

SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR - SEGUNDA FASE

(TC-98-09-52-8-EC)

RESUMEN EJECUTIVO

BENEFICIARIO: La República del Ecuador

ORGANISMO EJECUTOR: Secretaría de Estado de Desarrollo Social

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$1.000.000 (JSF)
Aporte local:	US\$ 600.000
Total:	US\$1.600.000

PLAZOS:

Período de ejecución:	24 meses
Período de desembolso:	30 meses

OBJETIVOS: El objetivo principal del proyecto es fortalecer la capacidad del gobierno central para el análisis, diseño e implantación de políticas sociales, mediante la consolidación, ampliación e institucionalización del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE).

DESCRIPCION: El presente proyecto incluye las acciones necesarias para apoyar al país en su esfuerzo para establecer un sistema computarizado de información social que esté disponible para uso de las instituciones, públicas o privadas, que desarrollan acciones relacionadas con el sector social. Para cumplir los objetivos descritos, el proyecto contempla los siguientes tres componentes:

1. Desarrollo y ampliación de la base de datos de indicadores sociales. Con este componente se financiarán tres grupos de acciones: a) actualización y ampliación de la base de datos de indicadores sociales; b) desarrollo y actualización del programa informático para el manejo de la base de datos; y c) estudios, desarrollo metodológicos y servicios de investigación.
2. El mejoramiento de la producción de estadísticas sociales, mediante: a) acciones orientadas a reforzar el control de calidad de las estadísticas de base; b) el establecimiento de una biblioteca de bases de datos primarios; c) el diseño y desarrollo de una primer etapa de una

encuesta de monitoreo social que permita desarrollar un mecanismo de asignación de subsidios, entre otros objetivos; y d) el inicio de la construcción de un sistema de cuentas sociales, como parte de las cuentas nacionales del país.

3. Capacitación y difusión. Se promoverá el uso de la información a través de mecanismos de difusión amplia que usen las nuevas tecnologías electrónicas para la diseminación de información, y la formación de recursos humanos capaces de usar la información en sus prácticas profesionales.

La entidad ejecutora del proyecto será la Secretaría de Estado de Desarrollo Social a través de una unidad técnica del SIISE (UTS), la cual será asesorada por un consejo interinstitucional del SIISE (CIS).

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO, DEL
PAIS, Y DEL
SECTOR:**

El proyecto propuesto se enmarca dentro de la estrategia del Banco para el país y el sector, ya que permitirá al país contar con nuevas y mejores herramientas para la toma de decisiones para las inversiones, especialmente en el sector social, aspecto fundamental en el esfuerzo para reducir la pobreza. Por otro lado, optimizar el uso de los recursos que se destinan al sector social es una condición ineludible si se quiere alcanzar un desarrollo sostenible en el tiempo.

**REVISION DE MEDIO
AMBIENTE Y
ASPECTOS SOCIALES:**

Por sus características, esta operación no tiene impactos negativos en el medio ambiente.

BENEFICIOS:

El principal beneficio del proyecto es la dotación al área social del Gobierno del Ecuador de un instrumento necesario para la formulación de políticas sociales orientadas a reducir la pobreza, promover una mayor equidad social y mejorar la asignación del gasto social y la eficiencia de las intervenciones sociales.

RIESGOS:

La demora en poner en marcha la nueva organización institucional de la SEDS puede tener efectos negativos en la consolidación del SIISE. Sin embargo, el gobierno está dando los pasos necesarios para crear un organismo técnico que apoye las tareas de planificación, coordinación y evaluación del sector social gubernamental propios del SEDS. En particular, este organismo técnico buscará garantizar una adecuada coordinación entre el SIISE y las demás instituciones productoras de información,

especialmente el INEC, para asegurar el desarrollo del sistema de indicadores.

**CLAUSULAS
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

La definición de la composición y mecanismos de funcionamiento del CIS (párrafo 4.1), y la conformación de la UTS y la selección de su coordinador (párrafo 4.2) serán condiciones para el primer desembolso. Por otra parte, se desarrollará una revisión de medio término del proyecto un año después de que la operación haya sido declarada elegible (párrafo 4.7). Igualmente, a solicitud del beneficiario, se establecerá un fondo rotatorio equivalente al 20% del aporte del Fondo Especial Japonés (párrafo 4.4).

**FOCALIZACION A LA
POBREZA Y CLASIFI-
CACION DE SECTOR
SOCIAL:**

El proyecto mejorará la calidad y oportunidad de la información social del Ecuador y será un instrumento para focalizar el gasto social en las poblaciones más necesitadas.

**EXCEPCIONES A LA
POLITICA DEL
BANCO:**

Ninguna.

ADQUISICIONES:

La adquisición de bienes y servicios se realizará conforme a los procedimientos estándares del Banco y al convenio suscrito entre éste y la República de Ecuador con fecha 15 de septiembre de 1992.

