

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS

(HO-L1226)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Lesley O'Connell (SCL/SPH), Jefe de Equipo y Luis Tejerina (SCL/SPH), Jefe de Equipo Alterno; Hugo Godoy (SCL/SPH); Neili Bermúdez (SCL/SPH); Raquel Fernandez (SCL/EDU); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Nadia Rauschert (VPC/FMP); Maria Cecilia del Puerto Correa (VPC/FMP); Bessy Romero (CID/CHO); Alvaro Sanmartin (LEG/SGO); Sebastián Gallegos (SPD/SDV); y a Jordi Prat (CID/CID); Ana Victoria de Obaldia (CID/CPN).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	14
C. Indicadores claves de resultados	15
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	16
A. Instrumentos de financiamiento	16
B. Riesgos ambientales y sociales	16
C. Riesgos fiduciarios	17
D. Otros riesgos y temas claves	17
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	18
A. Resumen de los arreglos de implementación	18
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Monitoreo y Evaluación Simplificado
EER#2	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Resumen decretos de PCM
EEO#3	Evaluación de impacto BVM
EEO#4	Manual Operativo del PBVM
EEO#5	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BM	Banco Mundial
BANHPROVI	Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CENISS	Centro Nacional de Información del Sector Social
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CO	Capital Ordinario
CV	Coronavirus
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación, por sus siglas en inglés
EPHPM	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples
EVM	Estrategia Vida Mejor
EoVM	Emprendiendo una Vida Mejor
FMI	Fondo Monetario Internacional
FSU	Ficha Social Única
GOH	Gobierno de Honduras
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
OMS	Organización Mundial de la Salud
PTMC	Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRDS	Plan para la Reconstrucción y el Desarrollo Sostenible
PBVM	Programa Bono Vida Mejor
RUP	Registro Único de Participantes
SCGG	Secretaría de Coordinación General de Gobierno
SEDIS	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SESAL	Secretaría de Salud
SINAGER	Sistema Nacional de Gestión de Emergencias y Riesgos
SSIS	Subsecretaría de Integración Social
SPF	Filtro de Política de Salvaguardas
TCEB	Tercer Ciclo de Educación Básica
TMC	Transferencia Monetaria Condicionada
UCP	Unidad Coordinadora del Proyecto
SSF	Formulario de Evaluación de Salvaguardia
VD	Violencia Doméstica
VF	Violencia Familiar

RESUMEN DEL PROYECTO
HONDURAS
APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS
(HO-L1226)

