

Documento de Cooperación Técnica

Fortalecimiento de la información de violencia y delincuencia para la formulación y gestión de proyectos y políticas de Seguridad Ciudadana RG-T2476

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la información de violencia y delincuencia para la formulación y gestión de proyectos y políticas de Seguridad Ciudadana.
▪ Número de CT:	RG-T2476
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Nathalie Alvarado, Jefe de Equipo; Lina Marmolejo; Jorge Srur; Daniel Mejia; y Nathalie Hoffman (IFD/ICS) y Mónica Lugo (LEG/SGO).
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	15 de Mayo
▪ Beneficiario:	Los 26 países prestatarios del BID
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	BID
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Seguridad Ciudadana (Programa Especial)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$355.600
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	32 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Junio de 2014
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N/A
▪ CT incluída en CPD (s/n):	
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social; Seguridad Ciudadana.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Antecedentes.** Las elevadas tasas de violencia y delincuencia que experimentan los países de América Latina y el Caribe¹ así como la alta victimización² y percepción de

¹ América Latina es la región más afectada por la criminalidad en el mundo con una tasa de homicidios de 27.5 por cada 100.000 habitantes. PUN-Habitat, 2009 y Global Study on Homicide, UNDOC (2011).

² Uno de cada cuatro hogares experimentó un crimen en 2012, Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

inseguridad³ y la identificación de la delincuencia como el principal problema⁴, han llevado a que la Seguridad Ciudadana ocupe el centro de las agendas gubernamentales durante los últimos años.

- 2.2 Los gobiernos nacionales y subnacionales se han enfrentado al reto de dar respuestas para prevenir y reducir la violencia y delincuencia mediante el diseño y la implementación de programas y políticas de seguridad ciudadana.
- 2.3 La efectividad de estas políticas se ve comprometida por la falta de información de violencia y delincuencia así como por el déficit de capacidades para el diseño, formulación, monitoreo y evaluación. Pareciera existir un círculo vicioso en el que la ausencia de información y capacidades perjudica los esfuerzos por monitorear y evaluar las políticas y proyectos, lo que a su vez dificulta la realización de estudios y análisis que generarían evidencia empírica robusta, que serviría de guía para el diseño y desarrollo de futuras políticas y proyectos.
- 2.4 **Déficits en la Producción de Información.** Existe un amplio consenso entre expertos, gestores de políticas, académicos y tomadores de decisión, en que la región presenta problemas de disponibilidad, calidad, confiabilidad y oportunidad de los datos de criminalidad y violencia y de encuestas de victimización. En muchos casos, los datos: (i) no están sistemática ni rigurosamente recopilados, (ii) no conservan metodologías consistentes de análisis y procesamiento, (iii) no se hacen disponibles, no se comparten entre las instituciones ni se difunden abiertamente al público, o (iv) no existen.
- 2.5 Las series estadísticas de delincuencia más utilizadas en la Región provienen principalmente de los registros administrativos de delitos denunciados y de encuestas de victimización a nivel regional, de países y de algunas ciudades grandes de la región. Los registros administrativos presentan ventajas como⁵: (i) estabilidad, (ii) extensión en el tiempo y (iii) desagregación –cuando hay buen registro. Sin embargo, en la práctica estos suelen tener: (i) sesgos, pues existe una mayor propensión a registrar un grupo específico de delitos o de personas afectadas⁶, (ii) diferentes grados de cobertura, al reflejar sólo una fracción de los delitos cometidos⁷, (iii) inconsistencias, pues provienen de fuentes que muchas veces son irreconciliables; y (iv) poca confiabilidad, por deficiencias en la captura, procesamiento y análisis del dato⁸.

³ La percepción de inseguridad oscila entre el 43% y 49% en México, República Dominicana, El Salvador, Ecuador, Haití, Bolivia, Venezuela y Perú. Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

⁴ La delincuencia es catalogada como el problema más importante del país (según el 24% de los encuestados) y el desempleo el segundo principal problema (16%), en 18 países de la Región, Latinobarómetro (2013).

⁵ Dammert, Ruz, Salazar: ¿Políticas de seguridad a ciegas? Desafíos para la construcción de sistemas de información en América Latina y el Caribe. FLACSO (2008).

⁶ Reiner (2007).

⁷ La tasa de no reporte en México ha sido de 92% en los últimos tres años (2010-2012). En el caso de Chile, para 2012 y 2011 el 38.4% de los delitos no fueron denunciados.

⁸ Carrión, F. y Espín, J (2009). Un lenguaje colectivo en construcción: el diagnóstico de la violencia. FLACSO, Ecuador.

