

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BELIZE

**PROGRAMA PARA APOYAR AL SECTOR DE LA SALUD PARA CONTENER
Y CONTROLAR EL CORONAVIRUS Y MITIGAR SU EFECTO
EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO**

(BL-L1036)

Y

**APOYO PARA FINANCIAR LA COMPRA DE LA VACUNA CONTRA LA
COVID-19 Y SU ADMINISTRACIÓN**

(BL-U0001)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO Y GARANTÍA

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Ana Mylena Aguilar Rivera jefa de equipo (SCL/SPH), Daniel Fonseca, jefe de equipo suplente (IFD/CMF); Ian William Mac Arthur, Matilde Neret, Isabel Delfs y Lidia Bonilla (SCL/SPH); Brodrick Watson y Christian Lunstedt Tapia (VPC/FMP); Astrid Salazar (CID/CBL); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Maria Fernanda Merino (SPD/SDV); Heidi Zoe Fishpaw (VPS/ESG) y Aurelie Gilles (CID/CID).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costo	10
C.	Indicadores de resultados clave	11
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	12
A.	Instrumentos de financiamiento	12
B.	Riesgos ambientales y sociales	14
C.	Riesgos fiduciarios	14
D.	Otros riesgos y consideraciones clave	15
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	16
A.	Resumen del plan de implementación	16
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados	19

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES
REQUERIDOS
1. Plan de seguimiento y evaluación simplificado
2. Plan de adquisiciones
OPCIONALES
1. Justificación de la viabilidad económica
2. Plan estratégico de preparación y respuesta ante la COVID-19
3. Bibliografía
4. Lista no exhaustiva de los principales insumos para el plan contra la COVID-19, por cada pilar del plan de respuesta
5. Filtro de política de salvaguardias y formulario de análisis de salvaguardias
6. Resumen de criterios técnicos

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BHIS	Sistema de Información Sanitaria de Belize
CARPHA	Organismo de Salud Pública del Caribe
CEPI	Coalición para la Promoción de Innovaciones en pro de la Preparación ante Epidemias
COVAX	Mecanismo para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19
COVID-19	Enfermedad causada por el coronavirus de 2019
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PIB	producto interno bruto
PPPMU	Unidad de Política, Planificación y Gestión de Proyectos
SAGE	Grupo de Expertos en Asesoramiento Estratégico sobre Inmunización
SIR	susceptible-infeccioso-recuperado
VIRAT	Herramienta de autoevaluación de la preparación para la introducción de la vacuna contra la COVID-19

RESUMEN DEL PROYECTO

BELIZE PROGRAMA PARA APOYAR AL SECTOR DE LA SALUD PARA CONTENER Y CONTROLAR EL CORONAVIRUS Y MITIGAR SU EFECTO EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO (BL-L1036)

Y

APOYO PARA FINANCIAR LA COMPRA DE LA VACUNA CONTRA LA COVID-19 Y SU ADMINISTRACIÓN (BL-U0001)

Préstamo de inversión (BL-L1036)				
Términos y condiciones financieros				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Belize			Plazo de amortización:	Hasta 25 años
Organismo ejecutor:			Período de desembolso:	Hasta 3 años
Ministerio de Salud y Bienestar			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR
BID (Capital Ordinario)	2.862.740	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
			Vida promedio ponderada:	Hasta 15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Garantía de crédito para proyecto de inversión (BL-U0001)				
Términos y condiciones financieros				
Emisor de la garantía: Banco Interamericano de Desarrollo			Instrumento de Garantía Flexible ^(d)	
Deudor garantizado y contragarante: Belize			Plazo máximo de garantía:	Hasta 25 años
Beneficiario garantizado: Alianza GAVI			Vida promedio ponderada original:	Hasta 15,25 años
Organismo público respaldado por la garantía soberana: Ministerio de Salud y Bienestar			Comisión de garantía:	(d)
Obligación garantizada: Pagos futuros adeudados por Belize en relación con la adquisición de vacunas en el marco del acuerdo de compra comprometida celebrado entre el Gobierno de Belize y la Alianza GAVI ¹ .			Comisión de inmovilización de fondos:	(d) y (e)
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de inspección y vigilancia:	(d)
BID (Capital Ordinario)	2.137.260	100	Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
			Plazo de reembolso en caso de pago de una reclamación:	Hasta el resto del plazo de amortización una vez que se haya pagado una reclamación, siempre y cuando no exceda la vida promedio ponderada original.

¹ Véase el párrafo 1.11.

Esquema del proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de desarrollo de este proyecto es contribuir a la reducción de la morbilidad y mortalidad causadas por la COVID-19 y mitigar otros efectos indirectos de la pandemia. El objetivo específico de desarrollo es apoyar los esfuerzos para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad. Los objetivos del proyecto se alcanzarán mediante el financiamiento de una operación de préstamo para inversiones específicas (componente de préstamo) y una operación de garantía del proyecto de inversión (componente de garantía), como se describe en esta propuesta.					
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: El prestatario deberá aportar pruebas a satisfacción del Banco de (i) la aprobación por el Ministerio de Salud y Bienestar de un plan nacional de vacunación contra la COVID-19 de conformidad con directrices internacionales y con términos previamente acordados con el Banco; (ii) la aprobación del manual operativo del proyecto en términos previamente acordados con el Banco, que debe incluir, entre otros conceptos, la asignación de responsabilidades dentro del organismo ejecutor y la definición del alcance del trabajo para el comité directivo del proyecto, y (iii) la asignación o contratación del personal de la Unidad de Política, Planificación y Gestión de Proyectos (PPPMU) responsable de la gestión del proyecto, que deberá incluir un coordinador del proyecto, un especialista financiero, un especialista en adquisiciones y un planificador sanitario (véase el párrafo 3.5). Véanse también las condiciones fiduciarias en el Anexo III.					
Condiciones contractuales especiales previas a la emisión de la garantía: La emisión de la garantía estará sujeta al cumplimiento, a satisfacción del Banco, de las siguientes condiciones: (i) que el Banco y el beneficiario garantizado hayan negociado y acordado los términos de un contrato de garantía; y (ii) que se haya celebrado y entrado en vigor un contrato de contragarantía entre el Banco y el contragarante en términos aceptables para el Banco (véase el párrafo 3.6).					
Condición contractual especial de ejecución: Antes de comenzar las actividades de la operación del préstamo de inversión, el prestatario deberá proporcionar pruebas a satisfacción del Banco de que se ha actualizado el plan de gestión ambiental y social sobre la base del plan que se está implementando actualmente durante la ejecución del proyecto 3566/OC-BL-2; que lo pondrá en marcha antes de que comiencen las actividades de la operación del préstamo de inversión, y que continuará implementándose durante el plazo de desembolso y sus prórrogas (véanse los párrafos 2.4 y 3.7 y el enlace opcional 5).					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación estratégica					
Desafíos^(f):	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales^(g):	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>
<p>^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.</p> <p>^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se exceda la vida promedio ponderada original del préstamo o la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.</p> <p>^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.</p> <p>^(d) Las comisiones de garantía, de inmovilización de fondos y de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.</p> <p>^(e) La comisión de inmovilización de fondos será igual a la comisión de crédito correspondiente a préstamos con garantía soberana y se devengará a partir de la fecha en que entre en vigor el contrato de garantía, calculada sobre la diferencia entre el monto aprobado de la garantía y su monto efectivo en cualquier momento.</p> <p>^(f) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.</p> <p>^(g) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.</p>					

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes: la pandemia de COVID-19.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró una pandemia de COVID-19, la enfermedad causada por el nuevo coronavirus SARS-Cov-2 de 2019. Hasta el 2 de febrero de 2021 se han registrado más de 103 millones de casos confirmados, lo que ha provocado más de 2,2 millones de muertes². América Latina y el Caribe se ha convertido en una de las regiones más afectadas: se han confirmado más de 19 millones de casos y alrededor de 599.283 muertes. Se prevé que el número acumulado de casos y muertes siga aumentando en la región y, según diferentes hipótesis, se estima que para el 1 de mayo de 2021 habrán fallecido más de 772.000 personas³.
- 1.2 **Contexto macroeconómico y social.** La COVID-19 ha tenido serias repercusiones económicas adversas en todo el mundo. Según los cálculos del FMI para la región de América Latina y el Caribe, el producto interno bruto (PIB) cayó 8,1% en 2020 y crecerá sólo 3,6% en 2021⁴. La recuperación en la mayoría de los países de la región será lenta y es probable que el PIB no alcance niveles previos a la pandemia sino hasta 2023⁵. La economía de Belize ya estaba en recesión debido a una sequía y su impacto en la agricultura. La pandemia empeorará sus perspectivas macroeconómicas: se prevé que su economía, que depende del turismo (39% del PIB) se contraiga por lo menos 16% en 2020 (para toda la región de América Latina y el Caribe se prevé una contracción de 9%)⁶. La contracción económica está afectando los indicadores fiscales: las estimaciones sitúan el saldo global de Belize en 9,7% del PIB para 2020 (frente a 0,5% en 2019) y su deuda bruta en 134,6% del PIB en 2020 (frente a 105,1% en 2019)⁷. Además, Belize experimentó una rebaja de su calificación crediticia ante las preocupaciones sobre un aplazamiento de pagos de intereses o un canje forzoso de deuda. El impacto social de la pandemia ha sido grave. Según la última evaluación de la pobreza, realizada en 2009, 41,3% de la población era pobre y 15,8% extremadamente pobre, y el análisis del ingreso per cápita indica que la pobreza se ha mantenido alta desde entonces. Dado que la última estimación de la pobreza ya tiene 10 años, el BID levantó un mapa de la pobreza en función del ingreso utilizando imágenes satelitales que identificaron algunas mejoras en la distribución del ingreso relacionadas con la actividad turística⁸. Por lo tanto, se espera que esta tendencia se revierta en 2020 ya que el sector turístico ha sido el más afectado por la pandemia, como lo demuestra el 43% y el 32% de la fuerza

² <https://www.iadb.org/es/coronavirus/situacion-actual-de-la-pandemia>.

³ <https://covid19.healthdata.org/global/latin-america-and-caribbean?view=total-deaths&tab=trend>.

⁴ FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, edición de octubre de 2020. Países de mercados emergentes y en desarrollo: PIB real, página 145.

⁵ FMI. Perspectivas Económicas Regionales. Las Américas. La persistencia de la pandemia nubla la recuperación, página 12.

⁶ Perspectivas de la Economía Mundial, op. cit; página 145.

⁷ Perspectivas Económicas Regionales, op. cit; página 32.

⁸ Hersh et al., 2020. *Mapping Poverty in Belize Using Satellite Features and Machine Learning*. BID, Monografía 806. <http://dx.doi.org/10.18235/0002345>.

laboral que se registró, respectivamente, en las fases I y II del programa del gobierno para aliviar el desempleo debido a la COVID-19⁹.

