

PERFIL DE PROYECTO

ECUADOR

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Guayaquil Ecológico - Parque Los Samanes		
Número del proyecto:	EC-L1096		
Equipo de proyecto:	Annette Killmer (INE/RND) y Luis Hernando Hintze (RND/CEC), Co-Jefes de Equipo; otros miembros: Juan de Dios Mattos (RND/CGU); Maria Claudia Perazza (INE/RND); Hyun Jung Lee (LEG/SGO); Cristina Villalba (CAN/CEC); Gustavo Palmerio (CAN/CEC); Marco Alemán (CAN/CEC); y Rosario Gaggero (INE/RND).		
Prestatario:	República del Ecuador		
Organismo ejecutor:	Ministerio del Ambiente (MAE), a través de la Subsecretaría de Gestión Marina y Costera (SGMC)		
Plan de financiamiento:	IDB: (CO)	US\$	50.000.000
	Local:	US\$	2.000.000
	Total:	US\$	52.000.000
Salvaguardias:	Políticas del Banco:	OP-703, OP-704 y OP-102	
	Clasificación	B	

II. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVOS

- 2.1 **Demanda por Áreas Verdes en Guayaquil.** La ciudad de Guayaquil es un importante centro comercial y financiero de Ecuador, en gran parte debido a la actividad del puerto de Guayaquil, a través del cual salen el 70% de las exportaciones e ingresan el 83% de las importaciones del país. Dicha importancia económica vino acompañada de un crecimiento demográfico de la ciudad. Guayaquil es hoy en día la ciudad más poblada del Ecuador con cerca de 2,4 millones de habitantes y la de mayor densidad de población con cerca de 7.600 habitantes por km². Se estima que para el año 2020, la población alcance los 3,6 millones de habitantes, con lo cual Guayaquil será una de las 15 ciudades más pobladas de América Latina.
- 2.2 La alta densidad poblacional de Guayaquil y el crecimiento demográfico esperado vienen obligando al Gobierno de Ecuador y municipio a evaluar la oferta de áreas verdes en la ciudad destinadas a proporcionar a las comunidades locales de zonas para la recreación, esparcimiento, contacto con la naturaleza y generación de servicios ambientales permanentes. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), se recomienda que una ciudad preserve o cuente con un mínimo de 9m² por habitante de espacios verdes para la efectiva mitigación de efectos ambientales negativos propios de grandes urbes, así como para la mejora del

bienestar general de la población, especialmente los segmentos de más bajos ingresos que habitualmente carecen de oportunidades de disfrutar de espacios verdes o de compensación por los impactos de la degradación ambiental en su entorno. En este sentido, la ciudad de Guayaquil ha venido haciendo esfuerzos notables desde 1992 para expandir sus áreas verdes, logrando incrementar estos espacios de un promedio de 1m^2 por habitante ese año a $6,2\text{m}^2$ por habitante en 2009. No obstante dicho esfuerzo, los impactos a nivel de calidad ambiental no fueron los esperados dado las intervenciones a escala barrial y no a gran escala realizadas en dicho período. Asimismo, esfuerzos adicionales son aún necesarios para cerrar la brecha de 663 hectáreas de áreas verdes a fin de cumplir con las recomendaciones de la OMS.

- 2.3 **Estrategia del gobierno.** El proyecto se enmarca dentro del Plan de Buen Vivir del Gobierno de Ecuador (GoEC) y más concretamente para el caso de Guayaquil en un conjunto de iniciativas para brindar beneficios sociales y sostenibilidad ambiental a través de la creación o preservación de áreas verdes. Para Guayaquil, en junio de 2010, el GoEC priorizó tres iniciativas: i) el Parque Los Samanes, que implica la conversión de tres segmentos contiguos baldíos en el norte de Guayaquil en un espacio verde funcional de 380 hectáreas que busca cerrar el 57% del déficit de áreas verdes de la ciudad; ii) la rehabilitación del Estero Salado, que aborda el suroeste de la ciudad; y iii) la protección de la Isla Santay, un sitio RAMSAR que pertenece al Cantón Durán pero se ubica frente a la ciudad de Guayaquil en el río Guayas (ver Fig. 1). Con estas tres iniciativas, denominadas Proyecto **Guayaquil Ecológico**, el GoEC complementará esfuerzos recientes de desarrollo urbano sostenible de la Municipalidad de Guayaquil, incluyendo el más exitoso: el Malecón 2000, un área de recreación de 20 hectáreas, cercana al centro de la ciudad.

