

## **PANAMÁ**

### **PROGRAMA DE EMERGENCIA PARA RESPUESTA INMEDIATA POR LAS INUNDACIONES EN PANAMÁ**

**(PN-L1071)**

### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Sergio Ardila (INE/RND) y Viviana Alva-Hart (RND/CPN), Co-Jefes de Equipo; Sergio Lacambra (INE/RND); Ricardo Reyes-Richa (TSP/CPN), Gustavo Martinez (WSA/CPN), Karina Diaz (PDP/CPN) Juan Carlos Dugand ( PDP/CPN), Armando Godinez (EDU/CDR), Frederico Guanais de Aguiar (SCL/SPH), Felix Alderete (FMM/CPN); Ilia Nieto (CID/CPN), Juan Carlos Perez-Segnini (LEG/SGO); y Rosario Gaggero (INE/RND).



## ÍNDICE

### RESUMEN EJECUTIVO

|      |  |    |
|------|--|----|
| I.   | DESCRIPCIÓN DEL HECHO .....  | 1  |
| II.  | CONDICIONES DE ELEGIBILIDAD DEL PAÍS PARA ACCEDER A LA FACILIDAD DE<br>RESPUESTA INMEDIATA (FRI) .....                             | 1  |
| A.   | Solicitud formal del gobierno .....  | 2  |
| B.   | Declaración de estado de emergencia.....   | 2  |
| C.   | Emergencia en el marco de la política operativa .....  | 2  |
| D.   | Capacidad del país en prevención, mitigación de riesgos, preparación para<br>hacer frente a emergencias y marco institucional..... | 3  |
| III. | EVALUACIÓN INICIAL DE DAÑOS Y COSTOS DE REHABILITACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN<br>REALIZADA POR EL GOBIERNO DE PANAMÁ .....               | 4  |
| IV.  | RESPUESTA DEL GOBIERNO A LA EMERGENCIA .....   | 5  |
| V.   | LA INTERVENCIÓN DEL BANCO .....  | 6  |
| A.   | Respuesta del Banco .....  | 6  |
| B.   | El programa de rehabilitación de emergencia .....  | 6  |
| C.   | Iniciación del programa .....  | 15 |
| VI.  | COORDINACIÓN CON OTRAS ENTIDADES .....   | 15 |

| <b>Anexos</b> |  |
|---------------|--|
| Anexo I       | Resumen - Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) |
| Anexo II      | Marco de Resultados                                    |
| Anexo III     | Plan de Adquisiciones Resumido                         |

| <b>Enlaces electrónicos</b>  |  |
|--|--|
| <b>Requeridos</b>  |  |
| Plan de Adquisiciones Detallado<br><a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35757229">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35757229</a>                   |  |
| <b>Opcionales</b>  |  |
| Evaluación Económica<br><a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35762899">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35762899</a>                              |  |
| Análisis de Riesgos FRI Panamá<br><a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751364">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751364</a>                    |  |
| Informe Técnico Sector Agua Potable y Saneamiento<br><a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751368">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751368</a> |  |
| Plan Preliminar Transporte<br><a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751370">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751370</a>                        |  |
| Plan Preliminar Salud<br><a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751371">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35751371</a>                             |  |

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

|            |   |
|------------|---|
| AEA        | Avisos Específicos de Adquisiciones   |
| AGA        | Aviso General de Adquisiciones  |
| BCIE       | Banco Centroamericano de Integración Económica                                      |
| BM         | Banco Mundial   |
| CAF        | Corporación Andina de Fomento   |
| CEPREDENAC | Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales de América Central |
| CO         | Capital Ordinario   |
| COE        | Centro Operativo de Emergencia  |
| CONADES    | Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible   |
| ES         | Entidades Sectoriales   |
| FRI        | Facilidad de Respuesta Inmediata  |
| GRP        | Gestión de Riesgo de Proyecto   |
| IDAAN      | Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales                                |
| LPI        | Licitación Pública Internacional  |
| LPN        | Licitación Pública Nacional   |
| MAH        | Marco de Acción de Hyogo  |
| MEDUCA     | Ministerio de Educación   |
| MEF        | Ministerio de Economía y Finanzas   |
| MINSA      | Ministerio de Salud   |
| MIVIOT     | Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial                                   |
| MOP        | Ministerio de Obras Públicas  |
| PNGIRD     | Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres                       |
| PNUD       | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo                                  |
| PTI        | <i>Proverty Target Investment</i>   |
| SINAPROC   | Sistema Nacional de Protección Civil  |
| UCEP       | Unidad Coordinadora y Ejecutora de Programas  |
| UNETE      | Equipo Inter-Agencial de Naciones Unidas para las Emergencias                       |



**PROGRAMA DE EMERGENCIA PARA RESPUESTA INMEDIATA POR LAS INUNDACIONES EN  
PANAMÁ  
(PN-L1071)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

|                                 |  |          |                   |
|---------------------------------|--|----------|-------------------|
| <b>Prestatario:</b>             | República de Panamá  |          |                   |
| <b>Organismo Ejecutor:</b>      | Ministerio de Presidencia, a través del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)   |          |                   |
| <b>Financiamiento:</b>          | IDB: (CO)  |          | US\$20,0 millones |
|                                 | Local:   |          | US\$ 0,6 millones |
|                                 | Total:   |          | US\$20,6 millones |
| <b>Plazos:</b>                  | Período de Amortización:   | 17 años  |                   |
|                                 | Período de Gracia:   | 2 años   |                   |
|                                 | Período de Desembolso:   | 12 meses |                   |
|                                 | Período de Compromiso:   | 9 meses  |                   |
| <b>Tasa de Interés</b>          | Libor  |          |                   |
| <b>Inspección y Vigilancia:</b> | *  |          |                   |
| <b>Comisión de Crédito:</b>     | *  |          |                   |
| <b>Moneda:</b>                  | Dólar de Estados Unidos de América de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario (CO).   |          |                   |
| <b>Objetivos:</b>               | El objetivo del programa es colaborar con los esfuerzos del gobierno para restaurar servicios básicos afectados por las fuertes lluvias que causaron inundaciones y deslizamientos de diferente consideración en varias provincias del país a finales de 2010. En particular, el programa tiene por objeto acelerar la transición de la población afectada hacia la recuperación de sus actividades sociales y económicas regulares, apoyando los esfuerzos del gobierno para restaurar servicios de agua potable y alcantarillado, reparar centros de salud y escuelas (incluida la reposición y/o reparación de mobiliario y equipos dañados), y reparación de infraestructura vial. |          |                   |

\* La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del BID, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del BID sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1,00% al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

**Condiciones contractuales especiales:**

i) la presentación de los Planes de Trabajo en cada sector y la contratación de la firma para la auditoría concurrente y financiera serán condiciones previas al primer desembolso. (¶ 5.30); ii) la selección de la firma para realizar la supervisión de las obras viales será una condición previa a los desembolsos del Componente de obras viales (¶ 5.4); y iii) CONADES se compromete a presentar al Banco durante los tres primeros meses de ejecución del programa, evidencia de que el Ministerio de Salud o una entidad suficientemente acreditada por MINSA asumirá la responsabilidad de operar y mantener el sistema de alcantarillado condomineal de Yaviza”. (¶ 5.5)

**Excepciones a las políticas del Banco**

El período para comprometer recursos será de nueve meses a partir de la vigencia del contrato de préstamo. (¶ 5.22)

**Revisión social y ambiental:**

Las actividades de la operación aquí propuesta cumplirán las normas y especificaciones ambientales nacionales referentes a la mitigación de impactos ambientales causadas por la ejecución. Dado el carácter del programa, no se realizarán evaluaciones de impacto ambiental. (¶ 5.28)

**Beneficios:**

Los recursos del programa financiarán actividades que generarán beneficios a familias afectadas por las recientes inundaciones y deslizamientos y a la economía de las zonas en que ellas residen. Los principales indicadores programados son: i) reparación de 18 centros de salud asegurando que recuperarán niveles mínimos de operación; ii) rehabilitación de hasta 41 sistemas rurales de agua potable y alcantarillado para recuperar sus niveles de servicio y reparación de la toma de agua de Puerto Limón; iii) rehabilitación de 54 centros educativos afectados en el país por la emergencia para ponerlos en condiciones operables; y iv) reparación de puntos críticos en las carreteras a Darién y sus conexiones a Lajas Blancas y El Salto, y muelles en la Provincia de Darién, reanudando el movimiento de personas y bienes, y facilitando la asistencia humanitaria de los afectados. (¶ 5.10)

**Coordinación con otras agencias:**

Varios organismos internacionales, países y organizaciones no gubernamentales han respondido a la emergencia, apoyando actividades de asistencia humanitaria y realizando donaciones, entre ellos: Ecuador, España, Estados Unidos, Taiwán, el Banco Centroamericano de Integración Económica, la Corporación Andina de Fomento y la Federación Internacional de Cruz Roja. (¶ 6.1)

