nivel de servicios existentes, con el objeto de informar sobre la planificación basada en la necesidad.
  - g) Generar recomendaciones sobre políticas, que estén basadas en los reportes generados de los puntos mencionados arriba.
  - h) Conducir sesiones de entrenamiento técnico con representantes locales y regionales de Organizaciones de Personas Discapacitadas y hacedores de política para mostrarles cómo usar la información generada en los reportes para instruirles y apoyar su planificación y sus actividades políticas.

El Programa tiene la particularidad de beneficiar a una población vulnerada en sus derechos y cuyo sustento cuantitativo será de fundamental importancia para el diseño de políticas a este sector o de acciones positivas en favor de las personas con discapacidad. Adicionalmente existe la Encuesta de Discapacidades del sistema Integrado de Encuestas de Hogares realizada en Diciembre de 2004, información de base para caracterizar a la población de personas con discapacidad y delinear sugerencias de políticas implementadas hasta hoy y las que podrían implementarse a futuro.

## **I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION**

### **A. Antecedentes**

- 1.1. ***Discapacidad en América Latina y el Caribe:*** Hay por lo menos 60 millones de personas discapacitadas en América Latina y el Caribe (ALC), aproximadamente el 10 por ciento de la población de la región, de acuerdo a un estimado general de Naciones Unidas. La discapacidad es una causa importante y una consecuencia de la pobreza. Una alta proporción de personas discapacitadas en ALC viven en la pobreza, lo cual en muchos casos también afecta a los miembros de la familia.
- 1.2. Las personas discapacitadas tienden a experimentar una amplia exclusión de la vida social, económica y política de la comunidad, debido también a la estigmatización activa o a la negación de sus necesidades en el diseño de políticas, programas e instalaciones. Por ejemplo, en el mercado laboral, en vez de existir leyes y regulaciones, hay una tendencia de los empleadores a rechazar a las personas que tienen discapacidad, asumiendo que no serían capaces de completar las tareas y responsabilidades asociadas con varios empleos, y rehusando hacer inversiones para hacer adecuaciones en los puestos de trabajo.
- 1.3. Las tasas de asistencia escolar para niños con discapacidad son típicamente la mitad de aquellas para niños sin discapacidad, y en algunos países solo llegan a un tercio de las tasas nacionales de asistencia escolar<sup>1</sup> (1). Esta baja asistencia de los niños discapacitados se deriva de una carencia severa de transporte accesible, adecuado entrenamiento de los profesores, materiales de aprendizaje que sean incluyentes y brinden asistencia, y acceso a la infraestructura escolar. Además de estas barreras visibles, los impedimentos para la educación incluyente de calidad también se reflejan en barreras de actitud y carencia del apoyo de los padres. Aproximadamente

---

<sup>1</sup> Jamás asistió a la escuela, Personas con discapacidad / Total población:  
Ecuador Censo 2001: PWD 22% / TP 10, Brazil Censo 2001, PWD 26% / TP 8%; Nicaragua ENDIS 2004: PWD 45%/TP 25%.

el 60-80% de personas discapacitadas en ALC son económicamente inactivas. Solo el 20-50% de aquellos económicamente activos están empleados y reciben una remuneración monetaria regular.