Términos y Condiciones Financieras			
Prestatario:	Fuente	Monto (US\$)	%
República de Honduras	BID (CO Regular):	29.250.000	65
	BID (CO Concesional):	15.750.000	35
	BID:	45.000.000	100
Organismo Ejecutor:	Total:	45.000.000	100
Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social (SEDIS)			
	CO Regular (FFF) ^(a)	CO Concesional	
Plazo de amortización:	25 años	40 años	
Periodo de desembolso:	2 años		
Periodo de gracia:	5,5 años ^(b)	40 años	
Tasa de interés:	Basada en LIBOR	0,25%	
Comisión de crédito:	(c)	N/A	
Comisión de inspección y vigilancia:	(c)	N/A	
Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años	N/A	
Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América		
Esquema del Proyecto			
Objetivo del proyecto/descripción: El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 y los dos huracanes ETA e IOTA. Los objetivos específicos son: (i) apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por la Pandemia COVID-19 y los dos huracanes ETA e IOTA, en el período durante la recuperación; y (ii) preservar el capital humano de las personas afectadas por la crisis del coronavirus (¶1.31).			
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: El Organismo Ejecutor deberá presentar evidencias de que: (i) el Reglamento Operativo del Programa (ROP) haya sido aprobado por la SEDIS en los términos previamente acordados con el Banco; (ii) la SEDIS y BANHPROVI hayan firmado un convenio interinstitucional definiendo los roles y funciones de cada institución para coordinar la ejecución de los recursos del Subcomponente 1.3; (iii) se haya creado la Comisión Especial para la Entrega del Bono Vida Mejor (BVM); (iv) que la SEDIS haya formulado con BANHPROVI la estrategia y el Plan Maestro para la Entrega del BVM 2021; (v) se haya aprobado el Plan de Apoyo a la Sostenibilidad del Programa BVM por el Comité Técnico del PBVM; y (vi) la SEDIS haya contratado los especialistas claves para el fortalecimiento de la Unidad Coordinadora del Programa Apoyo al Sistema Integral de Protección Social (5008/BL-HO) Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP)/ Sub Secretaría de Integración Social (SSIS) (Especialista en Adquisiciones y Especialista en Monitoreo). (¶3.23).			
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.			
Alineación Estratégica			
Desafíos ^(d) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> DI <input type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/> ES <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1), el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico y social.** A pesar de tener entre 2010 y 2019 una de las economías más dinámicas de la región¹, no se ha logrado reducir de manera sostenida la pobreza y pobreza extrema² en Honduras³. Este mismo patrón se encuentra analizando la serie de pobreza con las líneas de pobreza actualizadas⁴ en 2019⁵. Con un Coeficiente de Gini de ingresos de 50,5, es uno de los países más inequitativos de América Latina y el Caribe (ALC)⁶. Además de tener un alto nivel de pobreza extrema, el país tiene una de las tasas de informalidad más altas con solo 17% de la población contribuyendo a seguridad social. La mayoría de la población no tiene acceso a mecanismos de aseguramiento frente a choques económicos.
- 1.2 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó a la enfermedad COVID-19, causada por el virus que afecta las vías respiratorias, novel-Coronavirus o nCoV-2019, como una pandemia. Al 7 de mayo de 2021, se han registrado 156.436.157 casos de coronavirus (SARS-CoV-2) y 3.259.592 muertes, con una tasa de letalidad de 2,1%. Los primeros casos en ALC se reportaron a finales de febrero del 2020, desde entonces los casos han crecido de manera acelerada, reportándose, al 7 de mayo del 2021, 29.455.857 casos confirmados de COVID-19 y 942.955 muertes, con un índice de letalidad de 3,2%⁷. En Honduras, los primeros casos fueron diagnosticados en la primera quincena de marzo del 2020, desde entonces han sido confirmados, 217.635 casos y se han registrado 5.502 muertes, con una tasa de letalidad de 2.5%⁸.

¹ Entre 2010-2019, el crecimiento económico anual promedio del país fue de 3.64%, superior al de América Latina y el Caribe (2.03%). Fondo Monetario Internacional (FMI), Perspectivas de la Economía Mundial, 2021.

² En 2018, 61,9% de los hogares hondureños vivían por debajo de la línea de pobreza, de estos el 38,7% en pobreza extrema; el mínimo alcanzado en el periodo fue de 58% en 2007, y su máximo en el 2012 con el 66%. (INE 2019).

³ El crecimiento económico de Honduras es poco inclusivo. Comparado con ALC, Honduras tiene una de las [elasticidades de pobreza extrema](#) y no extrema más bajas, con -65,53 y -28,81, comparado con el promedio regional de -163,45 y -104,47.

⁴ Con acompañamiento técnico del Banco y el Banco Mundial (BM), las autoridades del gobierno fortalecieron en 2019 la metodología para la medición de pobreza monetaria, incluyendo variables adicionales para mejorar el cálculo del ingreso de las personas y la clasificación de poblaciones urbanas y rurales. Se actualizaron las líneas de pobreza extrema con base en los requerimientos calóricos, utilizando la Tabla de Composición de Alimentos del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (2018) y los precios de la canasta básica de alimentos de la población de referencia. Se utilizaron los datos de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares más reciente (1998). <https://www.ine.gob.hn/V3/imag-doc/2020/01/Enero-2020-Cifras-Revisadas-Pobreza-en-Honduras-30-enero.pdf>

⁵ Analizando la serie de pobreza con las líneas de pobreza actualizadas en 2019, entre 2014 y 2018, las incidencias de pobreza y pobreza extrema se han incrementado en el área rural de 49,1% a 55,2% y 27,3% a 32,1%, mientras que en el área urbana se han reducido de 40,4% a 33%, y 16,6% a 9,7%, respectivamente. expresado como porcentaje de hogares. Aún no se ha publicado las estimaciones para 2019. Ibid.