Por su parte, el Banco Mundial ofreció al gobierno movilizar recursos de la línea de crédito contingente que tiene contratada con el gobierno. (¶ 6.2)



**Adquisiciones de Bienes y Servicios:** Las adquisiciones y contrataciones del proyecto se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el Banco (GN-2349-7) y las políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el Banco (GN-2350-7). Con cargo al financiamiento del Banco podrá reembolsarse hasta la suma de US\$3,7 millones. Asimismo, se reconocerá la contratación anticipada realizada para los sectores vial, educación y salud. (De acuerdo con lo señalado en los párrafos ¶5.19, 5.20, 5.21, 5.27)



## **I. DESCRIPCIÓN DEL HECHO**

- 1.1 El fenómeno meteorológico conocido como “La Niña”, el cual se desarrolló a mitad de 2010 en el Pacífico Oriental y Central, se caracteriza por la presencia de temperaturas inusualmente frías en la superficie del océano, las cuales inducen cambios en los patrones de circulación de vientos, generando sequías en algunas partes del hemisferio y lluvias extraordinarias en otras, incluida la República de Panamá. El fin de año, que es generalmente seco y se denomina período de verano en la República de Panamá, fue alterado radicalmente en los últimos meses de 2010. El efecto acumulado de varias lluvias extraordinarias inducidas por La Niña han generado las mayores precipitaciones en los últimos 10 años, llegando a producir por primera vez un cierre temporal del Canal de Panamá.
- 1.2 En noviembre de 2010, la interacción entre un sistema de baja presión localizado en el Mar Caribe y la Tormenta Tropical Tomás provocó numerosas y fuertes lluvias en el país, causando inundaciones y deslaves en cinco provincias: Chiriquí, Veraguas, Colón, Darién y Coclé. Un mes después, el 1 de diciembre, un frente frío proveniente del Océano Pacífico interactuó con un sistema de baja presión en el Caribe, provocando lluvias adicionales e inundaciones en las provincias de Santos y Bocas del Toro. Una semana más tarde, el 7 y 8 de diciembre, un sistema de baja presión localizado al norte de Panamá produjo 150 mm de lluvia en apenas 48 horas, causando fuertes precipitaciones en la Comarca Kuna Yala y Madigandí (regiones indígenas), Colón, el área del Canal (en particular en la cuenca alta y laguna Bayano), el Golfo de Panamá y la región montañosa del Darién. Tras un mes de intensas lluvias, los lagos artificiales de la provincia de Panamá alcanzaron sus más altos registros históricos. Conforme a datos del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), las provincias más afectadas por el conjunto de eventos fueron Darién, Chepo, Colón, Panamá y Chiriquí.

## **II. CONDICIONES DE ELEGIBILIDAD DEL PAÍS PARA ACCEDER A LA FACILIDAD DE RESPUESTA INMEDIATA (FRI)**

- 2.1 La Facilidad de Respuesta Inmediata a Emergencias (GN-2038-14 y GN-2038-16) está diseñada para asistir a países para cubrir los gastos inmediatos de reanudación de los servicios básicos a la población afectada por un desastre. Esta provee financiamiento para realizar la inversión urgente de recursos inmediatamente después de un desastre natural. Para la elegibilidad se debe cumplir con cuatro condiciones: i) se ha recibido una solicitud formal por parte del gobierno del país afectado; ii) se ha declarado oficialmente en el país o región afectada, un estado de emergencia, de desastre natural, u otra declaración equivalente según la legislación local; iii) la emergencia está dentro de lo establecido en la Política Operativa GN-2354-5; y iv) el país cuenta o está dispuesto a fortalecer su capacidad interna en materia de prevención, mitigación (reducción de riesgos) y en preparativos para atender emergencias con una estructura orgánica adecuada dado el riesgo que enfrenta el país.

**A. Solicitud formal del gobierno**

- 2.2 El 22 de diciembre de 2010, el Ministro de Economía y Finanzas solicitó al BID el apoyo para iniciar el proceso de estructuración de una operación de préstamo de la Facilidad de Respuesta Inmediata para cubrir los gastos extraordinarios requeridos para reanudar la provisión de servicios básicos a la población afectada por el desastre causado por las lluvias en la región del Darién. Posteriormente, el 1 de febrero 2011, el Ministerio de Economía y Finanzas remitió al Banco una nueva solicitud para extender el área de cobertura del préstamo a la región de Panamá Este y Colón.

**B. Declaración de estado de emergencia**

- 2.3 El gobierno declaró el Estado de Emergencia Nacional el 10 de diciembre de 2010, mediante la Resolución de Gabinete No. 214 teniendo en cuenta las afectaciones que se habían presentado en las provincias de Colón, Panamá Este (Chepo), Darién y en la comarca Embera Wounaan. Esta declaración le permitió activar los mecanismos existentes para atender la emergencia, y con base en ella solicitará una dispensa a la Asamblea Nacional para suspender temporalmente el límite máximo de déficit del Sector Público no-financiero.

**C. Emergencia en el marco de la política operativa**

- 2.4 La emergencia causada por las fuertes lluvias interrumpió las actividades normales en el país. Según estimaciones preliminares de SINAPROC, las inundaciones extensivas y los deslizamientos trajeron como consecuencia 9 fallecidos, 66,679 comunicados, 6,272 damnificados<sup>1</sup> y 4,313 afectados<sup>2</sup>. El país sufrió una gran cantidad de daños en la infraestructura básica, social y económica, resultando en suspensión del suministro de agua potable en numerosas poblaciones, interrupciones en el tránsito vial en vías, afectaciones de diversa consideración a escuelas y centros de salud, y a actividades productivas.
- 2.5 Para responder a esta situación el gobierno activó el mecanismo de emergencia nacional. El SINAPROC, mediante el Centro Operativo de Emergencia (COE), coordinó acciones de rescate y salvamento para minimizar pérdidas de vida y daños a la propiedad. Se crearon mecanismos de emergencia para proveer servicios básicos a los afectados, incluyendo alimentos, agua potable, albergues y servicios de salud. Además, se iniciaron las reparaciones temporales a la infraestructura para restaurar servicios básicos como energía, agua potable y alcantarillado, comunicaciones y servicios de salud en emergencias. Estas características de la situación y las acciones por parte del gobierno son consistentes con la definición de emergencia en la política operativa del Banco para Emergencias Causadas por Desastres Naturales (GN-2354-5).

---

<sup>1</sup> En Panamá se considera damnificada la persona que ha sufrido una pérdida total de su vivienda.

<sup>2</sup> En Panamá se considera afectada la persona que ha sufrido daños (no destrucción total) a su vivienda.

**D. Capacidad del país en prevención, mitigación de riesgos, preparación para hacer frente a emergencias y marco institucional**

- 2.6 Panamá es un país altamente vulnerable a la ocurrencia de desastres naturales, tanto a eventos catastróficos (baja recurrencia y alto impacto) como a desastres menores altamente recurrentes. Un estudio realizado por el Banco en 18 países de la Región<sup>3</sup> muestra que el Estado Panameño no tendría capacidad financiera para enfrentar el impacto de un evento catastrófico<sup>4</sup>. Este estudio confirma la elevada propensión de Panamá a sufrir desastres menores en prácticamente todo el territorio nacional. En el período 2001-2005 Panamá se situó en segundo lugar (tras Costa Rica) entre los países analizados en la propensión a desastres menores recurrentes y en el nivel de impacto acumulativo en el desarrollo local. Estos trabajos identificaron también debilidades en la gestión del riesgo de desastres.
- 2.7 El país avanzó durante los 90's en la identificación del riesgo (mapeo de amenazas y análisis de vulnerabilidades) pero se desaceleró su trabajo al inicio de la última década. En términos de reducción del riesgo (prevención y mitigación) el país muestra un desempeño insatisfactorio, algo que la reciente emergencia ha venido a confirmar y un deterioro en el manejo de desastres (preparativos para la respuesta, rehabilitación y reconstrucción). De otra parte, el impulso dado al tema de transferencia del riesgo (seguros) en el ámbito privado ha mejorado el desempeño en temas de protección financiera frente a desastres, aunque todavía tiene un largo camino por recorrer.
- 2.8 Estas debilidades han sido identificadas y el país ha venido realizando esfuerzos para mejorar su gestión en este campo. Algunas de las principales acciones realizadas incluyen: i) Panamá es firmante del Marco de Acción de Hyogo (2005), fue uno de los primeros países del continente en crear una Plataforma Nacional de Reducción de Riesgos, adecuando las funciones de la Comisión Nacional de CEPREDENAC (creada en 2004), y el gobierno presenta periódicamente su informe de cumplimiento de las metas del MAH; y ii) Panamá cuenta con una Ley de Protección Civil (Ley No.7) aprobada por la Asamblea Nacional en febrero de 2005, la cual creó el SINAPROC, adscribiéndolo al Ministerio de Gobernación y Justicia, y asignándole funciones de planificación, investigación, dirección, supervisión y organización de las políticas y acciones tendientes a evaluar y prevenir riesgos asociados a fenómenos naturales y antropogénicos. En dicha ley se establecen como instrumentos del SINAPROC: el Plan Nacional de Emergencias y el Plan de Gestión del Riesgo; iii) el Reglamento de la Ley No.7 fue aprobado en abril de 2008, y estableció la organización y funciones del sistema, y las acciones que debe realizar en materia de prevención, estudio del riesgo, capacitación y entrenamiento, preparación, alerta y respuesta; y iv) en diciembre 2010 se aprobó la Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres (PNGIRD), la cual establece los lineamientos estratégicos que orientarán la intervención del gobierno en la materia. Asimismo, SINAPROC está en proceso de revisión y adecuación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo a los