I. ANTECEDENTES

A. Situación macroeconómica

- 1.1 Durante 1998, la economía ecuatoriana ha seguido en proceso de deterioro; sufrió los severos impactos de un "shock" natural, el fenómeno de El Niño, y un "shock" externo, la caída del precio del petróleo, y se desarrolló en un entorno político dominado por las elecciones presidenciales y del Congreso. Todos estos factores contribuyeron a generar un déficit fiscal y de balanza de pagos proyectados en 7% y 8% del PIB, respectivamente. La política económica de la administración anterior no logró dar una respuesta adecuada al proceso de deterioro de la economía. La inflación continuó en ascenso, y al momento del cambio de gobierno había alcanzado una tasa de 34% anual. El pasado 14 de septiembre el Banco Central desplazó hacia arriba la banda cambiaria en 15%, con lo que la devaluación del sucre alcanzó un ritmo anual de 48%.
- 1.2 La administración que se inició el pasado 10 de agosto tiene como una de sus prioridades el restablecimiento de la estabilidad económica mediante aumentos de los ingresos fiscales, la reestructuración del Estado, la disminución de su participación en las empresas estatales y la focalización de los subsidios. Este proceso ya se inició con la eliminación de los subsidios generales al consumo de gas, energía eléctrica y diesel, y en compensación se está implantando un sistema de bonificaciones de 100.000 sucres (equivalentes a US\$18) mensuales para las madres pobres y 50.000 sucres (equivalentes a US\$9) para los ancianos. El impacto neto de estas medidas será reducir el déficit fiscal en 1,6% por ciento del PIB. La administración ha iniciado conversaciones con el Fondo Monetario Internacional y espera llegar a un convenio a más tardar en el primer trimestre de 1999.

B. La información sobre el sector social en Ecuador: la 1a. etapa del SIISE

- 1.3 Hasta hace poco, en Ecuador la información social estaba dispersa, carecía de continuidad, y era incompleta y de baja calidad. No existían indicadores sociales modernos y confiables que orientaran a los diferentes sectores en el diseño y evaluación de los programas. En general, las estadísticas sociales presentaban un gran rezago frente a las estadísticas económicas que, además de ser más confiables, cuentan con un marco institucional constituido y estable.
- 1.4 Para llenar ese vacío, el país y el Banco, por medio de una cooperación técnica no reembolsable (ATN/SF-5102-EC), con un costo de US\$735.000, crearon el Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE). Con el SIISE, por primera vez el país cuenta con una herramienta coherente de información sobre el sector social.

- 1.5 Los objetivos de esta operación se han cumplido oportunamente y a cabalidad, teniendo en consideración que:
- a. Se ha creado, por primera vez en el país, la capacidad instalada para reunir las estadísticas sociales, unificar sus conceptos y criterios metodológicos, elaborarlas y presentarlas de una manera útil para el diseño de las políticas sociales, e integrarlas en un conjunto global que permita el estudio detallado de las relaciones entre las distintas variables sociales.
 - b. Se ha creado una extensa base de datos con aproximadamente 300 indicadores sociales, manejada por un programa informático de fácil uso en los temas de demografía, desarrollo económico, pobreza, empleo, educación, salud y nutrición, vivienda y desarrollo urbano, gasto público social, medio ambiente, y mujer y diferencias de género.
 - c. Se inició la compilación y adecuación de las bases de datos primarios que alimentan el sistema (censos y encuestas nacionales).
 - d. Se elaboró un inventario de proyectos sociales en ejecución en las entidades del sector social en 1997, con el fin de evaluar su ejecución.
 - e. La implantación del SIISE fue iniciada mediante un programa de capacitación a usuarios (300 personas en 20 instituciones) y la difusión de la base de datos a todos los ámbitos institucionales (ver Anexo 2 - archivo técnico).
- 1.6 El SIISE ha despertado una importante demanda de parte del sector público, el sector académico, las ONGs, y el sector privado. En el período reciente, el SIISE se ha venido utilizando ampliamente en los análisis y estudios sobre políticas sociales. Ejemplos de ello son los dos volúmenes publicados sobre Pobreza y Capital Humano en Ecuador, el estudio de UNICEF y la Dirección Nacional de la Mujer (DINAMU) sobre desigualdades de género en educación y empleo en Ecuador, los estudios de la Fundación Natura orientados a construir un sistema de indicadores ambientales, y los análisis realizados por el mismo equipo del SIISE, recogidos en la serie "Estudios de Coyuntura" sobre las desigualdades en los subsidios del gas y la electricidad, la calidad de la educación, y el impacto del Fenómeno del Niño en la salud de los ecuatorianos. Sin embargo, para que el sistema sea un instrumento permanente de información y análisis, requiere de un esfuerzo adicional para su consolidación e institucionalización. Es preciso dotarlo de recursos técnicos y de un marco organizativo y normativo que le asegure continuidad, autonomía y calidad técnica.
- 1.7 El mejoramiento de la información sobre el sector social y la consolidación del SIISE es una de las prioridades del nuevo Gobierno del Ecuador en el sector social, en la medida en que

constituyen herramientas claves para: a) mejorar la eficiencia de los programas sociales; b) focalizar los subsidios públicos en beneficio de los grupos más necesitados de la sociedad; y c) diseñar un enfoque multisectorial e integrado para las intervenciones gubernamentales en el sector social que aseguren un uso coordinado de los recursos públicos.

- 1.8 Por otra parte, el nuevo gobierno ecuatoriano está realizando una reorganización del sector público en general y del sector público social en particular. Para garantizar la necesaria coordinación entre los ministerios y entidades del orden nacional del sector social, el nuevo gobierno ha creado una Secretaría de Estado de Desarrollo Social (SEDS) encabezada por el Ministro de Educación, y que agrupa a los ministerios del área social - Ministerio de Educación (MEC), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Trabajo y Recursos Humanos (MTRH) y Ministerio de Bienestar Social (MBS)—. Esta Secretaría será responsable de la formulación de la política y los programas sociales, y su seguimiento y evaluación. Tendrá un cuerpo técnico con instrumentos para el análisis de políticas, la definición de metas y asignación de recursos y el seguimiento y evaluación de políticas y programas. El SIISE será parte integral del cuerpo técnico de la SEDS.