- 1.4. ***Impacto y Magnitud del Problema en Ecuador:*** Las tres fuentes más recientes de datos de discapacidad en Ecuador son: 1966 “Estudio de Personas con Discapacidad en Ecuador” (ESADE) del CONADIS con un prevalencia medida del 13,2%; el Censo del 2001 con un prevalencia medida de 4.7% y el Módulo de Discapacidad 2004 del INEC, CONADIS, Banco de Desarrollo y Banco mundial fue adjuntada a la Encuesta de Hogares de ENEMDU y se midió un predominio de 12.1%. Adicionalmente, en el 2005 fue diseñado y validado un módulo de discapacidad por parte de una amplia gama de actores involucrados con la población discapacitada (personas discapacitadas, líderes de organizaciones de discapacidad, padres y familiares de discapacitados, personal médico, el Consejo Nacional de Discapacidades-CONADIS, entre otros). Con base en la encuesta del 2004, el 12% de la población general vive con una discapacidad. Aproximadamente un 40% de personas con discapacidad tienen menos de 40 años de edad, el 65% vive en áreas urbanas, el 65% han adquirido su discapacidad debido a mala salud o mala curación, el 56%, no están trabajando, 50% viven en la pobreza y el 80% carecen de seguro social o de salud. Las mujeres tienen un porcentaje ligeramente mayor de discapacidad que los hombres. Casi el 5% del total de la población del Ecuador viven con una discapacidad severa que restringe sus actividades diarias normales. Aproximadamente el 40% de estas personas requieren un ayudante permanente, en ese caso la carga del cuidado generalmente recae en la familia, usualmente en la madre.
- 1.5. ***Aspectos Geográficos de la discapacidad – capturando la heterogeneidad.*** De manera agregada, los indicadores nacionales de nivel de discapacidad dan la impresión de que las condiciones dentro del Ecuador son uniformes, pero, hay una variación geográfica significativa en las tasas de incidencia de discapacidad, que puede deberse a las diferencias en la dotación de recursos, servicios de educación y salud, áreas de propensión a desastres naturales entre otros motivos principales. Como consecuencia de esto, hay inequidad entre las regiones así como entre los individuos. Al combinar los datos del censo, el cual es abundante en detalles geográficos, con los datos de la encuesta de discapacidad, la cual es abundante en información relacionada con la discapacidad y estatus socioeconómico, podemos mapear los indicadores de discapacidad con niveles muy bajos de agregación. Se evidencia la variable geográfica, la cual estaba escondida en los datos agregados. (Deichmann 1999)
- 1.6. ***Identificando factores geográficos que influyen en la discapacidad para mejorar la ubicación de recursos e intervenciones.*** La información detallada sobre la distribución de personas con discapacidad nos permite identificar “bolsones de discapacidad” e investigar los factores geográficos que influyen en ellos. Este tipo de mapas (basados en la técnica de “mapas de pobreza”, (Lanjouw et al.) se están convirtiendo en herramientas importantes para desarrollar políticas efectivas de desarrollo que apunten a reducir las desigualdades dentro de los países. Al diseñar esquemas de intervención y subsidios asignados; los recursos se usarán de manera más efectiva si los grupos de mayor necesidad pueden ser identificados muy estrechamente. Esto reduce la filtración o pérdida de pagos de transferencia hacia personas no afectadas (error Tipo I), y minimiza el riesgo de que una persona afectada sea omitida por un programa de mitigación (error Tipo II) Una información detallada de la localización de los grupos de intervención es por lo tanto un prerrequisito para diseñar proyectos efectivos.
- 1.7. ***Mejorando la comunicación sobre condiciones de discapacidad.*** Los mapas de discapacidad desagregados también tienen un papel importante al comunicar información sobre desigualdad dentro de un país. Los mapas son una herramienta poderosa para presentar información en una forma que sea fácilmente comprensible por un auditorio no especializado. Los mapas estimulan

la comparación visual y hacen más fácil mirar las tendencias espaciales, agrupaciones y otros patrones. Los mapas son, por lo tanto, útiles no sólo para los gobiernos y los hacedores de políticas, sino también para las comunidades locales. Compilar información desagregada sobre bienestar humano genera información local relevante. Esto provee a los socios claves con los hechos o acciones que se requiere conocer para tomar decisiones locales y para negociar con agencias gubernamentales. Estos mapas de discapacidad, por lo tanto, se convertirían en una importante herramienta de empoderamiento local y descentralización.