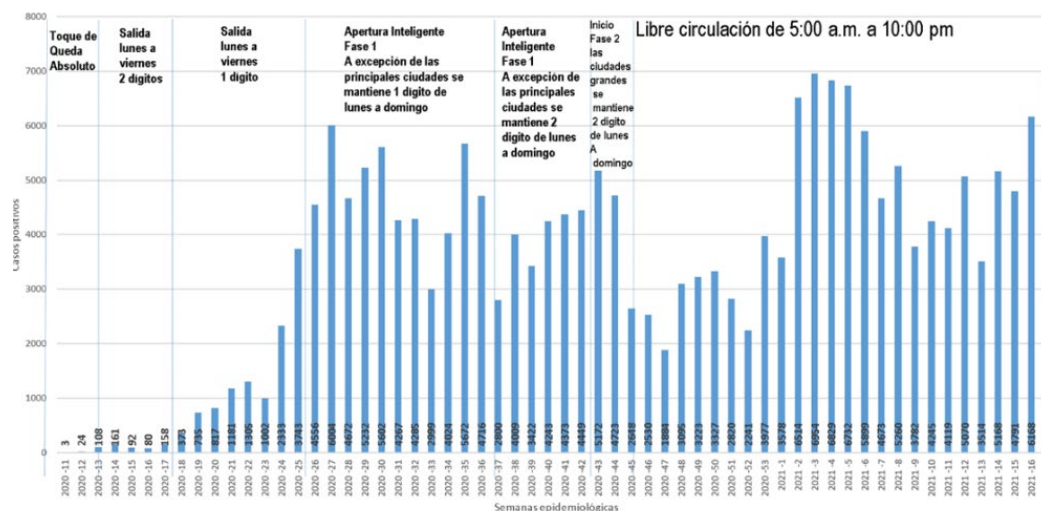
⁶ Indicadores de Desarrollo. https://data.worldbank.org/indicador/SI.POV.GINI?name_desc=false.

⁷ Datos del Johns Hopkins Coronavirus Resource Center .

⁸ Sistema Integrado de Información en Salud de la Secretaria de Salud de Honduras.

- 1.3 Ante la pandemia, el Gobierno de Honduras (GOH) emitió una declaración de emergencia el 10 de febrero de 2020⁹ y el estado de excepción el 15 de marzo del 2020¹⁰, con disposiciones de toque de queda al nivel nacional cada vez más estrictas¹¹. En la misma fecha de la declaración de emergencia, se activó el Sistema Nacional de Gestión de Emergencias y Riesgos (SINAGER)¹², órgano interinstitucional con la responsabilidad de coordinar y conducir la respuesta a la emergencia por la pandemia. Las medidas de distanciamiento social tuvieron como fin desacelerar la curva exponencial de contagio, espaciar los casos que requieren hospitalización y ganar tiempo para reorganizar y preparar los servicios de unidades de cuidados intensivos y cuidados intermedios. Estas medidas fueron flexibilizadas y se permitió libre circulación a partir del mes de julio del 2020.
- 1.4 Desde finales del 2020 se observa un sostenido aumento en la tendencia de nuevos casos confirmados y muertes diarias por COVID-19 como se visualiza en la siguiente gráfica.

Gráfica 1: Casos positivos de COVID-19 por semana epidemiológica (marzo 2020-abril 2021)



Fuente: Construcción propia a partir de datos de la Unidad de Vigilancia de la Salud 30 abril 2021.

- 1.5 En noviembre del 2020 el Programa Ampliado de Inmunizaciones de la Secretaría de Salud elaboró un plan de vacunación, que incluye entre otros la adquisición de vacunas, compra de equipo para cadena de frío, una estrategia de comunicación

⁹ PCM-005-2020 de fecha 10 de febrero de 2020, reformado de conformidad al Decreto Ejecutivo Número PCM-016-2020.

¹⁰ Decreto Ejecutivo No. PCM-021-2020 de fecha 15 de marzo del 2020, reformado mediante PCM-022-2020 de fecha 21 de marzo del 2020.

¹¹ Según estas disposiciones, escuelas y negocios fueron cerrados, y la circulación solo fue únicamente permitida para actividades esenciales, durante el toque de queda (17:00 - 7:00hrs). Toda circulación de vehículos y personas estuvo restringida a un solo día por semana de acuerdo con el último número de su tarjeta de identificación personal.