- 2.6 No obstante las debilidades encontradas, algunos países han mostrado avances en el conteo y la observación de los delitos en la última década, en especial del homicidio. También, son crecientes los esfuerzos a nivel regional en lo que tiene que ver con encuestas de victimización. A través del Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad y Convivencia Ciudadana (SES), impulsado por el BID desde 2008, 20 países y dos ciudades miembro han llegado a acuerdos sobre la definición, método de captura, validación y conciliación de fuentes y procesamiento de información de crimen y violencia mediante el uso de 22 indicadores provenientes de registros administrativos y encuestas de victimización.
- 2.7 Las encuestas de victimización se configuran como una de las herramientas más confiables para tener un conocimiento detallado de la situación y percepción del crimen⁹ y permiten llenar los vacíos de los registros administrativos. Los observatorios del crimen y el delito, por su parte, contribuyen al análisis de la información y a la gestión de las políticas. Si bien estos han tenido una explosión en la última década, la evidencia sobre su efectividad está en construcción¹⁰.
- 2.8 A pesar de los avances identificados en la producción de la información, se reconoce que existe una necesidad de seguir mejorando la recolección, procesamiento, disponibilidad y análisis de los datos de delincuencia y violencia en la Región.
- 2.9 **Déficits en la Gestión de Políticas y en la Producción de Conocimiento.** En la práctica, la ausencia o falta de organización de la información estadística sobre criminalidad para el diseño y gestión de las políticas y programas de seguridad ciudadana se manifiesta en: (i) debilidad de los diagnósticos, (ii) escasez de análisis basados en evidencia empírica, (iii) baja inclusión de análisis costo-beneficio, (iv) uso restringido de herramientas de gestión, monitoreo y evaluación, y (v) uso esporádico de mecanismos de intercambio de aprendizajes. El análisis y la evaluación de las políticas formuladas con base en información y datos poco fiables, sino existentes, compromete seriamente la eficiencia de éstas,¹¹ y afecta la producción de conocimiento en la materia.
- 2.10 El Banco también ha identificado algunos de estos problemas en la gestión de proyectos y políticas, los cuales ha comenzado a atender. Sobresalen en particular: i) la falta de claridad del sustento teórico y empírico de las políticas e intervenciones, ii) la debilidad de datos necesarios para realizar diagnósticos y evaluaciones rigurosas, iii) la falta de evaluaciones para identificar aprendizajes sobre lo que funciona y lo que no en la prevención del delito y la violencia¹².

⁹ Dammert et Al. La Seguridad Pública en las Américas: retos y oportunidades. p. 26. (OEA documentos oficiales) (OAS Official Records Series)

¹⁰ El BID recientemente publicó el Estudio de Observatorios del Crimen y la Violencia en América Latina y el Caribe, BID (2014).

¹¹ De Lima, Renato; Godinho, Leticia, y De Paula, Liana. Los gobiernos subnacionales en la gestión de la seguridad ciudadana: La experiencia brasilera. Banco Interamericano de Desarrollo (2014).

¹² Prevención del delito y la violencia en América Latina y el Caribe: Evidencia de las Intervenciones del BID. Oficina de Evaluación y Supervisión. OVE BID (2010).

- 2.11 La debilidad en el diseño de evaluaciones de políticas y programas¹³ y estrategias de monitoreo también contribuye a la escasez de análisis y estudios de los fenómenos de delincuencia y violencia en la Región. En consecuencia, la evidencia empírica de lo que funciona y lo que no funciona es aún limitada. Frente a esta situación, el BID ha venido impulsando iniciativas para promover la evaluación de impacto de intervenciones en el área de seguridad ciudadana con diseños experimentales y cuasi experimentales. Sobresalen las siguientes iniciativas: Sistema regional de evaluación de impacto de políticas de seguridad ciudadana para América Latina, midiendo el impacto institucional en la región de las Américas MIRA, y las convocatorias a presentar propuestas para la medición de iniciativas prevención de la violencia a nivel local, así como para la medición de los costos de la violencia.
- 2.12 En suma, es decisiva la necesidad de mejorar tanto la producción y análisis de la información de criminalidad y violencia, como su aplicación efectiva en el diseño, formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de la Región, incluyendo los proyectos del Banco y sus instrumentos de medición de logros e impactos.
- 2.13 **Objetivos generales y específicos:** Este proyecto tiene como objetivo fortalecer el diseño y ejecución de las políticas públicas y proyectos de Seguridad Ciudadana mediante: (i) el fortalecimiento de las bases de información y conocimiento sobre delincuencia y violencia y (ii) fortalecimiento de las capacidades para el uso de dicha información en el diseño y la gestión de las políticas y proyectos, incluyendo instrumentos robustos de monitoreo y evaluación, y iii) la organización metódica de la información disponible en la región en una base de datos a la que puedan acceder los equipos de trabajo del Banco a la hora de hacer diagnósticos sobre la situación de seguridad ciudadana y el diseño de proyectos e intervenciones.
- 2.14 **Alineación:** El programa es consistente con: (i) la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); (ii) las Guías operativas para el diseño y ejecución de programas en el área de seguridad y convivencia ciudadana (GN-2535-1); y (iii) el marco conceptual de intervenciones en el sector de seguridad (IDB-DP-232). Adicionalmente, esta CT está alineada con las prioridades de la Iniciativa de Seguridad Ciudadana (GN-2660), en particular con su pilar de generación de información de calidad y datos sobre el delito y la violencia, y el desarrollo de capacidades para la planificación, gestión y evaluación de políticas públicas de seguridad ciudadana y justicia.
- 2.15 La presente operación va en línea con la agenda de conocimiento (2014-2016) y el Documento de Marco Sectorial de seguridad ciudadana y justicia (GN-2771) en los cuales se establece la necesidad de fortalecer la información y el análisis sobre la inseguridad como uno de los principios rectores del trabajo operativo y analítico. Asimismo, se suma al trabajo operativo que el Banco viene implementando en distintos países de la región y que cuentan con componentes específicos de generación, análisis y disseminación de datos sobre el delito y la violencia en América Latina y el Caribe. Entre

