

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**REPÚBLICA DOMINICANA**

**PROGRAMA DE SANEAMIENTO UNIVERSAL DE CIUDADES TURÍSTICAS Y  
COSTERAS**

**(DR-L1158)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Sergio Perez, Jefe de Equipo; Manuela Velásquez, Jefa de Equipo Alterno; Francisco Gonzalez, Maria Eduarda Gouvea, Amalia Palacios, Corinne Cathala, Leticia Ortega Oropeza y Diana Carla Champi (INE/WSA); Alfred Grünwaldt y Benoit Jean Marie Lefevre (CSD/CCS); Alejandra Catacoli y Julia Miguez Morais (VPS/ESG); Maria Teresa Villanueva (SCL/GDI); María C. Landazuri-Levey (LEG/SGO); Awilda Margarita Castillo, Miriam Garza y Romina Emanuela Kirkagacli (VPC/FMP); Jenniffer Elena Marmolejos y Yocauris García (CID/CDR); y Fermín Vivanco y Smeldy Ramírez Rufino (MIF/MSM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO.....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>3</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	3
B. Objetivos, componentes y costo .....	11
C. Indicadores clave de resultados.....	12
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>12</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	12
B. Riesgos ambientales y sociales .....	16
C. Riesgos fiduciarios .....	17
D. Otros riesgos y temas clave .....	17
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>18</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	18
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo y evaluación de resultados.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA)</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>
EER#3	<a href="#">Resumen de la Revisión Ambiental y Social (ESRS)</a>
EER#4	<a href="#">Plan de Adquisiciones</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Socioeconómico</a>
EEO#2	<a href="#">Análisis de Viabilidad Financiera e Institucional</a>
EEO#3	<a href="#">Viabilidad Técnica</a>
EEO#4	<a href="#">Análisis del Cumplimiento con la Política de los Servicios Públicos Domiciliarios del Banco</a>
EEO#5	<a href="#">Cuadro de Costos y Desembolsos</a>
EEO#6	<a href="#">Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a>
EEO#7	<a href="#">Anexo de Cambio Climático</a>
EEO#8	<a href="#">Anexo de Género</a>
EEO#9	<a href="#">Herramienta de Seguimiento de la Operación</a>
EEO#10	<a href="#">Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) proyecto de Boca Chica</a>
EEO#11	<a href="#">Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del Programa</a>
EEO#12	<a href="#">Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)</a>

<b>ABREVIATURAS</b>	
ALC	América Latina y el Caribe
AP	Agua Potable
AR	Agua Residual
AyS	Agua y Saneamiento
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAASD	Corporación de Acueducto y Alcantarillado de Santo Domingo
CC	Cambio Climático
COAAROM	Corporación del Acueducto y Alcantarillado de la Romana
COORAVEGA	Corporación de Acueducto y Alcantarillado de La Vega
CORAA	Corporación de agua potable y alcantarillado
CORAABO	Corporación de Acueductos y Alcantarillado de Boca Chica
CORAAMOCA	Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Moca
CORAAMON	Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Monseñor
CORAAPPLATA	Corporación de Acueducto y Alcantarillado de Puerto Plata
CORAASAN	Corporación de Acueductos y Alcantarillados de Santiago
DCO	Diseño, Construcción y Operación
ESRS	Resumen de la revisión ambiental y social
ESS	Estrategia Ambiental y Social
FONPRODE	Fondo para la Promoción del Desarrollo
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GyD	Género y Diversidad
INAPA	Instituto Nacional de Agua Potable y Saneamiento
INDRHI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
JMP	Joint Monitoring Program
LPPD	Litros por persona y día
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MGAS	Manual de Gestión Ambiental y Social del Programa
NDCs	Contribución Nacional Determinada (por sus siglas en inglés)
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONG	Organizaciones no gubernamentales
OyM	Operación y Mantenimiento
PA	Plan de Adquisiciones
PcD	Personas con Discapacidad
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
POA	Plan Operativo Anual
PTAR	Planta de Tratamiento de Agua Residual
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SIG	Sistema de Información Geográfico
UCP	Unidad Coordinadora del Programa

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**PROGRAMA DE SANEAMIENTO UNIVERSAL DE CIUDADES TURÍSTICAS Y COSTERAS**  
**(DR-L1158)**

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario:				KIF	Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>
República Dominicana			Plazo de amortización:	25 años	25 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años	5 años
Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados (INAPA)			Período de gracia:	7 años	5,5 años <sup>(b)</sup>
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	1,3%	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	80.000.000	42,1	Comisión inicial:	0,1%	N/A
			Comisión de crédito:	N/A	<sup>(c)</sup>
Aporte local:	50.000.000	26,3	Comisión de inspección y vigilancia:	N/A	<sup>(c)</sup>
Cofinanciamiento (Facilidad de Corea para el Cofinanciamiento del Desarrollo de la Infraestructura de América Latina y El Caribe - KIF) <sup>(d)</sup> :	60.000.000	31,6	Vida Promedio Ponderada (VPP):	N/A	15,22 años
Total:	190.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> el objetivo general del programa es mejorar las condiciones ambientales y la salud de los habitantes de las localidades beneficiadas por el programa a través del acceso a servicios de saneamiento gestionados de manera sostenible y segura. Los objetivos específicos del programa son: (i) incrementar la cobertura del saneamiento gestionando de manera segura en las localidades intervenidas por el programa; y (ii) mejorar la gestión de los servicios de agua potable en las localidades intervenidas por el programa y contribuir al fortalecimiento de los operadores de AyS y del INAPA.					
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> serán condiciones previas al primer desembolso del financiamiento: (a) que se haya suscrito y se encuentre vigente un convenio subsidiario entre el Prestatario, representado por el Ministerio de Hacienda, e INAPA en el que se establezcan los términos de la transferencia de recursos a INAPA, así como las demás obligaciones de ejecución de las partes; (b) que la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) esté conformada con la designación o contratación de al menos: (i) un coordinador general; (ii) un especialista de adquisiciones; (iii) un especialista financiero; (iv) un especialista ambiental; y (v) un especialista social; y (c) que se haya aprobado y que se encuentre vigente el <a href="#">Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a> en los términos previamente acordados con el Banco, el cual incluirá el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y el Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS) (§3.3).					
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> previo al desembolso de recursos destinados a las obras de la muestra correspondiente a Boca Chica, se deberá haber suscrito y estar vigente un convenio entre el INAPA y la Corporación de Acueductos y Alcantarillado de Boca Chica (CORAABO) donde se establezca la forma de coordinar el diseño técnico de las obras, su ejecución, transferencia una vez concluidas y las obligaciones de operación y mantenimiento, así como la forma en que se realizará la asistencia técnica previstas para CORAABO. Ver las condiciones contractuales especiales de carácter ambiental y social en el Anexo B del Resumen Ambiental y Social del Programa ( <a href="#">EER#3</a> ) (§3.4).					
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.					

Alineación Estratégica			
<b>Desafíos<sup>(e)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(f)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) Fondos administrados por el Banco bajo la Facilidad de Corea del Cofinanciamiento para el Desarrollo de Infraestructura para América Latina y el Caribe (de acuerdo con el acuerdo firmado entre el gobierno de la República de Corea y el Banco el 28 de marzo de 2015 y más recientemente enmendado el 26 de agosto de 2021 para incrementar los recursos de la facilidad).
- (e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (f) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** En la última década, la República Dominicana fue la tercera economía más dinámica de América Latina y el Caribe (ALC), creciendo un 6% en promedio anual entre el 2013 y 2019<sup>1</sup>. Entre las actividades productivas más importantes que han favorecido dicho crecimiento se encuentra el sector turístico, ubicándose entre los países con mayor ingreso de turistas extranjeros de ALC<sup>2</sup>, con un ingreso anual de divisas que representan el 8,4% del PBI y el 36,4% de las exportaciones de bienes y servicios<sup>3</sup>. Sin embargo, el desarrollo y crecimiento del turismo, no ha venido acompañado de un incremento y mejoramiento de la infraestructura disponible de servicios básicos y de reducción de los niveles de pobreza. El país tiene una población de 10 millones de habitantes de la República Dominicana y más de 6 millones de turistas que anualmente visitan zonas de playas, acantilados y localidades turísticas distribuidas en el territorio y particularmente en los 1.389 km de línea de costas.
- 1.2 **Marco institucional del sector de Agua y Saneamiento.** La institucionalidad del sector Agua y Saneamiento (AyS) en República Dominicana involucra a instituciones centralizadas y descentralizadas del gobierno, varios ministerios, Organizaciones No Gubernamentales (ONG) e instituciones nacionales e internacionales de desarrollo. El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) define el plan de desarrollo nacional en el marco del cual se determinan los planes de desarrollo sectoriales y las asignaciones presupuestales del sector. El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social tiene la responsabilidad de garantizar el acceso equitativo a servicios integrales de salud. En relación con la prestación del servicio, el Instituto Nacional de Agua Potable y Saneamiento (INAPA) es el responsable del suministro de los servicios de Agua Potable (AP) (Ley 5994/62), cubriendo el 41% de la población del país y el 80% de su territorio. Desde los años 70, en un proceso de descentralización de la prestación de los servicios, se han creado por Ley, ocho Corporaciones de Agua Potable y Alcantarillado (CORAA) en el país que operan en el 20% del territorio, siendo la Corporación de Acueducto y Alcantarillado de Santo Domingo (CAASD) la más importante, atendiendo a un 38% de la población del país. Asimismo, se crearon las CORAA de las siguientes provincias: Santiago (CORAASAN), Puerto Plata (CORAAPPLATA), Espaillat (CORAAMOCA), La Vega (COORAVEGA), Municipio de Boca Chica (CORAABO), La Romana (COAAROM) y Monseñor Nouel (CORAAMON).
- 1.3 **Diagnóstico de la problemática en el acceso a los servicios de Agua y Saneamiento en la República Dominicana.** A nivel nacional, tan sólo el 35% de los habitantes percibe un servicio de agua continua durante 12 horas por día (h/d)<sup>4</sup>. De acuerdo con el Joint Monitoring Program (JMP) de 2020, sólo el 19%

<sup>1</sup> Estrategia de País 2021 – 2024.