- 1.3 **Interrupción de la cadena de transmisión.** El virus SARS-Cov-2 se puede propagar fácilmente de persona a persona a través de secreciones respiratorias¹⁰, y del contacto directo. Por esta razón, es de crucial importancia interrumpir la cadena de transmisión. Las medidas de salud pública —como el uso de mascarillas, el distanciamiento social, el lavado frecuente de manos y el aislamiento del paciente, entre otras— son muy necesarias para reducir el número de personas sanas a las que puede infectar un paciente (conocido como número de reproducción) o, dicho de otra manera, el número promedio de nuevos casos generados por un caso a lo largo del tiempo a un valor inferior a uno. Estas medidas desaceleran la propagación del virus y pueden ayudar a evitar un aumento repentino de casos que superaría la capacidad del sistema de salud para atender a los pacientes^{11,12,13,14}. Los pacientes con coronavirus requieren una atención especializada. Dados los importantes costos económicos y sociales asociados con la COVID-19, una de las maneras más poderosas de reducir la mortalidad y, a la larga, reducir la velocidad de transmisión del virus sería el acceso equitativo a vacunas seguras y eficaces para toda la población, priorizando inicialmente a los grupos con mayor riesgo de contagio (por ejemplo, los trabajadores de la salud) y de muerte (por ejemplo, los adultos mayores) debido a las limitaciones de suministro¹⁵. Durante 2020, científicos, compañías farmacéuticas y gobiernos han estado trabajando a un ritmo sin precedentes para desarrollar una vacuna contra la COVID-19 utilizando múltiples plataformas tecnológicas. Aunque estos esfuerzos nos dan una perspectiva optimista, uno de los mayores retos es que el mundo necesitará miles de millones de dosis de vacunas, a una escala de producción que no tiene parangón. Además, los países están formulando planes operativos para la vacunación a fin de prepararse para superar las dificultades relativas a la entrega, distribución y aplicación de las vacunas.
- 1.4 **Belize contuvo el aumento de casos de COVID-19 entre marzo y junio de 2020; pero en agosto comenzó un rápido incremento de casos.** El gobierno del país declaró el estado de emergencia el 1 de abril de 2020, siete días después de que se identificara el primer caso, y dispuso un cierre completo de todas las

⁹ En septiembre de 2019, 170.458 personas tenían trabajo. A octubre de 2020, la fase II del programa de alivio del desempleo había recibido 67.555 solicitudes de registro, en tanto que en la fase I se recibió un total de 81.007 solicitudes (entre el 3 y el 24 de abril de 2020).

¹⁰ <https://www.who.int/es/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses>.

¹¹ Hellewell, J., S. Abbott, A. Gimma, N.I. Bosse, C.I. Jarvis, T.W. Russell, et al. *Feasibility of controlling COVID-19 outbreaks by isolation of cases and contacts*. Lancet 2020; 8(4): 488-496. doi:10.1016/S2214-109X(20)30074-7.

¹² Day, T., A. Park, N. Madras, A. Gumel, J. Wu. *When is quarantine a useful control strategy for emerging infectious diseases?* American Journal of Epidemiology 2006; 163(5): 479–485. doi:10.1093/aje/kwj056.

¹³ Ferguson, N., D. Cummings, C. Fraser, J.C. Cajka, P.C. Cooley, D.S. Burke. *Strategies for mitigating an influenza pandemic*. Nature 2006; 442: 448-452. doi:10.1038/nature04795.

¹⁴ Dénes, A., A. Gumel. *Modeling the impact of quarantine during an outbreak of Ebola virus disease*. Infectious Disease Modelling 2019; 4:12-27. doi:10.1016/j.idm.2019.01.003.

¹⁵ Bartsch, S.M. et al. 2020.

fronteras y puertos de entrada (excepto para operaciones de carga), así como un toque de queda nocturno y el cierre de negocios no esenciales. Como resultado, Belize acumuló sólo 18 casos para mediados de abril de 2020¹⁶ y no se registraron nuevos casos hasta principios de junio de 2020, cuando se inició la repatriación controlada de ciudadanos beliceños. Belize seguía siendo uno de los países con el menor número de casos de COVID-19 hasta finales de julio (únicamente 57 casos). Los nuevos casos identificados entre junio y julio correspondieron a los beliceños repatriados y a los cruces fronterizos. Asimismo, cuando se levantaron las medidas de confinamiento y restricción de actividades no esenciales en junio de 2020, comenzaron a aparecer nuevos casos en destinos turísticos y, más tarde, en el resto del país. La transmisión comunitaria en Belize, según la clasificación de la OMS, empezó en agosto de 2020¹⁷.

- 1.5 **Como resultado de la segunda oleada de casos, el Gobierno de Belize continuó con el distanciamiento social y volvió a aplicar estrictas medidas de prevención.** Debido al pico de casos que se produjo en agosto, se pospuso la reapertura del aeropuerto, que iba a tener lugar en agosto de 2020, a octubre del mismo año. Desde entonces, el país está padeciendo una segunda oleada de casos, que están aumentando exponencialmente, y registra la tasa más alta de nuevos casos por cada 10.000 habitantes entre los países miembros del Organismo de Salud Pública del Caribe (CARPHA)¹⁸, así como el mayor número de casos activos de COVID-19 entre otros 20 países de CARICOM^{19,20}. Al 2 de febrero de 2021, Belize había realizado 70.993 pruebas y confirmado 11.945 casos y 302 muertes²¹. En diciembre de 2020, el Gobierno de Belize declaró un toque de queda nacional, el uso obligatorio de mascarillas, el distanciamiento social y la aplicación continua de protocolos para reuniones sociales. Además, toda persona que arribe a Belize deberá cumplir con una serie de requisitos antes llegar al aeropuerto, que incluyen pruebas y el uso de una aplicación digital de localización de contactos²².
- 1.6 **Al principio de la pandemia, el Gobierno de Belize identificó varias esferas de vulnerabilidad en el sistema de salud en el contexto de la pandemia y solicitó la reestructuración de un préstamo del BID para abordarlas.** Las principales

¹⁶ Oficina de Prensa de Belize. *Update on COVID-19 Cases*. 13 de abril de 2020.

¹⁷ WHO. *Weekly epidemiological update* – 17 de noviembre de 2020. Disponible en <https://www.who.int/publications/m/item/weekly-epidemiological-update---17-november-2020>. Consultado el 20 de noviembre de 2020.

¹⁸ CARPHA *Situation Report N.º 117*. 10 de diciembre del 2020. <https://carpha.org/What-We-Do/Public-Health/Novel-Coronavirus/CARPHA-Situation-Reports-for-COVID-19>.

¹⁹ Las 20 naciones de CARICOM son Anguila, Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Bermudas, Dominica, Grenada, Guyana, Haití, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, Islas Vírgenes Británicas, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tobago. Los Estados miembros de CARPHA incluyen además Aruba, Curaçao, las Islas BES (Bonaire, St. Eustatius y Saba) y Sint Maarten.

²⁰ CARICOM: *COVID-19 Dashboard*. Consultado el 17 de diciembre de 2020 <https://infogram.com/1p3mqdeyw3kzpb0qv052y96d3sdm9p9zyd>.

²¹ Ministerio de Salud y Bienestar. *Belize COVID-19 Cumulative Report*, datos para el 26 de enero de 2021, y BID, COVID-19: Actualización de la situación, 26 de enero de 2021.

²² Consejo de Turismo de Belize. *COVID-19 Update*. <https://www.belize-tourism-board.org/news-and-gallery/belize-covid-19-update/>. Consultado el 6 de enero de 2021.

esferas que necesitaban atención incluían las siguientes: (i) escasez de equipo e insumos para realizar pruebas de COVID-19 en el sistema nacional de laboratorios; (ii) instalaciones inadecuadas para la vigilancia de casos en el punto de entrada; (iii) carencias críticas en la disponibilidad de personal de enfermería, oficiales médicos, técnicos de laboratorio y otro personal; (iv) falta de equipo de protección personal y equipo médico suficientes, incluidos ventiladores, monitores de pacientes, equipos portátiles de radiografía y ultrasonido; (v) posible interrupción de la atención de grupos críticos (mujeres en edad reproductiva, pacientes con enfermedades crónicas y víctimas de violencia de género) debido al aumento de la demanda de pacientes con COVID-19 y, (vi) baja capacidad para eliminar adecuadamente los desechos médicos. En consecuencia, el Gobierno de Belize solicitó el apoyo del Banco para reestructurar el Programa de Turismo Sostenible II (operación 3566/OC-BL) y reorientar los recursos, cuyo monto es de US\$6,2 millones, para financiar la Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en Belize (operación 3566/OC-BL-2)²³. Por medio de esta operación, aprobada el 4 de junio de 2020, se amplió la capacidad del país para detectar casos fortaleciendo la capacidad de toma de pruebas, lo cual se reflejó en un aumento del número acumulado de pruebas, de 452 por cada 100.000 habitantes en junio de 2020 a 14.430 en enero de 2021. Gracias a esta operación también se incrementó la capacidad de los servicios de salud para mantener la continuidad de la atención a los grupos críticos y, al mismo tiempo, absorber la carga del aumento del número de pacientes con COVID-19. Por ejemplo, en el marco de la operación 3566/OC-BL-2 se contrató y capacitó a más de 60 trabajadores de salud temporales y se duplicó el número de camas en unidades de cuidados intensivos.

- 1.7 **Además de estas acciones, el Gobierno de Belize se fijó como objetivo obtener acceso a vacunas COVID-19 seguras y eficaces para interrumpir más eficazmente la cadena de transmisión y luchar contra la pandemia.** Desde el 8 de enero de 2021 existen 63 vacunas candidatas en la fase de ensayo clínico en todo el mundo. De ellas, 18 se encuentran en la fase 3 o fase 2/3, y tres ya cuentan con la autorización de una o más autoridades reguladoras estrictas²⁴. Pero los países con poco poder de mercado, como Belize, enfrentan grandes retos para acceder a las vacunas contra la COVID-19. Para resolver este problema, la Alianza GAVI, una asociación público-privada mundial establecida para facilitar el acceso a la inmunización en los países de ingresos bajos y medianos bajos, junto con la Coalición para la Promoción de Innovaciones en pro

²³ Además, el Banco está apoyando a Belize para que las personas vulnerables en medio de la crisis causada por la COVID-19 tengan niveles mínimos de calidad de vida mediante la operación Apoyo a Redes de Protección Social para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Belize (operación 5056/OC-BL), aprobada el 12 de junio de 2020.

²⁴ Una autoridad reguladora estricta es un organismo regulador reconocido internacionalmente que ha sido precalificado por la OMS para llevar a cabo procesos de revisión regulatoria de productos farmacéuticos. Véase la definición detallada en <https://www.who.int/medicines/regulation/sras/en/>.

de la Preparación ante Epidemias (CEPI)²⁵ y la OMS, lanzaron el Mecanismo para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 (COVAX)²⁶.

- 1.8 **Mecanismo para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 (COVAX).** El Mecanismo COVAX es uno de los cuatro pilares del Acelerador de Acceso a las Herramientas contra la COVID-19. Fue establecido en abril de 2020 y estará en operación durante un período inicial de hasta tres años para facilitar el suministro de vacunas en virtud de acuerdos de compras comprometidas²⁷. Mediante este mecanismo se reúnen recursos para adquirir vacunas, alentando a los fabricantes a incrementar la capacidad de producción y reservarla para los países participantes. Al 3 de diciembre de 2020, el Mecanismo COVAX tenía 189 participantes confirmados y elegibles, de los cuales 95 son totalmente autofinanciados —entre ellos Belize— y 92 están utilizando el acuerdo de compromiso anticipado de mercado²⁸. Ocho de las nueve vacunas experimentales de la cartera del Mecanismo COVAX se encuentran en la etapa de ensayos clínicos avanzados en seres humanos, y varias han demostrado altas tasas de eficacia. Hasta la fecha, COVAX ha firmado acuerdos, memorandos de entendimiento o pronunciamientos de intención con AstraZeneca/Oxford, Johnson & Johnson (Janssen) y Sanofi/GSK por un total de por lo menos 870 millones de dosis (además de un acuerdo con el Serum Institute of India, con licencia de producción de Novavax y AstraZeneca, para la obtención de grandes cantidades de dosis para países con régimen subvencionado). La selección de vacunas²⁹ se realiza con base en diferentes plataformas tecnológicas (ácido nucleico, vector viral, con base de proteínas, virus inactivado), lugares de fabricación y capacidad de producción, para maximizar la posibilidad de alcanzar el objetivo de COVAX de administrar alrededor de 2.000 millones de dosis en todo el mundo para finales de 2021. A finales de enero de 2021, COVAX envió un comunicado a los países participantes, entre ellos Belize, en el que se especifica un número tentativo de dosis de AstraZeneca que se recibirá en los primeros dos

²⁵ CEPI es una asociación mundial de organizaciones públicas, privadas, filantrópicas y de la sociedad civil que tiene como objetivos acelerar el desarrollo de vacunas contra enfermedades infecciosas emergentes y facilitar un acceso equitativo a esas vacunas durante los brotes.

