



Programa de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género (AR-L1298)

Informe de Terminación de Proyecto (PCR)

Equipo de Proyecto Original:

Mario Sánchez (SPH/CAR), Jefe de Equipo; Claudia Piras (SCL/GDI), Co-Jefe de Equipo; María Teresa Villanueva (SCL/GDI); Andrea Monje (GDI/CAR); Natalia Benasso (CSC/CAR); Gabriel Sánchez (CSC/CAR); Andrea Bergamaschi (EDU/CAR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Teodoro Noel (VPC/FMP); Cristina Pombo (SCL/SCL); Graciana Rucci (SCL/LMK); Claudia Vázquez (SCL/LMK); Lina Uribe (SCL/GDI) y Sheyla Silveira (SCL/SPH)

Equipo de PCR:

Andrea Monje (GDI/CAR), Jefe de Equipo de PCR; Claudia Piras (SCL/GDI), co-Jefa de Equipo de PCR; Ignez Tristao (SPH/CAR), Jefa de Equipo de Proyecto; Milagros Mosteirín (CSC/CAR); Mario Sánchez (SPH/CUR); Gabriel Sánchez (CSC/CAR); Andrea Bergamaschi (EDU/CAR); Graciana Rucci (SCL/LMK); Juan Manuel Casalino (LEG/SGO), María Paula Gerardino (SPD/SDV); Sheyla Silveira (SCL/SPH) y Patricia Alvarez (consultora)

Índice

Índice.....	i
Links Electrónicos	ii
Enlaces electrónicos opcionales	ii
Acrónimos y abreviaturas.....	iii
Información básica del proyecto	iv
I. Introducción... ..	5
II. Criterios Centrales. Rendimiento del proyecto.	6
II.1. Relevancia	6
a. Alineación con las necesidades de desarrollo del país	6
b. Alineación estratégica.....	7
c. Relevancia del diseño.....	7
Tabla 1 Matriz de resultados (aprobación @ 60 días después de alcanzar la elegibilidad y @ exit)	13
II.2. Efectividad	15
a. Declaración de objetivos de desarrollo del proyecto.	15
b. Resultados logrados	15
Tabla 2 Matriz de Resultados logrados.....	16
c. Análisis contrafactual	19
d. Resultados Imprevistos.....	20
II.3. Sostenibilidad.....	20
a. Aspectos generales de sostenibilidad.....	20
III. Criterios no centrales.....	23
III.1. Desempeño del Banco.....	23
III.2. Desempeño del Prestatario	23
IV. Hallazgos y recomendaciones.....	23

Enlaces Electrónicos Requeridos (EER)

1. [Resumen de la Matriz de Efectividad del Desarrollo \(DEM\)](#)
2. [Tabla de Cambios a la Matriz de Resultados](#)
3. [Versión final del Informe de terminación del progreso \(PMR\)](#)
4. [Lista de Verificación](#)

Enlaces electrónicos opcionales (EEO)

1. [Acta del Taller de Cierre del proyecto](#)
2. [Presentación de resultados evaluación de impacto Plan ENIA](#)
3. [Tabla de logro en productos de la Matriz de Resultados](#)
4. Informe de resultados de QRR (si corresponde)

Acrónimos y abreviaturas

APN	Administración Pública Nacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CEMAM	Cobertura Específica de Métodos Anticonceptivos Modernos
CO	Capital Ordinario
EFTI	Equipos Focales Territoriales Intersectoriales
EPI	Espacios de Primera Infancia
ESI	Educación Sexual Integral
INAM	Instituto Nacional de las Mujeres
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INET	Instituto Nacional de Educación Tecnológica
IPG	Iniciativa de Paridad de Género
LAC	América Latina y el Caribe, según siglas en inglés
LARCs	Métodos Anticonceptivos Reversibles de Larga Duración, según siglas en inglés
MAM	Métodos Anticonceptivos Modernos
MECCT	Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología
MH	Ministerio de Hacienda
MMGyD	Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad
MPT	Ministerio de Producción y Trabajo
MSDS	Ministerio de Salud y Desarrollo Social
MTEySS	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
OE	Organismo Ejecutor
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas
PIB	Producto Interno Bruto
PIOD	Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos
Plan ENIA	Plan Nacional de Prevención del Embarazo no Intencional en la Adolescencia
PNAVCM	Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación
PNPI	Plan Nacional de Primera Infancia
PNSSPR	Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PPG	Presupuesto con Perspectiva de Género
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas, según sigla en inglés
UNICEF	Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia
VBG	Violencia Basada en Género

Información básica del proyecto

AR-L1298 Program to support gender equality policies

Country Beneficiary Argentina	Loan Instrument Policy-Based Loan	Borrower AR-AR - NACION ARGENTINA	Loan(s) 4622/OC-AR	Sector Social Investment	Sub-Sector Gender Equality & Women's Empowerment
Date of Board Approval Oct 11, 2018	Date of Eligibility for First Disbursement Dec 09, 2018	Date of Closure (C0) Dec 13, 2018	Loan Amount - Original 200,000,000.00	Loan Amount - Current 200,000,000.00	Pari Passu
Total Project Cost Not Available	Months In Execution from Approval 2	Months In Execution from First Disbursement 0	Original Date of Final Disbursement Nov 26, 2019	Actual Date of Final Disbursement Nov 26, 2019	Cumulative Extension(Months)
Total Amount Disbursed 200,000,000.00	Total Percentage of Disbursement 100%				

Ratings of project Performance in PMRs



Has This Project Received Funds from another
Project?

☐ Yes ☒ No

Has This Project Sent Funds to Another Project?

☐ Yes ☒ No

Development Effectiveness Classification

Muy exitoso/Highly successful

Bank Staff



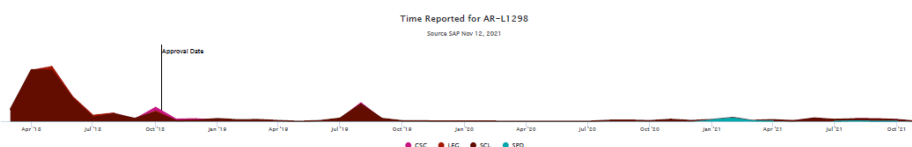
Positions	At PCR Dec 13, 2018	At Approval Oct 11, 2018
Vice-President VPS	Levy Algazi, Santiago	Levy Algazi, Santiago
Vice-President VPC	Rosa, Alexandre	Rosa, Alexandre
Country Manager	Lupo, Jose Luis (CSC/CSC)	Lupo, Jose Luis (CSC/CSC)
Sector Manager	Cabrol, Marcelo E. (SCL/SCL)	Cabrol, Marcelo E. (SCL/SCL)
Division Chief	Regalia, Ferdinando (SCL/SPH)	Regalia, Ferdinando (SCL/SPH)
Country Rep	Lupo, Jose Luis (CSC/CSC)	Lupo, Jose Luis (CSC/CSC)
Project Team Leader	Tristao, Iñez M. (SPH/CAR)	Sanchez, Mario (SPH/CAR)
PCR Team Leader	Piras, Claudia (SCL/GDI)	Monje, Andrea (GDI/CAR)

Staff Time and Cost



Stage Project Cycle	# of Staff Weeks	USD (including Travel and Consultant Costs)
Preparation	32.5	239,787.56
Supervision	16.8	131,162.11
Total	49.4	370,949.67

Time



I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 La desigualdad de género se manifiesta en múltiples dimensiones relacionadas entre sí, que restringen las oportunidades de las mujeres y las niñas para tomar decisiones que afectan sus vidas y su desarrollo pleno como individuos en la sociedad. Para ilustrar las diferentes esferas de la desigualdad de género se utiliza el concepto de autonomía, entendido como el grado de libertad que tiene cada mujer para actuar de acuerdo con su elección y no con la de otros. Autonomía física refiere al derecho a vivir una vida libre de violencia y al goce de los derechos sexuales y reproductivos; y autonomía económica refiere a la capacidad de las mujeres de generar ingresos y recursos propios, con acceso al trabajo remunerado en igualdad de condiciones que los varones.
- 1.2 El **Programa de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género (AR-L1298)**, fue aprobado en octubre de 2018, con el objetivo de contribuir a **reducir la desigualdad de género en Argentina**, y atender desafíos para mejorar la **autonomía física y económica** de las mujeres, y para fortalecer **la capacidad de gestión de las políticas de género**. Fue la primera operación de una serie programática de Apoyo a Reformas Políticas (PBP por su sigla en inglés).
- 1.3 Si bien Argentina contaba con uno de los marcos legislativos más avanzados en la región en términos de promoción de la igualdad de género, -habiendo ratificado los principales convenios internacionales en la materia-; los mandatos que emanaban de esos marcos venían enfrentando importantes desafíos para su implementación, relacionados a la coordinación multisectorial, y entre niveles de gobierno. Las medidas de política y programas nacionales que viene adoptando el Estado argentino en los últimos años dan cuenta de estos retos y enmarcan el alcance de esta operación.
- 1.4 Este es el primer Préstamo de Apoyo a Reformas de Política enfocado exclusivamente en apalancar políticas orientadas a cerrar las brechas de género. La operación es el resultado del acompañamiento que el Banco ha brindado al Gobierno de Argentina desde 2016, a través de cooperaciones técnicas, préstamos de inversión y la organización de espacios para el diálogo de política con amplios sectores de la sociedad. Y resalta la importancia que reviste la articulación intersectorial, tanto de las instituciones públicas como dentro del Banco, para abordar temáticas transversales como la de género.
- 1.5 Por tratarse de un PBP, este Informe de Terminación de Proyecto procura describir y analizar los resultados alcanzados por el programa de gobierno apoyado por la operación, independiente de las fuentes de financiamiento de las acciones individualmente¹. El Informe analiza los logros del país en el fortalecimiento de políticas para la reducción de la desigualdad de género, en particular, aquellos vinculados a la mejora de la autonomía física y económica de las mujeres, y en la capacidad de gestión pública en la temática.
- 1.6 La operación alcanzó un alto nivel de efectividad, donde los resultados fueron alcanzados y/o sobrepasados. Se destacan los logros relativos al fortalecimiento de la capacidad de gestión de las políticas de género, lo cual redundó en una mayor sostenibilidad de los resultados. Al cierre del Programa se considera que las temáticas abordadas y las políticas promovidas han alcanzado cada vez más relevancia en el país, como lo evidencia la reciente creación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad², la profundización del Presupuesto con Perspectiva de Género, la creación del Gabinete Nacional para la Transversalización de las Políticas de Género y la generación de nuevos planes nacionales de violencia de género e igualdad en la diversidad.