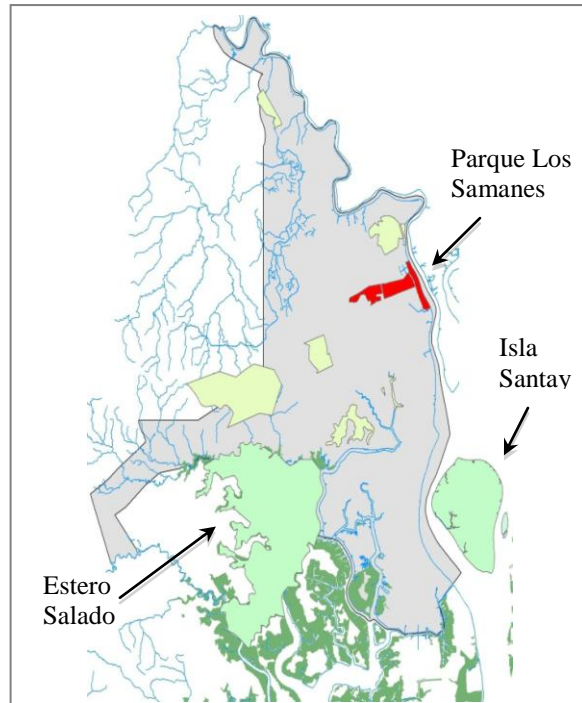


Fig 1. Mapa de iniciativas priorizadas en 2010. El área gris muestra la extensión urbana de Guayaquil; el área roja, el Parque Los Samanes, y las áreas de verde claro, el Estero Salado (izquierda) y la Isla Santay (derecha).

- 2.4 **Estrategia del proyecto.** El objetivo del proyecto **Guayaquil Ecológico - Parque Los Samanes** (EC-L1096) es facilitar el acceso a servicios de recreación y ambientales a la población de la ciudad de Guayaquil a través de un enfoque de desarrollo territorial y planificación estratégica que incorpore la dimensión ambiental para manejar la inclusión social.

- 2.5 El proyecto estará estructurado sobre la base de dos componentes principales: i) **creación del Parque** (preparación de diseños finales y planes de manejo socio-ambiental correspondientes, adecuación de terrenos, reforestación e instalación de infraestructura de apoyo para la realización de actividades de recreación, educación y esparcimiento, así como una caballeriza policial); ii) **mantenimiento del Parque** (la puesta en marcha del modelo de gestión del Parque para asegurar un adecuado mantenimiento, protección y seguimiento, así como actividades preparatorias para eventuales inversiones futuras en el Parque¹). Al final del proyecto, se espera contar con un parque funcional de 380 ha, haber logrado la instalación de atractivos e infraestructura esencial para visitantes en por lo menos 104 ha e impulsar la recuperación de 284 ha de ecosistemas dentro de los terrenos del Parque. Dichos logros, se anticipa, resultarán en un número significativo de puestos de empleo², aumento en la valorización de predios en las comunidades de ingreso bajo y medio-bajo aledaños al Parque, y la protección de 140 ha de bosque tropical seco remanente en los terrenos. A largo plazo, se espera además que la existencia y el uso del Parque resultarán en los beneficios de salud descrito en el Anexo III.
- 2.6 **Consistencia con el GCI-9 y la Estrategia de País.** El proyecto se enmarca en los objetivos de financiamiento para 2012-2015 establecidos en el Informe sobre el Noveno Aumento General en los Recursos del Banco (AB-2764): i) apoyo a países pequeños y vulnerables; y ii) respaldo a iniciativas sobre cambio climático y sostenibilidad ambiental, a través de la reforestación, gestión de un área terrestre protegida, proyectos demostrativos en prácticas sostenibles (reciclaje, construcción ‘verde’, cultivo de plantas nativas, etc.) y educación ambiental. El proyecto respalda la Estrategia de País con Ecuador 2008 - 2011 (GN-2490) en el área prioritaria de ‘inclusión económica y social’ al mejorar las condiciones del entorno ambiental de Guayaquil dentro de un enfoque integral de desarrollo territorial y planificación estratégica (§ 1.50).

III. ASUNTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Diseño del proyecto.** El proyecto cuenta con diseños preliminares y estudios de levantamiento topográfico, análisis de las características físicas del suelo, prefactibilidad del muelle y aspectos socio-económicos. Los terrenos del Parque han sido declarados con la denominación de Área Nacional de Recreación, formando parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) del Ecuador. La administración del SNAP recae en el Ministerio del Ambiente (MAE)³, que cuenta con la propiedad del terreno y será el ejecutor del proyecto. Con base en

¹ Aunque el presente proyecto resultará en un Parque funcional, el GoEC está contemplando ciertas obras (e.g. área comercial) que pudieran complementar las inversiones del proyecto a largo plazo.

² P.e., un programa de áreas verdes urbanas en la Ciudad de México financiado por el BID generó 7,980 puestos de trabajo de mano de obra no calificada relacionados a reforestación, protección y vigilancia.

³ Según la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre (publicada el 10 de sept. de 2004), Título II, Artículo 69, la planificación, manejo, desarrollo, administración, protección y control del patrimonio de áreas naturales del Estado estará a cargo del Ministerio del Ambiente.

dichos avances, durante la preparación de la operación, se prestará especial atención a los siguientes aspectos:

