

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE APOYO A POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO

(AR-L1298)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Mario Sánchez (SPH/CAR), Jefe de Equipo; Claudia Piras (SCL/GDI), Jefe de Equipo Alterno; Graciana Rucci (SCL/LMK); Jefe de Equipo Alterno; Andrea Bergamaschi (EDU/CAR); Jefe de Equipo Alterno; Cristina Pombo (SCL/SCL); María Teresa Villanueva (SCL/GDI); Claudia Vázquez (SCL/LMK); Natalia Benasso (CSC/CAR); Gabriel Sánchez (CSC/CAR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Andrea Monje (GDI/CAR); Teodoro Noel (VPC/FMP); y Sheyla Silveira (SCL/SPH)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

| | | | |
|-----------------------------|--|------------------|--|
| Nombre del Proyecto: | Programa de apoyo a políticas de igualdad de género | | |
| Número de Proyecto: | AR-L1298 | | |
| Equipo de Proyecto: | Mario Sánchez (SPH/CAR), Jefe de Equipo; Claudia Piras (SCL/GDI), Jefe de Equipo Alterno; Graciana Rucci (SCL/LMK); Jefe de Equipo Alterno; Andrea Bergamaschi (EDU/CAR); Jefe de Equipo Alterno; Cristina Pombo (SCL/SCL); María Teresa Villanueva (SCL/GDI); Claudia Vázquez (SCL/LMK); Natalia Benasso (CSC/CAR); Gabriel Sánchez (CSC/CAR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Andrea Monje (GDI/CAR); Teodoro Noel (VPC/FMP); y Sheyla Silveira (SCL/SPH); . | | |
| Prestatario: | República Argentina | | |
| Organismo Ejecutor: | Ministerio de Finanzas | | |
| Plan Financiero: | BID (Capital Ordinario): | US\$200 millones | |
| | Total: | US\$200 millones | |
| Salvaguardias: | Políticas activadas: | No aplica | |
| | Clasificación: | B.13 | |

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Justificación

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** A partir de 2016, el Gobierno de Argentina (GAR) adoptó un nuevo marco de políticas macroeconómicas y de crecimiento. De manera gradual, este marco prioriza la reducción del déficit fiscal primario, la corrección de distorsiones en precios relativos y la estabilización de precios. Asimismo, busca restablecer la confianza de la inversión privada, a través de la constitución de un Estado más eficiente, predecible y transparente. El bajo nivel de deuda inicial con acreedores privados -21,3% del Producto Interno Bruto (PIB) a mediados de 2017- y el renovado acceso al mercado de crédito externo, han permitido financiar esta estrategia gradual de transición hacia el equilibrio fiscal. Tanto el GAR como el Fondo Monetario Internacional (FMI) pronostican crecimiento económico positivo para 2018 (2,7% y 2,5%, respectivamente). En dicho escenario, Argentina mostraría una expansión en la actividad económica por dos años consecutivos, algo que no sucede desde 2011.
- 2.2 **Importancia de promover la igualdad de género.** La desigualdad de género se manifiesta en múltiples dimensiones interrelacionadas que merman la autonomía física y económica de las mujeres y su desarrollo pleno como individuos en la sociedad. Factores como la violencia doméstica o la incapacidad de ejercer los derechos reproductivos reducen la autonomía física de las mujeres. Por su parte, una mayor carga del trabajo en el hogar -independientemente del estado ocupacional- y un menor acceso a posiciones de liderazgo, limita su capacidad de generar ingresos propios en igualdad de condiciones. (*World Development Report*, 2012). En general, la desigualdad de género implica menores

oportunidades y peores condiciones para que las mujeres y las niñas tomen decisiones que afecten sus vidas.