---

<sup>3</sup> Cardona, Omar Darío et al., 2010. Nota Técnica IDB-TN-169

<sup>4</sup> En eventos con períodos de recurrencia de 100 y 500 años, esto es, con una probabilidad de ocurrencia de 10% y 2%, respectivamente, en los próximos 10 años.

lineamientos de la PNGIRD, y en este proceso ha recibido colaboración del Equipo Inter-Agencial de Naciones Unidas para Emergencias (UNETE).

- 2.9 De otra parte, con apoyo del Banco Mundial, el MEF está trabajando para incorporar la gestión del riesgo de desastres en el sistema de inversión pública, de forma que todas las entidades integren la gestión del riesgo en sus procesos de planificación e inversión. El país cuenta con un préstamo contingente de US\$100 millones contratado con el Banco Mundial para atender los gastos extraordinarios resultantes de emergencia pero no puede aún acceder a estos recursos pues le falta cumplir una de las condiciones previas requeridas (aprobación del Plan Nacional de Riesgo, que actualmente se encuentra en proceso de elaboración).

### **III. EVALUACIÓN INICIAL DE DAÑOS Y COSTOS DE REHABILITACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN REALIZADA POR EL GOBIERNO DE PANAMÁ**

- 3.1 Las autoridades de diversas entidades públicas responsables por la prestación de servicios públicos, por el mantenimiento de infraestructura y por la atención a diversos sectores económicos, iniciaron tareas de estimación de daños y preparación de planes de reconstrucción una vez han podido tener acceso a las zonas afectadas. La información producida reviste un carácter preliminar pero da una idea de la magnitud de los costos que ha tenido que afrontar el gobierno y las inversiones que se requerirán para atender las principales tareas de rehabilitación y reconstrucción. Los principales [costos estimados](#) hasta el momento, cuyo total supera los US\$200 millones se presentan a continuación:
- 3.2 **Infraestructura vial.** El estimativo producido por el Ministerio de Obras Públicas sobre el costo de rehabilitación y reconstrucción a carreteras en todas las provincias afectadas asciende a US\$160 millones. Las principales vías afectadas son: carretera Panamericana, la Transístmica, Palo Alto-Boquete, accesos al puente Centenario. El estimado de costos para atender urgencias en las provincias de Colón, Darién y Panamá Este asciende a US\$25 millones.
- 3.3 **Infraestructura de agua potable y saneamiento.** Los principales daños sufridos se concentraron en la Provincia de Darién y en la zona metropolitana de la ciudad de Panamá. Los daños en el Darién se presentaron en aproximadamente unos 60 sistemas pequeños de agua y alcantarillado y a la fecha no existe un inventario detallado, estimándose que el total de rehabilitaciones requeridas ascenderá a US\$2,1 millones en sistemas rurales y US\$2,6 millones en los sistemas de Yaviza y Puerto Limón. En la zona metropolitana de Panamá, la emergencia hizo que se suspendiera el servicio de agua por problemas en la Planta de Chilibre que disminuyeron su capacidad de operación en algo más de 30%. Los gastos incurridos por IDAAN para afrontar la situación (productos químicos para la planta, distribución de agua en camiones, gastos extras de personal y otros) ascendieron a aproximadamente US\$10 millones, a los cuales hay que agregar las reparaciones a la planta de tratamiento que no se han cuantificado todavía.
- 3.4 **Infraestructura y equipos de educación y salud.** Los inventarios de daños del Ministerio de Educación identifican 28 escuelas afectadas en la Provincia de Darién, 23 en Panamá Este y 3 en la Provincia de Colón, con daños totales

estimados por un valor de US\$2,4 millones, afectando a aproximadamente 10.160 estudiantes. Las reparaciones requeridas incluyen, además de la infraestructura, la reposición de elementos básicos de mobiliario y equipo sin los cuales las escuelas no pueden operar. Los daños totales estimados a los centros de salud y hospitales ascienden a aproximadamente US\$3,6 millones. La información existente identifica 18 centros de salud afectados (7 en Darién, 5 en Colón y 6 en Panamá Este). Las reparaciones requeridas incluyen tanto la infraestructura como mobiliario y equipamiento para garantizar niveles mínimos de operación. Durante la emergencia el Ministerio de Salud (MINSA) realizó acciones para evitar epidemias, reponer medicamentos indispensables deteriorados y proteger la salud de la población, cuyo costo se ha estimado en US\$2,7 millones.

- 3.5 **Vivienda.** El costo estimado por Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT) de las acciones necesarias (albergues temporales y preparación del terreno para ubicarlos) para atender las poblaciones con mayores afectaciones en Darién (Yaviza y comunidad Embera), Colón y Chepo asciende a US\$2,55 millones, si bien la reubicación completa de Yaviza, parte de Chepo, varias comunidades Embera y otras poblaciones en Colón implicará costos adicionales que podrían ascender a US\$14 millones. De otra parte, los costos ya incurridos para atender la emergencia, fundamentalmente materiales de construcción, alimentos y costos operativos, ascienden a US\$250.000 aproximadamente.
- 3.6 **Sector agrícola.** Los estimativos de daños ascienden a US\$10 millones, distribuidos en pérdidas agrícolas, ganaderas y daños a la infraestructura de sanidad vegetal. Se estima que se perdió la producción de unas 1.750 has, principalmente en arroz, maíz y plátano y que se afectaron unas 8.000 has de pasto. El Ministerio de Desarrollo Agropecuario está preparando un plan de recuperación para las zonas afectadas cuyo costo se estima preliminarmente en US\$10,4 millones.

#### IV. RESPUESTA DEL GOBIERNO A LA EMERGENCIA

- 4.1 El gobierno respondió rápida y efectivamente a la emergencia. Conforme a la Ley No. 7 de 2008, el Presidente de la República declaró una situación de emergencia el 10 de diciembre de 2010 y Cancillería, por recomendación del SINAPROC, solicitó ayuda humanitaria a la comunidad internacional con el fin de enfrentar con prontitud el rescate de las zonas afectadas y atender a la población afectada. El COE, que está encargado de coordinar la respuesta en caso de desastres, fue activado. El COE colaboró con otras organismos en los sectores públicos y privados para tratar las consecuencias del evento, incluyendo operaciones de rescate, distribución de alimentos y materiales, evaluación de necesidades y daños preliminares y satisfacer las necesidades inmediatas de las comunidades afectadas.
- 4.2 La capacidad del gobierno para aliviar las necesidades de los damnificados fue apoyada por asistencia humanitaria de varios donantes locales e internacionales, incluso agencias multilaterales y bilaterales, organismos no gubernamentales y

países. El monto de las contribuciones de los donantes internacionales para atender la fase humanitaria del desastre sumó US\$650.000 en efectivo, incluyendo un monto de US\$200.000 del BID, a los que hay que añadir los apoyos recibidos en especie y que todavía no han sido cuantificados. El Ministerio de Gobierno y Justicia, a través del SINAPROC, se encargó de coordinar y canalizar los recursos de la donación del BID. El gobierno también solicitó apoyo del Banco para el proceso de estructuración de una operación de inversión pública para respuesta inmediata por un monto de US\$20 millones.

## **V. LA INTERVENCIÓN DEL BANCO**

### **A. Respuesta del Banco**

- 5.1 El Banco aprobó el 17 de diciembre la Cooperación Técnica PN-T1087 por US\$200.000 para apoyar acciones de asistencia humanitaria y envió una misión especial para conocer los daños y preparar un plan para apoyar al gobierno. Los especialistas del Banco en agua potable y saneamiento, salud, vivienda y transporte visitaron sitios afectados en la Provincia de Darién, para conocer directamente las afectaciones a las carreteras panamericanas y Meterí-Puerto Quimba, la población de Yaviza, y sistemas de agua potable y saneamiento en la Provincia, en especial el de Puerto Limón.
- 5.2 Como resultado de la misión se acordó preparar la operación de préstamo propuesta, hasta por un monto de US\$20 millones, para atender la emergencia en los sectores de agua y saneamiento, salud, educación e infraestructura vial. Las necesidades de reconstrucción en temas que no pueden ser atendidos con esta operación, especialmente en el tema de vivienda y transporte, podrían ser cubiertos mediante la reasignación de recursos de las operaciones 2072/OC-PN (US\$26,5) millones y 1785/OC-PN (US\$70 millones), respectivamente, y/o mediante una nueva operación destinada a estos propósitos específicos.

