

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**ARGENTINA**

**PROGRAMA DE APOYO A POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO**

**(AR-L1298)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Mario Sánchez (SPH/CAR), Jefe de Equipo; Claudia Piras (SCL/GDI), Co-Jefe de Equipo; María Teresa Villanueva (SCL/GDI); Andrea Monje (GDI/CAR); Natalia Benasso (CSC/CAR); Gabriel Sánchez (CSC/CAR); Andrea Bergamaschi (EDU/CAR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Teodoro Noel (VPC/FMP); Cristina Pombo (SCL/SCL); Graciana Rucci (SCL/LMK); Claudia Vázquez (SCL/LMK); Lina Uribe (SCL/GDI) y Sheyla Silveira (SCL/SPH).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, Problemática y Justificación.....	2
B. Objetivos, Componentes y Costo .....	15
C. Indicadores Claves de Resultados .....	18
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>19</b>
A. Instrumentos de Financiamiento.....	19
B. Riesgos Ambientales y Sociales.....	20
C. Riesgos Fiduciarios .....	20
D. Otros Riesgos del Proyecto .....	20
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>20</b>
A. Resumen de los Arreglos de Implementación .....	20
B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados.....	21
<b>IV. CARTA DE POLÍTICA .....</b>	<b>22</b>

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Matriz de Políticas

ENLACES ELECTRÓNICOS
<b>REQUERIDOS</b>
1. <a href="#">Carta de Política</a>
2. <a href="#">Matriz de Medios de Verificación</a>
3. <a href="#">Matriz de Resultados</a>
4. <a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>
<b>OPCIONALES</b>
1. <a href="#">Plan de cumplimiento de acciones de política indicativas para una segunda operación</a>
2. <a href="#">Relación con otras operaciones del Banco</a>
3. <a href="#">Referencias Bibliográficas</a>

ABREVIATURAS	
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Cooperación Andina de Fomento
CO	Capital Ordinario
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
EPI	Espacios de Primera Infancia
ESI	Educación Sexual Integral
FMI	Fondo Monetario Internacional
INAM	Instituto Nacional de las Mujeres
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INET	Instituto Nacional de Educación Tecnológica
IPR	Iniciativa de Paridad de Género
LAC	América Latina y el Caribe, según siglas en inglés
MH	Ministerio de Hacienda
MECCT	Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología
MPT	Ministerio de Producción y Trabajo
MSDS	Ministerio de Salud y Desarrollo Social
OE	Organismo Ejecutor
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas
PENIA	Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia
PIB	Producto Interno Bruto
PIOD	Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos
PNVCM	Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia Contra las Mujeres
PNPI	Plan Nacional de Primera Infancia
PNSSPR	Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas, según sigla en inglés
UNICEF	Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia, según sigla en inglés
VCM	Violencia Contra las Mujeres

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**ARGENTINA**  
**PROGRAMA DE APOYO A POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO**  
**(AR-L1298)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: República Argentina			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor: El Prestatario, a través del Ministerio de Hacienda			Período de desembolso:	1 año
			Período de gracia:	5,5 años <sup>(b)</sup>
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (CO):	200.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	200.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América con cargo al Capital Ordinario (CO)
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo del proyecto:</b> El objetivo de la serie programática es contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, promoviendo la efectiva y oportuna implementación de políticas dirigidas a incrementar la igualdad de oportunidades y derechos de las mujeres y niñas. El objetivo de esta primera operación es contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, a través del fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y de la capacidad de gestión pública de las políticas de género.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:</b> El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la Carta de Política ( <a href="#">EER#1</a> ) y de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (ver ¶3.4).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos <sup>(d)</sup> :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales <sup>(e)</sup> :	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda y de tasa de interés. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

<sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

<sup>(c)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(d)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(e)</sup> GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## **I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS**

### **A. Antecedentes, Problemática y Justificación**

#### **1. Desempeño macroeconómico reciente**

- 1.1 Argentina enfrenta una coyuntura internacional compleja marcada por la normalización de la política monetaria en los Estados Unidos y la consecuente presión financiera en las economías emergentes. A esto se han sumado factores domésticos importantes como los efectos negativos de la sequía sobre la producción primaria y las exportaciones, la política monetaria que llevó a la acumulación de letras de corto plazo del Banco Central (LEBAC) equivalentes a las reservas con la consiguiente volatilidad cambiaria, y el descubrimiento de detalles sobre un esquema de corrupción sistémica que involucró la obra pública en pasadas administraciones. En este contexto, se espera para este año una caída del nivel de actividad de 2,5%<sup>1</sup> que contrasta con un crecimiento de 2,9% en 2017. Siguiendo la devaluación de la tasa de cambio, que pasó de 20,14 ARS por US\$ en marzo a 40,9 ARS por US\$ al final de septiembre, el consenso de mercado espera para este año una inflación de 44,8% y de 27% para 2019. En el frente fiscal, el déficit primario se ha ubicado en el entorno de 4,2% y 3,8% del PIB en 2016 y 2017, respectivamente, y se espera que se reduzca a 2,6% en 2018.
- 1.2 Las autoridades argentinas decidieron apuntalar su programa económico con un acuerdo Stand-By (SBA) con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para mitigar de forma precautoria los crecientes riesgos macroeconómicos. El Stand-By (SBA) con el FMI se pactó en junio por US\$50.000 millones y una duración de 36 meses. El programa acordado permitía cubrir buena parte las necesidades de financiamiento del Tesoro en el año y medio siguiente con el objetivo de darle credibilidad al marco de políticas. Complementariamente, el Banco Central apoyó una política de reducción de las LEBAC para disminuir la volatilidad cambiaria.
- 1.3 En septiembre Argentina enfrentó un incremento en la volatilidad financiera que hizo necesario fortalecer el programa económico y modificar el acuerdo con el FMI<sup>2</sup>. En este marco el Gobierno anunció la aceleración del ajuste fiscal y se comprometió a alcanzar equilibrio primario en 2019 y superávit de 1,1% del PIB en 2020. El acuerdo modificado aumenta los recursos del FMI en US\$7.100 millones hasta 2021 además de establecer un adelantamiento de los desembolsos para 2018 y 2019 por US\$19.000 millones. En particular, la asistencia para lo que queda de 2018 pasa de US\$6.000 a US\$13.900 millones y para 2019 de US\$11.700 millones a US\$22.800 millones. El Banco Central ha adoptado metas de agregados monetarios y zonas de intervención en el mercado cambiario.
- 1.4 Acompañando el acuerdo con el FMI, otros organismos multilaterales de crédito han expresado su compromiso de presentar para aprobación en sus respectivos Directorios, dentro de un periodo de 12 meses, proyectos por US\$5.650 millones, de los cuales US\$2.500 millones corresponderían al Banco Interamericano de

---

<sup>1</sup> La expectativa de mercado surge del relevamiento realizado por el Banco Central.

<sup>2</sup> El 26 de septiembre, el FMI y las autoridades de Argentina llegaron a un acuerdo a nivel del personal técnico sobre el primer examen en el marco del Acuerdo Stand-By aprobado el 20 de junio de 2018. El Directorio Ejecutivo del FMI lo evaluará próximamente.

Desarrollo (BID), US\$1.750 millones al Banco Mundial y US\$1.400 millones a la Corporación Andina de Fomento. La coordinación entre los organismos multilaterales está pautada por los criterios establecidos en el acuerdo con el FMI y es de implementación de las autoridades argentinas. El programa contemplado de apoyo del BID está enfocado en proteger el gasto social y promover la igualdad de género, así como apoyar reformas pro-transparencia, eficiencia y crecimiento. El programa del BID para Argentina en los próximos 12 meses está compuesto de Préstamos Programáticos por un total aproximado de US\$1.000 millones, de los cuales se aprobarían US\$500 millones en 2018—incluyendo el presente proyecto, enfocado en promover las políticas de igualdad de género—y US\$500 millones en 2019, y préstamos de inversión dirigidos a proteger el gasto en protección social e incrementar su eficiencia, por un total aproximado de US\$1.500 millones (US\$900 millones en 2018 y US\$600 millones en 2019).

## **2. Fundamentos normativos y económicos de la promoción de la igualdad de género**

- 1.5 La desigualdad de género se manifiesta en múltiples dimensiones relacionadas entre sí, que restringen las oportunidades de las mujeres y las niñas para tomar decisiones que afectan sus vidas y su desarrollo pleno como individuos en la sociedad. Para ilustrar las diferentes esferas de la desigualdad de género se utiliza el concepto de autonomía, entendido como el grado de libertad que una mujer tiene para poder actuar de acuerdo con su elección y no con la de otros [\[2\]](#). La autonomía física de las mujeres se refiere al derecho a vivir una vida libre de violencia y al goce de los derechos sexuales y reproductivos. La autonomía económica se entiende como la capacidad de las mujeres de generar ingresos y recursos propios, a partir del acceso al trabajo remunerado en igualdad de condiciones que los varones.
- 1.6 Siendo un derecho fundamental, la igualdad de género es imperativa y un legítimo objetivo de política en sí mismo. Como el resto de los países de América Latina y el Caribe (LAC, según siglas en inglés), Argentina ratificó en 1985 la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer, a través de la Ley 23.179<sup>3</sup>, dotándola de jerarquía constitucional a través de la reforma de la Constitución de la Nación Argentina de 1994. La Convención no sólo exige la no discriminación contra las mujeres, sino también que se tomen medidas para modificar el papel tradicional de varones y mujeres en la sociedad y la familia, incluyendo medidas especiales de carácter temporal, encaminadas a acelerar la igualdad de género.
- 1.7 Por otro lado, la literatura establece de forma robusta el impacto de una mayor autonomía física y económica de las mujeres en mejoras en la productividad individual, en distintos indicadores de desarrollo humano y en reducción de la pobreza [\[3\]](#), [\[4\]](#). Por ejemplo, se estima que el crecimiento del ingreso laboral femenino y una mayor tasa de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo, explican 30% de la reducción de pobreza extrema de LAC entre el 2000 y 2010 [\[5\]](#). Asimismo, un conjunto de estudios evidencia que la existencia de barreras culturales o institucionales a la educación, a la participación laboral o al acceso a posiciones de liderazgo por parte de las mujeres, funciona como un impuesto

---

<sup>3</sup> Publicada en el Boletín Oficial de la República Argentina el 2 de junio de 1985.

distorsivo que produce una ineficiente asignación de capital humano en la economía, reduciendo su potencial de crecimiento [6], [4].