¹ Documento "Principios y Directrices para elaboración de PCR", BID 2020, par 2.7.

² Creado por la [Ley de Ministerios, Decreto 7/2019, artículo 23 ter.](#)

II. CRITERIOS CENTRALES. RENDIMIENTO DEL PROYECTO

II.1. Relevancia

- 2.1 El programa se alineó a las necesidades y prioridades de desarrollo del país, y a las orientaciones estratégicas del Banco con relación a políticas de género; tanto al diseño como al momento del cierre. En contexto del COVID-19, resaltó la importancia de la agenda de género, en particular en lo relativo a la violencia basada en género (VBG) y las desigualdades en las cargas de cuidado. El programa tuvo una lógica vertical sólida, ofreciendo respuestas pertinentes a los problemas identificados, tanto en déficits programáticos como en necesidades de desarrollo institucional y transversalidad de las políticas de género.

a. Alineación con las necesidades de desarrollo del país

- 2.2 Argentina ha sido pionera en la región en el desarrollo de un marco normativo que promueva la igualdad de género.³ El programa se alineó a este marco legal e institucional y a los desafíos que presentaba el país al momento del diseño de la operación para la implementación y generación de cambios culturales y programáticos asociados a los mismos.
- 2.3 El programa se alineó a las principales líneas de acción programáticas del Gobierno en materia de género: i) Objetivos de Gobierno 2015-2019⁴ que identificaba a la igualdad de género como una de las 100 prioridades; ii) la implementación del primer [Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia Contra las Mujeres \(PNAVCM\) \(2017-2019\)](#), para garantizar a todas las mujeres de Argentina el acceso a dispositivos de prevención de la violencia y atención de calidad⁵; iii) la implementación del [Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia 2017-2019](#) (Plan ENIA); iv) la implementación del [Plan Nacional de Primera Infancia \(PNPI\)](#) y la política de universalización de la Educación Inicial, con foco en la promoción del desarrollo infantil, tanto como en la reducción de las cargas de cuidado, y la promoción de la participación laboral femenina; v) la puesta en funcionamiento del INAM como organismo encargado de liderar las políticas para la promoción de la igualdad de género en Argentina; y vi) la concreción del primer [Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos 2018-2020 \(PIOD\)](#), que se encontraba en proceso de elaboración, y que preveía impulsar un pacto de Estado entre los tres poderes de gobierno, junto con una amplia consulta con el sector privado y la sociedad civil.
- 2.4 Al momento de cierre, la temática de género sigue siendo prioritaria para el gobierno, habiéndose fortalecido acciones, mediante por ejemplo: (i) la creación del [Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad](#)⁶ en diciembre de 2019, el cual cuenta en el 2021 con un presupuesto 13 veces mayor que el asignado al INAM en el 2018; (ii) la consolidación del [Presupuesto con Perspectiva de Género](#) en 2021, con la identificación de 22 nuevas medidas etiquetadas distribuidas en 10 organismos; (iii) la creación del [Gabinete Nacional para la Transversalización de las Políticas de Género](#) en agosto de 2020; (iv) la aprobación de un nuevo [Plan Nacional de Acción contra las Violencias por Motivos de Género 2020-2022](#)⁷ y (v) la aprobación del [Plan Nacional de Igualdad en la Diversidad 2021-2023](#). La sostenida priorización de la temática se evidencia en la

³ Vale destacar la aprobación de leyes emblemáticas en la promoción de los derechos de las mujeres, tales como la Ley de Cupo Femenino en 1991, la Ley de creación del Programa Nacional de Educación Sexual Integral en 2006 y la Ley Nro. 26.485 de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en 2009. https://argentina.un.org/sites/default/files/2020-12/PPIG_Argentina-fn_ESP_2020.pdf

⁴ <https://www.caserosada.gob.ar/objetivosdegobierno/>

⁵ El dispositivo principal fueron los Hogares de Protección Integral (HPI), de nivel I y II, según el riesgo de vida de la mujer, los cuáles pasaron a formar parte de la Red Federal de Hogares.

⁶ Creado por la [Ley de Ministerios, Decreto 7/2019, artículo 23 ter.](#)

⁷ [Ver Nota descriptiva de los nuevos paradigmas incorporados al Plan](#)

publicación "[La perspectiva de género y diversidad en la implementación de la Agenda 2030 en la Argentina 2020-2021](#)".

b. Alineación estratégica

- 2.5 El programa estuvo también alineado con los documentos estratégicos del Banco. A nivel país, el programa se alineó con la Estrategia de País con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1) vigente al momento del diseño, y con la Estrategia de País con Argentina 2021-2023 (GN-3051) vigente al momento de la realización de este informe, que incorpora aportes en favor de la igualdad de género y diversidad en sus cuatro ejes estratégicos. En la dimensión de autonomía económica de las mujeres, el programa se alinea con los resultados esperados en ambas estrategias con relación a "aumentar la participación de mujeres en el mercado laboral" y "reducir la informalidad total y de mujeres"; y en la dimensión de autonomía física de las mujeres, se alinea con los resultados vinculados a "disminuir los niveles violencia de género".
- 2.6 Asimismo, la operación es consistente con: I) el Noveno Aumento General de Recursos del BID (GCI-9) en la mejora de los indicadores de los objetivos regionales de desarrollo en el área de política social favorable a la igualdad y la productividad; II) las actualizaciones de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008), y 2020-2023 (AB-3190-2), alineadas al desarrollo de inclusión social e igualdad, así como al área transversal de igualdad de género y diversidad; III) el Marco de Resultados Corporativos (MRC) 2016-2019 (GN-2727-6) mediante su contribución a los indicadores de "beneficiarios que reciben servicios de salud" (anticonceptivos), y "beneficiarios de programas de capacitación en el trabajo", y al MRC 2020-2023 (GN-2727-12) a través del indicador "países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad"; IV) la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4); V) los Documentos de Marco Sectorial de: (i) Género y Diversidad (GN-2800-8), (ii) Salud y Nutrición (GN-2735-7), (iii) Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), y (iv) Trabajo (GN-2741-7), VI) la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761), y la actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19); y VII) la Visión 2025 en la promoción de programas centrados en la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

c. Relevancia del diseño

- 2.7 Se entiende que el diseño del programa fue relevante, en la medida en que los objetivos de desarrollo y la lógica vertical están alineados a los problemas y a las prioridades de desarrollo del país y del Banco, tanto al momento del diseño como al de cierre.
- 2.8 El objetivo general del Programa era contribuir a reducir la desigualdad de género en Argentina, y el objetivo específico era el fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y la capacidad de gestión pública de las políticas de género. Este objetivo se sostiene y se profundiza con los recientes avances de política mencionados en el párrafo 2.4.
- 2.9 Este programa fue la primera de una serie prevista de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP) y reconoció acciones de política que el gobierno ya se encontraba implementando en el pasado reciente y que representaban buenas prácticas en materia de promoción de la igualdad de género. Vale destacar que si bien el país no llegó a solicitar la segunda operación al Banco, avanzó con 10 de las 13 acciones de política indicativas para esa segunda operación bajo el PBP⁸.

⁸ Las tres acciones de política indicativas que todavía estaban en proceso de cumplimiento a la fecha de preparación del PCR son las relacionadas con la aprobación y reglamentación de las Leyes del Ejercicio Profesional de la Obstetricia, y de la Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo, así como tener vigente la Evaluación Independiente de Condiciones Macroeconómicas.

