

## **SOLICITUD DE EXPRESIONES DE INTERÉS** **SERVICIOS DE CONSULTORÍA**

Selección #: **CH-T1276-P001**

Método de selección: **Selección Competitiva Simplificado**

País: **Chile**

Sector: **Fiscal**

Financiación - TC #: **CH- T1276**

Proyecto #: **CH-T1276 P01**

Nombre del TC: **Apoyo al Fortalecimiento del Sistema Tributario y a la descentralización Fiscal**

Descripción de los Servicios: **Elaboración de encuesta de cálculo del costo de cumplimiento tributario en Chile**

<https://www.iadb.org/es/project/CH-T1276>

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está ejecutando la operación antes mencionada. Para esta operación, el BID tiene la intención de contratar los servicios de consultoría descritos en esta Solicitud de Expresiones de Interés. Las expresiones de interés deberán ser recibidas usando el Portal del BID para las Operaciones Ejecutadas por el Banco <http://beo-procurement.iadb.org/home> antes del 6 de diciembre de 2022, 5:00 P.M. (Hora de Washington DC).

Para acceder al Portal del BID, las firmas deberán de generar una cuenta de registro, incluyendo **todos** los datos solicitados por el Portal. En caso de que alguno de los datos solicitados no sea completado, la firma no podrá participar en este o cualquier otro proceso de selección ejecutado por el BID para trabajo operacional. Si su firma ya se haya registrado previamente, deberá de validar que cuenta con **todos** los datos completos y actualizados antes de presentar una expresión de interés.

Se espera que la firma consultora estime los costos de cumplimiento de las obligaciones tributarias en que incurren los contribuyentes chilenos (personas naturales, micro, pequeñas y medianas empresas), considerando el tiempo y costos monetarios de las distintas actividades involucradas. Esto se debe realizar a través de la revisión del instrumento de medición utilizado en el año 2014 por el SII, hacer propuestas de mejora y ejecute una encuesta presencial que les permita estimar los costos de cumplimiento tributario y que quede sistematizada en una base de datos disponible para la Administración Tributaria Chilena.

Las firmas consultoras elegibles serán seleccionados de acuerdo con los procedimientos establecidos en el Banco Interamericano de Desarrollo: [Política para la Selección y Contratación de Firms Consultoras para el Trabajo Operativo ejecutado por el Banco - GN-2765-4](#). Todas las firmas consultoras elegibles, según se define en la política, pueden manifestar su interés. Si la Firma consultora se presentara en Consorcio, designará a una de ellas como representante, y ésta será responsable de las comunicaciones, del registro en el portal y del envío de los documentos correspondientes.

El BID invita ahora a las firmas consultoras elegibles a expresar su interés en prestar los servicios descritos arriba donde se presenta un borrador del resumen de los Términos de Referencia de esta asignación. Las firmas consultoras interesadas deberán proporcionar información que indique que están cualificadas para suministrar los servicios (folletos, descripción de trabajos similares, experiencia en condiciones similares, disponibilidad de personal que tenga los conocimientos pertinentes, etc.). Las firmas consultoras elegibles se pueden asociar como un emprendimiento conjunto o en un acuerdo de sub-consultoría para mejorar sus calificaciones. Dicha asociación o emprendimiento conjunto nombrará a una de las firmas como representante.

Las firmas consultoras elegibles que estén interesadas podrán obtener información adicional en horario de oficina, 09:00 a.m. - 5:00 PM (Hora de Washington DC), mediante el envío de un correo electrónico a: Paola Robles ([paolar@iadb.org](mailto:paolar@iadb.org))

Banco Interamericano de Desarrollo

División: *Fiscal*

Atención: *Juan Luis Gomez, Jefe del Equipo del Proyecto*

1300 New York Avenue, NW, Washington, DC 20577, EE.UU.

Tel: 56-2-24313700

Email: [paolar@iadb.org](mailto:paolar@iadb.org)

Sitio Web: [www.iadb.org](http://www.iadb.org)