## **B. Relación con la Estrategia y Otros Programas del Banco**

- 1.8. *La estrategia del Banco y la contribución del proyecto.* Este proyecto contribuirá al Segundo objetivo de la estrategia del Banco con Ecuador (GN-2338-1) – promocionar el desarrollo social y dar protección a los sectores más vulnerables de la población – ya que identificará geográficamente a la población incapacitada así como los beneficios claves y las necesidades no satisfechas. Esta información será útil para propósitos nacionales, regionales y locales, así como para dimensionar futuros proyectos BID en los que las personas discapacitadas sean beneficiarias o tengan acceso preferencial.
- 1.9. El proyecto también contribuirá a los requerimientos específicos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza del Banco, al aportar a la reducción de barreras para promover la participación en la sociedad de este grupo socialmente excluido. Al apoyar en los esfuerzos para crear mapas socioeconómicos desagregados de personas con discapacidad e identificar sus necesidades no satisfechas y otros beneficios, este proyecto proveerá de información clave del grupo escogido de personas discapacitadas y diseñará políticas efectivas y programas para esta población excluida. Adicionalmente, durante la Asamblea Anual de Chile en el 2001, El Banco comprometió su apoyo a la inclusión y promoción de oportunidades para personas con discapacidad en la región.
- 1.10. La programación de la ejecución del proyecto coincide con la programación de otra cooperación técnica complementaria para personas discapacitadas en Ecuador, “Desarrollo Incluyente para las Personas con Discapacidad en Ecuador”. Las organizaciones que participan en el proyecto de Desarrollo Incluyente para Personas con Discapacidad tendrán acceso a la información generada por este proyecto “Identificación y ubicación de las Necesidades no Satisfechas” para mejorar el plan e identificar sus actividades con la población discapacitada.

## **II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA**

### **A. Objetivos**

- 2.1 El objetivo general del programa es producir los análisis socioeconómicos y demográficos desagregados sobre discapacidad en Ecuador para, de manera efectiva, seleccionar los servicios y formular políticas para esta población.
- 2.2 El objetivo específico es, a través de la combinación de tres fuentes de datos de discapacidad que actualmente están disponibles en Ecuador, (Censo Nacional de Población 2001, Estudio Nacional sobre Discapacidad 2004 y Encuesta de Hogares 2004, y el modulo de discapacidad del 2005) y la aplicación de la técnica de “mapeo de pobreza”, proveer indicadores sociales desagregados sobre prevalencia, características, nivel de necesidades, acceso a servicios y actitudes hacia las personas con discapacidad.

- 2.3 Este proyecto producirá varios análisis clave sobre discapacidad a cuatro niveles: variable nacional, provincial/regional, urbana/rural, y municipal. *Vea los productos específicos en la siguiente sección.* Se espera que los indicadores y análisis producidos en este proyecto provean de información a las siguientes áreas de planificación y toma de decisiones: (i) reducción de la vulnerabilidad de la población discapacitada más pobre, tanto en las áreas urbana como rural; (ii) incremento de la cobertura de servicios públicos; (iii) incremento de la inserción educativa y asistencia, y reducción de las tasas de deserción a todo nivel (desde el preescolar hasta la universidad); (iv) incremento de la cobertura de servicios de salud y seguridad social; (v) incremento de consumo casero de bienes y servicios específicos; (vi) programas mejor seleccionados hacia la población deseada, incluyendo migrantes internos; (vii) concienciar sobre derechos y reducción de la exclusión social y la marginación.
- 2.3 Los objetivos del programa se alcanzarán mediante la ejecución de los siguientes componentes y actividades:
- 2.5 Los análisis específicos sobre discapacidad incluirán los siguientes productos en forma de reportes para los puntos a) hasta f) y un seminario para el literal g):
- a) Leslie Stone (Jefe de Proyecto SCL/SPH), Jennelle Thompson (SCL/EDU), Ernest Massiah (SCL/SPH), Sanne Tikjoe (SDS/SOC), María José Baptista (LEG/SGO) y Marcelo Pérez Alfaro, (SPH/CEC) Producción de información comparativa sobre prevalencia de discapacidad a varios niveles geográficos (municipal/cantonal, regional, nacional) para individuos y hogares. Esto contribuirá para la planificación a nivel municipal de la necesidad de servicio.
  - b) Análisis socioeconómico-geográfico de tres zonas: Costa, Sierra, y Oriente.
  - c) Creación de una línea base sobre condiciones de vida y servicios para personas discapacitadas. Esto facilitará el diseño, monitoreo y evaluación de políticas nacionales y servicios para este grupo seleccionado.
  - d) Desarrollo de una calidad desagregada a nivel geográfico sobre el indicador de vida que incluya variables tales como: acceso a la educación, al empleo, capital social, seguridad ciudadana y concientización de derechos. Este indicador se producirá por edad, sexo, ingresos y área (nacional, región, cantón).
  - e) Desarrollo y aplicación de la técnica de mapeo de pobreza para la discapacidad, con el objeto de producir mapas a nivel cantonal.
  - f) Producción de mapas desagregados con referencia geográfica sobre la prevalencia y el nivel de servicios existentes, con el objeto de informar sobre la planificación basada en la necesidad.
  - g) Generación de recomendaciones sobre políticas, que estén basadas en los reportes generados en los puntos mencionados arriba.
  - h) Conducción de sesiones de entrenamiento técnico con representantes locales y regionales de Organizaciones de Personas Discapacitadas y hacedores de política para mostrarles cómo usar la información generada en los reportes para instruirles y apoyar su planificación y sus actividades políticas.