- 2.10 Dado el carácter multidimensional y multisectorial de la desigualdad de género, para enfrentar esta problemática se requieren acciones de diferentes actores del Estado en los distintos niveles de gobierno. Por esta razón, el programa procuró acompañar esfuerzos en más de 5 sectores, mientras que priorizó indicadores de resultados que mostraran avances en relación con el objetivo específico asociado a la mejora de la **autonomía física y económica de las mujeres**, y a la **mejora de la capacidad de gestión de las políticas de género**.
- 2.11 Tal como se describe en la Propuesta de Préstamo⁹, la autonomía física de las mujeres se veía afectada principalmente por dos problemáticas sociales: (i) los elevados niveles de VBG, con un femicidio cada 37 horas¹⁰ y altas tasas de violencia física y sexual hacia las mujeres (22,3% y 15% en 2014 para residentes en la Ciudad de Buenos Aires)¹¹ y (ii) la alta tasa de embarazo en la adolescencia, en la cual el país presentaba tasas de fertilidad superiores a las esperadas para su nivel de ingresos, con grandes diferencias entre jurisdicciones y contextos económicos, y una tasa muy elevada de embarazos no intencionales entre menores de 19 años (70% en 2015)¹².
- 2.12 Las restricciones a la autonomía económica de las mujeres se evidenciaban en importantes brechas de género en el mercado laboral. Las mujeres tenían menos probabilidades que los varones de tener un empleo, con una brecha de 24 puntos porcentuales, a pesar de contar con más años de educación¹³. Además, existían diferencias por género significativas en otros indicadores del mercado laboral, tales como: (i) mayor porcentaje de mujeres que trabajan a tiempo parcial (34%) comparado con los varones (13%), (ii) mayor porcentaje de asalariadas con empleo informal, particularmente entre los trabajadores con hijos en el hogar, donde la brecha aumenta a casi 6 puntos porcentuales entre mujeres y varones debido a la mayor carga de cuidado que recae sobre las mujeres, y a la insuficiente oferta de servicios de cuidado infantil de calidad, (iii) una brecha salarial bruta de género de 25% asociada a la segregación ocupacional y vertical que enfrentan las mujeres, (iv) menores porcentajes de mujeres que acceden a puestos de liderazgo (ellas ocupan apenas 31% de los cargos de alta dirección en el sector público y 34% de los cargos directivos en el sector privado).
- 2.13 En términos de institucionalidad y capacidad de gestión de las políticas de género, aun cuando el país contaba con un marco normativo sólido, existían fuertes desafíos para la implementación, por su carácter transversal, tales como: (i) dificultades para la coordinación multisectorial, (ii) retos para la coordinación entre niveles de gobierno en un contexto federal, y (iii) proceso presupuestal y de gestión del gasto público no desarrollado con perspectiva de género.
- 2.14 Como muestra la Figura 1, para generar efectos tanto en la autonomía física y económica de las mujeres, como en la capacidad de gestión pública de las políticas de género, el programa apoyó acciones que daban respuesta a los determinantes de cada una de las problemáticas¹⁴.

⁹ Ver Propuesta de Préstamo AR-L1298: Programa de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género.

¹⁰ Oficina de la Mujer. 2018. Registro Nacional De Femicidios de la Justicia Argentina. Datos estadísticos del Poder Judicial. Corte Suprema de Justicia de la Nación

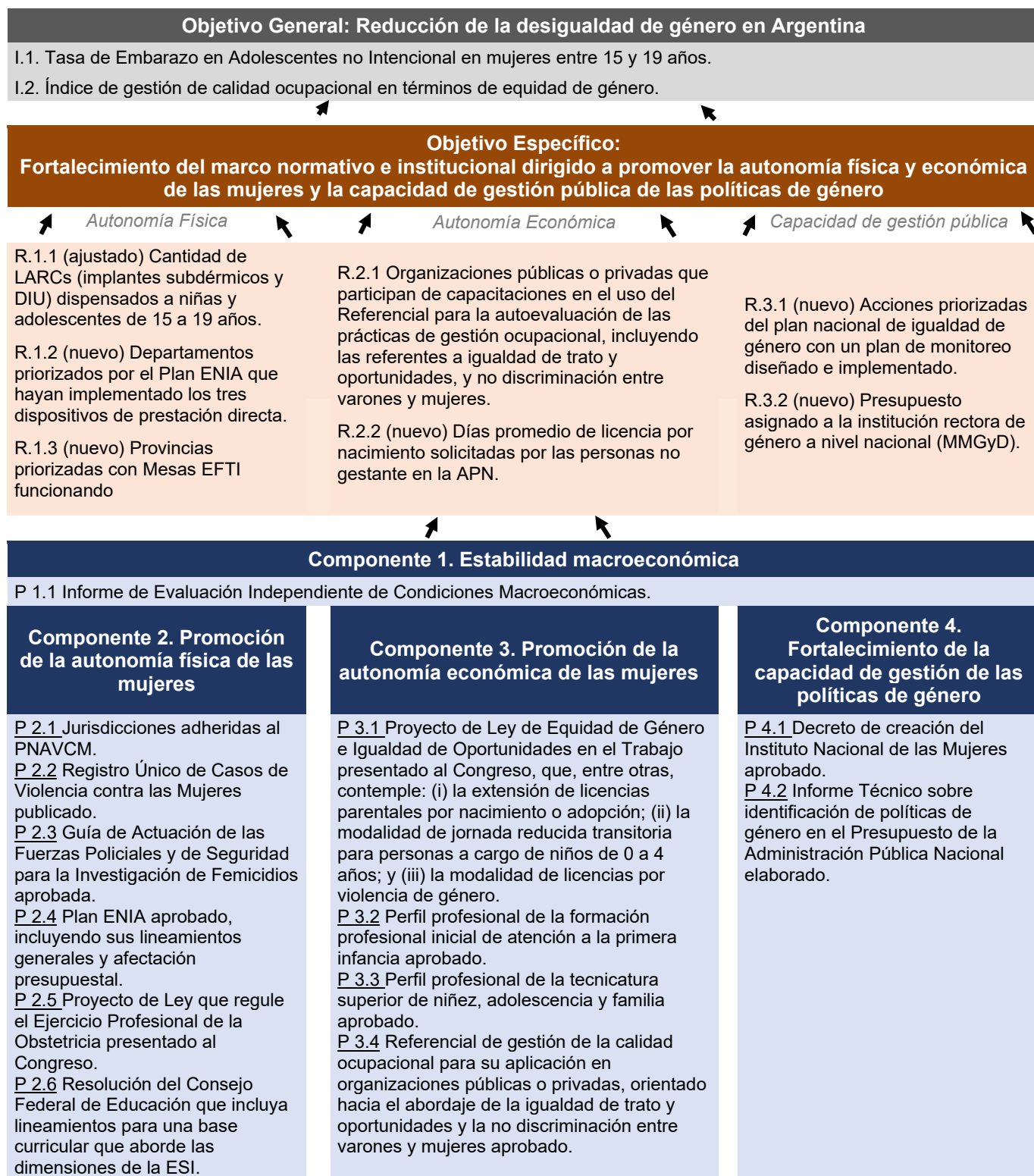
¹¹ Ministerio de Desarrollo Humano y Hábitat. 2014. Las cifras de la violencia. Resultados de la primera encuesta de percepción e incidencia sobre violencia contra las mujeres en las relaciones de pareja en la Ciudad de Buenos Aires. Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (realizada a mujeres de 18 años y más en hogares particulares).

¹² Presidencia de la República Argentina. Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia. 2017-2019. Ministerio de Educación, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Salud.

¹³ Entre las mujeres ocupadas el 45,6% alcanzó el nivel universitario, mientras que entre los varones ocupados el 29,8% tiene el mismo nivel educativo.

¹⁴ [AR-L1298 Propuesta de Préstamo](#), párrafos 1.13 a 1.27.

Figura 1 Lógica Vertical del Programa



- 2.15 Con relación al marco normativo para la **promoción de la autonomía física de las mujeres**, entre los factores de prevención y protección se priorizó la educación sexual para la prevención del embarazo no intencional, la articulación de los servicios de VBG con respuestas de calidad,

y la dotación de personal con el entrenamiento adecuado¹⁵. Para ello, el Programa apoyó acciones tendientes a mejorar la capacidad de las mujeres de llevar una vida libre de violencia y de gozar plenamente de sus derechos reproductivos. Para la prevención de la VBG apoyó la adhesión de las jurisdicciones al PNAVCM, la creación de un registro único de casos de VBG y la generación de una guía de actuación para las fuerzas policiales que mejorara la capacidad de investigación de femicidios. En cuanto al embarazo en la adolescencia, las evaluaciones de intervenciones exitosas en otros países daban cuenta de la importancia de realizar un trabajo articulado e intersectorial entre el sector educativo y el sector salud, además de facilitar el acceso métodos anticonceptivos modernos, por lo que para la promoción del goce de los derechos reproductivos, se priorizó el apoyo al Plan ENIA, y la reducción del embarazo adolescente. El Plan ENIA implementó acciones con las autoridades provinciales en los ámbitos educativos, de salud y comunitarios incluyendo la promoción de la ESI y la dispensa de métodos anticonceptivos modernos (MAM) con mayor posibilidad de éxito en adolescentes.^{16y17} Fue la primera iniciativa de gran escala en el país para dar respuesta integral, con perspectiva de derechos y enfoque de género, a uno de los problemas que más afecta a las y los adolescentes en Argentina. El Plan articula respuestas de políticas públicas preexistentes, basadas en evidencia y orientadas a resultados, y se sustenta en un esfuerzo compartido entre los niveles de gobierno federal y provincial, con un marco intersectorial e interjurisdiccional¹⁸. El Programa también apoyó el desarrollo de un proyecto de Ley que permitiera regular el ejercicio de la obstetricia, para que los obstetras puedan suministrar anticonceptivos modernos; y la definición de lineamientos para el abordaje de las dimensiones de la ESI en el sistema educativo.