<sup>2</sup> Según la [Organización Mundial del Turismo de las Naciones Unidas](#), República Dominicana es el quinto país con mayor cantidad de turistas al año, luego de Estados Unidos, México, Canadá y Argentina, con un promedio anual de 6 millones de turistas al año y proyectando para el 2022 una cifra récord de 7 millones.

<sup>3</sup> Datos publicados por el [Banco Central de la República Dominicana – Enero](#), 2021.

<sup>4</sup> ENHOGAR. 2018.

de la población urbana está conectada al alcantarillado sanitario y únicamente el 5% de las Aguas Residuales (AR) reciben algún tipo de tratamiento (Estrategia de Saneamiento, Oficina Técnica de Cooperación Internacional - AECID), valores muy por debajo del promedio regional<sup>5</sup>. Aproximadamente el 60% de las Plantas de Tratamiento de Agua Residual (PTAR) construidas están fuera de servicio (dejan de operar y no se reparan, abandonadas por falta de mantenimiento y altos costes de reparación)<sup>6</sup>. El 71% de los hogares urbanos utilizan tanques sépticos en la República Dominicana, generalmente sin un tratamiento adecuado de sus lodos, generando afectaciones en la salud<sup>7</sup> y limitando el desarrollo turístico<sup>8</sup> frente a la falta de servicios y los problemas de contaminación que afectan los principales atractivos turísticos y recursos naturales en ciudades costeras y turísticas. En agua potable, los niveles de cobertura y acceso al servicio han aumentado en los últimos años -tanto en áreas urbanas como rurales. En las zonas costeras y turísticas donde se observan muy bajos niveles de cobertura y calidad en la prestación de los servicios se destacan: los municipios costeros de Boca Chica y Juan Dolió (al este de Santo Domingo), el corredor turístico de La Romana, Bayahibe y Dominicus y/o al nordeste, Samaná y Las Terrenas. En este tipo de localidades, la problemática de acceso a los servicios se complejiza por: (i) el crecimiento acelerado de la población urbana, derivado del rápido desarrollo y crecimiento del sector turístico en los últimos años, con limitada planificación urbana y muy bajos niveles de prestación de los servicios; (ii) la variabilidad en la demanda y en consumos de la población residente y flotante; (iii) los elevados niveles de descargas de aguas residuales sin tratar con problemas de contaminación y degradación que afectan las playas, recursos naturales, biodiversidad y/o áreas protegidas y consecuentemente, impactan en el crecimiento y desarrollo del turismo que genera empleo e ingresos a nivel local; (iv) la elevada participación del sector privado con inversiones en infraestructura y prestación de servicios turísticos específicos (hoteles, restaurantes, aeropuertos, etc); y (v) los diferentes niveles socioeconómicos de la población residente local y la población turística que a su vez, tienen demandas y requerimientos diferentes para la prestación y calidad de los servicios (y diferentes capacidades de pago). En este sentido, las localidades costeras y turísticas presentan particulares desafíos que requieren soluciones específicas.

- 1.4 **Problemática de la gestión del Agua Potable.** A los problemas de baja cobertura de alcantarillado y tratamiento de las aguas residuales, se suman otros factores como la baja confiabilidad de los servicios (continuidad, presión); la existencia de infraestructura en mal estado; la eficiencia de los prestadores; la sostenibilidad financiera de los sistemas; la no consideración sistemática de criterios de resiliencia climática en los proyectos al Cambio Climático (CC) y el limitado reconocimiento de las oportunidades del sector de AyS para reducir las emisiones de GEI y apoyar así las metas del país bajo su NDCs; y la consideración en el diseño de aspectos culturales, de género y vulnerabilidad, entre otros<sup>9</sup>.

---

<sup>5</sup> En el promedio regional, el 78% de los hogares urbanos están conectados al alcantarillado y donde el 39% de las AR son tratadas.

<sup>6</sup> FOCARD-APS, 2013.

<sup>7</sup> La falta de acceso a saneamiento es la causa del 31% de las muertes causadas por diarrea a nivel mundial. Se estima que por cada dólar que se invierte en saneamiento se obtiene una rentabilidad económica de US\$7,3 (OMS, 2012).

<sup>8</sup> El turismo es muy sensible a las percepciones o imágenes (ADB 2014).

<sup>9</sup> BID, 2017.



Asimismo, existe un problema de altos consumos de agua, que provoca el sobredimensionamiento de la infraestructura de saneamiento dados los elevados retornos a las redes. Los altos niveles de consumo de agua (en torno a 600 l/hab-día para ciudades como Santiago de los Caballeros)<sup>10</sup> están relacionados con el comportamiento de la población; la falta de medición y, en consecuencia, de la tarificación por consumo; las tarifas inadecuadas, entre otros. Por otro lado, en relación con la definición de tarifas, éstas son insuficientes para cubrir los costos de operación y mantenimiento de los sistemas, y no suelen estar vinculadas a consumos medidos.

- 1.5 **Algunos factores que explican las brechas en coberturas de saneamiento son los siguientes:** (i) falta de priorización de las inversiones en saneamiento; (ii) falta de una cartera de proyectos de pre-inversión en saneamiento; (iii) dificultades por parte de los operadores, para dar servicio de saneamiento en asentamientos informales o con tipología urbana irregular donde el alcantarillado convencional no es técnicamente factible; (iv) preferencia por tecnologías para las plantas de tratamiento de agua residual con elevados costos de inversión y de operación; y (v) dificultades de acceso de la población más vulnerable debido a barreras técnicas, financieras y vinculadas con el cambio de comportamiento. En agua potable, la baja calidad de los servicios y las dificultades de las empresas para asegurar la continuidad y calidad en la prestación se asocia con: (i) redes de AP infra dimensionadas con falta de macromedición y sectorización; (ii) las dificultades de las empresas para poder asegurar la sostenibilidad económica y financiera de los servicios (bajos índices de recaudo, bajos niveles de facturación muy por debajo de la media en la región y bajos niveles tarifarios). Como resultado, sin poder cubrir los costos operativos (OPEX), los prestadores acuden al gobierno nacional para que les asignen subsidios que les permitan cubrir los costos operativos y las inversiones en infraestructura que les permitan asegurar la prestación de los servicios; y (iii) áreas con consumos excesivos debido a la falta de micromedición y a los hábitos de la población.
- 1.6 **Innovación tecnológica y transformación digital.** Las inversiones en digitalización y automatización, así como la innovación y la adopción de nuevas tecnologías mejoran la eficiencia de la prestación de servicios ([DIA 2020](#)). En la República Dominicana, las empresas de AyS de rango medio y bajo (de menos de 50,000 conexiones) presentan desafíos importantes debido a que las soluciones existentes (catastro técnico y comercial) no se encuentran adaptadas a sus capacidades técnicas y financieras (ej. coste de las licencias) por lo que se vuelve especialmente importante el desarrollo de soluciones en código abierto<sup>11</sup> para temas que exigen el empleo de Sistema de Información Geográfico (SIG). Uno de los problemas más recurrentes en la región es la baja conexión de los usuarios (del 50% al 70% en algunos casos) a las redes de alcantarillado sanitario, sobre todo en los casos donde las familias ya disponen de una solución individual, debido al espacio limitado en las viviendas, altos costos asociados del servicio, ausencia de constructores idóneos y otras prioridades familiares.

---

<sup>10</sup> Plan de Desarrollo Estratégico del Sistema de Agua Potable de Santiago. CORASAAN, 2015.

<sup>11</sup> Las ventajas de la apertura. Gonzalez-Barahona.

- 1.7 **Género, discapacidad e inclusión.** La brecha de género en el país es del 70%<sup>12</sup> y el Índice de Desigualdad de Género es de 0,45<sup>13</sup>. Según la ENHOGAR<sup>14</sup> el 46,3% de los hogares del país recibe el servicio de agua 2 a 3 días a la semana. El 13,5% de las viviendas carecen de acceso a AP y 18,9% no cuenta con agua dentro de la vivienda ni disposición aceptable de excretas<sup>15</sup>, lo cual incrementa el tiempo que las mujeres dedican al trabajo doméstico y de cuidados. El ingreso en los hogares con jefatura femenina es de \$RD11.698 (US\$216) y en los de jefatura masculina 11% más (\$RD14.642 o US\$271)<sup>16</sup>, por lo que es necesario aplicar medidas de acción positiva, a favor de los primeros, al implementar las estrategias de género del proyecto. Según datos del Banco Mundial<sup>17</sup> en ALC las mujeres representan más del 60% de la fuerza laboral del sector de servicios, pero en AyS solo el 19,7%. El INAPA cuenta con un Departamento de Género, pero la participación de las mujeres está por debajo del 25% y en la CORAABO es de casi 35%. Por otra parte, el SIUBEN<sup>18</sup> señala que 2,3% de la población del país son personas con discapacidad (PcD) (48% hombres y 52% mujeres). Según la ONU (2021) existe una mayor proporción de personas con discapacidad físico motora, seguido por la discapacidad visual y cognitiva. El 10% de los hogares encuestados en Boca Chica presentan PcD. Del total de PcD, el 51% son mujeres y el 49% son hombres. Los tipos de discapacidad más comunes encontradas en los hogares encuestados son: visual (50,6%), física motora (32,9%) y auditiva (20,2%)<sup>19</sup>.
- 1.8 **Cambio climático y sostenibilidad ambiental.** La República Dominicana y particularmente, las localidades turísticas-costeras del país resultan altamente vulnerables<sup>20</sup> a los impactos del CC dadas sus características socioeconómicas, orográficas, climáticas y geográficas. El Plan Nacional de Infraestructura 2020-2030 del MEPyD, presenta como preocupación y prioridad abordar el cambio climático y los efectos esperados en la prestación de los servicios de AP, considerando los potenciales impactos en la salud pública de la población, particularmente en las regiones más pobres y vulnerables del país<sup>21</sup>. Asimismo, en el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de República Dominicana (2015-2030) se definen objetivos de adaptación al CC y acciones

<sup>12</sup> WEF (2020). *Global Gender Gap Report 2020*. Ginebra, Suiza.