²⁶ <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>.

²⁷ El Acelerador de Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 consta de cuatro pilares de trabajo: diagnóstico, tratamiento, inmunización y fortalecimiento de los sistemas de salud. <https://www.who.int/initiatives/act-accelerator/about>.

²⁸ El acceso de las economías elegibles para el acuerdo de compromiso anticipado de mercado a las vacunas se financiará en gran medida mediante la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), a diferencia de los países autofinanciados como Belize, que pagarán por adelantado el costo y la entrega de la vacuna. Los países elegibles para participar en el acuerdo son aquellos cuyo ingreso nacional bruto (INB) per cápita es inferior a US\$4.000 o están habilitados para recibir financiamiento de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Banco Mundial. Según los datos del Banco Mundial, Belize no es un país elegible para la AIF. Su INB per cápita (en unidades de moneda local constante) fue de US\$6.664 en 2019.

²⁹ Las vacunas adquiridas en el marco del Mecanismo COVAX deberán ser precalificadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS), siguiendo el perfil de productos objetivo de la OMS para las vacunas COVID-19 y las recomendaciones del Grupo de Expertos en Asesoramiento Estratégico sobre Inmunización (SAGE) de la OMS o, con carácter excepcional, como mínimo, la licencia/autorización de una autoridad reguladora estricta. Si es aceptable para el país receptor, se puede utilizar la lista de uso de emergencia de la OMS. Véase la lista de autoridades reguladoras estrictas en <https://www.who.int/medicines/regulation/sras/en/>.

trimestres de 2021. Esta primera dotación seguirá siendo parcial e inferior al total de dosis de compromiso acordadas entre las partes.

- 1.9 **Logística de implementación de vacunas.** Belize cuenta con una infraestructura de salud pública adecuada y ha suministrado con éxito vacunas por medio de su programa ampliado de inmunización (que actualmente incluye 12 vacunas), como lo demuestran sus altas tasas de inmunización. Sin embargo, la introducción de una nueva vacuna contra la COVID-19 requerirá apoyo para planificar las actividades de vacunación³⁰. Una de las principales preocupaciones del Ministerio de Salud y Bienestar con respecto a la vacuna contra la COVID-19 es la capacidad de la cadena de frío en establecimientos urbanos y rurales. Se elaboró una lista de los equipos de cadena de frío necesarios para los establecimientos nacionales de almacenamiento de vacunas, por distrito y por centro de salud. Según el plan preliminar de distribución de vacunas contra la COVID-19 preparado por el ministerio, 95% de un total de 44 establecimientos de atención primaria del sector de la salud pública tiene capacidad de cadena de frío instalada para el manejo de las vacunas, pero requiere una mejora de los equipos; 81,8% (36) no tiene acceso a un generador de respaldo en caso de una interrupción del servicio de energía; 100% cuenta con un número limitado de portavacunas o contenedores aislados similares; pero no todos tienen cajas isotérmicas para responder en caso de un corte de electricidad o para transportar grandes cantidades de vacunas de un lugar a otro. El centro nacional de almacenamiento de vacunas ubicado en Belmopan cuenta con dos cámaras refrigeradas para mantener las vacunas en un rango de temperatura de entre +2°C y +8°C³¹. La incorporación de la vacuna contra la COVID-19 en el programa regular de inmunización exigirá fondos adicionales para cubrir el costo de más jeringas, termómetros, termos, cajas de seguridad, productos biológicos, equipos de cadena de frío, un plan de comunicación (impresión de materiales de difusión, transmisión de audiovisuales) y capacitación de trabajadores de la salud (de organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales), entre otros rubros. El fortalecimiento del manejo de la cadena de suministro de vacunas y sus insumos, así como el registro, el seguimiento de la situación de la vacunación y de los efectos adversos serán esenciales para la aplicación de las vacunas en Belize.
- 1.10 **Justificación.** Belize elaboró y actualizó su plan de operaciones de respuesta a la COVID-19 con el apoyo de la Organización Panamericana de la Salud (OPS). El plan es congruente con los nueve pilares de las directrices de la OMS de planificación operativa para apoyar la preparación y la respuesta de los países contra la COVID-19 ([enlace opcional 2](#)). En el plan se hace un nuevo énfasis en las medidas para prevenir y contener la transmisión de la enfermedad, entre las

³⁰ La medida en que será necesario reforzar la capacidad de la cadena de frío dependerá, en última instancia, de la cantidad de dosis de vacunas que se comprarán a los fabricantes que utilizan plataformas de tecnología de ARN mensajero, las cuales requieren equipos de cadena de frío para mantener las vacunas a -80°C (cadena de ultrafrío). Se pueden instalar soluciones de cadena de ultrafrío especializadas, pero también se están evaluando otras posibles soluciones y modelos de distribución que requerirán, por ejemplo, el uso de contenedores y embalajes de vacunas con hielo seco.

³¹ Por el momento, no es necesario que Belize actualice su capacidad de cadena de frío, ya que las vacunas adquiridas en el marco del Mecanismo COVAX no son de fabricantes que utilizan plataformas tecnológicas de ARN mensajero, las cuales requieren equipos de cadena de frío para mantener las vacunas a -80°C (cadena de ultrafrío).

cuales es de crucial importancia garantizar el acceso a las vacunas contra la COVID-19. El Ministerio de Salud y Bienestar, con la asistencia técnica de la OPS, está preparando actualmente un plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19 para 2021-2022³².

- 1.11 El 18 de septiembre de 2020, el Gobierno de Belize firmó un acuerdo de compra comprometida con la Alianza GAVI para unirse al Mecanismo COVAX, a través del cual tendrá acceso a 238.800 dosis de vacunas contra la COVID-19, las cuales, según se prevé, cubrirán al 30% de la población (alrededor de 119.400 personas), considerando que cada persona requerirá dos dosis de la vacuna. El monto del acuerdo de compra comprometida celebrado asciende a US\$2.519.340, con un costo indicativo de US\$10,55 por dosis. El Gobierno de Belize cubrió el pago inicial (el anticipo) de US\$382.080 con financiamiento recibido en el marco de la operación 3566/OC-BL-2 del BID³³. Conforme al acuerdo de compra comprometida, Belize está obligado a otorgar una garantía financiera a la Alianza GAVI por hasta US\$2.137.260, que representa el monto adeudado por concepto de obligaciones de pago futuras del saldo contemplado en el acuerdo. Debido a las consideraciones de riesgo de la Alianza GAVI³⁴, la garantía debe ser emitida en nombre de Belize por una entidad internacional con una calificación de riesgo de grado de inversión, razón por la cual el Gobierno de Belize ha solicitado el apoyo del Banco para tramitar una operación de garantía por el monto indicado.
- 1.12 **Implementación del plan de distribución de vacunas contra la COVID-19.** El Ministerio de Salud y Bienestar está determinando cuáles son las carencias y necesidades con la Herramienta de autoevaluación de la preparación para la introducción de la vacuna contra la COVID-19 (VIRAT) proporcionada por la OPS. La ejecución del plan requerirá recursos para cerrar las brechas identificadas (párrafo 1.9); el Gobierno de Belize le solicitó al Banco financiamiento para inversión con este fin, además de la garantía requerida para la compra de vacunas. La población priorizada propuesta —con base en las hipótesis de transmisión comunitaria y en la disponibilidad de vacunas según el marco de valores del SAGE de la OMS para la asignación y priorización de la vacunación contra la COVID-19 y la hoja de ruta del SAGE de la OMS para priorizar los grupos

³² El ministerio está utilizando las directrices provisionales de la OMS para preparar el plan de distribución de vacunas contra la COVID-19. La elaboración del plan considera el marco de valores del SAGE de la OMS para la asignación y priorización de la vacunación. Además, el programa nacional de vacunación recurre al Fondo Rotatorio de la OPS para obtener la lista de sus vacunas y seguir los protocolos de la OMS.

³³ El 2 de octubre de 2020, el gobierno solicitó la segunda modificación del contrato de préstamo 3566/OC-BL para incluir el financiamiento del anticipo. La contratación directa de la Alianza GAVI como agente para la adquisición de 238.800 dosis de vacunas y el posterior financiamiento del anticipo requerido en virtud del acuerdo de compra comprometida por US\$382.080 se justificaron conforme a (a) la función de la Alianza GAVI como agente contratante; (b) las medidas especiales de contratación señaladas en el documento GN-2996 y aprobadas por el Directorio Ejecutivo del Banco mediante la Resolución 28/20; y (c) las disposiciones sobre contratación indicadas en las subsecciones (c) y (e) del párrafo 3.7 de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15).

³⁴ La Alianza GAVI exigió un instrumento financiero mediante el cual pueda activar el pago, objetivo que no puede lograrse con un préstamo de inversión del Banco a Belize.

de población que recibirán las vacunas contra la COVID-19³⁵— estará integrada por trabajadores de la salud, funcionarios en contacto con el público, adultos mayores de 60 años y personas con enfermedades subyacentes (como enfermedades crónicas)³⁶. La Unidad de Salud Maternoinfantil del ministerio es responsable de elaborar el plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19³⁷.

- 1.13 Dado que el Banco ya está apoyando los esfuerzos de Belize para frenar la transmisión del virus y fortalecer la capacidad del sistema de salud para tratar a los pacientes con COVID-19 por medio del proyecto Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en Belize (3566/OC-BL-2) (párrafo 1.6), que incluía el anticipo al Mecanismo COVAX, con un financiamiento adicional en el marco de la operación actual de garantía y préstamo de inversión el Banco podrá entregar una asistencia integral, que asegurará la adquisición³⁸ y distribución de vacunas.
- 1.14 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Esta operación en el ámbito de la salud se apoyará en las lecciones aprendidas de la cartera de salud del Banco en Belize, incluida la Iniciativa Salud Mesoamérica (en sus tres rondas: GRT/HE-13134-BL; GRT/HE-13135-BL; GRT/HE-14756-BL; GRT/HE-14757-BL; GRT/HE-16712-BL y GRT/HE-16713-BL, respectivamente), en la cual las operaciones consecutivas han mejorado progresivamente los indicadores de salud reproductiva e infantil en dos de las cuatro regiones del país, y contempla la vacunación como un tema objeto de fortalecimiento. Estas operaciones se han llevado a cabo con el apoyo de la Unidad de Salud Maternoinfantil, que está encargada del plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19. El Banco también está financiando la Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en Belize (3566/OC-BL-2), que complementa esta operación y cuya experiencia sirvió de guía para su diseño, específicamente para determinar la necesidad de fortalecer la capacidad de la unidad de ejecución del proyecto mediante la inclusión de un especialista en adquisiciones y un especialista en comunicación para facilitar la ejecución. Varias de estas operaciones, además de la operación de cooperación técnica para mejorar la eficiencia del gasto en salud pública (ATN/OC-16194-BL), contribuyeron a fortalecer la capacidad de

³⁵ https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/334299/WHO-2019-nCoV-SAGE_Framework-Allocation_and_prioritization-2020.1-eng.pdf?ua=1, and <https://www.who.int/publications/m/item/who-sage-roadmap-for-prioritizing-uses-of-covid-19-vaccines-in-the-context-of-limited-supply>.

