

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BARBADOS

PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS POR DESASTRES NATURALES

(BA-00004)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Fernando de Olloqui (IFD/CMF), jefe de equipo; Juan Jose Durante (IFD/CMF), jefe de equipo suplente; Guillermo Collich, Annabella Gaggero, Fanny Porras y Hongrui Zhang (IFD/CMF); Yuri Chakalall y Hori Tsuneki (CSD/RND); Leslie Stone (SPD/SMO); Javier Jimenez Mosquera (LEG/SGO); Mario Rodriguez y Maria Padilla (VPC/FMP); Janette Archer-Headley y Laura Giles Alvarez (CCB/CBA).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	12
C.	Indicadores de resultados clave	13
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	13
A.	Instrumento financiero	13
B.	Riesgos ambientales y sociales	15
C.	Riesgo fiduciario	15
D.	Otros riesgos y temas clave	16
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROGRAMA	16
A.	Resumen del plan de implementación	16
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	19

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos Fiduciarios

ENLACES	
REQUERIDOS	
1.	Plan de seguimiento y evaluación
OPCIONALES	
1.	Análisis económico
2.	Reglamento operativo
3.	Lista de reorientación automática
4.	Anexo técnico: BA-O0004 - Contribución a la adaptación al cambio climático
5.	Filtro de política de salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BERT	<i>Barbados Economic Recovery and Transformation</i> [Programa de Reconstrucción y Transformación Económica de Barbados]
CCF	Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública
CDEMA	Agencia del Caribe para la Gestión de Desastres
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
FMI	Fondo Monetario Internacional
MFEI	<i>Ministry of Finance, Economic Affairs and Investment</i> [Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones]
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo

RESUMEN DEL PROYECTO

BARBADOS

PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS

POR DESASTRES NATURALES

(BA-O0004)

Términos y condiciones financieros ^(a)				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(b)	
Gobierno de Barbados			Plazo de amortización:	25 años ^(c)
Organismo ejecutor:			Periodo de gracia:	5,5 años ^(c)
Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI)			Vida promedio ponderada:	15,25 años ^(c)
Fuente	Monto (millones de US\$)	%	Periodo de desembolso:	5 años ^(d) (e)
BID – Capital Ordinario:	80	100	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR
			Comisión de inspección y vigilancia:	^(f)
			Comisión de retiro:	^(g)
Total:	80	100	Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo y descripción del proyecto: El objetivo general de esta operación es atenuar el impacto que podría tener un desastre natural grave o catastrófico en las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión del riesgo financiero del país derivado de los desastres naturales mediante un acceso mayor y más rápido a financiamiento contingente estable y eficaz en función del costo para gastos públicos extraordinarios durante situaciones de emergencia causadas por desastres naturales graves o catastróficos.				
Condición contractual especial relativa a la elegibilidad general para solicitar desembolsos: Aprobación y entrada en vigor del reglamento operativo en las condiciones previamente acordadas con el Banco (párrafo 3.4).				
Condiciones contractuales especiales previas a cada desembolso: Antes de cada desembolso deberán cumplirse las siguientes condiciones contractuales: (i) el Banco ha verificado que se ha producido un evento elegible, según lo definido en los términos y las condiciones de cobertura (véase el Anexo I del reglamento operativo); (ii) el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (véase el Anexo II del reglamento operativo), previamente acordado con el Banco, se está ejecutando a satisfacción de este (párrafo 2.6) y (iii) el prestatario ha presentado solicitudes de desembolso dentro de los 90 días calendario siguientes a un evento elegible, en las cuales ha indicado el monto de los desembolsos y si los recursos se imputarán a los recursos ordinarios del programa, si serán saldos disponibles no desembolsados correspondientes a préstamos que figuran en la lista de reorientación automática (véase el Anexo III del reglamento operativo) o si provendrán de ambas fuentes. Si se trata de recursos procedentes de la lista, se señalarán los préstamos en cuestión y los montos respectivos que se usarán (párrafo 3.5).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos^(h):		SI <input type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales⁽ⁱ⁾:		GD <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

(a) Términos y condiciones financieros del préstamo contingente acordes con la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (documento GN-2999-4) aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco en virtud de la Resolución DE-040/20.

(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

(c) Los plazos de amortización, la vida promedio ponderada y los períodos de gracia comienzan en la fecha de cada desembolso del préstamo.

(d) El período de disponibilidad de recursos (período de desembolso) podrá prorrogarse por un máximo de cinco años, a criterio del Banco, cuando el prestatario lo solicite.

(e) Los desembolsos solicitados estarán supeditados a que el Banco disponga de recursos suficientes de la [lista de reorientación automática](#) o del programa ordinario de financiamiento para Barbados, según proceda (párrafo 2.4).

- ^(f) La comisión de inspección y vigilancia será establecida periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- ^(g) Esta comisión no se cobra si el préstamo contingente no se usa. El Banco cobrará solo una comisión única de 50 puntos básicos en el momento de cada desembolso, que se aplicará solo al monto desembolsado. Esta comisión no se aplica a los montos desembolsados de préstamos incluidos en la [lista de reorientación automática](#). El Directorio Ejecutivo revisará periódicamente la comisión de retiro, igual que todos los cargos aplicables a operaciones de financiamiento.
- ^(h) SI: (inclusión social e igualdad); PI (productividad e innovación); EI (integración económica).
- ⁽ⁱ⁾ GD (igualdad de género y diversidad); CC (cambio climático y sostenibilidad ambiental); IC: (capacidad institucional y Estado de derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

1. Vulnerabilidad del país a desastres naturales y al cambio climático

- 1.1 Barbados, igual que la mayoría de los pequeños Estados insulares en desarrollo, es vulnerable a desastres naturales graves y al cambio climático. Más de la mitad de sus habitantes viven en zonas de alto riesgo de peligros naturales, y alrededor de la quinta parte del producto interno bruto (PIB) del país se genera en zonas expuestas¹. El país, situado en el sudeste del mar Caribe, siempre ha estado expuesto a ciclones tropicales y a sus efectos, como inundaciones y mareas de tormenta. Por lo general, estos peligros naturales representan un gran riesgo para gran parte de la población, de los edificios residenciales y comerciales y de la infraestructura productiva, ya que el litoral del país está densamente poblado y la economía depende del turismo de playas². Barbados ha sido afectado también por terremotos y tsunamis, aunque está relativamente poco expuesto a estos fenómenos³.
- 1.2 A pesar de que el país está situado en el borde sur del cinturón de huracanes del Atlántico, debido a lo cual es menos probable que se encuentre en el trayecto de los ciclones tropicales, ha sido azotado por varios huracanes intensos⁴, en particular el huracán Janet, el más fuerte de la temporada de 1955, que lo golpeó directamente como huracán de categoría 3, con vientos con una velocidad máxima sostenida de 120 millas por hora y lluvias torrenciales prolongadas. En Bridgetown, la capital, cientos de edificios fueron dañados por fuertes vientos, miles de personas fueron evacuadas debido a una marea de tormenta de dos metros que arrasó las viviendas de las zonas bajas, y se interrumpieron todos los servicios de electricidad y telecomunicaciones⁵. Se calcula que la tormenta dejó un saldo de 38 muertos, 29.000 personas sin techo, más de 8.000 viviendas destruidas, y daños y pérdidas que ascendieron al 14% del PIB⁶.
- 1.3 Desde entonces, Barbados no ha sido golpeado de forma directa por ningún otro fenómeno hidrometeorológico de gran magnitud, pero ha sufrido los efectos de otros fenómenos. En 1980, el huracán Allen, de categoría 3, pasó justo al norte, ocasionando daños a viviendas, a la agricultura y a la pesca. Más recientemente, en 2010, el ciclón tropical Tomas penetró en la costa sur con ráfagas de 63 millas por hora y precipitaciones excesivas, que dañaron 1.200 viviendas e interrumpieron el suministro de agua y electricidad en las zonas afectadas⁷. Debido a la gran exposición de las costas del país, se calcula que las pérdidas llegaron a

¹ Banco Mundial (2012). [Disaster Risk Management in Latin America and the Caribbean Region](#).

² Departamento de Gestión de Emergencias (2014). [Country Document for Disaster Risk Reduction: Barbados](#).

³ En Barbados ha habido dos terremotos y tres tsunamis desde 1900. Véase Departamento de Gestión de Emergencias (2014). *Annex III: Historical Hazard Impacts in Barbados*.

⁴ Agencia del Caribe para la Gestión de Desastres (CDEMA) (2017). *Snapshot Document: Barbados*.

⁵ Longshore (2010). *Encyclopedia of Hurricanes, Typhoons, and Cyclones*.

⁶ BID (2019). *Public Expenditure Review for Barbados: Climate Change and Disaster Risk Management Analysis*.

⁷ CDEMA (2010). [Summary of Impact of Hurricane Tomas on CDEMA Participating States](#).

US\$68 millones (1,5% del PIB), lo cual desencadenó un pago del Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe (CCRIF) al gobierno de alrededor de US\$8,5 millones⁸.

- 1.4 **Cambio climático.** En calidad de miembro del grupo de Los 20 vulnerables (V20), Barbados está muy indefenso frente a los efectos adversos del cambio climático. Tiene muchas de las vulnerabilidades intrínsecas propias de los pequeños Estados insulares en desarrollo: economía pequeña y no diversificada, territorio y base de recursos naturales limitados, concentración de la población en zonas costeras bajas y exposición a fenómenos meteorológicos extremos⁹. Como se señala en la Segunda Comunicación Nacional de Barbados ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)¹⁰, se prevé que el país se verá afectado por el aumento del nivel del mar, el descoloramiento de los corales, fluctuaciones del régimen meteorológico que podrían producir precipitaciones más extremas y, en particular, más tormentas tropicales y huracanes. Si no se toman medidas de mitigación y adaptación apropiadas para reducir estos riesgos, el impacto en la población, la economía y los recursos costeros podría ser muy grande, ya que los efectos del cambio climático son más intensos en toda la región del Caribe. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), las pérdidas para el sector del turismo podrían ascender a US\$10.000 millones para 2050 (193% del PIB)¹¹.
- 1.5 **El género y los desastres naturales.** Hay indicios a escala internacional de que el impacto de los desastres naturales tiende a ser mayor en los grupos vulnerables, en particular las mujeres, los niños y las personas con discapacidad, que cuentan con menos mecanismos para hacer frente a estas conmociones imprevistas¹². En Barbados, los hogares encabezados por una mujer tienden a ser desproporcionadamente más pobres y a tener menos oportunidades de empleo¹³, lo cual los coloca en una situación de mayor vulnerabilidad a los desastres naturales graves. Asimismo, el desplazamiento y las condiciones de vida inseguras —como los albergues temporales— durante las emergencias causadas por desastres aumentan el riesgo de violencia de género en la región¹⁴. Al mismo tiempo, los datos sugieren que la inclusión de mujeres en la preparación para desastres a nivel local contribuye a la resiliencia y puede prevenir la pérdida de vidas¹⁵. Estas conclusiones

⁸ Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe (2010). *Tropical Cyclone Tomas (AL212010). Event Briefing, Eastern Caribbean Impact*.