- 2.3 La promoción de la igualdad de género es imperativa tanto por ser un tema de derechos fundamentales como por su impacto en el crecimiento económico. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas es un compromiso legal ratificado a nivel internacional por todos los países de América Latina y el Caribe (ALC), siendo el quinto Objetivo de Desarrollo Sostenible. Desde el punto de vista económico, al haber una misma distribución de habilidades innatas entre varones y mujeres, y también externalidades positivas a la educación femenina -menor tasa de fertilidad, mayor educación y salud de sus hijos- la existencia de barreras culturales y sociales a la educación, a la participación laboral femenina o al acceso de puestos de liderazgo, funciona como un impuesto distorsivo que produce una asignación ineficiente de capital humano (Chioda, 2011; Teignier, 2014) y, por ende, menor crecimiento. Se estima que Argentina podría incrementar en 12% su PIB per cápita si lograra cerrar su brecha de género en términos de ocupación laboral (Aguirre et al., 2012).
- 2.4 **Contexto de desigualdad de género en Argentina.** Según el *Global Gender Gap Index* de 2017 del Foro Económico Mundial, Argentina ocupa el sexto lugar en términos de igualdad de género entre los países de ALC y el lugar 34 del ranking entre los 144 países a nivel mundial. Más allá de esta comparación, en la última década el progreso del país en varias dimensiones de la igualdad de género ha sido modesto.
- 2.5 Argentina continúa enfrentando serios retos en cuanto a la autonomía física y económica de las mujeres. En cuanto a la autonomía física, en Argentina el proceso de reducción de la mortalidad materna se ha estancado en los últimos 10 años, llegando en 2017 a 3,2 muertes por 10.000 nacidos vivos, habiéndose planteado el país como objetivo llegar a 1,3 para 2015. Asimismo, la tasa de fertilidad adolescente es superior a la esperada dado el nivel de ingreso del país. El 15% de los nacimientos que se produjeron en el país en 2015 correspondió a madres menores de 19 años (Dirección de Estadísticas e Información de Salud, 2015). De estos nacimientos, 70% fueron no intencionales (Sistema Informático Perinatal Gestión, 2015). La alta fertilidad adolescente contribuye negativamente a la empleabilidad de las mujeres y explica el 30% de la deserción escolar en secundaria (Encuesta Nacional de Jóvenes, 2014). En cuanto a la forma más extrema de violencia contra las mujeres, en Argentina hay un femicidio cada 37 horas (Oficina de la Mujer de la Corte Suprema de Justicia). En el Área Metropolitana de la Ciudad de Buenos Aires, el 22,3% de las mujeres sufren violencia física y el 15,0% sufren violencia sexual a lo largo de su vida (Ministerio de Desarrollo Social, 2014).
- 2.6 Para su nivel de desarrollo, Argentina también presenta indicadores inferiores a los esperados en términos de autonomía económica de las mujeres. A pesar de tener mayores años de estudio, las mujeres tienen menos probabilidades que los hombres de tener un empleo, con una brecha de 24 puntos porcentuales, superior a Uruguay, Chile y Brasil. Las mujeres empleadas trabajan en promedio 10 horas semanales menos que los hombres, la mayor brecha de la región (Sistema de Indicadores de Mercados Laborales y Seguridad Social, 2016). Más aún, a diferencia de la tendencia regional, en Argentina la tasa de participación laboral femenina disminuyó ligeramente en el período 2003-2013, particularmente entre las mujeres con nivel educativo medio y bajo, y se encuentra estancada en valores

cercanos al 55% (Encuesta Permanente de Hogares 2003-2013, varios años y Beccaria, 2014). Controlando por factores observables, la evidencia apunta a que una parte de la brecha salarial por género se explica por discriminación, donde el componente no explicado es igual al 14,9% entre los trabajadores a tiempo completo. En los trabajos del sector informal, el componente no explicado (27,5%) es tres veces superior al del sector formal (9,5%) (FMI, 2017).