¹³ Panorama de la Efectividad del Desarrollo, Banco Interamericano de Desarrollo (2010).

otras iniciativas, se complementa en particular con: (i) Trabajo Económico Sectorial (ESW) “Crimen Violento en las ciudades de América Latina y el Caribe” (RG-K1366) cuyo propósito es generar datos precisos sobre delitos violentos en las ciudades de ALC y producir un análisis profundo sobre las dinámicas, tendencias, contextos y actores (víctimas y agresores) en asociación con UNODC; (ii) el Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad Ciudadana SES (RG-T2205); (iii) el Mapeo de las Intervenciones en Seguridad Ciudadana en Centroamérica; (iv) el ESW-Observatorios del Crimen y la Violencia en América Latina y el Caribe (RG-K1013); (v) la CT sobre Crimen y Violencia en el Caribe (RG-T2196). También se tendrá en cuenta y se coordinará de manera general los productos elaborados bajo otras iniciativas de socios importantes a nivel mundial: UNODC, OAS, WOLA, IGARAPE, entre otros.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1: Fortalecimiento de la Información y Estadísticas de Delincuencia y Violencia en la Región.** Este componente busca fortalecer la información de violencia y delincuencia en la región para lo cual se financiará: (a) la realización de un diagnóstico que identifique las necesidades en información, e identifique los vacíos de información existentes en la región; (b) la creación de una base de datos de seguridad ciudadana del clúster¹⁴ que organice la información disponible (a partir del diagnóstico en el apartado (a)) datos administrativos, encuestas de victimización, estadísticas de delincuencia y violencia a nivel regional, nacional, intermedio y local; y (c) la realización de documentos de análisis (perfiles regionales, por país y por ciudad) de tendencias, dinámicas y caracterización de la violencia y delincuencia a nivel nacional y local, que sirvan de insumo para los proyectos, notas sectoriales y notas de diálogo que informan las estrategias de país a realizar 2014-2016.
- 3.2 **Componente 2: Proyectos con Estrategias Robustas de Monitoreo y Evaluación.** Este componente busca fortalecer el diseño de indicadores de monitoreo y de evaluaciones de logro e impacto de los proyectos de seguridad ciudadana implementados en la región, de los cuales se benefician al menos 17 países de América Latina y el Caribe en la actualidad. Estas estrategias constituyen herramientas clave para la generación de resultados, asimismo, contribuyen a facilitar la transferencia de conocimientos técnicos prácticos y la experiencia calificada existente en los países beneficiarios. Para esto se financiará: (a) creación de un portal interactivo¹⁵ que contenga la información recabada en la base de datos del Componente 1 (b), así como instrumentos de medición y evaluación que sirvan como herramientas en la formulación de los proyectos; (b) la realización de talleres de capacitación para los especialistas y las unidades ejecutoras sobre el diseño de indicadores de monitoreo y metodologías de evaluación; y (c) la prestación de asesoría técnica permanente a los equipos de proyecto del clúster de seguridad ciudadana y

¹⁴ Al finalizar los recursos financieros de esta CT, se espera que al menos 2 o 3 especialistas del clúster estén capacitados para mantener la base de datos actualizada.

¹⁵ El portal interactivo se localizará en la página web del BID, para lo cual se realizarán las consultas y se obtendrán las autorizaciones requeridas, entre otros, del Departamento de ITE e EXR.

agencias ejecutoras sobre el diseño y desarrollo de estrategias de monitoreo y de evaluaciones de impacto.

- 3.3 **Componente 3: Diseminación e Intercambio de la Información y el Conocimiento Producido.** El objetivo de este componente es poner a disposición de actores interesados (autoridades y gestores de la seguridad y justicia, equipos del BID, profesionales a cargo de la implementación de programas de seguridad ciudadana en la región, investigadores, académicos, organismos de cooperación y organizaciones de la sociedad civil) el acervo de conocimiento en información del Banco en sistemas de gestión de la información de delincuencia y violencia así como en el monitoreo y evaluación de proyectos de seguridad ciudadana. Para esto se llevarán a cabo las siguientes actividades: (a) elaboración de una estrategia de diseminación de los productos desarrollados en los temas de información y evaluación del Componente 1 y 2, así como aquellos que se produzcan en el marco de proyectos y cooperaciones técnicas en implementación; y (b) taller de intercambio de conocimiento y resultados. Se espera tener como resultado la difusión de los productos de conocimiento relacionados con información sobre el delito y la violencia producidos por el BID, las agencias ejecutoras de los proyectos y los países. Para ello, se hará uso de las Plataformas de diseminación y diálogo ya establecidas como lo son la Clínica de Capacitación Intensiva de Seguridad Ciudadana y el Diálogo Regional de Políticas de Seguridad Ciudadana, y otras herramientas de comunicación como el Blog Sin Miedos, Twitter, Página Web, entre otros.