<sup>13</sup> PNUD (2020). *Human Development Report 2020: The next frontier. Human development and the Anthropocene*. New York, USA.

<sup>14</sup> [ENHOGAR, 2021.](#)

<sup>15</sup> [Sistema de Indicadores Sociales de la República Dominicana - SISDOM, 2019.](#)

<sup>16</sup> Encuesta realizada en Boca Chica para el presente programa.

<sup>17</sup> Banco Mundial (2020). *Las mujeres derriban barreras en las empresas públicas de agua*. Washington, D.C.

<sup>18</sup> ONU (2021). *Estudio sobre la situación de las personas con discapacidad en base a los datos del SIUBEN 2018: Informe final*. Santo Domingo: Organización de las Naciones Unidas.

<sup>19</sup> Algunas PcD presentaron más de una condición de discapacidad, por ello al sumar los porcentajes de tipos de discapacidad encontrados, el resultado es mayor a 100%.

<sup>20</sup> Según el [IPCC](#), son los habitantes y localidades en zonas costeras los que mayormente se ven afectados por incrementos en la temperatura, en el nivel del mar, intrusión salina y disminución de calidad de agua en acuíferos y/o otros fenómenos climáticos extremos (ciclones tropicales, huracanes, etc.).

<sup>21</sup> En el [Plan Nacional de Infraestructura](#) se especifica "la preocupación adicional de salud pública en relación con el cambio climático y el impacto negativo que la escasez de agua dulce, sequías y la ocurrencia de tormentas más intensas tendrá en los estándares de saneamiento e higiene.

específicas<sup>22</sup> en el sector de agua y saneamiento. En lo que respecta a su contribución a reducir emisiones de GEI, la RD ha ratificado el acuerdo de París y según las estimaciones de contribución determinada a nivel nacional (NDCs) dispone de un plan con acciones específicas contra el cambio climático y el desarrollo sostenible, donde la coordinación para el reporte lo realiza el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con medidas de reducción que deben ser implementadas en el sector por las CORAAS y el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), y el INAPA es responsable de reportarlas a la Dirección de Calidad Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente<sup>23</sup>.

- 1.9 **Estrategia de conceptualización del programa.** En consonancia con la estrategia de actuación del INAPA y en respuesta a los desafíos del sector, el programa se conceptualiza para financiar infraestructura y medidas no estructurales que permitan incrementar los niveles de acceso y calidad de los servicios de saneamiento y fortalecer la prestación y los niveles de calidad de los servicios de agua potable en ciudades turísticas y costeras del país, dada las características y desafíos particulares que se presentan. En este sentido, se espera: (i) reducir las brechas de infraestructura en saneamiento (incluyendo la recolección y tratamiento de AR); y (ii) fortalecer el marco institucional y la gestión del agua potable. El programa contribuirá a incrementar la cobertura de saneamiento en zonas costeras de la República Dominicana, reduciendo externalidades ambientales y sociales negativas al eliminar las descargas de AR en playas y ríos, favoreciendo el desarrollo turístico y al mismo tiempo reduciendo inequidades en la zona de influencia del proyecto.
- 1.10 **Experiencia del Banco en el sector y en el país.** El Banco tiene una amplia experiencia en el sector de AyS. Entre 2007-2021, aprobó más de 170 operaciones de AyS, por más de US\$28 billones. En la República Dominicana, se aprobó en el 2012 una operación por US\$25.50 millones para el Programa de Mejoramiento del Servicio de Agua Potable de Santiago ([2845/OC-DR](#)), el cual fue ejecutado por la CORASAAN y que tenía como objetivo mejorar el servicio de agua potable del área metropolitana de la provincia. Entre los resultados alcanzados se ha podido incrementar el número de hogares con un nivel de continuidad de servicio excelente del 11% al 52% y algunos objetivos operativos, como la reducción del porcentaje de costo de la energía en relación con los costos operativos totales del 29% al 23,7% ([PCR, 2022](#)). Por otra parte, también se encuentra en ejecución, habiéndose desembolsado el 99,2% de los recursos, el Programa de Inversiones de Agua Potable y Saneamiento ([2430/OC-DR](#)), ejecutado por el INAPA y que ha implementado obras de AyS por

---

<sup>22</sup> El [Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de República Dominicana \(2015-2030\)](#) define como objetivos para el sector tener en cuenta el cambio climático y para ello, establece 4 áreas de enfoque con medidas para específicas para su consideración. Dichas medidas incluyen: (a) Demanda de Agua: implementar medidas tendientes a reducir o manejar la demanda de agua potable y educar a la población, (b) Suministro de Agua: medidas que permitan mejorar/aumentar la oferta y disponibilidad de agua en el futuro, (c) Fortalecimiento Institucional: medidas orientadas a mejorar el marco legal e institucional, tecnología, investigación y capacitación y (d) Calidad de agua y Saneamiento: medidas tendientes a mejorar la calidad de los cuerpos de agua que sirven de fuentes a los sistemas de abastecimiento y medidas tendientes a mejorar las condiciones de los servicios de saneamiento.

<sup>23</sup> [Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación para Gases de Efecto Invernadero](#). (Sector Desechos: emisiones desechos sólidos y aguas residuales).

US\$70.00 millones<sup>24</sup>. El elevado tiempo de ejecución de ese programa ([2430/OC-DR](#)) puede atribuirse fundamentalmente a las siguientes causas que se han tomado en cuenta en la estructuración de la presente operación: (i) dispersión elevada del número de localidades donde se ejecutaron obras de infraestructura; (ii) número elevado de procesos de licitación; y (iii) retrasos en la selección de localidades y en la preparación de los diseños. No obstante, dicho programa cofinanciado con la AECID prevé que superados los retrasos provocados por el COVID-19 en las obras complementarias, benefició a más de 40,000 hogares a mejorar su acceso a Agua Potable en áreas urbanas.

- 1.11 **Lecciones aprendidas aplicables al programa.** Entre las principales lecciones aprendidas identificadas en la evaluación de operaciones similares en la República Dominicana y en la región, se destacan: (i) empleo de pliegos de contratación como los de Diseño, Construcción y Operación (DCO) o los denominados por resultados, dado que favorecen la innovación por parte de las empresas en aspectos tan diversos como el género o la incorporación de nuevas tecnologías como la microtunelación, así como disminuyen el número total de procesos al agrupar diversas actividades en un solo contrato; (ii) fortalecer las capacidades de supervisión de obras para reducir las desviaciones en plazos y costos, para lo cual se prevé apoyar en la formación de funcionarios el manejo de las herramientas digitales de seguimiento y supervisión de obras de saneamiento; (iii) asegurar una adecuada Operación y Mantenimiento (OyM) de las inversiones, transfiriendo la responsabilidad de la capacitación de los operadores a los contratistas, al incorporar un periodo de operación en los contratos; y (iv) acelerar el proceso de preparación de los pliegos de licitación y reducir en la medida de lo posible el número de procesos totales, aunque suponga trabajar con procesos más complejos.
- 1.12 **Estrategia del gobierno nacional para el sector.** El programa está alineado con el Compromiso Nacional para el Pacto por el Agua (2021-2036)<sup>8</sup>, considerándose la gestión del saneamiento como una de las áreas clave para garantizar el 100% de cobertura al 2036, previendo un plan de inversiones para la sustitución de redes obsoletas y nueva infraestructura, un proceso de reestructuración institucional con las entidades prestadoras y medidas adicionales para mejorar la calidad de los servicios. Adicionalmente, la totalidad de los planes maestros de desarrollo de las ciudades turísticas del país sitúan la falta de saneamiento como una de las problemáticas más importantes que les afectan. El Plan Nacional de Inversiones (2018) también incluía entre sus prioridades el saneamiento de las ciudades turísticas y costeras.
- 1.13 **Estrategia del Grupo BID con el país.** El programa se enmarca en la Estrategia del Banco con el País 2021-2024 (GN-3084-1) a través del área prioritaria “fortalecer el capital humano” y del objetivo estratégico “aumentar el acceso a fuentes mejoradas de agua potable y alcantarillado”. Específicamente, contribuirá al indicador porcentaje de la población que utiliza instalaciones mejoradas de saneamiento.

---

<sup>24</sup> En dicho programa se ha implementado con éxito un contrato innovador de asistencia técnica por resultados que ha incluido el apoyo a la mejora de la gestión combinado con la ejecución de obras y la adquisición de los equipos.