C. La estrategia del Banco y fundamento de su participación

- 1.9 La estrategia del Banco para las operaciones con Ecuador tiene tres objetivos básicos: a) contribuir al establecimiento de condiciones favorables para lograr un crecimiento alto y estable; b) contribuir a la reducción permanente de la pobreza; y c) promover el uso eficiente de los recursos naturales y la preservación del medio ambiente.
- 1.10 El proyecto propuesto se enmarca dentro de estos objetivos, ya que permitirá al país contar con nuevas y mejores herramientas para la toma de decisiones para las inversiones, especialmente en el sector social, aspecto fundamental en el esfuerzo para reducir la pobreza. Por otro lado, optimizar el uso de los recursos que se destinan al sector social es una condición ineludible si se quiere alcanzar un desarrollo sostenible en el tiempo.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo principal del proyecto es fortalecer la capacidad del gobierno central para el análisis, diseño e implantación de políticas sociales, mediante la consolidación, ampliación e institucionalización del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador. Con ello se busca fomentar el uso de sus indicadores en las prácticas institucionales del sector social, mediante:
 - a. la consolidación de la capacidad instalada a la fecha para elaborar indicadores sociales, mejorar la producción

estadística nacional, y proveer información de calidad sobre el sector social;

- b. la participación en el mejoramiento de la producción de estadísticas sociales mediante el diseño de una nueva encuesta general sobre el sector social y de un sistema de cuentas sociales;
- c. la promoción de la inserción del SIISE en las prácticas de las instituciones de desarrollo social a través de la capacitación de agentes de desarrollo y la difusión de sus productos; y
- d. la creación de un marco institucional que asegure la estabilidad del sistema a largo plazo como parte del Sistema Estadístico Nacional.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

- 3.1 El presente proyecto incluye las acciones necesarias para apoyar al país en su esfuerzo para establecer un sistema computarizado de información social que esté disponible para uso de las instituciones, públicas o privadas, que desarrollan acciones relacionadas con el sector social.

A. Componentes

- 3.2 Para cumplir los objetivos descritos, el proyecto contempla los siguientes tres componentes: a) desarrollo y ampliación de la base de datos de indicadores sociales; b) mejoramiento de la producción de estadísticas sociales; y c) capacitación de usuarios e implantación del sistema.

1. Desarrollo y ampliación de la base de datos de indicadores sociales (US\$512.000)

- 3.3 Con este componente se financiarán tres grupos de acciones: a) actualización y ampliación de la base de datos de indicadores sociales; b) desarrollo y actualización del programa informático para el manejo de la base de datos; y c) estudios, desarrollo metodológicos y servicios de investigación.

a. Actualización y ampliación de la base de datos de indicadores sociales

- 3.4 Este componente financiará acciones dirigidas a: a) completar las series de tiempo de los indicadores nacionales con particular atención a aquellos requeridos para el análisis y evaluación de políticas sociales; b) incorporar oportunamente las nuevas fuentes de información que se produzcan en el país; c) incluir dos nuevos subsistemas temáticos de acuerdo a las necesidades de los usuarios y las demandas de información planteadas para el seguimiento del

plan de desarrollo social; y d) incorporar información de contexto y referencia para el uso de los indicadores.

3.5 El SIISE consolidará los siguientes subsistemas promovidos a la fecha: a) Sistema de indicadores sobre la situación de las mujeres y las diferencias de género (SIMUJERES), en colaboración con el Consejo Nacional de las Mujeres; b) Sistema de indicadores sobre los niños, niñas y adolescentes (SINIÑEZ), en colaboración con el Instituto Nacional del Niño y la Familia (INNFA); y c) Sistema de indicadores y cartografía sobre la seguridad y vulnerabilidad alimentarias (SICIVA).

3.6 Adicionalmente, el SIISE continuará con la promoción de acuerdos para el desarrollo de subsistemas en las siguientes temáticas: educación, salud, grupos indígenas y negros, dinámica demográfica, salud materna e infantil, medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano, infraestructura social, desarrollo rural e inversión social.

b. Desarrollo del programa informático para el manejo de la base de datos

3.7 El proyecto ampliará la capacidad y mecanismos para la producción y actualización del programa informático (software) desarrollado para el manejo de la base de datos. Las funciones adicionales del programa incluirán: un sistema de ayuda y de documentación metodológica, procedimientos de análisis estadístico básico, y elaboración de gráficos y mapas estadísticos. Se producirá y difundirá una versión anual del sistema y se actualizará de manera permanente su versión para redes electrónicas.

c. Estudios demostrativos y desarrollo metodológico

3.8 Esta actividad incluye la realización de estudios demostrativos con el propósito de difundir la información del sistema y comunicar la utilidad de los indicadores sociales para el análisis de políticas. Los análisis incluirán: a) dos informes anuales sobre las condiciones de vida de la población y los logros del desarrollo social (uno por año); y b) seis estudios de coyuntura o informes cortos sobre situaciones específicas del desarrollo social del país.

3.9 Adicionalmente, una prioridad del proyecto será difundir herramientas para el uso del SIISE en contextos específicos de políticas. Para ello se desarrollarán: a) un documento metodológico para el cálculo de indicadores de bienestar que vayan más allá de una categorización dicotómica de la pobreza o de la vulnerabilidad (por ejemplo, escalas de bienestar o tipologías de situaciones sociales); b) un documento metodológico para la focalización de la inversión social que utilice los métodos de representación cartográfica o georeferenciada de los indicadores; y c) un documento metodológico para el desarrollo de sistemas locales de indicadores sociales. Además se establecerá un sistema de consultas y asistencia técnica a usuarios del SIISE.