- 2.16 En lo que respecta al marco normativo para la ***promoción de la autonomía económica de las mujeres***, el Programa apoyó acciones tendientes a mejorar las condiciones para que las mujeres puedan generar ingresos y recursos propios a partir del acceso al trabajo remunerado y el desarrollo de trayectorias laborales en igualdad de condiciones con los varones. Con relación a los determinantes del empleo femenino, se apoyaron acciones que abordaban la desigual carga de cuidado que los roles tradicionales de género imponen sobre las mujeres, a través de apoyo a cambios en el marco legislativo, la promoción del cambio cultural en las empresas, y la formación profesional en atención a la primera infancia. Se apoyó la elaboración de un proyecto de “Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo”, y la creación de una secretaría en el MPT encargada de incorporar la perspectiva de género en la oferta de capacitación laboral. Complementariamente, se apoyó la mejora de los perfiles profesionales de la formación en educación en primera infancia, por su doble rol al promover la profesionalización en un sector informal y altamente feminizado, a la vez de mejorar la calidad del servicio de primera infancia, lo que coadyuva a liberar tiempo de cuidado infantil en el hogar. Además, se apoyó el desarrollo y puesta en marcha de un “*referencial de calidad ocupacional*” (en adelante, “*el referencial*”) que es un programa de certificación de empresas que incluye la igualdad de trato y oportunidades y no discriminación en el trabajo.
- 2.17 Finalmente, para el ***fortalecimiento de la capacidad de gestión de las políticas de género***, la literatura recomendaba la jerarquización de la rectoría en la materia, y el desarrollo de herramientas de planificación como presupuesto con perspectiva de género y planes nacionales

¹⁵ ONU Mujeres. <http://www.endvawnow.org/es/articles/300-causas-factores-de-riesgo-y-de-proteccion.html>

¹⁶ Manlove, J., Fish, H. y K. Moore, 2015. “Programs to improve adolescent sexual and reproductive health in the US: a review of the evidence”. *Adolescent health, medicine and therapeutics* 6: 47.

¹⁷ Nyamtema, A., Urassa, D. y J. van Roosmalen, 2011. “Maternal health interventions in resource limited countries: a systematic review of packages, impacts and factors for change”. *BMC pregnancy and childbirth* 11 (1): 30.

¹⁸ El Plan se implementó en 12 provincias priorizadas: Salta, Jujuy, Tucumán, Santiago del Estero, Formosa, Chaco, Misiones, Catamarca, Entre Ríos, Corrientes, La Rioja y la provincia de Buenos Aires, y en ellas en 36 departamentos donde se identificaron centros educativos (CE) para la capacitación de más de 12 mil docentes para atender la demanda de casi el 50% de adolescentes de cada distrito.

de igualdad^{19 20 21}. Por lo que el Programa apoyó acciones tendientes a robustecer el marco institucional de gestión en el sector público, y la capacidad de implementar y monitorear políticas de género de forma transversal. Apoyó la creación del INAM, con nivel de Secretaría de Estado, como entidad responsable de coordinar las acciones de prevención y atención de la VCM a nivel federal, y transversalizar la visión de género en la política pública. También apoyó la incorporación de la perspectiva de género en el Presupuesto de la Administración Pública Nacional mediante la operativización del etiquetado del Presupuesto con Perspectiva de Género.

- 2.18 La [Figura 1](#) y la [Tabla 2. Matriz de Resultados logrados](#) muestran la lógica vertical al cierre de la operación, en la que se incorporaron cinco nuevos indicadores de resultados²² que permiten visibilizar avances en algunas de las dimensiones que no habían sido incluidos en la selección inicial de indicadores para el Programa. La [Tabla 1. Matriz de Resultados](#) muestra en detalle las variaciones entre la MR original y la actual. Las modificaciones realizadas fueron ajustes a los indicadores I.1 y R.1 y la incorporación de los indicadores R1.2, R1.3, R2.2, R3.1 y R3.2.
- 2.19 Se realizaron dos ajustes a indicadores existentes. En el **indicador I.1**, para medir la reducción del embarazo adolescente, el enunciado original ponía foco en el embarazo no intencional adolescente, y fue sustituido por la “*Tasa Específica de Fecundidad Adolescente*” que es el indicador priorizado por las autoridades para el monitoreo de la temática, y con relación al cual recientemente el Plan ENIA realizó una evaluación de impacto cuasiexperimental²³. La meta fue definida utilizando la misma variación porcentual prevista para el indicador original (reducción de un 7%). En el **indicador R.1**, el enunciado original medía la mejora en el acceso de adolescentes a MAM mediante la variación de la “*Cobertura Efectiva de Métodos Anticonceptivos Modernos (CEMAM)*”. Si bien los informes del Plan ENIA reportan valores para ese indicador, las series no se corresponden con la metodología de cálculo de la línea de base del Programa. Para describir los avances en esta dimensión, se ajustó el indicador a la “cobertura de LARCs²⁴ dispensados a niñas y adolescentes de 15 a 19 años” que es el indicador priorizado por el país para el monitoreo de la cobertura de MAM, dada su mayor tasa de efectividad. La meta fue definida utilizando la misma variación porcentual prevista para el indicador original (aumento del 32%).
- 2.20 Los nuevos **indicadores R1.2 y R1.3** se relacionan con los resultados vinculados al fortalecimiento de la oferta de acciones de prevención y atención del embarazo no intencional adolescente del Plan ENIA. La literatura indica que la autonomía física de las adolescentes no se promueve únicamente mediante la cobertura de anticonceptivos, sino también mediante acciones de ESI y la generación de espacios de promoción de derechos. Por esta razón se incorpora un indicador del nivel de adhesión de los departamentos priorizados a las líneas de acción del Plan ENIA (R1.2) y otro vinculado a la generación de capacidad descentralizada en el territorio mediante las Mesas EFTI²⁵ (R1.3). En ambos casos las metas corresponden al 100% de las jurisdicciones afectadas (departamentos para el primero y provincias para el segundo).

¹⁹ Ver: <https://lac.unwomen.org/es/digiteca/publicaciones/2016/mecanismos-nacionales-y-regionales-de-la-mujer>

²⁰ Ver: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16149.pdf>

²¹ Ver: https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/planes_de_igualdad_de_genero_en_america_latina_y_el_caribe_mapas_de_ruta_para_el_desarrollo.pdf

²² Al momento del diseño del Programa, la lógica vertical había priorizado solo algunas dimensiones como las más relevantes para evaluar los resultados del PBL. Sin embargo, al momento del cierre, las nuevas guías operativas para los PCR sugieren contar con indicadores para todas las dimensiones del objetivo específico aprobado, por lo cual se han agregado indicadores relevantes a cada dimensión

²³ Ver detalle en párrafo 2.45, y Nota al pie 27. La Evaluación de Impacto fue realizada por el Plan ENIA con apoyo de UNFPA LACRO.

²⁴ Métodos anticonceptivos de larga duración (implantes subdérmicos y DIU).

²⁵ Las mesas de “Equipos Focales Territoriales Intersectoriales (EFTI)”, son espacios de coordinación entre los diferentes niveles del Estado que permiten la articulación necesaria para promover la sostenibilidad de las acciones.

- 2.21 El **indicador R2.2** complementa la medición del *referencial* mediante la medición del número de días de licencia por nacimiento solicitadas por la persona no gestante en la APN. Este indicador es un proxy de la demanda social por una distribución más equitativa en el hogar de la carga de cuidado ante el nacimiento de los hijos. Este fue uno de los cambios propuestos en la Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo. La meta fue establecida en 15 días, que era lo que proponía la ley como derecho.
- 2.22 Finalmente, los **indicadores R3.1 y R3.2** cuantifican los efectos sobre la dimensión de capacidad de gestión de políticas de género. El indicador R3.1 mide el fortalecimiento operativo mediante el monitoreo de los planes nacionales (el plan nacional de igualdad de género vigente). La meta corresponde al 100% de las acciones monitoreadas. El indicador R3.2 mide la priorización de la institucionalidad, utilizando el presupuesto asignado a la institución rectora en materia de género como un proxy. La meta propuesta fue la duplicación del presupuesto del INAM del 2016.

Tabla 1 Matriz de resultados (aprobación, taller de arranque y cierre)

Indicadores	En aprobación			Cierre (PCR)			Comentarios
	Unidad de Medida	Línea de Base	Fin del Proyecto (P)	Unidad de Medida	Línea de Base	Fin del Proyecto (A)	
Objetivo General: Reducción de la desigualdad de género en Argentina							
I.1. Tasa de Embarazo en Adolescentes no Intencional en mujeres entre 15 y 19 años.	Nacidos vivos por cada mil mujeres	41.9	39.10				No hay datos disponibles que permita medir la TEA considerando la "intencionalidad", dato que surge de registros administrativos no disponibles para las tasas nacionales. Se reemplaza.
I.1 Tasa Específica de Fecundidad Adolescente (TEFA) (15 a 19 años).				Nacidos vivos por cada mil mujeres	55.9	40.70	Se ajusta el indicador I.1 original utilizando la TEFA, utilizada actualmente por el país para monitorear los avances en prevención de embarazo adolescente.
I.2. Índice de gestión de calidad ocupacional (IGCO) en términos de equidad de género.	Índice	1	2	Índice	1	N/D	El MV del indicador era una Evaluación de Impacto del Programa que no fue realizada. No hay datos disponibles sobre el IGCO.
Objetivo Específico: Fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y la capacidad de gestión pública de las políticas de género							
Autonomía Física							
R.1 Cobertura Efectiva de Métodos Anticonceptivos Modernos (CEMAM) en adolescentes de 15 a 19 años.	Adolescentes	61.266	81,000				No hay datos disponibles sobre este indicador. Se reemplaza.
R.1.1 Cantidad de LARCs (implantes subdérmicos y DIU) dispensados a niñas y adolescentes de 15 a 19 años.				Adolescentes	17,111	29,148	Se ajusta el indicador R.1, con la cobertura de LARCs. Esta es la variable utilizada por el país para monitorear los avances en anticoncepción en adolescentes, dadas su mayor tasa de efectividad.
R.1.2 Departamentos priorizados por el Plan ENIA que hayan implementado los tres dispositivos de prestación directa.				Departamento	0	34	(Nuevos indicadores) Se entiende que la autonomía física de las adolescentes y la prevención del embarazo no se promueven únicamente mediante la cobertura de anticonceptivos, sino también mediante las acciones de educación en salud sexual y reproductiva y la generación de espacios de promoción de derechos. Por eso se incorpora un indicador de la adhesión de los departamentos priorizados a los 3 dispositivos
R.1.3 Provincias priorizadas con Mesas EFTI funcionando				Provincias	0	11	