### **B. El programa de rehabilitación de emergencia**

#### **1. Objetivo**

- 5.3 El objetivo del programa es colaborar con los esfuerzos del gobierno para restaurar servicios básicos afectados por las fuertes lluvias que causaron inundaciones y deslizamientos de diferente consideración en varias provincias del país en el mes de diciembre de 2010. En particular, el programa tiene por objeto acelerar la transición de la población afectada hacia la recuperación de sus actividades sociales y económicas regulares, apoyando los esfuerzos del gobierno para restaurar servicios de agua potable y alcantarillado, reparar centros de salud y escuelas (incluida la reposición y/o reparación de mobiliario y equipos dañados), y reparación de infraestructura vial.

#### **2. Actividades a financiar**

- 5.4 **Infraestructura vial (US\$12,14 millones).** Se financiará la contratación de empresas constructoras para solucionar los problemas creados en diversos puntos críticos de la carretera al Darién, especialmente en los tramos Agua Fría- El Zapallal, El Zapallal-Metetí y Canglón-Yaviza, así como en las vías que



comunican Lajas Blancas y El Salto con la vía Panamericana. Adicionalmente, se incluyen recursos para reparar muelles y veredas dañados por las lluvias de diciembre de 2010 en la Provincia de Darién y para reparar el acceso a la toma de agua de Puerto Limón que conduce a la población. En este monto se incluye la contratación de una empresa para realizar la supervisión de las obras, con un costo estimado de US\$540,000. La selección de la firma para realizar la supervisión de las obras viales será una condición previa a los desembolsos del Componente.

- 5.5 **Agua potable y alcantarillado (US\$2,1 millones).** Se financiarán obras de rehabilitación para poner en servicio 41 sistemas de acueductos y alcantarillados rurales en la Provincia de Darién con un costo total estimado de US\$1,5 millones. El costo máximo para sistemas de más de 200 conexiones ascenderá en promedio a US\$217 por habitante, y para sistemas menores a US\$290. En el caso de saneamiento, se incluirán programas de letrización en aquellas comunidades que previamente tenían tales sistemas y que fueron dañados durante la inundación. Se deberá presentar el detalle del número de familias y las necesidades requeridas para la letrización. En este componente se incluye igualmente el financiamiento para reparar los daños principales en la toma de agua del acueducto de Puerto Limón-Metetí, y reparaciones hasta por US\$103.000 en el sistema condominial de Yaviza. CONADES se compromete a presentar al Banco durante los tres primeros meses de ejecución del programa, evidencia de que el Ministerio de Salud o una entidad suficientemente acreditada por MINSA asumirá la responsabilidad de operar y mantener el sistema de alcantarillado condomineal de Yaviza”.
- 5.6 **Infraestructura y equipos de salud (US\$3,2 millones).** Se financiarán gastos en vacunas y medicamentos hechos por MINSA inmediatamente después de la emergencia para prevenir problemas de salud a las poblaciones afectadas, así como la reposición de materiales básicos de trabajo de los puestos de salud afectados en Darién, Colón y Panamá Este, previa presentación de la información de soporte requerida. Asimismo, se financiarán reparaciones a la infraestructura de puestos de salud en Darién, Colón y Panamá Este; así como equipamientos y reubicación de infraestructura de puestos de salud destruida en la Provincia de Darién.
- 5.7 **Infraestructura y equipamiento de centros educativos (US\$2,4 millones).** Se financiarán obras civiles menores en escuelas, incluyendo reparaciones como limpieza, pintura, puertas, tableros en la mayoría de las escuelas, y en algunas casos cambios de vigas, cubierta de techo, pisos, cielos rasos, y cableado eléctrico, para hacer posible su funcionamiento. En dos casos habrá construcción de un aula completa. El costo total de estas obras civiles asciende a US\$1,4 millones. Asimismo, se dotará a las escuelas de equipamiento y mobiliario por un monto de US\$1 millón, que incluye mesas y sillas para preescolar, pupitres, tableros magnéticos, banquillos, escritorios y sillas, mesas para comedor y biblioteca, archivadores y otros equipos escolares que se hayan dañado por las inundaciones producidas. El costo promedio de la intervención en escuelas es de unos US\$494 por alumno.
- 5.8 **Costos administrativos (US\$0,16 millón).** Con los recursos del préstamo se financiará: i) la contratación de dos especialistas (vías, equipos de salud) para

fortalecer la Unidad Coordinadora y Ejecutora de Programas (UCEP) de CONADES, que estará a cargo de la ejecución y coordinación; y ii) la contratación de una empresa para realizar la auditoría financiera y concurrente. La contrapartida financiará los costos del administrador de fondos que el gobierno decida contratar para este propósito, en seguimiento a la práctica que ha venido utilizando CONADES de manera satisfactoria en otras operaciones con el Banco.

### **3. Evaluación económica, marco de resultados e indicadores clave**

- 5.9 Se realizó una evaluación económica simplificada utilizando la metodología de costo-eficiencia para las inversiones en agua potable y saneamiento, educación y transporte. La justificación económica se basa en que los costos para las rehabilitaciones en obras viales, educación, agua potable y saneamiento requeridas para poner en situación operable estos servicios son inferiores a los costos de construir estas infraestructuras nuevamente. A su vez, en el caso de transporte, el costo de las reparaciones de emergencia para poner en situación operable y con seguridad la vía Panamericana, principal inversión en este rubro, es varias veces inferior al costo de construcción de esta importante arteria del transporte en el país. ([Link Evaluación Económica](#))
- 5.10 Los principales indicadores en el Marco de Resultados son: i) reparación de 18 centros de salud asegurando que recuperarán niveles mínimos de operación; ii) rehabilitación de hasta 41 sistemas rurales de agua potable y alcantarillado para recuperar sus niveles de servicio, y reparación de la toma de agua de Puerto Limón; iii) rehabilitación de 54 centros educativos afectados en el país por la emergencia para ponerlos en condiciones operables; y iv) reparación de puntos críticos en las carreteras a Darién y sus conexiones a Lajas Blancas y El Salto, y muelles en la Provincia de Darién, reanudando el movimiento de personas y bienes, y facilitando la asistencia humanitaria de los afectados y los procesos de reconstrucción.

### **4. Costo y financiamiento**

- 5.11 El siguiente cuadro presenta el costo total del programa y su financiamiento:

**Cuadro V-1. Costo del programa (US\$ miles)**

|  | <b>BID</b>    | <b>Contrapartida</b> | <b>Total</b>  |
|--|---------------|----------------------|---------------|
| <b>Gastos Administrativos</b>            | <b>160</b>    | <b>600</b>           | <b>760</b>    |
| Coordinación y supervisión               | 80            | 600                  | 680           |
| Auditoría concurrente y financiera       | 80            |                      | 80            |
| <b>Costos Directos</b>                   | <b>19.840</b> |                      | <b>19.840</b> |
| 1. Infraestructura de servicios públicos |               |                      |               |
| 1.1 Vial                                 | 12.140        |                      | 12.140        |
| 1.2 Agua potable y alcantarillado        | 2.100         |                      | 2.100         |
| 1.3 Salud                                | 3.200         |                      | 3.200         |
| 1.4 Educación                            | 2.400         |                      | 2.400         |
| <b>Total</b>                             | <b>20.000</b> | <b>600</b>           | <b>20.600</b> |

## **5. Principales riesgos**

- 5.12 Se realizó un análisis de riesgos del proyecto (GRP)<sup>5</sup>, el cual examinó aspectos relacionados con sostenibilidad, gobernabilidad, desarrollo y fiduciarios. Un resumen de la evaluación, indicando los principales riesgos identificados y las medidas de mitigación se incluye en los links. El nivel de riesgo estimado es bajo (0.45). Los principales riesgos identificados son: posibles retrasos en los procesos de adquisición; atrasos, imprecisiones y bajo monitoreo en los reportes financieros e inversiones correspondientes; posible atraso del inicio del proyecto ante una eventual demora en la aprobación de la Dispensa Presupuestal que requerirá el gobierno. Para los primeros temas se identificaron medidas de mitigación: i) fortalecimiento de la Unidad Coordinadora y Ejecutora de Programas de CONADES mediante la contratación de dos especialistas en los temas en que ésta tiene menos experiencia (vías y salud); ii) contratación acelerada de una firma para realizar la supervisión de las obras viales, que constituirán la mayor inversión del proyecto; y iii) contratación de una firma especializada que realizará una auditoría concurrente para garantizar que los gastos son elegibles y que los reportes financieros son adecuados. En cuanto a la aprobación de la Dispensa Presupuestal por la Asamblea Nacional, el proceso de preparación de la documentación está muy avanzado y el gobierno considera que no habrá demoras.
- 5.13 Los aspectos fiduciarios han sido analizados de manera especial en la operación. Los resultados del análisis se presentan en el anexo sobre aspectos fiduciarios y financieros, en los links del documento.