### **3. Situación actual de las mujeres en Argentina en términos de autonomía física y económica**

- 1.8 **Violencia Contra las Mujeres (VCM).** Argentina es uno de los pocos países de la región que carece de una encuesta nacional de VCM, lo cual impide dimensionar y caracterizar fehacientemente la prevalencia de este flagelo a nivel país. Sin embargo, los resultados de una encuesta realizada en el Área Metropolitana de la Ciudad de Buenos Aires muestran la severidad del problema, el 22,3% de las mujeres sufren violencia física y el 15,0% sufren violencia sexual a lo largo de su vida [7]<sup>4</sup>. Por otro lado, la Oficina de la Mujer de la Corte Suprema de Justicia de Argentina da cuenta de un femicidio cada 37 horas. Del mismo modo, el análisis de los datos de la Línea 144<sup>5</sup> evidencia que en 98 de cada 100 llamados la persona ha sufrido repetidas situaciones de violencia y 63% manifiesta estar en situación de violencia en un período que fluctúa entre 1 y 10 años<sup>6</sup>.
- 1.9 **Embarazo en la adolescencia.** Argentina presenta una tasa de fertilidad adolescente superior a la esperada dado el nivel de ingreso del país [8], con grandes diferencias entre jurisdicciones. Mientras en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires sólo 6% de las madres de los niños nacidos vivos en 2015 tenía entre 15 y 19 años, esta cifra asciende a entre 16% y 20% para las provincias del noroeste y noreste [9]. La maternidad adolescente se da mayormente en contextos de pobreza: 7 de cada 10 madres jóvenes pertenecen a hogares de bajos ingresos [10]. El 15% de los nacimientos que se produjeron en el país en 2015 correspondió a madres menores de 19 años. De estos nacimientos, 70% fueron no intencionales [9].
- 1.10 **Participación laboral femenina.** A pesar de tener mayores años promedio de educación<sup>7</sup>, las mujeres tienen menos probabilidades que los hombres de tener un empleo, con una brecha de 24 puntos porcentuales, superior a las de Brasil, Chile, Colombia, Perú y Uruguay [11]. A contramano de la tendencia incremental de LAC, la participación laboral femenina en Argentina disminuyó ligeramente en el período 2003-2013, particularmente entre las mujeres con nivel educativo medio y bajo, pasando de 58% a 56% [12]. Las mujeres de menor nivel socioeconómico, y aquellas que están casadas o unidas son las que exhiben las mayores brechas de actividad respecto de sus contrapartes varones. A su vez, entre las mujeres

---

<sup>4</sup> La Ciudad de Buenos Aires se ubica por debajo del promedio nacional en términos de la tasa de femicidio por cada 100.000 mujeres, lo cual permite inferir que las tasas de prevalencia de VCM a nivel nacional sean mayores que las de la Ciudad de Buenos Aires.

<sup>5</sup> La línea 144 es una línea telefónica de alcance nacional, gratuita y accesible, que opera desde 2013, por el anterior Consejo Nacional de las Mujeres, para brindar información, orientación y contención ante situaciones de violencia de género.

<sup>6</sup> Los registros administrativos representan una subestimación de la magnitud del problema de VCM. En el Área Metropolitana de la Ciudad de Buenos Aires sólo 1 de cada 10 mujeres que indicaron haber vivido situaciones de violencia física, psicológica o sexual a lo largo de sus vidas, acudieron a una institución pública para buscar ayuda.

<sup>7</sup> Entre las mujeres ocupadas el 45,6% alcanzó el nivel universitario, mientras que los varones ocupados representan un 29,8% para el mismo nivel educativo.



que trabajan, el 34% lo hace a tiempo parcial, comparado con el 13% de los varones<sup>8</sup>.

- 1.11 **Calidad del empleo femenino.** Alrededor de 36% de las mujeres argentinas asalariadas tiene un empleo informal, 4 puntos porcentuales por encima de la tasa masculina. Esta brecha se amplía a casi 6 puntos porcentuales entre mujeres y varones con hijos en el hogar [13]. Por otro lado, la brecha salarial bruta de género en Argentina es de 24%, fuertemente asociada a la segregación ocupacional y vertical que enfrentan las mujeres. La distribución sectorial del empleo femenino está vinculada a las tareas tradicionalmente consideradas femeninas, como el servicio doméstico, la educación y la salud. En Argentina, el empleo femenino en estos sectores alcanza el 91%, 77% y 69%, respectivamente. Los sectores más feminizados tienen salarios por debajo del promedio de la economía [13]. Adicionalmente, las mujeres acceden en menor medida que los varones a puestos de decisión. Sólo 3 mujeres de cada 10 personas ocupan cargos de dirección o jefatura, a pesar de contar con mayor nivel de instrucción [14].
- 1.12 **Otros desafíos de género.** Al igual que en otros países de LAC, en Argentina la participación femenina en puestos de liderazgo sigue siendo baja, con 31% de los cargos de alta dirección en el sector público y 34% de los cargos directivos en el sector privado [13]. Asimismo, existe una importante segregación ocupacional entre hombres y mujeres, principalmente ligada a que tan sólo el 25% de los estudiantes de carreras STEM (ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas, por sus siglas en inglés), que tienen mejores oportunidades laborales, son mujeres [13]. Si bien estos desafíos no son abordados por este proyecto, es importante destacarlos puesto que limitan el empoderamiento económico de las mujeres.

#### 4. Determinantes e impactos de la desigualdad de género en Argentina

- 1.13 **Determinantes e impactos de la VCM.** La VCM suele conceptualizarse a través de un modelo ecológico, en el que la interacción de factores a nivel individual, de relaciones, de la comunidad y de la sociedad, aumentan el riesgo de que mujeres y niñas sufran violencia [15]. Entre los factores de riesgo vale destacar las normas sociales de aceptación de la violencia<sup>9</sup>, la impunidad para los perpetradores de la violencia<sup>10</sup> y los bajos niveles de concientización por parte de los proveedores de servicios. A su vez, entre los factores de prevención y protección que pueden reducir el riesgo de las mujeres y niñas está la educación sexual y la articulación de los servicios con respuestas de calidad (servicios judiciales, servicios de seguridad/protección, servicios sociales y servicios médicos), con dotación de personal con el entrenamiento adecuado [16].
- 1.14 La VCM se asocia con múltiples efectos nocivos físicos y psicológicos sobre la salud de las mujeres sobrevivientes, así como a una mayor probabilidad de que sus niños estén sujetos a malos tratos, tales como castigos físicos [17], [18]. La VCM se asocia con depresión, ansiedad y suicidio, mayor probabilidad de

<sup>8</sup> Elaboración propia en base a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) correspondiente al cuarto trimestre de 2017.

<sup>9</sup> El 16% de los argentinos considera que hay circunstancias que justifican que un hombre golpee a su mujer, porcentaje superior a Chile, Uruguay y Brasil (*World Values Survey*, 2013).

<sup>10</sup> Tan solo 13% de los femicidios cometidos en 2014 han tenido sentencia condenatoria (Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia Contra las Mujeres, 2016).

experimentar un embarazo no deseado, complicaciones durante la gestación y nacimiento, infecciones de transmisión sexual, y consumo de drogas y alcohol [19]. Si bien no hay estudios sobre los costos indirectos de la VCM en Argentina, estimaciones para Colombia ubican su costo anual en 4,2% del PIB, en Chile 2% y en Nicaragua 1,6% [20].

