

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	PARAGUAY/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Support for the Government Transition and the Center of Government
▪ TC Number:	PR-T1261
▪ Team Leader/Members:	Theinhardt, Jean Eric (IFD/ICS) Team Leader; Lafuente, Mariano (IFD/ICS) Alternate Team Leader; Mosqueira Medina, Edgardo, Catano Guzman, Mariana (IFD/ICS); Quiroga, Ricardo E. (CSC/CSC); Chaverri-Suarez, Alonso J. (LEG/SGO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	27 Apr 2018
▪ Beneficiary:	Secretaría General de la Presidencia
▪ Executing Agency:	TC-BID
▪ IDB funding requested:	\$ 370,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$ 0.00
▪ Disbursement period:	24 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	Intitutional Capacity of State
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Country Office Paraguay
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Institutional capacity and rule of law

II. Objective and Justification

2.1 Support for the Government transition and institutionalization of the Central Government.

2.2 Las transiciones gubernamentales en América Latina suelen tener como externalidad negativa demoras importantes en la implementación de políticas públicas. Los proyectos en curso desde la administración saliente se demoran por la salida de gran parte de sus equipos técnicos, y los nuevos gobiernos suelen comenzar por revisar y auditar lo existente y a planificar nuevas actividades una vez se nombran los equipos técnicos, lo que suele llevar algunos meses. Esto afecta especialmente a los proyectos de inversión pública, dado que el ciclo presupuestario suele no estar alineado con el ciclo político.

El Centro de Gobierno (CdG) juega un rol clave en las transiciones presidenciales. El equipo saliente es quien normalmente está a cargo de la transición. Para los equipos entrantes, es donde se comienza a aterrizar el plan de gobierno o las propuestas de campaña en políticas públicas concretas. La Secretaría General de la Presidencia (SGP) es la institución clave del CdG en Paraguay. El Ministro-Secretario General, que

es también Jefe del Gabinete Civil de la Presidencia y Coordinador del CdG, colabora en forma directa con el Presidente, de quien depende, y actúa como Secretario del Consejo de Ministros (Decretos No8.800/2012 y No1.294/2014). La SGP, junto a las unidades que la integran, tiene como funciones asesorar y apoyar al Presidente en la definición de la Agenda Estratégica del Estado y del Poder Ejecutivo; coordinar y monitorear su ejecución; coordinar las relaciones del gobierno con otros actores estatales y de la sociedad civil; verificar la consistencia de las iniciativas ministeriales con la orientación general del gobierno; prestar apoyo jurídico al Presidente; y coordinar la comunicación presidencial; entre otras tareas.

El Gobierno de Paraguay decidió impulsar el fortalecimiento de sus funciones de CdG, incluyendo la promulgación de un Decreto para establecer las atribuciones formales y las unidades internas necesarias para llevar adelante dichas tareas (Decreto No 1.294/2014). En este proceso de innovación, durante sus cuatro años de trabajo recibió asistencia técnica del BID a través de cooperaciones técnicas regionales y nacionales para tal fin (RG-T2258, PR-T1157 y PR-T1187). En su fase piloto, el CdG se enfocó en apoyar prioridades relacionadas a proyectos de infraestructura. Entre los principales logros del CdG se destaca la aceleración de proyectos de inversión como el viaducto de Madame Lynch y la costanera Sur, y la estructuración de Alianzas público-privadas en 2 años cuando solían tomar de 3 a 5 años, entre otros (González y Lafuente, 2018). Estos logros fueron fruto de las mejoras en la coordinación y articulación gubernamental y el fortalecimiento de la capacidad para la estructuración de proyectos hasta su adjudicación.

Los buenos resultados del CdG durante 2014-2018 han generado una demanda del gobierno electo el 22 de abril de 2018 para profundizar el fortalecimiento del CdG a través de fortalecer sus capacidades de planificación y concentrarse en prioridades de mayor complejidad, así como institucionalizar esta innovación mediante su incorporación en el presupuesto.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Componente 1. Institucionalización y Mejora del Centro de Gobierno. Este componente proveerá asistencia técnica a la SGP, el Ministerio de Hacienda y por su intermedio, durante la fase de transición gubernamental, al equipo de transición designado por el presidente electo, para fortalecer capacidades y la arquitectura institucional del Centro de Gobierno para la identificación de prioridades del gobierno, la preparación de estrategias de cumplimiento de estas prioridades (incluyendo la identificación de barreras normativas, presupuestarias o de otro tipo que pueden afectar alcanzar estas prioridades, y la planificación de sus insumos clave), el rediseño de protocolos de coordinación, seguimiento y rendición de cuentas de las prioridades en base a lecciones aprendidas entre 2014-2018, y mecanismos para asegurar el logro de estas prioridades. Para esto, financiará consultorías internacionales (ex funcionarios de centro de gobierno en países avanzados en esta materia) y nacionales (expertos en políticas públicas).

Productos esperados: (i) metodología y asesoramiento para la identificación de posibles prioridades específicas dentro de las áreas de política priorizadas por el gobierno electo; (ii) metodología y asesoramiento para la preparación de estrategias de cumplimiento para tres prioridades piloto de mayor complejidad; (iii) metodología y asesoramiento para rediseño de protocolos de coordinación, seguimiento y rendición de cuentas; y (iv) taller de trabajo con el nuevo gabinete y funcionarios clave.

- 3.2 **Componente I: Institucionalización y Mejora del Centro de Gobierno.** Este componente proveerá asistencia técnica a la SGP, el Ministerio de Hacienda y por su intermedio, durante la fase de transición gubernamental.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1. Institucionalización y Mejora del Centro de Gobierno	\$ 370,000.00	\$ 0.00	\$ 370,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 BID. División de Innovación para Servicios al Ciudadano (IFD/ICS).
- 5.2 El beneficiario ha solicitado que la CT sea ejecutada por el Banco. Ello se fundamenta en que es muy importante iniciar la ejecución de estas actividades previo al cambio de gobierno.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Se identifican dos principales riesgos para el logro de los objetivos del proyecto. Primero, la SGP carece de la capacidad administrativa para la ejecución de esta cooperación técnica y, lo que llevaría a retrasos considerables. En segundo lugar, las nuevas autoridades sectoriales podrían percibir al CdG como una intromisión en sus respectivas áreas. Como medidas de mitigación, la cooperación técnica será ejecutada por el Banco y se financiará un taller de trabajo al inicio del nuevo gobierno con el gabinete donde se explicará el carácter colaborativo del CdG y la metodología de trabajo que será implementada.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "C".