

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA A:

FUNDICAR

RESUMEN EJECUTIVO

MONTO Y FUENTE:	BID: Financiamiento:	US\$500.000 (M.L.)
	Cooperación técnica:	<u>US\$120.000</u> (M.L.)
	Subtotal	US\$620.000 (M.L.)
	Aporte local:	<u>US\$100.000</u>
	Total:	US\$720.000

Los recursos aportados por el Banco se desembolsarán con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.

PLAZOS Y	Plazo de amortización:	25 años
CONDICIONES	Período de gracia:	8 años
FINANCIERAS:	Período de desembolso:	3 años
	Comisión:	1%

COOPERACION TECNICA PARALELA: Se ejecutará un programa de cooperación técnica no reembolsable a fin de contribuir a mejorar la cobertura, calidad y eficiencia de los servicios de apoyo que presta FUNDICAR a la población indígena de los Wayúu en el departamento de la Guajira, y para consolidar y fortalecer las bases institucionales y financieras de la FUNDICAR para contribuir a la sustentabilidad de la organización.

OBJETIVOS: Objetivo general: Mejoramiento de los niveles de ingreso familiar de la población marginalizada de las comunidades de los Wayúu en el departamento de la Guajira, e incremento de su capacidad de autogestión en la solución de sus problemas ante los organismos del Estado. Objetivo específico: Consolidación e incremento de la cobertura, calidad y eficiencia de los servicios de apoyo que presta a la población de los Wayúu para que ellos estén en condiciones para incrementar sus habilidades, la productividad y competitividad de sus productos agropecuarios y artesanales.

DESCRIPCION: Con los recursos del programa se financiarán dos subprogramas: (i) un programa de inversiones dirigido a la formación de un pié de cría de ganado caprino en la granja agropecuaria de la FUNDICAR; y a la producción agrícola y artesanal de las familias (mujeres) de los Wayúu; y (ii) un programa de

cooperación técnica dirigida al fortalecimiento institucional de la FUNDICAR y al mejoramiento de las condiciones ambientales y de salud de la comunidad indígena de los Wayúu.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 30 de octubre de 1995 clasificó esta operación en la Categoría II.

**FOCALIZACION HACIA
BENEFICIARIOS
POBRES:**

El grupo meta de la operación serán 25 comunidades Wayúus, integradas por 645 familias con un número aproximado de 4.500 indígenas, localizadas en el departamento de la Guajira. Los beneficiarios del Programa serán pobres, según los criterios establecidos por el Banco.

RIESGOS:

Consistiría en que no se alcance una adecuada participación de la comunidad indígena aunque se ha seleccionado cuidadosamente a las comunidades beneficiarias. En cuanto al manejo del hato caprino se estima que no existen mayores riesgos dado que la comunidad Wayúu tiene una amplia y muy antigua experiencia en su manejo. FUNDICAR se fortalecería institucional, financiero y técnicamente, lo que minimizaría los riesgos propios de un programa con una comunidad marginada, olvidada de los programas del Estado y en consecuencia, poco motivada.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia del Banco en Colombia está orientada a acompañar los esfuerzos del Gobierno de Colombia, entre otros, en reducir la pobreza a través del desarrollo económico y social de poblaciones marginadas y de muy bajos ingresos. El programa propuesto a ser financiado en el marco del Programa de Financiamiento para Pequeños Proyectos cumple con estos objetivos.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Se recomienda que, además de las condiciones contractuales generales, se incluya en el convenio de financiamiento y cooperación técnica, las siguientes condiciones especiales:

Antes del primer desembolso de los recursos del financiamiento (Subprograma A), la FUNDICAR deberá haber presentado a satisfacción del Banco:

- a. El reglamento de crédito del programa caprino y de huerta casera (ver pára. 2.15).
- b. El reglamento de operación del fondo de comercialización de artesanías (ver pára. 2.15).

Antes del primer desembolso del Subprograma B, cooperación técnica, FUNDICAR debe haber presentado a satisfacción del Banco:

- a. El plan inicial de trabajo para la ejecución del programa , con su cronograma para la contratación de consultores, indicando clase, número, duración de los servicios y términos de referencia definitivas (ver pára. 2.13)