³⁶ Se incluye asimismo una atención equitativa a la identidad indígena/étnica y al género.

³⁷ Es posible que el ministerio tenga que establecer un equipo especial para supervisar la distribución de las vacunas.

³⁸ La adquisición de vacunas con financiamiento del BID está supeditada a que se cumplan ciertos criterios técnicos. Consúltese el [enlace opcional 6](#).

seguimiento de los indicadores de salud del Ministerio de Salud y Bienestar y el uso del Sistema de Información Sanitaria de Belize (BHIS)³⁹.

- 1.15 **Coordinación con otros organismos multilaterales y donantes y asociados.** Belize elaboró su plan de operaciones ante la COVID-19 con el apoyo de la OPS. El plan es congruente con los nueve pilares de las directrices de la OMS de planificación operativa para apoyar la preparación y la respuesta de los países contra la COVID-19. La respuesta del BID, a través de la operación 3566/OC-BL-2 está en consonancia con estos pilares de intervención, lo que asegura un esfuerzo coordinado con otros donantes que apoyan al Ministerio de Salud y Bienestar. En preparación para la vacunación contra la COVID-19, el Gobierno de Belize está colaborando estrechamente con la OPS y UNICEF en la preparación del plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19. El plan está muy avanzado y se espera la aprobación del proyecto de plan para finales de enero. Además, el ministerio concluyó la evaluación de las carencias en lo que respecta al equipo de cadena de frío e insumos relacionados con las vacunas por medio de la herramienta de evaluación de la cadena de frío de la OMS y la herramienta de autoevaluación de la preparación para la introducción de la vacuna contra la COVID-19 (VIRAT-VRAF 2.0)⁴⁰. Por último, el BID ha estado en comunicación periódica con la OPS, la CEPI y la Alianza GAVI a efectos de coordinar las actividades propuestas con el Mecanismo COVAX.
- 1.16 **Alineación estratégica.** La operación es congruente con la segunda actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineada con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, ya que las intervenciones propuestas garantizan un acceso justo y equitativo a una vacuna segura y eficaz contra la COVID-19. Asimismo, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) a través del indicador de beneficiarios que reciben servicios de salud. Además, la intervención es coherente con el Marco Sectorial de Salud y Nutrición (documento GN-2735-7) por medio de su apoyo al fortalecimiento de la prestación de servicios, incluida la provisión de insumos biológicos necesarios para los servicios de inmunización. Este programa es coherente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19. (documento GN-2996). La operación también está alineada con el plan nacional de respuesta ante la COVID-19 de Belize, el proyecto de plan de distribución de vacunas contra la COVID-19 de Belize para 2021-2022 y las directrices de vigilancia de la COVID-19.

³⁹ Actualmente existen dos operaciones regionales de cooperación técnica aprobadas con el objetivo de apoyar a los países beneficiarios —Belize es uno de ellos— en su respuesta sanitaria frente a la COVID-19: Apoyo al Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (COMISCA) (operación ATN/JF-17990-RG, ATN/JF-17991-RG) y Apoyo al Organismo de Salud Pública del Caribe (CARPHA) para la Respuesta Coordinada a la COVID-19 en el Caribe (operación ATN/JF-17980-RG). Estas operaciones de cooperación técnica complementarán las actividades propuestas en materia de salud al ofrecer asistencia técnica para la actualización de protocolos y adquirir insumos seleccionados para los centros de salud.

⁴⁰ La herramienta VIRAT/VRAF 2.0 fue desarrollada por la OMS, el UNICEF y el Banco Mundial.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.17 **Objetivos.** El objetivo general de desarrollo de este proyecto es contribuir a la reducción de la morbilidad y mortalidad causadas por la COVID-19 y mitigar otros efectos indirectos de la pandemia. El objetivo específico de desarrollo es apoyar los esfuerzos para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad.
- 1.18 **Componente 1: Garantía (BL-U0001). Asegurar la disponibilidad oportuna de vacunas (US\$2.137.260).** Este componente financiará el apoyo a intervenciones para contener la transmisión del virus ampliando y facilitando el acceso a las vacunas contra la COVID-19. Concretamente, financiará, mediante la emisión de una garantía soberana de hasta US\$2.137.260 (véase el párrafo 1.11), la compra de las dosis comprometidas de vacunas contra la COVID-19 (canalizadas a través del Mecanismo COVAX de la Alianza GAVI, en carácter de agente de adquisiciones). Las vacunas deben ser suficientes para cubrir alrededor del 30% de la población de Belize, priorizada según el grupo de riesgo que define el plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19⁴¹.
- 1.19 **Componente 2: Préstamo de inversión (BL-L1036). Facilitar la accesibilidad de las vacunas (US\$2.732.228).** Este componente financiará inversiones para el plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19 —que incluye actividades para fortalecer la logística de conservación (almacenamiento⁴² y manejo de la cadena de frío), distribución y administración de vacunas (transporte y aplicación)— y apoyará la preparación de los establecimientos, el seguimiento de existencias y el registro de vacunación. Además, incluirá la elaboración y ejecución de una campaña de información pública sobre la vacuna y sus beneficios con el fin de fomentar la demanda en la población.
- 1.20 **Subcomponente 2.1: Fortalecer la logística, la gestión de la cadena de suministro y la aplicación de las vacunas.** Este subcomponente proporcionará fondos para comprar los insumos necesarios a fin de que se distribuyan vacunas a los establecimientos de salud y se administren vacunas a las personas, a saber: artículos y herramientas logísticas (sistema de vigilancia y seguimiento de existencias, y tarjetas de vacunación); envío, manipulación, seguro de vacunas y despacho aduanero; equipos de cadena de frío (cámaras refrigeradas, refrigeradores, congeladores, generadores⁴³, cajas isotérmicas, bolsas de gel refrigerante, termos, termómetros, etc.); trabajadores de la salud temporales; materiales de capacitación para trabajadores de la salud, transporte (vehículos, mantenimiento, costos), e insumos médicos según la tecnología de elaboración de la vacuna (jeringas, portavacunas, termómetros de portavacunas, cajas de

⁴¹ Belize tiene un porcentaje relativamente alto de población joven (46% de la población del país tiene menos de 19 años de edad) por lo tanto, una cobertura de vacunación del 30% (la meta de la operación) abarcará de hecho a alrededor del 55% de la población adulta.

⁴² No incluye obras de construcción ni infraestructura física, como bodegas u otros tipos de edificaciones para almacenamiento.

⁴³ Se refiere a siete generadores de 90 amperios y 20kw y 29 monofásicos de 20-30 amperios y 12kw y a la plataforma de cemento donde se colocarán o instalarán. Se dará preferencia a los modelos de generadores que hacen uso eficiente de la energía y de bajas emisiones o que estén disponibles actualmente en el mercado y sean eficaces en función de los costos.

seguridad, algodón y alcohol), equipo de protección personal; bolsas para desechos biopeligrosos y recipientes para las agujas usadas.

- 1.21 **Subcomponente 2.2: Promover la aceptación de la vacuna.** Los recursos de este subcomponente se utilizarán para preparar y poner en práctica una campaña de comunicación para el público en general sobre la COVID-19 y las actividades de vacunación (información general, riesgos y beneficios de las vacunas, acciones que se están realizando, lugares donde obtener atención médica o recibir la vacuna, medidas de prevención y tratamiento, etc.), así como estrategias de cambio de comportamiento para promover la demanda de vacunación y la adopción de medidas para interrumpir la transmisión. Este subcomponente financiará además el diseño de materiales educativos, la difusión de mensajes por televisión, radio y otros medios de comunicación, así como la contratación de un especialista en comunicación.
- 1.22 **Administración, evaluación y auditoría del proyecto (US\$130.512).** El equipo de la Unidad de Política, Planificación y Gestión de Proyectos (PPPMU), responsable de la ejecución del proyecto, se fortalecerá con la contratación de un consultor especialista en adquisiciones, un especialista en comunicación y seis conductores para las actividades operativas de vacunación. Además, este subcomponente financiará las actividades de evaluación del proyecto y los costos de auditoría externa.
- 1.23 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos serán los integrantes de los grupos de población prioritarios para recibir las primeras inmunizaciones en el marco del Mecanismo COVAX —119.400 personas (30% de la población)— y los beneficiarios indirectos serán otros residentes y visitantes de Belize que tendrían menores posibilidades de infección por el virus debido a una menor transmisión. El principal resultado previsto es aumentar el número de personas de grupos prioritarios que reciben una vacuna contra la COVID-19. Asimismo, los usuarios de los servicios de salud pública se beneficiarán del fortalecimiento de la capacidad institucional del Ministerio de Salud y Bienestar en términos de logística y gestión de la cadena de suministro.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.24 **Resultados previstos.** El objetivo de este proyecto es ayudar a reducir la morbilidad y mortalidad causadas por la COVID-19 y mitigar otros efectos indirectos de la pandemia en la salud. Los principales resultados serán un incremento del porcentaje de trabajadores de la salud y personas de grupos prioritarios (adultos mayores y pacientes con enfermedades crónicas) que han sido vacunados contra la COVID-19.
- 1.25 **Viabilidad económica.** Se preparó un análisis de costo-beneficio para la aplicación de la vacuna contra la COVID-19. El análisis tuvo en cuenta el impacto que la implementación de un programa de vacunación podría tener en las tasas de mortalidad y morbilidad por la COVID-19 en una hipótesis de tratamiento en la que se vacuna a una fracción de la población total comparada con una hipótesis de ausencia de esta intervención. Las hipótesis se simularon utilizando un modelo SIR (susceptible-infeccioso-recuperado) básico modificado para facilitar la identificación de las personas vacunadas, con parámetros conservadores basados en datos y supuestos tomados de artículos publicados sobre la

COVID-19 o epidemias similares. Los costos asociados con las vacunas incluyen tanto la compra como la distribución. Los precios previstos están basados en la información de la Alianza GAVI y los costos de distribución, en la información de la OMS sobre programas previos de inmunización en países de ingresos bajos y medianos bajos. En la hipótesis básica de tratamiento, el análisis de costo-beneficio alcanza un valor actualizado neto de US\$81,4 millones y una relación beneficio:costo de 15,66. Al ser considerablemente mayor a 1, se deduce que la intervención es económicamente beneficiosa⁴⁴ ([enlace opcional 1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El proyecto propuesto se financiará por medio de un préstamo de inversión y una garantía para la operación del proyecto de inversión por un monto total de US\$5 millones entre ambos instrumentos (BL-L1036 y BL-U0001, respectivamente), con cargo al Capital Ordinario del Banco. El proyecto de garantía de crédito del proyecto de inversión (BL-U0001) consiste en una garantía de la obligación de pago del monto adeudado por Belize en virtud del acuerdo de compra comprometida en términos de obligaciones de pago futuras para la adquisición de las vacunas de hasta US\$2.137.260, que será emitida por un período de hasta 25 años y una vida promedio ponderada original de hasta 15,25 años. La garantía propuesta se ciñe a los principios establecidos en la Política para un Instrumento de Garantía Flexible Aplicable a Operaciones con Garantía Soberana (documento GN-2729-2) (la política de garantía) y sus Directrices Operativas (documento GN-2729-4), dado que, entre otros conceptos: (i) es una garantía con una contragarantía soberana en apoyo de un proyecto de inversión, (ii) se emite en nombre de un país beneficiario elegible y (iii) las condiciones financieras de la garantía y la contragarantía soberana están en consonancia con los parámetros financieros establecidos en la política de garantía. El período de disponibilidad para que el Banco emita la garantía será de 12 meses a partir de la fecha de entrada en vigor del acuerdo de contragarantía soberana entre Belize y el Banco. La operación BL-L1036, consiste en un préstamo para inversiones específicas por un monto de hasta US\$2.862.740, incluidos los costos de administración, evaluación y auditoría. El plazo de desembolso del préstamo será de hasta tres años⁴⁵.

