

REESTRUCTURACION Y FOMENTO A LA PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO EN EL
SECTOR DE TELECOMUNICACIONES Y ELECTRICIDAD

(TC-95-03-05)

RESUMEN EJECUTIVO

BENEFICIARIO República de Honduras

ORGANISMO EJECUTOR: Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL)
Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE)

FACILIDAD DEL FOMIN: Cooperación Técnica (Facilidad I)

MONTO DEL PROYECTO: US\$1.380.000
FOMIN: US\$1.130.000
LOCAL: US\$ 250.000

OBJETIVOS: Atraer capacidad técnica y operativa, y capital de riesgo del sector privado para la prestación y expansión de la cobertura de los servicios en los sectores, con el objeto de apoyar los esfuerzos del Gobierno de Honduras para mejorar la calidad, aumentar la eficiencia, y promover el desarrollo sostenido de los sectores de telecomunicaciones, Subprograma A, y electricidad, Subprograma B.

Se espera que el sector privado responda favorablemente, y tenga los incentivos necesarios para participar, asumiendo riesgos, en la prestación directa de los servicios, y en el financiamiento de la expansión de la capacidad instalada, en presencia de entes reguladores autónomos e independientes, y de marcos regulatorios estables y transparentes.

DESCRIPCION: Los recursos del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) se utilizarán para desarrollar y establecer los marcos regulatorios, organizar y poner en marcha los entes encargados de la regulación de estos sectores, y para capacitar los recursos humanos, y proveer los equipos y sistemas de información para la regulación de los servicios.

ESTRATEGIA DEL BID Y DEL FOMIN PARA EL SECTOR: El financiamiento del FOMIN, que apoya la creación de un clima favorable para la inversión privada en infraestructura, forma parte de los recursos del Grupo del Banco para apoyar la modernización del Sector Público en general y para la reforma de los sectores públicos domiciliarios en particular. La

estrategia reconoce de inicio que estos sectores contribuirán los recursos necesarios para financiar los costos asociados con la prestación del servicio, y también los relacionados con la regulación. Sin embargo, en el contexto de los ajustes fiscales que forman parte del Programa de Reforma del Sector Público, y en vista de la falta de tradición y experiencia nacional en materia de regulación, la donación del FOMIN contribuye recursos críticos para iniciar el proceso de privatización en Honduras.

RIESGOS:

Los riesgos principales se relacionan con la falta de tradición y experiencia en materia de regulación, y las dificultades para lograr entes reguladores efectivamente autónomos e independientes, tanto con respecto al ámbito de influencia del sector público, como a la posibilidad de captura por parte de los prestadores de los servicios.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Se proponen las siguientes condiciones previas al desembolso de los recursos del financiamiento: (a) que se haya suscrito un Convenio de Traspaso de fondos y ejecución, designando a la CONATEL y a la Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE) como organismos ejecutores del programa; (b) los recursos del financiamiento para el sector eléctrico sólo serán elegibles una vez que haya sido puesto en vigencia el Decreto Reglamentario de la Ley Marco del Subsector Eléctrico; (c) que las unidades ejecutoras respectivas hayan sometido el Plan de Acción para ejecutar el programa y los términos de referencia para las consultorías.

**ASPECTOS
ESPECIALES DE
EJECUCIÓN:**

En el diseño del proyecto se ha procurado agrupar las consultorías alrededor de áreas temáticas afines con los objetivos de los proyectos, teniendo presente la disponibilidad de recursos humanos calificados en el país. En general, tanto para la ejecución de este proyecto, así como para la operación normal del ente regulador una vez instalado, se pretende tener entes reguladores flexibles, pequeños, y con una masa crítica de personal calificado bien remunerado. Los trabajos de asesoría técnica altamente especializados que se requieran en el futuro, se contratarían con consultores externos de acuerdo a las necesidades del caso.

En el caso de las telecomunicaciones, existe un grupo técnico de trabajo integrado por nacionales que, con el apoyo inicial de recursos de BIRF, ha venido trabajando ya por más de un año en el programa de reforma del sector, incluyendo la preparación y trámite de la ley de telecomunicaciones, la creación

de la CONATEL, y el programa de privatización de HONDUTEL. Este grupo, que actuará como contraparte nacional, dirigirá y coordinará las labores de los consultores, y será asimismo el elemento que dará continuidad a la ejecución del programa de cooperación técnica, y al funcionamiento posterior de la CONATEL y de la Comisión de Privatización.

MODALIDAD: Los recursos del FOMIN serán desembolsados en concepto de donación.

CLASIFICACIÓN AMBIENTAL: El Comité de Medio Ambiente consideró la Ficha Ambiental en reunión del 14 de setiembre de 1995 y clasificó la operación en la Categoría II.

I. ELEGIBILIDAD DEL PAÍS

- 1.1 El 14 de Diciembre de 1993, el Comité de Donantes declaró a Honduras país elegible para todas las modalidades de financiamiento previstas por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN).

II. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

- 2.1 La administración que asumió el poder a inicios de 1994 ha tomado acciones para enfrentar la seria crisis fiscal que afecta al país desde comienzos de 1993. Entre otras, junto con una mejor administración tributaria y la racionalización de los gastos corrientes y de capital, las autoridades han iniciado acciones orientadas a *redefinir el rol del sector público y promover la participación del sector privado en la economía, especialmente en la provisión de los servicios de infraestructura básica.*
- 2.2 Uno de los mayores obstáculos a la participación del sector privado en estos sectores, surge de las inconsistencias y falta de definición en las normas legales vigentes, particularmente en materia de estructura institucional, incluyendo la duplicación de funciones y la carencia de marcos reguladores adecuados. Para atender estos problemas, con el apoyo del Banco, el Gobierno está activamente impulsando la implementación de programas de reforma sectorial en electricidad, telecomunicaciones y agua potable y saneamiento.
- 2.3 Para resolver los problemas de eficiencia, calidad, sostenibilidad, y déficit de recursos por la que atraviesan estos sectores y enfrentar los desafíos que plantea la inserción de Honduras en la economía mundial, el Gobierno de Honduras, con el apoyo del Banco y del Banco Mundial, ha diseñado y aprobado un Programa de Reforma que tiene entre otros, los propósitos de aumentar la cobertura, mejorar la calidad, y modernizar los servicios públicos domiciliarios. El programa pretende lograr estos objetivos mediante una reforma sectorial para atraer capacidad técnica y operativa, y capital de riesgo del sector privado para la prestación y expansión de los servicios en el sector.

III. TELECOMUNICACIONES. EL PROGRAMA DE REFORMA DEL GOBIERNO

A. Antecedentes

- 3.1 Los servicios de telecomunicaciones en Honduras son provistos por la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (HONDUTEL). La empresa es un monopolio, integrado vertical y horizontalmente, encargado de la definición de política, la regulación y la prestación de los servicios, y como tal adolece de los problemas típicos y presenta las mismas fallas que caracterizan a otras empresas similares de la región. Asimismo, junto con la Comisión Nacional Supervisora de

los Servicios Públicos (CNSSP), la empresa tiene responsabilidades regulatorias y normativas en el sector.

- 3.2 El Sector presenta los siguientes problemas: (1) El marco regulatorio es impreciso e inadecuado; (2) el servicio es deficiente; (3) hay una alta demanda insatisfecha; (4) HONDUTEL carece de la capacidad técnica y financiera para operar eficientemente y el Gobierno no tiene los recursos necesarios para modernizar y aumentar la capacidad del sector.
- 3.3 La reforma del sector se apoya en la Ley Marco aprobada por el Congreso en noviembre de 1995, por la cual además se modifica la Ley Orgánica de HONDUTEL, se crea la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL) como el órgano encargado de la regulación y fiscalización de los servicios, y se permite la participación del sector privado en la prestación y expansión de los servicios. La ley establece que la CONATEL es una entidad desconcentrada que funcionará con absoluta independencia técnica, administrativa y presupuestaria, y que entre otras, la CONATEL tendrá las siguientes facultades: (a) cumplir y hacer cumplir las leyes, reglamentos, normas técnicas y demás disposiciones internas e internacionales sobre telecomunicaciones; (b) adoptar las medidas necesarias (aprobar tarifas y planes de expansión de mínimo costo) para promover la eficiencia y la competencia en la prestación de los servicios; (c) regular las tarifas de los servicios que por razones de fallas de mercado, se presten en condiciones de competencia imperfecta; (d) asegurar igualdad de oportunidad de acceso a operadores y usuarios; (e) otorgar, renovar, y revocar concesiones, licencias y otros permisos para la prestación de los servicios; y (f) administrar y controlar el uso del espectro radioeléctrico.

B. Objetivos y elementos del programa

- 3.4 El programa contempla: (1) la adopción de un marco regulatorio estable y transparente; (2) la reforma institucional para separar la prestación directa del servicio, de la función de regulación y de definición de políticas, correspondiendo la primera a los prestadores directos del servicio, ya sea mediante empresas privadas, públicas, o mixtas; y las otras dos al Estado; (3) la creación de la CONATEL para la regulación y fiscalización de los servicios; (4) licencias para operar y contratos de concesión para incorporar al sector privado en la prestación de los servicios; y (5) la reestructuración de los sectores para que los servicios se presten en régimen de libre competencia. Las concesiones se otorgarán mediante el procedimiento de licitación pública, y como regla general, sin derecho de exclusividad, y serán prorrogables.

IV. TELECOMUNICACIONES. EL PROYECTO DEL FOMIN

A. Componentes y actividades

- 4.1 Los recursos del Proyecto del FOMIN para telecomunicaciones se asignarán para obtener dos componentes: (a) el marco regulatorio y la reglamentación de la Ley; y (b) establecer y poner en marcha la CONATEL.