- a. **Factibilidad de los diseños.** Se concretará el alcance de las obras y actividades para el desarrollo del Parque Los Samanes⁴, asegurando que el dimensionamiento de las instalaciones propuestas sea adecuado para la demanda local.
 - b. **Análisis socio-económico.** Se determinará la factibilidad socio-económica (a través de un análisis costo-beneficio ex-ante) y sostenibilidad financiera del Parque, se desarrollará la metodología para la evaluación del impacto del proyecto (análisis costo-beneficio ex-post), y se realizarán las consultas socio-económicas y ambientales con las comunidades.
 - c. **Modelo de gestión del Parque.** Se elaborará un estudio de las opciones para un modelo efectivo de gestión del Parque, que apoyará su buen manejo y sostenibilidad financiera⁵, y se desarrollará la opción definitiva.
 - d. **Capacidad de gestión del proyecto.** Se llevarán a cabo análisis y capacitaciones puntuales del personal técnico, administrativo y financiero del MAE/SGMC para facilitar la ejecución del proyecto, una vez aprobado.
- 3.2 **Ejecución y coordinación.** Se prevé que el organismo ejecutor del proyecto será el Ministerio del Ambiente, a través de la Subsecretaría de Gestión Marina y Costera (SGMC). De acuerdo con la legislación ecuatoriana, los gastos operativos de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) serán financiados con recursos de la contraparte. En línea con la Estrategia del País, el proyecto utilizará el sistema financiero nacional (e-SIGEF).
- 3.3 El Parque Los Samanes se encuentra dentro de los límites municipales de Guayaquil. Por ello, el MAE coordinará con la Alcaldía de Guayaquil, así como con la Policía, las comunidades vecinas del Parque y el Ministerio de Salud para asegurar el buen funcionamiento del futuro Parque. Durante la preparación del proyecto, se formalizarán los acuerdos pertinentes.
- 3.4 **Mantenimiento y sustentabilidad.** La responsabilidad del mantenimiento del Parque recaerá en la SGMC. La capacidad financiera e institucional de la SGMC será analizada en detalle durante el diseño de la operación. Asimismo, se desarrollará, durante la fase de preparación, el modelo de gestión del Parque y los acuerdos de coordinación necesarios, que permitirán a la SGMC de mantener y manejar el Parque de una manera eficaz. Debido a la naturaleza del proyecto, se anticipa una alta sustentabilidad ambiental y socio-económico, situación que también será confirmada durante la preparación del proyecto.
- 3.5 **Aspectos fiduciarios.** La SGMC tiene experiencia en la ejecución de proyectos financiados por el Banco. Actualmente, se encuentra ejecutando satisfactoriamente el programa 1531/OC-EC e iniciando las actividades de una operación GEF (GRT/FM-12084-EC). En la evaluación preliminar de riesgos

⁴ La elaboración de los diseños finales, formará parte de las actividades de pre-inversión (Componente 1).

⁵ El modelo definitivo, desarrollado con fondos OI, será implementado con el apoyo del Componente 2.

fiduciarios, considerando que el monto de la presente operación es significativamente mayor a los valores de los proyectos que actualmente está administrando el ejecutor, se identificaron los siguientes temas: i) una posible debilidad en la capacidad de la SGMIC para ejecutar el proyecto, y ii) la posible ocurrencia de demoras en la ejecución por una ineficiente administración y control de los contratos. Durante la preparación de la operación, se realizará una actualización del análisis institucional con la finalidad de determinar la capacidad de la SGMIC como ejecutor del presente proyecto y las necesidades de fortalecimiento, así como un análisis completo GRP cuyos resultados serán insumos para la elaboración del POD. Asimismo, se están solicitando fondos OI (ver Anexo VI) para fortalecer la capacidad de la SGMIC, basado en los resultados de estos dos análisis. La gestión de las adquisiciones del programa se realizará bajo el marco establecido en las Políticas GN-2349-7 y GN-2350-7 y las Guías correspondientes.

IV. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 4.1 Siguiendo las orientaciones de la Política de Salvaguardas y Medio Ambiente del Banco (OP-703 y OP-765), el equipo de proyecto clasificó la operación como categoría “B”. Por la naturaleza del proyecto y por el hecho de que los terrenos a ser desarrollados están actualmente en un estado degradado, se anticipan impactos ambientales y sociales positivos asociados con aumentos significativos de espacios verdes urbanos. Las obras propuestas de paisajismo e implantación de instalaciones para desarrollo de actividades deportivas, de educación, recreación y esparcimiento respetan las condiciones de los remanentes naturales presentes en los terrenos. Los impactos locales y temporáneos esperados durante la fase de construcción pueden ser manejados basado en medidas convencionales establecidas. La Estrategia Ambiental y Social (Anexo III) indica las actividades a ser llevadas a cabo durante la preparación y ejecución del programa para evitar y minimizar estos potenciales impactos.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 El Anexo V detalla el cronograma y costos de preparación y establece los hitos para lograr la distribución del POD al QRR el 16 de septiembre de 2011, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo en el OPC el 7 de octubre de 2011 y la consideración de la Propuesta de Préstamo por el Directorio el 9 de noviembre de 2011. Para cumplir con estas fechas y tratar los aspectos destacados en la Sección III de este perfil, se requiere la contratación de consultorías así como la realización de encuestas socio-económicas y talleres de consultas, que serán financiadas con un Insumo Operativo (OI) por un monto de US\$249.000, la solicitud para el mismo se adjunta (Anexo VI). Además, se requerirán US\$30.059 en fondos administrativos para las misiones de orientación y análisis.