## **6. Esquema de ejecución**

- 5.14 El prestatario será la República de Panamá y el ejecutor será el Ministerio de la Presidencia por conducto del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES). Participarán además las siguientes Entidades Sectoriales (ES): Ministerio de Educación (MEDUCA), Ministerio de Obras Públicas (MOP), Ministerio de Salud (MINSA), e Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) que serán responsables por los temas relativos a equipos y construcciones de los centros de salud y acueductos rurales, las cuales apoyarán a CONADES en aspectos técnicos.
- 5.15 La ejecución en CONADES estará a cargo de la Secretaría Ejecutiva con el apoyo de la Unidad Coordinadora y Ejecutora de Programas (UCEP), la cual tiene amplia experiencia en la ejecución de programas del Banco. LA UCEP depende de la Secretaría Ejecutiva y está conformada por 5 áreas funcionales: i) Planificación y Control de Gestión; ii) Administración y Finanzas; iii) Adquisiciones y Asesoría Legal; iv) Secretaría Técnica/Agua Potable y saneamiento; y v) Evaluación y Seguimiento. Para afrontar las responsabilidades de este proyecto la Secretaría Técnica será reforzada con la contratación de dos

---

<sup>5</sup> Taller de Riesgo del 11 de febrero de 2011, con la participación de autoridades del MEF (Dirección de Programación de Inversiones), Conades y el equipo de proyecto del Banco.

profesionales especializados en obras viales y en adquisición de equipos de salud, cuyo costo se contempla en el rubro de administración del proyecto.

- 5.16 Las responsabilidades específicas de CONADES y la UCEP serán: i) coordinar los trabajos con cada una de las ES en sus áreas de responsabilidad, para lo cual utilizará los convenios vigentes con MOP, IDAAN y MINSA, suscritos para la ejecución de los operaciones PN-L1005, PN-L1012, PN-L1016 y PN-L1019, y suscribirá convenio con MEDUCA indicando las responsabilidades de cada entidad y los mecanismos que se utilizarán para coordinar las acciones en el proyecto; ii) preparar y supervisar los procesos de adquisiciones bienes, servicios y construcción de obras que se realizarán en el programa, y autorizar los pagos correspondientes, con el apoyo de las ES; iii) coordinar con las ES y asegurar su participación en la supervisión de la construcción de obras, en particular, la participación del MOP en la supervisión de las obras viales, y contratar los servicios de empresas y/o consultores individuales para complementar los trabajos de las ES en los casos que se requiera; iv) para todas las adquisiciones realizadas previo a la aprobación de este préstamo en las cuales se prevé reconocimiento de gastos previos, verificar la información que le suministrarán las ES y el cumplimiento de las condiciones de elegibilidad antes de presentar al Banco las solicitudes de desembolso correspondientes; v) aprobar los Planes de Trabajo requeridos al inicio de la ejecución en cada sector, preparar el plan operativo anual y los informes descritos en la sección 11; vi) preparar y mantener actualizado el plan de financiamiento del proyecto, y tramitar ante el Banco todos los desembolsos, incluyendo aquellos correspondientes a reconocimientos de gastos previos a la aprobación del préstamo por adquisiciones realizadas por MEDUCA; vii) asegurar el adecuado manejo contable-financiero de la operación; viii) entregar a cada ES los bienes y obras adquiridos en sus áreas de responsabilidad; y ix) velar por el cumplimiento de todas las cláusulas contractuales. Previo a utilizar recursos del financiamiento para las obras en el sistema de Yaviza, cuya construcción había concluido pero no había entrado en operación, CONADES deberá presentar lo siguiente: a) un informe técnico en donde se explique qué institución o asociación operará dicho sistema y el personal asignado, el estudio socioeconómico/financiero que determine la tarifa mínima que pagará la población para cubrir los costos de operación y mantenimiento, así como los protocolos requeridos para la operación y mantenimiento; y b) un plan para hacer la interconexión de las aguas grises de baños y lavamanos de casas al sistema existente.
- 5.17 Las ES tendrán las siguientes responsabilidades en sus áreas temáticas de responsabilidad; i) preparar los Planes de Trabajo y someterlos a CONADES para su aprobación; ii) preparar los Términos de Referencia para todas las adquisiciones que se realizarán en el programa y someterlos a la aprobación de CONADES; iii) realizar la supervisión técnica de la ejecución de obras; y iv) recibir de CONADES los bienes y obras adquiridos con recursos del proyecto. En los casos de MEDUCA y MINSA, cuya participación incluye adquisiciones realizadas previo a la aprobación del proyecto, sus responsabilidades incluirán la presentación a CONADES de la información requerida para tramitar los desembolsos respectivos del Banco, los cuales podrán ser entregados directamente

a MEDUCA y MINSA en cuentas bancarias específicas indicadas en la solicitud de desembolso.

## **7. Asignación de recursos**

- 5.18 Los recursos del programa destinados a inversiones serán asignados de conformidad con los Planes de Trabajo que presentará CONADES al Banco para su aprobación, cuyas versiones preliminares se presentan en los links de este documento. Estos planes contendrán: i) el listado completo de las adquisiciones de bienes, servicios y obras, indicando el costo estimado, la forma de contratación y los contratos realizados previo a la aprobación del programa, las comunidades que serán beneficiadas con cada una de ellas con su población total y la participación en ella de minorías (comunidades indígenas y afroamericanas). Los bienes, servicios y obras deberán cumplir con los requisitos de elegibilidad de la Facilidad de Reconstrucción de Emergencia indicados en el documento GN-2038-16 de mayo de 2007.

## **8. Reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo**

- 5.19 Previa aceptación del Banco, se podrán utilizar recursos del financiamiento hasta la suma de US\$3,7 millones para rembolsar gastos efectuados antes de la vigencia del préstamo en actividades elegibles en reparación de centros educativos (US\$2,4 millones), puestos de salud y actividades preventivas en salud (US\$1,0 millón), y en reparaciones de emergencia a la toma de agua de Puerto Limón (US\$0,3 millones). Esta cifra ha sido estimada con base en información preliminar presentada a la misión de análisis, y podrá ser modificada al momento de las solicitudes de reembolso en función de la información de sustento que se presente.
- 5.20 Los gastos a ser financiados o reconocidos retroactivamente deberán haberse efectuado con anterioridad a la fecha de aprobación del préstamo y a partir del 10 de diciembre de 2010, fecha de la declaratoria de emergencia nacional, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en las políticas del Banco y en el contrato de préstamo.
- 5.21 En el anexo de adquisiciones se tiene el detalle de las contrataciones anticipadas<sup>6</sup> y financiamiento retroactivo que ha realizado el gobierno en virtud de la emergencia.

## **9. Desembolso de fondos y manejo financiero**

- 5.22 El plazo para desembolsar los recursos será de doce (12) meses contados a partir de la vigencia del Contrato de Préstamo, y el plazo para comprometer los recursos será de 9 meses a partir de esta misma fecha, lo cual constituye una excepción a los términos de la FRI que establece el plazo para comprometer recursos a partir de la declaratoria de la emergencia. La porción de los recursos que no se hubiere comprometido o desembolsado, según el caso, dentro de estos plazos, será cancelada.

---

<sup>6</sup> Empresa CONDOTTE y Empresa BRITANY.

- 5.23 Los desembolsos se harán a CONADES, con excepción de los recursos correspondientes a reconocimiento de gastos retroactivos para educación y salud que se podrán desembolsar directamente a MEDUCA y MINSA. Se utilizará el mecanismo de anticipos, según las necesidades de liquidez del proyecto documentadas en el plan financiero, según la política OP-273-1. La documentación de soporte de los desembolsos será revisada de forma posterior por los auditores para todas las adquisiciones realizadas por CONADES, y de manera previa a la presentación de las solicitudes de desembolso del Banco para las adquisiciones y gastos retroactivos realizadas por las ES. CONADES será responsable del manejo contable-financiero utilizando la experiencia de otros proyectos en ejecución con el Banco<sup>7</sup>. Dado su experiencia con PNUD como administrador de fondos y la necesidad de utilizar un mecanismo probado que permita una ágil ejecución, se acordó poder continuar con esta práctica.