⁹ BID (2014). [Regional Study: LAC Small Island Development States](#).

¹⁰ Gobierno de Barbados (2018). [Barbados' Second National Communication under the UNFCCC](#).

¹¹ CEPAL (2011). [An Assessment of the Economic Impact of Climate Change on the Tourism Sector in Barbados](#).

¹² Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2009). [Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive](#).

¹³ Banco de Desarrollo del Caribe (2016). [Country Gender Assessment \(CGA\): Barbados](#). La tasa de pobreza de los hogares encabezados por una mujer es del 19,4%, en comparación con el 11,5% de los hogares encabezados por un hombre.

¹⁴ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) (2012). *Gender Based Violence and Natural Disasters in Latin America and the Caribbean*.

¹⁵ Buvinic et al. (1999). *Hurricane Mitch: Women's Needs and Contributions*; y PNUD (2009).

ponen de relieve la necesidad de integrar una perspectiva de género en las estrategias de gestión del riesgo de desastres del país.

2. Contexto macroeconómico y vulnerabilidad financiera ante desastres naturales graves y catastróficos

- 1.6 Barbados tiene una economía pequeña y abierta, orientada a los servicios. El sector del turismo, una de las principales fuentes de reservas en divisas, de empleo y de crecimiento económico, representa alrededor del 17% del PIB de manera directa y el 31% si se tienen en cuenta los efectos indirectos en otros sectores¹⁶. La pandemia de COVID-19 ha desencadenado una grave recesión económica en el país¹⁷. La interrupción de las llegadas de turistas entre marzo y julio de 2020 y el estricto toque de queda de tres meses¹⁸ han provocado la paralización de la actividad económica¹⁹. A principios de julio, Barbados empezó a reabrir la economía, con cautela, a la llegada de turistas internacionales, tras detener la transmisión local de la enfermedad. Según previsiones recientes, la economía se contraerá el 8,8% en 2020²⁰. El impacto en la orientación fiscal del gobierno también será grave. Se prevé que, en el ejercicio fiscal 2020/2021, los ingresos caerán el 6,4%, en tanto que los gastos aumentarán el 16,4%, en comparación con el ejercicio 2019/2020²¹.
- 1.7 El gobierno está llevando a cabo un programa de consolidación fiscal de gran alcance, llamado Programa de Recuperación y Transformación Económicas de Barbados (BERT), que fue aprobado en agosto de 2018. En el BERT, que se convirtió en la base de un programa de cuatro años del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (FMI) de US\$380 millones²², se establece una meta para la relación deuda/PIB del 60% del PIB para 2033. Hasta la fecha, Barbados ha pasado por tres revisiones con resultados favorables en el marco de este programa y en 2019 concluyó el canje de deuda. Por consiguiente, la relación deuda/PIB bajó del 158,3% del PIB en el ejercicio fiscal 2017/2018 al 122,2% en el ejercicio 2020/2021. Aunque se alcanzó la meta del 6% del PIB para el saldo fiscal primario en el ejercicio 2019/2020, la meta se redujo al 1% para el ejercicio 2020/2021 y al 3,5% para el ejercicio 2021/2022, a fin de tener en cuenta el impacto de la COVID-19.
- 1.8 En este contexto de reformas en curso, los grandes pasivos fiscales contingentes vinculados a desastres y al cambio climático plantean riesgos para el proceso de

¹⁶ <https://wtcc.org/Research/Economic-Impact>.

¹⁷ El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró que el brote de COVID-19, la enfermedad causada por el nuevo coronavirus de 2019 (nCoV-2019), que afecta al sistema respiratorio, era una pandemia. Hasta la fecha (15 de septiembre de 2020) se han notificado a la OMS más de 29.155.581 casos confirmados en todo el mundo, con más de 926.544 muertes. Barbados ha notificado 183 casos confirmados y 7 muertes. [WHO Coronavirus Disease \(COVID-19\) Dashboard](#).

¹⁸ Las autoridades impusieron el toque de queda de abril a julio de 2020.

¹⁹ FMI (2020). [Barbados: Third Review Under the Extended Arrangement](#). Junio de 2020.

²⁰ CEPAL (2020). [Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones](#). Julio de 2020.

²¹ Se prevé que los ingresos bajarán del 31,2% del PIB registrado en el ejercicio fiscal 2019/2020 al 29,2% en el ejercicio 2020/2021, en tanto que los gastos aumentarán del 27,4% del PIB registrado en el ejercicio 2019/2020 al 31,9% en el ejercicio 2020/2021.

²² El programa se firmó en octubre de 2018 por US\$290 millones y se agregaron US\$90 millones en junio de 2020 para responder a la COVID-19.

consolidación de las finanzas públicas. Se estima que un fuerte huracán con un período de recurrencia de 50 años podría causar pérdidas del 28% del PIB, mientras que un fenómeno con un período de recurrencia de 100 años ocasionaría pérdidas del 59% del PIB²³. Por lo tanto, un desastre natural catastrófico podría no solo descarrilar los avances hacia la sostenibilidad de la deuda²⁴, sino también socavar la capacidad financiera del gobierno para responder a una emergencia de manera eficaz y facilitar la recuperación después de un desastre²⁵. El gobierno se ha comprometido a aumentar la resiliencia financiera frente a los desastres. Tiene un seguro contra varios peligros por medio del Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe y recientemente ha incluido cláusulas sobre desastres naturales en los nuevos bonos internos y externos²⁶. Aunque en Barbados se han producido menos desastres naturales graves que en otros países del Caribe, es probable que los huracanes y los ciclones tropicales sean más frecuentes e intensos como consecuencia del cambio climático. Estos riesgos ponen de relieve la necesidad de seguir fortaleciendo la resiliencia fiscal.

3. Gestión del riesgo de desastres naturales en Barbados

- 1.9 Tras reconocer la necesidad de abordar de una manera más eficaz la gran vulnerabilidad del país a los ciclones tropicales y otros riesgos planteados por el cambio climático, en los últimos años el gobierno ha tomado varias medidas institucionales, normativas y legislativas para integrar la gestión del riesgo de desastres. La Ley de Gestión de Emergencias de 2006 es el principal instrumento jurídico que rige esta tarea en Barbados. En virtud de esta ley, en 2007 se establecieron el Departamento de Gestión de Emergencias y el Consejo Asesor sobre Gestión de Emergencias, con la misión de coordinar, formular y aplicar la política nacional en materia de prevención y reducción de desastres, preparación, respuesta y recuperación. En lo que respecta a la respuesta a los desastres, el Departamento de Gestión de Emergencias coordina el Sistema Nacional de Gestión de Emergencias, mecanismo general integrado por varias partes interesadas que se encarga de manejar las situaciones de emergencia en todos los niveles (véanse más detalles en el [reglamento operativo](#)). El sistema abarca cinco grupos principales de interesados: (i) el Departamento de Gestión de Emergencias; (ii) el Consejo Asesor sobre Gestión de Emergencias y sus 16 comités permanentes; (iii) el Centro Nacional de Operaciones de Emergencia; (iv) 30 organizaciones de distrito para situaciones de emergencia y (v) asociados internacionales y el sector

²³ Estrategia Internacional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Naciones Unidas (2015). [Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015](#). Las estimaciones de los períodos de recurrencia indican el promedio de la frecuencia y la intensidad de los fenómenos. Por ejemplo, un período de recurrencia de 50 años significa que cabría prever, en promedio, que se produzcan dos huracanes importantes dentro de un cierto radio en los próximos 100 años.

²⁴ FMI (2019). Op cit. Véase el Anexo V, *Building Resilience to Natural Disasters and Climate Change*.

²⁵ Standard & Poor's (2015). *The Heat Is On: How Climate Change Can Impact Sovereign Ratings*. Según el informe, una tormenta tropical que se produzca cada 250 años y que afecte a Barbados podría llevar a una rebaja de su calificación crediticia de hasta cinco puntos y, por consiguiente, aumentar el costo del financiamiento.

²⁶ Las cláusulas permitirían al gobierno capitalizar los intereses y prorrogar dos años el vencimiento del principal si un desastre natural afecta al país y desencadena un pago superior a US\$5 millones del Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe.

privado. Estas partes interesadas aportan recursos humanos y pericia técnica para responder eficazmente a las crisis.

- 1.10 Entre los avances recientes en materia de gestión del riesgo de desastres cabe señalar el Programa de Trabajo de País para la Gestión Integral de Desastres en Barbados 2019-2023²⁷, programa plurianual basado en resultados elaborado por el Departamento de Gestión de Emergencias e integrantes del Sistema Nacional de Gestión de Emergencias con apoyo de la Estrategia Internacional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Naciones Unidas y la Agencia del Caribe para la Gestión de Desastres (CDEMA)²⁸. El programa está estructurado en torno a cinco áreas programáticas de trabajo para los próximos cuatro años: (i) fortalecimiento institucional; (ii) capacidad de preparación, respuesta y mitigación; (iii) resiliencia comunitaria; (iv) investigaciones y gestión del conocimiento y (v) recuperación.
- 1.11 En lo que se refiere a la coordinación de la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático, Barbados es signatario de la CMNUCC y ha ratificado el Acuerdo de París. Ha presentado su Segunda Comunicación Nacional ante la CMNUCC, en la cual pone de relieve los efectos del cambio climático en los fenómenos meteorológicos extremos y hace un llamamiento a la adopción de medidas de adaptación y fomento de la resiliencia²⁹. Además, fue el primer país de la región en establecer un organismo especializado —la Unidad de Gestión de Zonas Costeras— encargado de la conservación y la gestión de las zonas costeras y sus recursos³⁰. Uno de los objetivos de la Unidad es mitigar los efectos adversos del cambio climático en estas zonas.
- 1.12 La gestión del riesgo de desastres en Barbados se documenta en el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (véase el Anexo II del [reglamento operativo](#)) (párrafo 2.6). Dicho programa, que se basa en el Programa de Trabajo de País 2019-2023, contiene una matriz en la cual se indican las metas a largo plazo y las actividades para el año próximo, con sus correspondientes indicadores, encaminadas a fomentar los avances en cinco ámbitos clave: (i) marco de gobernanza; (ii) identificación de riesgos; (iii) reducción de riesgos; (iv) preparación y respuesta frente a desastres y (v) protección financiera. Se dará seguimiento a estas actividades por medio de indicadores que se establecerán y actualizarán anualmente. La situación actual de la gestión del riesgo de desastres y los ámbitos de acción para el futuro se resumen en los párrafos 1.13 a 1.17.