⁴⁴ Cuando se realizó este análisis, se consideraron probables tasas de eficacia de 58%. Sin embargo, los ensayos de la fase 3 están demostrando tasas de eficacia mucho más altas de lo esperado, algunas mayores a 90%. Al ajustar al alza este supuesto conforme a las tasas de eficacia dadas a conocer recientemente aumentaría la relación costo-beneficio.

⁴⁵ Se ha previsto que el Mecanismo COVAX opere durante un período inicial de hasta tres años para facilitar el suministro en virtud de los acuerdos de compromiso. A este respecto, el plazo de desembolso es congruente con los términos y condiciones del Mecanismo COVAX.

Cuadro 2.1. Costos estimados del proyecto (miles de US\$)				
Componentes	BL-U0001	BL-L1036	Total	%
Componente 1. Asegurar la disponibilidad oportuna de vacunas	2.137	0	2.137	43
Componente 2. Facilitar la accesibilidad de las vacunas	0	2.732	2.732	55
▪ Subcomponente 2.1. Fortalecer la logística, la gestión de la cadena de suministro y la aplicación de las vacunas	0	2.554	2.554	51
▪ Subcomponente 2.2. Promover la aceptación de las vacunas	0	178	178	4
Administración, evaluación y auditoría del proyecto	0	131	131	3
Total	2.137	2.863	5.000	100

Cuadro 2.2. Calendario de desembolsos – Componente 2 (miles de US\$)				
	Año 1	Año 2	Año 3	Total
BID	1.322	1.304	136	2.863
%	46%	46%	8%	100%

- 2.2 **Términos y condiciones de la garantía.** La garantía propuesta tendrá las siguientes características: (i) cubrirá una obligación de pago (riesgo de crédito) para proyectos de inversión por un monto de hasta US\$2.137.260, equivalente al 100% de los costos del proyecto; (ii) cubrirá la obligación de pago del Gobierno de Belize en virtud del acuerdo de compra comprometida que firmó con la Alianza GAVI; (iii) se emitirá a favor de la Alianza GAVI, que actúa como administradora del Mecanismo COVAX, y (iv) cubrirá un período de hasta 25 años, el cual se prevé que supere el período original de tres años para el Mecanismo, pero de esa manera habrá cierta flexibilidad en caso de que se presente un imprevisto en el suministro de las vacunas. La garantía le permite a Belize cumplir con los requisitos relacionados con las obligaciones de pago futuras contempladas en el acuerdo de compra comprometida (párrafo 1.11), que no sería posible sin la operación propuesta. La garantía ha sido diseñada para proporcionar adicionalidad financiera en caso de que el país no pueda obtener su propio financiamiento para hacer frente a las obligaciones de pago futuras conforme a lo estipulado en el acuerdo de compra comprometida y, en caso de que se pague una reclamación, ofrece una prórroga para que Belize reembolse el préstamo al Banco durante un período más largo, en forma similar a la de un préstamo.
- 2.3 **Términos y condiciones de la contragarantía.** La garantía otorgada a la Alianza GAVI estará respaldada por una contragarantía soberana de Belize, en virtud de la cual, en caso de que el Banco se vea obligado a realizar un desembolso en el marco de la garantía, Belize le reembolsará el monto desembolsado. Los términos y condiciones de dicho reembolso serán similares a los de un préstamo de inversión entre el Banco y Belize. A partir de la fecha en que el Banco efectúe el pago, el monto total a reembolsar devengará intereses a la misma tasa aplicable

a los préstamos con garantía soberana con recursos del Capital Ordinario del Banco y estará sujeto a las demás políticas aplicables. El Banco y Belize pueden acordar un perfil de amortización flexible, dentro de los parámetros establecidos por el Banco en la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1). El plazo de reembolso estará limitado por la vida promedio ponderada original de la garantía y el reembolso total debe completarse dentro de la vida promedio ponderada restante.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.4 De conformidad con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (norma OP-703), la operación asociada con el Componente 1 (BL-U0001) y la operación asociada con el Componente 2 (BL-L1036) se clasifican en la categoría C porque causarán impactos ambientales y sociales negativos menores: generación de algunos desechos médicos adicionales⁴⁶. La vacuna se administrará a grupos prioritarios, incluidos profesionales de la salud, adultos mayores y pacientes con enfermedades crónicas, de acuerdo con las directrices de la OMS/OPS, sin hacer discriminación alguna. Puede haber algún riesgo de exclusión explícito o implícito, el que debe ser revisado a la luz de los criterios de priorización considerados en el plan de vacunación. Además, los criterios deben aplicarse de manera imparcial, transparente, incluyente y responsable de acuerdo con el marco de valores del SAGE de la OMS para la asignación y priorización de la vacunación contra la COVID-19 (véase el párrafo 1.12). Este esfuerzo estará respaldado por una evaluación operativa de la implementación del plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19. Habida cuenta de que pueden generarse algunos residuos biopeligrosos como resultado de la administración de la vacuna, se pondrá en marcha un plan de gestión ambiental y social antes de dar comienzo a las actividades de la operación del préstamo de inversión y durante todo el período de desembolso y prórrogas de la operación, que incluirá normas de cumplimiento mínimo para la gestión de residuos médicos (véase el párrafo 3.7).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.5 Una reciente evaluación de los riesgos fiduciarios indicó que los riesgos relacionados con la gestión financiera y de las adquisiciones se consideran medianos-bajos (Anexo III). En la evaluación de riesgos se tuvo en cuenta la experiencia recogida durante los últimos ocho años consecutivos en la colaboración entre el Banco y la Unidad de Política, Planificación y Gestión de Proyectos (PPPMU), que pertenece al Ministerio de Salud y Bienestar, en la ejecución de varias operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión y de cooperación técnica, así como el estado de la gestión financiera pública en Belize. En el Cuadro 2.3 se resumen los principales riesgos fiduciarios y las medidas de mitigación:

⁴⁶ Ambas operaciones/componentes están clasificados en la categoría C, porque están claramente definidas, al igual que su posible impacto ambiental y social; por lo tanto, pueden ser examinadas y clasificadas (es factible una clasificación de impacto ex ante).

Cuadro 2.3 Riesgos fiduciarios y medidas de mitigación

Riesgo fiduciario	Medida de mitigación
Posibles retrasos en las adquisiciones debido a las interrupciones y la alta demanda en la cadena de suministro mundial, regional y nacional de bienes o insumos clave (clasificado como mediano-alto).	(i) Demanda agregada (es decir, OPS); (ii) uso, en lo posible, de métodos simplificados de adquisiciones, como la contratación directa o la comparación de precios; (iii) búsqueda de nuevos proveedores en el mercado internacional; (iv) contratación o designación de personal para la unidad de ejecución del proyecto, incluido un especialista en adquisiciones, de conformidad con los términos de referencia previamente acordados con el Banco; (v) capacitación de la unidad de ejecución del proyecto sobre políticas y métodos de adquisición.
Posibles errores en la presentación de informes financieros debido a la falta de un sistema de auditoría interna y a las deficiencias del sistema nacional de auditoría externa (clasificado como mediano-alto).	Contratación de una firma de auditoría externa independiente para auditar los estados financieros. Estos estados financieros se presentarán de conformidad con las políticas y procedimientos establecidos por el Banco.

D. Otros riesgos y consideraciones clave

- 2.6 **Otros riesgos.** En general, las vacunas contra la COVID-19 constituyen una innovación a nivel mundial, dado que la enfermedad es nueva y estos productos no existen actualmente en el mercado. Se identificaron tres riesgos de desarrollo; el primero, clasificado como alto, se refiere a lo siguiente: (i) si el plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19 no se complementa con una planificación detallada de la logística operativa y una adquisición anticipada de los insumos requeridos, podría producirse una escasez de insumos o recursos humanos esenciales (incluidos el transporte, las cadenas de frío y el personal especializado, entre otros), lo que podría reducir la eficacia de la campaña de vacunación contra la COVID-19. Para mitigar este riesgo, Belize está simplificando los procedimientos de regulación de las vacunas (es decir, el Ministerio de Salud y Bienestar se basa en los mecanismos de la OMS para la precalificación de vacunas y la vigilancia de la calidad y la seguridad). Además, el país está realizando un análisis de carencias de equipo e insumos requeridos con asistencia técnica de la OPS y está formulando un plan de adquisiciones de esos insumos. El segundo riesgo, clasificado como mediano-alto, se refiere a esta otra situación: (ii) si el plan nacional de distribución de vacunas contra la COVID-19 no incluye un marco de priorización acordado con todas las partes pertinentes —que contemple criterios claros de selección y directrices operativas para la distribución— y la supervisión de la aplicación de las directrices de priorización es deficiente, podría ocurrir que la asignación de vacunas no esté bien focalizada o no sea eficiente. Para mitigar este riesgo, el ministerio, con asistencia técnica de la OPS, preparará los componentes fundamentales del marco de priorización basándose en directrices internacionales y en el plan de distribución de vacunas contra la COVID-19.
- 2.7 El tercer riesgo, clasificado como mediano-alto, está relacionado con cierres de fronteras y la interrupción del transporte aéreo mundial, lo que también podría

afectar los plazos de entrega y los costos de los insumos para el país. Este riesgo se ha acentuado por la reciente aparición de variantes potencialmente más contagiosas del virus en diferentes partes del mundo, lo que podría dar lugar a la aplicación de restricciones de viajes. Para mitigar este riesgo, el Gobierno de Belize confiará en la OPS u otro organismo especializado que será contratado para llevar a cabo los procesos necesarios para la adquisición del equipo y los insumos médicos requeridos, así como para los servicios de envío, manipulación, seguro y despacho aduanero.