- 1.14 **Alineación estratégica.** El programa se alinea con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2), y se alinea con los desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, al incrementar la cobertura de saneamiento y mejorar la calidad de los servicios de AyS en localidades turísticas y zonas costeras del país con necesidades básicas insatisfechas y bajos niveles de acceso a servicios públicos de calidad (¶1.3, ¶1.4, ¶1.5 y ¶1.18); y (ii) Productividad e Innovación, al utilizar nuevas tecnologías digitales e innovadoras que permitirán el desarrollo de catastros, la supervisión de obras y la optimización de procesos para mejorar la productividad en la prestación de los servicios y ejecución de los proyectos (¶1.6, ¶1.17, ¶1.18). También se alinea con los temas transversales: (i) Igualdad de género, al promover la inclusión de requisitos de género en los pliegos de licitación de todo el programa (¶1.7 y ¶1.16); (ii) Diversidad, al promover la accesibilidad tanto en los espacios públicos como en los hogares, a través del programa de conectividad de los más vulnerables (¶1.7); (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que se fortalecerán las capacidades de los operadores y del INAPA, incluyendo la aplicación del AquaRating en los módulos específicos de fortalecimiento institucional; y (iv) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al promover medidas para la adaptación de los servicios de AyS que incluyen mejoras en la gestión, reducción de pérdidas en agua potable y alternativas tecnológicas en el diseño. En adición, las inversiones del programa en saneamiento contribuyen a evitar la emisión de GEIs (metano, óxido nitroso y dióxido de carbono) de los proyectos de saneamiento durante su operación. El 79,15% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al CC, según [la metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con CC a un 30% de las aprobaciones en el año 2022 (¶1.8 y ¶1.19).
- 1.15 Asimismo, la operación se alinea con las prioridades institucionales de la Visión 2025: Reinvertir en las Américas, específicamente en las prioridades de primer enfoque al: (i) reactivar el sector productivo, al fomentar inversión de mejor calidad y conectividad digital; (ii) promover el progreso social, al mejorar la calidad de los servicios de AyP; (iii) fortalecer la buena gobernanza y las instituciones, a través del fortalecimiento de los operadores y el INAPA con asistencia técnica y capacitaciones; y (iv) reforzar la igualdad de género, diversidad y CC, incluyendo las diferentes actividades y propuestas desarrolladas a lo largo del documento. Adicionalmente, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), mediante los Resultados de Desarrollo “Hogares con acceso mejorado a AyS” e “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas” y está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN 2710-5), particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para contribuir a aumentar la calidad de vida”. Finalmente, el programa es consistente con: (i) el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-13), con la premisa que “los proyectos y programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de CC y sostenibilidad ambiental y cultural”; (ii) el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) con la premisa de la dimensión 4, “los países avanzan con la transversalización del CC en los sectores”; y (iii) el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) relacionado con la provisión de servicios



públicos de calidad que promueven la igualdad de género o el empoderamiento de la mujer, así como con proyectos que apoyan a la inclusión social de personas con discapacidades. Por último, el programa contribuye a las metas de la agenda 2030; directamente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 6, 9, 10, 11, 12 y 13 e indirectamente a los ODS 1 y 3.

- 1.16 **Estrategia para la inclusión del género y diversidad.** Tomando en cuenta el diagnóstico, el programa propone una estrategia con alcances a dos niveles: (1) Estrategias a implementar en los organismos ejecutores (INAPA y CORAABO): (i) diagnóstico de género, utilizando el Módulo de GyD de AquaRating; (ii) talleres de sensibilización y capacitación en temas de género y PcD; (iii) inclusión en los pliegos de licitación de un texto que considere perspectiva de género y PcD; (iv) propuesta de un código de ética y conducta laboral; (v) plan de divulgación y promoción del código; (vi) elaboración de una política de inclusión de PcD; y (vii) el diseño de las instalaciones de la CORAABO contemplarán un enfoque de género y perspectiva de discapacidad. (2) Estrategias a implementar a nivel de las comunidades: Plan de capacitación técnica para mujeres, en trabajos vinculados a la construcción e instalación de redes y conexiones de saneamiento, con énfasis en la participación de mujeres jefas de familia. Este plan de capacitación contribuirá a incrementar las habilidades en las mujeres y promover su empleabilidad.
- 1.17 **Estrategia para incorporar innovaciones en la gestión de los servicios de Agua y Saneamiento.** Se está apoyando la transformación digital del INAPA y de las CORAAS, a través de la digitalización tanto el catastro técnico y de clientes de AP como del ciclo completo de ejecución de un proyecto (diseño, evaluación de ofertas y ejecución de la obra) gracias a fondos procedentes de las cooperaciones técnicas. La digitalización del ciclo de proyecto se ha iniciado mediante el desarrollo de los diseños por medio del empleo de la plataforma [SaniBID](#) que trabaja con un SIG basado en código abierto (QGIS)<sup>25</sup> que será completado mediante el desarrollo de un módulo específico de supervisión de obras. Para lograr altos niveles de conexión al alcantarillado y que no queden excluidas las áreas urbanas más irregulares se emplearán contratos por resultados que incluyan las conexiones domiciliarias y la posibilidad de emplear saneamiento condominial en aquellas áreas que se requiera.
- 1.18 **Colaboración con BID-LAB para promover la conectividad en proyectos de saneamiento.** En paralelo a la preparación del programa se está trabajando con el BID LAB en un proyecto piloto para incorporar soluciones tecnológicas que permitan la conexión de 200 hogares al alcantarillado de San Pedro de Macorís, incluyendo el acceso de PcD. La iniciativa buscará la estructuración de alianzas con diversos actores que puedan financiar y hacer sostenible la expansión del piloto en el marco de este programa. El piloto se apoyará en la alianza Fuente de Innovación<sup>26</sup> para levantar recursos que busquen soluciones innovadoras que permitan el acceso de calidad a los servicios de agua y saneamiento. Como parte de ese piloto se buscará implementar un mecanismo de pago por resultados

---

<sup>25</sup> <https://www.qgis.org>.

<sup>26</sup> El grupo BID junto a Suiza a través de su Secretaría de Estado de Economía (SECO), por la Fundación FEMSA, y el apoyo del Gobierno de Israel, buscan promover el desarrollo y la adopción de soluciones innovadoras en el sector de agua, saneamiento y residuos sólidos para lograr servicios inteligentes, inclusivos y sostenibles, con un foco en los proveedores de servicios en ALC.

posiblemente en combinación con microfinanciamiento para que las familias beneficiadas puedan acometer las reformas en los hogares y configuración de los baños que les permita conectarse a la red de saneamiento.

- 1.19 **Estrategia para incorporar aspectos de CC.** En línea con los objetivos nacionales (Plan Nacional de Adaptación de República Dominicana, el Plan de Infraestructura y sistema nacional de monitoreo y reporte de Gases de Efecto Invernadero (GEI) para el sector), el programa prevé acciones y medidas para mejorar la resiliencia al CC<sup>27</sup> asegurando la prestación de los servicios con reducción de pérdidas, mejoras en la eficiencia operativa y medidas de monitoreo para asegurar la calidad y disponibilidad del recurso. Asimismo, en el diseño del programa se han considerado medidas para el diseño de la infraestructura y para la ejecución de las obras (ej. microtunelación), las cuales permitirán minimizar las emisiones derivadas de los proyectos. Estas medidas se encuentran también alineadas con los objetivos y estrategia para reducir impactos sociales y ambientales.
- 1.20 **Cumplimiento de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-27166).** El programa propuesto y los objetivos sectoriales nacionales son coherentes con los principios de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6) y satisfacen las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica. La evaluación financiera realizada permitió demostrar que el operador de la muestra cuenta con la capacidad financiera para hacer frente a los compromisos derivados de las inversiones propuestas en el presente programa, a partir de la implementación de las acciones de mejora de la gestión identificada.

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.21 El objetivo general del programa es mejorar las condiciones ambientales y la salud de los habitantes de las localidades beneficiadas por el programa a través del acceso a servicios de saneamiento gestionados de manera sostenible y segura. Los objetivos específicos del programa son: (i) Incrementar la cobertura del saneamiento gestionando de manera segura en las localidades intervenidas por el programa; y (ii) mejorar la gestión de los servicios de agua potable en las localidades intervenidas por el programa y contribuir al fortalecimiento de los operadores de AyS y del INAPA.
- 1.22 **Componente 1. Expansión y optimización de la infraestructura de saneamiento (US\$166 millones).** Se financiará la construcción de interceptores, colectores y expansión, rehabilitación y optimización de PTAR y emisarios submarinos en los municipios de las zonas costeras y turísticas seleccionados durante la ejecución del programa, así como las conexiones intradomiciliarias. En la selección de tecnologías de tratamiento, aquellas que contribuyan a las metas de CC, serán favorecidas y las que tengan unos menores costes y complejidades de operación serán seleccionadas (¶2.4).
- 1.23 **Componente 2. Fortalecimiento Institucional y mejoras de eficiencia en el sector (US\$18.5 millones).** Fortalecerá al INAPA y a los prestadores de AyS de los municipios intervenidos por el programa. Entre las actividades que se

---

<sup>27</sup> Con el programa se espera financiar estudios de los acuíferos y de inundaciones con perspectiva de CC.

financiarán incluyen: análisis de la estructura tarifaria, propuesta de mecanismos de recuperación de costos, campañas de concientización, programas de capacitación, planes de manejo de AR y manejo de activos. Adicionalmente, se financiarán programas de gestión, incluyendo: modernización del catastro técnico y comercial, sectorización, micromedición, digitalización, la mejora de la eficiencia energética y obras de rápido impacto. Se financiará el diseño e implementación de estrategias de género y diversidad en las diferentes instituciones sectoriales (incluyendo, por ejemplo, la construcción del edificio para las oficinas de CORABOO con enfoque de género y discapacidad). También se financiarán capacitaciones para la cuantificación en las emisiones de GEI reducidas durante la operación de los sistemas de AyS, así como en el empleo de tecnologías con menores emisiones. Campañas de cambio de comportamiento se llevarán a cabo en relación con el pago de tarifas y para promover un consumo sostenible e incrementar la conectividad al alcantarillado a través del contrato de asistencia técnica. Se utilizarán herramientas innovadoras como Aquarating para contar con un plan de mejoras para las empresas, los cuales se implementarán a través del contrato de asistencia técnica.

- 1.24 **Administración, auditoría, monitoreo y evaluación (US\$5.5 millones).** Se financiarán gastos para auditoría externa, supervisión de obras, evaluaciones de medio término y finales, gastos de administración y otros gastos operativos asociados al programa<sup>28</sup>.