- 2.7 Por otro lado, las mujeres argentinas aún tienen baja representación en puestos de liderazgo, tanto en el sector público como en el privado. A pesar de que en 1991 Argentina aprobó la primera ley de cuotas a nivel mundial para la participación de las mujeres en cargos de elección popular (30%), la representación política de las mujeres parece haber encontrado un techo difícil de superar, sin producir nuevas reformas paritarias. En lo que respecta al sector público, sólo 13,6% de las posiciones en gabinetes ministeriales fueron ocupadas por mujeres en 2016 (Organización de las Naciones Unidas (ONU) Mujeres, 2017). Por otro lado, en el sector privado, la presencia de mujeres en la gestión de empresas es aún muy escasa; solamente el 6% de los cargos de Gerente General son ocupados por mujeres (Mercer, 2017).
- 2.8 **Factores asociados a la desigualdad de género en Argentina.** La naturaleza multicausal de la desigualdad de género desafía al diseño y la implementación de las políticas públicas, demandando la acción coordinada de distintas agencias de Gobierno para que sean efectivas (Osborne, 2010). Esta coordinación es particularmente desafiante en el contexto de un país federal como Argentina, donde las jurisdicciones subnacionales tienen a su cargo el financiamiento y la provisión de servicios públicos como los de educación y salud. La violencia de género y el embarazo no intencional en la adolescencia están fuertemente determinados por factores socioeconómicos, sociales y culturales comunes. Adicionalmente, en muchas ocasiones las mujeres enfrentan dificultades para acceder a servicios pertinentes que promuevan su autonomía física (por ejemplo, consejería ante actos de violencia, impartición de justicia, métodos anticonceptivos y educación sexual integral), que sean provistos por equipos con las competencias adecuadas, y que sean efectivamente coordinados a nivel territorial (Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, 2016¹; Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia, 2017²).
- 2.9 Los límites a la autonomía física de las mujeres también impactan su autonomía económica. Adicionalmente, la autonomía económica de las mujeres se ve disminuida por la desigual carga del cuidado que los roles tradicionales de género imponen sobre las mujeres. Entre la población ocupada, la diferencia en la carga de trabajo reproductivo es de 5,9 horas diarias en el caso de las mujeres, vs 3,5 en los hombres (Instituto Nacional de Estadística y Censos, República Argentina - INDEC, 2013). La escasa duración de las licencias parentales en Argentina limita un mayor involucramiento de los hombres en la crianza. A su vez, la falta de modalidades de jornadas reducidas limita las opciones laborales de las mujeres con mayores responsabilidades de cuidado.
- 2.10 El diseño y la implementación de políticas públicas imponen múltiples desafíos al Estado argentino. Entre estos desafíos se encuentran: (i) el desarrollo de

¹ Aprobado en 2016 para dar cumplimiento a las disposiciones de la Ley 26485 de 2009.

² Creado en 2017 por la Resolución 1790 del Ministerio de Desarrollo Social.

plataformas operativas y herramientas de gestión que propicien y monitoreen la coordinación intersectorial; y (ii) la búsqueda de consensos y el diseño de mecanismos de gestión federal que permitan la implementación efectiva y homogénea de las distintas normas y regulaciones dirigidas a la protección de los derechos de las mujeres entre las jurisdicciones. Adicionalmente, la implementación de políticas dirigidas a promover la igualdad de género requieren: (i) la disponibilidad de información sobre la actuación de los distintas agencias involucradas en la prevención y atención de la violencia de género -Argentina es uno de los pocos países de la región que aún no cuenta con una encuesta nacional de violencia contra la mujer; (ii) la posibilidad de dimensionar y monitorear el gasto público ejercido por las distintas agencias de gobierno con potencial impacto en la promoción de la igualdad de género; y (iii) una mayor paridad en la representación de las mujeres en puestos de liderazgo político y en la gestión pública y privada, que facilite la transversalización de la mirada de género en la toma de decisiones en ambos ámbitos.

