

ABSTRACTO DE CT

I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	EL SALVADOR/CID - Isthmus & DR
▪ Nombre de la CT:	Support to the Innovation and Entrepreneurship Ecosystem
▪ Número de la CT:	ES-T1285
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Solis Ahumada, Galileo Humberto (IFD/CTI) Team Leader; Gomez Gavarrete, Gladis Morena Alternate Team Leader; Suaznabar, Claudia (IFD/CTI); Guzman de Vega, Elsy Mariela (MIF/CES); Brizuela Lagos, Emerita (CID/CES); Gonzalez Alzualde, Yohana Beatriz (IFD/CTI) Lopez de Valles, Maria Fernanda (IFD/CTI); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Molina de Dardon, Gabriela Maria (CID/CES)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Si es Apoyo Operativo, número y nombre de la operación que apoyará:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Jul 2018
▪ Beneficiario:	El Salvador/Ministerio de Economía
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	\$ 170,673.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuales; Firms
▪ Unidad de Preparación:	CTI
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Instituciones para el Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Innovación y Productividad

II. Objetivo y Justificación

- 2.1 El objetivo general del programa es contribuir a aumentar la productividad por medio del fortalecimiento de las entidades públicas con competencia sobre las políticas de innovación y emprendimiento. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la institucionalidad pública de apoyo a la innovación y el emprendimiento; (ii) estimular las actividades de innovación del sector privado.
- 2.2 La economía salvadoreña ha crecido en las últimas décadas por debajo del promedio de América Latina. Luego de un modesto crecimiento promedio de 2,6% entre 2000 y 2008, la situación empeoró en la crisis económica con una contracción en 2009 de -3,1%. Entre 2010 y 2016 ha habido una modesta recuperación con un promedio de 1,9%, pero no ha sido suficiente frente al 2,4% del resto de América Latina y el Caribe. En cuanto a la composición del crecimiento en un período más largo (1990 a 2005) se observa que la Productividad Total de los Factores (PTF) ha contribuido apenas con 0,5% comparado con el capital físico que contribuyó con 1,8% y el trabajo con 1,5% del crecimiento promedio del PIB de 3,8% en dicho período (Zegarra, 2007). Estudios más recientes indican que ha habido una fuerte pérdida de productividad de la economía y aunado al estancamiento en la inversión, lo cual ha llevado que se registren tasas de crecimiento del PIB inferiores al 2%, entre los años de 2008 a 2012, siendo las tasas más bajas registradas en la región de Centroamérica. Una de las causas de esta baja contribución de la PTF se relaciona con el pobre

desempeño en materia de adopción de tecnología e innovación que se observa en los indicadores estándar de medición de la misma. Específicamente en Políticas específicas de gobierno para el emprendimiento, El Salvador califica 1,9, frente al 2,6 de promedio de la región y en Programas de gobierno para el emprendimiento, El Salvador califica 2,3, que si bien es el más bajo, está muy cercano al promedio de la región de 2,7. Los principales obstáculos identificados para el emprendimiento son el acceso a la financiación (22,6%), las políticas de gobierno (16,1%) y la limitada educación para el emprendimiento (14,5%). En El Salvador no hay una institucionalidad bien desarrollada de su sistema nacional de innovación. Es decir, no existe un sistema articulado y consistente con las políticas de desarrollo económico, financiero, científico, tecnológico y de innovación como lo tienen otros países, tales como Chile o Finlandia, tomados muchas veces como ejemplos. El GOES tiene cinco instituciones con incidencia en el diseño e implementación de políticas públicas en apoyo a la innovación: la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP), el MINEC mediante el Viceministerio de Comercio e Industria (VCI) y el Fondo de Desarrollo Productivo (FONDEPRO) quienes implementan políticas de apoyo a la innovación empresarial, el Ministerio de Educación mediante el VCYT creado en 2009; el Ministerio de Agricultura y Ganadería que ejecuta fondos para innovación y transferencia de tecnología, y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) quien se fue transformado en una unidad desconcentrada para la ejecución de políticas públicas bajo la estructura del VCYT.