Cuadro 1. Matriz de Resultados Indicativa

Resultados Esperados
Fortalecimiento de la información estadística disponible sobre el delito y la violencia en ALC
Mejoramiento del conocimiento técnico y evidencia sobre que funciona y no funciona para mejorar los programas existentes y futuras de prevención y reducción de violencia en ALC
Generación y diseminación de conocimiento aplicado mediante más y mejores investigaciones y evaluaciones de impacto de las políticas/intervenciones de prevención y reducción de la inseguridad en ALC
Productos
Componente 1: Fortalecimiento de la Información y Estadísticas de Delincuencia y Violencia en la Región
Bases de datos desagregadas por delito y fuente de datos (1)
Documento analítico de diagnóstico (1)
Documentos de Perfiles de país sobre la caracterización de la violencia en cada uno de ellos (26)
Componente 2: Proyectos con Estrategias Robustas de Monitoreo y Evaluación
Portal interactivo en línea y disponible para especialistas y unidades ejecutoras
2-3 talleres de capacitación sobre métodos de evaluación desarrollados
3-6 asesorías técnicas realizadas y documentadas
Componente 3: Diseminación e Intercambio de la Información y el Conocimiento Producido
Plan de diseminación de los productos de conocimiento desarrollados
Taller de presentación de la plataforma interactiva, documentos analíticos y perfiles de país

- 3.4 **Financiamiento:** El costo del proyecto es US\$355.600 que serán financiados en su totalidad por el Fondo de Seguridad Ciudadana.

Cuadro 2. Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente		Descripción	BID/Financiamiento	Financiamiento Total
Componente 1: Fortalecimiento de la Información y Estadísticas de Delincuencia y Violencia en la Región				
1	Consultor experto en información, monitoreo y evaluación Honorarios (\$360 por día *516días)		185,760	185,760
2	Asistente de investigación Honorarios (\$260 por día *500 días)		130,000	130,000
Subtotal			315,760	315,760
Componente 2: Proyectos con Estrategias Robustas de Monitoreo y Evaluación				
3	Portal interactivo Diagramación, diseño web, registro y mantenimiento		10,000	10,000
4	Talleres internos de capacitación Logística, catering, material, publicación de resultados		10,000	10,000
Subtotal			20,000	20,000
Componente 3: Diseminación e Intercambio de la Información y el Conocimiento Producido				
1	Taller de intercambio y difusión de resultados		19,840	19,840
Subtotal			19,840	19,840
	TOTAL		355,600	355,600

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Este proyecto será ejecutado por el BID, bajo el liderazgo de la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS) y con el apoyo del Departamento de Investigación (RES/RES). Esta operación es una iniciativa que surge del propio Banco frente a la necesidad de cubrir las limitaciones de información y conocimiento en el sector y fortalecer la capacidad tanto de los países prestatarios como del propio Banco. El Banco tiene una ventaja comparativa reconocida en esta área por sus socios y los países de la región y ha alineado su actuación con las prioridades estratégicas de éstos y las lecciones aprendidas a partir de las iniciativas adelantadas en Seguridad Ciudadana en los últimos años. Las actividades previstas en esta operación aumentan el *expertise* del Banco y fortalecen la capacidad del Banco para proveer apoyo futuro a los países miembros prestatarios. La ejecución de esta CT por parte del Banco permitirá facilitar el intercambio y la aplicación del conocimiento generado entre los especialistas del Banco y las diferentes unidades ejecutoras de programas de seguridad ciudadana.
- 4.2 Para los efectos de monitoreo y evaluación en la ejecución de esta CT, se prevé la realización de reportes semestrales que identifiquen los principales avances y retos en la implementación de esta intervención, de manera a ajustar la propuesta y alcanzar el objetivo esperado. Se contará con un informe final de ejecución de la CT, que facilite la entrega de los productos y demuestre la realización de las distintas actividades propuestas.
- 4.3 Se estima un periodo de ejecución de hasta 32 meses, lo cual permitirá consolidar la recopilación de la información existente así como generar los instrumentos y las