## C. Indicadores clave de resultados

- 1.25 El programa beneficiará aproximadamente a 56.000 hogares, con acceso a servicios de saneamiento seguro. Además, tanto el INAPA como los operadores de AyS se fortalecerán en aspecto clave de la gestión de los servicios de AyS.

**Cuadro 1. Indicadores clave de resultados**

Indicador de Resultado	Unidad de medida	Línea de Base	Meta
Hogares con nuevo acceso a saneamiento gestionado de manera segura en las localidades intervenidas por el programa.	Hogar	0	56.000
Porcentaje de clientes facturados en las localidades intervenidas del programa	%	31	100

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Modalidad y estructura financiera.** La operación se ejecutará como un préstamo de inversión bajo la Modalidad “Programa de Obras Múltiples” (GOM), pues financiará obras técnicamente similares pero independientes entre sí, cuya factibilidad no depende de la ejecución de un número particular de proyectos; y

<sup>28</sup> Los costos operativos incluyen gastos de papelería, oficinas, mobiliario, etc. Ver [EEO#5](#) – Cuadro de Costos y Desembolso.



cuyo tamaño individual no justifica que el Banco maneje directamente la operación. Se considera un período de ejecución y desembolso de cinco (5) años. El plazo para el inicio material de las obras del programa será de dos años contados a partir de la entrada en vigencia del contrato de préstamo.

- 2.2 **Costo y financiamiento.** El costo total del programa asciende a US\$190 millones, de los cuales US\$80 millones serán financiados por el Banco con cargo a los recursos de Capital Ordinario y US\$60 millones con cargo a la Facilidad de Corea para el Cofinanciamiento del Desarrollo de la Infraestructura de América Latina y el Caribe (KIF)<sup>29</sup>. Habrá un aporte local de US\$50 millones que podrá provenir del Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE) u otra fuente de financiamiento.

**Cuadro 2. Costos estimados del programa<sup>30</sup> (US\$ miles)**

Componentes	BID	Aporte Local <sup>31</sup>	KIF	Total	%
<b>Componente 1. Expansión y optimización de la infraestructura de saneamiento</b>	<b>62.000</b>	<b>47.000</b>	<b>57.000</b>	<b>166.000</b>	<b>87,37</b>
1.1 Saneamiento de Boca Chica	18.000	32.000	30.000	80.000	42,11
1.2 Sistema de saneamiento 2 y 3 (incluyendo conectividad)	44.000	15.000	27.000	86.000	45,26
<b>Componente 2. Fortalecimiento Institucional y mejoras de eficiencia en el sector</b>	<b>12.500</b>	<b>3.000</b>	<b>3.000</b>	<b>18.500</b>	<b>9,74</b>
2.1 Medidas de rápido impacto para la mejora de la gestión del agua en Boca Chica	8.000	0.000	0.000	8.000	4,21
2.2 Resto actividades del componente II	4.500	3.000	3.000	10.500	5,53
<b>Administración u otros gastos contingentes</b>	<b>5.000</b>	<b>0.000</b>	<b>0.000</b>	<b>5.000</b>	<b>2,63</b>
<b>Auditoría y monitoreo y evaluación</b>	<b>0.500</b>	<b>0.000</b>	<b>0.000</b>	<b>0.500</b>	<b>0,26</b>
<b>Total</b>	<b>80.000</b>	<b>50.000</b>	<b>60.000</b>	<b>190.000</b>	<b>100</b>

- 2.3 **Cronograma de desembolsos.** La programación de desembolsos se presenta en la siguiente tabla.

**Cuadro 3. Cronograma de desembolsos (US\$ miles)**

Componente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total	%
<b>BID</b>	5.726	21.429	25.194	13.820	13.831	80.000	42
<b>Aporte Local</b>	8.000	16.000	8.000	7.500	10.500	50.000	26
<b>KIF</b>	7.800	26.700	24.600	0.900	0.000	60.000	32
<b>Total</b>	<b>21.526</b>	<b>64.129</b>	<b>57.794</b>	<b>22.220</b>	<b>24.331</b>	<b>190.000</b>	<b>100</b>

<sup>29</sup> Los fondos fueron aprobados el 8 de septiembre, 2022.

<sup>30</sup> La distribución por componente podrá modificarse por acuerdo escrito entre las Partes siempre que no se alteren los objetivos del programa.

<sup>31</sup> El aporte local podrá incluir recursos del Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE) del Reino de España u otra fuente de recursos.

- 2.4 **Muestra.** Como parte del diseño del programa se analizó una muestra representativa. Se analizó el proyecto integral de saneamiento de Boca Chica por un monto total de US\$80 millones, equivalente al 42% del monto total del programa. El proyecto analizado como muestra prevé la construcción del sistema de alcantarillado para el distrito de Boca Chica (Boca Chica y Andrés), incluyendo 7.000 nuevas conexiones con redes secundarias, 18 km de colectores (zanja abierta y microtunelería), 5 estaciones de bombeo y una línea de impulsión con descarga a una planta de tratamiento con descarga a un emisario submarino de 588,5 m de longitud en Punta Caucedo. Los diseños correspondientes al segundo sistema de saneamiento se encuentran avanzados con lo que se podrá contar con el pliego de licitación correspondiente al primer y segundo sistema (US\$134 millones) para el mes de diciembre de 2022.
- 2.5 **Criterios de elegibilidad de las obras y priorización de proyectos.** Para que una obra sea financiada con recursos del programa, deberá cumplir los siguientes requisitos: (i) deberá ser viable desde una perspectiva técnica, institucional, legal, financiera, ambiental y social, y socioeconómica (una obra es viable socioeconómicamente si tiene una Tasa interna de Retorno Económico (TIRE) mayor al 12% bajo un análisis costo-beneficio o si se seleccionó la alternativa más costo-eficiente mediante un análisis costo-eficiencia siguiendo los lineamientos del BID y los aspectos definidos en el Reglamento Operativo del Programa (ROP); (ii) no se clasifica bajo Categoría A de acuerdo con la clasificación ambiental y social del Marco de Política Ambiental y Social del Banco y los lineamientos establecidos en el MGAS del programa; (iii) se cuenta con un convenio vigente entre el INAPA y la empresa de agua y alcantarillado que operará y mantendrá dicha obra; y (iv) INAPA la empresa de agua y alcantarillado cuente con los derechos necesarios sobre el inmueble donde se construirá la obra de que se trate. Se priorizarán proyectos bajos los siguientes criterios, que se detallan en el ROP: (i) en zonas con baja cobertura de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales; (ii) en provincias costeras y turísticas del país; y (iii) de acuerdo con el índice de pobreza.
- 2.6 **Viabilidad técnica.** La evaluación de los expedientes técnicos a nivel de anteproyecto para el proyecto de la muestra ([EEO#3](#)) concluyó que el mismo responde adecuadamente a las necesidades identificadas y objetivos definidos para el programa. Los diseños están basados en una visión de mediano y largo plazo, siguiendo los principios de ingeniería de amplia aceptación. Las soluciones priorizadas resultaron de un análisis de alternativas apropiada, con estudios y diseños avanzados para su eventual licitación. En el ROP se detallarán los criterios de elegibilidad y priorización, a tener en cuenta en el resto de los proyectos a ser financiados con el programa.
- 2.7 **Viabilidad socioeconómica.** Como parte del análisis de viabilidad del programa, se realizó un análisis socioeconómico de las obras de la muestra. Para determinar su rentabilidad, se realizó un análisis costo-beneficio de las obras de Boca Chica. Los beneficios se cuantificaron a través de la Disposición a Pagar (DAP) de la población por contar con los servicios de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales. Los costos utilizados fueron los de inversión y los incrementales de operación y mantenimiento a precios sociales. Utilizando una tasa de descuento del 12%, el proyecto es viable con una TIRE de 14,5% y un Valor Presente Neto de US\$10.329.896 como se presenta en el Anexo Socioeconómico. Se hizo un

análisis de sensibilidad para determinar los cambios en la rentabilidad del proyecto ante cambios en los principales supuestos de la evaluación económica.

- 2.8 Para los proyectos no evaluados, porque no cuentan con diseños definitivos, se realizará un análisis costo-beneficio y sólo proyectos con TIRE superiores al 12% podrán ser financiados por el programa.
- 2.9 Adicionalmente, se analizaron las intervenciones para fortalecer la gestión de la empresa de CORAABO en términos de micromedición, sectorización, catastro que contribuye a disminuir el ANC. A través de un análisis costo-beneficio se determinó su rentabilidad socioeconómica. Los beneficios corresponden al ahorro en los costos de producción a través de la reducción de pérdidas físicas, dado que más agua será incorporada al sistema. Los costos empleados fueron los costos de inversión. Utilizando una tasa de descuento del 12%, el proyecto de ANC es viable con una TIRE de 99% y un VPN de US\$45.6 millones. Por último, con el fin de analizar la viabilidad del programa, se hizo un análisis costo-beneficio agregado. Y se agruparon los beneficios y costos del proyecto de saneamiento en Boca Chica y las intervenciones en agua potable en CORAABO. El programa es viable con una TIRE del 21% y un VPN de US\$47.3 millones.
- 2.10 **Viabilidad institucional.** Los resultados de la evaluación de la capacidad institucional realizada a través de la aplicación de la metodología de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI), orientan a una verificación satisfactoria de las condiciones de ejecución del INAPA, debido a que: (i) INAPA ha ejecutado proyectos con financiamiento del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento para América Latina y el Caribe (FECASALC), Unión Europea y con fondos nacionales. Actualmente se encuentra ejecutando proyectos con financiamiento BID (en proceso de cierre) y del Banco Mundial; (ii) tiene personal disponible para ejercer la función de coordinación general del programa; y (iii) tiene experiencia en procesos de adquisiciones y los procedimientos adoptados han sido los del organismo financiador, mostrando un adecuado desempeño. Se recomiendan algunas medidas para contribuir a una ejecución en tiempo y de calidad, tales como: (i) adquirir licencias de MS Project para el seguimiento de la ejecución del programa; (ii) incluir en costos de administración del programa los siguientes ítems: oficina, computadores, impresoras, vehículos para la supervisión de las obras, licencias de software de diseño y seguimiento, servicio de internet y celulares; (iii) prever el personal técnico requerido para el programa en diseño; (iv) analizar los arreglos institucionales que se requerirán para minimizar el riesgo de limitaciones presupuestarias para financiar los gastos de O&M del programa; (v) revisar los tiempos de los procesos de contratación y elaborar flujogramas de procesos como anexos al ROP; (vi) incluir en el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) del programa la revisión y actualización de las especificaciones técnicas antes de licitar; y (vii) contratar firmas ONG para la gestión social y ambiental del programa con el apoyo de los especialistas del INAPA. En los últimos tres años el INAPA ha fortalecido el equipo, resultando en: (i) una mayor ejecución de los recursos propios e internacionales (se han ejecutado cuatro veces más fondos que en el pasado); (ii) mayor eficiencia en el desarrollo de los procesos de toma de decisiones; y (iii) mayor solidez institucional y política.