- 2.11 **Agenda del Estado argentino para promover la igualdad de género.** La igualdad de género fue identificada como una de las prioridades del actual GAR, como parte de su objetivo de Desarrollo Humano Sustentable. Presentados a principios de 2016, el Plan Nacional de Primera Infancia (PNPI)³ y la Política de Universalización de la Educación Inicial (PUEI) son dos instrumentos de política fundamentales hacia la consecución de este objetivo. Ambas iniciativas buscan mejorar la calidad y expandir la oferta de cuidado y estimulación del desarrollo infantil en todo el país, particularmente para la población de menores recursos. Si bien su enfoque principal es la promoción del desarrollo infantil, estos instrumentos también prevén, entre sus efectos, la promoción de la oferta laboral femenina. Ese mismo año, el Gobierno también lanzó el primer Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNAVCM) (2017-2019), cuyo objetivo es garantizar a todas las mujeres de Argentina el acceso a dispositivos de prevención y atención de calidad. La implementación del Plan es coordinada por el Instituto Nacional de las Mujeres (jerarquizado a nivel de Secretaría de Estado en 2017) y se estructura en acciones preventivas, de atención integral, monitoreo y formación en todas las áreas estatales y niveles de gobierno para garantizar respuestas adecuadas a todas las situaciones de violencia. Por otro lado, en septiembre de 2017 se aprobó el Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia (PNENIA), el cual se propone efectivizar los programas de Salud Sexual y Reproductiva y de Educación Sexual Integral, a través de una plataforma operativa y financiera única que promueva la coordinación a nivel territorial de los Ministerios de Desarrollo Social, Educación y Salud. Otro hito destacable de política pública es la inclusión, en el Tercer Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto, de los compromisos de desagregar por género la ejecución del gasto del Ministerio de Ciencia y Tecnología y del gasto de las distintas dependencias hacia el cumplimiento del PNAVCM. Estos compromisos constituyen un primer paso hacia la programación presupuestal y el seguimiento del gasto público dirigido al objetivo de lograr la igualdad de género.
- 2.12 Por otro lado, el Estado argentino mantiene una activa agenda legislativa en áreas relacionadas con la igualdad de género. Dentro de esta agenda se destaca la recientemente aprobada Ley de Paridad de Género en Ámbitos de

³ Creado por el Decreto 574 de 2016.

Representación Política, la Propuesta de Ley de Equidad de Género en el Ámbito Laboral, que, entre otras, amplía las licencias parentales por nacimiento y adopción, y la Propuesta de Ley Obstétrica, facultando a estos profesionales a que apliquen los métodos anticonceptivos previstos en el PNENIA, y que realicen partos de bajo riesgo -actividades hasta ahora limitadas a la práctica médica.

- 2.13 Actualmente, el Gobierno Nacional se encuentra elaborando el Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD), el cual prevé impulsar como un pacto de Estado entre los tres poderes de gobierno, incluyendo una amplia consulta con el sector privado y la sociedad civil. Este Plan busca integrar de forma lógica todas las acciones que el Estado viene realizando en materia de promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, busca establecer un marco para el monitoreo y la evaluación de los resultados de dichas acciones e identificar brechas de atención. Se prevé que la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), financiada y apoyada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), juegue un papel fundamental en la estructuración del PIOD. La IPG viene reuniendo a líderes del gobierno y del sector privado para identificar acciones concretas dirigidas a: (i) incrementar la participación de las mujeres en la fuerza laboral; (ii) reducir la brecha salarial de género; y (iii) promover la participación de mujeres en puestos de liderazgo, tanto en el sector público como en el privado.

B. Propuesta de Intervención

- 2.14 **Estrategia del programa.** Esta es una serie de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP). La primera operación de la serie reconocerá acciones de política que el gobierno haya implementado y que constituyan buenas prácticas en materia de promoción de la igualdad de género. Varias de estas acciones constituyen un hito en el acompañamiento técnico que el Banco viene brindando al GAR desde comienzos de la actual administración. Específicamente, el Banco viene acompañando desde sus inicios los procesos de diseño e implementación del PNPI y de la PUEI, del PNAVCM y de la IPG. Junto con la aprobación de esta primera operación, se prevé contar con una Cooperación Técnica (CT) que provea asistencia técnica para el cumplimiento oportuno y técnicamente sólido de los hitos activadores de la segunda operación.
- 2.15 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea estratégicamente con los desafíos de desarrollo de inclusión social e igualdad y con el de productividad e innovación. El programa también se alinea con el área transversal de igualdad de género y diversidad, al apoyar la provisión de servicios de protección social inclusivos y de calidad, el fortalecimiento de los sistemas de monitoreo y evaluación y la agencia de las mujeres, respectivamente. De igual forma, se alinea con los Documentos de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-3); Salud y Nutrición (GN-2735-7); Protección Social y Pobreza (GN-2784-7); Trabajo (GN-2741-7) y Educación (GN-2708-5). El programa también se alinea con el objetivo de contribuir a la reducción de la pobreza mejorando las capacidades humanas y el acceso a los servicios básicos de la Estrategia de País del Grupo del BID con Argentina (2016-2019) (GN-2870-1). En particular, la operación se alinea con el objetivo estratégico “empleabilidad de la población y participación de mujeres en el mercado laboral”, específicamente con el indicador “tasa de participación laboral de mujeres” de la Matriz de Resultados de la Estrategia de País.