2. Mejoramiento de la producción de estadísticas sociales
(US\$720.000)

- 3.10 Este componente tendrá dos objetivos: a) asegurar el acceso ágil a las bases de datos resultantes de las investigaciones y sistemas estadísticos que alimentan al SIISE; y b) contribuir a mejorar la pertinencia y calidad de las estadísticas de base, la rigurosidad metodológica de su procesamiento y la consistencia de sus resultados. Las actividades principales de este componente serán las siguientes:

a. Mecanismos de control de calidad

- 3.11 El proyecto reforzará los mecanismos de control de calidad y desarrollo metodológico requeridos para establecer el grado de confiabilidad de las medidas producidas por el SIISE. Estos incluirán: a) la revisión detallada de las definiciones de las variables de las estadísticas de base, de los métodos de su recolección y de su cobertura; y b) la comparación de las estimaciones de la misma variable o indicador resultantes de distintas fuentes de información. Se elaborarán notas e informes técnicos sobre la consistencia de sus indicadores, que incluyan recomendaciones para mejorar los procesos de recolección de información primaria y su procesamiento informático, así como sugerencias metodológicas para su uso en el cálculo de indicadores. Asimismo, participará en los mecanismos de consulta establecidos por el SEN sobre los métodos, contenido y alcance de sus encuestas e investigaciones.

b. Biblioteca de bases de datos primarios

- 3.12 En colaboración con las instituciones productoras de estadísticas sociales, se establecerá una biblioteca de bases de datos primarios como un mecanismo para documentar, conservar y difundir los resultados de las investigaciones e inventarios compilados por el SEN. La biblioteca o centro de documentación tendrá la capacidad para divulgar las bases de datos, a través de disquetes, CD-ROM, o vía Internet, en formatos estándar que puedan ser analizados con facilidad por los usuarios. Incluirá, además, la capacidad para preparar subconjuntos o muestras para necesidades específicas.

c. Encuesta periódica de desarrollo social

- 3.13 El Ecuador no cuenta con una encuesta periódica, de cobertura nacional y representatividad provincial y cantonal, que permita el seguimiento adecuado de la evolución de las condiciones sociales y que sirva de base para la construcción de un instrumento técnico para guiar la focalización de subsidios a los sectores más pobres de la población.
- 3.14 Para llenar ese vacío, el proyecto diseñará y desarrollará la primera etapa de una encuesta periódica de monitoreo del desarrollo social, similar a las encuestas CASEN de Chile o Colombia, que

permita obtener información actualizada y confiable sobre educación, salud, vivienda, empleo, ingresos, y pobreza. Estas actividades se llevarán a cabo por contratación, previo concurso de ofertas abierto a instituciones públicas y privadas. La realización de la primera encuesta, cuyo tamaño será de aproximadamente 30.000 hogares, permitirá establecer los procedimientos técnicos que se aplicarán en el futuro de manera más rutinaria.

- 3.15 La encuesta responderá a los siguientes propósitos: a) sentar las bases para la producción de información de base para un sistema de evaluación periódica del bienestar de la población y de los logros de desarrollo social; b) elaborar indicadores de situación y de metas para la definición inmediata de una agenda de intervención social para el mediano plazo; c) elaborar mapas más precisos de vulnerabilidad social y necesidades básicas; y d) permitirá definir un índice de bienestar, medida en una escala de cero a cien puntos, similar a la empleada en el CAS de Chile o el SISBEN en Colombia, con la cual se comenzará a construir un mecanismo técnico y transparente de asignación de subsidios.

d. Desarrollo de un sistema de cuentas sociales

- 3.16 Se dará inicio a la construcción de un Sistema de Cuentas Sociales (SCS). El SCS tendrá como fin enlazar las estadísticas económicas producidas por el Banco Central del Ecuador (BCE) y el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y los indicadores sociales del SIISE. El objetivo será dar coherencia a la variedad de fuentes de información incluyendo a las cuentas nacionales, las encuestas de hogares y condiciones de vida, las estadísticas financieras, la matriz de insumo-producto y los indicadores sociales. El SCS estará concebido como un instrumento analítico para el estudio de la relación entre la estructura y el funcionamiento de la economía y el bienestar de la población. El diseño metodológico será luego transferido e implantado en el aparato productor de estadísticas de base.
- 3.17 El SCS será diseñado conforme a los lineamientos del sistema de las Naciones Unidas y a las cuentas nacionales compiladas por el BCE. La propuesta se concentrará en: a) los criterios de apertura de las cuentas nacionales del BCE para incorporar variables de distribución del ingreso y condiciones de vida de la población; b) la construcción de tablas satélites de indicadores sociales (empleo, caracterización social de la población, nutrición, salud, cuentas ambientales y cuentas de la distribución del gasto público social).

3. Capacitación y difusión (US\$131.000)

- 3.18 Se promoverá el uso de la información a través de mecanismos de difusión amplia que usen las nuevas tecnologías electrónicas para la disseminación de información, y la formación de recursos humanos capaces de usar la información en sus prácticas profesionales. Las acciones principales serán:

a. Capacitación a los usuarios del SIISE

- 3.19 El programa contemplará las siguientes modalidades: a) cursos-talleres sobre el SIISE y sus usos; b) talleres de actualización y seguimiento de los funcionarios capacitados anteriormente; c) cursos sobre destrezas o estrategias analíticas específicas tales como elaboración de índices, técnicas de focalización, cartografía estadística, etc.; y d) cursos a distancia a partir de los mecanismos de difusión electrónica del sistema. El proyecto contempla capacitar a un mínimo de 200 profesionales del sector social por año. Por otra parte, se realizarán cursos de actualización para docentes universitarios en temas de información social.