En resumen, la baja productividad y escasa innovación del sector productivo de El Salvador se explica por: i) debilidad institucional con carencia de instrumentos para apoyar la innovación y baja capacidad para articular a los diferentes actores privados y públicos; ii) insuficiente financiamiento para la inversión en innovación por los sectores productivos y escasos instrumentos de apoyo a la innovación; y iii) falta de recursos humanos con preparación de calidad en ingeniería, tecnología y el emprendimiento.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Componente 1. Fortalecimiento de las instituciones de apoyo a la innovación. El objetivo de este componente es contribuir a mejorar las capacidades de las instituciones de apoyo a la innovación que permita aprovechar los potenciales beneficios de la innovación para aumentar la productividad. El componente financiará: (i) diagnóstico de las brechas existentes para el aprovechamiento de la innovación como componente de apoyo al aumento de la productividad. Este diagnóstico se realizará en diálogo y con la participación de los principales actores público, privado y academia. Igualmente brindará apoyo a los comités de coordinación existentes para focalizar sus esfuerzos, maximizar sus resultados y proponer ajustes a esta institucionalidad que permita dinamizar a los actores del ecosistema; (ii) análisis de oferta y demanda del capital humano para la innovación y el emprendimiento; y (iii) diagnóstico de las brechas identificadas en las instituciones de apoyo a la innovación, incluyendo una evaluación de los programas ejecutados. (iv) diagnóstico de las brechas que impiden el surgimiento de nuevas ideas en el ecosistema de emprendimiento, incluyendo un análisis de las instituciones intermedias existentes, como incubadoras, aceleradores y grupos de inversionistas.

Componente 2. Apoyo a la innovación en el sector privado. El objetivo del componente es encontrar las alternativas de implementación de política para mejorar las capacidades de innovación y emprendimiento. El componente financiará: (i) Diseño de nuevos instrumentos complementarios para el apoyo a la innovación y el emprendimiento, con un énfasis en apoyar la participación del sector privado en la transformación digital. (como lo son: concursos de innovación empresarial, apoyo a aceleración de empresas, fondos de capital semilla, fondo de escalamiento). (ii) diseño instrumentos de focalización sectorial para el apoyo de iniciativas de mayores

posibilidades de éxito (transformación digital, industria creativa, textil y química) los sectores serán seleccionados por su potencial, su alineamiento con la estrategia de desarrollo productivo y el compromiso del sector privado; y (iii) diseño de programas para la formación de capacidades del capital humano para la innovación y el emprendimiento.

- 3.2 **Componente I: Fortalecimiento de las instituciones de apoyo a la innovación.** Contribuir a mejorar las capacidades de las instituciones de apoyo a la innovación que permita aprovechar los potenciales beneficios de la innovación para aumentar la productividad.
- 3.3 **Componente II: Apoyo a la innovación en el sector privado.** Encontrar las alternativas de implementación de política para mejorar las capacidades de innovación y emprendimiento.

IV. Presupuesto Indicativo

Presupuesto Indicativo (Expresado en US\$)

Componente	Financiamiento BID	Financiamiento Contraparte	Total Financiamiento
Fortalecimiento de las instituciones de apoyo a la innovación.	\$ 75,000.00	\$ 0.00	\$ 75,000.00
Apoyo a la innovación en el sector privado.	\$ 95,673.00	\$ 0.00	\$ 95,673.00

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Banco ejecutará esta cooperación técnica a través de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación, la cual tiene la experiencia en los temas relacionados a esta TC por lo que será responsable por las adquisiciones y supervisión de los productos de este proyecto. La ejecución por parte del Banco se justifica en que, debido a lo novedoso e innovador de la temática, aún no existe una instancia única que se haya apropiado y antes es necesario realizar el fortalecimiento y entrenamiento técnico en la gestión de los actores identificados.
- 5.2 El Banco ejecutará esta cooperación técnica a través de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación, la cual tiene la experiencia en los temas relacionados a esta TC por lo que será responsable por las adquisiciones y supervisión de los productos de este proyecto. La ejecución por parte del Banco se justifica en que, debido a lo novedoso e innovador de la temática, aún no existe una instancia única que se haya apropiado y antes es necesario realizar el fortalecimiento y entrenamiento técnico en la gestión de los actores identificados.

VI. Riesgos Importante

- 6.1 No se identifican riesgos mayores para la ejecución de este proyecto. Sin embargo, dado el contexto que se encuentra el país, con elecciones a inicios de 2019, se hará un esfuerzo de socialización del proyecto para asegurar su compromiso con las actividades apoyadas desde los diversos sectores y que los resultados del proyecto sirvan para contar con propuestas concretas en esta coyuntura.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 No se espera que el proyecto genere impactos sociales o ambientales negativos. De acuerdo a la herramienta este proyecto ha sido clasificado como "C", lo que significa que no se requieren evaluaciones ambientales o consultas para esta categoría.