I. MARCO DE REFERENCIA

- 1.1 Las comunidades indígenas de Colombia, que constituyen alrededor del 5% del total de la población, enfrentan numerosos problemas sociales y económicos. En la Constitución de 1991 se incorporaron nuevos derechos para estos grupos, entre los que se destacan: (i) elección por derecho propio de dos representantes al Senado y a la Cámara; (ii) formación de consejos tribales legalmente reconocidos que representan a las comunidades indígenas en los asuntos departamentales; y (iii) posesión de tierras en resguardos indígenas.
- 1.2 El departamento de la Guajira se ubica en el extremo noreste de Colombia con una extensa costa no desarrollada y una larga frontera con Venezuela. La Guajira se distingue de los demás departamentos caribeños debido a que es una zona semidesértica, con mínimas y mal distribuidas precipitaciones, temperaturas elevadas y suelos improductivos.
- 1.3 Según los indicadores económicos y sociales, la Guajira es una de las regiones más pobres de Colombia, con índices de mortalidad y desnutrición infantil desproporcionadamente elevados, y servicios inadecuados de salud y educación. Existen graves deficiencias de saneamiento, causando la continua presencia de enfermedades respiratorias y digestivas, dando lugar a la tuberculosis como una enfermedad común debido a la mala nutrición, a la escasez de agua y a la deficiencia en el tratamiento de los desechos.
- 1.4 La comunidad Wayúu es un grupo autóctono de la región, contando con una población de unas 110.000 personas, que equivale al 31% de la población total del departamento (censo de 1993). Habitan en resguardos indígenas constituidos por el Estado en una extensión aproximada a 900 mil hectáreas. La comunidad Wayúu es el grupo étnico más importante del país en términos demográficos, conservando su propio lenguaje y costumbres. La familia Wayúu tiende a ser numerosa debido a una elevada tasa de mortalidad infantil, a la necesidad de mano de obra familiar y a una educación limitada.
- 1.5 Los Wayúus, desde décadas atrás, han venido soportando un continuo deterioro de su entorno ambiental y económico, como consecuencia de la presión e intensificación de la sociedad causando un lento pero efectivo desalojo de los indígenas de las tierras más aptas hacia zonas áridas improductivas.
- 1.6 Las dificultades económicas llevaron a la población indígena al contrabando y al narcotráfico, generando igualmente una crisis de valores lo que unido a la escasa capacidad productiva de la región, sumadas a las tradicionales condiciones de pobreza y abandono en que se encontraba la Guajira, contribuyó a que los beneficios de la explotación de la mina de carbón a cargo de Carbocol-Intercol (Exxon) solo llegaran a una limitada parte de la población,

quedando un número considerable, en particular la numerosa población indígena, en condiciones de extrema pobreza.

- 1.7 La actividad económica tradicional más importante y extensiva de la comunidad Wayúu es la cría y pastoreo del ganado caprino y ovino. Para los Wayúus, el rebaño no solo constituye su base principal de subsistencia, sino que se convierte en el eje de su prestigio al interior de la comunidad, y es una reserva económica para el cumplimiento de las obligaciones tribales como el pago matrimonial, de indemnizaciones por faltas, obsequios en los velorios, etc. Otras actividades que complementan sus ingresos son la explotación de la sal y yeso, la pesca artesanal, pequeñas huertas caseras en época de lluvias y la artesanía, esta última practicada, ancestralmente, por las mujeres y niños.
- 1.8 Décadas de cruce entre el mismo rebaño de cabras ha llevado al degeneramiento de la raza y a la baja productividad, lo que viene limitando en forma progresiva los ingresos provenientes de la explotación caprina. Se requiere renovar el pie de cría y aumentar la población caprina para posibilitar mejorar la dieta alimenticia y mayores ingresos.
- 1.9 Por iniciativa de Carbocol-Intercor, en el año de 1985, se diseñó el Plan de Ayuda Integral a la Comunidad Indígena (PAICI), con el propósito de ayudar a la comunidad Wayúu, buscando mejorar las condiciones de trabajo y vida de la comunidad indígena Wayúu, preservando su cultura, costumbres y tradiciones. El PAICI desarrolla actividades en las áreas de salud, educación, artesanías, pesca, agricultura, ganadería, vivienda, suministro de agua y asesoría técnica. En 1991, la Fundación para el Desarrollo Industrial, Comercial y Artesanal de la Guajira (FUNDICAR) asumió la responsabilidad para la administración de este programa, en el marco del cual ha actuado en las ciudades de Riohacha, Maicao, Albania, Cuestecita, Hatonuevo, Barrancas, Fonseca, San Juan del Cesar y Villanueva, colaborando en la asesoría y financiación de los planes que adelanta la comunidad indígena.
- 1.10 En Febrero de 1995, el Banco suscribió el convenio de cooperación técnica ATN/JF-4816-CO con FUNDICAR por el equivalente a US\$285.000 para financiar la excavación de diez pozos, suministro e instalación de cuatro molinos de viento, reparación de seis molinos de viento y construcción de diez depósitos de agua, así como consultoría en prácticas agrícolas y caprinas y mantenimiento de molinos de viento y pozos. Este programa beneficiará a 2.300 miembros de las comunidades Wayúus de ocho tribus y aumentará la disponibilidad de agua para consumo humano y animal, y para las actividades agrícolas de pequeña escala. La operación propuesta sujeto de este documento tiene el propósito de complementar el adecuado aprovechamiento de las nuevas fuentes de agua al proponer la introducción de nuevas actividades productivas, mejorando las condiciones económicas de los indígenas e incrementando significativamente la cobertura de los beneficiarios.