(a) Marco regulatorio

- 4.2 La preparación de este componente requiere asesoría técnica de expertos en regulación y reglamentación de telecomunicaciones. Primeramente, se definirá el marco regulatorio del sector tomando como base la Ley Marco del Sector de Telecomunicaciones aprobada en noviembre de 1995, en la que se establece el papel preponderante que tiene CONATEL en la regulación, y en el proceso de privatización ("capitalización") de HONDUTEL.
- 4.3 En base a lo anterior, se elaborará el Reglamento General de la Ley Marco del Sector de Telecomunicaciones vigente, en el cual se detallarán los aspectos más generales de esta Ley, incluyendo el papel de liderazgo, coordinación y aprobación que deberá tener la CONATEL, en la preparación, diseño, y aprobación del contrato de concesión planteado en el proceso de capitalización para lo cual se consignará en el reglamento el procedimiento que asegure los objetivos de la Ley. Asimismo, se elaborarán los reglamentos específicos de los servicios; las modalidades para la prestación, y el detalle de los reglamentos, procedimientos y normas de la CONATEL.

(b) Fortalecimiento y puesta en marcha de la CONATEL

- 4.4 Este componente contiene todas las actividades necesarias para la creación y puesta en operación de la CONATEL como el organismo regulador del Sector de Telecomunicaciones, incluye las siguientes actividades:

(1) **Estructura Orgánica, Procedimientos y Formulación del Presupuesto de Operaciones de la CONATEL.** Para la preparación de este componente se determinarán las necesidades y el perfil de los recursos humanos, los términos de referencia de cada cargo, la estructura salarial y los reglamentos y procedimientos de operación interna de la CONATEL. Además, se determinarán las necesidades para equipar la CONATEL, las necesidades presupuestarias para el primer año de operación de la CONATEL, y se determinarán las fuentes de financiamiento para viabilizar su funcionamiento en el largo plazo.

(2) **Documentos Legales de CONATEL.** En esta actividad se hará el acta de traspaso de activos pertenecientes a la Dirección de Radiocomunicaciones de HONDUTEL a la CONATEL. Además, previo a la

realización del acta de traspaso de activos, se preparará un inventario de los mismos.

(3) **Capacitación.** La capacitación de los recursos humanos se realizará a través de pasantías y cursos formales de acuerdo a las necesidades siguientes: (i) administración tarifaria; (ii) administración del espectro de radiocomunicaciones; (iii) monitoreo del espectro radioeléctrico; (iv) resolución de conflictos; y (v) seguimiento de compromisos contractuales en concesiones.

(4) **Sistema de información de la CONATEL.** En esta actividad se diseñará e implementará el sistema de documentación e informática que requiera CONATEL para sus operaciones, e incluye además la adquisición de los equipos y programas necesarios para la administración de los servicios de telecomunicaciones. Este sistema servirá también para la administración del Espectro Radio-Eléctrico.

(5) **Sistema Tarifario.** En esta actividad se desarrollarán los marcos tarifarios y los procedimientos para determinar las tarifas de cada uno de los servicios de telecomunicaciones en que la prestación se hace en presencia de imperfecciones de mercado. Asimismo, se determinará el método de fijación de tarifas y se desarrollarán los programas para simular y evaluar esquemas tarifarios alternativos.

B. Costo y financiamiento

- 4.5 El proyecto total, tiene un costo total de US\$1.000.000 de los cuales el FOMIN contribuirá US\$800.000. Paralelamente, existe un financiamiento de la Asociación para el Desarrollo Internacional (IDA) de US\$2.480.000 para la preparación del contrato de concesión de los servicios de HONDUTEL. El detalle de esas actividades se incluye en el Anexo III-1.

C. Apoyo y financiamientos complementarios al programa de reforma del sector

- 4.6 La implementación del programa de reestructuración y privatización incluye dos componentes adicionales que serán desarrollados con el financiamiento de recursos IDA y del propio Gobierno de Honduras en apoyo al Programa de Reforma del Sector Público. El primero de ellos, se relaciona con las actividades del proceso de privatización de HONDUTEL, el otro, se refiere al financiamiento de las actividades del Grupo Técnico encargado de la coordinación y ejecución de las reformas sectoriales.
- 4.7 Con aquellos recursos se financiarán las asesorías técnicas, legales, y financieras relacionadas con la licitación de las concesiones, incluyendo además la preparación de las metas de expansión y calidad, los análisis de mercado, la preparación de los

documentos de licitación, y las demás labores relacionadas con la asesoría de inversión durante el proceso de licitación.