ANEXO I - CONFIDENCIAL

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	ENVIRONMENT AND NATURAL DISASTERS-ENVIRONMENTAL PROGRAMS
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Killmer, Annette Bettina (ANNETTEK@iadb.org)
	Project Title	Eco-Guayaquil – Los Samanes Park
	Project Number	EC-L1096
	Safeguard Screening Assessor(s)	Killmer, Annette Bettina (ANNETTEK@iadb.org)
	Assessment Date	2011-02-03
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Disclosure of Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) will be screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		An Environmental Assessment is required.	(B.05)
		Consultations with	(B.06)

		affected parties will be performed and considerations of their views will be taken into account.	
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Killmer, Annette Bettina (ANNETTEK@iadb.org)
	Title:	Natural Resources Specialist
	Date:	2011-02-03

SAFEGUARD SCREENING FORM

.PROJECT DETAILS	IDB Sector	ENVIRONMENT AND NATURAL DISASTERS-ENVIRONMENTAL PROGRAMS
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Country	ECUADOR
	Project Status	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Killmer, Annette Bettina (ANNETTEK@iadb.org)
	Project Title	Eco-Guayaquil – Los Samanes Park
	Project Number	EC-L1096
	Safeguard Screening Assessor(s)	Killmer, Annette Bettina (ANNETTEK@iadb.org)
	Assessment Date	2011-02-03
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: B	Override Rating:	Override Justification:
			Comments:
	Conditions/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> • Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). • The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. • These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
	The project will change current use of land, but predominately in order to restore ecosystems as well as to install landscape-compatible visitor infrastructure; and negative impacts related to the construction of the latter will be minor to moderate in nature and can be managed with established measures.	Land use: A Plan should be prepared that defines how land use change will be mitigated (roles and responsibilities, monitoring, budget, etc.) and could be incorporated in the ESMP. Proper consultation should be foreseen. Confirmation should be obtained from experts that the plan can mitigate impacts and also that relevant authorities have approved the Plan. Examples of mitigation include reforestation, GHG offsetting, nutrient fixation in soils, and conservation of biodiversity.

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Killmer, Annette Bettina (ANNETTEK@iadb.org)
	Title:	Natural Resources Specialist
	Date:	2011-02-03

Guayaquil Ecológico – Parque Los Samanes (EC-L1096)

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIOCULTURAL

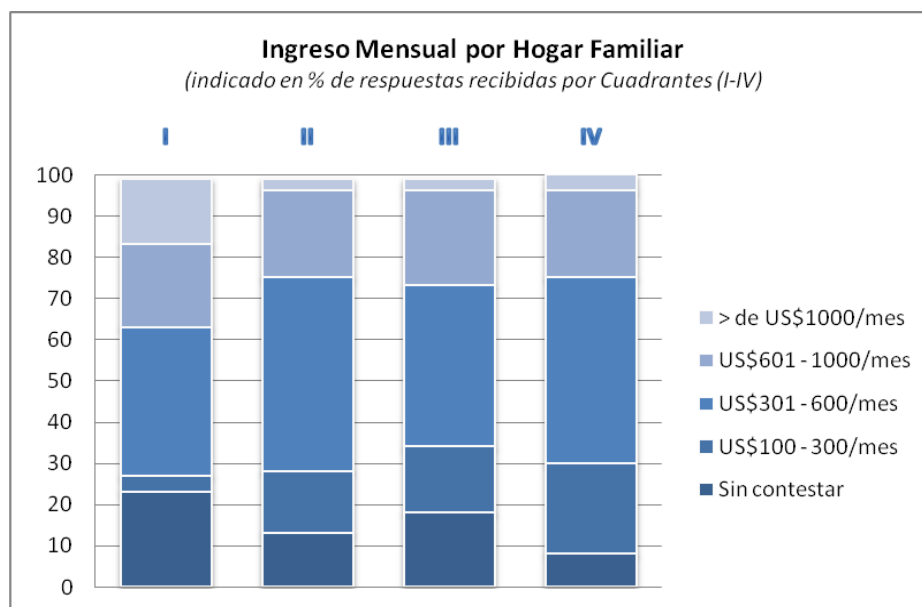
- 1.1 El objetivo del proyecto *Guayaquil Ecológico - Parque Los Samanes* (EC-L1096) es facilitar el acceso a servicios de recreación y ambientales a la población de la ciudad de Guayaquil a través de un enfoque de desarrollo territorial y planificación estratégica que incorpore la dimensión ambiental para manejar la inclusión social. Al final del proyecto, se espera contar con un parque funcional de 380 ha, haber logrado la instalación de atractivos e infraestructura esencial para visitantes en por lo menos 104 ha e impulsar la recuperación de 284 ha de ecosistemas dentro de los terrenos del Parque. Dichos logros, se anticipa, resultarán en un número significativo de puestos de empleo, aumento en la valorización de predios en las comunidades de ingreso bajo y medio-bajo aledaños al Parque, y la protección de 140 ha de bosque tropical seco remanente en los terrenos. A largo plazo, se espera además que la existencia y el uso del Parque resultarán en beneficios de salud.
- 1.2 Se prevé, que el proyecto tendrá dos componentes:
- a. Componente 1: Creación del Parque. Se financiará la preparación de diseños finales y planes de manejo socio-ambiental correspondientes, adecuación de terrenos, reforestación e instalación de infraestructura de apoyo para la realización de actividades de recreación, educación y esparcimiento, así como una caballeriza policial.
 - b. Componente 2: Mantenimiento del Parque. Se financiará la puesta en marcha del modelo de gestión del Parque para asegurar un adecuado mantenimiento, protección y seguimiento, así como actividades preparatorias para eventuales inversiones futuras en el Parque¹.
- 1.3 **Beneficios Ambientales y Sociales Esperados.** La ciudad de Guayaquil es un importante centro comercial y financiero del Ecuador. En las últimas décadas, la ciudad se ha visto afectada por el desarrollo migratorio y poblacional relacionado a esta importancia, que implica a su vez que la ciudad ha venido creciendo en su superficie como cantón, bien como en su demanda por viviendas. Guayaquil creció de 510.804 habitantes en 1962 a 1.985.379 habitantes en 2001 (Censos INEC 1962, 2001). Hoy en día, Guayaquil es la ciudad más poblada del Ecuador con cerca de 2,4 millones de habitantes y la de mayor densidad de población con cerca de 7.600 habitantes por km².