- 1.11 Dentro de este contexto, FUNDICAR presentó una solicitud de financiamiento destinada a apoyar y expandir el mencionado programa PAICI y mejorar y consolidar su capacidad técnica e institucional.
- 1.12 La estrategia del Banco está orientada a acompañar los esfuerzos del gobierno Colombiano en áreas prioritarias, dirigidos, entre otras, a reducir la pobreza a través del desarrollo económico y social de poblaciones marginadas y de muy bajos ingresos. El programa propuesto, que fortalecería institucionalmente a esta organización del sector privado comprometida en el apoyo a la comunidad indígena Wayúu del departamento de la Guajira es plenamente consistente con la estrategia del Banco y con el mandato de la Octava Reposición de Recursos.

B. La entidad ejecutora

- 1.13 FUNDICAR, con sede en Riohacha, capital del departamento, es una organización creada en 1984 por entidades del sector público y privado (Universidad de la Guajira, Planeación Departamental, Cámara de Comercio y las empresas asociadas Carbocol-Intercor). Sus objetivos centrales son promover el desarrollo social y económico de la población de bajos ingresos del departamento de la Guajira mediante la promoción del desarrollo industrial, comercial y artesanal. Desde 1994, todos los socios de FUNDICAR son entidades privadas. La entidad cuenta con 25 empleados, de los cuales el 72% son profesionales en las áreas ejecutiva y técnica-operativa y el resto corresponde a personal administrativo.
- 1.14 Para la ejecución de sus programas, FUNDICAR suscribe convenios con organismos competentes del Estado, del departamento y entidades no gubernamentales. En este contexto, la organización ha venido desarrollando actividades en las siguientes áreas:
 - a. Apoyo a los microempresarios de las ciudades de Riohacha, Barrancas y Fonseca, mediante el otorgamiento de crédito, asesoría y capacitación. A este propósito, en 1985 la FUNDICAR recibió un financiamiento del Banco en el marco del Programa de Financiamiento para Pequeños Proyectos (SP/SF-85-12-CO) por la suma del equivalente a US\$150.000, destinado a constituir un fondo de crédito. Se proporcionó capacitación a más de 2.000 microempresarios así como créditos a 120 microempresas, y el proyecto fue evaluado positivamente en el Informe de Terminación de Proyecto. FUNDICAR logró mantener estos recursos y cuenta hoy con una línea permanente de crédito y con la capacidad de intermediar recursos de los programas globales de crédito financiados por el Banco. Al 30 de Junio de 1995, FUNDICAR ha otorgado más de 22.000 créditos por un monto del equivalente a US\$4.5 millones que ha beneficiado a más de 3.600 microempresarios.
 - b. Apoyo a la comunidad indígena Wayúu programa PAICI, contando con recursos financieros de la asociación Carbocol-Intercor. Bajo este programa, FUNDICAR ha realizado seminarios de

participación comunitaria con la asistencia de más de 1.100 indígenas; al mismo tiempo, se desarrolló cinco granjas para la producción y capacitación en huertas casera y en caprinocultura, y se apoyó a la producción y comercialización de las artesanías elaboradas por la mujer Wayúu.

- c. Bajo convenio con otras entidades y en especial con el Programa Presidencial Juventud, Mujer y Familia, la FUNDICAR ha adelantado actividades en apoyo a la tercera edad y a la mujer jefe de hogar.

- 1.15 Respecto a la situación económica, al fines de 1994 los activos fijos de FUNDICAR ascienden a un valor total de US\$947.197, de los cuales el 82% son activos corrientes. De dichos activos, el 99% con activos "restringidos" que corresponden a recursos administrados por la Fundación con destinación específica. Los activos no corrientes están representados por deudores, inversiones en propiedades y equipos. Los pasivos corresponden al exigible a corto plazo que asciende a US\$79.296; el rubro de otros pasivos representados en obligaciones financieras y otros pasivos a largo plazo asciende a US\$416.303 (84% del pasivo). Los ingresos por concepto de interés, servicios prestados y donaciones alcanzaron la suma de US\$520.067, mientras que los egresos alcanzaron la suma de US\$509.348, dando lugar a un pequeño excedente de US\$11.719 (4%).
- 1.16 Los diez años de experiencia de FUNDICAR en el desarrollo de sus programas así como la ejecución del PAICI, constituye una base sólida que permite afirmar que FUNDICAR tiene el conocimiento y la aceptación de las comunidades indígenas, la infraestructura física, técnica y administrativa necesaria para la llevar a cabo el programa propuesto a continuación.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del programa consiste en mejorar los niveles de ingreso familiar de la población marginalizada de las comunidades de los Wayúu en el departamento de la Guajira así como incrementar su capacidad de autogestión en la solución de sus problemas ante los organismos del Estado.
- 2.2 El objetivo específico consiste en que FUNDICAR consolide e incremente la cobertura, calidad y eficiencia de sus servicios de apoyo prestados a la población de los Wayúu para que ellos estén en condiciones para incrementar sus habilidades, productividad y competitividad de sus productos agropecuarios y artesanales.