### III. COSTO Y CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN

#### A. Costo y Financiamiento

- 3.1 El costo total del proyecto es de US\$ 98.000. El Fondo de Inclusión Social financiará US\$ 80.000, mientras US\$ 18.000 serán financiados por la contrapartida local. El presupuesto detallado se presenta en la siguiente tabla:

El presupuesto detallado se presenta en la siguiente tabla:

Categorías de Presupuesto Estimado	BID	Contraparte Local	Total
<b>1. Consultores</b>			
Procesamiento de datos para bases de prevalencia de discapacidad a nivel municipal/cantonal, para individuos y hogares. (100 días de consultor x US\$100 por día)	10.000		10.000
Construcción de la línea base sobre condiciones de vida y servicios para discapacitados (100 días de consultor x US\$100 por día)	10.000		10.000
Elaboración índices de calidad de vida, incluyendo educación, empleo, capital social, derechos sociales, entre otros (160 días de consultor x US\$25 por día)	4.000		4.000
Desarrollo y aplicación de un modelo matemático para obtener resultados desagregados usando la técnica de "mapeo de pobreza" (160 días de consultor x US\$25 por día)	4.000		4.000
Construcción de mapas de referencia geográfica con información socioeconómica clave y servicios a nivel nacional, regional, provincial y municipal (100 días de consultor x US\$30 por día)	3.000		3.000
<b>2. Impresión y Materiales:</b> reportes, CDs, multimedia para cada una de las 22 provincias. (2000 x \$12 por modulo informativo + transporte; \$8500 para equipo de computación y software para referencia geográfica)	32.500		32.500
<b>3. Entrenamiento y difusión:</b> 3 talleres de entrenamiento sobre cómo usar la información generada (US\$1500 x 3), 3 talleres de difusión con hacedores de política y organizaciones locales/regionales de discapacitados (US\$1500 x 3), materiales de presentación (2 laptops x \$1250, 2 infocus x \$1250)	14.000		14.000
<b>4. Auditoria final</b>	2.500		2.500
<b>5. Gastos de Operación</b>			
<b>6. Coordinador y Contador</b>		12.000	12.000
<b>7. Oficinas y secretaría</b>		6.000	6.000
<b>TOTAL</b>	<b>80.000</b>	<b>18.000</b>	<b>98.000</b>

**B. Cronograma de Ejecución**

- 3.2 Los plazos de ejecución y desembolso del Programa serán de 12 y 18 meses, respectivamente, a partir de la entrada en vigencia del Convenio. El plazo es compatible con la dimensión del Proyecto, con el tipo de actividades previstas y con la capacidad institucional del Ejecutor. El proyecto será implementado de acuerdo al cronograma de ejecución que se adjunta en el Anexo I.