- 1.15 **Determinantes e impactos del embarazo en la adolescencia.** El embarazo en la adolescencia es producto de una serie de factores que interactúan entre sí, y es a la vez causa y consecuencia de un conjunto de derechos vulnerados [21]. En el caso de Argentina, entre los factores de riesgo se destacan la violencia, la desigualdad de género y las dificultades de acceso a los servicios de salud que cuenten con métodos anticonceptivos modernos [22], [23]. Entre las jóvenes de 15 a 19 años cuyo embarazo fue no intencional, la proporción de uso de anticonceptivos es menor a 20%, con las tasas más bajas en las provincias del noroeste y noreste [9]. Hay evidencia de que las barreras económicas y la negociación con la pareja limitan su uso entre las jóvenes argentinas. Sólo 43,3% de las adolescentes los obtuvieron de forma gratuita [24]. El 24% de las jóvenes de 15 a 29 años de la Provincia de Buenos Aires que declaró no utilizar métodos anticonceptivos sostuvo no haberlo hecho porque “su pareja no quería” [25].
- 1.16 La fertilidad adolescente está asociada a peores resultados de las jóvenes en educación, salud y empleo, fomentando la reproducción intergeneracional de la pobreza [26]. Si bien existe una relación bidireccional entre la maternidad temprana y la permanencia escolar, en Argentina el embarazo en adolescentes explica el 30% de la deserción escolar femenina en secundaria [25]. Adicionalmente, el embarazo en la adolescencia se asocia con mayores riesgos de complicaciones de salud en el período perinatal, para la madre mayor parto pretérmino y para su hijo bajo peso al nacer [21]. Al truncar la adquisición de capital humano, el embarazo temprano impacta negativamente la empleabilidad de las jóvenes. El 56% de las madres adolescentes están inactivas frente al 44% de las jóvenes que no son madres. Más aún, una vez insertas en el mercado de trabajo, las madres adolescentes tienden a tener trayectorias laborales más precarias [23].
- 1.17 **Determinantes e impactos de la cantidad y calidad de empleo femenino.** El principal determinante de la menor cantidad y calidad del empleo femenino es la desigual carga de cuidado que los roles tradicionales de género imponen sobre las mujeres [27]. Los costos asociados a la conciliación de la vida familiar y productiva, en términos de tiempo y dinero, constituyen una barrera a la inserción y posterior desarrollo de las trayectorias laborales de las mujeres. En Argentina el trabajo de cuidado es asumido mayormente por los hogares y, dentro de ellos, por las mujeres [28]. Entre la población ocupada, la carga de trabajo reproductivo es de 5,9 horas diarias en el caso de las mujeres, contra 3,5 en los hombres. Incluso aquellas con educación superior universitaria dedican un 66% más de tiempo al trabajo doméstico, de cuidado y apoyo escolar que los hombres de igual nivel educativo [29]. Al tener hijos, las mujeres tienden a reducir la dedicación a sus carreras laborales, disminuyendo las horas de trabajo o retirándose por completo

del mercado laboral, afectando sus trayectorias posteriores<sup>11</sup>. La proporción de madres de 18 a 24 años que transita a la inactividad, es 20 veces la de los padres en esa misma situación [13]. Controlado por factores observables, la evidencia apunta a que una parte de la brecha salarial por género se explica por discriminación, donde el componente no explicado es casi 15% entre los trabajadores a tiempo completo [30], [31]<sup>12</sup>.

- 1.18 La mayor participación laboral femenina tiene impactos positivos a nivel individual, familiar y de la economía. A nivel individual, la autonomía económica está asociada a mayor poder de negociación de la mujer en el hogar sobre elecciones de vida y decisiones sobre el uso de recursos. A nivel macro, la evidencia internacional muestra que mayor participación laboral femenina y mejor asignación de trabajadores a ocupaciones y sectores puede contribuir al crecimiento, reducción de pobreza y mejores resultados económicos, de salud y educación de la siguiente generación [3], [5], [32]. Se estima que Argentina podría incrementar en 12% su PIB per cápita si lograra cerrar la brecha de género en términos de ocupación laboral [33].

## **5. Instrumentos de política pública para promover la igualdad de género**

- 1.19 La literatura resalta que diferentes programas y políticas públicas pueden ser efectivos en cuanto a la promoción de la autonomía física y económica de las mujeres. En términos de autonomía física, se destacan: (i) los programas orientados a cambiar normas sociales y comportamientos tradicionales de género [34], porque ayudan a reducir la tolerancia hacia la VCM; (ii) los programas de atención a la VCM en el sector salud, puesto que ayudan a mejorar las prácticas de los proveedores y a identificar más casos de violencia [35], [36]; y (iii) las intervenciones integrales que incluyen, entre otros, educación integral en sexualidad y servicios de salud orientados a adolescentes, incluyendo el acceso a métodos anticonceptivos modernos, los cuales tienen mayor posibilidad de éxito en la reducción de embarazos en adolescentes [37], [38]. En términos de autonomía económica, se resaltan: (i) las políticas que fomentan mayor paridad entre las licencias de maternidad y paternidad, pues apoyan un retorno más rápido al trabajo entre las madres y contribuyen a cambiar las normas de género [39]; (ii) acuerdos laborales flexibles, porque pueden contribuir a fomentar el empleo femenino [40]; (iii) la reducción de los costos, el aumento de disponibilidad y la mejora de la calidad de servicios de cuidado infantil, puesto que incentivan la participación laboral femenina [41]; (iv) los programas de capacitación, debido a que pueden fomentar el empleo y aumentar los salarios de las mujeres [42]; y (v) los programas de certificación de igualdad de género en el trabajo, porque ayudan a generar conciencia sobre este tema y reducen la discriminación en el ámbito laboral [43].

---

<sup>11</sup> El efecto de la fecundidad sobre la oferta laboral femenina se ha estudiado explotando una fuente de variación exógena en la cantidad de hijos por mujer: la preferencia de los padres por tener hijos de distintos sexos (Angrist y Evans, 1998; Cruces y Galiani, 2007).

<sup>12</sup> Un estudio para la Ciudad de Córdoba analiza las preferencias de los empleadores y encuentra claros sesgos a favor del género masculino para cubrir puestos directivos, segregación de competencias y estudios universitarios por género (Carranza et al., 2012).

## **6. Desafíos para las políticas públicas dirigidas a promover la igualdad de género en Argentina**

- 1.20 Argentina cuenta con uno de los marcos legislativos más avanzados en la región en términos de promoción de la igualdad de género [\[44\]](#). Sin embargo, los preceptos que emanan de estos marcos suelen enfrentar importantes desafíos para su implementación. Las medidas de política que viene adoptando el Estado argentino en los últimos años, implícitamente dan cuenta de estos desafíos y enmarcan el alcance de esta operación.
- 1.21 **Coordinación multisectorial.** La naturaleza multicausal de la desigualdad de género se traduce orgánicamente en la afluencia de múltiples agencias del gobierno involucradas en su reducción. Este hecho desafía al diseño y a la implementación de políticas públicas, demandando el desarrollo de mecanismos que promuevan la acción coordinada de estas agencias para que la acción del Estado sea efectiva [\[45\]](#). En el marco de este desafío, en 1992 se creó el Consejo Nacional de la Mujer, dependiente de la Presidencia de la Nación, con el mandato de constituirse en el ente coordinador de la acción pública nacional y federal de políticas y programas relacionados con la problemática de la mujer. La falta de autonomía financiera y el que, en los hechos, tuviera una baja posición jerárquica en la estructura del Poder Ejecutivo Nacional, han limitado la capacidad de gestión de la institución. Como muestra de ello, Argentina y Cuba son los únicos países de América Latina que no cuentan con planes de igualdad a nivel nacional que sirvan como mapa de ruta para el fortalecimiento de una arquitectura institucional para la igualdad [\[46\]](#).
- 1.22 **Coordinación entre niveles de gobierno.** La coordinación multisectorial resulta particularmente desafiante en el contexto de un país federal como Argentina, donde las jurisdicciones subnacionales tienen a su cargo el financiamiento y la provisión de servicios públicos clave, como los de educación y salud. La implementación de las leyes de Educación Sexual Integral (ESI) de 2006 y de creación del Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable (PNSSPR) de 2002, ejemplifican el desafío que impone el contexto federal para la implementación de las normativas en general, y en particular para la coordinación multisectorial. La ESI, establece que todos los estudiantes tienen derecho a recibir educación sexual integral en todos los niveles educativos, abordando las temáticas de identidad de género, orientación sexual, igualdad de trato y oportunidades para las mujeres, y uso de métodos anticonceptivos para evitar enfermedades y embarazos no deseados. Este último punto es uno de los vértices en los que se encuentran los sectores educación y salud. La estructura federal de Argentina ha derivado en que la implementación de la ESI y del PNSSPR sea heterogénea a nivel de las jurisdicciones, sin que se hayan consensuado y explicitado las expectativas de aprendizaje en educación sexual, las garantías y mecanismos para la aplicación de anticonceptivos, ni las respectivas sinergias operativas entre ambos sectores. Como consecuencia, las jurisdicciones carecen de elementos comunes para revisar su base curricular e incorporar los contenidos de la ESI en las actividades de sus centros escolares, y de guías únicas para que sus ministerios de salud garanticen la disponibilidad de anticonceptivos y los recursos humanos adecuados, generando un desacople entre la promoción del uso de anticonceptivos y la disponibilidad de estos [\[9\]](#).