B. Descripción

1. Inversiones (Subprograma A)

- 2.3 Los recursos del financiamiento reembolsable se destinarían a financiar actividades en dos áreas principales: (i) la formación del pie de cría de ganado caprino en la granja agropecuaria de la FUNDICAR; y (ii) producción agrícola y artesanal de las familias (mujeres) de los Wayúu.

a. Pie de cría de ganado caprino

- 2.4 Este componente del programa de inversiones comprende varios elementos:

(i) Adecuación del corral. Se llevará a cabo construcciones menores, tales como el cerramiento de un lote existente en la granja de FUNDICAR, abrevaderos, enrramadas, preparación de tierras, instalaciones eléctricas y un sistema de riego por goteo (tuberías, bombas, mangueras, etc.), para la adecuación y el desarrollo de un corral de unos 620 metros cuadrados que servirá para la futura recepción y adaptación de los reproductores a adquirirse, la concentración de las hembras, el establecimiento de cultivos forrajeros y la cría de ganado caprino. Además, con fondos del aporte local, se construirá y equipará áreas cubiertas para la capacitación de los beneficiarios seleccionados por las comunidades Wayúu en temas relacionadas al manejo técnico del ganado caprino, producción y manejo de forraje y producción agrícola (hortalizas).

(ii) Operación del corral. Este componente se dirigirá a mejorar la productividad (carne y leche) de los hatos caprinos, y a crear las bases para la futura producción autosostenible del ganado caprino de mejor calidad a nivel de las familias Wayúu. Con tal fin, FUNDICAR adquirirá tanto los machos de mayor calidad genética (reproductores de la raza anglonubiana) como hembras criollas seleccionadas e iniciará la producción de ganado caprino de mejor calidad. Las crías de ganado caprino serán entregadas a las familias participantes en el programa y seleccionadas por las comunidades Wayúu para su multiplicación y explotación. Mediante la reproducción, los beneficiarios devolverán el mismo número de cabezas obtenidas al "fondo" en especie y/o con opción en dinero, o se entregarían a nuevas familias beneficiarias determinadas por la FUNDICAR. Finalmente, dentro de este componente, FUNDICAR adquirirá equipos (para manejo y sanidad animal, fumigadoras, balanzas, equipo de ordeño, una planta eléctrica diesel, insumos veterinarios y agrícolas, etc.) y dos vehículos. El aporte local de este componente será utilizado para proporcionar a los beneficiarios los insumos veterinarios básicos (vacunas, drogas, sales mineralizadas,

antibióticos) que aseguren el adecuado manejo del ganado al ser entregados. Las familias que no recibirán animales podrían acceder al servicio de inseminación artificial a través de los reproductores de la FUNDICAR y recibirán la asistencia técnica correspondiente.

b. Producción agrícola y artesanal

- 2.5 En la parte agrícola, este componente se dirigirá a incrementar la producción en las huertas caseras a través de introducir plantas forrajeras (gramíneas y leguminosas) para asegurar la alimentación adecuada del ganado caprino adquirido y existente, y hortalizas adaptadas a las condiciones desérticas de la región, para mejorar la dieta familiar alimentaria, a la vez aprovechando el agua que se obtendrá de los pozos de agua cuyo construcción se financiará bajo la cooperación técnica ATN/JF-4086-CO. FUNDICAR administrará un pequeño fondo de crédito para la compra de insumos (semillas, fertilizantes etc.) y de tuberías para posibilitar el riego de las huertas caseras con los pozos de agua a ser construidos.
- 2.6 En la parte artesanal, las actividades se dirigirán a la producción y comercialización de artesanías elaborados por las mujeres y jóvenes Wayúu. Con tal fin, FUNDICAR constituirá un fondo de comercialización para la adquisición de telares y algunos equipos, materia prima, y para la compra y descuento de facturas de las artesanías producidas para que las mujeres productoras reciban al contado el dinero para sus productos, dado que el plazo de pago normal por parte de los proveedores/compradores se extiende hasta 120 días. En este esquema, FUNDICAR cobrará sus exigibles de los compradores.

2. Cooperación Técnica (Subprograma B)

- 2.7 Los recursos de la cooperación técnica no reembolsable se destinarán a financiar actividades dirigidas al fortalecimiento institucional de la FUNDICAR para incrementar la calidad de sus servicios, y para complementar activadas en el marco del programa PAICI.
- 2.8 En forma resumida, se trataría de actividades en los siguientes áreas: (i) capacitación para las mujeres artesanas, organizándolas y mejorando los diseños, calidad y procesos de comercialización; (ii) mejoramiento de los sistemas de información de FUNDICAR tanto a nivel institucional como a nivel de sus beneficiarios; (iii) capacitación en saneamiento ambiental y atención primaria en salud, incluyendo la capacitación de la mujer en la eliminación de desperdicios, higiene personal y alimentación; y (iv) capacitación en las áreas de caprinocultura y pequeñas huertas hortícolas a los beneficiarios, complementando la consultoría prevista bajo la ATN/JF-4816-CO. Los detalles se presenta en el Plan de Operaciones (Anexo I a este documento).