**IV. EJECUCION DEL PROGRAMA**

**A. Agencia Ejecutora**

- 4.1 El proyecto será ejecutado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, en estrecha coordinación con el Consejo Nacional de Discapacidades CONADIS, el INEC es una entidad de derecho público, cuya misión es producir y difundir información estadística oficial.
- 4.2 El INEC es el organismo oficial coordinador del Sistema Estadístico Nacional SEN, sistema que está conformado por todas las instituciones públicas que producen información estadística. El funcionamiento del INEC esta amparado en al Ley de estadística vigente y es órgano constitutivo del Consejo Nacional de Estadística y Censos CONEC.
- 4.3 Entre los medios para realizar operaciones estadísticas, cuenta con el Sistema Integrado de Encuestas de Hogares SIEH, cuya finalidad es producir información de hogares, de manera trimestral con módulos permanentes de empleo e ingresos y módulos rotativos de acuerdo a las necesidades de información nacional. Entre estas prioridades investigó en el mes de diciembre de 2004 el tema de la discapacidad en el Ecuador, cuyos resultados serán objeto del análisis en el presente proyecto.
- 4.4 Para ejecutar el proyecto, INEC proveerá de personal de apoyo y coordinación del proyecto, espacio de oficinas, equipos, servicios de administración financiera, secretaria, y comunicaciones.

**B. Mecanismos de Ejecución**

- 4.5 Para la ejecución del Proyecto se contratarán diversas consultorías tal como se detalla en la descripción de componentes. Se conformará un equipo para administrar el proyecto, formado por el Coordinador del proyecto y un contador, que será financiado por el ejecutor
- 4.6 El Coordinador de Proyecto desempeñará las siguientes funciones:
- a. Coordinar el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso del Programa y las cláusulas contractuales del Convenio;
  - b. Abrir y mantener una cuenta bancaria especial para administrar los recursos del Programa;
  - c. Tramitar la constitución del fondo rotatorio del financiamiento del Banco y la obtención de los recursos de contrapartida, administrar los recursos, preparar rendiciones de cuenta y tramitar la reposición de dichos fondos;
  - d. Preparar el plan de trabajo y los cronogramas que contenga las actividades y tareas previstas en la operación;
  - e. Preparar los informes trimestrales de progreso de cada uno de los componentes del Programa

- f. Realizar el seguimiento periódico del cumplimiento de los productos y plazos de los componentes del Programa, de acuerdo al cronograma y demás instrumentos de evaluación de compromisos verificables de los resultados del Programa;
  - g. Coordinar y apoyar las tareas de difusión de los objetivos y avances del Programa;
  - h. Elaborar los términos de referencia para la contratación de los servicios profesionales para cada componente;
  - i. Supervisar el cumplimiento de los términos de referencia y resultados del personal contratado
  - j. Rendir cuentas al BID y a los beneficiarios del proyecto sobre el avance del cumplimiento de todas las tareas, así como cualquier información relevante que afecte la ejecución del Programa;
  - k. Revisar y aprobar los estados financieros del Programa para su posterior auditoría;
- 4.7 El Contador será responsable de:
- a. Establecer y mantener registros contables y financieros del proyecto;
  - b. Pago de bienes y servicios considerados;
  - c. Preparar reportes periódicos de fondo rotatorio y de ejecución financiera del programa;
  - d. Coordinar la elaboración de los estados financieros del Programa;
  - e. Facilitar y apoyar las labores de auditoría;

**C. Condiciones previas al primer desembolso**

- 4.8 Las condiciones previas para el primer desembolso son: i) apertura de una cuenta bancaria especial para el manejo de los fondos del proyecto; y ii) nominación del coordinador y del contador del proyecto.