- 2.11 **Viabilidad financiera.** El diagnóstico del análisis financiero de la CORAABO verificó que, si se mantienen las condiciones actuales de la empresa para la sostenibilidad de los servicios son necesarias transferencias del estado central. El recaudo no logra cubrir los gastos operacionales (alrededor del 50%). Algunas de las causas identificadas para el problema de la empresa son: (i) el alto nivel de pérdida de agua (55,6%); (ii) bajo nivel de micromedición: 80% de clientes no medidos; (iii) 70% de clientes no facturados (inactivos); (iv) bajo nivel de retiro por parte de [ACEA](#); (v) la necesidad de fortalecer las capacidades del personal; y (vi) la contabilidad no refleja la situación de los servicios. Las proyecciones financieras para los próximos 15 años que incluyen la implementación de acciones de fortalecimiento institucional demuestran un balance financiero EBITDA positivo en 2029.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.12 De acuerdo con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del Banco, el programa se clasifica como Categoría B ya que se prevé que los impactos negativos generados por las obras sean de carácter moderado, localizado y de corto plazo. Durante la construcción de interceptores, colectores, estaciones de bombeo y planta de tratamiento del proyecto de Boca Chica se esperan impactos sobre la calidad del aire, ruido y vibraciones, riesgo de accidentes laborales y de tránsito, inconformidades de la comunidad por cierres viales temporales, y obstrucciones de accesos a viviendas y/o comercios, con posibles impactos económicos temporales a los negocios ubicados en las calles a intervenir. En cuanto al emisor submarino, durante la construcción podrían producirse afectaciones no significativas y temporales en la fauna marina; y no se anticipan alteraciones a la calidad del agua durante la operación. El proyecto no provocará desplazamiento físico ni económico, afectaciones al patrimonio cultural ni impactos sobre pueblos indígenas. Por ser una operación de obras múltiples, y en cumplimiento con los requisitos del MPAS y sus 10 Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS), se ha preparado un Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para el proyecto de Boca Chica; un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para los proyectos futuros fuera de la muestra; y el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) del programa. El riesgo ambiental y social de la operación se clasifica como Sustancial debido a la poca experiencia del INAPA en la aplicación del nuevo MPAS del Banco. Para mitigar este riesgo, el SGAS establece medidas de fortalecimiento institucional, incluyendo capacitación del equipo socioambiental del INAPA y los operadores, y desarrollo de procedimientos e instrumentos de gestión socioambiental acordes con el MPAS. Las principales amenazas naturales en la zona de Boca Chica son sismo, huracán, tsunami y ascenso del nivel del mar. De acuerdo con la metodología de gestión de riesgo de desastres del Banco, el criterio de características físicas es bajo, la pérdida de servicios esenciales en caso de fallo es moderado, y la interacción con medio antrópico y natural es bajo, por lo cual el programa tiene una clasificación de riesgo de desastres moderada.
- 2.13 El 22 de julio de 2022 se llevó a cabo una consulta significativa con las partes interesadas del proyecto de Boca Chica. La consulta se realizó de manera híbrida, con un evento presencial en el que participaron 203 personas y una transmisión virtual simultánea a través de la página de Facebook y YouTube de INAPA y de YouTube. Las preguntas de los participantes se centraron en aspectos técnicos

del programa. A fin de reforzar la discusión de los impactos ambientales y sociales y las medidas de mitigación propuestas se llevará a cabo una nueva consulta antes de la licitación de las obras, como indica el Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS). El PAAS incluye también el requisito de desarrollar un Plan de Compensación por Afectación de Negocios si durante la construcción se identifican impactos en los negocios ubicados en las calles en obras y la actualización del Plan de Gestión de Riesgo de Desastres del proyecto de Boca Chica antes de la licitación de las obras. El EIAS/PGAS de Boca Chica, incluyendo el informe de consultas, y el MGAS del programa están disponibles en la página web del Banco.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.14 Considerando que el Organismo Ejecutor (OE) tiene amplio conocimiento y experiencia en la implementación de proyectos financiados por el Banco, no se prevén riesgos fiduciarios mayores. Se identifican tres contratos de diseño, construcción y operación los cuales, por su complejidad, pudieran presentar riesgos en cuanto a los tiempos de las licitaciones y a la ejecución de estas obras. Las medidas previstas para mitigar este riesgo se identifican en el Anexo III. Con respecto a la gestión financiera el OE tiene experiencia y conocimientos que soportan la ejecución financiera de programa. Se contempla el potencial financiamiento de fondos de FONPRODE, para los cuales el Banco podría prestar ciertos servicios bajo el Acuerdo Marco suscrito entre el Banco y el Reino de España. Basado en estas consideraciones, se establece un riesgo fiduciario medio-bajo.

### **D. Otros riesgos y temas clave**

- 2.15 **Otros riesgos.** Como riesgo de nivel medio-alto se identifica el potencial retraso para la aprobación de los proyectos y licitación de las obras previstas bajo el componente de infraestructura, asociados a la complejidad de las obras y consecuentemente, a la preparación de los pliegos de licitación y/o la adecuada evaluación de ofertas (causa-raíz), lo que podría generar la subejecución y consecuentemente retrasos para el cumplimiento de los objetivos del programa. Como medida de mitigación para este riesgo, se está brindando apoyo técnico al INAPA a través de fondos de asistencia técnica para asegurar la adecuada preparación de pliegos y oportuna licitación de los proyectos ejecutivos, esperando así evitar retrasos y asegurar la adecuada ejecución del programa.
- 2.16 **Sostenibilidad.** Con el fin de garantizar la sostenibilidad de las obras que serán financiadas con el programa se han identificado varios instrumentos: (i) se firmará un convenio entre el INAPA y las empresas prestadoras donde se hace un compromiso de acompañamiento técnico y de la operación y mantenimiento de las obras (¶3.4); (ii) intervenciones de rápido impacto que mejoren el servicio de agua potable e incrementen los ingresos de las empresas y hacer más eficiente el gasto operativo (¶1.14); y (iii) uso de instrumentos no reembolsables del Banco que acompañen con innovación tecnológica, operativa y social que contribuyan a mayor involucramiento por parte de la comunidad a la sostenibilidad de los servicios (¶1.16, 1.17).

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Aspectos de ejecución.** El prestatario será la República Dominicana y el organismo ejecutor (OE) será el INAPA, quien tendrá la responsabilidad de la administración de los recursos del préstamo y del cumplimiento de los objetivos de la operación. El INAPA se encargará de la coordinación de todas las actividades técnicas y operativas del programa, incluyendo el registro contable y el cumplimiento del ROP. Las CORAA participarán en la ejecución del programa en relación con el área para la que prestan el servicio. En todos los casos donde el programa se desarrolle en un área operada por una CORAA se facilitará la transferencia de la operación de los sistemas desde el INAPA mediante la incorporación de una fase de operación en los contratos de construcción de las obras más complejas como son las estaciones de bombeo o las plantas de tratamiento de agua residual. Se establecerá una mesa de coordinación donde participarán tanto los otros donantes como el gobierno dominicano a través del INAPA.
- 3.2 **Reglamento operativo del programa.** El programa se regirá por el ROP ([EEO#6](#)), definiendo las necesidades y especificidades establecidas para el programa. El ROP detalla el ciclo del proyecto, los mecanismos e instrumentos de coordinación institucional y los criterios y especificaciones técnicas, ambientales y sociales, fiduciarias y otras.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento.** Será condiciones previas al primer desembolso del financiamiento: (a) que se haya suscrito y se encuentre vigente un convenio subsidiario entre el Prestatario, representado por el Ministerio de Hacienda, e INAPA en el que se establezcan los términos de la transferencia de recursos a INAPA, así como las demás obligaciones de ejecución de las partes; (b) que la UCP esté conformada con la designación o contratación de al menos: (i) un coordinador general; (ii) un especialista de adquisiciones; (iii) un especialista financiero; (iv) un especialista ambiental; y (v) un especialista social; y (c) que se haya aprobado y que se encuentre vigente el [ROP](#) en los términos previamente acordados con el Banco, el cual incluirá el PGAS, MGAS y PAAS. Estas condiciones permitirán asegurar la coordinación intersectorial e institucional y asegurar que el INAPA ha asignado el personal mínimo para la adecuada ejecución del programa.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales de ejecución.** previo al desembolso de recursos destinados a las obras de la muestra correspondiente a Boca Chica, se deberá haber suscrito y estar vigente un convenio entre el INAPA y la CORAABO donde se establezca la forma de coordinar el diseño técnico de las obras, su ejecución, transferencia una vez concluidas y las obligaciones de operación y mantenimiento, así como la forma en que se realizará la asistencia técnica previstas para CORAABO. Ver las condiciones contractuales especiales de carácter ambiental y social en el Anexo B del Resumen Ambiental y Social del Programa ([EER#3](#)). Para que una obra sea elegible para recibir financiamiento del programa se deberá contar con un convenio firmado entre el INAPA y la CORAA de que se trate (ver criterios de elegibilidad), donde se establezca la

forma de coordinación del diseño técnico de dicha obra, su ejecución, transferencia una vez concluida y las obligaciones de operación y mantenimiento.