- 2.8 **Sostenibilidad.** Las intervenciones financiadas en el marco del proyecto siguen las recomendaciones de la OMS sobre la contención, el manejo y el tratamiento de epidemias/pandemias debidas a enfermedades infecciosas como la COVID-19, incluida la introducción de vacunas contra la COVID-19. La estrategia de vacunación de Belize estará guiada por un plan nacional de distribución, como se detalla en el párrafo 1.12 y se refleja en las condiciones contractuales especiales (párrafo 3.5). De esta manera, el proyecto permitirá a Belize fortalecer su capacidad general de vacunación —sobre todo el equipo de la cadena de frío, el seguimiento y la comunicación de riesgos para avanzar en el mediano plazo— y cubrir un porcentaje de la población aún mayor que el 30% que contempla el Mecanismo COVAX. Además, la contención y resolución de los desafíos para la salud se consideran requisitos previos para una recuperación económica y social sostenible a mediano y largo plazo.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 Para el préstamo de inversión (BL-L1036), el prestatario será Belize. Para la operación de garantía (BL-U0001), el deudor garantizado será Belize y el beneficiario garantizado será la Alianza GAVI. Sobre la base del acuerdo de compra comprometida, el Gobierno de Belize asumió una obligación de pago futuro de hasta US\$2.137.260 con la Alianza GAVI, en su calidad de administradora del Mecanismo COVAX, para adquirir hasta 238.800 dosis de vacunas. De conformidad con el acuerdo de compra comprometida, esa obligación de pago debe estar respaldada por una garantía, como la que se propone en el componente de garantía.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** El organismo ejecutor será el Ministerio de Salud y Bienestar, el cual, a través de su PPPMU, llevará a cabo las actividades del proyecto para el préstamo de inversión. La PPPMU estará integrada por un coordinador de proyectos a tiempo completo, un especialista financiero, un especialista en adquisiciones y un planificador sanitario. La Unidad de Salud Maternoinfantil del Ministerio de Salud y Bienestar se encargará de supervisar los aspectos técnicos de la implementación del plan de distribución de vacunas contra la COVID-19.
- 3.3 **Ejecución y administración.** Las responsabilidades de la PPPMU incluyen (i) la preparación e implementación del plan operativo anual; (ii) la administración financiera, contabilidad y preparación de presupuestos y solicitudes de desembolsos; (iii) la elaboración del plan anual de adquisiciones y la compra de bienes y servicios; (iv) la preparación de informes técnicos y estados financieros;

(v) el seguimiento del avance de todas las actividades; (vi) la selección y contratación de la empresa de auditoría externa y la aplicación de sus recomendaciones; (vii) la contratación de consultores para realizar evaluaciones externas; y (viii) servir de enlace con el Banco.

- 3.4 **Coordinación interinstitucional.** Se ha establecido un comité directivo del proyecto para que elabore las políticas y proporcione dirección estratégica para la ejecución del proyecto de respuesta inmediata de salud pública (operación 3566/OC-BL-2). En este proyecto desempeñará las mismas funciones, en particular las actividades correspondientes al préstamo de inversión. El comité está integrado por representantes del Ministerio de Salud y Bienestar, el Ministerio de Desarrollo Económico y el Ministerio de Finanzas. El objetivo general del comité es dar seguimiento al avance del plan de ejecución del proyecto y emitir directivas a la PPPMU cuando los informes indiquen que se pueden presentar desafíos extraordinarios. Además, evalúa cualquier cambio significativo en el plan de ejecución y cualquier riesgo importante que amenace la finalización de las actividades, a fin de garantizar que se apliquen las medidas de mitigación adecuadas y que los proyectos logren los resultados previstos.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo:** El prestatario deberá aportar pruebas a satisfacción del Banco de (i) la aprobación por el Ministerio de Salud y Bienestar de un plan nacional de vacunación contra la COVID-19 de conformidad con directrices internacionales y en términos previamente acordados con el Banco; (ii) la aprobación del manual operativo del proyecto en términos previamente acordados con el Banco, que debe incluir, entre otros conceptos, la asignación de responsabilidades dentro del organismo ejecutor y la definición del alcance del trabajo para el comité directivo del proyecto; y (iii) la asignación o contratación del personal de la PPPMU responsable de la gestión del proyecto, que deberá incluir un coordinador del proyecto, un especialista financiero, un especialista en adquisiciones y un planificador sanitario. Estas condiciones garantizarán que el proyecto cuente con los elementos organizativos y operativos necesarios para una correcta ejecución y mitigación de los riesgos fiduciarios.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas a la emisión de la garantía:** La emisión de la garantía estará sujeta al cumplimiento, a satisfacción del Banco, de las siguientes condiciones: (i) que el Banco y el beneficiario garantizado hayan negociado y acordado los términos de un contrato de garantía; y (ii) que se haya celebrado y entrado en vigor un contrato de contragarantía entre el Banco y el contragarante en términos aceptables para el Banco. Estas condiciones son necesarias para emitir la garantía siguiendo los principios de diligencia debida y cumplimiento de la política de garantía, así como para asegurar el debido cumplimiento de los aspectos operativos del proyecto y mitigar los riesgos fiduciarios para el Banco.
- 3.7 **Condición contractual especial de ejecución:** Antes de comenzar las actividades de la operación del préstamo de inversión, el prestatario deberá proporcionar pruebas a satisfacción del Banco de que se ha actualizado el plan de gestión ambiental y social sobre la base del plan que se encuentra actualmente en ejecución en el proyecto 3566/OC-BL-2; la ejecución de este

plan se iniciará antes de que comiencen las actividades de la operación del préstamo de inversión y continuará durante el plazo de desembolso y sus prórrogas (véanse el párrafo 2.4 y el [enlace opcional 5](#)). Esto es para asegurar un manejo adecuado de los impactos ambientales menores y los riesgos relacionados con la administración de la vacuna, que producirá algunos residuos biopeligrosos.

- 3.8 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente hasta US\$560.918 (20% del monto del préstamo) en gastos elegibles realizados por el prestatario a partir del 5 de enero de 2021 inclusive (la fecha de aprobación del perfil del proyecto) para adquirir materiales necesarios para aplicar la vacuna contra la COVID-19 (jeringas, termómetro, termos, cajas de seguridad, alcohol), equipos de cadena de frío y equipo de protección personal (guantes, mascarillas), siempre que se observen requisitos de adquisición sustancialmente similares a los del contrato de préstamo. Esos gastos deben haberse realizado a partir del 5 de enero de 2021 inclusive, pero en ningún caso se incluirán los gastos incurridos más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 3.9 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones financiadas total o parcialmente con los ingresos del préstamo se registrarán por las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15). En el plan de adquisiciones (véase el [enlace requerido 2](#)) se enumeran los insumos necesarios para el proyecto. Además, y de acuerdo con la política de garantía, la operación de garantía seguirá las políticas de adquisición y contratación del Banco. Esas políticas exigen que los bienes, obras y servicios financiados por el préstamo garantizado se adquieran y contraten con la debida atención a los principios de economía y eficiencia, y que dichos procedimientos faciliten la ejecución diligente y eficiente del proyecto. Los bienes, obras y servicios deben cumplir tres requisitos: (i) ser de una calidad satisfactoria y compatible con el resto de los objetivos del proyecto; (ii) ser entregados y completados en tiempo y forma, y (iii) tener un precio que no afecte la viabilidad económica y financiera del proyecto.
- 3.10 **Medidas especiales para las adquisiciones.** De conformidad con la Respuesta de Gobernanza del BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19. (documento GN-2996, párrafo 4.2, y Resolución DE-28/20), se aplicarán las siguientes medidas especiales a la operación de préstamo de inversión: (i) pueden adquirirse bienes originados en países que no son miembros del Banco; y pueden participar en los procedimientos de selección proveedores, contratistas, consultores o prestadores de servicios de países que no son miembros del Banco; (ii) pueden utilizarse las políticas de adquisición de los agentes de compras y de organismos especializados cuando sean contratados como tales por el prestatario o, en su caso, por el organismo ejecutor, y (iii) puede recurrirse a la contratación consolidada a nivel internacional, así como a la adquisición conforme a contratos existentes del prestatario como métodos de adquisición además de los descritos en las políticas de adquisición y de consultores.
- 3.11 **Contratación directa.** Se propone la contratación directa de la OPS para insumos médicos y servicios de envío, manipulación, seguro de vacunas y despacho

aduanero. La selección de la OPS se basa en sus capacidades de gestión de compras y suministros, dado que adquiere una amplia gama de productos y servicios y cuenta con una red de proveedores. La contratación directa está justificada en virtud del inciso 3.7 (e) de la política de adquisición del Banco (documento GN-2349-15), que permite la contratación directa en casos excepcionales, por ejemplo, en situaciones de emergencia (como la pandemia de COVID-19).

- 3.12 **Desembolsos.** Los desembolsos del préstamo de inversión se realizarán principalmente por medio de adelantos de fondos con base en las necesidades de liquidez. Se deberá presentar una justificación de los anticipos de conformidad con las disposiciones de la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y el contrato de préstamo. Se determinarán sobre la base de las necesidades de pago, siguiendo las disposiciones de la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y los acuerdos y requisitos fiduciarios (Anexo III).
- 3.13 **Hechos que activan la garantía.** Dado que la garantía será incondicional e irrevocable, el BID pagará a la Alianza GAVI a petición de esta, y según lo acordado en el contrato de garantía, en caso de que Belize no cumpla con sus obligaciones de pago futuras derivadas de las condiciones del acuerdo de compra comprometido. Debido a la índole de la inversión garantizada, la garantía podría activarse varias veces, pero en ningún caso el monto a pagar por el Banco en virtud del contrato de garantía superará la cantidad de US\$2.137.260.
- 3.14 **Auditoría.** Durante el período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del proyecto para el préstamo de inversión dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. La auditoría será realizada por una empresa de auditoría independiente elegible para el Banco. El alcance de la auditoría y las consideraciones conexas se registrarán por la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.15 **Seguimiento.** El organismo ejecutor será responsable de implementar el plan de seguimiento y evaluación. Debido a la crisis, las principales herramientas de seguimiento de este proyecto serán la matriz de resultados y el plan de adquisiciones. Las principales fuentes de seguimiento de los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros de prestación de servicios del sistema de salud y los datos epidemiológicos del seguimiento local, regional y nacional. El organismo ejecutor preparará planes de ejecución plurianuales y anuales una vez que la situación de emergencia se haya estabilizado. La principal herramienta de presentación de informes será el informe de seguimiento del avance (PMR), para el cual se obtendrá información principalmente de los informes anuales y semestrales del proyecto.
- 3.16 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación, en la evaluación se analizará la contribución del proyecto a su objetivo específico de desarrollo de apoyar los esfuerzos para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad mediante

la vacunación de grupos de población prioritarios. Siempre que sea posible, también se evaluarán las contribuciones al objetivo general final de reducir la morbilidad y mortalidad causadas por la COVID-19, así como sus repercusiones sociales y económicas. Para ello se realizará un análisis de la situación antes y después, utilizando información de las series cronológicas disponibles sobre los siguientes indicadores: “número de dosis de vacunas contra la COVID-19 adquiridas”, “porcentaje del personal de salud que ha sido vacunado contra la COVID-19” y “porcentaje de personas de grupos vulnerables (adultos mayores y pacientes con enfermedades crónicas) que han sido vacunadas contra la COVID-19”. Con el fin de atribuir los resultados observados a la intervención del proyecto, el análisis cuantitativo se complementará con una revisión de la teoría del cambio respaldada por pruebas pertinentes de la eficacia de intervenciones similares en contextos comparables. Siempre que sea factible y apropiado, la evaluación también tendrá en cuenta la evidencia y los modelos epidemiológicos, así como las pruebas cualitativas y los análisis de impacto.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen BL-L1036 - BL-U0001		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		La operación está alineada con el Plan de Respuesta Nacional COVID-19 de Belice, el Plan Preliminar de Implementación de la Vacuna COVID-19 de Belice 2021/2022 y las Directrices de Vigilancia COVID-19. Por favor, consultar el párrafo 1.16 del documento POD para más detalles.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

La propuesta presenta una operación por un total de USD5,000,000 a ser financiada mediante un préstamo de inversión, por un monto de USD2,862,740 (BL-L1036) y una garantía con contrapartida soberana, bajo la modalidad de garantías de crédito para proyectos de inversión por un monto de hasta USD2,137,260 (BL-U0001). La operación se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19 Respuesta Inmediata de Salud Pública para contener y controlar el Coronavirus y mitigar su efecto en la prestación del servicio. El objetivo general del programa es contribuir a reducir la morbilidad y mortalidad por COVID-19. El objetivo específico es apoyar los esfuerzos para la interrupción de la transmisión de la enfermedad.