- 1.23 **Información para la toma de decisiones.** Como se mencionó anteriormente, Argentina no cuenta con información de base poblacional para dimensionar y caracterizar la VCM. Entre otros, esta falta de información dificulta visibilizar el problema y asignar los recursos de acuerdo con las necesidades de las jurisdicciones. A pesar del reconocimiento por parte del INDEC sobre lo imperioso que resulta contar con una encuesta específica de VCM, el incipiente proceso de reestructuración del Instituto y el déficit de información actualizada en múltiples dimensiones sociales y económicas que enfrenta Argentina, han devenido en que esta encuesta no haya sido priorizada dentro de su plan de encuestas. La estandarización y consolidación de información administrativa de los distintos actores involucrados en la atención de casos de VCM —que incluye al Poder Judicial— es una estrategia paliativa a este déficit de información. Sin embargo, es importante destacar que esta información administrativa complementa, pero no sustituye la necesidad de la encuesta nacional, ya que sólo incluye casos atendidos o denunciados. Los casos de femicidio representan un desafío particular para la calidad de esta información administrativa. La falta de una guía metodológica que incluya el enfoque de género en la investigación de estos casos se traduce en que las fuerzas policiales federal y jurisdiccionales desestimen potenciales casos de femicidio, generando un subregistro y reduciendo la efectividad de las investigaciones y de los procesos judiciales [\[47\]](#).
- 1.24 El proceso presupuestal y de gestión del gasto público es otra área donde el Gobierno Nacional de Argentina tiene el potencial de producir información clave para mejorar la efectividad de sus políticas y programas dirigidos a la igualdad de género. A la fecha, dicho proceso no es desarrollado con perspectiva de género, lo cual tiene el potencial de constituirse en una herramienta clave para promover la igualdad de género a través de políticas fiscales, del análisis del impacto por género del gasto público o de la asignación de fondos a objetivos específicos en pro de la igualdad de género [\[48\]](#).
- 1.25 **Oferta de cuidado infantil.** La disponibilidad y calidad de la oferta de servicios de cuidado infantil tiene un impacto directo sobre la participación laboral femenina [\[49\]](#). Aunque en los últimos años los distintos niveles de gobierno (municipal, provincial y nacional) y la sociedad civil han realizado esfuerzos significativos hacia la expansión de la cobertura de este tipo de servicios, Argentina aún enfrenta un desafío en términos de garantizar el acceso y una calidad mínima de estos servicios, particularmente para la población de menos recursos<sup>13</sup>. Según estimaciones propias con base en la Encuesta Permanente de Hogares de 2015, la cobertura de centros de desarrollo o jardines infantiles para niños de 3 y 2 años es 57,6% y 11,7%, respectivamente, mientras que para niños de hogares con necesidades básicas insatisfechas estas cifras disminuyen a 29% y 5%. Este tipo de servicios incluye a los provistos por los genéricamente denominados Espacios de Primera Infancia (EPI), centros no escolarizados que ofrecen servicios sociales, de cuidado y promoción del desarrollo infantil para niños de entre 45 días y 4 años, provenientes de familias muy vulnerables [\[50\]](#). De acuerdo con el Registro Nacional de EPI, de 2015, 39% de los cuidadores —prácticamente sólo mujeres— tiene únicamente secundaria completa o menos. Por otro lado,

---

<sup>13</sup> Si bien este préstamo no atiende directamente la reducción del déficit de la oferta de cuidado, el BID está trabajando en este desafío a través del [Programa de Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia y la Política de Universalización de la Educación Inicial](#) (AR-L1254; 4229/OC-AR), aprobado en el 2017.



solamente 38% de las cuidadoras del Gran Buenos Aires tiene algún tipo de certificación en primera infancia. Incrementar la oferta de certificación para la población de cuidadoras tiene potencialmente un doble rol en términos de promoción de la igualdad de género, promueve la profesionalización en un sector informal y altamente feminizado y, al mejorar la calidad del servicio, coadyuva a liberar tiempo de cuidado infantil en el hogar.

- 1.26 **Normativa y regulación.** A pesar de lo avanzado del marco normativo argentino en materia de promoción de igualdad de género a nivel de la región, existe un espacio significativo para que el país dote de mayor robustez sus políticas de conciliación de la vida laboral y familiar, buscando impactar positivamente el empleo femenino [39], [51]. La Ley de Contrato de Trabajo data de 1974<sup>14</sup> y no refleja las transformaciones sociales y culturales de los últimos años. La ley establece 90 días de licencia por maternidad y 2 días de licencia por paternidad, no contempla licencias por adopción, jornadas reducidas para el cuidado de niños o para el retorno laboral de las madres posterior a la maternidad o modalidades de teletrabajo. Por otro lado, la promoción de la igualdad de género ha ocupado un lugar de baja jerarquía en la estructura del Ministerio del Trabajo, Empleo y Seguridad Social actualmente adscrito como Secretaría de Gobierno al Ministerio de Producción y Trabajo (MPT), lo cual pone en riesgo la efectividad de las políticas y programas que implementa de cara a la promoción de la paridad económica de género, tanto en lo referente a políticas activas de empleo como al impulso de las mujeres a sectores masculinizados con mayores remuneraciones.
- 1.27 Otra área de reforma normativa que brinda una oportunidad para acelerar la igualdad de género es la que regula la aplicación de anticonceptivos. Al contrario de las recomendaciones técnicas [52], en la mayoría de las jurisdicciones del país la normativa que regula el ejercicio de los licenciados en obstetricia, no les reconoce a estos profesionales la facultad de suministrar anticonceptivos modernos, limitando, de facto, a que sean sólo los médicos los que puedan aplicarlos. De esta forma, se restringe innecesariamente la oferta de recursos humanos aptos para la aplicación de anticonceptivos.

## **7. Estrategia del Gobierno argentino para promover la igualdad de género**

- 1.28 La igualdad de género fue identificada como una de las 100 prioridades del actual Gobierno de Argentina, como parte de su objetivo de Desarrollo Humano Sustentable [53]. Presentados a principios de 2016, el Plan Nacional de Primera Infancia (PNPI)<sup>15</sup> y la política de universalización de la Educación Inicial son dos instrumentos de política fundamentales hacia la consecución de este objetivo. Ambas iniciativas buscan mejorar la calidad y expandir la oferta de cuidado y estimulación del desarrollo infantil en todo el país, particularmente para la población de menores recursos. Si bien su foco principal es la promoción del desarrollo infantil, estos instrumentos también prevén, entre sus efectos, la promoción de la participación laboral femenina.

---

<sup>14</sup> Ley 20.744, promulgada el 20 de septiembre de 1974, cuyo texto fue ordenado mediante Decreto 390/1976 del 13 de mayo de 1976.

<sup>15</sup> Aprobado a través del Decreto 574/2016 del 11 de abril de 2016.

- 1.29 Ese mismo año, el Gobierno también lanzó el primer Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia Contra las Mujeres (PNAVCM) (2017-2019)<sup>16</sup>, cuyo objetivo es garantizar a todas las mujeres de Argentina el acceso a dispositivos de prevención de la violencia y atención de calidad. La implementación del PNAVCM es coordinada por el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM)<sup>17</sup> y se estructura en acciones preventivas, de atención integral, monitoreo y formación en todas las áreas estatales y niveles de gobierno para garantizar respuestas adecuadas a todas las situaciones de violencia.
- 1.30 Por otro lado, en septiembre de 2017 se aprobó el Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia (PENIA)<sup>18</sup>, el cual se propone efectivizar los programas de Salud Sexual y Reproductiva y de Educación Sexual Integral, a través de una plataforma operativa y financiera única que promueva la coordinación a nivel territorial de los Ministerios de Salud y Desarrollo Social (MSDS) y Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología (MECCT).
- 1.31 Ese mismo mes, el Gobierno crea el INAM como organismo encargado de liderar las políticas para la promoción de la igualdad de género en Argentina. A diferencia del Consejo Nacional de las Mujeres, al cual remplazó, el INAM es un ente descentralizado en jurisdicción del MSDS, y con rango de Secretaría de Estado, lo que le otorga mayor autonomía en la toma de decisiones y ejecución de su presupuesto.
- 1.32 Actualmente el Gobierno Nacional, a través del INAM, se encuentra elaborando el primer Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD), el cual prevé impulsar como un pacto de Estado entre los tres poderes de gobierno, incluyendo una amplia consulta con el sector privado y la sociedad civil. El PIOD busca: (i) integrar de forma lógica todas las acciones que el Estado viene realizando en materia de promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres; y (ii) establecer un marco para el monitoreo y la evaluación de los resultados de dichas acciones e identificar brechas de atención. Se prevé que la Iniciativa de Paridad de Género (IPG) juegue un papel fundamental en la estructuración del PIOD. Esta iniciativa viene reuniendo a líderes del gobierno y del sector privado para identificar acciones concretas dirigidas a: (i) incrementar la participación de las mujeres en la fuerza laboral; (ii) reducir la brecha salarial de género; y (iii) promover la participación de mujeres en puestos de liderazgo, tanto en el sector público como en el privado.
- 1.33 Por otro lado, el Estado argentino mantiene una activa agenda legislativa en áreas relacionadas con la igualdad de género. Dentro de esta agenda se destaca la recientemente aprobada Ley 27.412<sup>19</sup> Paridad de Género en Ámbitos de Representación Política, el Proyecto de Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Ámbito Laboral, que, entre otras, amplía las licencias parentales por nacimiento y adopción, y el Proyecto de Ley que Regule el Ejercicio Profesional de la Obstétrica, facultando a estos profesionales a que apliquen los

---

<sup>16</sup> Aprobado a través de la Resolución del Consejo Nacional de las Mujeres 2017-19-APN-CNM#CNCPS.

<sup>17</sup> Creado mediante Decreto 698/2017 del 5 de septiembre de 2017.

<sup>18</sup> Aprobado a través de la Resolución 1790/2017 del MSDS.

<sup>19</sup> Aprobada el 22 de noviembre de 2017 y publicada en el Boletín Oficial de la República Argentina el 15 de diciembre de 2017.

métodos anticonceptivos previstos en el PENIA, y a que realicen la asistencia y control del embarazo, parto y puerperio de bajo y mediano riesgo.