b. Comunicación y difusión

- 3.20 La información que producirá el SIISE estará en los siguientes productos: a) la base de datos de indicadores sociales que será publicada en medio magnético y en Internet; b) una colección de bases de datos primarias o secundarias para usos específicos (en medio magnético); c) estudios e informes analíticos; d) informes, documentos de trabajo, manuales y guías metodológicas; y e) boletines y materiales de difusión.
- 3.21 Las principales actividades para difundir estos productos incluirán: a) la distribución de mil ejemplares de la base de datos y su software (disquetes y CD-ROM, acompañados de los manuales correspondientes); b) la instalación y capacitación in situ en 50 instituciones; c) el establecimiento de un servicio de difusión en Internet que permita el acceso en línea a la base de datos en su integridad; d) publicaciones impresas que recojan los estudios demostrativos y los manuales de instrucciones y métodos, así como un órgano de difusión bimestral; e) la conformación de una red de usuarios que, mediante mecanismos de asociación o membrecía, administre las relaciones con los usuarios frecuentes; f) la difusión del SIISE y sus productos por intermedio de la prensa; y g) la promoción e incentivos a la investigación social en la forma de dos simposios científicos y ocho pasantías de investigación.

IV. EJECUCION

A. Marco institucional

- 4.1 La Secretaría de Estado de Desarrollo Social, presidida por el Ministro de Educación y Cultura, será la entidad ejecutora del proyecto. Para una adecuada implantación del sistema en el sector social, se establecerá un Consejo Interinstitucional del SIISE (CIS), conformado por representantes de los principales usuarios y entidades asociadas al SIISE. Estas incluirán, entre otros, al INEC, a los organismos del área social, el CONAM, ONGs e instituciones de investigación social. El CIS se reunirá periódicamente para evaluar los alcances del SIISE y hacer

recomendaciones a la SEDS acerca de su mejoramiento y máxima adecuación a las demandas de información. Previo al primer desembolso, la SEDS definirá la composición y mecanismos de funcionamiento del CIS.

- 4.2 La coordinación técnica del proyecto estará a cargo de la Unidad Técnica del SIISE (UTS). Esta unidad estará encabezada por un coordinador técnico e integrada por un equipo de cinco profesionales; contará además con personal de apoyo administrativo y secretarial. La UTS deberá asegurar la continuidad de la capacidad instalada durante la primera etapa del SIISE. El coordinador responderá ante el secretario de Estado de Desarrollo Social y sus funciones incluirán la supervisión general de las actividades del proyecto, su administración y finanzas. El equipo de la UTS será apoyado, cuando sea el caso, por consultores nacionales e internacionales. El Anexo 3 (archivo técnico) describe los requerimientos de recursos humanos y los términos de referencia por funciones.
- 4.3 La SEDS asegurará que la UTS sea incluida en su estructura orgánico-funcional y cuente con los recursos para su funcionamiento como parte de la nueva Secretaría de Estado. A fin de garantizar la permanencia del SIISE, el Gobierno del Ecuador se ha comprometido a dar continuidad al sistema una vez finalizada la asistencia técnica.
- 4.4 A petición del ejecutor, el Banco establecerá un fondo rotatorio equivalente al 20% del aporte del Fondo Especial Japonés.

B. Adquisición de bienes y servicios

- 4.5 La adquisición de bienes y servicios se realizará conforme a los procedimientos estándares del Banco y al convenio suscrito entre éste y la República de Ecuador con fecha 15 de septiembre de 1992.

C. Control, seguimiento y evaluación

- 4.6 La UTS elaborará informes de progreso trimestrales de las actividades del proyecto, los logros alcanzados, los problemas que se presenten, las variaciones que se registren con relación al plan de trabajo inicial y el plan de actividades para el próximo período.
- 4.7 Además de las misiones de seguimiento técnico del proyecto, un año después de que la operación haya sido declarada elegible, se realizará una misión de revisión de medio término, la cual tendrá como propósito evaluar los logros obtenidos con relación a las metas mencionadas en el párrafo 4.13. Asimismo, se determinarán los ajustes requeridos para asegurar el cumplimiento de los objetivos del proyecto. Como insumo a esta revisión, la SEDS presentará un estado de avance en la consolidación e institucionalización del sistema al interior del aparato social del país.
- 4.8 La SEDS presentará estados financieros anuales y uno al final del proyecto conforme a los requerimientos del Banco. Estos informes

serán revisados por auditores independientes seleccionados de común acuerdo entre el Banco y la SEDS.

- 4.9 Al finalizarse la ejecución del proyecto, la UTS preparará un informe final que exponga los resultados del proyecto, el cual debe ser presentado al Banco para su aprobación dentro de 30 días luego de terminadas las actividades de la operación.

D. Costo y fuentes de financiamiento

- 4.10 El costo total de proyecto será de US\$1.600.000. El Fondo Especial Japonés financiará US\$1 millón (62.5%), no reembolsable. El Gobierno del Ecuador asumirá la contrapartida de US\$600.000 (37,5%). El proyecto tendrá dos años de duración. El cuadro siguiente presenta el presupuesto desglosado por componentes del proyecto, tipo de gasto y fuente de financiamiento. El Anexo 4 (archivo técnico) presenta el presupuesto detallado por actividades y tipo de gasto.