Indicadores	En aprobación			Cierre (PCR)			Comentarios
	Unidad de Medida	Línea de Base	Fin del Proyecto (P)	Unidad de Medida	Línea de Base	Fin del Proyecto (A)	
							del Plan ENIA, y otro vinculado a la generación de capacidad descentralizada mediante las Mesas EFTI.
<i>Autonomía Económica</i>							
R.2.1 Organizaciones públicas o privadas que participan de capacitaciones en el uso del <i>referencial</i> para la autoevaluación de las prácticas de gestión ocupacional, incluyendo las referentes a igualdad de trato y oportunidades, y no discriminación entre varones y mujeres.	Organizaciones	0	100	Organizaciones	0	190	Informes de Monitoreo del Programa
R.2.2 Días promedio de licencia por nacimiento solicitadas por las personas no gestantes en la APN.				Días promedio	5	12.4	(Nuevo indicador) Se agrega un indicador que permita visualizar los efectos del apoyo a la Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo
<i>Capacidad de gestión pública</i>							
R.3.1 Acciones priorizadas del plan nacional de igualdad de género con un plan de monitoreo diseñado e implementado.				%	0	100	(Nuevos indicadores) Se agregan dos indicadores que permiten captar efectos en la dimensión de capacidad de gestión pública, tanto con relación a los avances en el monitoreo del PIOD como en los recursos vinculados a la institución rectora en materia de género (MMGyD).
R.3.2 Presupuesto asignado a la institución rectora de género a nivel nacional (MMGyD).				Millones de \$ argentinos corrientes	87	211	

II.2. Efectividad

a. Declaración de objetivos de desarrollo del proyecto.

- 2.23 Tal como fue adelantado en la sección anterior, el objetivo general del Programa es la *reducción de la desigualdad de género en Argentina*. En particular, en esta primera operación de la serie, el objetivo específico fue el fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y la capacidad de gestión pública de las políticas de género. Esas 3 dimensiones son las que definieron la estructura de componentes y para las cuales se presentan indicadores de resultados en la Matriz de Resultados al cierre.

b. Resultados logrados

- 2.24 Dado el corto tiempo de implementación y la complejidad de las reformas impulsadas, es reveladora la efectividad de las acciones apoyadas con el Programa, cumpliéndose o incluso sobrepasándose las metas de la mayoría de los indicadores. El ajuste de algunos de los indicadores originales, y agregado de otros indicadores de resultado, permitió visibilizar de manera más integral los efectos en las dimensiones del objetivo específico del Programa.
- 2.25 Con relación al objetivo general del Programa, si bien solo pudo ser reportado uno de los dos indicadores previstos²⁶, se entiende que el Programa ha contribuido significativamente hacia el logro del objetivo y ha generado importantes avances hacia la sostenibilidad de los resultados alcanzados ([Ver Sección II.3](#)). La reducción significativa de la Tasa Específica de Fecundidad Adolescente (TEFA) demuestra la efectividad del Programa sobre una de las variables más relevantes para la autonomía física de las mujeres.
- 2.26 Con relación al objetivo específico, la efectividad del Programa es Satisfactoria, en la medida que se sobrepasaron las metas en 4 de los 7 indicadores previstos y en los 3 restantes se alcanzaron valores del 74%, 92% y 94%. La evaluación cuasiexperimental del Plan ENIA, y otras fuentes de información disponibles, permitieron evidenciar los avances en los indicadores de resultado de la operación.
- 2.27 En lo que respecta a los productos, se cumplieron o sobrepasaron las metas de los 13 productos previstos. El EEO 3 presenta el detalle de logro de metas de productos de la MR. La [Tabla 2 "Matriz de Resultados Logrados"](#) presenta el resumen de los indicadores tanto para el objetivo general, como para el objetivo específico, con una razón del porcentaje de logro para cada caso.

²⁶ El Programa previó en el diseño (Ver [Plan de Monitoreo y Evaluación](#)), la realización de dos evaluaciones de impacto: una relacionada a la autonomía física, que procuraba analizar los efectos del Plan ENIA sobre el indicador de resultados ("cobertura efectiva de anticonceptivos modernos en adolescentes de 15 a 19 años") y sobre el de impacto ("tasa de embarazo adolescente no intencional en mujeres de 15 a 19 años"); y otra relacionada a la autonomía económica, que procuraba analizar los efectos del uso del referencial en el Índice de gestión de calidad ocupacional (IGCO). Tal como se describe en el párrafo 2.45, el Plan ENIA realizó una evaluación cuasiexperimental de los impactos sobre la TEFA, que es utilizada para el "análisis contrafactual" en la sección [II.2.c](#). La evaluación de impacto del referencial no se pudo finalizar porque no fue posible relevar una segunda cohorte en el 2020.

Tabla 2 Matriz de Resultados logrados

Impacto / Indicador	Unidad de Medida	Valor Línea base	Año línea base	Metas y alcance real		% alcanzado	Medio de verificación
Objetivo General: Reducción de la desigualdad de género en Argentina							
I.1 Tasa Específica de Fecundidad Adolescente (TEFA) (15 a 19 años).	Nacidos vivos por cada mil mujeres	55.9	2016	P	52.16	407%	Evaluación de impacto Plan ENIA
				A	40.70		
I.2. Índice de gestión de calidad ocupacional en términos de equidad de género.	Índice	1	2018	P	2.00	0%	Evaluación de impacto del programa. No realizada
				A	S/D		
Objetivo Específico: Fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y de la capacidad de gestión pública de las políticas de género							
Dimensión 1: Autonomía física de las mujeres							
R.1.1 Cantidad de LARCS (implantes subdérmicos y DIU) dispensados a niñas y adolescentes 15 a 19 años.	Adolescentes	17,111	2018	P	22,623	218%	Recorridos, logros y desafíos Plan ENIA, 2019
				A	29,148		
R.1.2 Departamentos priorizados por el PLAN ENIA que hayan implementado los tres dispositivos de prestación directa.	Departamento	0.00	2016	P	36.00	94%	Informes de monitoreo Plan ENIA
				A	34.00		
R.1.3 Provincias priorizadas con Mesas EFTI funcionando.	Provincias	0.00	2018	P	12.00	92%	Informes de monitoreo Plan ENIA
				A	11.00		
Dimensión 2: Autonomía económica de las mujeres							
R.2.1 Organizaciones públicas o privadas que participan de capacitaciones en el uso del <i>referencial</i> para la autoevaluación de las prácticas de gestión ocupacional, incluyendo las referentes a igualdad de trato y oportunidades, y no discriminación entre varones y mujeres.	Organizaciones	0	2017	P	100.00	190%	Informes de seguimiento de la IPG-Argentina
				A	190.00		
R.2.2 Días promedio de licencia por nacimiento solicitadas por las personas no gestante en la APN.	Días promedio	5.00	2016	P	15.00	80%	Informe monitoreo PIOD 2019 (acción 14).
				A	12.40		
Dimensión 3: Capacidad de gestión pública							
R.3.1 Acciones priorizadas del plan nacional de igualdad de género con un plan de monitoreo diseñado e implementado.	%	0.00	2016	P	100.00	100%	Informe de MMGyD
				A	100.00		
R.3.2 Presupuesto asignado a la institución rectora de género a nivel nacional (MMGyD).	Millones de \$ argentinos corrientes	87.00	2016	P	174.00	143%	Ley de Presupuesto Nacional
				A	211.00		

Avance hacia el Objetivo General “reducción de la desigualdad de género en Argentina”.

- 2.28 Un resultado muy significativo de la operación es que se cuatuplicó la meta de reducción de la fecundidad adolescente, al reducirse la “*Tasa Específica de Fecundidad Adolescente (TEFA) (15 a 19 años)*” de 55.9 a 40.7 (Indicador I.1).
- 2.29 En cuanto al Índice de gestión de calidad ocupacional previsto para el indicador “*I.2. Índice de gestión de calidad ocupacional en términos de equidad de género*”, se esperaba que la evaluación de impacto mostrara una evolución positiva entre una aplicación inicial del *referencial* en un conjunto preestablecido de organizaciones públicas y privadas y una medición de seguimiento en 2020, sin embargo, el *referencial* fue aplicado por primera vez en 2019 a un conjunto de empresas, lo que hace que solo se disponga de una medición piloto. No fue posible levantar la segunda medición en 2020, lo que limitó la posibilidad de tener una evaluación de impacto²⁷. Complementariamente, con apoyo de la Cooperación Técnica (AR-T1188 Alianza Público-Privada para la Equidad de Género Económica en Argentina), se pudo implementar la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), que permitió que 190 organizaciones públicas y privadas se capacitaran en la aplicación del *referencial*²⁸, superando ampliamente la meta de 100 organizaciones establecidas en el indicador R.2.1. Adicionalmente, quince (15) empresas privadas y una (1) pública, se adhirieron a la Iniciativa e iniciaron un proceso de autodiagnóstico y diez (10) de ellas lo habían culminado a noviembre de 2020. En la misma línea, se identifican otros logros, como los resultados alcanzados por el Programa Ganar-Ganar de ONU Mujeres en el año 2019. Según el reporte “Buenas prácticas en empresas WEPs” de diciembre de 2019²⁹, 114 compañías adhirieron a los Principios de Empoderamiento de las Mujeres (WEPs, por sus siglas en inglés) en Argentina, en el mismo sentido que los avances logrados gracias a la IPG, al promover avances hacia la igualdad de género en el ámbito laboral. El informe señala que las iniciativas diseñadas e implementadas por las empresas estuvieron concentradas en mejorar la igualdad de género en el lugar de trabajo, así como el apoyo a tareas de cuidado y corresponsabilidad, el equilibrio vida-trabajo, el desarrollo de carrera y la promoción de medidas para corregir desigualdades salariales; y estima que las 114 compañías que adhirieron a los WEPs impactan directamente a más de 100.000 mujeres empleadas en ellas.