La propuesta presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de su objetivo específico. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos sanitarios – número de muertes por COVID-19 y casos confirmados de COVID-19.

Se realizó un análisis costo beneficio que considera el impacto de la campaña de vacunación masiva en la reducción del factor de reproducción efectiva del virus y como resultado, en las tasas de mortalidad y morbilidad de COVID-19 como efecto de las vacunas. El escenario contrafactual considera la ausencia de vacunas. El ratio de beneficio/costo es de 15.66, lo que sugiere que el conjunto de intervenciones es económicamente beneficioso.

El plan de monitoreo y evaluación propone evaluar la contribución del proyecto a la interrupción de la cadena de transmisión de la enfermedad. De ser posible, se hará un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio y revisión actualizada de la evidencia internacional. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Salud en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

Objetivo del proyecto:	Contribuir a la reducción de la morbilidad y mortalidad causadas por la COVID-19 y mitigar otros efectos indirectos de la pandemia. El objetivo específico de desarrollo es apoyar los esfuerzos para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad.
-------------------------------	--

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	Año previsto para el logro	Meta	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo de desarrollo general: Contribuir a la reducción de la morbilidad y mortalidad causadas por la COVID-19 y mitigar otros efectos indirectos de la pandemia.							
Número de muertes por COVID-19	Número	212	2020	2023	787	Datos epidemiológicos / BHIS/ SIB	Fecha de referencia: 16 de diciembre de 2020. El modelo SIR estima una reducción del 78% de las muertes después de la vacunación (3.605)*. *A confirmar con el Ministerio de Salud y Bienestar.
Casos confirmados de COVID-19	Número	9.672	2020	2023	42.000	Datos epidemiológicos / BHIS/ SIB	Fecha de referencia: 16 de diciembre de 2020. El modelo SIR estima una reducción del 78% de las muertes después de la vacunación (192.000)*. *A confirmar con el Ministerio de Salud y Bienestar.

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo de desarrollo específico 1: Apoyar iniciativas para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad									
1.1 Porcentaje del personal de salud que ha sido vacunado contra la COVID-19	Porcentaje	0	2020	100	0	0	100	BHIS o sistema de seguimiento de la vacunación	Personal médico público y privado (3.537) = 7.781 dosis. *dos dosis por persona + 10% de desperdicio.
1.2 Porcentaje de personas de grupos vulnerables (adultos mayores y pacientes con enfermedades crónicas) que han sido vacunadas contra la COVID-19	Porcentaje	0	2020	40	30	25	95	BHIS o sistema de seguimiento de la vacunación	Adultos mayores de 60 años (26.249) = 57.747 dosis. Pacientes con enfermedades crónicas (38.285) = 84.227 dosis.
1.3 Plan de distribución de vacunas contra la COVID-19 elaborado	Plan	0	2020	1	0	0	1	Plan aprobado por el Ministerio de Salud y Bienestar	Este plan describe la estrategia para distribuir la vacuna contra la COVID-19 e incluye una posible estructura por fases para la distribución de dosis de vacunas por grupos priorizados y distritos, siguiendo las directrices de la OPS.

PRODUCTOS

Productos	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Componente 1 (BL-U0001): Asegurar la disponibilidad oportuna de vacunas									
1.1 Número de dosis de vacunas contra la COVID-19 adquiridas	Número	238.800	2020	95.520	95.520	47.760	238.800	Informes sobre el avance del programa de vacunación contra la COVID-19 del Ministerio de Salud y Bienestar	
Componente 2 (BL-L1036): Facilitar la accesibilidad de las vacunas									
2.1 Número de dosis de vacunas contra la COVID-19 entregadas	Número	238.800	2020	95.520	95.520	47.760	238.800	Informes sobre el avance del programa de vacunación contra la COVID-19 del Ministerio de Salud y Bienestar	El indicador se refiere al número de dosis entregadas en un puerto de entrada (los costos asociados se refieren a envío, manipulación, seguro de vacunas y despacho aduanero).
2.2 Número de establecimientos de salud con cadena de frío funcional para mantener la vacuna contra la COVID-19	Número	0	2020	30	14	0	44	Informes sobre el avance del programa de vacunación contra la COVID-19 del Ministerio de Salud y Bienestar	Los establecimientos de salud (centros de salud y hospitales) con cadena de frío funcional deben tener congeladores, refrigeradores, cajas isotérmicas y generadores.
2.3 Sistema de gestión de la cadena de suministro desarrollado (COVID-19)	Número	0	2020	1	0	0	1	Sistema de cadena de suministro	Esto corresponde al sistema de rastreo de la cadena de suministro (código de barras).

Productos	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
2.4 Herramientas de seguimiento de la vacunación contra la COVID-19 reforzadas	Número	0	2020	1	0	0	1	Procedimientos operativos estándar de las herramientas de seguimiento de la vacunación contra la COVID-19	Esto corresponde al sistema de seguimiento de la aplicación de la vacuna (registro y situación, seguimiento de efectos adversos).
2.5 Trabajadores de la salud temporales contratados (COVID-19)	Número	0	2020	15	0	0	15	Procedimientos operativos estándar de las herramientas de seguimiento de vacunación contra la COVID-19	Número de trabajadores de la salud temporales contratados para apoyar la vacunación.
2.6 Distritos con disponibilidad continua de insumos y personal capacitado	Número	0	2020	6	6	6	6	Informes del Ministerio de Salud y Bienestar	Los insumos para cada distrito incluirán jeringas, termómetros, portavacunas, cajas de seguridad, materiales para manejo de residuos, equipo de protección personal y tarjetas de vacunación. También se dará capacitación a personal sanitario. Estos insumos se proporcionarán a cada distrito en función de las necesidades de cada año para asegurar la continuidad de la entrega de vacunas.

Productos	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
2.7 Distritos con vehículos para transportar y entregar vacunas contra la COVID-19	Número	0	2020	6	0	0	6	Factura	Esto incluye un vehículo por distrito para el transporte y la entrega de vacunas.
2.8 Implementación del plan de comunicación de riesgos y participación comunitaria	Número	0	2020	1	1	1	1	Documento emitido por el Ministerio de Salud y Bienestar tras la implementación o el avance del plan de comunicación de riesgos	Esto incluye actividades anuales para promover la aceptación de la vacunación, incluidos anuncios en medios de comunicación y la contratación de un especialista en comunicación.

País: Belize

División: SPH

Operación No.: BL-L1036 y BL-U0001

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Ministerio de Salud y Bienestar

Nombre del proyecto: Programa para Apoyar al Sector de la Salud para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio (BL-L1036) y Apoyo para Financiar la Compra de la Vacuna contra la COVID-19 y su Administración (BL-U0001)

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

- Uso del sistema del país en la operación (cualquier sistema o subsistema que sea aprobado posteriormente puede ser aplicable a la operación, de conformidad con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/>	Presupuesto	<input type="checkbox"/>	Informes	<input type="checkbox"/>	Sistema de información	<input type="checkbox"/>	Licitación pública nacional
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería	<input type="checkbox"/>	Auditoría interna	<input type="checkbox"/>	Comparación de precios	<input type="checkbox"/>	Otros
<input type="checkbox"/>	Contabilidad	<input type="checkbox"/>	Control externo	<input type="checkbox"/>	Consultores individuales	<input type="checkbox"/>	Otros

- Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	<p>Teniendo en cuenta la experiencia de trabajo del Banco con el Ministerio de Salud y Bienestar (el organismo ejecutor) y la Unidad de Política, Planificación y Gestión de Proyectos (PPPMU), que actuará como unidad de ejecución de los proyectos financiados por el Banco, así como el conocimiento de los sistemas fiduciarios nacionales, los riesgos fiduciarios en la gestión financiera y de adquisiciones se consideran medianos-bajos. El organismo ejecutor y la unidad de ejecución del proyecto han estado trabajando con el Banco en relación con fondos no reembolsables para inversión y operaciones de cooperación técnica desde 2011, cuando se aprobó la primera etapa de la Iniciativa Salud Mesoamérica 2015. Actualmente, ambas entidades están trabajando con una operación de cooperación técnica y dos operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión. El proyecto aprovechará la capacidad fiduciaria desarrollada en los últimos nueve años consecutivos ejecutando proyectos financiados por el Banco.</p> <p>Por medio de entidades especializadas se llevarán a cabo los procesos de adquisiciones y contrataciones de conformidad con sus propios procedimientos; se aplicará el criterio de elegibilidad universal.</p>
-------------------------------------	---	---

- Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	La evaluación de la capacidad fiduciaria del organismo ejecutor es mediana-baja.
---	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área (gestión financiera / adquisiciones)	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión financiera	Posibles errores en la presentación de informes financieros debido a deficiencias de los sistemas nacionales de auditoría interna y externa.	Mediano-alto	Contratar a una firma de auditoría externa independiente para auditar los estados financieros de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco.
Gestión de adquisiciones	Posibles retrasos en las adquisiciones debido a las interrupciones y la alta demanda en la cadena de suministro mundial, regional y nacional de bienes o insumos clave.	Mediano-alto	(i) Demanda agregada (es decir, OPS); (ii) uso, en lo posible, métodos simplificados de adquisiciones, como la contratación directa o la comparación de precios; (iii) búsqueda de nuevos proveedores en el mercado internacional; (iv) contratación o designación de personal para la unidad de ejecución del proyecto, incluido un especialista en adquisiciones, de conformidad con los términos de referencia previamente acordados con el Banco; (v) capacitación de la unidad de ejecución del proyecto sobre políticas y métodos de adquisición.

5. Políticas y guías aplicables a la operación:

Los procesos de las adquisiciones financiadas total o parcialmente con los recursos del Banco se registrarán por las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), o las que estén en vigor en el momento de la ejecución del proyecto.

También se aplicarán los principios establecidos en la Propuesta de Política para un Instrumento de Garantía Flexible Aplicable a Operaciones con Garantía Soberana (documento GN-2729-2) y en Instrumentos de Garantía para Operaciones con Garantía Soberana. Directrices Operativas (documento GN-2729-4).

La gestión financiera se llevará a cabo de acuerdo con la guía operativa OP-273-12.