PRESUPUESTO CONSOLIDADO POR COMPONENTE (en miles de US\$)				
CATEGORIA PRESUPUESTARIA	BID (JSF)	GOV	TOTAL	%
<u>Administración del Programa</u>	-	86,4	86,4	5,4
1. Servicios de Consultoría	-	43,2	43,2	
2. Apoyo General y Servicios	-	43,2	43,2	
<u>Desarrollo de Base de Datos Indicadores</u>	422,3	90,0	512,3	32,0
1. Servicios de Consultoría	318,5	90,0	408,5	
2. Equipo	30,0	-	30,0	
3. Suministros	16,0	-	16,0	
4. Apoyo General y Servicios	7,8	-	7,8	
5. Publicaciones	50,0	-	50,0	
<u>Mejoramiento de las Estadísticas Sociales</u>	487,7	232,5	720,2	45,0
1. Servicios de Consultoría	378,7	232,5	611,2	
2. Equipo	28,0	-	28,0	
3. Suministros	81,0	-	81,0	
<u>Capacitación y Difusión</u>	-	131,1	131,1	8,2
1. Servicios de Consultoría	-	113,5	113,5	
2. Suministros	-	4,8	4,8	
3. Capacitación	-	12,8	12,8	
SUBTOTAL	910,0	540,0	1.450,0	
1. Auditoría Externa	-	10,0	10,0	0,6
2. Imprevistos	90,0	50,0	140,0	8,8
TOTAL GENERAL	1.000,0	600,0	1.600,0	100,0

4.11 Los recursos de la asistencia técnica financiarán principalmente los costos del desarrollo de nuevas actividades y productos del SIISE. Estos incluirán: a) los honorarios de la UTS (excluido el personal de apoyo) durante el primer año de ejecución; b) el costo de consultores nacionales e internacionales (incluidos viáticos y transporte); c) los equipos informáticos y el software; d) los eventos de capacitación y difusión; e) el establecimiento de la biblioteca de bases de datos primarios; y f) aproximadamente el 50% del costo de la nueva encuesta de seguimiento del desarrollo social.

4.12 El aporte nacional provendrá de recursos comprometidos por el Gobierno del Ecuador y aprobados anualmente en el presupuesto del

Estado. Este aporte será destinado a cubrir principalmente los rubros que formarán parte de la administración y operación continua del sistema: a) los honorarios de la UTS durante el segundo año de operación del proyecto; b) los salarios del personal de apoyo; c) los suministros y materiales; y d) aproximadamente, el 50% de la nueva encuesta de seguimiento del desarrollo social. Adicionalmente, el Gobierno asegurará la dotación de las oficinas y servicios necesarios para la operación del proyecto, costos que no forman parte del presupuesto.

E. Cronograma

- 4.13 El plazo de ejecución del proyecto será de 2 años, y el plazo de desembolso de los recursos será de dos años y medio. El proyecto constará de dos fases anuales. Durante el primer año el proyecto se concentrará en la ampliación de las actividades del SIISE. Al final del primer año, el proyecto habrá: a) publicado una versión ampliada y actualizada de la base de datos de indicadores sociales (en medio magnético y vía Internet); b) ampliado las funciones del programa informático para el manejo de la base de datos (funciones estadísticas, gráficos y mapas); c) consolidado los mecanismos para el funcionamiento de los sistemas asociados SIMUJERES y SINIÑEZ; d) publicado el informe social 1999; e) iniciado la operación del centro de documentación o biblioteca de bases de datos primarias en convenio con las instituciones respectivas; f) elaborado la propuesta para el diseño de un SCS; g) diseñado, realizado y analizado la encuesta de monitoreo social (levantada a más tardar durante el primer semestre de 1999); h) establecido una red de usuarios; i) ejecutado un programa intensivo de capacitación de usuarios e implantación del sistema en los gobiernos central y locales y organizaciones privadas de desarrollo; y j) logrado un amplio reconocimiento en todos sus públicos potenciales y generado una demanda adecuada a través de sus publicaciones, actividades de extensión y servicios de investigación y asistencia técnica.
- 4.14 En el segundo año, el proyecto se concentrará en: a) la definición del papel del SIISE en el SEN y su coordinación con el INEC y demás entidades productoras de estadísticas de base; b) la publicación de una versión adicional de la base de datos de indicadores sociales (depurada, actualizada y ampliada temáticamente; incluirá los resultados de las nuevas rondas de la encuesta de condiciones de vida, el censo agropecuario nacional, etc.); c) la definición de un modelo analítico para el informe de desarrollo social y la publicación del segundo informe de la serie; d) la ampliación del programa de capacitación a los centros universitarios; e) el desarrollo y difusión de instrumentos de apoyo a la focalización de programas sociales; f) la expansión de la red de usuarios con miras a alcanzar a los gobiernos locales y a las entidades gubernamentales y centros académicos que funcionan en las provincias; g) el diseño de una estrategia para el desarrollo e implantación del SCS; h) la transferencia de la experiencia metodológica de la encuesta de monitoreo social y definición de los mecanismos para su continuidad; e i) el traspaso de la responsabilidad de

actualización de los indicadores a las instituciones productoras de estadísticas y asociadas al SIISE.

F. Sostenibilidad

- 4.15 Para asegurar la sostenibilidad del SIISE una vez concluida la operación de cooperación técnica, el presente gobierno se ha comprometido a incluir a la UTS en la estructura orgánico-funcional de la SEDS y a garantizar los recursos para su funcionamiento. Los arreglos institucionales y presupuestales para garantizar la permanencia del SIISE serán parte de los temas de la misión de revisión de medio término del proyecto.