capacitaciones necesarias acorde a las necesidades demandas de los países a través de los proyectos de seguridad ciudadana previstos en pipeline.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Los principales riesgos son: (i) dificultad en obtener información y datos adecuados y de calidad en cada país de la región para construir la base de datos y el portal interactivo. Para ello el Clúster hará uso de las alianzas establecidas con centros de investigación locales con experiencia en esta temática; y aprovechará los datos estadísticos sobre delito y violencia generados a través de otras CT como por ejemplo, Crimen y Violencia en el Caribe (RG-T2196); Sistema Regional de Indicadores Estandarizados sobre seguridad y convivencia ciudadana (RG-T2205), y Crimen Violento en las ciudades de América Latina y el Caribe (RG-K1366); y (ii) limitada participación de los especialistas y unidades ejecutoras en los talleres de capacitación. Para mitigar esto, se trabajará en coordinación con los jefes de equipo de proyectos en países para incentivar la participación de las unidades ejecutoras, así mismo se vincularán a los especialistas en el diseño de las capacitaciones para asegurar su compromiso con las mismas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No existen excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 De acuerdo con los “*Environment and Safeguards Compliance Guidelines*” (PO-703), la operación fue clasificada como Categoría “C” (IDBDOCS-#[38894094](#)).

Anexos Requeridos:

- Anexo 1: Plan de Adquisiciones.
- Anexo 2: Términos de Referencia para actividades.

PLAN DE ADQUISICIONES DE COOPERACIONES TECNICAS NO REEMBOLSABLES											
País: Regional		Agencia Ejecutora (AE): Banco Interamericano de Desarrollo (BID)									
Número del Proyecto: RG-T2476		Nombre del Proyecto: Fortalecimiento de la información de violencia y delincuencia para la formulación y gestión de proyectos y políticas de Seguridad Ciudadana									
Bienes y servicios (monto en U\$S): _____ Consultorías (monto en U\$S): _____											
No. Item	Ref. POA	Descripción de las adquisiciones (1)	Costo estimado de la Adquisición (U\$S)	Método de Adquisición ⁽²⁾	Revisión de adquisiciones (Ex ante-Ex Post) (3)	Fuente de		Fecha estimada del Anuncio de Adquisición o del	Revisión técnica del JEP (4)	Comentarios	
						BID %	Local / Otro %				
1		Componente 1-Fortalecimiento de la Información y Estadísticas de Delincuencia y Violencia en la Región									
1.a		Consultor individual									
1.a.1		Investigador Senior - Análisis de datos, perfiles por país, diagnósticos	92,880	CCIN	ex-post	100		Julio 2014	SI	Honorarios (\$360 por día *258 días)	
1.a.1		Asistente de Investigación - Recolección de datos estadísticos sobre delito y violencia	65,000	CCIN	ex-post	100		Julio 2014	SI	Honorarios (\$260 por día *250 días)	
2		Componente 2-Proyectos con Estrategias Robustas de Monitoreo y Evaluación									
2.a		Consultor individual									
2.a.1		Investigador Senior - Análisis de datos, perfiles por país, diagnósticos	92,880	CCIN	ex-post	100		Julio 2014	SI	Honorarios (\$360 por día *258 días)	
2.a.2		Asistente de Investigación - Recolección de datos estadísticos sobre delito y violencia	65,000	CCIN	ex-post	100		Julio 2014	SI	Honorarios (\$260 por día *250 días)	
2.a.3		Diagramación y diseño de un portal web	3,000	CCIN	ex-post	100		Enero 2014			
2.b		Servicios distintos de consultoría									
2.b.1		Materiales de comunicación, diseminación de la convocatoria y resultados	17,000	CP	ex-post	100		Marzo 2014			
3		Componente 3- Diseminación e Intercambio de la Información y el Conocimiento Producido									
3.a		Servicios distintos de consultoría									
3.a.1		Evento de intercambio y difusión de conocimiento	19,840	CP	ex-post	100		Junio 2014			
Total			355,600	Preparado por:		Fecha:					
⁽¹⁾ Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar tales como equipos informáticos, mobiliario, publicaciones, pasajes, etc. SI hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas											
⁽²⁾ Bienes y Obras: LP: Licitación Pública; CP: Comparación de Precios; CD: Contratación Directa.											
⁽²⁾ Firmas de consultoría: SCC: Selección Basada en la Calificación de los Consultores; SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo. SD: Selección Directa; SBC:											
⁽²⁾ Consultores Individuales: CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual - SD: Selección Directa.											
⁽³⁾ Revisión ex ante/ ex post. En general, dependiendo de la capacidad institucional y el nivel de riesgo asociados a las adquisiciones la modalidad estándar es revisión ex post. Para procesos críticos o complejos podrá establecerse la revisión ex											
⁽⁴⁾ Revisión técnica: Esta columna será utilizada por el JEP para definir aquellas adquisiciones que considere "críticas" o "complejas" que requieran la revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos, u											

(1) Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar tales como equipos informáticos, mobiliario, publicaciones, pasajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas

(2) **Bienes y Obras:** LP: Licitación Pública; CP: Comparación de Precios; CD: Contratación Directa.