- 2.16 **Objetivo.** El objetivo de la serie programática es contribuir a la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y niñas, a través del fortalecimiento del marco normativo e institucional de la Argentina. El objetivo de esta primera operación es contribuir a la efectiva y oportuna implementación de políticas dirigidas a reducir la desigualdad de género, promoviendo la autonomía física y económica de las mujeres y la capacidad de gestión de las políticas de género. Estas acciones de política se presentan en el Borrador de Matriz de Política y están estructuradas en cuatro componentes, cuyos objetivos se describen a continuación.
- 2.17 **Componente 1. Marco macroeconómico.** El objetivo de este componente es asegurar un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa, según lo establecido en la Matriz de Políticas.
- 2.18 **Componente 2. Promoción de la autonomía física de las mujeres.** El objetivo de este componente es contribuir a la implementación de políticas que atiendan a la capacidad de las mujeres de llevar una vida libre de violencia y de gozar plenamente de sus derechos reproductivos. Específicamente, se prevé que las acciones de política que conformen este componente contribuyan a: (i) mejorar la gestión de los planes nacionales para la erradicación de la violencia de género y la prevención del embarazo no intencional en la adolescencia; (ii) fortalecer la oferta de servicios públicos de salud sexual y reproductiva; (iii) promover la transversalización de la perspectiva de género en la currícula de las jurisdicciones en todos los niveles educativos; y (iv) fortalecer las competencias de las fuerzas policiales y de seguridad para la investigación de femicidios.
- 2.19 **Componente 3. Promoción de la autonomía económica de las mujeres.** El objetivo de este componente es contribuir a la implementación de políticas que atiendan la capacidad de las mujeres de generar ingresos y recursos propios a partir del acceso al trabajo remunerado, y el desarrollo de trayectorias laborales en igualdad de condiciones con los hombres. Específicamente, se prevé que las acciones de política que conformen este componente contribuyan a: (i) ampliar las oportunidades para una distribución más equitativa de la vida reproductiva, a través de la ampliación de licencias por paternidad, la inclusión de la modalidad de jornada reducida transitoria para personas a cargo de niños de 0 a 4 años y el fortalecimiento de la calidad de los servicios de cuidado infantil; (ii) profesionalizar actividades informales de cuidado infantil -predominantemente una actividad realizada por mujeres; y (iii) promover un marco de gestión de recursos humanos más equitativo en los sectores público y privado.
- 2.20 **Componente 4. Fortalecimiento de la capacidad de gestión de las políticas de género.** El objetivo de este componente es contribuir al desarrollo de un marco institucional de gestión en el sector público a nivel nacional que fortalezca la capacidad de implementar y monitorear políticas de género de forma transversal. Específicamente, se prevé que las acciones de política que conformen este componente contribuyan a: (i) jerarquizar instituciones y políticas abocadas a coordinar políticas y programas que promuevan la igualdad de género, ya sea entre agencias de gobierno o entre el sector público y privado; (ii) generar información para el diseño y gestión de políticas dirigidas a reducir la violencia de género; (iii) generar información que permita darle seguimiento al gasto público dirigido a la promoción de la igualdad de género; y (iv) promover un marco que facilite el acceso de las mujeres a posiciones de liderazgo.