¹ Aunque el presente proyecto resultará en un Parque funcional, el GoEC está contemplando ciertas obras (e.g área comercial) que pudieran complementar las inversiones del proyecto a largo plazo.

- 1.4 Como consecuencia de este proceso, algunos programas habitacionales de vivienda social han utilizado los pocos espacios verdes que existían en la ciudad para satisfacer dichas necesidades. Justamente la ciudad se ha desarrollado paulatinamente hacia el noroeste, otro sector que cada día va ganando plusvalía por toda la infraestructura instalada y el número de viviendas que se están desarrollando aceleradamente. La instalación de asentamientos informales y el desarrollo en muchos casos no planificados, que se han aprovechado de la falta de un sistema urbanístico ordenado, han contribuido a la reducción de áreas naturales de la ciudad.
- 1.5 El crecimiento de la población y las altas concentraciones de habitantes suelen causar serios daños en los sistemas ambientales de una ciudad, especialmente en ecosistemas complejos como es el Estuario Interior del Golfo de Guayaquil. Las comunidades más pobres son las más afectadas por estos cambios, tal como se destaca en la publicación del Banco “*Manejo de las Áreas Verdes Urbanas*” (ENV-109, 1998).
- 1.6 Al contrario, la preservación de espacios verdes provee a los ciudadanos amplios beneficios socio-ambientales. Dichas áreas brindan oportunidades de recreación, ejercicio físico, educación ambiental y aún fuentes de empleo asociadas con la gestión de las áreas, y aumentan el valor estético - y predial - de un entorno dominado por asfalto y concreto. Los espacios verdes también mejoran la calidad de aire al atrapar partículas y absorber gases tóxicos. Incrementan las áreas de captación y almacenamiento de agua, estabilizan las tierras, mejoran la calidad del agua y los suelos, y reducen la contaminación por ruido.
- 1.7 Adicionalmente, los bosques urbanos contribuyen a mitigar los efectos del cambio climático: ellos actúan como amortiguadores del clima, y la rehabilitación de grandes terrenos baldíos o urbanizados disminuye los niveles locales de CO₂, tanto por la revegetación como por reducir la demanda de energía al amenizar el efecto de ‘islas de calor urbano’.
- 1.8 Los beneficios socio-ambientales generados por el proyecto serán percibidos especialmente por las comunidades de ingresos bajos y medio-bajos aledañas al área del proyecto, porque ellas habitualmente carecen de oportunidades de disfrutar áreas verdes o de compensación por los impactos de la degradación ambiental en su entorno.
- 1.9 Debido a los beneficios de áreas verdes urbanos para el bienestar humano, la Organización Mundial de la Salud (OMS) recomienda un mínimo de 9m² de espacio verde por habitante. En comparación, el Municipio de Guayaquil estimó que en el 2009 contaba con 6.20m² de área verde por habitante. Esto representa un aumento notable vis-à-vis 1992, cuando se estimó un promedio de 1m²/habitante. Dicho aumento resulta de intervenciones apuntados al rescate de espacios públicos de importancia y de pequeños parques urbanos. No obstante, la contaminación ambiental y falta de áreas verdes al interior de la ciudad son temas persistentes en Guayaquil; las intervenciones ambientales con vistas a mejorar la

calidad del ambiente urbano han sido más bien de carácter barrial y todavía no llegan a establecer impactos representativos a nivel de la ciudad. Con base en la población estimada para el año 2008 y de acuerdo con las recomendaciones de la OMS, existe un déficit de espacios verdes en Guayaquil equivalente a un área absoluta de 6.63 millones m², o 663 hectáreas.

- 1.10 **Beneficiarios del proyecto.** Los beneficiarios directos del proyecto serán las comunidades alrededor del futuro Parque; núcleos urbanos que van desde Los Vergeles, Bastión Popular y Huancavilca al norte, hasta Guayacanes y Samanes al sur. Se estima que viven unos 400,000 habitantes en las comunidades aledañas al Parque, la mayoría de ingresos bajos y medio-bajos, según la caracterización socio-económica que se realizó al fin de 2010². Se anticipa que el proyecto beneficia más directamente a la población que reside alrededor del Parque. El proyecto además beneficiará la ciudad de Guayaquil en general, tanto sus habitantes como visitantes, por los impactos positivos que implica un ‘pulmón verde’ de este tamaño dentro de una ciudad altamente urbanizada.



Cuadro 1. Ingreso Mensual por Hogar Familiar. El cuadro refleja al porcentaje de los entrevistados, datos separados por cuadrantes geográficos (I-IV), que recaen, según la información brindado por ellos mismos, en los distintos rangos de ingresos.