²⁷ Departamento de Gestión de Emergencias (2019). [The Barbados Comprehensive Disaster Management \(CDM\) CWP 2019-2023](#).

²⁸ La Agencia del Caribe para la Gestión de Desastres (CDEMA) es un organismo intergubernamental regional dedicado a la gestión de desastres en la Comunidad del Caribe (CARICOM). Fue creada en 1991 con la función de coordinar la respuesta frente a emergencias y las actividades de socorro para los Estados Miembros que requieran ese tipo de asistencia. Barbados es miembro de la CDEMA.

²⁹ Gobierno de Barbados (2018). *Op. cit.*

³⁰ [World Bank Climate Change Knowledge Portal](#).

- 1.13 **Marco general de la gobernanza de la gestión del riesgo de desastres**³¹. En enero de 2020, el gobierno aprobó el Programa de Trabajo de País 2019-2023 (párrafo 1.10). Este programa plurianual e intersectorial es producto del reconocimiento de la necesidad de un enfoque más integral, estratégico y a largo plazo de la gestión del riesgo de desastres. Este enfoque está mejor alineado con el marco internacional en la materia (el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030), que facilita su seguimiento. Aunque el reciente Programa de Trabajo de País y la Ley de Gestión de Emergencias son bastante completos, hay margen para mejoras en el plano operacional, especialmente en lo que respecta a la coordinación y la coherencia entre los organismos que integran el Sistema Nacional de Gestión de Emergencias.
- 1.14 **Identificación de riesgos**³². El Servicio Meteorológico de Barbados es la principal institución encargada de la detección de riesgos de desastres. Se ocupa del seguimiento y el pronóstico de fenómenos hidrológicos y climáticos, así como del procesamiento de datos, y proporciona servicios de asesoramiento meteorológico al público y a otros grupos de usuarios, como la aviación, el transporte marítimo y el turismo. Asimismo, emite advertencias y alertas cuando se acercan huracanes al país. Otra institución importante en esta área estratégica es la Unidad de Gestión de Zonas Costeras. Con el préstamo para el Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros (operación [2463/OC-BA](#)), la Unidad ha aumentado su capacidad para realizar análisis de riesgos, entre ellos evaluaciones probabilísticas del riesgo de huracanes e inundaciones, por medio de la Plataforma Nacional de Información y Planificación sobre Riesgos Costeros³³. El país enfrenta varios desafíos para avanzar más en este campo. Por ejemplo, hay que mejorar los pronósticos meteorológicos y las alertas de huracanes a fin de proporcionar información más exacta a los ciudadanos y los turistas en tiempo real en todo el país. El Servicio Meteorológico de Barbados necesita más equipo moderno, tecnología y capacitación y tiene que optimizar la coordinación institucional e interconectar mejor las redes para vigilar los peligros de una manera más amplia e integral en tiempo real.
- 1.15 **Reducción del riesgo**³⁴. En vista de la exposición y la vulnerabilidad de Barbados a los desastres naturales, el gobierno se ha comprometido a promover medidas de reducción del riesgo de desastres. En ese sentido, el Ministerio de Vivienda, Tierras y Mantenimiento está llevando a cabo un programa de reacondicionamiento para aumentar la resiliencia de las viviendas ocupadas por familias vulnerables de bajos ingresos. Otros avances recientes en este ámbito son la actualización de 2013 del Código de Edificación, que había sido elaborado en 1993, y la inclusión de

³¹ Se refiere a un marco de leyes, normas y políticas y a la capacidad institucional para manejar y reducir el riesgo de desastres.

³² Se refiere a la labor de investigación técnica y científica necesaria para indicar ámbitos y sectores vulnerables.

³³ Este instrumento es una plataforma digital para múltiples usuarios basada en la web, con funcionalidades avanzadas de generación de mapas y visualización que permiten a los usuarios ver riesgos y elaborar modelos interactivos a escala de lotes individuales o de comunidades y estimar el costo de la reparación o el reemplazo de bienes afectados por un peligro de una gravedad determinada.

³⁴ Se refiere a las medidas de mitigación del riesgo de desastres, protección civil, infraestructura resiliente y mitigación de riesgos naturales que las entidades públicas planifican, adoptan y mantienen.

consideraciones relativas a la evaluación de riesgos y el cambio climático en la planificación, el diseño y la construcción de infraestructura costera pública. No obstante, el cumplimiento de las normas de edificación y la adopción de medidas de reducción de riesgos en los proyectos de infraestructura pública siguen siendo voluntarios, ya que no hay una ley en Barbados que establezca su obligatoriedad.

- 1.16 **Preparación y respuesta ante emergencias**³⁵. Barbados tiene un mecanismo nacional bien afianzado y organizado de preparación para desastres y operaciones de emergencia (párrafo 1.9), aunque hay margen para mejoras. Como se señala en el Programa de Trabajo de País 2019-2023, es necesario revisar y actualizar los planes sectoriales de respuesta a emergencias en la agricultura, el turismo, las comunicaciones, la vivienda y la seguridad. Asimismo, siguen pendientes la integración de consideraciones de género en la estrategia de gestión del riesgo de desastres y la actualización de las políticas de protección social y de los procedimientos operativos estándar para el manejo de personas vulnerables en situaciones de emergencia. Asimismo, hay que seguir trabajando en los planes de recuperación, según las conclusiones de la auditoría realizada por la CDEMA en 2018. En ese informe se señalaron algunos aspectos de este ámbito estratégico que es necesario mejorar: (i) planes de recuperación; (ii) planes para mantener la continuidad de las operaciones, en particular de las micro, pequeñas y medianas empresas y (iii) mecanismos para apoyar la recuperación psicológica de la población después de un desastre. Actualmente no hay un plan estratégico ex ante claro para coordinar y facilitar de manera óptima la continuidad del gobierno y la recuperación y reconstrucción después de los desastres. Habiendo reconocido esta deficiencia, el gobierno está elaborando un marco mejorado para la recuperación nacional en 2020 como parte del Programa de Trabajo de País 2019-2023.
- 1.17 **Protección financiera**³⁶. El Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI) supervisa la obtención y la asignación de fondos para abordar los desastres naturales. En 2007 se creó un fondo nacional para desastres en virtud de la Ley del Fondo para Catástrofes, pero sus reservas siempre han sido limitadas (tiene un presupuesto público de US\$1,25 millones al año). Desde entonces, el gasto público general en actividades de gestión del riesgo de desastres se ha sufragado principalmente con el presupuesto anual del Departamento de Gestión de Emergencias, que se estima que asciende a US\$600.000³⁷. No obstante, en vista de la amenaza que plantean los desastres naturales y el cambio climático, el Gobierno de Barbados ha tomado medidas eficaces para aumentar su resiliencia financiera, entre ellas la contratación de un seguro contra huracanes, precipitaciones excesivas y terremotos por medio del Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe. Desde 2010, este Fondo ha efectuado seis pagos a Barbados para tareas de recuperación por un total de US\$19,3 millones. Otra medida importante fue la inclusión en 2019 de cláusulas sobre desastres naturales en los nuevos bonos públicos, que permitirán capitalizar intereses y diferir

³⁵ Se refiere a la planificación para hacer frente a emergencias e imprevistos y a la respuesta.

³⁶ Se refiere a las medidas para asegurar la resiliencia financiera frente a conmociones, entre ellas mecanismos de preparación y desembolsos financieros para la respuesta inmediata, la rehabilitación y la reconstrucción en caso de desastres.

³⁷ BID (2019). *Public Expenditure Review for Barbados: Climate Change and Disaster Risk Management Analysis*.

dos años los pagos programados y adeudados de amortización. La capacidad de retención de riesgos que ofrece este préstamo contingente será otro paso importante para mejorar la gestión financiera del país frente a los riesgos de desastres naturales y complementará el Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe, que el FMI puso de relieve en su último informe sobre la consulta del Artículo IV en relación con Barbados.

4. Programas para el financiamiento y la transferencia de riesgos de emergencias provocadas por desastres naturales

- 1.18 El Banco aplica una estrategia integral de gestión de riesgo en el marco del Plan de Acción para Mejorar la Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2339-1) y en 2008 aprobó el enfoque financiero de dicha estrategia (documento GN-2354-7). El objetivo de este enfoque es ayudar a los países miembros prestatarios a formular y ejecutar programas de transferencia de riesgos y financiamiento ante desastres naturales. Los programas de este tipo combinan instrumentos y mecanismos financieros para planificar mejor la prevención y ofrecer una cobertura más amplia, estable y eficiente del riesgo de gastos financieros públicos extraordinarios.
- 1.19 Los programas de transferencia de riesgos y financiamiento ante desastres naturales propuestos por el Banco parten siempre del supuesto de que, debido a restricciones financieras y presupuestarias, ningún instrumento puede cubrir eficazmente, por sí solo, todos los estratos de riesgo. Por lo tanto, es indispensable usar diferentes instrumentos que se puedan adaptar para cubrir ámbitos concretos de riesgo, sobre la base de la probabilidad de que se produzcan desastres y la magnitud del impacto previsto.
- 1.20 En vista de ello, en el diseño de los programas de transferencia de riesgos y financiamiento ante desastres naturales se tiene en cuenta el uso de recursos presupuestados directamente o fondos de reserva para cubrir los gastos públicos generados por desastres que se producen con mayor frecuencia, pero cuya intensidad es menor. A medida que se reduce la probabilidad de que se produzca un desastre, pero la gravedad se va acercando a magnitudes catastróficas (que requerirían un gasto extraordinario más elevado), los programas recurren a otros instrumentos de retención de riesgos, como los préstamos contingentes, seguidos de instrumentos de transferencia de riesgos o complementados por ellos, como seguros o bonos catástrofe³⁸, puesto que los primeros resultan económicamente más eficientes. Por último, los programas en cuestión también contemplan la posibilidad de que se produzcan fenómenos sumamente infrecuentes en los que resulta demasiado oneroso dar una cobertura financiera ex ante, ya que el gasto y las pérdidas que provocan son extraordinariamente elevados; en tales casos se necesita financiamiento ex post³⁹.