C. Costo y financiamiento

- 2.9 El costo total de la operación propuesta se estima en el equivalente de US\$720.000. Para su financiamiento, el Banco proporcionaría a FUNDICAR recursos de hasta el equivalente de US\$620.000, en pesos colombianos, provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales, de la siguiente manera: (i) hasta el equivalente de US\$500.000, en forma reembolsable, para financiar el componente de inversiones; y (ii) hasta el equivalente de US\$120.000, en forma no reembolsable, para financiar el componente de cooperación técnica. Como aporte local, la FUNDICAR proporcionaría hasta el equivalente a US\$100.000.
- 2.10 El siguiente cuadro resume el financiamiento (equivalente en US\$):

SUB-PROGRAMA	BANCO	FUNDICAR	TOTAL
A. Inversiones	500.000	80.000	580.000
1. <u>Pié de cria de ganado caprino</u>	300.000	80.000	380.000
a. Adecuación del corral	90.000	60.000	150.000
b. Operación del corral			
- Compra de animales	115.000	0	115.000
- Insumos veterinarios	25.000	20.000	45.000
- Equipamiento	40.000	0	40.000
- Vehículos	30.000	0	30.000
2. <u>Producción agrícola y artesanal</u>	200.000	0	200.000
a. Fondo agrícola	45.000	0	30.000
b. Fondo de comercialización	155.000	0	170.000
B. Cooperación Técnica	120.000	20.000	140.000
TOTAL	620.000	100.000	720.000

- 2.11 El aporte local está representado por el aporte en construcciones, insumos agrícolas y veterinarios y el valor de los servicios de apoyo y personal de contraparte a la consultoría.

D. Ejecución del programa

1. Responsabilidad de la ejecución
- 2.12 FUNDICAR suscribiría el Convenio de Financiamiento y Cooperación Técnica con el Banco y será responsable ante el Banco por la ejecución, administración y supervisión de las actividades a ser realizadas dentro del programa.
- 2.13 FUNDICAR contrataría los servicios profesionales de los expertos requeridos para la implementación del programa, los cuales deberían contar con experiencia reconocida en sus respectivas

especializaciones. Las contrataciones deberían efectuarse de conformidad con los Términos de Referencia especificados en el Apéndice 1 al Anexo I (Plan de Operaciones), y los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia. Antes del primer desembolso de los recursos para la cooperación técnica (Subprograma B), la FUNDICAR deberá haber presentado a satisfacción del Banco el plan inicial de trabajo para la ejecución del programa de cooperación técnica, con su cronograma para la contratación de consultores, indicando clase, número, duración de los servicios y términos de referencia definitivos.

- 2.14 FUNDICAR sería responsable de las adquisiciones y de otros bienes que serán necesarios para lograr los objetivos del programa, y que se realizaría en conformidad con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.

2. Reglamentos crediticios y operativos

- 2.15 En los reglamentos de crédito para los componentes del fondo de crianza de caprinos y del fondo agrícola así como en el reglamento operativo para el fondo de comercialización de artesanías, la FUNDICAR establecerá las condiciones necesarias para un manejo adecuado de estos fondos de apoyo. Los reglamentos de crédito contendrán, entre otros, la forma de entrega de los animales e insumos, método de fijación de precios y tasa de interés, forma y plan de pago (reposición de animales) etc. Al mismo tiempo, el reglamento operativo para el fondo de comercialización de artesanías deberá contener, entre otros, el método y fijación de precios, forma de operación del anticipo y el descuento de facturas, uso de los excedentes, etc. Será condición previa al primer desembolso de los recursos del financiamiento, que la FUNDICAR ha presentado, a satisfacción del Banco, los mencionados reglamentos.

3. Revisión intermedia de ejecución del programa

- 2.16 El Banco contrataría directamente los servicios profesionales que sean necesarios para efectuar la revisión intermedia de ejecución del programa de financiamiento, con el objeto de determinar los logros alcanzados a la fecha en función de los objetivos originales, así como para garantizar una adecuada ejecución del programa. Esta consultoría se financiará con cargo a la cooperación técnica. La revisión intermedia se realizará de conformidad con los Términos de Referencia especificados en el Apéndice 1 del Anexo I. Salvo otros acuerdos, las revisiones intermedias se realizarían al haber desembolsado el 30% y el 70% respectivo del financiamiento.

4. Plazo de ejecución, desembolsos y anticipo de fondos

- 2.17 El plazo previsto para la ejecución del subprograma A será de 42 meses, y los recursos del financiamiento se desembolsará dentro de 36 meses, contados a partir de la fecha de vigencia del convenio.

- 2.18 El plazo previsto para la ejecución del subprograma B será de 24 meses, y los recursos del financiamiento se desembolsará dentro de 18 meses, contados a partir de la fecha de vigencia del convenio.
- 2.19 Dada la naturaleza del programa, la FUNDICAR requiere disponer de suficientes recursos para iniciar las actividades previstas en la operación. Por lo tanto, se propone autorizar un anticipo de fondos hasta por el 10% cada uno para los dos subprogramas.