- 1.34 Si bien Argentina ha sido pionera en la región en el desarrollo de un marco normativo que promueve la igualdad de género, existen aún muchas oportunidades de mejora. Las reformas y políticas propuestas dan pie a lograr avances significativos porque actualmente el compromiso del gobierno viene acompañado de un rol muy activo de la sociedad civil, que ha logrado que los temas de género sean discutidos frecuentemente en el ámbito público.

## **8. Estrategia del Proyecto y valor agregado del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

- 1.35 Este proyecto representa la primera de una serie de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP). La primera operación de la serie reconocerá acciones de política que el gobierno haya implementado recientemente y que representen buenas prácticas en materia de promoción de la igualdad de género. Varias de estas acciones constituyen un hito en el acompañamiento técnico que el Banco viene brindando al Gobierno de Argentina desde comienzos de la actual administración. Específicamente, el Banco viene acompañando desde sus inicios los procesos de diseño e implementación del PNPI y de la política de universalización de la Educación Inicial, del PNAVCM y de la IPG. El [EEO#2](#) detalla las distintas instancias con las que el Banco viene proporcionando asistencia técnica y financiera a la agenda de igualdad de género en Argentina. Junto con la aprobación de esta primera operación, se prevé contar con la Cooperación Técnica Acompañamiento a la implementación del Programa de apoyo a políticas de igualdad de género (AR-T1202) que proveerá asistencia para el cumplimiento en tiempo y forma de los hitos activadores de la segunda operación.
- 1.36 **Síntesis del proceso de política.** Las acciones de política que constituyen la primera operación priorizan la formulación de marcos normativos (proyectos de ley y planes nacionales y guías técnicas aprobados por decreto presidencial, o resoluciones ministeriales a nivel nacional o federal) dirigidos a promover la igualdad de género a partir de: (i) generar mecanismos de coordinación entre las agencias y niveles de gobierno vinculadas en la búsqueda de este objetivo; (ii) producir información necesaria para mejorar el diseño de políticas públicas dirigidas a este fin; (iii) ampliar derechos que permitan un mayor equilibrio entre la vida laboral y familiar de las mujeres; y (iv) fortalecer la oferta de servicios públicos dirigidos a promover la autonomía física y económica de las mujeres. Las acciones indicativas para una segunda operación buscan incentivar la implementación de estos marcos normativos.
- 1.37 **Lecciones aprendidas.** El análisis de la experiencia operativa del BID recogida en los marcos sectoriales y en la Evaluación del Apoyo del Banco a los Temas de Género y Diversidad (RE-518-2), permite incorporar las lecciones aprendidas en el desarrollo de esta operación. Para promover la perspectiva de género, el Banco ha desarrollado Planes de Acción de Género que son instrumentos de planeación que contienen un marco de resultados. Su uso sostenido y monitoreo interno han llevado, en creciente medida, al establecimiento de prioridades que requieren un enfoque multisectorial y la colaboración de distintas divisiones sectoriales del



Banco. La Iniciativa de Salud Mesoamérica 2015 Costa Rica – Segunda Operación Individual (CR-G1004) destaca una estrategia de abordaje intersectorial, así como la importancia de mejorar la disponibilidad de métodos anticonceptivos modernos para reducir el embarazo en adolescentes. Estas experiencias se incorporan en los Componentes 2 y 4, a través del apoyo a la implementación del PNAVCM y del PENIA, así como al desarrollo del PIOD. A su vez, el Documento Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) destaca como una lección aprendida de la experiencia operativa, la importancia de integrar la prevención de la VCM y la atención a mujeres sobrevivientes en múltiples sectores, tales como seguridad ciudadana, transporte, y educación, así como proyectos de género independientes. Este enfoque multisectorial se refleja en el abordaje del PNAVCM. Por otro lado, el Documento de Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7) identifica la experiencia acumulada en la supervisión de las operaciones, y la importancia de invertir en recursos humanos capacitados. Un ejemplo es el Programa de Convivencia Ciudadana y Mejoramiento de Barrios (HO-L1187; 4518/BL-HO), el cual destaca la importancia del fortalecimiento de las capacidades técnicas como estrategia para mejorar la efectividad policial en la investigación criminal de VCM. Esta lección se incorpora en el Componente 2, a través del fortalecimiento de las competencias de las fuerzas policiales involucradas en la investigación de femicidios. Finalmente, el Documento de Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7) recomienda la construcción de Alianzas Público-Privadas para promover el acceso al empleo formal y a la empleabilidad. Este aspecto se incorpora en el Componente 3, a través de la promoción del Referencial de gestión de la calidad ocupacional. El mismo documento también destaca como una lección aprendida, la necesidad de fortalecer la institucionalidad del mercado laboral, lo cual se ha incorporado en el Componente 3, mediante la jerarquización de la perspectiva de género en el MPT.

- 1.38 **Coordinación con otras Agencias Internacionales.** Existen varios actores internacionales en Argentina que se han enfocado en el desarrollo de programas para promover la igualdad de género. Se pueden resaltar el trabajo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, según sigla en inglés), Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, según sigla en inglés) y Cooperación Andina de Fomento (CAF) en autonomía física y salud sexual y reproductiva de mujeres y jóvenes, y del Banco Mundial en empoderamiento económico<sup>20</sup>. Para la preparación de esta operación se tuvo en consideración el trabajo de estos organismos a fin de que sean complementarios y no se dupliquen esfuerzos. Además, en el marco de la Iniciativa de Paridad de Género de Argentina, liderada por el BID, se ha invitado a especialistas de PNUD, Organización de las Naciones Unidas (ONU) Mujeres y CAF a las mesas de trabajo y talleres, a fin de contar con sus experiencias en el país, lecciones aprendidas y recomendaciones.

---

<sup>20</sup> PNUD: campaña de sensibilización contra la VCM y creación de la Oficina de Atención a la Víctima de Violencia Doméstica (OVD) en la Corte Suprema de Justicia de la Nación; UNFPA: Programa Nacional de Salud Integral en la Adolescencia (PNSIA); CAF y PNUD: implementación de cooperación técnica al INAM para prevenir, atender y reparar la VCM a través de la sistematización de buenas prácticas y el desarrollo de actividades de fortalecimiento institucional contra la violencia; UNICEF: desarrollo de investigaciones, protocolos y evaluaciones en educación sexual integral y embarazo en adolescentes; y Banco Mundial: implementación de un modelo de certificación para incorporar la igualdad de género en el sector privado.

- 1.39 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008), y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad y el de productividad e innovación, así como con el área transversal de igualdad de género y diversidad, por medio del impulso de acciones de política dirigidas a la promoción de la autonomía física y económica de las mujeres, objetivo de demostrado impacto en distintos indicadores de desarrollo humano, reducción de la pobreza y en una distribución más eficiente del capital humano en la economía; y con el área transversal de capacidad institucional y estado de derecho, a través de la promoción de un marco operativo para articular acciones públicas y privadas dirigidas a la promoción de la igualdad de género, así como de la inclusión de la perspectiva de género en el proceso presupuestario del nivel nacional. Adicionalmente, el programa se alinea al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6) mediante su contribución a los siguientes indicadores: empleo formal para mujeres, beneficiarios que reciben servicios de salud (anticonceptivos), beneficiarios de programas de capacitación en el trabajo, y mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico.
- 1.40 Por otro lado, el proyecto se alinea con la esfera prioritaria para el financiamiento y la labor analítica del BID “Fomentar la inclusión social con identidad definida” de la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4). Asimismo, el proyecto es consistente con los siguientes Documentos de Marco Sectorial de: (i) Género y Diversidad (GN-2800-8), en lo que se refiere a sus líneas de acción “mejorar el bienestar de las mujeres y niñas mediante el incremento de acceso a servicios públicos de calidad”, “ampliar las oportunidades económicas de las mujeres mediante su acceso a puestos de trabajo más productivos”; y “ampliar la voz y agencia de la mujer mediante el apoyo a la prevención, atención y reducción de la VCM”; (ii) Salud y Nutrición (GN-2735-7), en relación a sus líneas de acción “fortalecimiento de los abordajes intersectoriales de educación y comunicación para el cambio de conductas y la adopción de estilos de vida saludables”, y “reducción de las barreras económicas, de género, étnicas o culturales para incentivar la utilización de los servicios de salud”; (iii) Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), respecto a su línea de acción “ampliar el acceso de adolescentes y jóvenes a programas que busquen contribuir a la prevención o mitigación de los principales riesgos asociados a la vulnerabilidad juvenil”; (iv) Trabajo (GN-2741-7) en lo que se refiere a la necesidad de prestar especial atención a las barreras de género en el mercado laboral, y seguridad social para lograr la meta “promover trayectorias laborales exitosas y con ello lograr, simultáneamente, una mayor productividad e inclusión social”; y (v) Educación y Desarrollo Infantil Temprano (GN-2708-5), en relación a su línea de acción “promover iniciativas que busquen cerrar brechas de género en la educación”.
- 1.41 Finalmente, el programa se alinea con la Estrategia de País del Grupo del BID con Argentina (2016-2019) (GN-2870-1), particularmente con su objetivo estratégico “empleabilidad de la población y participación de mujeres en el mercado laboral”, y con el indicador “tasa de participación laboral de mujeres” de la Matriz de Resultados de la Estrategia.