Logro de Objetivo Específico: “fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y la capacidad de gestión pública de las políticas de género”.

- 2.30 En relación con la dimensión de Autonomía Física, como muestra la Tabla 2, se registraron importantes avances en los tres indicadores vinculados a la promoción de la salud sexual y reproductiva. En los efectos directos sobre el acceso de las adolescentes a los métodos anticonceptivos de larga duración (implantes subdérmicos y DIU) se duplicó la meta prevista, mientras que en la adhesión de los departamentos y provincias priorizadas por el Plan ENIA a las líneas de intervención en salud, educación y en el ámbito comunitario se alcanzó más del 90% de la meta.
- 2.31 Con relación a la dimensión de Autonomía Económica, la Tabla 2 muestra la superación de la meta del indicador R.2.1 “Organizaciones públicas o privadas que participan de capacitaciones en el uso del referencial para la autoevaluación de las prácticas de gestión ocupacional,

²⁷ El instrumento del “*Referencial*”, estuvo listo a mediados de 2018 y durante el segundo semestre de ese año fueron realizadas las capacitaciones respectivas. La aplicación a empresas fue en 2019.

²⁸ Datos obtenidos del Registro de “organizaciones capacitadas por la IPG Argentina”.

²⁹ Ver reporte de ONU Mujeres 2019: “[Buenas prácticas de empresas WEPs en Argentina Programa “Ganar-Ganar: La igualdad de género es un buen negocio”](#)”.

incluyendo las referentes a igualdad de trato y oportunidades, y no discriminación entre varones y mujeres”. Ciento noventa instituciones participaron de las capacitaciones sobre el referencial, casi el doble de las 100 previstas. También se alcanzó un logro importante (80%) en el indicador R.2.2 “Días promedio de licencia por nacimiento solicitadas por las personas no gestantes en la APN”. Este es un resultado notable dado que el indicador no se refiere al derecho sino al uso de la licencia, lo cual evidencia un cambio en las normas sociales, que son complejas y lentas de cambiar.

- 2.32 En lo que respecta a la dimensión de Capacidad de gestión pública de políticas de género, se alcanzaron las metas de ambos indicadores. Para el caso del indicador R.3.1 “*Acciones priorizadas del plan nacional de igualdad de género con un plan de monitoreo diseñado e implementado*”, se ha logrado monitorear el 100% de las acciones priorizadas del Plan. Para el caso del indicador R.3.2 “*Presupuesto asignado a la institución rectora de género a nivel nacional*”, se superó la meta en un 40%, con relación a la creación del Instituto Nacional de las Mujeres (INAM; Producto 4.1), que asumió funciones de rectoría de las políticas públicas integrales para el empoderamiento de las mujeres.
- 2.33 **Resultados adicionales.** Adicionalmente y de forma complementaria a los resultados cuantificables en los indicadores de resultados de la Tabla 2, el programa logró otros avances hacia el logro del objetivo específico.
- 2.34 Con relación a las acciones vinculadas a la reducción de la VBG, si bien no se incluyeron indicadores específicos, el Programa contribuyó a la implementación del PNAVCM a nivel jurisdiccional, fortaleciendo el rol del INAM como ente rector del Plan, con la adhesión de 18 de 24 jurisdicciones al Plan -las últimas 5 lo hicieron durante el primer semestre de 2019- (Producto 2.1). La adhesión al PNAVCM compromete a las provincias a apoyar la creación y fortalecimiento de las “Áreas Mujer” a nivel local, fortalecer las estadísticas sobre violencia contra las mujeres, contribuir a la consolidación del sistema nacional estadístico (Registro Único de Casos – INDEC) y adecuar el PNAVCM a las necesidades y especificaciones de su jurisdicción.
- 2.35 Adicionalmente a lo destacado en 2.32 se alcanzaron logros muy significativos en el fortalecimiento de la gestión de políticas de género. En primer lugar, la instancia rectora de las políticas de género a nivel nacional ha venido incrementando sostenidamente su jerarquía, autonomía en la toma de decisiones y presupuesto. Tras 27 años de existencia, el Consejo Nacional de las Mujeres se fortaleció al crearse el INAM, con rango de Secretaría de Estado, y en diciembre de 2019 se empoderó aún más con la creación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad (vinculado al Producto 4.1). Por otra parte, el Presupuesto con Perspectiva de Género (vinculado al Producto 4.2), cuyo análisis y desarrollo metodológico tuvieron lugar en el marco de discusiones promovidas por el Programa, con apoyo del Banco, inició promoviendo el etiquetado de actividades en el presupuesto de 2019.³⁰ Esta herramienta de transversalización se ha profundizado sustancialmente pasando de 14 a 55 actividades etiquetadas entre los Presupuestos Nacionales de 2019 y 2021, experiencia que ha sido reconocida como una buena práctica a nivel internacional.³¹

³⁰ En la Circular 1/2018 de la Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Hacienda de la Nación, con las instrucciones para la Formulación del Presupuesto Nacional 2019 y el Plurianual 2019-2021, se indica a los Servicios Administrativo-Financieros de las jurisdicciones y entidades de la Administración Pública Nacional que, en la formulación de los respectivos presupuestos, deben incorporar aspectos vinculados a Presupuesto con Perspectiva de Género mediante la identificación de partidas relevantes destinadas a abordar dicha problemática.

³¹ Ver: <https://blog-pfm.imf.org/pfmblog/2021/08/-gender-budgeting-in-latin-america-current-practices-and-looking-forward-.html>

- 2.36 En síntesis, se considera que existen resultados visibles en diversos frentes, en la medida en que el Programa contribuyó con la consolidación de la agenda de género posicionando el tema en diferentes niveles y sectores de gobierno. La institucionalidad y las políticas públicas de género se han fortalecido con la ley de creación del MMGyD, así como con la aprobación e implementación de los planes nacionales y del presupuesto con perspectiva de género. Estas acciones han permitido una mayor coordinación multisectorial y de niveles de gobierno, con impactos en la autonomía física y económica de las mujeres y altos grados de sostenibilidad.

c. Análisis contrafactual

- 2.37 Si bien se trata de un Programa de Apoyo a Reformas de Políticas (PBP), y se analizan los resultados alcanzados por el programa de gobierno apoyado por la operación, independiente de las fuentes de financiamiento³², se considera pertinente analizar algunos aspectos de la contribución del Programa al logro de resultados mostrados en la [Tabla 2](#).
- 2.38 **Dimensión 1: autonomía física de las mujeres.** En relación con la reducción del embarazo adolescente (Indicador I.1), es indiscutible el rol del Plan ENIA en el fortalecimiento de las políticas de ESI y de prevención del embarazo no intencional adolescente. La evaluación cuasiexperimental del impacto del Plan ENIA en la reducción de la TEFA para adolescentes de 15 a 19 años³³, recientemente finalizada verificó una reducción mayor en los territorios priorizados por el Plan. La evaluación analizó la evolución de la TEFA en Argentina para el período 2015-2019, con análisis a nivel nacional, discriminando entre provincias ENIA y NO ENIA, e incluso entre departamentos ENIA y NO ENIA dentro de la misma provincia, detectando en todos los casos efectos mayores en las zonas de intervención del Plan. Este logro no habría sido posible sin los resultados del Plan ENIA en las tres variables: incremento de los LARCs dispensados (indicador R1.1), adhesión de los departamentos a las diferentes acciones del Plan para la prevención y atención del embarazo adolescente (indicador R1.2), y creación de las mesas EFTI (indicador R1.3) que permitió la articulación entre los sectores de educación, salud y desarrollo social, y los niveles de Gobierno y dan cuenta de la relevancia de esta política. Los resultados alcanzados son específicos del Plan ENIA y se entiende que no se hubieran logrado sin la expansión de una política integral y de amplio alcance como esta.
- 2.39 **Dimensión 2: Autonomía económica de las mujeres.** Aun cuando no pudo concluirse la evaluación de impacto, es claro que los resultados vinculados al uso del *referencial* (indicador R2.1), no podrían haber sido alcanzados sin las acciones apoyadas por el Programa tal como se explica en 2.29, en la medida en que el *referencial* y las capacitaciones asociadas fueron implementadas directamente en el marco del Programa (producto 3.4) y con apoyo de la AR-T1188. Algo similar ocurre con los días de licencia para la persona no gestante (indicador R2.2), ya que si bien la Ley no se aprobó, el proceso de elaboración y discusión del Proyecto de Ley fue parte de las acciones del Programa (Producto 3.1) y contribuyó a poner en agenda estas temáticas.
- 2.40 **Dimensión 3. Capacidad de gestión pública.** La CT AR-T1188 antes mencionada, fue un recurso clave para garantizar el monitoreo de las acciones priorizadas en el plan nacional de igualdad de género, al desarrollar herramientas y fortalecer el capital humano del INAM para dar seguimiento al plan nacional de igualdad (Indicador R3.1). Y finalmente, con relación al

³² Documento “Principios y Directrices para elaboración de PCR”, BID 2020, par 2.7.