¹² El [SINAGER](#) es una instancia creada por Decreto Legislativo No 01-2010 y que comprende a 21 organizaciones del gobierno central, órganos desconcentrados y descentralizados del gobierno, así como las entidades autónomas, la empresa privada, las organizaciones obreras y campesinas, las diferentes organizaciones de desarrollo reconocidas en el país y todas aquellas organizaciones de la sociedad civil. Activada mediante Decreto Ejecutivo en Consejos de Ministro. PCM-005-2020.

y el apoyo logístico, entre otros. En cuanto a la vacunación contra el COVID-19, Honduras, a través de la iniciativa COVAX/GAVI y de contratos bilaterales y algunas donaciones, ha reservado dosis para el 81,5%¹³ de su población adulta, pero a la fecha solo ha recibido un número limitado de dosis y solamente ha podido administrar 0,65¹⁴ dosis por cada 100 habitantes, hasta ahora la tasa de vacunación más baja de América Latina. Esto supone un importante reto para reiniciar actividades económicas, educativas y reducir los contagios, hospitalizaciones y muertes por COVID-19.

- 1.6 **Crisis amplificada.** Las dificultades de controlar la pandemia y sus efectos socioeconómicos se exacerbaban por el impacto de dos huracanes de categoría 4 (ETA e IOTA) que golpearon al país por dos semanas consecutivas en noviembre 2020¹⁵. Durante este período, fue difícil implementar las restricciones y medidas de bioseguridad, exacerbando la propagación del virus. Además, los efectos de ambas tormentas abarcaron todo el territorio nacional provocando cuantiosas pérdidas en el sector productivo, infraestructura vial, equipamiento social, agua y saneamiento, red de comunicaciones, transporte terrestre y aéreo. Según cifras de la Comisión de Contingencias, los dos huracanes afectaron a 3,9 millones de personas (más de 40% de la población del país), que vieron interrumpida la prestación de servicios públicos (como luz, agua, entre otros), las actividades comerciales o laborales, o quedaron temporalmente aisladas¹⁶.
- 1.7 **Problemática socioeconómica.** En 2020, a raíz de la pandemia e impactos de las tormentas ETA e IOTA, Honduras sufrió una fuerte caída en su actividad económica y un deterioro fiscal. El Banco Central estimó que la economía se contrajo 9% en 2020. Al mismo tiempo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estimó que los daños ocasionados por las tormentas tropicales de noviembre corresponden 8,0% del PIB. Por el lado fiscal, el déficit del sector público no financiero en 2020 llegó a 5,6% del PIB (el mayor desde 2013). La evolución de la pandemia y el lento ritmo de vacunación hace incierta la proyección de una moderada expansión de 3,8% del PIB para 2021. Adicionalmente, el reducido espacio fiscal y rigidez presupuestaria limita la capacidad de respuesta del sistema de protección para mitigar los efectos sociales de la crisis, detallados a continuación.
- 1.8 A pesar de que aún no se cuenta con cifras oficiales de pobreza, aplicando las líneas de pobreza actualizadas se proyecta como efecto de la crisis un aumento entre 2020 y 2021 de la pobreza total en áreas urbanas de 38% al 44% y pobreza extrema de 15% al 19%, y en áreas rurales un incremento de la pobreza total de 52% a 59% y pobreza extrema de 30% a 36%. A nivel nacional, se estima que un total de 100.000 hogares entraron en situación de pobreza extrema; el 86% de estos hogares tienen niños. Además, en este período la brecha de la pobreza

¹³ Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), SESAL, Honduras. 6 de mayo 2021.

¹⁴ Ídem.

¹⁵ El 6 de noviembre se declaró Estado de Emergencia en todo el territorio nacional, debido a los efectos de las lluvias provocadas por la "Tormenta Tropical Eta"; en respuesta a la proximidad del huracán Iota, se ampliaron acciones para incluir otros fenómenos climáticos (Iota) que ocasionaran daño a la infraestructura productiva del país a nivel nacional." (Decretos Ejecutivos Números PCM-109-2020; PCM-112-2020; y PCM-116-2020 y publicados en noviembre 2020).

¹⁶ Plan para la Reconstrucción y el Desarrollo Sostenible – PRDS. Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG), versión marzo 2021.

extrema aumentó a nivel nacional, de 39 a 41¹⁷ (ver [Simulación BVM](#)). En este período, se estima que ha incrementado la inseguridad alimentaria, proyectando que tres millones de habitantes estarían en crisis alimentaria¹⁸, dada la pérdida de empleos¹⁹, la tendencia al aumento de precios de los granos básicos, y las restricciones de movilidad que han limitado el acceso a fuentes de trabajo formal e informal.