- 4.8 La asesoría de inversión comprende la contratación de un Banco de Inversiones para apoyar la licitación pública internacional de un contrato de concesión para la prestación de los servicios de telefonía local, y de los de larga distancia nacional e internacional. Las actividades incluyen la precalificación, la preparación de los Documentos Finales de la licitación, presentación de ofertas, apertura de ofertas y adjudicación, presentación de garantías, firma de contratos, y transferencia.
- 4.9 El detalle de esos financiamientos se incluye en el Anexo III-1

V. SUBSECTOR ELÉCTRICO. EL PROGRAMA DE REFORMA DEL GOBIERNO

A. Antecedentes

- 5.1 La reforma del marco institucional del Subsector Eléctrico se inició en 1991 con el apoyo de los préstamos sectoriales de energía del BID y el Banco Mundial, que están actualmente en ejecución. A finales de 1994 el Banco aprobó un financiamiento adicional al Programa Híbrido del Sector de Energía, mediante los préstamos 936 y 937-SF/HO a fin de darle continuidad al programa de reforma del sector. En forma paralela se aprobó la Cooperación Técnica no reembolsable ATN/SF-4737-HO, para apoyar principalmente la definición de la regionalización y corporatización de la distribución de electricidad para su venta posterior.
- 5.2 Dentro del proceso de reforma institucional del subsector, se creó mediante Decreto 85-91 de julio de 1991, la Comisión Nacional Supervisora de los Servicios Públicos (CNSSP), con el objetivo principal de supervisar el cumplimiento de las normas de eficiencia operativa y financiera de las instituciones descentralizadas que prestan servicios públicos, así como la de aprobar y fiscalizar las tarifas de servicios públicos. Posteriormente en noviembre de 1994 se aprobó la Ley Marco del Subsector Eléctrico, (Decreto 158-94). Esta Ley Marco creó el Gabinete Energético (GE) como órgano de dirección superior del sector, y la Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE) como organismo encargado de la regulación y aplicación de la Ley Marco. Un mayor detalle sobre la estructura y el proceso de reforma del subsector eléctrico se presenta en el Anexo IV-1.
- 5.3 El Reglamento de la Ley Marco del Subsector Eléctrico, aprobado por el Ejecutivo en noviembre de 1995, (pendiente de publicación en la Gaceta Oficial) aclara y reglamenta las funciones tanto del Gabinete Energético, de la CNEE y de la CNSSP, a la vez que resuelve algunas aparentes inconsistencias dentro de la propia Ley Marco. No obstante, aún existe una superposición en la definición de funciones, entre los distintos órganos de regulación y control, especialmente entre las dos comisiones antes indicadas, en lo

referente especialmente a los procedimientos de aprobación de tarifas, tal como se presenta en mayor detalle en el Anexo IV-1.

- 5.4 El impacto de la situación antes descrita se minimiza teniendo en cuenta que, de acuerdo con los principios establecidos en la Ley Marco, las tarifas deben reflejar el costo económico de prestación del servicio, y la CNSSP no podrá aprobar tarifas que difieran de las propuestas por la CNEE. De otra parte, a medida que se consolide y termine de preparar la base normativa y reglamentaria del subsector que le corresponde elaborar y emitir a la CNEE, se contará con la base regulatoria desarrollada para que el ente regulador pueda ejercer la gestión correspondiente. En base a lo anterior, la estrategia que se recomienda para la presente operación es la de concentrar dicho apoyo a la CNEE para consolidar el marco normativo y regulatorio del subsector, como se detalla en los componentes del programa que se presentan más adelante.

B. Objetivos y elementos del programa de reforma

- 5.5 La reforma del sector eléctrico tiene los siguientes objetivos: (i) establecer el marco regulatorio y consolidar y fortalecer la capacidad de la CNEE para ejercer la función regulatoria; (ii) separar la distribución de la generación y la transmisión; (iii) establecer un entorno que promueva la participación del sector privado en la distribución y en la expansión de la capacidad de generación.
- 5.6 La reforma está sustentada en la Ley Marco del Subsector Eléctrico que se aprobó por el Congreso a finales de 1994 y los reglamentos correspondientes. Los elementos básicos contenidos en la Ley Marco incluyen: la separación de las funciones empresariales de las funciones regulatorias; (i) se permite la participación del sector privado en la generación y prestación directa a grandes consumidores y la venta a empresas distribuidoras; (ii) se asegura el libre acceso a las redes de transmisión mediante el pago de tarifas y peajes por su utilización; (iii) se obliga a la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) a vender a particulares, municipalidades o cooperativas, total o parcialmente, los sistemas de distribución existentes; (iv) se separan las actividades de generación y transmisión de las de distribución mediante la regionalización y conformación de nuevas empresas distribuidoras para su venta posterior a particulares; (v) se establecen mecanismos para la fijación de tarifas y peajes para la prestación del servicio; y norma aspectos ambientales del subsector, de calidad de servicio y defensa del consumidor.
- 5.7 Un elemento fundamental incorporado en el proceso de reforma se relaciona con el mandato establecido en la Ley Marco de vender los sistemas de distribución de electricidad propiedad actual de la ENEE para separar la función de distribución de electricidad de la de generación-transmisión. El Banco mediante la Cooperación Técnica antes indicada, (ATN/SF-4737-HO) está apoyando este componente en la parte que corresponde a la preparación de los

estudios para poner a punto de venta las zonas y mercados de distribución que resulten de los estudios mencionados.