- 1.11 El estudio para la caracterización socio-económica realizada analizó las comunidades aledañas al Parque en cuatro cuadrantes geográficos. Existen ciertas diferencias entre los cuadrantes (tal como se puede ver en el Cuadro 1 con respecto a los ingresos mensuales por hogar familiar). En forma resumida, se puede caracterizar la población alrededor del Parque como familias de ingreso bajo o medio-bajo que son dueños de su vivienda y cuyo principal medio de transporte son buses (aunque un número significativo de hogares tienen

² Estudio Cualitativo de las Percepciones de los Guayaquileños sobre el Parque Los Samanes, Proyecto Guayaquil Ecológico (MAE/ Probitas, Dic 2010)

automóviles particulares). Las casas de los vecindarios son de ladrillo o concreto, con conexión a las redes públicas de agua potable y alcantarillado, disponibilidad de servicio eléctrico y servicio de eliminación de basura. Cincuenta por ciento de las mujeres de edad laboral aportan económicamente al hogar, un porcentaje similar al de los hombres. Solo un tercio de las personas de edad laboral tienen trabajos permanentes. En cuanto a los productos bancarios, un 40% tiene cuenta de ahorro (más en el Cuadrante I, donde también se encuentra el porcentaje más alto de hogares con ingresos mensuales encima de US\$600) y la mayoría tiene alguna deuda con una institución financiera. Con respecto a las cuentas corrientes, tarjetas de crédito y otros servicios bancarios, tienen uso limitado. Casi la mitad de los entrevistados indicaron que practican deportes, siendo los más populares el fútbol, volley, trotar y gimnasia.

- 1.12 **Área de intervención.** El Parque Los Samanes se desarrollará en tres segmentos contiguos baldíos en el norte de Guayaquil que suman 379.79ha (Figura 1). El proyecto aprovechará la disponibilidad de este gran terreno y apoyará su recuperación para crear el Parque Los Samanes, un espacio verde funcional que brindará importantes beneficios socio-ambientales y representa superar el 57% del déficit actual de áreas verdes en Guayaquil. Esta extensión de terreno (aún más grande que el Parque Central de Nueva York) representa un potencial de desarrollo único en la actualidad, siendo que, por la dinámica de expansión de Guayaquil, no se ha previsto dejar espacios para grandes áreas de recreación, educación ambiental y conservación dentro de los límites de la ciudad. El Parque Los Samanes, una vez completado, sería uno de los mayores parques urbanos de Sudamérica, y en tal virtud un hito a nivel nacional.



Figura 1. Mapa del futuro Parque Los Samanes y su Entorno. *Los tres segmentos están separados por dos avenidas principales (líneas azul gruesas) que serán superados con conectores. El mapa muestra la red de caminos/ciclovías planeados, así como las dos lagunas propuestas.*

- 1.13 La gran extensión de terreno destinado al Parque, aunque la vegetación que se ha conservado es escasa, tiene un potencial ecológico excepcional. Los terrenos tienen suelos muy fértiles, tal como muestra la Figura 2, que permitirían una abundante y variada producción agrícola y ganadera. De hecho, en la actualidad, parte de la zona oeste y la zona central del terreno se usan para el cultivo de arroz bajo contratos de arriendo que se vencen en mayo de 2011. En la zona central y la zona este existen flores y plantas tropicales, así como 140 ha de bosque tropical seco remanente, lo cual represente un área importante de bosque tropical seco en la Región, siendo que este tipo de vegetación ha disminuido bastante con el crecimiento económico en la Provincia de Guayas. Se prestará atención especial para proteger – y rehabilitar - estas áreas tanto durante la fase de construcción como la operación del Parque. Los diseños preliminares del Parque prevén un área de conservación en el oeste del Parque que comprenderá la gran mayoría de estas 140ha remanentes, así como previsiones especiales para proteger los remanentes que se encuentran (en segmentos más aislados) en la zona central del Parque.