³⁸ A nivel macro, los instrumentos de transferencia de riesgo de desastres naturales, como los bonos catástrofe, pueden facilitar grandes avances en el bienestar al nivelar los ingresos internos y el consumo y al suavizar las restricciones de los empréstitos externos del país. Véanse Borensztein et al. (2016). [*The Welfare Gains from Macro-Insurance Against Natural Disasters*](#), Journal of Development Economics.

³⁹ BID (abril de 2010). *Natural Disasters Financial Risk Management: Technical and Policy Underpinnings for the Use of Disaster-Linked Financial Instruments in Latin America and the Caribbean*. BID, Nota Técnica No. 175.

- 1.21 **Posibles beneficios.** Ha quedado demostrado que las ventajas de centrarse en este tipo de programas de financiamiento ex ante para la fase de emergencia superan los costos potenciales. Gracias a los programas de transferencia de riesgos y financiamiento ante desastres naturales, los países pueden conseguir una cobertura más eficiente en lo que se refiere a los costos directos y los ahorros generados por la disponibilidad oportuna de recursos y reducir al mismo tiempo las carencias de liquidez que suelen experimentar los gobiernos cuando se producen ese tipo de fenómenos debido a la combinación de mayores gastos, menores ingresos⁴⁰ y una intensificación de las restricciones en cuanto al costo de la deuda y su accesibilidad.
- 1.22 Ofrecer una cobertura financiera ex ante para la fase de emergencia en caso de desastres de gran magnitud reduce parcialmente el riesgo de que se produzcan situaciones con un impacto incluso peor en el erario, puesto que se dispone de financiamiento con rapidez para hacer frente a las emergencias. Así se ha comprobado en varios estudios realizados por el Banco⁴¹ y otras organizaciones multilaterales, como el FMI⁴², que confirman que disponer de la cobertura financiera necesaria para ofrecer liquidez en caso de que se produzcan eventos graves asegura una mayor estabilidad del crecimiento económico a largo plazo, en comparación con una situación en la que este tipo de cobertura no existe, dado que se dispone inmediatamente de recursos para satisfacer los requisitos que impone una emergencia, lo que elimina la necesidad de financiar con cargo a las cuentas públicas gastos extraordinarios no previstos en el presupuesto.

5. Relación de la operación con las estrategias sectoriales y de país del Banco

- 1.23 **Acciones y respaldo del Banco en el sector y lecciones aprendidas en Barbados.** El Banco ha tomado medidas concretas para fortalecer la gestión del riesgo de desastres en los países miembros prestatarios, de conformidad con su Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2354-7). En relación con Barbados en particular, el Banco ha apoyado los avances del gobierno en la gestión de zonas costeras y del riesgo de desastres durante más de 35 años. Ha invertido más de US\$58 millones por medio de préstamos y cooperación técnica con el fin de promover leyes y políticas decisivas, abordar las vulnerabilidades costeras, mejorar la capacidad de planificación local y apoyar proyectos de protección de la costa. Específicamente, el Banco aprobó el préstamo para el Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros ([2463/OC-BA](#)) y una operación de cooperación técnica ([ATN/MD-12057-BA](#)) para vincular la gestión de zonas costeras a la gestión del riesgo de desastres y financiar inversiones en instalaciones físicas resistentes con el fin de aumentar la resiliencia frente a peligros costeros. En el marco de este programa, recientemente se estableció la Plataforma Nacional de Información y Planificación sobre Riesgos Costeros (párrafo 1.14). Asimismo, el Banco aprobó la operación de cooperación técnica, titulada Capacitación para los Servicios de Valoración de Ecosistemas y Difusión de

⁴⁰ Nuguer y Powell (2020). *Implications of Climate Change and Natural Disasters*, capítulo 6 de *Inclusion in Time of COVID-19*, BID.

⁴¹ BID (2002). *Disaster Risk Management*. Freeman, Mechler et al.

⁴² FMI (2012). *Natural Disasters: Mitigating Impact, Managing Risks*. Laframboise y Loko.

Prácticas Óptimas de Gestión Integrada de Zonas Costeras ([ATN/OC-13923-BA](#)), con el fin de documentar y difundir lecciones aprendidas sobre gestión de zonas costeras, reforzar la resiliencia de los pequeños Estados insulares en desarrollo y aumentar la capacidad de la Unidad de Gestión de Zonas Costeras por medio de una herramienta innovadora de análisis espacial para la elaboración de mapas y la valoración de servicios ecosistémicos. En 2018, el Banco concluyó su evaluación en el terreno a fin de elaborar el informe sobre el índice de gobernanza y políticas públicas en materia de gestión del riesgo de desastres del país. Se usaron datos de la plataforma para analizar el riesgo fiscal frente a los desastres naturales y se usó el índice a fin de determinar las reformas presupuestarias, jurídicas e institucionales necesarias para fortalecer el marco de gestión del riesgo de desastres. En el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales se usan productos de la plataforma y del índice.

- 1.24 **Lecciones aprendidas de los préstamos provenientes de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF).** El Banco ha estado apoyando a países miembros prestatarios en la formulación y la aplicación de estrategias integrales para el financiamiento del riesgo de desastres que combinan instrumentos de retención y transferencia de riesgos, como líneas de crédito contingente y seguros. En ese contexto, el Banco ha aprobado 12 préstamos de la CCF en toda la región de América Latina y el Caribe, junto con tres desembolsos exitosos por un total de US\$256 millones⁴³ (operaciones [3670/OC-EC](#), [4331/OC-DR](#) y [4853/OC-BH](#)). Las lecciones aprendidas de la preparación de cada préstamo y de los desembolsos se han incorporado en el diseño de operaciones nuevas, junto con los cambios pertinentes efectuados, proceso que se ha usado también para este programa. En esta operación, las lecciones aprendidas se reflejan en los siguientes aspectos: (i) la preparación de la cobertura paramétrica con información satelital de mejor calidad; (ii) el perfeccionamiento de los métodos de diseño de los mecanismos de activación y los cálculos de los desembolsos; (iii) el fortalecimiento del mecanismo de coordinación y ejecución entre el organismo ejecutor y las instituciones del sector público encargadas de la ejecución del presupuesto durante emergencias causadas por desastres naturales (párrafo 3.2) y (iv) la formulación de las guías operativas de la CCF (documento GN-2502-3), que aseguran un proceso de supervisión y ejecución eficiente y efectivo de estas operaciones. Todas estas mejoras se reflejan debidamente en el [reglamento operativo](#) del programa.
- 1.25 La pertinencia y la eficacia de la CCF se han verificado y corroborado recientemente en la Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017, preparada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) del Banco⁴⁴, y en el informe de terminación del proyecto validado por OVE de la ejecución de un préstamo de la CCF tras el terremoto que sacudió a Ecuador en 2016 (operación [3670/OC-EC](#)). Entre las principales lecciones aprendidas cabe señalar las siguientes: (i) el diseño paramétrico de los préstamos de la CCF es un mecanismo eficiente para proporcionar recursos a los países con rapidez; (ii) el desembolso rápido de los recursos del préstamo es fundamental para el éxito de la operación, de modo que

⁴³ Actualmente, la cobertura de los préstamos contingentes asciende a US\$1.911 millones en total.

⁴⁴ Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017. OVE, BID. Diciembre de 2017.

es necesario integrar los procedimientos para los desembolsos en los sistemas del Banco; (iii) una auditoría de aseguramiento independiente y concurrente ayuda a asegurar que los recursos del préstamo se usen de acuerdo con los criterios de elegibilidad del Banco; (iv) debido a las limitaciones de la coordinación interinstitucional, es necesario fortalecer los mecanismos de coordinación durante la ejecución de la operación; (v) por medio de los préstamos de la CCF, el BID promueve la adopción de estrategias de financiamiento ex ante del riesgo de desastres y (vi) por ser una de las primeras organizaciones en responder al desastre, el Banco desempeñó un papel importante en el diálogo con el gobierno y en la coordinación de los distintos organismos sectoriales.

- 1.26 **Alineación estratégica de la operación.** La operación concuerda con la Estrategia de País del Grupo BID con Barbados 2019-2023 (documento GN-2953-1), en particular con los temas transversales de cambio climático y gestión del riesgo de desastres, ya que ayudará a reducir la vulnerabilidad a los peligros naturales y a aumentar la resiliencia frente a los efectos del cambio climático por medio de la protección financiera conferida por este préstamo. La operación en conjunto apoyará el marco financiero del país para adaptarse al cambio climático y reducir su vulnerabilidad financiera ante fenómenos extremos. Por tanto, los recursos del préstamo se consideran en su totalidad como financiamiento para adaptación al cambio climático, según el [enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento relacionado con el clima](#)⁴⁵. Estos recursos contribuyen a la meta fijada por el Grupo BID de que, para el cierre de 2020, 30% del total combinado de las operaciones aprobadas por el Banco y BID Invest sean de financiamiento relacionado con el clima.
- 1.27 El proyecto concuerda también con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y con el tema transversal del cambio climático y la sostenibilidad ambiental al aumentar la cobertura financiera ex ante para el país en caso de un desastre natural grave o catastrófico. La operación está alineada con el Marco de Resultados Corporativos del Grupo BID 2020-2023 (documento GN-2727-12), ya que contribuye de manera específica al indicador auxiliar de países que han mejorado la gestión del riesgo de desastres. Por otra parte, la operación converge con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres del Banco (documento GN-2354-5) y el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8) al mejorar el acceso del sector público al financiamiento relacionado con el clima para aumentar la adaptación y la resiliencia por medio del uso de instrumentos financieros que proveen a los gobiernos recursos rápidos y eficientes en función del costo para financiar gastos públicos imprevistos durante emergencias causadas por desastres naturales. Por último, la operación está incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2020 (documento GN-2991-3).
- 1.28 **Perspectiva de género.** El proyecto apoya el trabajo relacionado con el tema transversal de igualdad de género y diversidad, como parte de las actividades previstas en el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales. Los hitos para el primer año, en el marco del componente de reducción de riesgos y la meta a largo plazo de reducir la vulnerabilidad de la infraestructura actual de las

