



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DE HONDURAS

SECRETARÍA DE FINANZAS

Oficio No. DT-018-03-2017

Tegucigalpa, 10 de marzo de 2017

Señor

LUIS ALBERTO MORENO

Presidente

Banco Interamericano de Desarrollo

Washington, D.C.

Estimado Señor Presidente:

Tengo a bien dirigirme a usted con el objeto de solicitarle, en representación del Gobierno de la República de Honduras, el apoyo al fortalecimiento de las acciones a ejecutar en el "Programa de Apoyo a la Reforma del Sector Salud", mediante un financiamiento por la suma de hasta 50 millones de dólares bajo la modalidad de Facilidad de Financiamiento Flexible, a desembolsarse este año en un solo tramo.

Aprovecho la ocasión para ratificar el compromiso que tiene el Gobierno del Presidente Juan Orlando Hernández como parte del Plan Estratégico de Gobierno para el periodo 2014-2018, como uno de sus objetivos el mejorar la equidad, acceso, eficiencia y calidad del sistema de salud en Honduras.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es socio clave del Gobierno de Honduras y ha venido apoyando al sector de protección social y salud a través de varias operaciones, especialmente a partir de 2011 con el *Programa para mejoramiento del acceso y calidad de los servicios de salud*¹ que desarrolló, entre otros, acciones para: (i) la mejora del acceso y calidad del conjunto garantizado de servicios prestados a la población beneficiaria; (ii) el fortalecimiento de las redes materno infantiles de salud en los municipios de enfoque; y (iii) la mejora de la capacidad institucional de la Secretaría de Salud (SESAL) para normar, conducir y gestionar los servicios de salud que son provistos con gestores bajo la modalidad de gestión descentralizada.

Actualmente, el gobierno está impulsando el mejoramiento de servicios para brindar una atención con calidad a través del mejoramiento de la infraestructura de la red hospitalaria, extensión de cobertura del modelo de gestión descentralizada de primer y segundo nivel y el fortalecimiento de la función de rectoría sectorial de la Secretaría de Salud. acciones que reciben el apoyo de ese banco mediante operaciones que se encuentran en ejecución y próximos a cerrar: i) Programa para el *Fortalecimiento de la red hospitalaria materno infantil*²; y, el programa de *Mejoramiento del Acceso y Calidad de Servicios y Redes de Salud*³.

¹ Préstamo 2418/BL-HO, con un monto de US\$ 30, 741,667.00.

² Préstamo 2743/BL-HO con monto de US\$ 30, 000,000.00.

³ Préstamo 2943/BL-HO US\$ 50, 000,000.00.



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DE HONDURAS



SECRETARÍA DE FINANZAS

Pag. No. 2 Oficio DT-018-03-2017

Con el ánimo de continuar con el objetivo de mejorar el sistema de salud de Honduras en sus diferentes aristas, el gobierno con el apoyo del BID han diseñado el "*Programa de Apoyo a la Reforma del Sector Salud*", el cual comprende acciones para mejorar la eficiencia, cobertura y calidad en la provisión de servicios de salud en Honduras. Esta operación apoyará: (i) la aprobación de medidas de políticas para el reordenamiento del sistema nacional de salud; (ii) la definición e implementación del nuevo modelo de salud en Honduras; (iii) la aprobación de un conjunto garantizado de servicios de salud; (iv) la implementación de la política y sistema nacional de la calidad; (v) la expansión y fortalecimiento del modelo de gestión descentralizada; y, (vi) la mejora de la eficiencia y racionalización del uso de los recursos humanos y financieros del sistema público de salud. Este programa está compuesto por operaciones de endeudamiento de tipo programático.

A continuación, se describe el contexto económico de Honduras y los objetivos del programa, así como las acciones realizadas.

A. Contexto Macroeconómico

Honduras cerró el 2016 con un crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) de 3.6%, similar al valor de 2015 y superior al -0.5% estimado para América Latina y el Caribe (ALC). Esta expansión estuvo apuntalada en el dinamismo de los sectores: financiero, comunicaciones y maquila (25% del PIB). Del lado del gasto, el consumo final privado (74% del PIB), así como la inversión bruta privada (19% del PIB) fueron los principales motores de la actividad económica. Proyecciones del Fondo Monetario Internacional prevén un crecimiento promedio de 3.7% para el período 2017/18, sustentado en mayores niveles de inversión privada y exportaciones. El sector externo presenta una evolución favorable, caracterizada por la reducción del déficit de cuenta corriente y el mantenimiento del superávit de la cuenta capital y financiera. En diciembre 2016, las reservas internacionales netas se situaron en US\$3,890 millones, equivalentes a una cobertura de 4.6 meses de importaciones. En 2016, la inflación alcanzó 3.3%, por debajo del rango establecido por el Banco Central (3.5% - 5.5%). El déficit del sector público no financiero en 2016 se estima en 1.4 % del PIB, similar al observado en 2015.