## **B. Objetivos, Componentes y Costo**

- 1.42 El objetivo de la serie programática es contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, promoviendo la efectiva y oportuna implementación de políticas dirigidas a incrementar la igualdad de oportunidades y derechos de las mujeres y niñas. El objetivo de esta primera operación es contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, a través del fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y de la capacidad de gestión pública de las políticas de género.
- 1.43 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es promover un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa, según lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II).
- 1.44 **Componente 2. Promoción de la autonomía física de las mujeres.** El objetivo de este componente es contribuir a la implementación de políticas que atiendan la capacidad de las mujeres de llevar una vida libre de violencia y de gozar plenamente de sus derechos reproductivos. En el área de VCM, las acciones de política que conforman este componente están dirigidas a:
- a. Contribuir a la implementación del PNAVCM a nivel jurisdiccional, fortaleciendo el rol del INAM como ente rector del Plan. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que el Gobierno Nacional haya concretado la adhesión de 15 jurisdicciones —de un total de 24— al PNAVCM. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que se haya realizado una evaluación externa de gestión del PNAVCM, con el objeto de identificar acciones que fortalezcan la implementación del Plan.
  - b. Contribuir al dimensionamiento y la caracterización de la VCM. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que se hayan publicado los resultados del Registro Único de Casos de Violencia Contra las Mujeres, estandarizando y sistematizando la información registrada por los organismos públicos que atendieron denuncias o casos de VCM entre 2013 y 2017. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que se haya finalizado una prueba piloto de la Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados, incluyendo un módulo de VCM. Las acciones de política de ambas operaciones resultan lógicamente complementarias hacia la estimación de la proporción de casos de VCM atendidos o reportados: la acción de política de la primera operación dimensiona los casos de VCM que fueron atendidos o reportados, mientras que la acción de política indicativa para una segunda operación permitirá estimar el total de casos de VCM.
  - c. Contribuir a fortalecer las competencias de las fuerzas policiales para la identificación y actuación sobre los casos de femicidio. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que se haya aprobado una modificación a las guías para la investigación de femicidios, para que incluyan el enfoque de género en la investigación de muertes violentas de mujeres. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que esta guía se haya implementado a través de

la impartición de cursos de capacitación a las fuerzas policiales y de seguridad federales<sup>21</sup>.

1.45 En el área de embarazo no intencional en la adolescencia, las acciones de política que conforman este componente están dirigidas a:

- a. Contribuir a promover la implementación oportuna del PENIA en los departamentos priorizados de las provincias de mayor prevalencia de embarazo no intencional en la adolescencia. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que se haya aprobado el PENIA, sus lineamientos generales y la afectación de partida presupuestaria correspondiente para integrar acciones de salud sexual y salud reproductiva, educación sexual integral y apoyo socio-comunitario a niñas, niños y adolescentes en los departamentos priorizados. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que esté operativo un mecanismo de seguimiento de implementación de los Planes Operativos de Abordaje del PENIA.
- b. Contribuir a ampliar la capacidad de los equipos de salud públicos y privados para la implementación de acciones de salud sexual y salud reproductiva. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que el MSDS de la Nación haya promovido la presentación al Congreso de un Proyecto de Ley que regule el ejercicio profesional de la obstétrica, facultando a que estos profesionales apliquen todos los métodos anticonceptivos previstos en el PENIA; mientras que la acción de política indicativa para una segunda operación es que se haya aprobado y reglamentado dicha Ley.
- c. Contribuir a establecer una base curricular común a nivel nacional que promueva las habilidades de los estudiantes para tomar decisiones responsables con relación al cuidado de su cuerpo, la sexualidad responsable y las relaciones equitativas de género. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que el MECCT de la Nación haya promovido y concretado la aprobación, por parte del Consejo Federal de Educación, de una resolución que incluya los lineamientos para dicha base curricular. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que se haya implementado un mecanismo de monitoreo de la implementación de la ESI a nivel jurisdiccional.

1.46 **Componente 3. Promoción de la autonomía económica de las mujeres.** El objetivo de este componente es contribuir a la implementación de políticas que atiendan la capacidad de las mujeres de generar ingresos y recursos propios a partir del acceso al trabajo remunerado, y el desarrollo de trayectorias laborales en igualdad de condiciones con los hombres. Las acciones de política que conforman este componente están dirigidas a:

---

<sup>21</sup> Esta acción de política es consistente con las Guías Operativas del Banco para el Diseño y Ejecución de Programas en el Área de Seguridad y Convivencia Ciudadana (GN-2535-1), en tanto contribuirá a fortalecer las competencias de las fuerzas policiales para la identificación y actuación de los casos de femicidio. El proceso de acompañamiento al gobierno en el logro de la acción indicativa respectiva para una segunda operación será coordinado con la ejecución de la operación AR-L1255 (4113/OC-AR), "Programa Federal de Seguridad".

- a. Contribuir a promover la conciliación de la vida productiva y reproductiva de las familias favoreciendo la participación de las mujeres en el mercado de trabajo. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que se haya presentado al Congreso la Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo que, entre otras, contemple: (i) la extensión de licencias parentales por nacimiento o adopción de 2 a 15 días; (ii) la modalidad de jornada reducida transitoria para personas a cargo de niños de 0 a 4 años; y (iii) la modalidad de licencias por violencia de género. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que se haya aprobado y reglamentado la Ley.
- b. Contribuir a promover la profesionalización de las cuidadoras en espacios de primera infancia, contribuyendo simultáneamente a mejorar la calidad del cuidado de los niños en dichos espacios. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET) haya desarrollado los perfiles de la formación profesional inicial de atención a la primera infancia y de la tecnicatura superior de niñez, adolescencia y familia. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que el INET haya capacitado al menos 1.000 cuidadoras de espacios de primera infancia en el trayecto de formación continua vinculado a primera infancia.
- c. Contribuir a generar incentivos a que los procesos de gestión de recursos humanos en organizaciones públicas o privadas, se alineen con buenas prácticas en materia de promoción de la igualdad de género. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que el MPT haya desarrollado, con asistencia técnica del Instituto Argentino de Normalización y Certificación (IRAM), una norma voluntaria certificable de la calidad ocupacional (Referencial), que, entre otras dimensiones, aborde la igualdad de trato y oportunidades y la no discriminación entre varones y mujeres. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación, es que los instrumentos de aplicación del Referencial se estén implementando en las capacitaciones a organizaciones públicas y privadas.
- d. Contribuir a que la igualdad de oportunidades y de trato entre hombres y mujeres, en el acceso al empleo y al trabajo, se constituya como un objetivo explícito al más alto nivel de la estructura jerárquica del MPT. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de Política que se haya creado la Secretaría de Promoción, Protección y Cambio Tecnológico en el MPT, para incorporar la perspectiva de género en la oferta de capacitación laboral de las mujeres, permitiendo mayores y mejores oportunidades de acceso al empleo de calidad. Asimismo, la Acción de Política Indicativa para una segunda operación es que se haya desarrollado una línea de formación profesional, definiendo perfiles ocupaciones no tradicionales para mujeres.

1.47 **Componente 4. Fortalecimiento de la capacidad de gestión de las políticas de género.** El objetivo de este componente es contribuir al desarrollo de un marco institucional de gestión en el sector público que fortalezca la capacidad de

implementar y monitorear políticas de género de forma transversal. Las acciones de política que conforman este componente están dirigidas a:

- a. Contribuir a proveer un marco de corto y mediano plazo para la articulación de acciones públicas y privadas dirigidas a la promoción de la igualdad de género. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que se haya creado el INAM, con nivel de Secretaría de Estado, como entidad responsable de coordinar las acciones de prevención y atención de la VCM a nivel federal, transversalizar la visión de género en la política pública y promover políticas de empoderamiento de las mujeres. Asimismo, la acción de política indicativa para una segunda operación es que se haya aprobado el Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos, que especifique los compromisos de los ministerios del Poder Ejecutivo Nacional respecto a la promoción de la igualdad de género.
- b. Contribuir a promover la perspectiva de género en el Presupuesto de la Administración Pública Nacional. Para ello, la primera operación de la serie programática reconocerá como acción de política que se proponga a las instituciones de la Administración Pública Nacional, la identificación de políticas de género en sus presupuestos, y que se haya elaborado un Informe Técnico por parte de la Dirección Nacional de Coordinación de Presupuesto Nacional de la Jefatura de Gabinete de Ministros, en coordinación con la Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Hacienda de la Nación, sobre identificación de políticas de género en el Presupuesto de la Administración Pública Nacional. Asimismo, la acción de política Indicativa para una segunda operación es que se haya realizado la estimación del Presupuesto de la Administración Pública Nacional vinculado al cumplimiento del quinto objetivo de desarrollo sostenible, “igualdad de género”, para su inclusión en el Informe País.

## **C. Indicadores Claves de Resultados**

- 1.48 **Indicadores de impacto y resultado.** A nivel de impacto, las acciones de política que impulsa la serie programática buscan contribuir a incrementar la autonomía física y económica de las mujeres. Este objetivo será medido a través de dos indicadores: (i) tasa de embarazo en adolescentes no intencional en mujeres de entre 15 y 19 años; y (ii) índice de gestión de calidad ocupacional en términos de equidad de género<sup>22</sup>. A nivel de resultados, las acciones de política buscan fortalecer el marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y, transversalmente, la capacidad de gestión pública de las políticas de género. Dada la naturaleza del proyecto, este objetivo será medido a través de dos indicadores que den cuenta del uso de servicios o programas que son impactados por las acciones de política promovidas por esta operación: (i) cobertura efectiva de anticonceptivos modernos en adolescentes de

---

<sup>22</sup> Este índice se construirá a partir de un instrumento especialmente diseñado por el MPT para ser aplicado para diagnosticar la situación de las empresas en términos de sus prácticas laborales asociadas a la no discriminación entre hombres y mujeres.