(2) **Firmas de consultoría:** SCC: Selección Basada en la Calificación de los Consultores; SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo. SD: Selección Directa; SBC:

(2) **Consultores Individuales:** CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual ; SD: Selección Directa.

(3) **Revisión ex ante/ ex post.** En general, dependiendo de la capacidad institucional y el nivel de riesgo asociados a las adquisiciones la modalidad estándar es revisión ex post. Para procesos críticos o complejos podrá establecerse la revisión ex

(4) **Revisión técnica:** Esta columna será utilizada por el JEP para definir aquellas adquisiciones que considere "críticas" o "complejas" que requieran la revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos, u

REGIONAL

GENERACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y ARTICULACIÓN DEL COMPONENTE DE INFORMACIÓN DEL CLÚSTER DE SEGURIDAD CIUDADANA

Términos de referencia

ANTECEDENTES

Las elevadas tasas de violencia y delincuencia que experimentan los países de América Latina y el Caribe¹ así como la alta victimización² y percepción de inseguridad³ y la identificación de la delincuencia como el principal problema⁴, han llevado a que la Seguridad Ciudadana ocupe el centro de las agendas gubernamentales durante los últimos años.

Los gobiernos nacionales y subnacionales se han enfrentado al reto de dar respuestas para prevenir y reducir la violencia y delincuencia mediante el diseño y la implementación de programas y políticas de seguridad ciudadana.

La efectividad de estas políticas se ve comprometida por la falta de información de violencia y delincuencia así como por el déficit de capacidades para el diseño, formulación, monitoreo y evaluación. Pareciera existir un círculo vicioso en el que la ausencia de información y capacidades perjudica los esfuerzos por monitorear y evaluar las políticas y proyectos, lo que a su vez dificulta la realización de estudios y análisis que generarían evidencia empírica robusta, que serviría de guía para el diseño y desarrollo de futuras políticas y proyectos.

Existe un amplio consenso entre expertos, gestores de políticas, académicos y tomadores de decisión, en que la región presenta problemas de disponibilidad, calidad, confiabilidad y oportunidad de los datos de criminalidad y violencia y de encuestas de victimización. En muchos casos, los datos: (i) no están sistemática ni rigurosamente recopilados, (ii) no conservan metodologías consistentes de análisis y procesamiento, (iii) no se hacen disponibles, no se comparten entre las instituciones ni se difunden abiertamente al público, o (iv) no existen.

No obstante las debilidades encontradas, algunos países han mostrado avances en los sistemas de recopilación de información sobre la incidencia delictual. También, son crecientes los esfuerzos a nivel regional en lo que tiene que ver con encuestas de victimización. A través del Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad y Convivencia Ciudadana (SES), impulsado por el BID desde 2008, 20 países y dos ciudades miembro han llegado a acuerdos sobre la definición, método de captura, validación y conciliación de fuentes y procesamiento de información de crimen y violencia mediante el uso de 22 indicadores provenientes de registros administrativos y encuestas de victimización.

¹ América Latina es la región más afectada por la criminalidad en el mundo con una tasa de homicidios de 27.5 por cada 100.000 habitantes. PUN-Habitat, 2009 y Global Study on Homicide, UNDOC (2011).

² Uno de cada cuatro hogares experimentó un crimen en 2012, Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

³ La percepción de inseguridad oscila entre el 43% y 49% en México, República Dominicana, El Salvador, Ecuador, Haití, Bolivia, Venezuela y Perú. Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

⁴ La delincuencia es catalogada como el problema más importante del país (según el 24% de los encuestados) y el desempleo el segundo principal problema (16%), en 18 países de la Región, Latinobarómetro (2013).

A pesar de los avances identificados en la producción de la información, se reconoce que existe una necesidad de seguir mejorando la recolección, procesamiento, disponibilidad y análisis de los datos de delincuencia y violencia en la Región.

Es por esto que la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS), a través del Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia (CSJ) por ser el área del Banco responsable de liderar el sector de seguridad ciudadana y justicia, impulsará la generación de datos e información sobre el delito y la violencia en América Latina que guíe el análisis, la reflexión y el diálogo con los países de la región en esta temática.

OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

El objetivo de esta consultoría es liderar las actividades del CSJ en la consolidación, articulación, análisis y disseminación de estadísticas e información sobre el delito y la violencia que contribuyan a responder mejor a las necesidades del cliente y a fortalecer el diseño y la evaluación de las operaciones del Banco.