⁴⁵ 2018 Joint Report on Multilateral Development Banks Climate Finance.

viviendas para familias de bajos ingresos, incluyen el indicador del establecimiento de criterios sensibles a la dimensión de género para determinar qué personas son vulnerables (párrafo 1.5). Durante el primer año se elaborará un informe con un mapa de las personas vulnerables, basado en el sistema de información geográfica, con datos desglosados por sexo (véase el Cuadro 1 del Anexo II del [reglamento operativo](#)). Los hitos para cada año subsiguiente del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales incluirán medidas para abordar temas de género (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.29 El objetivo general de esta operación es atenuar el impacto que podría tener un desastre natural grave o catastrófico en las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión del riesgo financiero del país derivado de los desastres naturales por medio de un acceso mayor y más rápido a financiamiento contingente estable y eficaz en función del costo para sufragar gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales graves o catastróficos.
- 1.30 A título de adicionalidad, con esta operación se procura reforzar la gestión del riesgo de desastres del país con mejoras en cinco ámbitos principales a los cuales se dará seguimiento por medio del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales: (i) marco de gobernanza; (ii) identificación de riesgos; (iii) reducción de riesgos; (iv) preparación y respuesta frente a desastres y (v) protección financiera. En particular, el Banco, como parte del seguimiento y la supervisión anual del programa de gestión integral, promoverá mejoras en la capacidad de preparación y respuesta del país frente a los desastres naturales. Con ese fin fomentará la elaboración de una política nacional de alerta temprana y mejoras de las políticas de protección social para la población vulnerable (véase el Anexo II del [reglamento operativo](#)).
- 1.31 **Componente único.** La operación propuesta contempla un componente único de US\$80 millones para estructurar una cobertura financiera ex ante estable y eficiente, que permita proceder oportunamente al pago de cualquier gasto extraordinario que pueda surgir en situaciones de emergencia causadas por desastres naturales graves o catastróficos. A fin de determinar las necesidades de financiamiento para hacer frente a las emergencias provocadas por desastres naturales, el Banco analizó la exposición y la vulnerabilidad del país a las inundaciones y el impacto que estas han tenido a lo largo de la historia⁴⁶. Se prestó especial atención al impacto del huracán Janet en 1955 y a los efectos del cambio climático en la frecuencia y la intensidad crecientes de los fenómenos. El monto depende también de los gastos elegibles (párrafo 3.7) y de los términos y las condiciones de la cobertura (párrafo 2.3). El monto del préstamo se encuentra dentro de los límites establecidos para la CCF (documento GN-2999-4)⁴⁷.

⁴⁶ En la Sección I.A.1 se presentan muestras de la exposición y la vulnerabilidad a los huracanes y sus efectos. Es importante señalar que las pérdidas económicas mencionadas en esta sección abarcan los daños a bienes y existencias de los sectores público y privado.

⁴⁷ En el caso de Barbados, el límite para el país correspondería al 2,0% del PIB o US\$103 millones (sobre la base del PIB de 2018).

- 1.32 **Beneficiarios.** Los posibles beneficiarios son todos los habitantes de Barbados, en general, y la población afectada que reciba asistencia de emergencia como parte de la cobertura propuesta, en particular.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.33 En consonancia con el objetivo específico de este proyecto (párrafo 1.29), el resultado previsto es una mejor gestión del riesgo financiero del país ante desastres naturales mediante el aumento de un financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir gastos públicos extraordinarios en emergencias provocadas por desastres naturales graves o catastróficos.
- 1.34 Para mostrar la mejora en la gestión del riesgo financiero del país, se hará un seguimiento de los siguientes indicadores: (i) el incremento del monto de cobertura financiera ex ante a disposición del país que ofrece esta operación; (ii) la variación del margen entre el costo financiero de este préstamo y el costo financiero de la deuda comercial externa soberana a largo plazo de Barbados y (iii) la rapidez del acceso a los recursos, de producirse un evento elegible. Asimismo, se hará un seguimiento de la eficacia de la política nacional para hacer frente al riesgo de desastres por medio de la ejecución satisfactoria del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales, lo cual incluye la promoción y ejecución de actividades para abordar aspectos de género señalados en el programa (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).
- 1.35 **Análisis económico.** El [análisis económico](#) del proyecto aplica una metodología de análisis de la eficacia en función del costo que evalúa la eventualidad de que se emplee el monto íntegro del préstamo contingente en caso de una catástrofe. El valor actual neto del costo de financiamiento del préstamo del BID se comparó con el valor actual neto del costo de la emisión de bonos, conforme a los siguientes supuestos: (i) la tasa LIBOR fijada para el préstamo del BID y (ii) los bonos emitidos tienen un vencimiento a 10 años, y su tasa se basa en la actual prima de riesgo del país en el mercado internacional de deuda soberana. Ambos valores actuales netos se calcularon utilizando una tasa de actualización del 12%. Los resultados indican que el préstamo contingente otorgado por el Banco corresponde a un 51,1% del costo que implica la emisión de deuda, lo cual lo convierte en una opción mucho más eficiente, no solo en términos de costo financiero, sino también en cuanto a la rapidez con la que se facilitan los recursos. Por último, esto muestra que, incluso en el caso de variaciones mínimamente probables de los principales indicadores, la gama de valores en la que el préstamo del BID sigue siendo la alternativa más eficiente es amplia (véase el [análisis económico](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumento financiero

- 2.1 La operación propuesta se estructurará por medio de un préstamo de inversión, que se otorgará por medio de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (Modalidad I) (documento GN-2999-4), por un monto total de US\$80 millones. Todos los desembolsos se realizarán con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco. Los fondos podrán provenir del programa ordinario de financiamiento, de los saldos no desembolsados disponibles

de los préstamos de inversión ya aprobados e incluidos en la [lista de reorientación automática](#)⁴⁸ o de una combinación de estas dos opciones.

- 2.2 Los préstamos contingentes otorgados en el marco de la CCF tienen términos y condiciones financieros específicos, a fin de ofrecer un apoyo adecuado al país en el momento crítico de una emergencia provocada por eventos graves o catastróficos, en el que las finanzas públicas se ven doblemente afectadas por una combinación de la necesidad de recursos adicionales para cubrir gastos extraordinarios y la falta imprevista de ingresos debido a un descenso de la actividad económica. Dichos términos y condiciones específicos incluyen los siguientes: (i) el plazo de amortización y el período de gracia se calculan a partir de la fecha de cada desembolso; (ii) el Banco cobrará solo una comisión única de 50 puntos básicos (que se revisará periódicamente) en el momento de cada desembolso, que se aplicará solo al monto desembolsado y no a los montos desembolsados de préstamos incluidos en la [lista de reorientación automática](#) y (iii) los recursos para la solicitud de desembolsos estarán disponibles durante un período de cinco años, que podrá prorrogarse hasta por cinco años más a petición del prestatario y a discreción del Banco. En caso de prórroga, el plazo de amortización, el período de gracia y los plazos para el cobro de la comisión de compromiso se calcularán a partir de la fecha de entrada en vigor de dicha prórroga.
- 2.3 **Eventos elegibles.** Este préstamo proporcionará cobertura en caso de huracanes y precipitaciones excesivas causados por sistemas ciclónicos, basándose en criterios de intensidad y población afectada acordados contractualmente por el país y el Banco y detallados en los términos y las condiciones de cobertura (véase el Anexo I del [reglamento operativo](#)). En los términos y las condiciones de cobertura se establecen los tipos de eventos elegibles que se cubrirán, así como aspectos específicos relacionados con la elegibilidad para recibir desembolsos y la metodología de cálculo del monto máximo que se podrá desembolsar según la intensidad de cada evento elegible y el porcentaje de la población afectada.
- 2.4 Los desembolsos del préstamo estarán supeditados a la disponibilidad de recursos suficientes de la [lista de reorientación automática](#) o del programa ordinario de financiamiento del Banco para Barbados, según proceda, cuando se solicite el desembolso. En caso de que no se disponga de recursos suficientes en el momento de la solicitud de desembolso, el Banco podrá desembolsar el máximo de recursos disponibles. De no haber fondo alguno disponible, el Banco no estará obligado a realizar ningún desembolso mientras carezca de recursos. Cuando esta situación haya cesado, a criterio del Banco, la institución notificará al prestatario.

⁴⁸ La [lista de reorientación automática](#) es un mecanismo de financiamiento alternativo exclusivo de la CCF. En esta lista figuran los préstamos de inversión activos del Banco en el país con saldos disponibles para desembolso, que se podrían reorientar automáticamente de producirse un evento (documento GN-2999-4, párrafo 4.12). La lista actual fue acordada entre el prestatario y el Banco teniendo en cuenta los siguientes criterios: (i) las prioridades del gobierno en el contexto de posibles emergencias causadas por desastres naturales y (ii) el estado de la ejecución de los proyectos y sus resultados. En consulta con el prestatario, la [lista de reorientación automática](#) se actualiza en forma periódica, generalmente una vez al año, para incluir nuevos préstamos. Si el Banco declara que un posible evento es elegible y los fondos desembolsados provienen en su totalidad o en parte de préstamos que constan en la lista, el Banco actualizará los sistemas de gestión de proyectos para que reflejen los cambios correspondientes en los préstamos seleccionados.