5. Aspectos ambientales

- 2.20 No se espera que el programa propuesto, que beneficiaría directamente a grupos humanos marginados, discriminados y de muy bajos recursos, produzca impactos potenciales negativos sobre el medio ambiente. A través de la cooperación técnica se apoyaría y capacitaría a la comunidad indígena en saneamiento básico ambiental, higiene y atención primaria en salud. Por esta razón, el Comité de Medio Ambiente en la reunión del 30 de octubre de 1995 clasificó esta operación en la categoría ambiental II.

III. LOS BENEFICIARIOS

A. Características

- 3.1 El grupo meta sería la comunidad indígena Wayúu. Los beneficiarios del programa propuesto serían 25 comunidades integradas por 645 familias conformadas por aproximadamente 4.500 indígenas, al ampliarse sus posibilidades de ingresos y el desarrollo de nuevas actividades como la huerta casera, mejoramiento del pié de cría caprino y el fondo de comercialización para la producción de artesanías. Dentro de los beneficiarios, se incluyen 8 tribus que agrupan a 2.300 indígenas que recibirán los beneficios de los pozos de agua a construir bajo la ATN/JF-4816-CO.

B. El rol de la mujer

- 3.2 La mujer Wayúu es símbolo de respeto y unidad, aunque esto no aparece a primera vista, dado que la organización social de los Wayúus se basa en clanes "matrilineales", en donde la autoridad como jefe político recae en el tío materno, y en donde el hombre, dependiendo de su capacidad económica, posee varias compañeras. La mujer viene cumpliendo diversas actividades, tales como son labores domésticas, consecución y acarreo de agua, cría y educación de los hijos, a quienes les trasmite los valores tradiciones y leyes Wayúus. Además, la mujer Wayúu es experta artesana y elabora sus propias herramientas rudimentarias para hacer su labor, creando piezas artesanales de gran belleza, destacándose los tejidos y elementos de barro.
- 3.3 Se estima que aproximadamente el 60% de la población beneficiaria serían mujeres, incluyendo a las jóvenes, dado que las actividades artesanales y de explotación de la huerta familiar corresponden a

labores tradicionalmente desempeñadas por las mujeres y jóvenes del hogar.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad socioeconómica

- 4.1 El fortalecimiento institucional de FUNDICAR y las inversiones previstas, permitiría mejorar y consolidar su metodología de atención a la comunidad indígena Wayúu, población desprotegida, marginada y de muy bajos recursos.
- 4.2 El programa ofrecería apoyo y servicios a un número de beneficiarios estimados en 4.500 indígenas, todos ellos de bajos ingresos y de los cuales alrededor del 60% serían mujeres. En general, el proyecto contribuiría significativamente a mejorar los niveles de bienestar de su población objetivo y a crear en la ciudadanía una actitud más comprensiva y solidaria con la comunidad indígena Wayúu.

B. Viabilidad institucional

- 4.3 FUNDICAR cuenta con 10 años de experiencia y ha adquirido una significativa experiencia tanto en el otorgamiento de crédito como en el conocimiento de la población indígena del departamento de la Guajira, desarrollando sus propias estrategias así como la infraestructura requerida para sus actividades. Cuenta con el personal profesional y recursos que aseguran una adecuada ejecución del proyecto y se ha convertido en el organismo no gubernamental de mayor proyección social en el departamento, siendo ejemplo de integración de esfuerzos institucionales.

C. Viabilidad financiera

- 4.4 Los recursos reembolsables serían utilizados para inversión en la adquisición de ganado caprino y en el establecimiento de huertas caseras así como en la constitución de un fondo de crédito para la cría de ganado caprino, fondo agrícola y un fondo para la comercialización de artesanías. Dado que estas inversiones se financiarán bajo la forma de crédito en especie, no subsidiado, FUNDICAR reembolsará dichos recursos, manteniendo la capitalización del fondo. Igualmente con la producción de leche en la granja se cubriría el costo de operación del programa de renovación del pie de cría.

D. Riesgos

- 4.5 El riesgo principal sería que no se alcance una adecuada participación de la comunidad indígena aunque se ha seleccionado cuidadosamente a las comunidades beneficiarias. No obstante su incorporación al programa así como su asistencia a la capacitación es de mayor importancia. En cuanto al manejo del hato caprino se

estima que no existen mayores riesgos dado que la comunidad Wayúu tiene una amplia y muy antigua experiencia en su manejo. De otro lado, FUNDICAR contaría, con la ejecución del proyecto y la cooperación técnica, con recursos para su fortalecimiento institucional, financiero y técnico que minimizarían los riesgos propios de un programa con una comunidad marginada, olvidada de los programas del Estado y en consecuencia, poco motivada.

E. Justificación y recomendación

- 4.6 La operación propuesta se justifica por estar dentro de los criterios de elegibilidad del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos establecidos en el Manual de Políticas Operativas (OP-706) y con la política del Banco sobre la Mujer en Desarrollo establecido en ese mismo manual (OP-761), beneficiando directamente a comunidades indígenas marginadas, discriminadas y de muy bajos ingresos, generando oportunidades para su futuro desarrollo económico y social.
- 4.7 El análisis institucional y financiero de la FUNDICAR permiten concluir que la ejecución del programa es viable, razón por la que la Administración del Banco recomienda al Directorio Ejecutivo la aprobación del correspondiente financiamiento para lo cual somete a su consideración el proyecto de Resolución de Financiamiento y de Cooperación Técnica no reembolsable.