15 a 19 años<sup>23</sup>; y (ii) cantidad de organizaciones que participan de capacitaciones en el uso del Referencial para la autoevaluación de las prácticas de gestión ocupacional, incluyendo las referentes a igualdad de trato y oportunidades, y no discriminación entre varones y mujeres.

- 1.49 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>24</sup> y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)<sup>25</sup>, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>26</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de Financiamiento

- 2.1 **Instrumento financiero.** La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de PBP y corresponde a la primera operación de una serie programática a conformarse con dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en las Guías para la Preparación e Implementación de los Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-1). Se eligió la modalidad programática porque: (i) promueve el diálogo de políticas continuo entre el Banco y el País; y (ii) facilita el refinamiento de la estrategia de implementación de las líneas de política, dado que algunas de ellas demandan una compleja coordinación entre varias agencias y niveles de gobierno.
- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de esta operación será de US\$200 millones, que serán financiados con recursos de Capital Ordinario. La cantidad mencionada se desembolsará en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio que experimenta Argentina,

<sup>23</sup> Esta tasa se calcula sumando la disponibilidad de cada uno de los métodos anticonceptivos modernos a ser dispensada a la población objetivo (preservativos masculinos, anticonceptivos orales combinado, inyectables, dispositivos intrauterinos e implantes subdérmicos), ajustada según su duración, su eficacia clínica, y su adherencia observada al año.

<sup>24</sup> RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

<sup>25</sup> *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations.* Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition. Febrero de 2012.

<sup>26</sup> Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

aunque no guarde relación directa con los costos vinculados con las reformas que hayan de recaer sobre el prestatario, siguiendo lo dispuesto en el párrafo 3.27 del documento (CS-3633-1). Los Requerimientos Financieros del Sector Público para 2018 se estiman en aproximadamente US\$30.000 millones, por lo que el monto de esta operación representa 0,7% de dichos requerimientos y 2,2% del financiamiento externo previsto del sector público federal.

## **B. Riesgos Ambientales y Sociales**

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Cumplimiento de Salvaguardia del Medio Ambiente (OP-703), este programa no requiere clasificación. La operación apoya de manera directa acciones dirigidas a promover la igualdad de género en Argentina y no financiará inversiones de infraestructura u obras, por lo que no se prevén riesgos socioambientales.

## **C. Riesgos Fiduciarios**

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta de la Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Nacional, para lo cual el ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios.

## **D. Otros Riesgos del Proyecto**

- 2.5 **Macroeconómico y sostenibilidad fiscal.** El contexto macro-fiscal de Argentina podría derivar en un desfinanciamiento de algunos de los programas o agencias gubernamentales involucradas en el cumplimiento de las acciones de política indicativas para la preparación de la segunda operación de la serie programática, o relacionadas con las evaluaciones del proyecto. Este riesgo, de nivel medio, será mitigado a través del monitoreo activo de la programación y ejecución presupuestal de estos programas o agencias por parte del Organismo Ejecutor (OE).
- 2.6 **Gestión pública y gobernabilidad.** El contexto político argentino podría complejizarse con el transcurso del tiempo, de cara al proceso electoral de 2019, derivando en un retraso en el cumplimiento de las acciones de políticas indicativas para la segunda operación de la serie programática. Este riesgo, de nivel medio, será mitigado a través de una estrategia de comunicación que se desarrollará como parte de la Iniciativa de Paridad de Género, identificando el público objetivo, los mensajes y canales de comunicación indicados para apoyar el avance de la agenda de género del gobierno. La estrategia de comunicación y sus productos específicos se desarrollarán como parte de la Cooperación Técnica AR-T1202.

# **III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN**

## **A. Resumen de los Arreglos de Implementación**

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario será la República Argentina y el OE será el Ministerio de Hacienda, mediante su Dirección de Programas y



Proyectos Especiales con Enfoque Sectorial Amplio, bajo la órbita de la Subsecretaría de Relaciones Financieras Internacionales de la Secretaría de Hacienda de dicho ministerio. El MSDS de la Nación fungirá como Coordinador Técnico del proyecto, a través de su Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación Internacional de la Secretaría de Coordinación.

- 3.2 El OE tendrá las siguientes responsabilidades: (i) coordinar con los organismos responsables de las acciones que se indican en esta operación en todo lo relativo a las mismas; (ii) proveer evidencia de que los compromisos de política han sido cumplidos y cualquier otra evidencia relacionada con el programa que el Banco necesite para aprobar el desembolso respectivo; (iii) una vez que el desembolso del programa haya sido asegurado, recabar la información de los indicadores de desempeño que se usarán para evaluar los resultados del programa; y (iv) realizar un seguimiento periódico del Plan de cumplimiento de acciones de política indicativas para una segunda operación ([EEO#1](#)), a través del Coordinador Técnico del proyecto, y reportarlo al Banco de manera trimestral, incluyendo el monitoreo de la situación presupuestal de los programas o agencias involucradas en la ejecución del programa. El OE utilizará los medios institucionales a su disposición para asegurar la efectiva coordinación entre los organismos públicos relacionados con medidas de política incorporadas en esta operación. Asimismo, colaborará con el Banco en la coordinación necesaria con otros organismos relacionados con medidas que son parte de esta operación.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** El OE tiene establecido dentro de sus funciones y misiones institucionales, realizar periódicamente la revisión de las operaciones existentes con financiamiento externo en todo el Sector Público Nacional y efectuar su correspondiente supervisión, evaluación, seguimiento y control. Todo ello con el objetivo de coordinar y optimizar la ejecución de los programas existentes, asegurando el cumplimiento de las distintas políticas públicas sectoriales definidas por el Estado Nacional. En su rol de Coordinador Técnico de la operación y como ente responsable de la preparación del PIOD, el MSDS brindará apoyo al OE en el seguimiento del Plan para el Cumplimiento de las acciones de política indicativas para una segunda operación.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento.** El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la Carta de Política ([EER#1](#)) y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.

## **B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados**

- 3.5 Dada la naturaleza del proyecto, el objeto de su monitoreo está centrado en: (i) verificar el cumplimiento de las acciones de política asumidas por el Gobierno Nacional de Argentina para el primer y único desembolso de la primera operación, según lo detallado en la Matriz de Políticas y su respectiva Matriz de Medios de Verificación ([EER#2](#)); una vez que el desembolso del programa haya sido concretado; y (ii) monitorear el Plan de cumplimiento de acciones de política indicativas para una segunda operación ([EEO#1](#)). El OE será responsable de enviar al Banco un informe trimestral sobre la implementación del Plan para el cumplimiento de las acciones de política indicativas para una segunda operación,

a partir de realizado el primer y único desembolso de la operación. Se prevé llevar a cabo una única misión de administración para analizar la implementación del Plan, a cuatro meses de haberse realizado el desembolso.

- 3.6 Las metodologías de evaluación para los resultados e impactos del programa descansan en el uso de datos administrativos relevados de manera regular por el Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable del MSDS de la Nación, y en la utilización de la Encuesta de Indicadores Laborales que regularmente levanta el MPT, que a partir de 2018 incluirá un módulo específico de género. Para el caso de los indicadores de resultados relacionados con autonomía física de las mujeres, se utilizará una combinación de los métodos de Pareamiento por Puntaje de Propensión y Diferencias en Diferencias a nivel de distrito, donde el tratamiento estará dictaminado por la implementación del PENIA. Con respecto al indicador de impacto relacionado con la autonomía económica de las mujeres, se utilizará un mecanismo de promoción aleatoria del Referencial de calidad de gestión ocupacional, para instrumentar posibles sesgos de selección entre las empresas que decidan recibir capacitación sobre la aplicación del Referencial.

#### **IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 El Banco acordó con el Gobierno de Argentina los compromisos de política que serán apoyados a través de este programa. Los mismos están reflejados en la Matriz de Políticas (Anexo II), la Matriz de Medios de Verificación ([EER#2](#)) y la Matriz de Resultados ([EER#3](#)). La Carta de Política ([EER#1](#)) ratifica el compromiso del gobierno con los objetivos y acciones contempladas para el conjunto de la operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1298
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Empleo formal para mujeres (%) -Beneficiarios que reciben servicios de salud (#)* -Beneficiarios de programas de capacitación en el trabajo (#)* -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2870-1	Reducción de la pobreza y la desigualdad
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2018.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución	9.5	
3.1 Diagnóstico del Programa	3.0	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	4.0	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	2.5	
4. Análisis económico ex ante	N/A	
5. Evaluación y seguimiento	8.6	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	1.1	
5.2 Plan de Evaluación	7.5	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad	Sí	
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales	Sí	
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación	Sí	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B.13	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	AR-T1188; AR-T1189

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico de la desigualdad de género en Argentina, manifiesta en la violencia contra las mujeres, el embarazo adolescente y la participación laboral y la calidad del empleo femenino. El documento identifica los determinantes de esta problemática, así como sus consecuencias, a nivel económico y social.

Para reducir la desigualdad de género identificada, esta primera operación propone tres componentes enfocados en la promoción de la autonomía física y económica de las mujeres y el fortalecimiento de la capacidad de gestión de políticas de género. El documento presenta evidencia de la efectividad de las políticas propuestas en otros contextos.