- 2.5 **Límites de los desembolsos por evento.** El monto máximo que podrá desembolsarse por cada evento elegible será el menor de los siguientes: (i) el saldo no desembolsado disponible de este préstamo contingente o (ii) el monto máximo establecido para el tipo, la ubicación y la intensidad del evento declarado elegible (párrafo 2.3).
- 2.6 **Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales.** La CCF establece que todos los países miembros prestatarios del Banco pueden recibir financiamiento de esta facilidad, siempre que cuenten con un programa de gestión integral del riesgo de desastres naturales en vigor que el Banco considere satisfactorio, con el objetivo de promover la eficaz formulación de una política nacional sobre la gestión integral del riesgo de desastres, reforzando así el marco de gobernanza general, mejorando la detección y la reducción de dichos riesgos y potenciando la gestión de desastres, además de la gestión financiera de los riesgos de desastres. Al preparar la presente operación, el equipo de proyecto evaluó la política y el marco institucional de gestión del riesgo de desastres en Barbados, y sus principales conclusiones se resumen en la Sección I.A.2. El Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales ha sido elaborado y acordado junto con el gobierno⁴⁹ (véase el Anexo II del [reglamento operativo](#)) y contiene objetivos a mediano plazo e hitos para el primer año.
- 2.7 Para mantener el financiamiento a través de la CCF, el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales deberá avanzar de manera satisfactoria hacia sus metas a largo plazo. A fin de comprobarlo, el Banco llevará a cabo evaluaciones todos los años que le permitan determinar si todos los hitos y actividades anuales establecidos se han ejecutado satisfactoriamente. La primera evaluación anual se efectuará 12 meses después de que entre en vigor el contrato de préstamo. Durante la evaluación, el Banco y el Gobierno de Barbados definirán hitos para el período subsiguiente. Este proceso de revisión anual se repetirá hasta que venza el plazo para retiros del préstamo.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.8 De conformidad con la Directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (documento GN-2208-20, política operativa OP-703), la presente operación no requiere clasificación. Dado que los recursos que podrían llegar a desembolsarse en el marco de este préstamo solo pueden destinarse a financiar gastos públicos extraordinarios incurridos durante una emergencia y que el MFEI, en calidad de organismo ejecutor, asegura el cumplimiento de las leyes ambientales y sociales del país en relación con el uso de los recursos, no se prevén efectos ambientales o sociales adversos. El contrato de préstamo incluirá una lista negativa de los tipos de gastos que no podrán financiarse con los recursos del préstamo.

C. Riesgo fiduciario

- 2.9 Existe un riesgo mediano de que no haya suficiente información o documentos justificativos en relación con los gastos y que, en consecuencia, ciertos gastos

⁴⁹ Por medio de misiones del equipo de proyecto realizadas en noviembre de 2018, en febrero y diciembre de 2019 y en junio de 2020.

financiados con el préstamo no cumplan los criterios de elegibilidad estipulados en el contrato, en cuyo caso serían inadmisibles para el Banco y se demoraría el desembolso de los recursos necesarios del préstamo para responder a una emergencia. Para mitigar este riesgo, es posible que el Banco requiera que se haga una verificación independiente y concurrente del uso apropiado de los recursos del préstamo por el organismo ejecutor (párrafo 3.8). Asimismo, el Banco proporcionará asistencia técnica al organismo ejecutor para fortalecer su capacidad fiduciaria, especialmente con respecto a los gastos causados por desastres naturales, en el marco de las actividades de seguimiento y supervisión regulares de este préstamo.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.10 **Riesgo relacionado con la gestión pública y la gobernanza.** Uno de los riesgos medianos que se han señalado es la posibilidad de que los arreglos institucionales y la coordinación en el gobierno no sean suficientes en caso de un evento elegible, lo cual plantearía el riesgo de que los recursos desembolsados no se usen dentro del período estipulado y, por lo tanto, la respuesta a la emergencia sea menos eficaz. Como medida de mitigación, el Banco (i) proporcionará asistencia técnica al MFEI, incluso con talleres sobre el uso de recursos del préstamo en caso de un evento elegible, para fortalecer su capacidad de ejecución del préstamo durante la respuesta a una emergencia, en el marco de las actividades de seguimiento y supervisión regulares del préstamo; (ii) requerirá que el MFEI establezca un mecanismo de coordinación y ejecución entre las partes interesadas pertinentes para la respuesta a la emergencia (párrafo 3.2) de inmediato después de un evento elegible y del desembolso, a fin de asegurar que los recursos del préstamo se usen oportunamente y (iii) promoverá mejoras de la capacidad de preparación y respuesta del país por medio del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales, en particular al impulsar la elaboración de una política nacional de alerta temprana (véase el Anexo II del [reglamento operativo](#)).
- 2.11 **Sostenibilidad.** La cobertura financiera ex ante proporcionada por esta operación para emergencias causadas por desastres naturales elegibles (párrafo 3.3), junto con la cobertura que ofrece actualmente el Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe, reforzará la gestión financiera de los riesgos de desastre y la capacidad del gobierno para sufragar gastos públicos extraordinarios a fin de responder a situaciones de emergencia. De esta forma se mitigará el posible impacto de los desastres naturales en la población, las finanzas públicas y la actividad económica, lo cual contribuirá a una recuperación más rápida y sostenida. El Plan de Trabajo de País 2019-2023 también propicia la sostenibilidad.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROGRAMA

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El prestatario será Barbados y el organismo ejecutor será el MFEI. Bajo la coordinación de este ministerio, el gobierno utilizará los recursos del préstamo a través de las instituciones públicas encargadas de la ejecución presupuestaria durante emergencias. El MFEI se encargará de solicitar la verificación de la elegibilidad de un evento; presentar las solicitudes de desembolsos al Banco; asignar recursos del préstamo a los organismos sectoriales pertinentes que intervengan en la respuesta a la situación de emergencia; coordinar los

mecanismos fiduciarios, las adquisiciones, el seguimiento y la evaluación para salvaguardar el uso oportuno y adecuado de los recursos; proporcionar al Banco documentación del uso de recursos del préstamo de conformidad con las disposiciones del acuerdo de préstamo y el [reglamento operativo](#), y velar por el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

- 3.2 **Mecanismo de coordinación.** En calidad de organismo ejecutor de este proyecto, el MFEI, por medio del Sistema Nacional de Gestión de Emergencias y en estrecha coordinación con el Departamento de Gestión de Emergencias como parte del Consejo Asesor sobre Gestión de Emergencias, coordinará con el grupo de operaciones del Centro Nacional de Operaciones de Emergencia la asignación y ejecución de los recursos del préstamo contingente durante emergencias. El Sistema Nacional de Gestión de Emergencias es un mecanismo general integrado por varias partes interesadas y coordinado por el Departamento de Gestión de Emergencias cuya función es facilitar el manejo de situaciones de emergencia en todos los niveles. Abarca cinco grupos principales de interesados: (i) el Departamento de Gestión de Emergencias, que coordina todas las actividades en este ámbito en el país; (ii) el Consejo Asesor sobre Gestión de Emergencias y sus 16 comités permanentes, órgano asesor que combina instituciones públicas pertinentes, entre ellas el Servicio Meteorológico de Barbados, y se encarga de planificar la respuesta a emergencias a escala nacional y sectorial; (iii) el Centro Nacional de Operaciones de Emergencia, plataforma centralizada que dirige las actividades de respuesta; (iv) 30 organizaciones de distrito para situaciones de emergencia, que organizan los recursos para responder a escala comunitaria y (v) asociados internacionales y el sector privado. Estas partes interesadas aportan recursos humanos y pericia técnica para responder eficazmente en momentos de crisis (véanse más detalles en el [reglamento operativo](#)). Con respecto al grupo de operaciones del Centro Nacional de Operaciones de Emergencia, está integrado por organismos de seguridad (como la Fuerza de Defensa de Barbados) y varios ministerios (Ministerio de Transporte, Obras y Recursos Hídricos; Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria; Ministerio de Vivienda, Tierras y Mantenimiento; Ministerio de Educación y Formación Tecnológica y Profesional; Ministerio de Turismo y Transporte Internacional, entre otros)⁵⁰ y se encarga de determinar y presentar las necesidades y los gastos priorizados al MFEI para su aprobación.
- 3.3 A fin de velar por el uso oportuno de los recursos del préstamo, en el [reglamento operativo](#) se detalla un mecanismo de coordinación y ejecución que el MFEI deberá establecer de inmediato después de un evento elegible y del desembolso de recursos del préstamo. Este mecanismo abarca los siguientes procesos: (i) planificación e indicación de gastos; (ii) revisión técnica; (iii) seguimiento y ejecución; (iv) revisión fiduciaria y (v) elegibilidad y presentación de información.
- 3.4 **Condición contractual especial relativa a la elegibilidad general para solicitar desembolsos: aprobación y entrada en vigor del [reglamento operativo](#) en las condiciones previamente acordadas con el Banco.** Este documento contiene todas las disposiciones operativas correspondientes tanto a la supervisión y la

⁵⁰ Véanse más detalles del Sistema Nacional de Gestión de Emergencias de Barbados en el [reglamento operativo](#).

administración del préstamo como a la solicitud de desembolsos y el uso de los recursos. Formarán parte del [reglamento operativo](#) (i) los términos y las condiciones de cobertura, que establecen las características y el funcionamiento de los hitos paramétricos activadores; (ii) el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales, en el cual se incluyen los indicadores establecidos para el seguimiento del avance y (iii) la [lista de reorientación automática](#).

- 3.5 **Condiciones contractuales especiales previas a cada desembolso.** Las condiciones contractuales específicas que deben cumplirse respecto a cada desembolso serán las siguientes: (i) El Banco ha verificado que se ha producido un evento elegible, según lo definido en los términos y las condiciones de cobertura (véase el Anexo I del [reglamento operativo](#)); (ii) el Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (véase el Anexo II del [reglamento operativo](#)), previamente acordado con el Banco, se está ejecutando a satisfacción de este (párrafo 2.6) y (iii) el prestatario ha presentado solicitudes de desembolso dentro de los 90 días calendario siguientes a un evento elegible, en las cuales ha indicado el monto de los desembolsos y si los recursos se imputarán a los recursos ordinarios del programa, si serán saldos no desembolsados disponibles correspondientes a préstamos que figuran en la [lista de reorientación automática](#) (véase el Anexo III del [reglamento operativo](#)) o si provendrán de ambas fuentes. Si se trata de recursos procedentes de la lista, se señalarán los préstamos en cuestión y los montos respectivos que se usarán. Estas condiciones contractuales se consideran normales para la ejecución de préstamos contingentes en las guías operativas de la CCF aprobadas por el Banco en 2014 (documento GN-2502-3).
- 3.6 Los desembolsos de este préstamo se realizarán de acuerdo con los términos y las condiciones financieros expuestos en el resumen del proyecto, independientemente de que los recursos procedan de forma total o parcial de los préstamos indicados en la [lista de reorientación automática](#) o del programa ordinario de financiamiento.
- 3.7 **Gastos elegibles.** Los recursos del préstamo podrán utilizarse para financiar gastos públicos de carácter extraordinario incurridos durante emergencias provocadas por eventos elegibles. Los tipos de gastos elegibles deberán cumplir los requisitos establecidos en los documentos GN-2999-4 (párrafo 4.20.c) y GN-2502-3 (párrafo 1.7.b), a saber, (i) que no estén explícitamente incluidos entre los gastos de la lista negativa que formará parte del contrato de préstamo; (ii) que sean válidos de acuerdo con las leyes del país; (iii) que estén directamente relacionados con la emergencia causada por el desastre natural para la cual se ha suministrado el financiamiento; (iv) que consistan en adquisiciones y pagos verificables, documentados y claramente registrados y (v) que sean adecuados en lo que se refiere a su importe y precio. Algunos ejemplos de gastos elegibles son equipos sanitarios de emergencia, vacunas y medicamentos, alimentos para la población afectada, instalaciones y equipos para refugios temporales, rehabilitación temporal de infraestructura y restablecimiento de servicios básicos.
- 3.8 El Banco reconocerá hasta el 100% del monto de los gastos elegibles incurridos y abonados por el prestatario durante 180 días calendario después de la fecha de inicio de la emergencia. A petición formal del prestatario, el Banco, a su juicio, podrá prorrogar este plazo 90 días, hasta un total de 270 días (documento GN-2999-4,

párrafo 4.20.f). En todo lo relativo a adquisiciones, esta operación se registrará por lo dispuesto en el documento por el que se constituye la CCF (documento GN-2999-4). El prestatario aplicará sus leyes nacionales sobre adquisición de bienes y contratación de obras y servicios a los gastos fiscales extraordinarios en caso de desastres naturales (véanse los Acuerdos Fiduciarios en el Anexo III).