## **10. Inspección, vigilancia y auditoría concurrente**

- 5.24 La supervisión y vigilancia de la operación por parte del Banco será realizada por el Jefe del Equipo de Proyecto y los especialistas fiduciarios (financiero y de adquisiciones) de la representación en Panamá. El Banco determinará los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para verificar el desarrollo satisfactorio del programa, entre los cuales se incluirá:
- a. Para garantizar una eficiente realización de los desembolsos y una ejecución transparente de los gastos elegibles se realizará una **auditoría concurrente** basada en términos de referencia y procedimiento de contratación aprobados por el Banco. El costo estimado de esta auditoría se ha considerado en los gastos administrativos del proyecto, y sus principales funciones serán, entre otras: i) verificar la elegibilidad de los proyectos, incluyendo la certificación de la causalidad; ii) verificar el cumplimiento de los procedimientos de adquisiciones; iii) efectuar las inspecciones en campo necesarias para corroborar la cabal ejecución de las obras de rehabilitación de emergencia; y iv) verificar la entrega de recursos y de bienes adquiridos con recursos del programa; v) presentar un informe en los primeros 15 días de cada trimestre de ejecución del programa con los aspectos relevantes encontrados, las fallas e irregularidades detectadas, las recomendaciones para corregirlas y el estado de las recomendaciones hechas anteriormente; y vi) verificar el buen manejo financiero y contable de los recursos.
  - b. Para efectos del reconocimiento de gastos efectuados previamente a la aprobación del préstamo, la firma auditora hará una revisión previa de las solicitudes de desembolso que se presentarán al BID, que incluirá, entre otros aspectos que ésta considere necesarios, una evaluación de elegibilidad de los gastos, del cumplimiento de los procedimientos de adquisiciones establecidos para el programa, la existencia de soporte de los pagos y una verificación razonable de la ejecución física de los rubros.

---

<sup>7</sup> CONADES no está vinculado aún al Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá, que es el sistema que incluye los procesos de presupuesto, contabilidad y tesorería.

- c. Durante la ejecución del programa, CONADES mantendrá en su página de Internet o en la página de Panamacompras el listado de todos los contratos que se realicen en el marco de esta operación (obras, bienes, servicios), detallando el objeto del contrato, nombre del contratista, monto adjudicado, las localidades que se beneficiarán con el contrato, fecha de inicio y fecha estimada de terminación, avance financiero actualizado al cierre de cada mes y otra información que se considere necesaria para mantener adecuadamente informado al público.
- d. A los seis meses de la fecha de elegibilidad para desembolsos de la operación o al haberse desembolsado el 55% de los recursos del financiamiento, lo que ocurra primero, se realizará una evaluación intermedia del avance, conjuntamente entre CONADES y el Banco, para analizar en qué medida se está logrando el cumplimiento de los objetivos del programa, el avance logrado hasta esa fecha y las dificultades o problemas que hubieren surgido durante su ejecución.

## **11. Monitoreo e informes**

- 5.25 El Banco y CONADES se reunirán periódicamente para analizar el estado de ejecución del programa y revisar, entre otros aspectos, las mejoras efectuadas en las zonas afectadas y el cronograma de ejecución del programa. CONADES utilizará su sistema de monitoreo y seguimiento el cual entrega informes de progreso indicando los resultados obtenidos en la ejecución de todas las actividades programadas y el plan de acción para los siguientes períodos. El sistema hará un seguimiento de los indicadores de la matriz de resultados del programa y presentará al Banco los siguientes informes:
- a. Informe de avance relativo a la ejecución del programa, dentro de los 15 días siguientes a la finalización del primer semestre calendario, preparado de conformidad con las normas que al respecto se acuerden con el Banco. Este informe incluirá una relación de las actividades ejecutadas, su grado de cumplimiento dentro del Plan de Trabajo correspondiente, los problemas que hubieren surgido en su ejecución y la manera cómo se corrigieron, así como los ajustes al Plan para el siguiente semestre;
  - b. Cada tres meses, informes correspondientes a la auditoría concurrente del programa, de acuerdo con las políticas del Banco sobre la materia; y,
  - c. Un informe final de ejecución de las actividades realizadas en el marco del programa, dentro de los 60 días siguientes a la conclusión del programa, efectuando un análisis del cumplimiento de los indicadores de la matriz de resultados y adjuntando un resumen de la auditoría concurrente.
- 5.26 Al finalizar la ejecución del programa el ejecutor presentará al Banco, dentro de los 120 días siguientes al inicio del año calendario, los estados financieros auditados del programa.

## **12. Adquisiciones**

- 5.27 Las adquisiciones y contrataciones del proyecto se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas para la adquisición de obras y bienes financiados

por el Banco (GN-2349-7) y las políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el Banco (GN-2350-7). En tal sentido los procesos de las adquisiciones han sido simplificados a fin de garantizar la agilidad operativa que requiere la emergencia, sin ignorar la necesidad de transparencia, probidad y legitimidad que el uso de los recursos debe tener.

- a. **Licitación pública internacional (LPI).** Será obligatoria para obras cuyo valor exceda el equivalente de US\$3 millones; bienes y servicios cuyo valor exceda el equivalente a US\$250 mil. Para servicios de consultoría cuyo valor exceda el equivalente a US\$200.000, la publicidad será internacional y la lista corta no podrá estar compuesta íntegramente por consultores nacionales. Para la contratación de obras, bienes y servicios no será necesaria la precalificación.
- b. **Licitación pública nacional (LPN).** Se realizará para obras cuyo monto se encuentre debajo de los US\$3 millones o para bienes que no excedan los US\$250 mil. **Comparación de precios.** Alternativamente a la LPN, se podrá utilizar la comparación de precios para la contratación de obras por montos inferiores al equivalente a US\$3 millones; y bienes y servicios por montos menores al equivalente a US\$250 mil. La publicidad se hará localmente.
- c. **Contratación directa.** Se podrá realizar contrataciones directas al amparo de lo dispuesto por el numeral 36 e) del GN-2349-7 y 3.10 b) del GN-2350-7. Un mismo contratista o proveedor no podrá ser contratado directamente por más de tres veces con recursos del préstamo. La aprobación de las contrataciones directas, será realizada de acuerdo con el OP-272.
- d. **Plazos mínimos para licitaciones públicas.** Los plazos mínimos que deberán dejarse entre publicación de los AEA y presentación de ofertas para la adquisición de obras, bienes y servicios, y servicios de consultoría, tanto nacional como internacional, no serán inferiores a dos semanas calendario.

### **13. Consideraciones ambientales y sociales**

- 5.28 Dado el carácter del presente programa, no se llevarán a cabo evaluaciones de impacto ambiental previas. Sin embargo, las actividades que se realicen estarán en concordancia con las normas reguladoras y especificaciones nacionales en materia de prevención y mitigación de impactos ambientales y sociales.

### **14. Clasificación por orientación hacia la pobreza y sectores sociales**

- 5.29 No existe información precisa sobre el nivel de pobreza de las personas afectadas por este desastre y en particular, sobre los beneficiarios en los cuatro subcomponentes en que se concentrará esta operación. Sin embargo, dado que la gran mayoría de los afectados por las inundaciones se encuentran en la Provincia de Darién, una de las más pobres del país, en donde las lluvias afectaron a comunidades indígenas de escasos recursos y dado que la gran mayoría de los recursos se destinarán a reparar servicios públicos en esta Provincia, se considera que esta operación puede ser catalogada como PTI por razones geográficas y que contribuye a mejorar la equidad social.