- 2.21 **Resultados esperados.** Entre estos indicadores de impacto de largo plazo del programa se encuentran: (i) participación laboral femenina; (ii) prevalencia de violencia contra las mujeres; (iii) prevalencia de embarazos no intencionales en la adolescencia; (iv) licencias parentales por nacimiento otorgados; y (v) mujeres en puestos de alta gerencia a nivel público y privado. Sin embargo, por la naturaleza del programa, el impacto de las acciones de política apoyadas a través de esta y de una eventual segunda operación, no puede ser medido antes del cierre del ciclo de proyecto. Con el propósito de analizar resultados de la implementación de estas acciones dentro del ciclo de proyecto, se prevé incluir indicadores que den cuenta de su implementación operativa. De manera preliminar, estos indicadores incluirían: (i) jurisdicciones que revisen y actualicen sus currículos para incorporar el enfoque de Educación Sexual Integral en los Planes Educativos Institucionales de sus escuelas; (ii) Centros de Atención Primaria de la Salud de las 12 provincias con mayor prevalencia de embarazo no deseado en la adolescencia que tienen asignado a un coordinador regional de la Estrategia de Salud Sexual y Reproductiva; (iii) jurisdicciones que se hayan adherido a la nueva Guía de Actuación de las Fuerzas Policiales y de Seguridad Federales para la Investigación del Femicidio; (iv) cuidadoras de Espacios de Primera Infancia con trayecto formativo en primera infancia finalizado; y (v) empresas y agencias gubernamentales que evalúan sus políticas y procedimientos de gestión en recursos humanos, con base en un referencial de buenas prácticas en la promoción de la paridad de género.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del BID en el país y conocimiento del sector.** Varias de las medidas de política incluidas en esta operación se vinculan directamente a la cartera del Banco en el país, habiendo sido el BID un socio estratégico en su identificación e implementación. El Banco ha acompañado a Argentina con apoyo técnico, Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (AR-T1163), y operativo con el Programa de Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia y la Política de Universalización de la Educación Inicial (AR-L1254) en la elaboración del PNPI para el desarrollo integral de niñas y niños de 0 a 4 años, que en esta operación contribuye a promover la autonomía económica de las mujeres. El Banco también ha apoyado la implementación de la PNAVCM, (AR-T1189), con el fortalecimiento de la línea telefónica de información y asesoramiento, la consolidación de la Red Nacional de Hogares de Protección Integral y con asistencia técnica para el monitoreo y evaluación del Plan. La colaboración del Banco en medidas de políticas con impacto en la igualdad de género se verifica también mediante un conjunto de actividades de diálogo, apoyo técnico y conocimiento. La preparación de esta operación se ha beneficiado particularmente de la iniciativa del BID junto con el gobierno de Argentina para la construcción de una Alianza Público-Privada para la Equidad de Género en Argentina (AR-T1188), en el marco de la cual se han elaborado diagnósticos y se han diseñado y propuesto acciones concretas dirigidas a reducir la brecha económica de género en el país.
- 3.2 La operación ha sido estructurada bajo la modalidad de Préstamo Programático en Apoyo de Reforma de Política (PBP) y corresponde a la primera operación de una serie programática a conformarse con dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-1 para la preparación e implementación de PBPs. La

selección de esta modalidad guarda relación con el objetivo de facilitar el monitoreo y refinamiento de la estrategia de implementación. El monto de esta operación se justifica por las necesidades de recursos fiscales que experimenta Argentina, y por el alcance y profundidad de las reformas que impulsa. El monto de esta primera operación es de US\$200 millones, con cargo a los recursos de Capital Ordinario del Banco, con un plazo de ejecución de 12 meses. Esta operación cubre el 0,6% de las necesidades de financiamiento del país, que se estiman en US\$30.100 millones para 2018.

- 3.3 **Riesgos.** Al momento se han identificado dos riesgos de nivel medio para el programa: (i) que el cumplimiento de los compromisos indicativos que prevén la reglamentación de leyes se demore, si la aprobación de sus respectivos proyectos de ley se dilata; y (ii) que el cumplimiento de las condiciones de política y de los compromisos indicativos que requieren la adhesión de provincias a marcos normativos propuestos por el Gobierno Nacional se demore, si los procesos de consenso entre niveles de gobierno se dilatan. Para mitigar estos riesgos, se apoyarán -con recursos de CT no reembolsable- a las instituciones encargadas de avanzar en el cumplimiento de las medidas de política y se desarrollará un plan de comunicación que incluya como población objetivo a decisores de política clave de las jurisdicciones y a representantes de los otros poderes del Estado.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), esta operación no genera impactos ambientales ni sociales negativos y no requiere clasificación ex ante.
- 4.2 Por otro lado, los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta Única de la Tesorería para cubrir necesidades de financiamiento del país, por lo cual no se identifican riesgos fiduciarios.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 El cronograma y la Ruta Crítica de preparación de la operación están detallados en el Anexo V. Se estima la distribución del POD para la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 26 de junio, así como se espera que el Comité de Políticas Operativas (OPC) apruebe el Borrador de Propuesta de Préstamo el 3 de agosto y que el Directorio Ejecutivo considere la Propuesta de Préstamo el 12 de septiembre de 2018. Los recursos administrativos necesarios para el diseño de esta operación son US\$44.000 para consultorías y US\$92.361 para misiones. Esta operación está siendo preparada bajo el esquema de *Multiple Booking* entre SPH, GDI, LMK y EDU.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