- 3.9 **Auditoría de aseguramiento razonable.** De acuerdo con el documento GN-2999-4, después del desembolso de recursos del préstamo, el Banco podría requerir una verificación concurrente e independiente de los gastos financiados con el préstamo, realizada por una firma especializada en auditorías de aseguramiento razonable, para determinar si se han cumplido los criterios para la elegibilidad de los gastos establecidos en el acuerdo de préstamo y en el [reglamento operativo](#). El organismo ejecutor se encargará de esta tarea e inicialmente pagará los gastos de contratación de la firma de auditores. Estos gastos podrán sufragarse con recursos del préstamo.
- 3.10 **Justificación del uso de los recursos.** El prestatario, por medio del MFEI, justificará el uso de los recursos desembolsados mediante un informe consolidado sobre el uso adecuado de los recursos, que remitirá al Banco en un plazo de 365 días calendario contados a partir de la fecha de inicio del evento elegible con respecto al cual el Banco haya desembolsado los recursos en cuestión. El informe deberá estar acompañado del informe final de la auditoría de aseguramiento razonable en los casos en que esta se requiera. Si fuera necesario, según se prevé en el documento por el que se constituye la CCF (documento GN-2999-4), el Banco se reserva el derecho de realizar auditorías ex post de los gastos incurridos, cuyos resultados podrán emplearse para respaldar una posible solicitud de devolución de montos que se consideren no elegibles para su financiamiento.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.11 Durante el período de desembolso del préstamo, el Banco llevará a cabo un seguimiento periódico del avance de la ejecución del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales para determinar, basándose en los indicadores establecidos a tal efecto, si está progresando satisfactoriamente (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)). Dichas evaluaciones tendrán lugar al menos una vez al año. Si, como consecuencia de estas evaluaciones, el Banco determina que el programa de gestión integral no se está ejecutando de manera satisfactoria, se comunicarán al prestatario las medidas concretas que deba tomar dentro de los 90 días calendario siguientes a la fecha de notificación a fin de mantener la elegibilidad para recibir desembolsos en el marco de esta operación. Una vez vencido este plazo, si se determina que las medidas correctivas recomendadas no se aplicaron de manera completa y apropiada, el Banco podrá, después de cursar una notificación formal al prestatario, suspender temporalmente su elegibilidad para recibir desembolsos del préstamo hasta que se hayan subsanado las deficiencias. No obstante, cabe observar que, con arreglo a lo dispuesto en el párrafo 4.25 del documento GN-2999-4, una vez que el Banco ha determinado la elegibilidad inicial para recibir desembolsos en virtud de este préstamo, esta elegibilidad seguirá en vigor durante el período de desembolso del préstamo a menos que el Banco notifique formalmente al país de su suspensión temporal.

- 3.12 Dentro de los dos años siguientes a cada desembolso, el Banco podrá verificar, a su juicio y sin costo para el prestatario, si los gastos presentados como elegibles son adecuados, para lo cual recurrirá a auditorías externas independientes. Si, como resultado de una auditoría de este tipo, el Banco determina que se utilizaron fondos desembolsados para financiar gastos no elegibles, podrá exigir al prestatario que rectifique de inmediato tal situación o devuelva los montos pertinentes. El seguimiento y la evaluación de la operación se llevarán a cabo de acuerdo con el [plan de seguimiento y evaluación](#).
- 3.13 **Plan de evaluación.** Como se indica en el [plan de seguimiento y evaluación](#), durante el período de desembolso del préstamo, el proceso de evaluación se estructurará en función de dos casos hipotéticos: (i) cuando no ocurran desastres naturales y (ii) cuando ocurra y se verifique un desastre natural elegible y se desembolsen recursos. La principal metodología para evaluar ambas situaciones consiste en un enfoque reflexivo. Para el primer caso, la evaluación se centrará en la eficiencia del préstamo a lo largo de los cinco años de cobertura. En el segundo caso, la evaluación se centrará principalmente en determinar si las condiciones financieras de los recursos proporcionados por el Banco son eficientes para el país. Para complementar la evaluación reflexiva, se hará un análisis ex post de la eficacia en función del costo, en el cual se comparará el costo de los recursos desembolsados del préstamo con el costo de otra modalidad de financiamiento. Asimismo, el equipo ha considerado una evaluación cualitativa de la contribución del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales a la mejora de la política nacional en materia de gestión del riesgo de desastres.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BA-O0004
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental	
Indicadores de desarrollo de países	-Países que han mejorado la gestión del riesgo de desastres (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2953-1	La operación contribuirá a los temas transversales de cambio climático y gestión del riesgo de desastres, ya que contribuirá a reducir la vulnerabilidad a los peligros naturales y aumentar la resiliencia frente a los efectos del cambio climático a través de la protección financiera que brinda este préstamo, junto con las acciones contempladas en el Plan Integral de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales (CDRMP).
Matriz de resultados del programa de país	GN-2991-3	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.7
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.7
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		2.2
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.3
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.2
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.4
5. Evaluación y seguimiento		8.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

La operación es un Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales. El objetivo general de la operación es aliviar el impacto que un desastre natural severo o catastrófico podría tener en las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión del riesgo financiero del país ante desastres naturales mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de acceso rápido para cubrir los gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales severos o catastróficos.

La documentación está bien estructurada, con un buen diagnóstico de la vulnerabilidad del país a los desastres naturales y al cambio climático y los efectos negativos que estos eventos tienen en el país, su población, la economía y los recursos fiscales del país.

La solución propuesta está claramente vinculada con los problemas identificados. La matriz de resultados refleja los objetivos del programa y captura una buena lógica vertical. Los indicadores de producto, resultado e impacto tienen valores de línea de base y metas, y fuentes de información.

El proyecto cuenta con un análisis de costo-efectividad ex ante y un plan de monitoreo y evaluación acorde con los lineamientos del DEM y las características de los préstamos contingentes para emergencias por desastres naturales. El análisis económico muestra que la operación es eficiente con un Valor Presente Neto del préstamo otorgado por el Banco que es 51.1% del costo de la alternativa más probable, lo que la convierte en una opción más costo-eficiente. El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación reflexiva, la cual se complementará con un análisis de costo-efectividad ex post en caso de que ocurra un desastre natural elegible.

Los tres riesgos identificados en la matriz de riesgos parecen razonables, uno se clasifica como Bajo y dos como Medio. Los riesgos de nivel Medio incluyen acciones de mitigación y sus respectivos indicadores de cumplimiento.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivos del proyecto:	<p>El objetivo general de esta operación es atenuar el impacto que podría tener un desastre natural grave o catastrófico en las finanzas públicas del país.</p> <p>El objetivo específico es mejorar la gestión del riesgo financiero del país derivado de los desastres naturales mediante un acceso mayor y más rápido a financiamiento contingente estable y eficaz en función del costo para gastos públicos extraordinarios durante situaciones de emergencia causadas por desastres naturales graves o catastróficos.</p>
--------------------------------	---

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad	Valor de referencia		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
		Valor	Año							
Impacto previsto: Se alivia el impacto de un desastre natural grave o catastrófico en las finanzas públicas de Barbados.										
Cobertura financiera ex ante como porcentaje de un gasto máximo probable ¹ durante emergencias causadas por desastres naturales de magnitud catastrófica	%	17,3 ²	2020	36,4	35,6	34,8	34,0	33,2 ³	Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI)	El indicador mide la cobertura financiera ex ante de Barbados como porcentaje de un gasto máximo probable para responder a emergencias causadas por desastres naturales de magnitud catastrófica.

¹ El gasto máximo probable en una emergencia se basa en un [estudio del BID](#) relativo a un evento catastrófico con una recurrencia de una vez cada 100 años.

² El valor de referencia para el indicador del impacto abarca (i) la cobertura total de US\$68,5 millones proporcionada por la póliza de seguro contratada con el Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe y (ii) reservas anuales de US\$1,25 millones en promedio en el Fondo para Catástrofes del país.

³ Este valor se basa en el supuesto de que no se producirá un evento grave o catastrófico durante el período abarcado en la proyección, pero incluye estimaciones de variaciones del aumento del gasto.

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad	Valor de referencia		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del proyecto	Medios de verificación	Indicador para desembolsos (Sí/No)	Observaciones
		Valor	Año								
Resultado previsto: Mejor gestión del riesgo financiero planteado por los desastres naturales al contar con más financiamiento contingente estable y eficiente para sufragar gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales graves o catastróficos.											
1: Disponibilidad y estabilidad: Aumento del total de la cobertura financiera ex ante del país para sufragar gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales graves o catastróficos.											
Monto de la cobertura financiera ex ante con que cuenta el país	Millones de US\$	69,8	2020	149,8	149,8	149,8	149,8	149,8	MFEI	No	El indicador muestra el monto total del financiamiento ex ante con que cuenta el país para hacer frente a emergencias causadas por desastres.
2: Costo financiero: La cobertura disponible es eficiente en lo que se refiere al costo del financiamiento.											
El margen sobre la LIBOR para el préstamo del BID comparado con el margen de la deuda comercial externa soberana a largo plazo de Barbados	Puntos básicos	439 ⁴	2020	Margen	Margen	Margen	Margen	Superior o igual a 200	Departamento de Finanzas del BID Refinitiv Eikon MFEI	No	Se dará seguimiento al costo financiero del préstamo del BID en comparación con el costo financiero de la deuda comercial externa soberana a largo plazo de Barbados.