## **Borrador de Resumen de los Términos de Referencia**

### **1. Antecedentes y Justificación**

- 1.1. La carga tributaria de Chile, definida como la razón de impuestos al PIB, se ha presentado relativamente estable en los últimos cinco años previos a la pandemia, promediando 20.5% del PIB en este período. En 2019, previo a la pandemia, Chile registró una recaudación de 20.9% del PIB<sup>1</sup>, levemente por debajo del promedio de la región (22.3% del PIB), pero más de 10 puntos por debajo del promedio de los países OCDE, que se situó en el 33.4% del PIB<sup>2</sup>.
- 1.2. La mayor parte de los ingresos tributarios de Chile en 2019 procedió del impuesto sobre el valor añadido o impuesto sobre bienes y servicios (39.9%). La segunda fuente de ingresos tributarios en importancia en 2019 fue el impuesto sobre la renta de sociedades (23.4%)<sup>3</sup>. Mientras la estructura impositiva en Chile ha evolucionado a una mayor participación del Impuesto a la Renta, en la actualidad se observan todavía en el sistema elementos regresivos derivados sobre todo de la incidencia del IVA en los primeros quintiles de la distribución de ingresos. En materia de brecha tributaria, Chile cuenta con niveles de evasión de en torno a 7.9% del PIB<sup>4</sup> y de gasto tributario de 2.55% del PIB proyectado para el año 2023<sup>5</sup>, los cuales tienden a aportar en la regresividad del sistema.
- 1.3. Los altos ingresos derivados de la explotación del cobre y el sostenimiento de superávits fiscales han atenuado tradicionalmente la necesidad de aumentar la recaudación por impuestos directos en Chile. La confluencia del estallido social y la pandemia por COVID-19 ha generado sin embargo una mayor demanda de suministro público (cobertura y calidad) de bienes y servicios en áreas claves como educación, salud o asistencia social (incluyendo pensiones). Este nuevo contexto, junto con una mayor volatilidad del precio del cobre y otras materias primas, ha expuesto la necesidad de generar fuentes de ingresos permanentes adicionales y de un mayor equilibrio en la importancia recaudadora de los diversos instrumentos tributarios en aras de mayor equidad.
- 1.4. En este desafío, el Servicio de Impuestos Internos de Chile requiere de herramientas de evaluación del sistema que permitan cuantificar los efectos de la normativa actual y de la nueva reforma a ser legislada este año. La mejora de la eficiencia de la administración tributaria es una estrategia clave para incrementar la recaudación. En particular, la administración tributaria no cuenta con una estimación actualizada de los costos de cumplimiento en que incurren los contribuyentes para cumplir con el sistema tributario, dado que el último registro disponible corresponde a una encuesta realizada en el año 2014<sup>6</sup>, previo a la entrada en régimen de la Reforma Tributaria aprobada en ese mismo año. Los costos de cumplimiento permiten identificar aspectos de la regresividad del sistema entre los contribuyentes y evidenciar los efectos de los distintos regímenes que cohabitan, así como identificar las fuentes de los costos y facilitar la gestión de estos (SII, 2022).

### **2. Objetivos**

- 2.1 Esta consultoría tiene como objetivo estimar los costos de cumplimiento de las obligaciones tributarias en que incurren los contribuyentes en Chile, considerando el tiempo y costo monetario incurrido en las distintas actividades involucradas en el cumplimiento tributario (Inicio de actividades, mantenimiento de registros contables, declaración y pago de impuestos, reclamaciones, fiscalizaciones, y otros).
- 2.2 Esto será un insumo fundamental para que la Administración Tributaria conozca el efecto que han tenido distintas medidas implementadas en los últimos años en los costos de cumplimiento de los contribuyentes,

---

1 Esto no incluye las contribuciones obligatorias a regímenes privados de Seguridad Social.

2 Global Revenue Statistic Database (OCDE).

3 Global Revenue Statistic Database (OCDE).

4 Jorrat, M (2021). La Brecha tributaria: Estimación y evaluación del gasto tributario y el cumplimiento tributario en Chile. Estimación de evasión promedio para período 2015-2018.

5 DIPRES (2022). Informe de Finanzas Públicas Tercer Trimestre 2022. Capítulo VI, pág. 124.

[https://www.dipres.gob.cl/598/articles-292283\\_doc\\_pdf3.pdf](https://www.dipres.gob.cl/598/articles-292283_doc_pdf3.pdf)

6 Eurosocietal Fiscalidad-Chile, SII, CIAT (2015). Medición de los Costos de Transacciones Tributarios en Pequeñas y medianas Empresas en Chile. [http://sia.eurosocietal-ii.eu/files/docs/1450096464-E\\_19\\_medicioncostoschile\\_final.pdf](http://sia.eurosocietal-ii.eu/files/docs/1450096464-E_19_medicioncostoschile_final.pdf)

para fortalecer el sistema tributario en materias de eficiencia recaudatoria e identificar efectos distributivos no deseados del sistema que puedan ser corregidos.

### **3. Alcance de los Servicios**

- 3.1 Se espera que la firma consultora revise el instrumento de medición utilizado en el año 2014, haga propuestas de mejora y ejecute una encuesta presencial que les permita estimar los costos de cumplimiento tributario considerando una muestra en cuatro segmentos de contribuyentes (personas naturales, micro, pequeñas y medianas empresas) que quede sistematizada en una base de datos disponible para la Administración Tributaria Chilena y en reportes del proceso y de los resultados.
- 3.2 Junto con la estimación del costo de cumplimiento, se deben identificar las actividades que actualmente generan altos costos de cumplimiento para cada segmento, estableciendo un ranking de ellas en términos de costos. Adicionalmente, se deben identificar potenciales áreas de mejora de acuerdo con el tipo de contribuyente y sus características propias, a partir de los resultados de la medición.