ACTIVIDADES:

El consultor, bajo la coordinación general del Coordinador del Clúster CSJ de ICS y la supervisión directa del Coordinador de la Agenda de Conocimiento e Investigación del Clúster CSJ, realizará las siguientes actividades:

- i. Desarrollar un diagnóstico detallado que organice toda la información disponible en la región (datos administrativos, encuestas de victimización, etc.) e identifique las necesidades y los vacíos de información existentes en la región.
- ii. Elaborar documentos estratégicos de análisis (perfiles regionales, por país y por ciudad) de tendencias, dinámicas y caracterización de la violencia y delincuencia a nivel nacional y local, que sirvan de insumo para los proyectos, notas sectoriales y notas de diálogo que informan las estrategias de país a realizar 2014-2016.
- iii. Liderar el desarrollo de un banco de indicadores e instrumentos de medición y evaluación que sirvan como herramientas en la formulación de los proyectos.
- iv. Apoyar la realización de talleres internos de capacitación en diseño de indicadores de monitoreo y evaluación, y los retos de la medición de los principales indicadores y análisis de la seguridad ciudadana.
- v. Asegurar la coordinación y concordancia de los productos desarrollados bajo este programa con aquellos elaborados bajo otras iniciativas de socios importantes a nivel mundial: UNODC, OAS, WOLA, IGARAPE, entre otros.
- vi. Asesorar a los equipos de proyectos, en pipeline y ejecución del clúster de seguridad ciudadana, en el diseño y desarrollo de estrategias de monitoreo y en el diseño de evaluaciones de logro e impacto de los proyectos del Banco.
- vii. Vincularse directamente y liderar algunas de las evaluaciones de impacto de los proyectos del Banco, especialmente aquellas que requieran el levantamiento de nueva información estadística que aporte al área de información de la agenda de conocimiento.

- viii. Liderar el diseño de del portal interactivo que contenga la información recabada sobre datos administrativos de Seguridad Ciudadana, encuestas de victimización, etc.
- ix. Elaboración de una serie de artículos en el Blog SIN MIEDOS.
- x. Participar en conferencias organizadas en la Región para presentar los avances del Banco y conocer las iniciativas en la temática, y tener acceso al conocimiento de frontera.

COORDINACIÓN

La coordinación general de las actividades de esta consultoría estará bajo la responsabilidad de Nathalie Alvarado, Coordinadora del Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia (IFD/ICS) (NATHALIEA@iadb.org) y Daniel Mejía, Coordinador de la Agenda de Conocimiento e Investigación del Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia (IFD/ICS) (danielme@iadb.org).

CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

Tipo de Consultoría: Temporary Term Consultancy (TTC).

Fecha de comienzo y duración: 1 de Junio del 2014 por un período de 12 meses. Pago mensual.

Lugar de trabajo: Sede del BID en Washington DC.

CALIFICACIONES

El consultor deberá tener un mínimo de 5 años de experiencia en el sector de seguridad ciudadana y justicia, con estudio de PhD en economía, ciencias políticas, o criminología con experiencia en metodologías de evaluaciones de impacto preferiblemente aplicada a la economía del crimen y desarrollo.

REGIONAL

APOYO A LA GENERACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y ARTICULACIÓN DE INFORMACIÓN SOBRE EL DELITO Y LA VIOLENCIA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Términos de referencia

ANTECEDENTES

Las elevadas tasas de violencia y delincuencia que experimentan los países de América Latina y el Caribe⁵ (LAC) así como la alta victimización⁶ y percepción de inseguridad⁷ y la identificación de la delincuencia como el principal problema⁸, han llevado a que la Seguridad Ciudadana ocupe el centro de las agendas gubernamentales durante los últimos años.

Los gobiernos nacionales y subnacionales se han enfrentado al reto de dar respuestas para prevenir y reducir la violencia y delincuencia mediante el diseño y la implementación de programas y políticas de seguridad ciudadana.

La efectividad de estas políticas se ve comprometida por la falta de información de violencia y delincuencia así como por el déficit de capacidades para el diseño, formulación, monitoreo y evaluación. Pareciera existir un círculo vicioso en el que la ausencia de información y capacidades perjudica los esfuerzos por monitorear y evaluar las políticas y proyectos, lo que a su vez dificulta la realización de estudios y análisis que generarían evidencia empírica robusta, que serviría de guía para el diseño y desarrollo de futuras políticas y proyectos.

Existe un amplio consenso entre expertos, gestores de políticas, académicos y tomadores de decisión, en que la región presenta problemas de disponibilidad, calidad, confiabilidad y oportunidad de los datos de criminalidad y violencia y de encuestas de victimización. En muchos casos, los datos: (i) no están sistemática ni rigurosamente recopilados, (ii) no conservan metodologías consistentes de análisis y procesamiento, (iii) no se hacen disponibles, no se comparten entre las instituciones ni se difunden abiertamente al público, o (iv) no existen.

No obstante las debilidades encontradas, algunos países han mostrado avances en los sistemas de recopilación de información sobre la incidencia delictual. También, son crecientes los esfuerzos a nivel regional en lo que tiene que ver con encuestas de victimización. A través del Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad y Convivencia Ciudadana (SES), impulsado por el BID desde 2008, 20 países y dos ciudades miembro han llegado a acuerdos sobre la definición, método de captura, validación y conciliación de fuentes y procesamiento de información de crimen y violencia mediante el uso de 22 indicadores provenientes de registros administrativos y encuestas de victimización.