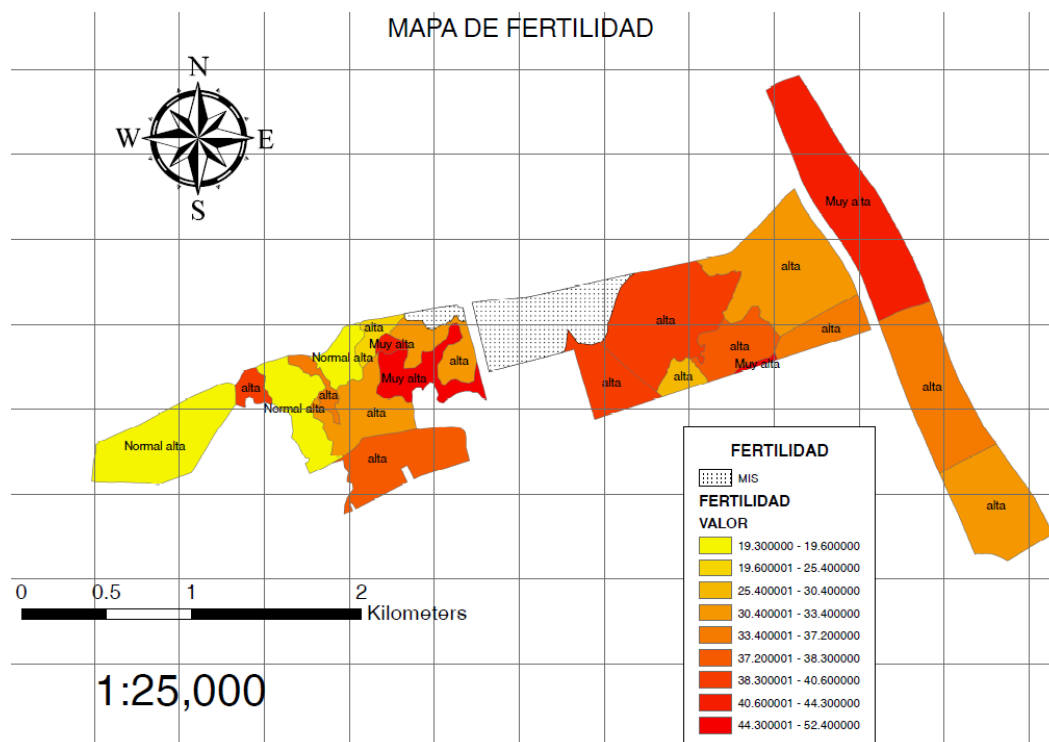


Figura 2. Mapa de Fertilidad de los Terrenos del Parque Los Samanes. Fuente: Levantamiento Edafológico – Inventario de Suelos: Parque Los Samanes, Proyecto Guayaquil Ecológico (Consees CIA, 2010)

- 1.14 El área del futuro Parque formó parte de un terreno que pertenecía al Instituto de Seguridad Social de la Fuerza Armada (ISSFA) para un posible desarrollo urbano a mediano plazo. No obstante, ISSFA vendió los terrenos en 2010 al Ministerio de Ambiente (MAE), para que se pueda crear en estos terrenos el Parque Los Samanes. Con este fin, en el 2010, se declararon los terrenos como Área Nacional de Recreación y ahora forman parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas

(SNAP) de Ecuador, lo cual implica que el MAE tiene plena competencia en los terrenos del futuro Parque Los Samanes.

- 1.15 **Posibles Impactos Negativos sobre el Medio Ambiente (OP-703).** Por la naturaleza del proyecto y por el hecho de que los terrenos a ser desarrollados están actualmente en un estado degradado, se anticipan impactos ambientales y sociales positivos asociados con aumentos significativos de espacios verdes urbanos. Consistente con la denominación de los terrenos del Parque como Área Nacional de Recreación, el proyecto no implica intervenciones en infraestructura de gran porte y está concebido para la promoción de mejoras ambientales. Las obras propuestas de paisajismo e implantación de instalaciones para desarrollo de actividades deportivas, de educación, recreación y esparcimiento respetan las condiciones de los remanentes naturales presentes en los terrenos. Siendo que el proyecto incluye obras de infraestructura, existe el potencial de impactos locales y temporáneos durante la fase de construcción de las mismas. Se anticipa que dichos impactos potenciales pueden ser manejados basado en medidas convencionales establecidas y de acuerdo a los requisitos y procedimientos establecidos en la legislación pertinente al SNAP. Estas medidas serán detalladas y manejadas basado en los Planes de Manejo Ambiental y Social, por desarrollarse junto con los diseños finales durante la fase de pre-inversión (parte del Componente 1).
- 1.16 **Divulgación de Información.** Durante la fase de preparación, se asegurará que el proyecto cumple con la política OP-102 del Banco.
- 1.17 **Reasentamientos Involuntarios.** No se prevé ningún reasentamiento involuntario como parte del proyecto. Los terrenos en los cuales se desarrollará el proyecto son terrenos baldíos, con algo del terreno arrendado para cultivo de arroz (ver párrafo 1.12), sin residencias privadas presentes.
- 1.18 **Riesgos de Desastres Naturales/Impactos del Cambio Climático.** Durante la preparación de la operación se verificara el cumplimiento de la OP-704. Considerando la ubicación del Parque, al largo plazo, hay un potencial riesgo de inundaciones de los terrenos aledaños al Río Daule debido al aumento de niveles del Río en conexión a aumentos en el nivel del mar relacionado a los impactos del cambio climático. Vale mencionar en este contexto que el Estudio de Prefactibilidad de Lugar de Muelle en el Parque Los Samanes, Guayaquil Ecológico / Informe Final (MAE/ SGM/ Sinergia, Dic 2010) analizó este potencial riesgo y determinó que – basado en las proyecciones de los aumentos del nivel del Río – la probabilidad de inundaciones es baja. No obstante, el tema se mirará más en detalle durante la preparación del proyecto, y se tomará en cuenta durante la elaboración de los diseños finales.
- 1.19 **Pueblos Indígenas y Afrodescendientes.** El proyecto será implementado en un área altamente urbanizada. El estudio preliminar de las características socio-ambientales de los sectores rodeando el terreno del Parque no indicó existencia de

comunidades indígenas o afrodescendientes dentro de estos sectores. Los propios terrenos del Parque son inhabitados.