- 3.5 **Adquisiciones y auditorías.** Las adquisiciones financiadas, total o parcialmente, con recursos del préstamo se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15). El uso del sistema nacional avanzado (incluyendo los subsistemas de: Licitación Pública Nacional, Comparación de Precios, Acuerdo Marco, Subasta Inversa y Consultor Individual) que ha sido aprobado por el Directorio del Banco (GN-2538-22 de 2017), se utilizará de conformidad con los alcances previstos en la aprobación respectiva y en lo dispuesto en el Anexo III de este documento.

**B. Resumen de los arreglos para el monitoreo y evaluación de resultados**

- 3.6 **Monitoreo.** El OE preparará informes sobre el avance y logro de resultados de las actividades bajo su responsabilidad. El esquema de monitoreo incluirá el Plan de Adquisiciones (PA), el Plan de Ejecución del Programa (PEP), el Plan Operativo Anual (POA), la Matriz de Resultados, el Informe de Seguimiento de Progreso y el Plan de Gestión de Riesgos. El OE presentará los informes semestrales al Banco, reportando los avances alcanzados, los resultados obtenidos y un plan de acción para el semestre siguiente, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre ([EER#2](#)).
- 3.7 **Evaluación.** El OE contratará: (i) una evaluación intermedia, que se presentará a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 50% de los recursos del programa; y (ii) una evaluación final que se presentará a los 90 días contados a partir de la fecha del último desembolso de los recursos del programa ([EER#2](#)). La metodología de evaluación propuesta será un antes y después, que consistirá en la medición de los indicadores de resultado después de implementadas las intervenciones, y la comparación de las mediciones para constatar el logro de las metas. Como parte de la evaluación final, se realizará una evaluación económica ex post cuya metodología se detalla en el plan de monitoreo y evaluación ([EER#2](#)).
- 3.8 **Operación & mantenimiento.** El prestatario se comprometerá a adoptar, por intermedio del OE, las medidas necesarias para que las obras y bienes en el marco del programa sean mantenidos adecuadamente, de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas. El prestatario presentará, por intermedio del OE, durante el periodo de desembolso y como parte de los informes semestrales de progreso, un informe sobre el estado de dichas obras y bienes. Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, el prestatario, por intermedio del OE, deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		DR-L1158
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3084-1	Aumentar el acceso a fuentes mejoradas de agua potable y alcantarillado
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Párrafo 1.16
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.7
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

El objetivo general de la operación es mejorar las condiciones ambientales y de salud de la población a través del acceso a servicios de saneamiento gestionados de manera sostenible y segura. Los objetivos específicos son: (i) Incrementar la cobertura del saneamiento gestionado de manera segura en las localidades intervenidas por el programa; y (ii) mejorar la gestión de los servicios de agua potable en las localidades intervenidas por el programa y contribuir al fortalecimiento de los operadores de AyS y del INAPA.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico claro de la problemática relacionada a la baja cobertura y calidad de los servicios de saneamiento y a las deficiencias en la gestión de los servicios de AP. Entre los factores que explican las brechas de cobertura de saneamiento se mencionan la falta de priorización de las inversiones, así como barreras técnicas, financieras y comportamentales en la población más vulnerables. Para AP, se identifican factores como la falta de macro y medición, sectorización y la dificultad para asegurar la sostenibilidad financiera de los servicios, entre otros. Para abordar estos factores determinantes, el proyecto implementará intervenciones agrupadas en dos componentes: I) Expansión y optimización de la infraestructura de saneamiento; y II) Fortalecimiento institucional y mejoras de eficiencia en el sector.

La matriz de resultados (MR) es consistente con el diagnóstico y las soluciones propuestas y refleja de manera adecuada la lógica vertical del proyecto. Los indicadores de producto y resultado presentan sus respectivos valores de línea de base, metas y medios de verificación correspondientes.

El análisis económico emplea un análisis costo-beneficio (ACB) del proyecto de expansión del alcantarillado en el municipio de Boca Chica (42% del monto total del programa) en el que los beneficios fueron estimados a partir de la disponibilidad a pagar por mejoras en los servicios. Adicionalmente, se realizó un ACB de las intervenciones de mejora en la gestión operativa de los sistemas de agua en Boca Chica. A partir del análisis agregado de ambos componentes, se concluye que el proyecto es económicamente viable con una TIRE de 21.4% (empleando una tasa de descuento de 12%).

El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación retrospectiva en base a un análisis "antes y después" de los indicadores de resultado de la MR, así como un análisis costo-beneficio ex post. Adicionalmente, se contemplan evaluaciones complementarias con atribución para medir el efecto de intervenciones innovadoras de cambio de comportamiento orientadas a incentivar la conectividad al alcantarillado y reducir el consumo de agua. Los arreglos de MyE cuentan con un presupuesto adecuadamente identificado.



## Matriz de Resultados

<b>Objetivo del Proyecto:</b>	El objetivo general del programa es mejorar las condiciones ambientales y la salud de los habitantes de las localidades beneficiadas por el Programa a través del acceso a servicios de saneamiento gestionados de manera sostenible y segura. Los objetivos específicos del programa son: (i) incrementar la cobertura del saneamiento gestionando de manera segura en las localidades intervenidas por el programa; y (ii) mejorar la gestión de los servicios de agua potable en las localidades intervenidas por el programa y contribuir al fortalecimiento de los operadores de Agua y Saneamiento y del INAPA.
-------------------------------	---

## Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación/ Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo 1: Incrementar la cobertura del saneamiento gestionando de manera segura en las localidades intervenidas por el programa.</b>										
1.1 Hogares con nuevo acceso a saneamiento gestionado de manera segura en las localidades intervenidas por el programa.	Hogares	0	2022					56.000	56.000	MV. Reporte de las empresas y catastro de usuario actualizadas. Saneamiento seguro incluye el tratamiento de las aguas residuales, según el objetivo 6.2 de los ODs.
1.2 Tasa de conexión al alcantarillado en las localidades intervenidas por el programa.	%	3.3	2022					80	80	MV. Hogares conectados al alcantarillado/Hogares de clientes según catastro de agua. La línea de base corresponde a los hogares conectados al alcantarillado sin tratamiento (no seguro)
<b>Objetivo específico de desarrollo 2: Mejorar la gestión de los servicios de agua potable en las localidades intervenidas por el programa y contribuir al fortalecimiento de los operadores de AyS del INAPA.</b>										
2.1 Tasa de micro medición de las localidades intervenidas por el programa.	%	25	2022	25	25	50	60	60	60	Clientes micromedidos / Clientes totales activos.
2.2 Porcentaje de clientes facturados en las localidades intervenidas del programa	%	31.3	2022	31.3	31.3	41.2	76.5	100	100	MV. Emisión de facturas en base al sistema comercial y conexiones en catastro. Clientes facturados/clientes catastrados a la red de agua.

## PRODUCTOS

Producto	Unidad de Medida	Objetivo Específico de Desarrollo Asociado	Costo (USD)	L.B.	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final	Comentarios/Medios de Verificación
<b>Componente 1: Expansión y optimización de la infraestructura de saneamiento</b>											
1.1 Sistema de Saneamiento de Boca Chica construido	sistema	1	80.258.000	-	-	-	1	-	-	1	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra, incluyendo la de conexión domiciliaria <u>Responsable:</u> UEP
1.2 Sistema de Saneamiento 2 fuera de la muestra del programa construido	sistema	1	54.121.000	-	-	-	1	-	-	1	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra, incluyendo la de conexión domiciliaria <u>Responsable:</u> UEP
1.3 Sistema de Saneamiento 3 fuera de la muestra del programa construido	sistema	1	30.121.000	-	-	-	-	-	1	1	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra, incluyendo la de conexión domiciliaria <u>Responsable:</u> UEP
1.4 Conexiones domiciliarias de población vulnerable <sup>1</sup> construida	conexión	1	2.000.000	-	-	-			1.000	1.000	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra <u>Responsable:</u> UEP
<b>Componente 2: Fortalecimiento institucional y mejoras de eficiencia en el sector</b>											
2.1 Contrato de asistencia comercial y operativa de CORAABO ejecutado.	contrato	2	3.000.000	-					1	1	<u>MV:</u> Informe final de consultoría <u>Responsable:</u> UEP Este contrato incluirá aspectos de innovación y transformación digital, así como la implementación de campañas de cambio de comportamiento para reducción de consumo y conectividad.
2.2 Edificio para las oficinas de CORABOO con enfoque de género y discapacidad construido	edificio	2	1.000.000	-	-	-	1	-	-	1	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra <u>Responsable:</u> UEP

<sup>1</sup> Población vulnerable se considera aquella que está por debajo de la línea de pobreza.