³³ El diseño empleado para evaluación es cuasi experimental, y se centra en comparar variaciones en la TEFA antes y después de la intervención entre las jurisdicciones o áreas en las que se implementó la respuesta, y un grupo de control conformado por jurisdicciones o áreas en las que no se implementó la respuesta. Ver [Nota Conceptual de la Evaluación](#), y [Presentación de Impactos Plan ENIA en TEFA](#) (Tobbar, 2021)

incremento presupuestal (indicador R3.2), como muestra del fortalecimiento de la capacidad institucional, se entiende que la propia gobernanza de preparación y monitoreo del Programa, que determinó la activa participación del INAM (en su calidad de organismo rector de las políticas públicas para la igualdad de género) junto con la Jefatura de Gabinete y con otros ministerios de la APN, permitió el establecimiento de una comunicación más directa entre organismos, que según los entrevistados en el marco de este PCR contribuyó a la transversalización de las políticas de género y al posicionamiento del INAM. La consolidación de esfuerzos por parte del INAM, reflejados en la elaboración y monitoreo de los diferentes planes y acciones de política ya descritos en este informe, le permitió a la institución abogar por un mayor presupuesto para poder ejecutar su mandato.

d. Resultados Imprevistos

- 2.41 Las autoridades y referentes entrevistadas como insumo para este informe destacan que la participación del INAM en la preparación del PBL contribuyó al proceso de elaboración del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD) 2018-2020³⁴. Vale mencionar que la aprobación del PIOD fue una de las acciones previstas para el segundo tramo, que se cumplió.
- 2.42 En conclusión, la efectividad de la operación se califica como Excelente en la medida que se cumplió con el objetivo específico y los resultados son atribuibles a las acciones apoyadas en el marco de la operación. Se cumplieron en gran medida o incluso sobrepasaron las metas de la mayoría de los indicadores de resultados, al igual que en el caso de las metas de los productos. La significativa reducción de la Tasa Específica de Fecundidad Adolescente (TEFA) demuestra la efectividad del Programa sobre una de las variables más relevantes para la autonomía física de las mujeres.

II.3. Sostenibilidad

a. Aspectos generales de sostenibilidad

- 2.43 El análisis realizado para este informe de cierre considera una elevada sostenibilidad de los logros alcanzados en la medida que la agenda actual del país mantiene y fortalece todas las líneas de acción promovidas para el primer tramo del PBL, así como las pre identificadas como tentativas para el segundo tramo. Cabe destacar que el país ya ha cumplido 10 de las 13 acciones de política previstas originalmente para el segundo tramo.
- 2.44 Una de las condiciones transversales más importantes para la sostenibilidad de las políticas de género fue la creación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad (MMGyD). Este hito es un resultado en sí mismo, que permite la mejora y profundización de los instrumentos de transversalización de género en la política pública. Entre ellas vale destacar las acciones previstas en la [Ley 27.499 \(Ley Micaela\)](#), promulgada en enero de 2019, que establece la capacitación obligatoria en género y violencia de género para todas las personas que se desempeñan en la función pública, en los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Nación. En 2021 el Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad tiene un presupuesto asignado de

³⁴ En este plan se establecen los compromisos de cada uno de los organismos y Ministerios de la APN, a partir de la identificación de ejes prioritarios realizada en conjunto con organizaciones de la sociedad civil, sindicatos y el Consejo Federal de las Mujeres. El PIOD contemplaba más de 200 acciones generales a desarrollar en tres años por parte los organismos de la administración pública nacional. Estaban organizadas en cuatro ejes de acción, cada uno con objetivos estratégicos propios: Autonomía en la toma de decisiones, Autonomía física, Autonomía económica y Transformación Cultural (Interrelación de las autonomías).

\$6.205 millones, un monto ampliamente mayor al destinado en 2019 al Instituto Nacional de las Mujeres (INAM), organismo que lo antecedió.

- 2.45 La segunda condición transversal a todos los resultados fue la consolidación del Presupuesto con Perspectiva de Género (PPG). El nuevo Gobierno Nacional ha profundizado e institucionalizado el compromiso del país con esta metodología mediante la creación del Programa Interministerial de Presupuesto con Perspectiva de Género³⁵, que promueve la incorporación de este enfoque en el diseño, ejecución y evaluación presupuestaria a nivel nacional y subnacional. En el Presupuesto 2021 las actividades etiquetadas con PPG suman un monto total de \$Arg 1,3 billones, lo que representa el 15,2% del total del Presupuesto y 3,4% del Producto Bruto Interno. El presupuesto estará destinado a garantizar el funcionamiento de 55 políticas de género en 22 organismos que funcionan en 14 ministerios.
- 2.46 Adicionalmente, en una clara señal de la importancia estratégica que reviste el tema en el actual gobierno, se creó el Gabinete Nacional para la Transversalización de las Políticas de Género en la Jefatura de Gabinete de Ministros. Este tiene como finalidad garantizar la incorporación de la perspectiva de género en el diseño e implementación de las políticas públicas nacionales (Decreto 680/2020, de agosto de 2020)³⁶.

Cuadro 1 Condiciones específicas de sostenibilidad por resultado

Objetivo específico / Resultado	Condición de sostenibilidad
Objetivo Específico - Fortalecimiento del marco normativo e institucional dirigido a promover la autonomía física y económica de las mujeres y de la capacidad de gestión pública de las políticas de género	
Dimensión 1: Autonomía física de las mujeres	
R.1.1 Cantidad de LARCs (implantes subdérmicos y DIU) dispensados a niñas y adolescentes 15 a 19 años.	La continuidad del Plan ENIA por las actuales autoridades, sumado al alto nivel de adhesión, así como los planes complementarios que lo fortalecen, como el PNID y el PNACVMG, ofrecen condiciones más que favorables para el sostenimiento y la profundización de los resultados alcanzados.
R.1.2 Departamentos priorizados por el Plan ENIA que hayan implementados los tres dispositivos de prestación directa.	
R.1.3 Provincias priorizadas con Mesas EFTI funcionando	
Dimensión 2: Autonomía económica de las mujeres	
R.2.1 Organizaciones públicas o privadas que participan de capacitaciones en el uso del <i>referencial</i> para la autoevaluación de las prácticas de gestión ocupacional, incluyendo las referentes a igualdad de trato y oportunidades, y no discriminación entre varones y mujeres.	Complementario a la continuidad de uso del <i>referencial</i> , como fue mencionado en el párrafo 1.38, el avance del Programa Ganar-Ganar de ONU Mujeres fortalece las condiciones para profundizar la adhesión de diferentes tipos de empresas e instituciones a instrumentos que procuran promover avances hacia la igualdad de género en el ámbito laboral. Adicionalmente, el Gabinete de Ministros aprobó en 2020 los Lineamientos para la igualdad de género en las Empresas y Sociedades del Estado. ³⁷
R.2.2 Días promedio de licencia por nacimiento solicitadas por las personas no gestante en la APN.	Se encuentra en proceso de sanción legislativa la Ley Nacional de Licencias Familiares ³⁸ que aumentaría a 30 días la licencia para la persona no gestante a nivel Nacional, lo que muestra excelentes condiciones para sostener y profundizar los logros alcanzados en el marco del Programa.
Dimensión 3: Capacidad de gestión pública	

³⁵ Participan el Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad, el Ministerio de Economía y la Jefatura de Gabinete de Ministros.

³⁶ Ver: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/233689/20200818>

³⁷ Ver: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/235305/20200924>

³⁸ Ver: <https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2021/PDF2021/TP2021/0809-D-2021.pdf>

Objetivo específico / Resultado	Condición de sostenibilidad
R.3.1 Acciones priorizadas del plan nacional de igualdad de género con un plan de monitoreo diseñado e implementado.	La creación del MMGyD y el funcionamiento del Presupuesto con Perspectiva de Género, tanto en términos de cantidad de actividades etiquetadas, como de asignación presupuestal, permite dar cuenta del avance de la política de género en la globalidad de las acciones generales del Estado, como en la transversalización en los diferentes ámbitos sectoriales (salud, educación, trabajo, seguridad, protección social, etc.) y provinciales.
R.3.2 Presupuesto asignado a la institución rectora de género a nivel nacional (MMGyD).	

- 2.47 El Cuadro 1 resume algunas condiciones de sostenibilidad específicas para cada resultado. Otro hito que muestra la consolidación de la transversalización de la política de género fue la creación de la Dirección de Economía, Igualdad y Género en el Ministerio de Economía a principios de año 2020. Según se indica en el sitio oficial del Ministerio, dicha Dirección se enfoca en *“...analizar y gestar políticas para resolver las desigualdades económicas que se expresan en términos de género, generando políticas públicas para acortar las brechas de desigualdad, y en particular las brechas de género existentes en la esfera económica”*³⁹.
- 2.48 Adicionalmente, la aprobación del “Plan Nacional de Igualdad en la Diversidad – PNID (2021-2023)”⁴⁰, concebido como la consolidación de una política de Estado que busca intervenir de manera estratégica e integral a fin de superar las desigualdades estructurales de género, dio continuidad al PIOD 2018-2020. El nuevo Plan elaborado por el MMGyD es resultado de un proceso de construcción colectiva del que participan las organizaciones de la sociedad civil, apuntando a la sostenibilidad social de las acciones que formen parte de este.
- 2.49 En términos de VBG, el Gobierno aprobó el “Plan Nacional de Acción contra las Violencias por Motivos de Género 2020-2022” (PNACVMG) que dará continuidad a las acciones incluidas en el PNAVCM. Este nuevo Plan incorpora los derechos establecidos en la Ley de Identidad de Género, ampliando su atención a las personas LGBTI+. Para su elaboración, se abrió un proceso participativo a nivel federal a través de Foros Federales con la participación de la sociedad civil, organizaciones sociales, políticas, comunitarias y sindicales, entre otras. En simultáneo, se llevaron a cabo foros con los tres poderes del Estado de los distintos niveles jurisdiccionales para conocer experiencias que los organismos desearan sumar al nuevo Plan de Acción. Además, se compartió un formulario consultivo para recibir propuestas en la página web del gobierno.⁴¹
- 2.50 La Secretaría de Políticas contra la Violencia por razones de Género (del MMGyD) está trabajando en un Programa Interministerial de Abordaje Integral de las Violencias Extremas por Motivos de Género⁴², en conjunto con los Ministerios de Justicia y Derechos Humanos y de Seguridad de la Nación para llevar adelante una política focalizada sobre el fenómeno de los femicidios, travesticidios y transfemicidios, manifestaciones extremas de la VBG.
- 2.51 Respecto a los avances en el marco normativo en el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres el país aprobó en diciembre de 2020 la Ley 27.610 de acceso a la interrupción voluntaria del embarazo.
- 2.52 Con relación a los avances en temas de cuidados vale destacar tres iniciativas recientes que dan cuenta de la importancia actual del tema: i) la puesta en marcha de la Mesa Interministerial de