### **C. Iniciación del programa**

- 5.30 Para la iniciación del programa se requiere: i) contratación de una firma consultora para realizar las actividades de auditoría concurrente y financiera; y ii) suministro al Banco de los Planes de Trabajo en cada sector elaborados por las Entidades Sectoriales (MOP, MEDUCA, y MINSA) aprobados por CONADES, y el que corresponda a CONADES. **La presentación de los Planes de Trabajo en cada sector y la contratación de la firma para la auditoría concurrente y financiera serán condiciones previas al primer desembolso.**

### **VI. COORDINACIÓN CON OTRAS ENTIDADES**

- 6.1 Varios organismos internacionales, agencias bilaterales y organizaciones no-gubernamentales han respondido a la emergencia, apoyando actividades de asistencia humanitaria y realizando donaciones, entre ellos: el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) ha donado US\$200.000, la Federación Internacional de la Cruz Roja US\$160.000, Taiwán US\$150.000, Estados Unidos US\$50.000 y la CAF US\$50.000. A estas donaciones pecuniarias hay que añadir las donaciones en especie (artículos humanitarios) de Ecuador, España y Estados Unidos.
- 6.2 Por su parte, el Banco Mundial ofreció al gobierno movilizar recursos de hasta US\$100 millones de un préstamo contingente de emergencia para labores de emergencia, rehabilitación y recuperación de largo plazo, para lo cual el gobierno deberá cumplir las condiciones previas requeridas. Adicionalmente, el país ha establecido contacto con la CAF para estructurar una operación de préstamo orientada a financiar tareas de rehabilitación.
- 6.3 La gran mayoría de estas tareas están siendo coordinadas a través de SINAPROC, CONADES y MEF, con las cuales la Representación del Banco continuará manteniendo comunicación estrecha.

| Matriz de Efectividad en el Desarrollo  |  |   |                   |
|---|--|---|-------------------|
| Resumen   |  |   |                   |
| I. Alineación estratégica   |  |   |                   |
| 1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID   | Alineado   |   |                   |
| Programa de préstamos   | La operación contribuye al programa de préstamos para países pequeños y vulnerables, así como a apoyar la cooperación y la integración regional  |   |                   |
| Metas regionales de desarrollo  | La operación apoya el logro del objetivo regional sobre cobertura de caminos pavimentados (km/km2)   |   |                   |
| Contribución de los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)   | La operación contribuye a los productos del BID: Porcentaje de familias con abastecimiento de agua nuevo o mejorado; Porcentaje de familias con conexiones sanitarias nuevas o mejoradas, y Km de caminos interurbanos construidos, mantenidos o mejorados |   |                   |
| 2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país   | Alineado   |   |                   |
| Matriz de resultados de la estrategia de país   | GN-2596  | El proyecto contribuye a los objetivos estratégicos del BID: B1 (Mejora de la calidad de la infraestructura vial), C1(Incremento de cobertura de agua potable)                              |                   |
| Matriz de resultados del programa de país   | IDBDOCS35752842  | El programa está incluido en el Documento de Programación 2011  |                   |
| Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)  |  |   |                   |
| II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad  | Altamente Evaluable  | Ponderación   | Puntuación máxima |
|   | 7.2  |   | 10                |
| 3. Evaluación basada en pruebas y solución  | 8.9  | 25%   | 10                |
| 4. Análisis económico ex ante   | 8.8  | 25%   | 10                |
| 5. Evaluación y seguimiento   | 3.5  | 25%   | 10                |
| 6. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación  | 7.5  | 25%   | 10                |
| Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos*   | Medio  |   |                   |
| Clasificación de los riesgos ambientales y sociales   | No se requiere   |   |                   |
| III. Función del BID - Adicionalidad  |  |   |                   |
| El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales (criterios de VPC/PDP)   | Si   | El programa se base en el uso del Sistema de Administración Financiera y de Adquisiciones, principalmente en lo que se refiere a presupuesto, información para adquisiciones y Panamacompra |                   |
| El proyecto usa otro sistema nacional para ejecutar el programa diferente de los indicados arriba   |  |   |                   |
| La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:   |  |   |                   |
| Igualdad de género  |  |   |                   |
| Trabajo   |  |   |                   |
| Medio ambiente  |  |   |                   |
| Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto             | Si   | PN-T1087. El Banco otorgó asistencia técnica después de las inundaciones para la defición de los proyectos a ser financiados  |                   |
| La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación |  |   |                   |

Esta operación tiene como objetivo colaborar con el Gobierno de Panamá para restaurar servicios básicos (transporte, agua, saneamiento, educación) afectados por las fuertes lluvias que causaron deslizamientos e inundaciones de diferente consideración en varias provincias del país a finales de 2010. Todas las áreas de actuación del programa son áreas prioritarias para el Banco (IDB-9). Las actividades e inversiones a ser financiadas con el proyecto están directamente relacionadas con las prioridades establecidas en la Estrategia 2010-2014: agua y saneamiento, transporte y educación. Adicionalmente, el Programa ha sido incluido en el Programa del País para el 2011. Las inversiones a ser financiadas permitirán llevar a niveles normales de funcionamiento a estos sectores.

El Programa propuesto es claro en sus objetivos y cuenta con estimaciones claras tanto de los daños totales a ser reparados como de los daños a ser reparados con el apoyo del Proyecto. En términos de productos se propone reparar 18 centros de salud, rehabilitar 41 sistemas de saneamiento, rehabilitar 54 centros educativos y reparar puntos críticos de la Carretera a Darién. Dado que estas inversiones restauran beneficios por una fracción de la inversión - al tratar como costos hundidos a las inversiones ya realizadas y no afectadas por las inundaciones, son altamente rentables. El equipo ha establecido costos estimados máximos para las reparaciones de carreteras, sistemas de acueducto y alcantarillado (US\$ 295 para sistemas mayores y 75% para sistemas menores), y en centros educativos (US\$494/alumno), que son inferiores a los costos de reposición de los servicios afectados. El Programa tiene un Plan de Monitoreo periódico de las inversiones a ser financiadas a nivel de producto y un informe final que presentará un análisis del cumplimiento de la matriz de resultados. Dado el carácter de emergencia del Programa, no se llevarán a cabo evaluaciones de impacto ambiental previas. Sin embargo, se seguirán las normas reguladoras locales en materia de prevención y mitigación de impactos sociales y ambientales.

El Banco ha provisto USD200.000 en asistencia técnica (PN-T1087) para ayuda humanitaria. Adicionalmente, equipos técnicos del Banco de agua y saneamiento, transporte, educación y salud han visitado las áreas afectadas y apoyado al gobierno en la definición de las inversiones requeridas a ser incluidas en el Programa.

## MATRIZ DE RESULTADOS

**Objetivo:** Acelerar la transición de la población afectada hacia la recuperación de sus actividades sociales y económicas regulares, apoyando los esfuerzos del gobierno para restaurar servicios de agua potable y alcantarillado, reparar centros de salud y escuelas (incluida la reposición y/o reparación de mobiliario y equipos dañados), e infraestructura vial.

| <b>Indicadores</b>   | <b>Línea Base<br/>(2010)</b> | <b>Final del Proyecto<br/>(2011)</b>   | <b>Observaciones</b>   |
|--|------------------------------|--|--|
| <b>Fin:</b> Población con servicios públicos (agua potable/saneamiento, salud, educación, transporte en vía Panamericana) restablecidos                    | 0                            | Se estima la población afectada por interrupción de estos servicios en 90,000. | CONADES proveerá un estimativo actualizado con los Planes de Trabajo que se entregarán antes del primer desembolso del proyecto, y a la terminación de obras en cada tipo de servicio público cubierto |
| <b>C1: Infraestructura vial:</b>   |                              |  |  |
| <b>Producto:</b> Número de puntos críticos arreglados en la vía Panamericana   | 0                            | 15   | CONADES y MOP proveerán la información en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas.  |
| <b>Resultado:</b> Kmts de carretera que quedan en situación operable.  | 0                            | 60   | CONADES y MOP proveerán la información en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas.  |
| <b>C2: Agua potable/saneamiento</b>  |                              |  |  |
| <b>Producto:</b> Número de sistemas rurales de agua/saneamiento puestos en situación operable después de la emergencia, incluyendo Puerto Limón y Yaviza.. | 0                            | 43   | CONADES y MINSA proveerán la información en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas.  |
| <b>Resultado:</b> Población con servicio de agua y saneamiento reestablecido.  | 0                            | 18,000   | CONADES y MINSA proveerán la información en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas.  |
| <b>C3: Salud</b>   |                              |  |  |
| <b>Producto:</b> Número de puestos de salud reparados y en situación operable después de la emergencia.  | 0                            | 18   | CONADES y MINSA proveerán la información en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas.  |
| <b>C4: Educación</b>   |                              |  |  |
| <b>Producto:</b> Número de escuelas puestas en   | 0                            | 54   | CONADES y MEDUCA proveerán la información  |

|   |   |        |  |
|---|---|--------|--|
| situación operable después de la emergencia.  |   |        | en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas.   |
| <b>Resultado:</b> Población beneficiada que puede regresar a las escuelas afectadas por la emergencia | 0 | 10,160 | CONADES y MEDUCA proveerán la información en los Planes de Trabajo y al terminar las obras consideradas. |
|   |   |        |  |

**Proyecto: PN-L1071 / Programa de Emergencia para Respuesta Inmediata por las Inundaciones en Panamá**  
**Números del Proyecto \_\_\_\_\_ y del Contrato de Préstamo \_\_\_\_\_ [cuando esté disponible]**  
**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde \_\_mes/año\_\_ hasta \_\_mes/año\_\_**

| No. de referencia <sup>1</sup> | Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones | Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles) | Método de Adquisición <sup>2</sup> | Revisión (ex-ante ó ex-post) | Fuente de Financiamiento y Porcentaje |                | Precalificación <sup>3</sup><br><br>(Si/No) | Fechas Estimadas                              |                      | Status <sup>4</sup><br>(Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) | Comentarios |
|--------------------------------|---|---|------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|----------------|---|---|----------------------|---|-------------|
|                                |   |   |                                    |                              | BID %                                 | Local / Otro % |   | Publicación Anuncio Específico de Adquisición | Terminación Contrato |   |             |

<sup>1</sup> Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de educación que incluye construcción de escuelas, se pondría un ítem que diría “Construcción de Escuelas”, el valor total estimado en US\$20 Millones y una explicación en la columna Comentarios: “Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de US\$100.000.00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años, entre enero de 2006 y diciembre de 2008.”