PLAN DE OPERACIONES

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL A LA FUNDACION PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL, COMERCIAL Y ARTESANAL DE LA GUAJIRA (FUNDICAR)

(TC-93-02-051)

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Como complemento a la solicitud de financiamiento reembolsable, la Fundación para el Desarrollo Industrial, Comercial y Artesanal de la Guajira (FUNDICAR) ha solicitado al Banco una cooperación técnica no reembolsable a fin de desarrollar un programa de fortalecimiento institucional para apoyar la ejecución del programa de inversiones propuesto.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo general consiste en contribuir a mejorar la cobertura, calidad y eficiencia de los servicios de apoyo que presta FUNDICAR a la población indígena de los Wayúu en el departamento de la Guajira, a fin de que este segmento marginalizado de la población tenga oportunidades de mejorar sus niveles de ingreso y de participación social.
- 2.2 El objetivo específico del programa consiste en consolidar y fortalecer las bases institucionales y financieras de la FUNDICAR a fin de contribuir a la sustentabilidad de la organización.

III. DESCRIPCION

- 3.1 El análisis institucional y operativo de FUNDICAR ha determinado la necesidad de concentrar las actividades de cooperación técnica en áreas de fortalecimiento institucional y técnico. Con tal fin, los componentes del programa de cooperación técnica se dirigirían a:
 - a. fortalecer la capacidad administrativa y técnica de FUNDICAR;
 - b. mejorar la capacidad, calidad y eficiencia de su programa Plan de Ayuda Integral a la Comunidad Indígena (PAICI);
 - c. desarrollar estrategias y servicios para incrementar la cobertura de atención a la mujer indígena;

- d. diseñar y desarrollar estrategias para la protección del medio ambiente, atención primaria en salud e higiene, mediante la capacitación de la comunidad indígena;
- 3.2 Con los recursos de la cooperación técnica se contrataría los siguientes servicios profesionales:
- a. Un experto en evaluación por un mes, para efectuar la revisiones intermedias de ejecución del programa de financiamiento;
 - b. Un experto en zootecnia por 6 meses, para asistir en el proceso de adquisición y selección del pié de cría caprino y proporcionar asistencia a los Wayúus con el fin de aumentar la productividad y mejoramiento de los hatos caprinos;
 - c. Un experto en agronomía por 6 meses, para trabajar con las comunidades Wayúus en el cultivo y riego de la huerta casera y forrajes, conservación y uso adecuado de las prácticas de riego;
 - d. Especialistas o entidad especializada en saneamiento ambiental y atención primaria en salud por 18 meses, para el diseño de estrategias para el mejoramiento de la situación de salud de la comunidad indígena, incluyendo condiciones de saneamiento ambiental;
 - e. Un experto en diseño, producción, control de calidad y comercialización de productos artesanales por 18 meses, como apoyo a la producción artesanal tradicional de la mujer Wayúu;
 - f. Un experto en sistemas por 5 meses, para el diseño de sistemas y de centros de costos, base de datos de los beneficiarios, contabilidad, etc.
 - g. La realización de reuniones y "días de campo" para la capacitación de la mujer Wayúu en artesanías y huerta casera así como para el manejo de los caprinos por los beneficiarios.
- 3.3 Las consultorías en zootecnia y agronomía están previstos para seis meses cada una como complemento al período de 12 meses que se financiarán bajo la ATN/JF-4816-CO; de esta manera, la consultoría en estas dos áreas sería en total de 18 meses cada una, período que se considera necesario para desarrollar el programa de caprinocultura y huertas caseras.
- 3.4 Con los recursos de cooperación técnica se financiaría, además, la adquisición de equipos de cómputo y la realización de reuniones de capacitación tanto con la mujer Wayúu como con los beneficiarios.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de la cooperación técnica se estima en el equivalente a US\$140.000. Para cubrir estos costos, el Banco proporcionaría a la FUNDICAR hasta el equivalente a US\$120.000, en pesos colombianos, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales, de acuerdo a la siguiente distribución:

(presupuesto en US\$ equivalentes)

ITEM	Banco	FUNDICAR	TOTAL
2. Consultores Individuales	83.000		83.000
2.1 Honorarios	83.000		
- Experto en Zootecnia (6 meses @ US\$2.000/mes)	12.000		
- Experto en Agronomía (6 meses @ US\$2.000/mes)	12.000		
- Experto en Artesanías (18 meses @ US\$1.500/mes)	27.000		
- Expertos en atención primaria en salud (18 meses @ US\$1.500/mes)	27.000		
- Experto en Sistemas de Información y Computación (5 meses @ US\$1.000/mes)	5.000		
3. Becarios y Participantes	19.000		19.000
3.2 Reuniones de Capacitación	19.000		19.000
6. Apoyo General	10.000	20.000	30.000
6.3.1 Adquisición de Equipos	10.000		10.000
6.6 Personal de apoyo		20.000	20.000
8. Evaluaciones	8.000		8.000
8.2 Emolumentos (Revisión de ejecución)	8.000		8.000
TOTAL	120.000	20.000	140.000