6. Excepciones a las políticas y guías: N/A

II. ASPECTOS A TENER EN CUENTA EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL ACUERDO DE PRÉSTAMO

Condiciones especiales previas al primer desembolso: Nombramiento de (i) un especialista financiero y (ii) un especialista en adquisiciones y contrataciones.
Tipo de cambio aplicable para justificar gastos realizados en una moneda diferente a la de la operación. A los efectos del artículo 4.10 de las condiciones generales del contrato de préstamo, el prestatario ha acordado que el tipo de cambio aplicable será el indicado en el inciso (b) (ii) del artículo. Por tanto, el tipo de cambio acordado será el que publique el Banco Central de Belize en la fecha efectiva en la que el prestatario, el organismo ejecutor o cualquier otra persona o entidad jurídica a la que se haya otorgado la facultad de incurrir en gastos realice los pagos correspondientes al contratista, al proveedor o al beneficiario.
Tipo de auditoría: Auditoría de los estados financieros preparados de acuerdo con marcos de propósito especial.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para la contratación y adquisición de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15), sujetas a una licitación competitiva internacional, se emplearán los documentos estándar de licitación del Banco o los acordados entre el organismo ejecutor y el Banco. Asimismo, la selección y contratación de servicios de consultoría se llevará a cabo de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) y se utilizará la solicitud estándar de propuestas emitida por el Banco o acordada entre el organismo ejecutor y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas, así como los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de los procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la contratación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Apoyo complementario a las adquisiciones y contrataciones	Sí, si es necesario.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación de una sola fuente o selección directa	En lo que respecta al componente 2, de conformidad con la Respuesta de Gobernanza del BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996, párrafo 4.2, y Resolución DE-28/20), se aplicarán las siguientes medidas especiales a las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) para la respuesta inmediata de salud pública: (i) extender la elegibilidad del Banco a países no miembros. (ii) contratar o reconocer contratos con agentes de adquisiciones y organismos especializados que actúen en tal capacidad, así como

		<p>aceptar el uso de sus propias políticas y normas de adquisiciones y contrataciones en lo que se refiere a prácticas prohibidas.</p> <p>(iii) recurrir a adquisiciones consolidadas a nivel internacional, así como por medio de acuerdos de adhesión existentes con el prestatario.</p> <p>Se propone la contratación directa de la OPS para insumos médicos y servicios de envío, manipulación, seguro de vacunas y despacho aduanero. La selección de la OPS se basa en sus capacidades de gestión de compras y suministros, dado que adquiere una amplia gama de productos y servicios y cuenta con una red de proveedores. La contratación directa está justificada en virtud del inciso 3.7 (e) de la política de adquisiciones del Banco (documento GN-2349-15), que permite la contratación directa en casos excepcionales, por ejemplo, en situaciones de emergencia (como la pandemia de COVID-19).</p> <p>El propósito del Componente 1 de la operación es asegurar el pago futuro que el Gobierno de Belize debe hacer a la Alianza GAVI, en su calidad de agente de adquisiciones de vacunas contra la COVID-19, tal como se estipula en el acuerdo de compra comprometida del 18 de septiembre de 2020, en el marco del Mecanismo COVAX.</p> <p>La contratación directa de la Alianza GAVI y el anticipo para la adquisición de 238.800 dosis de vacunas en virtud de la enmienda N.º 2 del contrato de préstamo 3566/OC-BL, fueron justificados conforme a lo siguiente: (a) la función de la Alianza GAVI como agente contratante, (b) las medidas especiales de adquisición y contratación señaladas en el documento GN-2996 y aprobadas por el Directorio del Banco mediante la Resolución 28/20 y (c) las disposiciones sobre adquisición y contratación indicadas en las subsecciones (c) y (e) del párrafo 3.7 de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15)).</p> <p>La garantía se ceñirá a las políticas de adquisiciones y contrataciones del Banco según lo dispuesto en el párrafo 3.37 del documento GN-2729-4. A este respecto, la garantía cubre el riesgo de falta de pago respecto a la contratación directa de la Alianza GAVI.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos recurrentes	<p>Los gastos recurrentes necesarios para poner en marcha el proyecto aprobados por el jefe del equipo de proyecto, que son financiados, se realizarán siguiendo los procedimientos administrativos del organismo ejecutor. Dichos procedimientos serán analizados y aceptados por el Banco, siempre que no contravengan los principios de relación calidad-precio, economía, eficiencia, igualdad, transparencia e integridad. Los gastos recurrentes previstos son la contratación de conductores. (Véase la guía para el tratamiento de los gastos recurrentes y el documento GN-2331-5 – política de elegibilidad de gastos y sus actualizaciones.)</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación anticipada y financiamiento retroactivo	<p>El Banco puede financiar retroactivamente, con los recursos del préstamo, hasta US\$560.918 (20% del monto del préstamo de inversión propuesto), los gastos elegibles incurridos por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo [insumos para la aplicación de vacunas contra la COVID-19 (jeringas, termómetros, termos, cajas de seguridad, alcohol), equipo de cadena de frío y equipo de protección personal (guantes, mascarillas)] siempre que los requisitos concuerden con los establecidos en el préstamo. Esos gastos deben haberse realizado a partir del 5 de enero de 2021 inclusive, pero en ningún caso incluirán los gastos incurridos más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. (Véanse los documentos GN-2349-15 y GN-2350-15 y la Política del Banco sobre Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (GN-2259-1).)</p>

<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones y contrataciones	<p>El método de supervisión será ex ante con respecto a los procesos de adquisiciones y contrataciones ejecutados por el organismo ejecutor.</p> <table border="1"> <tr> <th>Obras</th><th>Bienes y servicios</th><th>Servicios de consultoría</th></tr> <tr> <td>0</td><td>4.409.488</td><td>30.000 empresas 496.000 personas físicas</td></tr> </table>	Obras	Bienes y servicios	Servicios de consultoría	0	4.409.488	30.000 empresas 496.000 personas físicas
Obras	Bienes y servicios	Servicios de consultoría						
0	4.409.488	30.000 empresas 496.000 personas físicas						
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	Los registros y archivos se llevarán de acuerdo con los términos del contrato de préstamo.						

Principales adquisiciones

Descripción de la compra	Método de selección	Nuevos procedimientos / herramientas	Fecha estimada	Monto estimado (US\$)
Bienes				
Vacunas contra la COVID-19	Contratación directa		18 de septiembre de 2020	2.137.260
Equipos de cadena de frío	Licitación competitiva internacional		31 de julio de 2021	686.800
Transporte de vacunas (vehículos)	Licitación competitiva nacional /internacional		31 de mayo de 2021	210.000
Obras				
Servicios distintos a los de consultoría				
Envío, manipulación, seguro de vacunas y despacho aduanero	Contratación directa		30 de abril de 2021	630.835
Campaña de comunicación para promover la demanda de vacunación (diseño de materiales educativos, impresión de materiales educativos, difusión de productos promocionales, traducción de materiales)	Licitación competitiva nacional		30 de abril de 2021	150.000
Logística (preparación de instalaciones, seguimiento de existencias y tarjetas de vacunación)	Licitación competitiva internacional		31 de julio de 2021	250.000
Sistema de seguimiento de la vacunación (seguimiento de vacunas aplicadas, efectos secundarios, identificación)	Licitación competitiva internacional		31 de julio de 2021	235.000
Empresas de consultoría				
Evaluación final (cualitativa y cuantitativa)	Consultores Calificaciones Selección		31 de diciembre de 2022	20.000
Personal				
Trabajadores de la salud temporales (contratos de menos de seis meses)	Selección de fuente única (directa)		30 de abril de 2021	432.000

Para acceder al plan de adquisiciones, haga clic en [este enlace](#).

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El proceso de preparación del presupuesto comienza cada año con la convocatoria presupuestaria mediante la cual el Ministerio de Finanzas distribuye una circular en la que se describe el cronograma y los formularios requeridos para cada ministerio, departamento y organismo, incluido el Ministerio de Salud y Bienestar. El prestatario se ha comprometido a determinar una asignación presupuestaria adecuada para cada ejercicio fiscal de la ejecución del proyecto. Por lo tanto, no se prevén dificultades relacionadas con la asignación presupuestaria durante la ejecución del proyecto.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y gestión de desembolsos	<p>Antes del primer desembolso, se designará una cuenta especial para recibir y desembolsar los recursos del préstamo. De conformidad con las normas del Gobierno de Belize, la cuenta bancaria designada se establecerá en el Banco Central de Belize. Para los pagos locales, el organismo ejecutor realizará pagos con cargo a la cuenta del fondo de ingresos consolidados y periódicamente se reembolsarán los fondos a esta cuenta con los recursos de la cuenta designada, después de que el Banco apruebe la justificación del anticipo de fondos. Los pagos locales se procesarán a través del sistema nacional de gestión financiera SmartStream. Los pagos en moneda extranjera se desembolsarán directamente desde la cuenta especial del Banco Central o a través de una solicitud de pago directo presentada al Banco para que este realice el pago a su cliente en nombre del gobierno.</p> <p>Se prevé que el proyecto siga el proceso normal de desembolso y que se use principalmente la metodología de anticipo de fondos. Cuando se realice un anticipo de fondos, este se basará en las necesidades verdaderas de liquidez del proyecto durante un período que no excederá de seis meses. Los anticipos posteriores podrán desembolsarse una vez que se haya remitido y el Banco haya aceptado el 80% del saldo total acumulado pendiente de justificación.</p> <p>En la operación se utilizará el tipo de cambio efectivo en la fecha en que se efectuó el pago del gasto en moneda local. La planificación del proyecto, incluida la planificación financiera, generalmente seguirá el año calendario.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información e informes	La contabilidad y la presentación de informes del organismo ejecutor se realizarán por medio de SmartStream, que es el sistema nacional de gestión financiera del gobierno, de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP), en base caja. Se prevé que el sistema de contabilidad y presentación de informes del proyecto permita, en base caja: (i) facilitar el registro y la clasificación de todas las transacciones financieras según la fuente de los fondos y las categorías de inversión y (ii) proporcionar información —comparando la ejecución financiera planificada del proyecto con la real— relacionada con los compromisos asumidos en virtud del proyecto, el plan financiero para un período de seis meses, los estados financieros, los informes de desempeño y cualquier otro informe que pueda solicitar en su oportunidad el prestatario o el Banco. Se utilizará un sistema contable que existe en el mercado (QuickBooks) para facilitar la contabilidad y la presentación de informes de los recursos del préstamo.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: auditoría financiera externa e informes del proyecto	Dadas las limitaciones de capacidad de la Auditoría General, se contratará a una empresa de auditoría privada elegible para llevar a cabo las auditorías anuales y finales de los estados financieros del proyecto. El prestatario y el organismo ejecutor, según lo acordado con el Banco, seleccionarán y contratarán los servicios de una empresa de auditoría elegible, de conformidad con los términos de referencia acordados.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	El plan de supervisión financiera del proyecto se centrará en (i) actividades relacionadas con la implementación y el seguimiento de los mecanismos y sistemas que se están aplicando para la gestión fiduciaria del proyecto; (ii) el seguimiento del estado de aplicación de las medidas de mitigación del riesgo; y (iii) el fortalecimiento de capacidades del personal de la unidad de ejecución del proyecto para cumplir con los procedimientos y requisitos del Banco. El anticipo de los desembolsos de fondos se examinará ex post.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Belice. Préstamo ___/OC-BL a Belice
Programa para Apoyar al Sector de la Salud para Contener y Controlar el Coronavirus
y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Belice, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa para Apoyar al Sector de la Salud para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$2.862.740, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Belice. Garantía ____/OC-BL. Apoyo para Financiar la Compra de la Vacuna
contra la COVID-19 y su Administración

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar los contratos que sean necesarios con el fin de otorgar una garantía de crédito para apoyar la financiación e implementación del programa “Apoyo para Financiar la Compra de la Vacuna contra la COVID-19 y su Administración”, la cual tendrá como contragrante a Belice. La garantía de crédito podrá ser otorgada hasta por la suma de US\$2.137.260 con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco, sustancialmente en los términos establecidos en el Resumen de Proyecto de la Propuesta de Garantía.

(Aprobada el __ de _____ de 2021)