<sup>2</sup> **Bienes y Obras:** **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones. **Firmas Consultoras:** **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa. **Consultores Individuales:** **CCIN:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional

<sup>3</sup> Aplicable para el caso de las Políticas nuevas solo para Bienes y Obras. En el caso de las Políticas Antiguas es aplicable a Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.

<sup>4</sup> Se utilizará la columna “Estatus” para adquisiciones retroactivas y actualizaciones del plan de adquisiciones.

| No. de referencia <sup>1</sup> | Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones | Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles) | Método de Adquisición <sup>2</sup> | Revisión (ex-ante ó ex-post) | Fuente de Financiamiento y Porcentaje |                | Precalificación <sup>3</sup><br>(Si/No) | Fechas Estimadas                              |                      | Status <sup>4</sup><br>(Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) | Comentarios   |
|--------------------------------|---|---|------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|----------------|---|---|----------------------|---|---|
|                                |   |   |                                    |                              | BID %                                 | Local / Otro % |   | Publicación Anuncio Específico de Adquisición | Terminación Contrato |   |   |
|                                | <b>1. Bienes</b><br>○ Bien 1<br><br>Mobiliario        | S1'000,000                                    | CD                                 | Ex Post                      | 100%                                  |                | No                                      | Febrero 2011                                  | Mayo 2011            | Contratación Anticipada.  | Se realizaron 3 lotes y se adjudicaron 2 por un monto de S909,095. Queda pendiente un lote por S90,904. Las contrataciones anticipadas fueron a las empresas: SMART Office Furniture y Office Group. Se contrató al amparo de la declaratoria de emergencia (Ley 22 y Resolución 214-2010). |

| No. de referencia <sup>1</sup> | Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones   | Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles) | Método de Adquisición <sup>2</sup> | Revisión (ex-ante ó ex-post) | Fuente de Financiamiento y Porcentaje |                | Precalificación <sup>3</sup> (Si/No) | Fechas Estimadas                              |                        | Status <sup>4</sup> (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) | Comentarios   |
|--------------------------------|---|---|------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|----------------|--------------------------------------|---|------------------------|--|---|
|                                |   |   |                                    |                              | BID %                                 | Local / Otro % |                                      | Publicación Anuncio Específico de Adquisición | Terminación Contrato   |  |   |
|                                | <b>2. Obras</b>   |   |                                    |                              |                                       |                |                                      |   |                        |  |   |
|                                | ○ <b>Obra 1</b><br>Rehabilitación de Puntos Críticos del tramo III de la CPA: Agua Fría No. 1-El Zapallal | \$5,000,000.00                                | CD                                 | Ex-post                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 15 de octubre del 2011 | Contratación Anticipada  | Empresa CONDOTTE, se verificará la documentación al amparo del numeral 1.9 del GN-2349-7 (Contratación Anticipada)  |
|                                | ○ <b>Obra 2</b><br>Rehabilitación de Puntos Críticos del tramo III de la CPA: El Zapallal-Meteti          | \$4,000,000.00                                | CD                                 | Ex-Post                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 16 de octubre de 2011  | Contratación Anticipada  | Empresa BRITANY, se verificará la documentación al amparo del numeral 1.9 del GN-2349-7 (Contratación Anticipada)   |
|                                | ○ <b>Obra 3</b><br>Rehabilitación de Puntos Críticos del tramo V de la CPA; Canglón-Yaviza                | \$667,000.00                                  | CD                                 | Ex-Ante                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 15 de julio del 2011   | Pendiente  |   |
|                                | ○ <b>Obra 4</b><br>Rehabilitación de la toma de agua de Puerto Limón                                      | \$426,000                                     | CD                                 | Ex post                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 15 de abril de 2011    | Contratación Anticipada  | Se verificó cumplimiento del numeral 1.9 de la GN-2349-7. Contratación basada en el estado de emergencia. Empresa seleccionada anticipadamente Consorcio Acueducto Darién |
|                                | ○ <b>Obra 5</b><br>Rehabilitación al sistema de Alcantarillado Condomineal de Yaviza                      | \$ 111,000                                    | CD                                 | Ex-Ante                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 20 de mayo de 2011     | Pendiente  |   |
|                                | ○ <b>Obra 6</b><br>Rehabilitación de los Muelles de Lajas Blancas y Yaviza                                | \$150,000.00                                  | CD                                 | Ex-Ante                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 31 de julio de 2011    | Pendiente  |   |
|                                | ○ <b>Obra 7</b><br>CPA - Lajas Blancas y CPA El Salto   | \$700,000.00                                  | CD                                 | Ex-Ante                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 16 de julio de 2011    | Pendiente  |   |
|                                | ○ <b>Obra 8</b><br>Reparación de la vía de acceso a Puerto Limón  | \$800,000.00                                  | CD                                 | Ex-Ante                      | 100%                                  |                | No                                   |   | 16 de julio de 2011    | Pendiente  |   |

| No. de referencia <sup>1</sup> | Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones  | Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles) | Método de Adquisición <sup>2</sup> | Revisión (ex-ante ó ex-post) | Fuente de Financiamiento y Porcentaje |                | Precalificación <sup>3</sup><br>(Si/No) | Fechas Estimadas                              |                      | Status <sup>4</sup><br>(Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) | Comentarios  |
|--------------------------------|--|---|------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|----------------|---|---|----------------------|---|--|
|                                |  |   |                                    |                              | BID %                                 | Local / Otro % |   | Publicación Anuncio Específico de Adquisición | Terminación Contrato |   |  |
|                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>Obra 9</b><br/>1º lote Reparación Rehabilitación y Reconstrucción de 54 escuelas (11 contratos)</li> </ul> | \$693,533.48                                  | CP                                 | Ex Ante                      | 100%                                  |                | No                                      | Febrero 2011                                  | Abril 2011           | Contratación Anticipada   | <p>Inicialmente se realizaron 11 CP, las cuales fueron supervisados por el Banco de forma Ex ante debido a que inicialmente estos contratos se financiarían con fondos del contrato 1013/OC-PN. Las empresas identificadas son: Dispan internacional, S.A, Constructora disconsa, S.A., Constructora Ramos, S.A Representaciones y servicios ARO,S.A. Constructora AEI, S.A.</p> |
|                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>Obra 10</b><br/>2º lote Reparación Rehabilitación y Reconstrucción de 54 escuelas (9 contratos)</li> </ul> | \$753,212                                     | CD                                 | Ex Ante                      | 100%                                  |                | No                                      | Febrero 2011                                  | Julio 2011           | Contratación Anticipada   | <p>Considerando que inicialmente se financiaría con fondos del préstamo 1013/OC-PN y que las reparaciones responden al estado de emergencia, el Banco autorizo la realización de la contratación directa</p>   |



| No. de referencia <sup>1</sup> | Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones                                      | Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles) | Método de Adquisición <sup>2</sup> | Revisión (ex-ante ó ex-post) | Fuente de Financiamiento y Porcentaje |                | Precalificación <sup>3</sup><br>(Si/No) | Fechas Estimadas                              |                       | Status <sup>4</sup><br>(Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado) | Comentarios   |
|--------------------------------|--|---|------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|----------------|---|---|-----------------------|---|---|
|                                |  |   |                                    |                              | BID %                                 | Local / Otro % |   | Publicación Anuncio Específico de Adquisición | Terminación Contrato  |   |   |
|                                | <b>3. Servicios de Consultoría</b>   |   |                                    |                              |                                       |                |   |   |                       |   |   |
|                                | ○ <b>Consultoría 1</b><br>Supervisión Técnica  | \$540,000                                     | SD                                 | Ex – Ante                    | 100%                                  |                | No                                      |   | 16 de octubre de 2011 | Pendiente   | Se verificó cumplimiento del numeral 1.9 de la GN-2349-7. Contratación basada en el estado de emergencia a la empresa FG Guardia SA |
|                                | ○ <b>Consultoría 2</b><br>Evaluación del diseño de la toma de agua de Puerto Limón, Darién | \$ 10,000                                     | SD                                 | Ex – post                    | 100%                                  |                | No                                      |   |                       | Adjudicada  |   |
|                                | ○ <b>Consultoría 3</b><br>Auditoria Concurrente  | \$80,000                                      | SD                                 | Ex – Ante                    | 100%                                  |                | No                                      |   |                       | Pendiente   |   |