B. Programa de apoyo a la Reforma del Sector Salud

El objetivo de esta serie programática es mejorar la eficiencia del Sistema Nacional de Salud y la calidad en la provisión de servicios. La primera operación apoyará: (i) la elaboración de una propuesta de Ley del Sistema Nacional de Salud; (ii) la aprobación del Modelo Nacional de Salud; (iii) la elaboración y aprobación de un Plan Estratégico para el fortalecimiento y extensión del Modelo de Gestión Descentralizada; (iv) la aprobación de medidas para la implementación de la política y sistema nacional de calidad; (v) la aprobación del reglamento para la certificación de gestores que brinden servicios de salud; (vi) la elaboración de una propuesta de los criterios de asignación per cápita del presupuesto para la provisión de



servicios de primer nivel; y, (vii) la contratación de una firma para que diseñe el sistema de gestión y control de los Recursos Humanos de la Secretaría de Salud. Mientras que la segunda operación apoyará: (i) la aprobación de la Ley del Sistema Nacional de Salud; (ii) la implementación de Redes Integradas de Servicios de Salud y Equipos de Salud Familiar contemplados en el Modelo Nacional de Salud; (iii) la aprobación del Conjunto Garantizado de Servicios de Salud; (iv) el reglamento para la habilitación de establecimientos de salud; (v) la reestructuración del presupuesto de la Secretaría de Salud; y, (vi) la aprobación e implementación de un sistema de gestión y control de Recursos Humanos. El programa está estructurado en cuatro componentes que se describen a continuación:

Componente 1: Marco macroeconómico. El objetivo de este componente es mantener un marco económico estable.

Componente 2: Desarrollo del marco legal, normativo y operativo del Sistema Nacional de Salud. Este componente apoyará la elaboración y presentación ante el Congreso una propuesta de Ley del Sistema Nacional de Salud; la actualización y aprobación del Modelo Nacional de Salud, el cual debe de contener los criterios técnicos para la conformación de redes integradas, la nueva tipificación de establecimientos de salud de primer y segundo nivel y la estandarización de los criterios para la conformación de Equipos de Salud Familiar. Además, a través de este componente se aprobará el Conjunto Garantizado de Servicios de Salud y la Estrategia Nacional de Calidad, con el fin de avanzar en la puesta en marcha de la Política y el Sistema Nacional de Calidad. La Estrategia Nacional de Calidad deberá incluir los lineamientos para avanzar en la formulación de las normas, guías y protocolos de atención y en los mecanismos e instrumentos de verificación o vigilancia de dicho marco normativo; así también, la Estrategia Nacional de Calidad deberá incluir los lineamientos para la implementación de programas de mejora continua de la calidad en los hospitales; y, los mecanismos de licenciamiento, certificación y acreditación de procesos de atención y establecimientos de salud.

Componente 3: Gestión Descentralizada. Este componente apoyará la elaboración de un plan estratégico para el avance del Modelo de Gestión Descentralizada, que incluya la identificación de las redes y hospitales a descentralizar y las brechas financieras necesarias para el aumento de cobertura a través del mismo. También, apoyará la definición de un sistema de certificación de gestores de servicios de salud que contenga criterios legales, técnicos, administrativos y financieros, que mejoren la contratación de gestores en base a su capacidad y que promuevan la competencia regulada en la selección de los mismos.

Componente 4. Mejora en la Eficiencia del Gasto Público del Sistema de Salud. A través de este componente se elaborará e implementará una propuesta de los criterios de asignación per cápita del presupuesto para la provisión de servicios de primer nivel.



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DE HONDURAS



SECRETARÍA DE FINANZAS

Pag. No. 4 Oficio DT-018-03-2017

Adicionalmente, se espera que la Secretaria de Salud diseñe e implemente un sistema de gestión y control de Recursos Humanos, que incluya todas las recomendaciones de las auditorías de Recursos Humanos previamente elaboradas.

C. Conclusión

El Gobierno de Honduras está comprometido con estas acciones de política tendientes a profundizar la reforma del sector salud en el país y la búsqueda del aseguramiento universal, especialmente de las poblaciones más pobres. En ese sentido, el Gobierno de la Republica se compromete a continuar avanzando en lo arriba señalado, para lo cual requiere seguir contando con el apoyo del BID en las áreas indicadas.

Sin otro particular me suscribo de Usted, con las muestras de mi consideración y estima.


WILFREDO CERRATO RODRÍGUEZ
Secretario de Estado



cc: Unidad de Transparencia SEFIN
cc: Archivo.- BID