VI. SUBSECTOR ELÉCTRICO. EL PROYECTO DEL FOMIN

A. Componentes y actividades

- 6.1 Los componentes principales del proyecto a ser apoyado por el FOMIN en el subsector de energía eléctrica son los siguientes:
 - (a) **Desarrollo del marco normativo adicional necesario para apoyar la venta de los activos de distribución de electricidad**
- 6.2 Dentro del proceso establecido por la Ley Marco del Subsector Eléctrico para llevar a cabo la venta de los activos de distribución de electricidad de propiedad de la ENEE, le corresponde a la CNEE desarrollar y completar normas y procedimientos que faciliten dicho proceso. Le corresponde además a la CNEE revisar y dar opinión sobre el procedimiento a seguir para la venta de los activos de distribución a ser presentado para aprobación final al Gabinete Energético. Para esto, en apoyo a la CNEE, es necesario contratar consultorías para: (i) establecer y definir los parámetros de eficiencia para la operación de los sistemas de distribución, y definir la metodología y el cálculo de los costos y gastos incrementales de las empresas distribuidoras para prestar el servicio de distribución; (ii) determinar las bases y condiciones para el otorgamiento de contratos de operación y concesión de las empresas distribuidoras de electricidad que resulten del proceso de venta; (iii) definir fórmulas de reajuste de precios, calidad de servicio y obligación de servicio.
 - (b) **Fortalecimiento de la base normativa y reglamentaria del subsector y de la CNEE**
- 6.3 Respecto a la base reglamentaria del subsector, se cuenta con el Reglamento de la Ley Marco del Subsector Eléctrico, el cual está en proceso de publicación en la Gaceta Oficial, para su entrada en vigencia. Con el apoyo de la ENEE se han preparado los borradores de los reglamentos eléctrico nacional y el reglamento de extensión de líneas, los cuales deberán ser revisados y presentados por la CNEE para su aprobación por parte de la Secretaría de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte (SECOPT).
- 6.4 En adición a lo anterior, se requiere apoyo de consultorías a la presente operación para: (i) preparar el reglamento del servicio eléctrico y el de procedimientos para la aplicación de sanciones en la prestación del servicio; (ii) revisar el marco normativo actual e identificar inconsistencias y limitantes a la participación de la inversión privada; llevar a cabo los estudios para lograr una mayor liberación del mercado eléctrico; (iii) desarrollar medidas para prevenir conductas monopólicas, anticompetitivas o discriminatorias en el subsector.

(c) **Entrenamiento y capacitación**

- 6.5 Fortalecer los organismos de regulación y control mediante el diseño y ejecución de un programa de entrenamiento básico en procedimientos de regulación y control. Para llevar a cabo este componente se realizarán talleres y seminarios en el sitio de trabajo sobre aspectos normativos, regulatorios, y experiencias sobre esta materia en otros países de la región. Para el desarrollo de esta actividad se contratarán consultorías individuales que permitan además compartir la experiencia ya ganada en otros países de la región.

B. Costo y financiamiento

- 6.6 El presupuesto total de este componente es de US\$380.000, de los cuales el Gobierno de Honduras contribuirá US\$50.000. El estimado de costos para el componente de apoyo al subsector de electricidad se presenta en el Anexo II-2.

C. Apoyo y financiamientos complementarios al programa de reforma del sector

- 6.7 En el subsector eléctrico se busca complementar los esfuerzos ya iniciados por la CNEE y la ENEE para desarrollar la base normativa y reglamentaria del subsector, fortalecer a la CNEE, y crear la base normativa adicional para facilitar la venta de los sistemas de distribución.
- 6.8 Este esfuerzo complementa, por una parte, el apoyo que el Banco está dando para la definición de las empresas de distribución y su puesta a punto de venta, y por otra parte, complementa el apoyo que está otorgando al subsector la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI). Este último está dirigido principalmente al establecimiento de sistemas y metodologías para la planificación del sistema eléctrico nacional, estimados de demanda, definición de los programas de expansión de los sistemas eléctricos, actualización de costos marginales de prestación del servicio, cálculo de tarifas, talleres de capacitación, modelos financieros, y otros. En el diseño de la presente operación se ha coordinado con la ACDI, la CNEE y la ENEE, para asegurar su complementariedad y evitar, en lo posible, duplicación de esfuerzos.

VII. EJECUCIÓN, CONDICIONALIDAD Y DESEMBOLSOS

A. Ejecución

- 7.1 El proyecto será coordinado por la Comisión Presidencial de Modernización del Estado (CPME) y la Comisión Consultiva de Privatización (CCP). La ejecución directa estará a cargo de las respectivas comisiones de regulación para cada uno de los sectores. Cada una de esas unidades ejecutoras tendrán la responsabilidad de seleccionar, contratar, orientar, dirigir, y supervisar el trabajo

de los consultores, adquirir equipos, y serán responsables de las relaciones con el Banco para todas las acciones relacionadas con la ejecución del Convenio de Donación.

B. Condicionalidad y Desembolsos

- 7.2 Para el desembolso de los recursos del financiamiento del componente de electricidad, los recursos sólo serán elegibles una vez que haya sido puesto en vigencia el Decreto Reglamentario de la Ley Marco del Subsector Eléctrico.
- 7.3 El período de desembolso será de 24 meses a partir de la fecha del convenio.