⁴ Véase el [análisis económico](#).

Indicadores	Unidad	Valor de referencia		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del proyecto	Medios de verificación	Indicador para desembolsos (Sí/No)	Observaciones
		Valor	Año								
Costo del financiamiento si se produce un evento elegible: el margen sobre la LIBOR para el préstamo del BID comparado con el margen de la deuda comercial externa soberana a largo plazo de Barbados ⁵	Puntos básicos	N/A ⁶	2020					Reducción del costo financiero de los gastos extraordinarios en situaciones de emergencia financiados mediante deuda	Departamento de Finanzas del BID Refinitiv Eikon MFEI	Sí	Se dará seguimiento al costo financiero del préstamo del BID en comparación con el costo financiero de la deuda comercial externa soberana a largo plazo de Barbados al final del mes precedente y el mes siguiente a un evento elegible.
3: Celeridad del acceso: La cobertura disponible es eficiente en lo que respecta a la rapidez con la cual el país puede conseguir los recursos necesarios para sufragar los posibles gastos de emergencia.											
Celeridad del acceso a los recursos si se produce un evento elegible	Días	90 ⁷	2020	30	30	30	30	30	Departamento de Finanzas del BID MFEI	Sí	El indicador medirá el número de días transcurridos entre la fecha de presentación de un pedido de verificación de elegibilidad por el país y la fecha en que el Banco avisa que los recursos del préstamo están listos para ser desembolsados.

⁵ Si no hay información del mercado sobre el margen de la deuda comercial externa soberana a largo plazo de Barbados, se calculará usando la tasa de interés promedio basada en la calificación crediticia del país (que actualmente es de B- según Standard and Poor's).

⁶ El valor de referencia será la diferencia en el costo del financiamiento justo antes de que se produzca un evento elegible y se comparará con la evolución de los costos diferenciales después que se produzca el desastre elegible.

⁷ El valor de referencia consiste en el tiempo promedio que normalmente se necesita para emitir un bono soberano en dólares estadounidenses en el mercado internacional y está sujeto a una revisión basada en la emisión futura de bonos de Barbados en el momento en que se efectúe la medición.

PRODUCTO

Indicador	Unidad	Valor de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del proyecto
Componente único: Financiamiento contingente del Banco para sufragar gastos públicos extraordinarios que podrían surgir en emergencias causadas por desastres naturales graves o catastróficos.							
Cobertura financiera disponible	Millones de US\$	0	80	80	80	80	80

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

País:	Barbados
Número del proyecto:	BA-O0004
Nombre:	Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales
Organismo ejecutor:	Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI)
Preparado por:	Vinicio Rodriguez y Maria Camila Padilla (VPC/FMP)

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 El proyecto se financiará por medio de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF) y se ejecutará de conformidad con las condiciones establecidas en el documento GN-2999-4.
- 1.2 De acuerdo con la CCF, los desembolsos se efectuarán solo cuando se produzca un evento elegible y se hayan cumplido las condiciones estipuladas en el contrato de préstamo.
- 1.3 Este proyecto está estructurado como préstamo de inversión y se aplicarán las políticas fiduciarias del Banco, excepto las que sean objeto de exención de acuerdo con el documento GN-2999-4. El monto total del proyecto es de US\$80 millones como máximo.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL PAÍS Y DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 2.1 En la Constitución de Barbados del 30 de noviembre de 1966 se establece el marco para la gestión financiera pública. La Ley de Gestión Financiera y Auditorías (FMAA) de 2011 abarca los ingresos y gastos públicos, el sistema del Tesoro, la deuda pública y las garantías, y las adquisiciones. En 2019, el Parlamento aprobó la Ley de Gestión Financiera Pública, que también forma parte del marco de gestión financiera.
- 2.2 El gobierno central de Barbados usa el sistema Smart Stream para la contabilidad, que integra las funciones de presupuesto, tesorería y contabilidad. Los módulos del sistema Smart Stream que se usan actualmente son los de compras, cuentas por pagar, libro mayor, control de fondos, facturación, recursos humanos, nómina, gestión de suministros y activos fijos. Todas las transacciones se contabilizan en dólares de Barbados.
- 2.3 El MFEI supervisa todos los gastos del gobierno. Si se produce un desastre natural, el ministerio técnico encargado de responder al evento solicita al MFEI que apruebe el costo estimado de la respuesta a la situación de emergencia. Una vez aprobados los fondos, estos se liberan. La coordinación del seguimiento del gasto está a cargo

del Departamento de Presupuesto del MFEI, que controla el monto de los recursos asignados a los ministerios y los carga en el sistema de contabilidad del gobierno. Los receptores de los fondos están obligados a presentar informes financieros trimestrales, que se analizan para asegurar que no haya incongruencias en el uso de los fondos.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y MEDIDAS DE MITIGACIÓN

- 3.1 Existe un riesgo mediano de que no haya suficiente información o documentos justificativos en relación con los gastos y que, en consecuencia, ciertos gastos financiados con el préstamo no cumplan los criterios de elegibilidad estipulados en el contrato, en cuyo caso serían inadmisibles para el Banco y se demoraría el desembolso de los recursos necesarios del préstamo para responder a una emergencia. Para mitigar este riesgo, es posible que el Banco requiera que se haga una verificación independiente y concurrente del uso apropiado de los recursos del préstamo por el organismo ejecutor. Asimismo, el Banco proporcionará asistencia técnica al organismo ejecutor para fortalecer su capacidad fiduciaria, especialmente con respecto a los gastos causados por desastres naturales, en el marco de las actividades de seguimiento y supervisión regulares de este préstamo.

IV. MECANISMOS FIDUCIARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 4.1 **Ejecución de las adquisiciones.** De conformidad con el documento GN-2999-4, Propuesta para Expandir la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF) para Incluir Riesgos de Salud Pública, el prestatario aplicará sus propias normas y regulaciones sobre adquisición de bienes y contratación de obras y servicios relacionados con desastres naturales, de acuerdo con la exención otorgada con respecto a las políticas del Banco en materia de adquisiciones.
- 4.2 Los recursos del préstamo podrán usarse para financiar gastos públicos extraordinarios incurridos durante emergencias causadas por eventos elegibles. Los tipos de gastos elegibles deberán ceñirse a las normas fiduciarias y en materia de adquisiciones establecidas en los documentos GN-2999-4 (párrafo 4.20.c) y GN-2502-3 (párrafo 1.7.b), a saber, (i) que no estén explícitamente incluidos entre los gastos de la lista negativa que formará parte del contrato de préstamo; (ii) que sean válidos de acuerdo con las leyes del país; (iii) que estén directamente relacionados con la emergencia causada por el desastre natural para la cual se ha suministrado el financiamiento; (iv) que consistan en adquisiciones y pagos verificables, documentados y claramente registrados y (v) que sean adecuados en lo que se refiere a su importe y precio.

V. ACUERDOS Y REQUISITOS RELATIVOS A LA GESTIÓN FINANCIERA

- 5.1 Los acuerdos y requisitos relativos a la gestión financiera se especifican en el documento GN-2999-4 y se resumen a continuación.
- 5.2 **Solicitudes de desembolso.** Las solicitudes de desembolso de recursos del préstamo deberán presentarse dentro de los 90 días calendario siguientes al inicio

del evento elegible, en la modalidad de anticipo de fondos. De conformidad con las disposiciones del documento mediante el cual se establece la CCF, los montos que se desembolsen en el marco del préstamo cuando se produzca un evento elegible podrán provenir de las siguientes fuentes de financiamiento del Banco, según lo que el país decida: (i) fondos del Capital Ordinario o (ii) recursos de los saldos no desembolsados de préstamos de una lista de préstamos de inversión aprobada previamente por el Banco e indicados y acordados junto con el país en el contrato de préstamo de la operación ([lista de reorientación automática](#))¹.

- 5.3 **Mecanismo de desembolso.** Una vez cumplidas las condiciones contractuales especiales para cada desembolso, el prestatario podrá recibir hasta el 100% del monto solicitado en forma de adelanto de fondos. El Banco depositará los recursos en una cuenta bancaria designada del Banco Central de Barbados.
- 5.4 **Auditoría de garantía razonable.** De acuerdo con el documento GN-2999-4, después del desembolso de recursos del préstamo, el Banco podría requerir una verificación concurrente e independiente de los gastos financiados con el préstamo, realizada por una firma especializada en auditorías de aseguramiento razonable, para determinar si se han cumplido los criterios para la elegibilidad de los gastos establecidos en el acuerdo de préstamo y en el [reglamento operativo](#). El organismo ejecutor se encargará de esta tarea.
- 5.5 El Banco reconocerá hasta el 100% del monto de los gastos elegibles incurridos y abonados por el prestatario durante 180 días calendario después de la fecha de inicio de la emergencia. El Banco, a su juicio, podrá prorrogar este plazo 90 días, hasta un total de 270 días.
- 5.6 El MFEI justificará el uso de los recursos desembolsados mediante un informe consolidado sobre el uso adecuado de los recursos, que remitirá al Banco en un plazo de 365 días calendario a partir de la fecha de inicio del evento elegible respecto al cual el Banco haya desembolsado los recursos en cuestión. El informe deberá estar acompañado del informe final de la auditoría de aseguramiento razonable en los casos en que se requiera tal auditoría. Si fuera necesario, según se prevé en el documento por el que se constituye la CCF (documento GN-2999-4), el Banco se reserva el derecho de realizar auditorías ex post de los gastos incurridos, cuyos resultados podrán emplearse para respaldar una posible solicitud de devolución de montos que se consideren no elegibles para su financiamiento.

¹ La [lista de reorientación automática](#) se actualizará periódicamente a fin de incluir los préstamos nuevos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/20

Barbados. Préstamo BA-O0004 al Gobierno de Barbados
Préstamo Contingente para Emergencias
por Desastres Naturales

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Gobierno de Barbados, como prestatario, para otorgarle un préstamo contingente para emergencias por desastres naturales. Dicho préstamo contingente será hasta por la suma de US\$80.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, sujeto a la disponibilidad de recursos provenientes del programa regular de préstamos con el Gobierno de Barbados o de la Lista de Redireccionamiento Automático, según sea el caso, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)

LEG/SGO/CCB/EZSHARE-1621835735-3831
BA-O0004