| | | |
|--|---------------------------|-------------|
| Operation | | |
| AR-L1298 Program to support gender equality policies | | |
| Environmental and Social Impact Category | High Risk Rating | |
| B13 | | |
| Country | Executing Agency | |
| ARGENTINA | | |
| Organizational Unit | IDB Sector/Subsector | |
| Social Sector | SOCIAL INVESTMENT | |
| Team Leader | ESG Primary Team Member | |
| MARIO ALBERTO SANCHEZ | | |
| Type of Operation | Original IDB Amount | % Disbursed |
| Loan Operation | \$200,000,000 | 0.000 % |
| Assessment Date | Author | |
| 4 May 2018 | sheylas Project Assistant | |
| Operation Cycle Stage | Completion Date | |
| ERM (Estimated) | 4 May 2018 | |
| QRR (Estimated) | 5 Jul 2018 | |
| Board Approval (Estimated) | | |
| Safeguard Performance Rating | | |
| | | |
| Rationale | | |
| | | |



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation is designed specifically to address [gender equality](#) or [women's empowerment](#) issues.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

ESTRATEGIA DE SALVAGUARDAS AMBIENTAL Y SOCIAL

A. Medio ambiente

Esta operación no considera el financiamiento de obras de infraestructura por lo que no ejecutará actividades con implicaciones negativas sobre los recursos naturales, por lo que no requiere clasificación de impacto ex ante (B.13) de la Política de Cumplimiento de Salvaguardia del Medio Ambiente (OP-703).

B. Aspectos sociales

No se prevé que el programa genere impactos sociales negativos. Por el contrario, se espera que esta operación tenga efectos favorables en reducir la desigualdad de género en Argentina. Asimismo, tendrá efectos favorables para reducir la violencia física, fomentar la salud sexual y promover la participación de las mujeres en el mercado de trabajo.