C. Control

- 7.4 El control en el uso de los recursos requerirá la preparación de informes semestrales, en los que se informa sobre el avance en la ejecución del programa, los problemas encontrados, y las soluciones propuestas. Asimismo, dentro de un plazo de noventa días del último desembolso, las unidades ejecutoras presentarán un Informe Final, resumiendo las actividades ejecutadas, los componentes entregados, los objetivos alcanzados, y las principales lecciones y recomendaciones que surgen de la ejecución del programa.

D. Viabilidad y Riesgos

- 7.5 Aparte de los riesgos de captura del regulador, y aquéllos relacionados con asimetrías de información, los riesgos principales de esta operación son los siguientes: (a) que la norma constitucional que establece que el presupuesto de la CONATEL debe ser aprobado anualmente por el Congreso se transforme eventualmente en un mecanismo que limite la autonomía e independencia de la CONATEL; (b) la falta de tradición y experiencia nacional en regulación; (c) la carencia de recursos humanos calificados y de equipos técnicos que puedan restringir la capacidad de la CONATEL para desempeñar sus funciones.
- 7.6 En el subsector eléctrico los principales riesgos son los de lograr la concreción de la venta de los sistemas regionales de distribución debido a que el proceso de reforma del sector aún está en proceso de consolidación y en consideración de que los mecanismos y criterios técnico económicos de fijación de tarifas de electricidad establecidos en la Ley Marco del subsector, no han sido aplicados en forma oportuna en el pasado, tal como lo estipula la ley. En la presente operación se está apoyando el fortalecer las normas y reglamentos del sector a fin de consolidar el proceso normativo del subsector. De otra parte, existe la voluntad política de incentivar aún más la participación del sector privado en el subsector, dadas las cuantiosas inversiones requeridas para atender el crecimiento de la demanda y la ampliación de la cobertura del mismo, las que en las condiciones financieras actuales del

subsector y los niveles de endeudamiento del país no serían factibles de llevarse a cabo sin el apoyo de inversiones privadas.

E. Supervisión

- 7.7 El Equipo de Proyecto del Banco permanecerá en funciones a lo largo de la ejecución del programa, y a través de la Oficina de País, tendrá la responsabilidad técnica y operativa relacionada con la ejecución de la operación. En casos debidamente justificados, se considerará la reasignación de los recursos del financiamiento, siempre y cuando los cambios propuestos sean consistentes con los objetivos del programa propuesto. El Banco aprobará la reasignación de los recursos en consulta con la Oficina del FOMIN.

VIII. CUMPLIMIENTO CON LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

1. Criterios generales y elegibilidad del proyecto

- 8.1 La cooperación técnica, diseñada con el propósito de apoyar los esfuerzos de desregulación del sector, en el marco de reformas que ha emprendido el Gobierno de Honduras en dichos sectores, es plenamente compatible con el objetivo general del FOMIN, que busca el fortalecimiento de la inversión y la expansión del sector privado como base para acelerar el crecimiento económico y el desarrollo socio-económico del país. La puesta en marcha de este programa es importante ya que forma parte de la estrategia del FOMIN para el establecimiento de una estructura legal y reguladora adecuada para atraer inversión privada a la región.

2. Criterios de la Facilidad de Cooperación Técnica

- 8.2 La propuesta se enmarca dentro de los criterios de financiamiento estipulados en el Artículo III de la Sección 2 (c) del Convenio Constitutivo del FOMIN. Este prescribe, entre otros, el otorgamiento de financiamiento a Gobiernos con el objetivo de financiar la prestación de servicios de asesoría a agencias reguladoras para propiciar la eliminación de restricciones de carácter regulador que impiden la inversión privada, así como la creación de un entorno propicio para dichas inversiones. Igualmente, el diseño de la operación es compatible con el propósito de alcanzar el fortalecimiento institucional necesario para el país beneficiario.
- 8.3 La propuesta es también consistente con el primero de los vectores estratégicos de actividad definidos por el Comité de Donantes para la Facilidad de Cooperación Técnica del FOMIN que es el de apoyar a los programas de reforma que busquen atraer inversión privada para los sectores de infraestructura. Proyectos con objetivos similares ya fueron aprobados o están siendo preparados en varios de los países elegibles para financiamientos del FOMIN y en particular en la región centroamericana; tres proyectos similares fueron aprobados para Costa Rica, El Salvador, y Nicaragua.

IX. COMPATIBILIDAD CON LA ESTRATEGIA DEL BANCO PARA EL PAÍS

- 9.1 El programa es consistente con la estrategia del Banco, y en particular con los aspectos relacionados con los programas para resolver las raíces estructurales que explican el alto costo que la prestación de estos servicios tiene para las finanzas públicas. Asimismo, los objetivos del programa son consistentes con las acciones para racionalizar el gasto fiscal y promover la privatización tal cual se contemplan en el Programa de Modernización del Sector Público.

X. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DEL FOMIN

A. Modalidad de financiamiento

- 10.1 Se prevé el financiamiento por medio de una donación sobre la base de estas consideraciones: (a) El Comité de Donantes declaró a Honduras elegible para todas las modalidades de financiación del FOMIN, el 14 de diciembre de 1993; (b) En la Sección III, del *Memorando de Elegibilidad* del País se detalla el cumplimiento de Honduras con los criterios de elegibilidad para la obtención de donación a escala nacional; (c) El proyecto propuesto tendrá una importante repercusión catalizadora en la corriente de inversiones, como lo requiere el *Artículo III, Sección 5 (a) del Convenio constitutivo del FOMIN*, en cuanto su objetivo es crear las condiciones para la expansión de la inversión privada y (d) El financiamiento del FOMIN por medio de una donación busca promover y acelerar la implementación de reformas legales y políticas que son cruciales para promover la inversión privada. La validez de estos criterios fue confirmada por el Comité de Donantes en una reunión celebrada el 30 de marzo de 1994 (MIF/GN-23).

FOMIN - FACILIDAD I - HONDURAS REESTRUCTURACION Y FOMENTO A LA INVERSION PRIVADA EN EL SECTOR DE TELECOMUNICACIONES		
Objetivo General - Complementar el apoyo del Banco a los programas de reforma sectorial que tienen por objeto la provisión eficiente de los servicios, a través de la creación de condiciones apropiadas para la participación del sector privado en el sector.		
Objetivo Específico - Diseñar e implementar un nuevo marco regulatorio para los sectores, y establecer un ente regulador autónomo e independiente que viabilice el programa de privatización en el sector.		
Subprogramas	Actividades	Resultados esperados
A. Marco legal y regulador para el sector	Consultorías para reglamentar la Ley de Reestructuración de HONDUTEL y la Ley Marco del Sector.	marzo/97 <ul style="list-style-type: none"> ▲ Marco regulatorio del sector y reglamento de CONATEL
	Consultorías para las funciones de regulación	junio/97 <ul style="list-style-type: none"> ▲ Reglamento del Espectro Radioeléctrico ▲ Reglamento de Solución de Controversias ▲ Reglamento de Sanciones ▲ Reglamento Específico de los Servicios: telefonía básica, Portadores, telefonía móvil celular, transmisión y conmutación de datos, busca personas, comunicación satélites, televisión por cable, valor agregado ▲ Reglamento de Atención al Usuario ▲ Reglamento de Interconexión ▲ Reglamento de Homologación junio/97 <ul style="list-style-type: none"> ▲ Sistema Tarifario. Marco tarifario; Manual tarifario de los servicios; Modelo computacional para el cálculo y actualización de las tarifas sep/97 <ul style="list-style-type: none"> ▲ Modelo computacional para automatizar la administración del espectro ● Sistema de información de CONATEL.
B. Establecer CONATEL	Consultorías legales y técnicas con experiencia en la formación y operación de organismos reguladores de telecomunicaciones	marzo/97 <ul style="list-style-type: none"> ▲ Reglamentos y manuales de CONATEL: de puestos y salarios, funciones, reclutamiento y selección, desempeño, incentivos, etc. ▲ Anteproyecto de presupuesto de operaciones de CONATEL ● Capacitación de recursos humanos de CONATEL

FOMIN - FACILIDAD I - HONDURAS REESTRUCTURACION Y FOMENTO A LA INVERSION PRIVADA EN EL SUBSECTOR DE ELECTRICIDAD		
<p>Objetivo General - Complementar el apoyo del Banco a los programas de reforma sectorial que tienen por objeto la provisión eficiente de los servicios, a través de fortalecer y consolidar el marco regulatorio del subsector, y la capacidad de regulación del subsector, a fin de darle señales apropiadas al inversionista privado y fomentar su participación en el subsector.</p>		
<p>Objetivo Específico - Apoyar el proceso de venta de los activos de distribución de electricidad, fortalecer la capacidad de regulación normativa y reglamentaria en el subsector mismo, y fortalecer los organismos de regulación y control mediante el diseño y ejecución de un programa de capacitación en procedimientos de regulación y control.</p>		
Subprogramas	Actividades	Resultados esperados
A. Apoyo a los procesos de venta de los activos de distribución de electricidad.	Consultorías para determinar las bases y condiciones de selección para el otorgamiento de concesiones; establecer los parámetros de eficiencia y definir los costos y gastos incrementales de distribución; definir las fórmulas de ajustes de precios, calidad de servicio y obligación del servicio de electricidad.	<p>nov/96</p> <ul style="list-style-type: none"> ▴ formular las bases y condiciones de selección para otorgamiento de concesiones. ▴ emitir la metodología y definir el Valor Agregado de Distribución y fórmula de ajustes de precios. <p>Nov/96</p> <ul style="list-style-type: none"> ▴ La CNEE emitir opinión y presentar al Gabinete Energético los procedimientos detallados para la venta de la distribución de electricidad.
B. Fortalecimiento de la base normativa y reglamentaria del subsector	Consultorías para preparar el reglamento del servicio eléctrico, procedimiento para la aplicación de sanciones, revisión del marco normativo actual; preparar estudio para una mayor liberación del mercado eléctrico; y medidas para evitar prácticas anticompetitivas.	<p>nov/96</p> <ul style="list-style-type: none"> ▴ Emitir reglamento del servicio eléctrico y reglamento de aplicación de sanciones. ▴ emitir opinión sobre revisión del marco legal actual del subsector y recomendaciones para incentivar la participación del sector privado. <p>nov/96</p> <ul style="list-style-type: none"> ▴ Terminar estudio para proponer al Gabinete Energético una mayor apertura del mercado eléctrico. ▴ Proponer medidas para evitar prácticas monopólicas en el mercado eléctrico.
C. Capacitación y entrenamiento	Capacitación en el sitio de trabajo de funcionarios encargados de la regulación, incluyendo seminarios, intercambios de experiencias en otros países.	<p>dic/96</p> <ul style="list-style-type: none"> ▴ Seminarios y entrenamiento en sitio de trabajo.