La matriz de resultados del proyecto tiene una lógica vertical sólida e incluye indicadores de impacto, resultado y producto que cumplen con los criterios SMART y que son consistentes con la matriz de política de la operación.

El plan de evaluación propone llevar a cabo dos evaluaciones de impacto. La primera, para medir la efectividad del Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia, a través de una metodología de emparejamiento estadístico y diferencias en diferencias. La segunda, para estimar el impacto del Referencial de Gestión de la Calidad Ocupacional, por medio de una metodología de promoción aleatoria y variables instrumentales.

**MATRIZ DE POLÍTICAS**

Objetivos Específicos	Acciones de Política Programático I	Acciones de Política Indicativas Programático II
<b>Componente 1. Estabilidad macroeconómica</b>		
Mantener un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la presente Matriz de Políticas.	(1.1.1) Que se mantenga un marco adecuado de política macroeconómica.	(1.2.1) Que se mantenga un marco adecuado de política macroeconómica.
<b>Componente 2. Promoción de la autonomía física de las mujeres</b>		
Contribuir a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Atención y Erradicación de Violencia contra las Mujeres (PNAVCM) a nivel jurisdiccional, fortaleciendo el rol del Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) como ente coordinador del Plan.	(2.1.1) Que el Gobierno Nacional haya promovido y concretado la adhesión de al menos 15 jurisdicciones (provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires) al PNAVCM.	(2.2.1) Que se haya realizado una evaluación externa de gestión del PNAVCM.
Contribuir al dimensionamiento y caracterización de los procesos de violencia contra las mujeres.	(2.1.2) Que hayan sido publicados los resultados del Registro Único de Casos de Violencia contra las Mujeres (RUCVM), estandarizando y sistematizando la información registrada por los organismos públicos que atendieron denuncias o casos de violencia contra las mujeres entre 2013 y 2017.	(2.2.2) Que se haya finalizado una prueba piloto de la Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS), dirigida a medir condiciones de vida y desarrollo en la niñez, incluyendo un módulo de violencia contra la mujer.
Contribuir a fortalecer las competencias de las fuerzas policiales para la identificación y actuación sobre casos de femicidio.	(2.1.3) Que se haya aprobado la Modificación de la Guía de Actuación de las Fuerzas Policiales y de Seguridad para la Investigación de Femicidios en el Lugar del Hecho, para incluir el enfoque de género en la investigación de las muertes violentas de mujeres.	(2.2.3) Que se hayan implementado cursos de capacitación para las divisiones especializadas en homicidios y criminalística de las fuerzas policiales y de seguridad federales en la investigación de muertes violentas de mujeres con perspectiva de género.

Objetivos Específicos	Acciones de Política Programático I	Acciones de Política Indicativas Programático II
Contribuir a promover la implementación oportuna del Plan Nacional para la Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia (PENIA) en los departamentos priorizados de las provincias de mayor prevalencia.	(2.1.4) Que se haya aprobado el PENIA, sus lineamientos generales y afectación de partida presupuestaria, integrando las acciones de salud sexual y salud reproductiva, educación sexual integral y apoyo socio-comunitario a niñas, niños y adolescentes en los departamentos priorizados de las provincias con mayor prevalencia de embarazo no intencional en la adolescencia.	(2.2.4) Que esté operativo un mecanismo de seguimiento de implementación de los Planes Operativos de Abordaje del PENIA.
Contribuir a ampliar la capacidad de los equipos de salud públicos y privados para la implementación de acciones de salud sexual y salud reproductiva.	(2.1.5) Que el Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSDS) de la Nación haya promovido la presentación al Congreso de la Nación de un Proyecto de Ley que regule el Ejercicio Profesional de la Obstetricia, facultando, entre otros, que estos profesionales apliquen los métodos anticonceptivos previstos en el Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo No Intencional en la Adolescencia y que realicen la asistencia y control del embarazo, parto y puerperio de bajo y mediano riesgo.	(2.2.5) Que se haya aprobado y reglamentado la Ley sobre el ejercicio profesional de la obstetricia.
Contribuir a establecer una base curricular común a las 24 jurisdicciones del país que promueva el desarrollo de las habilidades de los estudiantes, de todos los niveles educativos, para tomar decisiones responsables con relación al cuidado de su cuerpo, la sexualidad responsable y las relaciones equitativas de género.	(2.1.6) Que el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología (MECCT) de la Nación haya promovido y concretado la aprobación por parte del Consejo Federal de Educación de una resolución que incluya, por lo menos, dos de los siguientes compromisos: (i) aprobar los saberes priorizados en Educación Sexual Integral (ESI) para cada nivel educativo (Núcleos de Aprendizaje Prioritario, NAP); (ii) incluir en los Planes Educativos Institucionales (PEI) el enfoque de ESI; y (iii) identificar un referente que actúe como nexo con los equipos jurisdiccionales y de enlace con el PEI para la implementación de los NAP.	(2.2.6) Que se haya implementado en el ámbito de la Dirección Nacional de Planeamiento Educativo del MEECT de la Nación un mecanismo de monitoreo de la implementación de la ESI a nivel jurisdiccional.

<b>Componente 3. Promoción de la autonomía económica de las mujeres</b>		
Contribuir a promover la conciliación de la vida productiva y reproductiva de las familias, favoreciendo la participación de las mujeres en el mercado de trabajo formal.	(3.1.1) Que se haya presentado al Congreso de la Nación el Proyecto de Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo que, entre otras, contemple: (i) la extensión de licencias parentales por nacimiento o adopción; (ii) la modalidad de jornada reducida transitoria para personas a cargo de niños de 0 a 4 años; y (iii) la modalidad de licencias por violencia de género.	(3.2.1) Que se haya aprobado y reglamentado la Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo.
Contribuir a promover la profesionalización de las cuidadoras en espacios de primera infancia, contribuyendo simultáneamente a mejorar la calidad del cuidado en dichos espacios.	(3.1.2) Que el Instituto Nacional de Educación Tecnológica haya desarrollado los perfiles profesionales de la formación profesional inicial de atención a la primera infancia y de la tecnicatura superior de niñez, adolescencia y familia, con el fin de profesionalizar a personas a cargo del cuidado y la estimulación en espacios de primera infancia, mediante trayectos formativos de educación técnico-profesional.	(3.2.2). Que el Instituto Nacional de Educación Tecnológica haya capacitado al menos a 1.000 educadoras de Espacios de Primera Infancia pertenecientes al Plan Nacional de Primera Infancia en el trayecto de formación continua vinculado a primera infancia.
Contribuir a generar incentivos para que los procesos de gestión de recursos humanos en organizaciones públicas o privadas se alineen con buenas prácticas en materia de promoción de la igualdad de género.	(3.1.3) Que el Ministerio de Producción y Trabajo (MPT), haya desarrollado, con asistencia técnica del Instituto Argentino de Normalización y Certificación (IRAM), una norma voluntaria certificable de la calidad ocupacional (Referencial) que, entre otras dimensiones, aborde la igualdad de trato y oportunidades y la no discriminación entre varones y mujeres.	(3.2.3) Que los instrumentos de aplicación del Referencial se estén implementando en las capacitaciones a organizaciones públicas o privadas.
Contribuir a la igualdad de oportunidades y de trato entre hombres y mujeres en el acceso al empleo y a que el trabajo se constituya como un objetivo explícito al más alto nivel de la estructura jerárquica del MPT.	(3.1.4) Que se haya creado la Secretaría de Promoción, Protección y Cambio Tecnológico en el MPT, para incorporar la perspectiva de género en la oferta de capacitación laboral de las mujeres, permitiendo mayores y mejores oportunidades de acceso al empleo de calidad.	(3.2.4) Que se haya desarrollado una línea de formación profesional, definiendo perfiles ocupacionales no tradicionales para mujeres.

<b>Componente 4. Fortalecimiento de la capacidad de gestión de políticas de género</b>		
Contribuir a proveer un marco de corto y mediano plazo para la articulación de acciones públicas y privadas dirigidas a la promoción de la igualdad de género.	(4.1.1) Que se haya creado el INAM, con nivel de Secretaría de Estado, como entidad responsable de coordinar las acciones de prevención y atención de violencia contra las mujeres a nivel federal, transversalizar la visión de género en la política pública y promover políticas de empoderamiento de las mujeres.	(4.2.1) Que se haya aprobado el Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos, que especifique los compromisos de los ministerios del Poder Ejecutivo Nacional respecto a la promoción de la igualdad de género.
Contribuir a promover la perspectiva de género en el Presupuesto de la Administración Pública Nacional.	(4.1.2) Que se proponga a las instituciones de la Administración Pública Nacional la identificación de políticas de género en sus presupuestos y que se haya elaborado un Informe Técnico por parte de la Dirección Nacional de Coordinación de Presupuesto Nacional de la Jefatura de Gabinete de Ministros, en coordinación con la Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Hacienda de la Nación, sobre identificación de políticas de género en el Presupuesto de la Administración Pública Nacional.	(4.2.2) Estimación del Presupuesto de la Administración Pública Nacional vinculado al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible Número 5 (Igualdad de Género) para su inclusión en el Informe País.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/18

Argentina. Préstamo \_\_\_/OC-AR a la República Argentina  
Programa de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$200.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2018)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-1044359933-9911  
Pipeline No. AR-L1298