Índice de trabajo sectorial terminado y presupuesto

| Temas | Estudio | Descripción | Fecha de entrega | Referencias y enlaces archivos técnicos |
|--|---|---|------------------|---|
| Documentos Marco de Políticas Públicas con Impacto en la Igualdad de Género en Argentina (documentos del gobierno) | Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD) | Visión del Estado Argentino en temas de igualdad de género y sistematización de las acciones a nivel nacional. | Diciembre 2018 | |
| | Plan Nacional de Acción para la Prevención, Atención y Erradicación de Violencia contra las Mujeres (PNVCM) | Documento producido por el Consejo Nacional de las Mujeres en donde se presenta el PNVCM, se fundamenta su elaboración a partir de la revisión del marco normativo y un diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres respecto a la violencia de género. | Julio 2016 | https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/consejo_nacional_de_mujeres_plan_nacional_de_accion_contra_violencia_genero_2017_2019.pdf |
| | Lineamientos Curriculares para la Educación Sexual Integral. | Primer nivel de desarrollo curricular en relación con la Educación Sexual Integral. Enuncia propósitos formativos y contenidos básicos para todos los niveles y modalidades del sistema educativo del país. | Noviembre 2008 | http://www.me.gov.ar/me_prog/esi/doc/lineamientos.pdf |
| | Tercer Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto de la República Argentina | En el marco de su Membresía a la Alianza para el Gobierno Abierto, la República Argentina desarrolló el III Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto que será implementado desde Agosto de 2017 hasta Junio de 2019 | Concluido | https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/tercer_plan_accion_nacional_gobierno_abierto_argentina_2017.pdf |
| | Plan Nacional de Primera Infancia | El Gobierno desarrolló esta herramienta para garantizar el desarrollo integral de niños y niñas de 45 días a 4 años de edad inclusive. | Concluido | |
| | Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia (ENIA) | Compromiso de acción intersectorial que entiende a la adolescencia como etapa crítica y prioritaria para el futuro del país. | Concluido | |
| Diagnósticos y análisis sobre temáticas con impacto en la igualdad de género en Argentina | Registro Único de Casos de Violencia contra las Mujeres. INDEC (2018) | Presentación de resultados y análisis de la información estadística consolidada y armonizada sobre los casos de violencia contra las mujeres por razones de género | Marzo 2018 | https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeopinion/rucvm_03_18.pdf |
| | Diagnóstico de las brechas por género en el mercado laboral y de las políticas públicas para cerrarlas. CIPPEC (2018) | Diagnóstico realizado por CIPPEC en el marco de la Iniciativa de Paridad de Género (IPG). | Concluido | |
| | Jóvenes y mercado de trabajo en la Provincia de Buenos Aires. CIPPEC (2014) | Nota Técnica que realiza un análisis de la situación de los jóvenes frente al mercado de trabajo sobre la base de los resultados de la Encuesta a Jóvenes de la Provincia de Buenos Aires. | Agosto 2014 | https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2017/03/1316.pdf |
| | Jóvenes y educación en la Provincia de Buenos Aires. CIPPEC (2017) | Análisis de la situación educativa de los jóvenes de la Provincia de Buenos Aires, a partir de los datos de la Encuesta a Jóvenes aplicada en esa Provincia | Concluido | |
| | La situación de los jóvenes con responsabilidades de cuidado en la Provincia de Buenos Aires. CIPPEC (2017) | análisis de la situación de los jóvenes de la Provincia de Buenos Aires frente al cuidado sobre la base de los resultados de la Encuesta Joven aplicada en esa Provincia. | Concluido | |
| | Estudio cualitativo sobre la implementación de la ley 26.150 de Educación Sexual Integral | Estudio exploratorio acerca de las expectativas de la comunidad educativa (docentes, estudiantes y familias) en torno a la implementación de la ESI en las escuelas primarias y secundarias en todo el territorio argentino. | Concluido | https://www.unicef.org/argentina/spanish/Informe_consulta_cualitativa_programa_educacion_sexual_en_argentina.pdf |
| | Más días para cuidar: Una propuesta para modificar el régimen de licencias desde la equidad. CIPPEC (2017) | Propuesta de reforma gradual del régimen de licencias. Propone la modificación de los instrumentos que regulan el régimen actual para el empleo formal y la creación de un esquema específico para los trabajadores en la informalidad, desocupados o inactivos. | Octubre 2017 | https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2017/10/193-DPP-PS-Ma%CC%81s-di%CC%81as-para-cuidar-Una-propuesta-para-modificar-el-re%CC%81gimen-de-licencias-desde-la-equidad2c-Ocubre-2017.pdf |
| Opciones técnicas y diseño de instrumentos de política y gestión | Marcos de Referencia aprobados por el CFE. | Marcos de Referencia de nivel técnico superior y nivel 2 de formación profesional para perfiles vinculados al cuidado y desarrollo durante la primera infancia. | Octubre 2018 | |
| | Evaluación Institucional del INAM | Evaluación externa destinada a evaluar los procesos dentro del organismo. | Junio 2019 | |
| | Protocolo de Atención en Hogares de Protección Integral | Desarrollo de un protocolo para la atención integral y derivación de mujeres en situación de violencia de género. | Junio 2019 | |
| | Referencial IRAM de gestión de calidad ocupacional. | Compromiso en materia de Calidad Ocupacional, incluyendo la no discriminación por género. | Junio 2019 | |
| Conocimiento técnico del BID sobre temas con impacto en la Igualdad de Género en Argentina | Propuesta de Apoyo Técnico del BID al Gobierno de Argentina | Apoyo a la implementación del Programa de apoyo a políticas de paridad de género. | En preparación | |
| | Libro "Empleos para Crecer". Alaimo, Bosch, Kaplan, Pagés y Ripani (2015) | Análisis de buenas prácticas en materia de políticas activas del mercado laboral | Septiembre 2015 | https://publications.iadb.org/handle/11319/7203 |

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).