V. **BENEFICIOS Y RIESGOS**

A. Beneficios

- 5.1 El principal beneficio del proyecto es la dotación al área social del Gobierno del Ecuador de un instrumento necesario para la formulación de políticas sociales orientadas a reducir la pobreza, promover una mayor equidad social y mejorar de la asignación del gasto social y de la eficiencia de las intervenciones sociales. Asimismo, la Secretaría de Estado de Desarrollo Social contará con la información requerida para la evaluación periódica del nivel de bienestar de la población del país y el impacto de las políticas sociales, así como de los compromisos internacionales que ha realizado el Ecuador en materia de desarrollo social.
- 5.2 Con el SIISE las instituciones de desarrollo e investigación -por primera vez en el país- tendrán acceso permanente al abundante y creciente acervo estadístico social, actualmente subutilizado. El SIISE será un importante estímulo a la demanda y uso de la información social. La incorporación del SIISE al Sistema Estadístico Nacional, así como el establecimiento de convenios entre la SEDS con instituciones usuarias y productoras de información para la creación de subsistemas de indicadores, asegurará que no se dupliquen esfuerzos y contribuirá a una efectiva implantación y permanencia del sistema en el sector social del país.
- 5.3 La participación en el SIISE y el uso de su información por parte de la comunidad académica, ONGs, medios de comunicación y otras organizaciones de la sociedad civil promoverá la democratización de la información social.

B. Riesgos

- 5.4 La demora en poner en marcha la nueva organización institucional de la SEDS puede tener efectos negativos en la consolidación del SIISE. Sin embargo, el gobierno está dando los pasos necesarios para crear un organismo técnico que apoye las tareas de planificación, coordinación y evaluación del sector social

gubernamental propios del SEDS. En particular, este organismo técnico buscará garantizar una adecuada coordinación entre el SIISE y las demás instituciones productoras de información, especialmente el INEC, para asegurar el desarrollo del sistema de indicadores. Estas reformas están enmarcadas en una reforma más amplia del Estado, que busca redefinir el papel de la planificación y establecer mecanismos de presupuestación que aumenten la productividad y la eficiencia del gasto público. En ese nuevo contexto, el papel del SIISE se torna aún más importante.

Marco lógico del proyecto

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN Y LAS NECESIDADES	EL PROYECTO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>Existen grandes problemas en los términos de la equidad, oportunidad, cobertura y calidad de las políticas sociales. También existe una gran necesidad de fortalecer las capacidades para el diseño y la implementación de políticas sociales, tanto a nivel nacional como a nivel local, así como el impacto de las políticas sociales en el desarrollo humano.</p> <p>El Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) es un sistema de información, desarrollado por el BID (ATN-4070/EC), por primera vez, que tiene la capacidad de reunir las estadísticas, unificar metodologías, presentarlas de manera clara para el diseño de políticas sociales, e implementar un medio de fácil y rápido acceso.</p> <p>Continuar y fortalecer los esfuerzos de las instituciones contribuciones</p>	<p>OBJETIVO:</p> <p>Apoyar la reforma del sector social público del país y su capacidad para el análisis, diseño e implementación de políticas sociales, mediante la consolidación, ampliación e institucionalización del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE).</p>	<p>MARCO INSTITUCIONAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Institucionalización del SIISE como parte de la estructura organico-funcional de la SEDS. - Incorporación del SIISE al Sistema Estadístico Nacional. - Constitución del CIS con sus respectivas normas y procedimientos de operación. - Establecimiento de la UTS: continuidad y reorganización de la unidad. - Convenios con el INEC y las instituciones productoras y usuarias de información; acuerdos para la operación de subsistemas de indicadores (CONAMU, INNFA, Ministerios de Educación y Salud, Banco Central, CONAM, CEPAR, etc.). 	<ul style="list-style-type: none"> - Decretos ministeriales, convenios, acuerdos e instrumentos debidamente suscritos. - Informes trimestrales de ejecución preparados por la UTS. - Informe de evaluación de medio término preparado por el CIS. 	<ul style="list-style-type: none"> - Compromiso del Gobierno de asignar los recursos de (a) contraparte del proyecto y (b) para generar oportunamente la información primaria por parte del INEC. - Voluntad de las entidades usuarias y productoras de información para sumarse y participar en las iniciativas del SIISE.