- 1.20 **Género.** Se anticipa que el proyecto tendrá un impacto positivo sobre la equidad social, incluyendo la equidad de género: el Parque tiene acceso libre a toda la población y los visitantes de Guayaquil. En la actualidad, no se prevén actividades particulares para promover la participación de mujeres en el proyecto. Sin embargo, los análisis socio-económicos a ser desarrollados con apoyo del OI incluyen los aspectos de género, para determinar el rol de las mujeres tanto en la fase de desarrollo del Parque como en su futuro uso.
- 1.21 **Estrategia de Preparación.** Durante la preparación del proyecto, será preparado - e incluido en el Reglamento Operativo del proyecto - un manual de gestión ambiental y social del Parque Los Samanes para establecer los requisitos de control y protección específicos consistentes con las políticas del Banco, a ser seguidos en los diseños final (lo cual incluye la preparación de Planes de Manejo Ambiental y Social) y por los contratistas durante la construcción.
- 1.22 Asimismo, están previstos talleres informativos sobre el proyecto y consultas con las comunidades del entorno del Parque en complemento al estudio de percepciones ya conducido en 2010³.

³ Estudio Cualitativo-Cuantitativo de las Percepciones de los Guayaquileños sobre el Parque Los Samanes, Proyecto Guayaquil Ecológico (MAE/ Probitas, Dic 2010)

ÍNDICE DE TRABAJO PROPUESTO Y COMPLETADO

Temas	Descripción	Fechas (estimadas)	Referencia
Diseño de la intervención del Proyecto	<p>COMPLETADO</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diseño Conceptual del Parque Los Samanes (nivel global) 2. Estudio de Levantamiento Topografico 3. Estudio de Características Físicas del Suelo 4. Estudio de Prefactibilidad de Lugar de Muelle <p>PROPUESTO PARA FASE DE PREPARACIÓN</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Revisión de diseños y avance en la identificación de inversiones específicas de la primera fase del Parque Los Samanes (incluye esquemas específicos de infraestructura y costos actualizados de sub-componentes) 6. Estudio de las opciones para un modelo efectivo de gestión del Parque 7. Modelo de Gestión del Parque Detallado (modelo elegido de las opciones analizadas en el Estudio de Opciones) 8. Términos de Referencia finales para la contratación de los Diseños Finales, incluyendo la elaboración de los Planes de Manejo Ambiental y Social 	<p>Dic 2010</p> <p>(Agosto 2011)</p> <p>(Agosto 2011)</p> <p>(Nov 2011)</p> <p>(Nov 2011)</p>	<p>COMPLETADO</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Área Recreativa Parque Samanes – Diseño Conceptual (SGMC, Dic 2010) 2. Estudio de Levantamiento Topográfico del Proyecto Parque Los Samanes – Guayaquil / Informe Final (SGMC, Dic 2010) 3. Levantamiento Edafológico – Inventario de Suelos: Parque Los Samanes, Proyecto Guayaquil Ecológico (Consees CIA, 2010) 4. Estudio de Prefactibilidad de Lugar de Muelle en el Parque Los Samanes, Guayaquil Ecológico / Informe Final (MAE/ SGMC/ Sinergia, Dic 2010)
Viabilidad y evaluación socio-económica y ambiental del Proyecto	<p>COMPLETADO</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Estudio Socio-económico: características de la población vecindaria y su interés en diferentes atractivos/ofertas del Parque <p>PROPUESTO PARA FASE DE PREPARACIÓN</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Estudio Socio-económico: análisis costo-beneficio ex ante (viabilidad socio-económica), incl.. análisis de aspectos de género 3. Análisis de la sustentabilidad financiera de la primera fase del Parque Los Samanes 4. Consultas socio-económicas y ambientales y talleres informativos 5. Metodología para la evaluación de impacto 6. Línea base para la evaluación de impacto 	<p>Dic 2010</p> <p>(Agosto 2011)</p> <p>(Agosto 2011)</p> <p>(Agosto 2011)</p> <p>(Agosto 2011)</p> <p>(Nov 2011)</p>	<p>COMPLETADO</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Estudio Cualitativo de las Percepciones de los Guayaquileños sobre el Parque Los Samanes, Proyecto Guayaquil Ecológico (MAE/ Probitas, Dic 2010)

Temas	Descripción	Fechas (estimadas)	Referencia
Capacidad fiduciaria/ institucional de los ejecutores	PROPUESTO PARA FASE DE PREPARACIÓN 1. Análisis SECI 2. Análisis de Riesgo 3. Capacitaciones puntuales del personal técnico, administrativo y financiero del Ministerio del Ambiente/Subsecretaría de Gestión Marina y Costera para facilitar la futura ejecución del proyecto	(Marzo 2011) (Mayo 2011) (Dic 2011)	
Instrumentos operativos del Programa	PROPUESTO PARA FASE DE PREPARACIÓN 1. DEM final/ Marco de Resultados/ PMR preliminar 2. Propuesta detallada del mecanismo de ejecución del proyecto 3. Plan Anual de Trabajo (primeros 18 meses de ejecución) 4. Plan de Adquisiciones 5. Plan de Ejecución 6. Borrador del Reglamento Operativo del Proyecto, incluyendo reglas de manejo ambiental y social	(Agosto 2011) (Agosto 2011) (Agosto 2011) (Agosto 2011) (Agosto 2011) (Nov 2011) (Nov 2011)	

ANEXO V - CONFIDENCIAL