³⁹ Ver: <https://www.argentina.gob.ar/economia/igualdadygenero>

⁴⁰ Ver: <https://www.argentina.gob.ar/generos/Plan-nacional-de-igualdad-en-la-diversidad>

⁴¹ Ver: https://www.argentina.gob.ar/generos/Plan_nacional_de_accion_contra_las_violencias_por_motivos_de_genero

⁴² El Banco apoyó el desarrollo de un sistema de monitoreo para este programa a través del AR-T1189 “Apoyo a la Implementación del Plan Nacional para la Prevención, Atención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres”.

Políticas de Cuidado⁴³ (Decisión Administrativa MMGyD 1745/2020), ii) la aprobación del reconocimiento de aportes jubilatorios por cuidados de los hijos⁴⁴ (Decreto 475/2021), y iii) el fortalecimiento del proceso de formación profesional a educadoras de Espacios de Primera Infancia pertenecientes al Plan Nacional de Primera Infancia.

- 2.53 La calificación general que se obtiene como promedio ponderado a partir del puntaje de los criterios centrales aplicables a la operación es de Muy Exitoso. Ver [Lista de Verificación PCR](#).

III. CRITERIOS NO CENTRALES

III.1. Desempeño del Banco

- 3.1 El Banco ha brindado acompañamiento permanente a todos los organismos participantes, lo que permitió asegurar la calidad del diseño de la operación, mitigar riesgos y resolver inconvenientes para el logro de los resultados previstos durante la ejecución, incluyendo el cumplimiento de las acciones de política, tanto de la primera operación como la mayor parte de las acciones indicativas de la segunda.
- 3.2 Complementariamente, varias de las acciones de esta operación fueron apoyadas con recursos de cooperación técnica, entre ellas: la [AR-T1202 “Acompañamiento a la implementación del Programa de apoyo a políticas de igualdad de género”](#), que proveyó asistencia para el cumplimiento en tiempo y forma de los hitos activadores de la segunda operación de los componentes 2 y 4; la [AR-T1188 “Alianza público-privada para la equidad de género económica en Argentina”](#), que acompañó el desarrollo e implementación de los instrumentos del *referencial* de gestión de calidad ocupacional a través de la ejecución de la Iniciativa de Paridad de Género de Argentina, la [AR-T1165 “Apoyo a Políticas de Desarrollo de Habilidades para la Transformación Productiva”](#), que apoyó el desarrollo de currículos para formación de cuidadores y la [AR-T1163 “Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia”](#), que integró dichos perfiles de formación profesional como parte de los instrumentos de gestión del Plan Nacional de Primera Infancia.
- 3.3 El 9 de junio de 2021 se llevó a cabo de forma virtual el [taller de cierre del Programa](#) con las autoridades de la Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE). El taller tuvo como objetivo socializar los avances del Informe de Cierre de Proyecto y prever la disponibilidad de información para completar su elaboración.

III.2. Desempeño del Prestatario

- 3.4 Se considera que el desempeño del prestatario ha sido Excelente en la medida que ha demostrado compromiso y capacidad de articulación para promover las acciones acordadas con el Banco, incluso en el cumplimiento de la mayoría de las acciones indicativas de la segunda operación, como se detalla en 2.9.

IV. HALLAZGOS Y RECOMENDACIONES

- 4.1 En esta sección se sintetizan los principales hallazgos del Programa que generaron lecciones aprendidas durante su implementación y que, para proyectos en similares circunstancias, permiten facilitar la resolución de problemas, la mitigación del riesgo o la repetición del éxito.
- 4.2

⁴³ Ver: <https://www.argentina.gob.ar/generos/cuidados/mesa-interministerial-de-politicas-de-cuidado>

⁴⁴ Ver: <https://www.infobae.com/economia/2021/07/19/el-gobierno-oficializo-la-medida-que-reconoce-como-aportes-jubilatorios-las-tareas-de-cuidado/>

Tabla 3 Hallazgos y Recomendaciones

Hallazgos	Recomendaciones
Dimensión 1: Técnica – Sectorial.	
<p>(1.1) Selección del instrumento de préstamo. El instrumento de PBL resultó idóneo para abordar reformas en el marco normativo e institucional de género, que requiere alinear y coordinar acciones de múltiples actores institucionales para un abordaje integral.</p>	Considerar el uso de PBL para impulsar reformas en temas transversales y multicausales, como la desigualdad de género y otras dimensiones de diversidad.
<p>(1.2) Evaluación de resultados e impactos. El Programa previó la realización de dos evaluaciones de impacto experimentales. El prestatario realizó una evaluación cuasi-experimental del Plan ENIA y aunque se inició la evaluación del referencial, ésta no pudo ser finalizada por las complicaciones que impuso la pandemia en 2020. La medición de impactos y resultados es siempre un desafío importante, más para los PBLs donde las acciones de política pueden abarcar varias dimensiones, el período de ejecución puede ser corto y donde no existe la posibilidad de financiar actividades específicas de evaluación.</p>	Para mejorar las condiciones de generación de información rigurosa para medición de resultados e impactos en los casos de PBL se recomienda, que al momento de diseño se analice la posibilidad de aprobar una Cooperación Técnica específica para apoyar la medición de resultados e impactos.
<p>(1.3) Estructura federal con desafíos y oportunidades. La estructura federal de Argentina, donde cada Provincia cuenta con cierta autonomía para la implementación de políticas, suele verse como un desafío. Sin embargo, puede transformarse en una oportunidad cuando el apoyo técnico a los ámbitos de discusión federales logra acelerar consensos que permiten el posicionamiento de los temas a niveles subnacionales, como sucedió con el Plan ENIA.</p>	Se recomienda incorporar este factor en el diseño de operaciones PBL, como una oportunidad, para potenciar acciones de desarrollo de capacidades técnicas y generación de agendas temáticas que puedan promover que las provincias aceleren el proceso de empoderamiento en temas más innovadores.
Dimensión 2: Organización y Gestión.	
<p>(2.1) Apoyo técnico intersectorial del BID. De parte del Banco, la participación de especialistas de diferentes sectores para abordar temas transversales como la igualdad de género permitió una mejor comprensión de los desafíos, potenciales áreas de intervención y riesgos. Su participación fue clave y favoreció el diálogo técnico con los diferentes ministerios del gobierno.</p>	En PBL vinculados a políticas transversales propiciar la conformación de equipos intersectoriales con especialistas de distintas divisiones. En los temas de género se debe procurar la incorporación de todas las divisiones del sector social, así como otras vinculadas a potenciales brechas de género en el sector financiero, judicial, seguridad y ciencia y tecnología, además del área fiscal.
<p>(2.2) Apoyo técnico como componente clave del acompañamiento del PBL. Varios actores evalúan que el Programa pudo hacer frente exitosamente a los importantes desafíos de la intersectorialidad y descentralización inherentes a su diseño, gracias a la existencia en paralelo de una Cooperación Técnica que permitió disponer de RRHH de calidad y en plazos adecuados para apoyar los procesos de análisis, discusión y difusión de los diferentes componentes del Programa. Adicionalmente, la Cooperación Técnica facilitó mantener el diálogo técnico con las contrapartes una</p>	<p>Se recomienda que al momento de diseñar un PBL, se analice explícitamente la disponibilidad de RRHH técnicos para acompañar los procesos de gobernanza y gestión política propios de un PBL y, en caso de identificarse déficits o restricciones, se analice siempre las posibilidades de contar con Asistencia Técnica de apoyo, la cual puede ser un facilitador de los procesos y para el logro de resultados.</p> <p>En el caso de PBP, se recomienda contar con recursos de Cooperación Técnica para mantener el diálogo con el gobierno y ofrecer asistencia técnica de cara al cumplimiento de las acciones del segundo tramo.</p>

Hallazgos	Recomendaciones
vez aprobada la operación y realizado el desembolso, contribuyendo al logro de varias acciones de la segunda operación de la serie.	
Dimensión 3: Procesos Públicos y Actores.	
(3.1) Gobernanza y liderazgo. El hecho de que la contraparte del Banco fuera al inicio el Ministerio de Hacienda en estrecha articulación con Jefatura de Gabinete y el MSDS dotó al Programa de liderazgo político. Esto habilitó canales de diálogo de los cuales se benefició luego el INAM y generó una mirada transversal que permitió a otros organismos identificar enfoques de género más integralmente. El rol de Hacienda fue clave como articulador frente a un tema transversal.	En PBL vinculados a políticas transversales se recomienda garantizar la participación y el liderazgo de instancias de coordinación de alto nivel (autoridades vinculadas a Hacienda, Jefaturas de Gabinete, Gabinete Social o equivalentes).