- 1.9 Además, la crisis ha afectado desproporcionalmente a las mujeres. La pandemia provocó una crisis con efectos como aislamiento forzoso, temor por el virus, ansiedad por la pérdida de ingresos y sobrecarga de trabajo con las labores de cuidado del hogar, generando tensión y conflictos en las familias. Esto incrementó el riesgo de violencia doméstica (VD) y violencia intrafamiliar (VIF), principalmente contra las mujeres y niñas. En 2020, 87% de las víctimas de VD y 78% de las víctimas de VIF fueron mujeres respectivamente²⁰, y, en el ámbito de la VIF, se observa un aumento importante en 2020 en comparación de 2019 de casos de niñas/os de 15 años o menos y en adultos mayores²¹. Además, en el ámbito laboral, la crisis afectó especialmente al sector de micro, pequeñas y medianas empresas en el cual las mujeres tienen una alta representación. Lo anterior se resume en un aumento desproporcionado durante la pandemia de la incidencia de pobreza extrema en hogares con jefatura femenina de 26% en comparación con un 19% en hogares con jefatura masculina²².
- 1.10 **Respuesta a la crisis.** Para enfrentar la emergencia nacional, la fuerte contracción económica y el deterioro de condiciones sociales, el GOH implementó un plan de auxilio económico compuesto de varias medidas incluyendo: el congelamiento de precio de la canasta básica; suspensión por tres meses al pago de las cuotas de financiamiento sin afectación del récord crediticio; tasas subsidiadas con condiciones financieras flexibles para promover la reactivación agrícola (Agrocrédito) y microempresas (Crédito Solidario). También, el GOH puso en funcionamiento programas específicos de protección social para la población más vulnerable que combinan la entrega de alimentos y transferencias monetarias. Por ejemplo, mediante la Operación Honduras Solidaria se entregaron alimentos y kits de aseo a 292 municipalidades. Se implementó la transferencia Bono a Cuenta Propistas, dirigido a microempresarios afectados por las medidas de contención social; este beneficio consta de un apoyo financiero dirigido a 260.000 personas. También, se financió el Bono Único, entregado por

¹⁷ Estas simulaciones son de la plataforma CRITERIA analizando la EHPMP 2019 con estimaciones de pobreza en 2020 proyectado por el BM con el INE.

¹⁸ Esta población estaría en fase 3 según los datos de la clasificación de la inseguridad alimentaria por fases (CIF por sus siglas en inglés). Comparado con los datos de la CIF de julio 2020 (1.65 millones), resulta al menos 1.4 millones de personas pasaron a fase de crisis de inseguridad alimentaria como resultado de los huracanes. PRDS-SCGG 2021.

¹⁹ Principalmente en el sector informal, turismo, industria, construcción, maquila, transporte y agrícola. Análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda, Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Honduras, febrero 2021.

²⁰ Las denuncias de estas violencias recibidas en el 911 aumentaron en abril y mayo 2020, período que coincide con la adopción de medidas de confinamiento por COVID-19 y luego se dio otro repunte de agosto-noviembre y en diciembre de 2020. Infosegura, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) 2021.

²¹ Análisis sobre Seguridad Ciudadana en 2020 Centroamérica y la República Dominicana. Presentación de análisis 2020, Datación, consultada en: <https://infosegura.org/2021/04/23/presentacion-de-analisis-2020-datacion/> el 26 de abril de 2021.

²² Critería 2021.

una sola vez, a través de un bono electrónico canjeable por alimentos, medicinas y/o insumos médicos, beneficiando a cerca de 260.000 personas en el país durante tres meses. (Ver [EEO#2](#) resumen de decretos).

- 1.11 **Programa Bono Vida Mejor.** En adición a las medidas especialmente diseñadas para responder a la crisis, el GOH cuenta con su principal programa de protección social: el Programa Bono Vida Mejor (PBVM). Originalmente creado en 2010 como “Bono 10.000”, el PBVM es ejecutado por la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social (SEDIS) mediante la Sub Secretaría de Integración Social (SSIS) y es pilar central de la Estrategia Vida Mejor (EVM), que desde 2014 representa el piso de protección social en Honduras para las familias en extrema pobreza. El PBVM tiene un doble objetivo de proteger el consumo de los hogares beneficiarios, además de promover la acumulación de capital humano y la extensión de oportunidades para el acceso a educación, salud y nutrición²³. El PBVM consiste en otorgar una Transferencia Monetaria Condicionada (TMC) al cumplimiento de corresponsabilidad en salud²⁴, educación²⁵ y nutrición. Evaluaciones de impacto del PBVM han mostrado el éxito de este programa al aumentar la demanda de los servicios de salud y educación y en contribuir al mejoramiento de los resultados en salud, educación y alivio de la pobreza^{26,27}.
- 1.12 El PBVM tiene dos dominios, uno urbano y uno rural, con diferentes corresponsabilidades y estructura de las transferencias²⁸. En 2020, la cobertura programada del PBVM fue 335.471 hogares, que representa un estimado de 53% de los hogares en extrema pobreza monetaria con menores de 18 años; el 85% de los hogares del PBVM son del área rural²⁹. Considerando la naturaleza de la emergencia y la interrupción de servicios de salud y educación, el PBVM, al igual que otros programas de TMC en la región, suspendió en 2020 y 2021 el monitoreo de cumplimiento de las corresponsabilidades de salud y educación, priorizando la