V. EJECUCION

- 5.1 La cooperación técnica se realizaría paralelamente al programa de inversiones, que se aprobaría simultáneamente a esta cooperación técnica. FUNDICAR sería responsable ante el Banco de la ejecución de la cooperación técnica y suscribiría un convenio de cooperación técnica con el Banco.
- 5.2 FUNDICAR contrataría los labores profesionales de los consultores, que deberían contar con experiencia reconocida en sus respectivas

especializaciones, y cuya contratación debería efectuarse de conformidad con los Términos de Referencia especificados en el Apéndice 1 a este Plan de Operaciones, y con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.

- 5.3 FUNDICAR sería responsable de la adquisición de equipos y de otros bienes que sean necesarios para lograr los objetivos del programa, y que se realizaría en conformidad con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.
- 5.4 El Banco contrataría directamente los servicios profesionales que sean necesarios para efectuar la revisión intermedia de ejecución del programa de financiamiento, con el objeto de determinar los logros alcanzados a la fecha en función de los objetivos originales. Esta consultoría se financiaría con cargo a los fondos presupuestados para tal fin dentro de la cooperación técnica. Salvo otros acuerdos, las revisiones intermedias se realizarían cuando se haya desembolsado el 30% y el 70% del financiamiento.
- 5.5 De manera general, FUNDICAR tendrá la responsabilidad de proporcionar el personal de contraparte necesario para la dirección y coordinación del proyecto, instalaciones, servicios y material de apoyo.
- 5.6 El plazo de ejecución de la cooperación técnica sería de 24 meses contados a partir de la fecha de vigencia del convenio de financiamiento y cooperación técnica.

VI. SUPERVISION Y RESPONSABILIDAD

- 6.1 FUNDICAR será responsable de la supervisión de las actividades que llevarán a cabo los consultores a ser contratados. Por su parte, el Banco, a través de su Representación en Colombia ejercería la supervisión del programa de cooperación técnica.
- 6.2 La responsabilidad técnica y básica de la operación propuesta la tendría la Representación del Banco en Colombia.

VII. DESEMBOLSOS Y ANTICIPOS DE FONDO

- 7.1 Está previsto haber desembolsado los recursos para la cooperación técnica durante un período de 30 meses, contado a partir de la fecha de vigencia del convenio.
- 7.2 Se recomienda que el Anticipo de Fondos sea el 10% de los recursos de la cooperación técnica para asegurar que FUNDICAR tenga disponible la liquidez necesaria para dar inicio a la del programa.

VIII. JUSTIFICACION Y RECOMENDACION

- 8.1 La Cooperación Técnica propuesta satisface los requisitos establecidos por el Banco para el otorgamiento de cooperaciones

técnicas no reembolsables, ya que estará destinada al fortalecimiento y la consolidación de la viabilidad institucional y financiera de una organización intermediaria comprometida en el proceso de desarrollo económico y social de la población de bajos ingresos.

- 8.2 FUNDICAR no dispone de los recursos necesarios para financiar las actividades previstas en el programa de cooperación técnica propuesta. El proyecto permitiría a FUNDICAR mejorar significativamente su desempeño, mejorando sus áreas técnica y financiera, consolidando su metodología a fin de mejorar y ampliar sus servicios en beneficio y protección de la población indígena de muy bajos ingresos. Al mismo tiempo, permitiría mejorar su capacidad de gestión y eficiencia en el manejo productivo de sus programas buscando su autosuficiencia operativa. El proyecto contribuiría a beneficiar en forma directa a cerca de 4.300 indígenas, de los cuales el 60% serían mujeres.
- 8.3 Por lo anterior expuesto, la Administración del Banco recomienda al Directorio Ejecutivo la aprobación de la operación de cooperación técnica, que, con carácter no reembolsable, se propone en este Plan de Operaciones.

PROYECTO DE RESOLUCION

COLOMBIA. FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA A LA FUNDACION
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL, COMERCIAL Y ARTESANAL
DE LA GUAJIRA DENTRO DEL PROGRAMA PARA EL
FINANCIAMIENTO DE PEQUEÑOS PROYECTOS

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la Fundación para el Desarrollo Industrial, Comercial y Artesanal de la Guajira, de la República de Colombia, con el fin de otorgarle, dentro del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos, aprobado mediante las Resoluciones DE-85/78 y DE-147/79: (a) financiamiento reembolsable para la ejecución del programa a que se refiere el Documento PR- ; y (b) cooperación técnica no reembolsable para la ejecución del programa, de acuerdo con el Anexo I de dicho documento.

2. Destinar hasta el equivalente de US\$500.000 en pesos colombianos, para los fines indicados en el párrafo 1(a), y hasta el equivalente de US\$120.000 en pesos colombianos, para los fines indicados en el párrafo 1(b), ambos con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.