como e sus prácticas sector social.				
OBJETIVOS: consistentes, cientemente ore las da de la so entre uación social nes de las da. e las les en el ción de cas sociales n el sector el no gación social centros de sarrollo.	PROPOSITOS DEL PROYECTO: La segunda fase de desarrollo del SIISE: (i) consolidará la capacidad instalada a la fecha para elaborar indicadores sociales, realizar estudios sobre el desarrollo social y ofrecer asistencia técnica y servicios de investigación; (ii) mejorará la producción de estadísticas sociales mediante el diseño de nuevas investigaciones y de un sistema de cuentas sociales; (iii) promoverá la inserción del SIISE en las prácticas de las instituciones de desarrollo social a través de la capacitación de agentes de desarrollo y la difusión de sus productos de información; y (iv) creará un marco institucional que asegure la estabilidad del sistema a largo plazo como parte de la nueva Secretaría de Estado de Desarrollo Social y del Sistema Estadístico Nacional.	PRODUCTOS FINALES DEL SIISE: El SIISE se convertirá en un instrumento técnico constituido por tres productos de información para apoyar la toma de decisiones y el diseño de políticas sociales, mejorar la asignación del gasto público y propiciar la eficiencia de la gestión de la política social. 1. Una base de datos de indicadores sociales integrada temáticamente y actualizada con la debida periodicidad –el SIISE actualmente en desarrollo–; 2. un informe anual sobre las condiciones de vida de la población del país y los logros de desarrollo social; 3. una biblioteca de bases de datos sociales especializadas del Sistema Estadístico Nacional que alimente el SIISE y provea servicios de investigación. Adicionalmente, el SIISE participará en el desarrollo de un Sistema de Cuentas Sociales, que integre las estadísticas económicas y sociales.	- Informes trimestrales de ejecución preparados por la UTS. - Informe de evaluación de medio término preparado por la UTS y el BID. - Informes de las misiones técnicas del BID. - Informe de evaluación final.	- Compromiso del gobierno de apoyar el desarrollo futuro e institucionalización del SIISE y sus subproductos. - Compromiso de las instituciones productoras de estadísticas de base para desarrollar sus capacidades técnicas y operativas para asumir la actualización de las bases de datos del SIISE - Estabilidad de la capacidad instalada actual del SIISE y de los subsistemas asociados y sus insituciones auspiciantes. - Inversión del Gobierno en la realización de las investigaciones sociales y económicas, existentes y nuevas, del Sistema Estadístico Nacional.
RESULTADOS: so a las les y difusión de la capacidad de las uctoras de para realizar ica el control do. inación n la sis de las les; frecuente	ACTIVIDADES: 1. Consolidación del SIISE y su base de datos de indicadores sociales: a. ampliación y actualización de la base de datos de indicadores sociales elaborada en la primera fase; b. desarrollo continuo del programa informático para el manejo de la base de datos; c. mecanismos de control de calidad. d. estudios, desarrollo metodológico y servicios de investigación. 2. Mejoramiento de la producción estadística nacional:	RESULTADOS ESPERADOS (según actividades): 1.1 Una versión (por año) de la base de datos de indicadores, debidamente validada, actualizada y ampliada, y de su software de manejo, con sus respectivos manuales. 1.2 Un informe de la situación social del país y, por lo menos, 3 informes cortos (por año). 1.3 Documentos metodológicos sobre (a) indicadores de vulnerabilidad social para el diseño de políticas sociales; y (b) sobre los usos del SIISE en la focalización de programas sociales. 1.4 Un módulo de cartografía estadística incorporado al software del SIISE (al término del proyecto). 2.1 Una encuesta de monitoreo del desarrollo social a	- Documentos del proyecto e informes trimestrales de progreso y evaluación. - Informes y documentos analíticos y metodológicos (manuscritos y publicados).	- Continuidad en la producción y mejoramiento de la información primaria para alimentar el SIISE. - Continuidad de los criterios organizativos y conceptuales establecidos por el SIISE a la fecha. - Continuidad del

<p>uerzos; máticos en la os primarios. nocimientos sobre los ción de los es para el ento y la políticas</p>	<p>a. biblioteca de base de datos sociales; b. diseño de una encuesta de monitoreo del desarrollo social; c. propuesta para un sistema de cuentas sociales. 3. Capacitación y difusión: a. capacitación a los usuarios del SIISE; b. apoyo a la educación universitaria.; c. difusión de los productos informativos del SIISE.</p>	<p>nivel nacional con sus respectivos base de datos, análisis de resultados, recomendaciones metodológicas y logísticas para su continuación. 2.2 Una biblioteca de las principales bases de datos primarios del SEN incorporadas al SIISE, debidamente depuradas y en formatos estándar y ofreciendo servicios a usuarios (establecida el primer año y ampliada los siguientes). 2.3 Transferencia a las instituciones productoras de estadísticas de base de la responsabilidad de actualización de los indicadores sociales derivados del SEN . 2.4 Una propuesta metodológica para el desarrollo de un sistema de cuentas sociales y un plan para su ejecución. 3.1 Por lo menos 200 profesionales del sector social (a nivel del gobierno central, gobiernos locales, ONGs y universidades) capacitados por año. 3.2 Un programa de enlace universitario con mecanismo de distribución del SIISE; el diseño prototipos curriculares; y por lo menos 1 curso de actualización para docentes universitarios. 3.3 Publicación y distribución de una versión (por año) del SIISE, su software y manuales en disquetes; actualización permanente de una versión en Internet asequible mediante páginas WWW de la SEDS y el SIISE. 3.4 Publicación de la serie anual de informes "El desarrollo social en el Ecuador" (uno por año); un boletín informativo bimestral; y, por lo menos, 3 cuadernos de trabajo por año. 3.5 Un sistema de asociación de entidades y personas al SIISE (red de usuarios); un directorio de usuarios; un boletín electrónico (establecidos el primer año y en funcionamiento los siguientes).</p>	<p>- Convenios para el establecimiento y actualización de subsistemas de indicadores con instituciones especializadas. - Memorias y evaluación de las actividades de capacitación. - Equipos y red de de cómputo. - Base de datos publicada en medio magnético e impresos. - Publicaciones (en medio magnético, Internet, impresos). - Base de datos e informes analíticos de la encuesta piloto. - Página Web e interfaz para el uso de la base de datos vía Internet.</p>	<p>personal calificado en la institución ejecutora. - Calidad profesional del equipo de consultores nacionales e internacionales. - Adecuados mecanismos de relación y comunicación con los usuarios. - Suficiente demanda de capacitación. - Calidad adecuada y relevancia del SIISE para usuarios y demanda permanente para la información proporcionada.</p>
---	--	--	---	---

PROYECTO DE RESOLUCION

ECUADOR. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA APOYO AL SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR - SEGUNDA FASE

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que proceda en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Especial del Japón establecido mediante la carta convenio suscrita el 26 de abril de 1988 entre el Gobierno del Japón y el Banco, a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT- , sobre una cooperación técnica no reembolsable para apoyar el sistema integrado de indicadores sociales del Ecuador - segunda fase.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.000.000, con cargo a los recursos del Fondo Especial del Japón.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.