**D. Cronograma de desembolsos**

- 4.9 Los plazos de ejecución y desembolso del Programa serán de 18 y 24 meses, respectivamente, a partir de la entrada en vigencia del Convenio de Cooperación Técnica. El plazo es compatible con la dimensión del Proyecto, con el tipo de actividades previstas y con la capacidad institucional del Ejecutor.
- 4.10 Una vez cumplidas las condiciones previas al primer desembolso tomando en consideración la naturaleza del proyecto y de acuerdo a los requerimientos de recursos establecidos en el Plan Anual Operativo (POA) se ha visto conveniente constituir un Fondo Rotatorio por hasta el 40% del financiamiento del Banco. INEC presentará informes semestrales de la situación del Fondo Rotatorio dentro de un periodo de 60 días después del cierre de cada semestre.
- 4.11 Los subsiguientes compromisos de desembolsos del Financiamiento estarán supeditados a la presentación de los comprobantes de gastos efectuados por el ejecutor y al cumplimiento de los hitos gatilladores establecidos en el cronograma de desembolsos (Anexo III), de acuerdo a cada fase del proyecto. El cumplimiento de los hitos gatilladores se presentará al Banco mediante informes ejecutivos elaborados por la Unidad Ejecutora que se adjuntarán a las solicitudes de desembolso para ser evaluados por el Banco. Dichos hitos gatilladores podrán ser ajustados o



actualizados conforme avance la ejecución del Programa, previo acuerdo entre el Banco y el Organismo Ejecutor.

**E. Adquisición de Bienes y Servicios**

- 4.12 La adquisición de bienes y servicios, y la selección y contratación de servicios de consultoría previstos en el Proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos establecidos en las Políticas del Banco para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-7) y las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-7). Los contratos para la adquisición de bienes y servicios que no sobrepasen el equivalente a US\$10.000 podrán hacerse a través del método de comparación de precios. Para la selección y contratación de los servicios de consultoría se utilizará preferentemente el método de Selección Basada en Calidad. En el caso de las contrataciones de servicios de consultoría cuyos montos estimados por contrato sean menores a US\$25.000 se podrán constituir listas cortas solamente con firmas nacionales. Salvo que el Banco y el Organismo Ejecutor acuerden lo contrario, la revisión de todos los contratos para la adquisición de bienes y servicios y para la contratación de servicios de consultoría será realizada en forma ex ante.

**F. Consideraciones de Género**

- 4.13 El Director del Proyecto deberá asegurar la igualdad de oportunidades en términos de género en las contrataciones de los promotores comunitarios, y tener en cuenta un enfoque de género en todos los componentes del proyecto. Esta consideración será incluida como parte de la evaluación.

**V. MONITOREO Y EVALUACION**

**A. Monitoreo**

- 5.1 El organismo ejecutor deberá presentar al Banco, conjuntamente con el informe mencionado en 4.11 informes de seguimiento que incluirán entre otros aspectos: (a) una descripción de las tareas realizadas; (b) los objetivos alcanzados tomando en cuenta los indicadores de seguimiento del Programa; (c) las tareas programadas para la siguiente etapa y (d) recomendaciones sobre cambios que sean necesarios realizar para cumplir los objetivos de la operación.

**B. Otros procedimientos de auditoría, administración financiera e información**

- 5.2 INEC deberá mantener registros contables y financieros separados del Proyecto de tal forma que permita: (i) la identificación de las transacciones financieras efectuadas con los recursos del Proyecto, independientemente de otros recursos manejados por INEC; y (ii) la preparación de estados financieros del Programa.
- 5.3 Dentro de los 90 días después de la fecha del último desembolso, INEC presentará al Banco los estados financieros relativos a los gastos del Proyecto, preparados de acuerdo a los requerimientos del Banco. Dichos estados financieros deberán ser dictaminados por una firma de auditores independientes aceptables para el Banco.

**VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA**

**A. Beneficios del Programa**

- 6.1 El Programa contribuirá a profundizar el análisis de la investigación de discapacidades en el Ecuador realizada en diciembre de 2004 y cuyo modelo está sirviendo a las investigaciones en otros países de América Latina.
- 6.2 El Programa tiene la particularidad de beneficiar a una población vulnerada en sus derechos y cuyo sustento cuantitativo será de fundamental importancia para la emisión de políticas de protección especial o de acciones positivas en favor de las personas con discapacidad. Adicionalmente existe la Encuesta de Discapacidades del sistema Integrado de Encuestas de Hogares realizada en Diciembre de 2004, información de base para caracterizar a la población de personas con discapacidad y delinear sugerencias de políticas implementadas hasta hoy y las que podrían implementarse a futuro.

**B. Riesgos del Programa**

- 6.3 No existen riesgos evidentes previsibles en esta operación, ya que el personal nacional está capacitado y la información existe, de igual manera la tecnología de mapeo e informática es suficiente para el trabajo propuesto.

**VII. IMPACTO AMBIENTAL Y SUSTENTABILIDAD**

- 7.1 El Programa no considera que generará ningún impacto ambiental debido a que su ámbito de acción es con las personas como también las intervenciones que se prevén. Este programa de acuerdo a la Política de Medio Ambiente y cumplimiento de Salvaguardias puede ser clasificado como C.
- 7.2 El proyecto, al ser un proyecto de análisis a profundidad de información existente, generará expectativas para la planificación de la producción de información periódica o de profundización de temas rescatados del análisis. En esta perspectiva mediante el SIEH se planificará junto con el CONADIS la realización de una investigación periódica sobre el tema.

**VIII. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO**

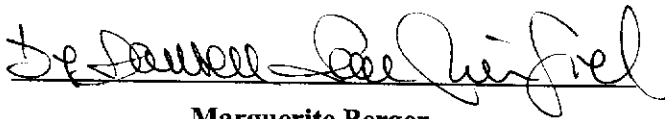
- 8.1 La responsabilidad técnica será de Leslie Stone, Jefe de Proyecto (SCL/SPH), Jennelle Thompson (SCL/EDU), Ernest Massiah (SCL/SPH), Sanne Tikjoeb (SDS/SOC). (LESLIES@iadb.org, tel. (202) 623-3866, fax (202) 623-3173). La responsabilidad por los desembolsos será de Marcelo Pérez Alfaro, Especialista Sectorial Social de la Representación del BID en Ecuador (SPH/CEC) (marcelop@iadb.org Telf. 593-2-2996933)

**IX. RECOMENDACION**

- 9.1 Leslie Stone, jefe de este proyecto, recomienda la aprobación y el uso de recursos provenientes del Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI) por hasta US\$80.000 para financiar dicho proyecto.

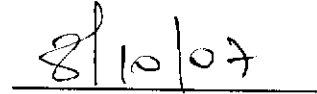
## X. CERTIFICACION

- 10.1 Esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Comité Técnico del Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI) el 26 de junio de 2007, de conformidad con la comunicación electrónica remitida por Marco Ferroni, Jefe del Comité Técnico del Fondo. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI), hasta por US\$80.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de firma abajo. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares americanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. Ningún recurso del Fondo estará disponible para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



**Marguerite Berger**  
Jefe

**Unidad de Donaciones y Cofinanciamiento**  
VPC/GCM

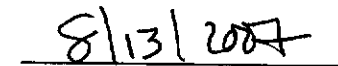


**Fecha**



**Sixto Aquino**  
Gerente a.i.  
Sector Social, VS/SCL

**XI. APROBACION**



**Fecha**

## ANEXO I. CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN

[illegible]

## ANEXO II. HITOS GATILLADORES

Hitos	Plazo	Desembolso Estimado	Indicador	Verificación
Condición previa: Apertura de cuenta bancaria Designación de Director y Contador del proyecto.	Un mes después de la firma del convenio	No. 1 \$ 31.000	1. Cuenta bancaria abierta 2. Director, Contador nominados	1. Copia del documento de apertura de cuenta. 2. Designación del Director y Contador del proyecto efectuada.