⁵ América Latina es la región más afectada por la criminalidad en el mundo con una tasa de homicidios de 27.5 por cada 100.000 habitantes. PUN-Habitat, 2009 y Global Study on Homicide, UNDOC (2011).

⁶ Uno de cada cuatro hogares experimentó un crimen en 2012, Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

⁷ La percepción de inseguridad oscila entre el 43% y 49% en México, República Dominicana, El Salvador, Ecuador, Haití, Bolivia, Venezuela y Perú. Barómetro de las Américas, LAPOP (2012).

⁸ La delincuencia es catalogada como el problema más importante del país (según el 24% de los encuestados) y el desempleo el segundo principal problema (16%), en 18 países de la Región, Latinobarómetro (2013).

A pesar de los avances identificados en la producción de la información, se reconoce que existe una necesidad de seguir mejorando la recolección, procesamiento, disponibilidad y análisis de los datos de delincuencia y violencia en la Región.

Es por esto que la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS), a través del Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia (CSJ) por ser el área del Banco responsable de liderar el sector de seguridad ciudadana y justicia, impulsará la generación de datos e información sobre el delito y la violencia en América Latina que guíe el análisis, la reflexión y el diálogo con los países de la región en esta temática.

OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

El objetivo de esta consultoría es recopilar datos, estadísticas e información sobre el delito y la violencia en LAC y analizar tendencias y características que alimenten las herramientas de medición y evaluación (banco de indicadores, portal interactivo, diagnósticos detallados por país) y apoyen el trabajo del investigador líder.

ACTIVIDADES

El consultor, bajo la coordinación general del Coordinador del Clúster CSJ de ICS y la supervisión directa del Coordinador de la Agenda de Conocimiento e Investigación del Clúster CSJ, realizará las siguientes actividades:

1. Recolectar información sobre los principales delitos, disponible en la región, proveniente ya sea de fuentes administrativas, encuestas de victimización, percepción, etc.
2. Apoyar con el relevamiento de datos para la producción de documentos estratégicos (perfiles regionales, por país y por ciudad).
3. Realizar análisis econométricos a fin de encontrar distintas relaciones entre las características de los lugares donde ocurren los crímenes, los patrones de criminalidad, los factores estructurales, entre otros.
4. Apoyar la realización de evaluaciones de impacto de los proyectos del Banco, especialmente aquellas que requieran el levantamiento de nueva información estadística que aporte al área de información de la agenda de conocimiento.
5. Apoyar el diseño de del portal interactivo que contenga la información recabada sobre datos administrativos de Seguridad Ciudadana, encuestas de victimización, etc.

COORDINACIÓN

La coordinación general de las actividades de esta consultoría estará bajo la responsabilidad de Nathalie Alvarado, Coordinadora del Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia (IFD/ICS) (NATHALIEA@iadb.org) y Daniel Mejía, Coordinador de la Agenda de Conocimiento e Investigación del Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia (IFD/ICS) (danielme@iadb.org).

CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

Tipo de Consultoría: Temporary Term Consultancy (TTC).

Fecha de comienzo y duración: 1 de Junio del 2014 por un período de 12 meses. Pago mensual.

Lugar de trabajo: Sede del BID en Washington DC.

CALIFICACIONES

El consultor deberá tener un mínimo de 2 años de experiencia en el sector de seguridad ciudadana y justicia, con estudio de Maestría en economía, ciencias políticas, o criminología con experiencia en econometría aplicada.

**ENHANCING BASE OF THE PYRAMID (BoP) INTEGRATION TO VALUE CHAINS
IN LATIN-AMERICA AND THE CARIBBEAN THROUGH INCREASED BROADBAND**

RG-T2467

CERTIFICATION

I hereby certify that this operation was approved for financing under the Broadband Special Program (BBD) through a communication dated April 16, 2014 and signed by Sergio Zwi, ORP/GCM, Also, I certify that resources from said fund are available for up to US\$300,000 in order to finance the activities described and budgeted in this document. This certification reserves resources for the referenced project for a period of four (4) calendar months counted from the date of eligibility from the funding source. If the project is not approved by the IDB within that period, the reserve of resources will be cancelled, except in the case a new certification is granted. The commitment and disbursement of these resources shall be made only by the Bank in US dollars. The same currency shall be used to stipulate the remuneration and payments to consultants, except in the case of local consultants working in their own borrowing member country who shall have their remuneration defined and paid in the currency of such country. No resources of the Fund shall be made available to cover amounts greater than the amount certified herein above for the implementation of this operation. Amounts greater than the certified amount may arise from commitments on contracts denominated in a currency other than the Fund currency, resulting in currency exchange rate differences, for which the Fund is not at risk.

(Original Firmado)
Sonia M. Rivera
Chief
Grants and Co-Financing Management Unit
ORP/GCM

08/07/2014
Date

APPROVAL

APPROVED: _____
(Original Firmado)

Luiz Ros
Sector Manager
Opportunities for the Majority Sector
OMJ/OMJ

08/11/2014
Date