HONDURAS
PRESUPUESTO DE LA ASISTENCIA TECNICA PARA LA MODERNIZACION
Y REESTRUCTURACION DEL SECTOR TELECOMUNICACIONES
(en US\$ miles)

No		Componente	MESES PERSONA	BID FOMIN	GOBIERNO HONDURAS	TOTAL
1		Marco Regulatorio		440	90	530
	1.1	Asesoría para reglamentar la Ley Marco y preparar los Reglamento de los Servicios, incluyendo los derechos y obligaciones de prestadores y usuarios, las modalidades para la prestación, y los lineamientos para establecer las tarifas.	Firma	440		440
	1.2	Campaña de Promoción y Difusión			90	90
2		Creación de CONATEL	16	310	110	420
	2.1	Estructura Orgánica. Procedimientos y Formulación del Presupuesto de la CONATEL	2	20		20
		Gastos de viajes		10		10
	2.2	Documentos Legales de CONATEL	2		10	10
	2.3	Capacitación del Personal de CONATEL		70		70
	2.4	Sistema de Información de CONATEL	5	50		50
		Gastos de viajes		15		15
	2.5	Sistema tarifario	7	70		70
		Gastos de viajes		25		25
	2.6	Equipamiento		50	100	150
		Costo Base Total		750	200	950
		Contingencias		50		50
		TOTAL		800	200	1000

HONDURAS
PRESUPUESTO DE LA ASISTENCIA TECNICA PARA LA REFORMA
DEL MARCO INSTITUCIONAL DEL SUBSECTOR ELECTRICO
(en US\$ miles)

No.		Componente	Meses Persona	BID FOMIN	GOBIERNO HONDURAS	TOTAL
1		Apoyo al desarrollo del marco normativo adicional necesario para la privatización de la distribución de electricidad.	6	180	30	210
	1.1	Determinar y preparar las bases y condiciones para contratos de operación y concesión de empresas distribuidoras. Gastos de viaje	3	40 10	10	50 10
	1.2	Estudios para definir parámetros de eficiencia y metodología y cálculo de valores agregados de distribución.	Firma	90	10	100
	1.3	Definir y preparar metodología y fórmulas de ajuste de precios. Gastos de viaje	2	20 5	5	25 5
	1.4	Preparar normas de calidad de servicio y de prestación del servicio Gastos de viaje	1	10 5	5	15 5
2		Fortalecimiento de la base normativa	5	70	20	90
	2.1	Preparación del reglamento del servicio eléctrico y procedimientos para aplicación de sanciones Gastos de viaje	2	20 5	10	30 5
	2.2	Revisar marco normativo actual e identificar barreras al incentivo de participación del sector privado Gastos de viaje	1	10 5		10 5
	2.3	Estudios para lograr mayor liberalización del mercado eléctrico Gastos de viaje	1	10 5	5	15 5
	2.4	Desarrollo de medidas para evitar prácticas monopólicas Gastos de viaje	1	10 5	5	15 5
3.		Entrenamiento y capacitación		60		60
	3.1	Talleres y Seminarios en el sitio de trabajo, intercambios y visitas incluyendo gastos de viaje		60		60
		Costo Base Total		310	50	360
		Contingencias		20		20
		TOTAL	11	330	50	380

PROYECTO DE RESOLUCION

HONDURAS. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE REESTRUCTURACION Y FOMENTO A LA PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO
EN LOS SECTORES DE TELECOMUNICACIONES Y ELECTRICIDAD

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a suscribir el acuerdo o los acuerdos que sean necesarios con la República de Honduras, y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del programa de cooperación técnica descrito en el Documento MIF/AT-_____, el cual tiene como objetivo apoyar la reestructuración de y fomentar la participación del sector privado en los sectores de telecomunicaciones y electricidad.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.130.000, o su equivalente en otras monedas, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.