<b>HITOS FASE 1:</b>	Seis meses después del primer desembolso (mes siete del cronograma)	No. 2 \$ 49.000	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Información del Censo Nacional y de la encuesta de discapacidades procesada</li> <li>2. Línea de base de discapacidades elaborada</li> <li>3. Índices de calidad de vida de los discapacitados elaborado</li> <li>4. Modelo matemático e indicadores desagregados calculados</li> <li>5. Mapas con información georeferenciada clave como servicios etc., elaborados con información desagregada.</li> <li>6. Actividad de impresión de materiales y provisión de equipos contratada.</li> <li>7. Auditoría financiera contratada</li> <li>8. Talleres de entrenamiento y difusión planificados</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informe de bases de datos procesadas</li> <li>2. Documento de línea de Base</li> <li>3. Informe de documento de indicadores e índices construidos</li> <li>4. Documento metodológico y Base de datos con modelo matemático su aplicación</li> <li>5. Mapas con información georeferenciada</li> <li>6. Contrato firmado</li> <li>7. Contrato firmado</li> <li>8. Informe de planificación presentado</li> </ol>
<b>HITOS FASE 2:</b>			<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cds y publicaciones impresos</li> <li>2. Tres talleres de difusión realizados</li> <li>3. Tres talleres de entrenamiento de uso de la información realizados</li> <li>4. Equipos de difusión y presentación adquiridos</li> <li>5. Auditoría financiera realizada</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 500 Cds y 500 publicaciones en papel.</li> <li>2. Informe de Talleres con listado de asistencia</li> <li>3. Informe de talleres con listado de asistencia</li> <li>4. Equipos adquiridos</li> <li>5. Informe de auditoría</li> </ol>

**DESEMBOLSOS**

<b>Desembolsos</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Gasto Previsto</b>	<b>Saldo</b>
Primer desembolso	31.000	31.000	
Segundo desembolso	40.000	40.000	
<b>TOTAL</b>	<b>80.000</b>	<b>80.000</b>	

**ANEXO III. FLUJO DE CAJA.**

Categorías de Presupuesto Estimado	Total (IDB USD miles)	MESES DEL PROYECTO											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1. Consultores</b>													
Procesamiento de datos para bases de prevalencia de discapacidad a nivel municipal/cantonal, para individuos y hogares. (100 días de consultor x US\$100 por día)	10			5	5								
Construcción de la línea base sobre condiciones de vida y servicios para discapacitados (100 días de consultor x US\$100 por día)	10			5	5								
Elaboración índices de calidad de vida, incluyendo educación, empleo, capital social, derechos sociales, entre otros (160 días de consultor x US\$25 por día)	4				4								
Desarrollo y aplicación de un modelo matemático para obtener resultados desagregados usando la técnica de "mapeo de pobreza" (160 días de consultor x US\$25 por día)	4					4							
Construcción de mapas de referencia geográfica con información socioeconómica clave y servicios a nivel nacional, regional, provincial y municipal (100 días de consultor x US\$30 por día)	3					3							
<b>2. Impresión y Materiales:</b> reportes, CDs, multimedia para cada una de las 22 provincias. (2000 x \$12 por módulo informativo + transporte; \$8500 para equipo de computación y software para referencia geográfica)	32,5									8,5	24		
<b>3. Entrenamiento y difusión:</b> 3 talleres de entrenamiento sobre cómo usar la información generada (US\$1500 x 3), 3 talleres de difusión con hacedores de política y organizaciones locales/regionales de discapacitados (US\$1500 x 3), materiales de presentación (2 laptops x \$1250, 2 infocus x \$1250)	14												14
<b>4. Auditoría final</b>	2,5												2,5
<b>TOTAL</b>	80				10	14	7			8,5	24		16,5
		Total Fase 1: 31						Total Fase 2: 49					