2.3 Sistema de agua potable de Boca Chica mejorado (incluyendo sectorización, macromedición y micromedición)	sistema	2	8.000.000	-	-	-	-	-	1	1	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra <u>Responsable:</u> UEP
2.4 Sistema de agua potable en otras ciudades del programa mejorado (incluyendo sectorización, macromedición y micromedición)	sistema	2	6.000.000	-	-	-	-	1	1	2	<u>MV:</u> Acta de recepción final de obra <u>Responsable:</u> UEP
2.5 Estrategia de género e inclusión en localidades intervenidas por el programa diseñada y en implementación.	estrategia	2	500.000	-	-	-	1	-	2	3	<u>MV:</u> Se considera el cumplimiento de este producto cuando: (i) la estrategia está diseñada; (ii) cuando 60% de las actividades están implementadas y el 40% restantes está planificado. <u>Responsable:</u> UEP

País: República Dominicana

División: WSA

No. de operación: DR-L1158

Año: 2022

## Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

**Organismo Ejecutor (OE):** Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados (INAPA)

**Nombre de la Operación:** Programa de Saneamiento Universal de Ciudades Turísticas y Costeras

### I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

### 2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/> Co-Financiamiento	Se contempla un potencial cofinanciamiento del KIF. Adicionalmente, el Banco podría prestar ciertos servicios en relación con el financiamiento de FONPRODE a República Dominicana, en los términos del Convenio Marco suscrito entre el Banco y el Reino de España.
---	--

### 3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La capacidad institucional del OE fue evaluada a través de la aplicación de la metodología de Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI). La evaluación de la capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor es satisfactoria. Considerando que el Organismo Ejecutor (OE) tiene amplio conocimiento y experiencia en la implementación de proyectos financiados por el Banco, no se prevén riesgos fiduciarios mayores. Sin embargo, se ha identificado la necesidad de fortalecer a la UCP con personal adicional, incluyendo unos coordinadores técnicos para cada componente y profesionales en diferentes áreas, incluyendo las de adquisiciones y gestión financiera.
-----------------------------	---

### 4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Sistemas de gobernanza	Gestión financiera y adquisiciones	Medio-Bajo	1. Acciones relacionadas con el fortalecimiento continuo del OE a través de capacitaciones, asistencia y supervisión en materia fiduciaria por parte del equipo fiduciario del Banco.  2. Fortalecer el equipo de proyecto con consultores de apoyo de tal forma que la carga laboral del equipo pueda repartirse adecuadamente y así cumplir con las gestiones financieras en

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
			los tiempos previsto y con el trabajo de diseño y gestión de procesos de licitación.
Licitaciones de obras mayores	Adquisiciones	Medio-Bajo	<p>1. Planificación detallada de las licitaciones y establecimiento de un sistema de monitoreo de cumplimiento de los hitos planificados para cada proceso.</p> <p>2. Asistencia técnica por parte del BID para preparar los pliegos y proveer asesoramiento a lo largo del proceso de licitación.</p>

## II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

<b>Condiciones especiales previas al primer desembolso:</b>
Tasa de cambio: Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(ii) de dicho Artículo. Para dichos efectos, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.
Tipo de Auditoría: Anualmente, los estados financieros auditados del programa, a más tardar 120 días del después del cierre de cada periodo fiscal. - Al cierre del proyecto, los estados financieros auditados finales del programa, a más tardar 120 días después de la fecha del último desembolso.

## III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELs) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. Para las licitaciones de obra de tipo diseño, construcción y operación, se utilizará el contrato FIDIC correspondiente. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición. Se prevé tener margen de preferencia doméstica para las obras.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos Recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para poner en funcionamiento el proyecto aprobados por el Jefe de Equipo de Programa, que sean financiados, serán realizados siguiendo los procedimientos administrativos del Organismo Ejecutor. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y competencia. (Ver Pautas para el tratamiento de gastos recurrentes y Política de Elegibilidad de Gastos GN 2331-5 y actualizaciones.)

<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método((i) ex ante, (ii) ex post o (iii) sistema nacional) de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección y será identificado dentro del Plan de Adquisiciones basado en el nivel de complejidad del proceso. Las revisiones ex post serán cada seis meses, de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex-post incluirán al menos una visita de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	El Organismo Ejecutor mantendrá los registros y archivos de todos los procesos de adquisiciones previstos en el Plan de Adquisiciones.

### Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
<b>Obras</b>				
Contrato de obra para la construcción de las oficinas de operadores de otras ciudades fuera de la muestra con un enfoque de género y discapacidad	Licitación Pública Internacional (LPI)		7/11/23	6.000.000
Contrato de obra para la implementación de medidas de rápido impacto para la mejora de la gestión de la red de agua potable incluyendo sectorización, macromedición y micromedición.	Licitación Pública Internacional (LPI)		7/11/23	8.000.000
Contrato de obra para el diseño, construcción y operación del macrosistema de saneamiento de Boca Chica	Licitación Pública Internacional (LPI)		7/11/23	80.000.000
Contrato de obra para el diseño, construcción y operación de sistema de saneamiento de otra ciudad (1) fuera la muestra del programa	Licitación Pública Internacional (LPI)		9/12/23	54.000.000
Contrato de obra para el diseño, construcción y operación de sistema de saneamiento de otra ciudad (2) fuera la muestra del programa	Licitación Pública Internacional (LPI)		7/11/23	40.000.000
<b>Firmas</b>				
Contratación de firma consultora para la mejora de la gestión comercial y operativa de CORAABO	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		6/6/23	3.000.000

Para acceder al Plan de Adquisiciones 18 meses, ingresar [aquí](#)

#### IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El presupuesto anual es elaborado por el Ministerio de Hacienda (MH), a través de la Dirección General de Presupuesto, en coordinación con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, así como con las demás entidades del Gobierno vinculadas al proceso. El organismo ejecutor, será responsable de manejar la planificación y el presupuesto del programa y se utilizarán herramientas de planificación, incluyendo las propias del Banco (Plan de Ejecución del Proyecto, Plan Operativo Anual, Plan de Adquisiciones y Plan Financiero).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La programación de flujo de caja del programa será consistente con el POA y el PA que hayan sido no objetados por el Banco, y debería cubrir un periodo de al menos 12 meses.</li> <li>• El programa utilizará una cuenta bancaria especial a nombre del programa en dólares de los Estados Unidos, en el Banco Central, gestionado por medio de una subcuenta en la Cuenta Única de la Tesorería Nacional.</li> <li>• La moneda para gestionar la operación es USD.</li> <li>• La tasa de cambio a ser utilizada en la operación será tasa de cambio efectiva en la fecha de pago del gasto en la moneda local - la opción (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.</li> <li>• Las modalidades de desembolsos recomendados para el manejo de esta operación serán el Anticipo de Fondos y el Reembolso de fondos. Bajo la modalidad de anticipo de fondos se considerará el Plan financiero por un periodo de 6 meses, pudiendo considerarse hasta 12 meses si el programa lo requiere. Se prevé que la operación justifique un 80% a utilizar en la rendición de los saldos acumulados pendientes de justificación.</li> </ul>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<p>Las normas específicas de contabilidad que se seguirán son las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP). Para el registro contable de la operación se usará el módulo para las Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo Integrado de Gestión Financiera (UEPEX) del Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGEF) del país como plataforma tecnológica y se utilizará el método base caja. Todos los informes financieros clave del proyecto, incluyendo las solicitudes de desembolso, serán generados directamente desde este sistema.</p> <p>Como complemento a las políticas y guías aplicables a la operación se utilizará el ROP con la definición documentada de flujos de trabajo y controles internos.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	La función de auditoría interna de Gobierno está a cargo de la Contraloría General de la República Dominicana (CGRD). Para el desarrollo de esta función, la CGRD se auxilia de Unidades de Auditoría Interna en cada instancia de la Administración Pública de la República Dominicana.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	<p>El Prestatario y/o OE seleccionará y contratará los servicios de auditoría externa de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados entre el OE y el Banco. Estos establecerán el tipo de revisión, oportunidad y alcance. El auditor externo seleccionado y las normas de auditoría a aplicar serán aceptables para el Banco. Se requerirán estados financieros auditados del programa auditado por una firma elegible para el Banco. El tipo de auditoría y nivel de elegibilidad requerido para los auditores, podrán ajustarse a lo largo de la vida del proyecto dependiendo de los resultados de supervisión del Banco.</p> <p>Los Estados Financieros Auditados del programa requeridos son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Anualmente: Estados Financieros Auditados con presentación al Banco, a más tardar 120 días después del cierre de cada periodo fiscal (el 31 de diciembre).</li> </ul>

		- Al cierre del proyecto: Estados Financieros Auditados con presentación al Banco a más tardar 120 días después de la fecha del último desembolso.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	<p>La supervisión se realizará a través de las auditorías financieras anuales.</p> <p>También se realizarán revisiones y acompañamiento in situ y de escritorio con una periodicidad (como mínimo, una revisión anualmente), sujeto a ajustes durante la ejecución. La supervisión consistirá de seguimiento al estatus de implementación de actividades recomendadas para mejorar la capacidad de la unidad, el estatus de los arreglos fiduciario, revisiones ex-post, visitas de inspección, un diálogo y comunicación constante con el OE.</p>



**PROGRAMA DE SANEAMIENTO UNIVERSAL DE CIUDADES TURÍSTICAS Y COSTERAS****DR-L1158****CERTIFICACIÓN**

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia será financiada a través de:

<b>Funding Source</b>	<b>Fund Code</b>	<b>Currency</b>	<b>Amount Up to</b>
Facilidad De Corea De Cofinanciamiento Para El Desarrollo De Infraestructura Para América Latina Y El Caribe	KIF	USD	60,000,000

Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).

Certificado por: \_\_\_\_\_ (Original firmado)  
Maria Fernanda García  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

Octubre 14, 2022

\_\_\_\_\_  
Fecha

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE- \_\_/22

República Dominicana. Préstamo \_\_/OC-DR a la República Dominicana.  
Programa de Saneamiento Universal de Ciudades Turísticas y Costeras

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Saneamiento Universal de Ciudades Turísticas y Costeras. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$80.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)

LEG/SGO/CID/EZSHARE-1818689733-7800  
DR-L1158

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/22

República Dominicana. Préstamo \_\_\_/KI-DR a la República Dominicana  
Programa de Saneamiento Universal de Ciudades Turísticas y Costeras

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, actuando como Administrador de la Facilidad de Corea de Cofinanciamiento para el Desarrollo de Infraestructura para América Latina y el Caribe (en adelante “la Facilidad”), proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Saneamiento Universal de Ciudades Turísticas y Costeras. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$60.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)