²³ Las transferencias monetarias en sí deberán aumentar el uso de servicios de salud y educación por el “efecto ingreso”; sin embargo, la evidencia demuestra que la comunicación clara y el monitoreo de las corresponsabilidades aumenta este impacto (Baird et al., 2014).

²⁴ En un periodo de 18 meses, dos atenciones en salud para niños menores a 24 meses, y una atención para niños entre 24 meses y 60 meses.

²⁵ Matrícula de niños entre 6 y 18 años en el ciclo de educación correspondiente, cumpliendo una asistencia mínima (80%).

²⁶ En 2016-2017, se realizó una evaluación experimental de impacto del PBVM que encontró: en niños menores a cinco años, un incremento en asistencia a controles en centros de salud de 11,3 puntos porcentuales (pp) (+45%); una reducción de 3,8pp (-22%) de la enfermedad diarreica aguda, una reducción en 4,6pp (-12%) en infección respiratoria y reducción de 1,8pp (-17,6%) en desnutrición global (peso para edad); un aumento en la matrícula de 5,1pp (+8,3%) en 2016 en el tercer ciclo de educación básica (TCEB), y una reducción de 2,5pp (-4,6%) en extra edad; y una caída de 12pp (17%) en pobreza extrema monetaria ([EEO#3](#))

²⁷ Fiorella Benedetti & Pablo Ibararán & Patrick J. McEwan, 2016. "Do Education and Health Conditions Matter in a Large Cash Transfer? Evidence from a Honduran Experiment," Economic Development and Cultural Change, University of Chicago Press, vol. 64(4), pages 759-793.

²⁸ Los criterios de elegibilidad del dominio rural son hogares rurales en extrema pobreza con niños hasta 18 años. Los criterios de elegibilidad del dominio urbano son hogares urbanos en extrema pobreza con niños entre 8 y 30 años. En 2019, el PBVM unificó para los dos dominios los procesos claves para la emisión de planillas, convocatoria, y entrega del bono, el seguimiento y registro de corresponsabilidad educativos.

²⁹ En 2019, el Banco Mundial aprobó un préstamo de US\$30 millones para financiar el PBVM urbano en los principales municipios del país.

protección del consumo de los hogares³⁰. De acuerdo con simulaciones, la transferencia del BVM a los hogares beneficiarios reduce la intensidad de la pobreza extrema en el área rural en 6,8 puntos porcentuales, (17% de la brecha), y en 2,4 puntos porcentuales, (6% de la brecha), en las áreas urbanas³¹.

- 1.13 A continuación, se describe la estructura del PBVM aplicado a hogares participantes en zonas rurales.

Cuadro I-1. Monto de la transferencia del BVM Dominio Rural por hogar (US\$)*

Periodo	Básico	Salud		1º y 2º Ciclo Educación Básica		TCEB	
				1º a 6º grado		7º a 9º grado	
		1 niño(a)	2 niños (as) o más	1 niño(a)	2 niños (as) o más	1 niño(a)	2 niños (as) o más
Anual	160,8	52,80	60	52,8	60	100,8	139,2
Mensual	13,4	4,4	5	4,4	5	8,4	11,6

*El monto del BVM que corresponde a cada hogar se calcula con base en la composición de los miembros del hogar, su edad y grado educativo. El monto anual se calcula multiplicando el monto mensual por 12.

Fuente: Manual Operativo del PBVM, aplicando la tasa de cambio de 25 lempiras/\$1USD.

- 1.14 A lo largo del tiempo, con el apoyo del Banco³², se han introducido innovaciones para fortalecer el marco operativo del PBVM³³. El programa tiene una maduración institucional con reglas claras establecidas en el Manual Operativo del PBVM ([EEO#4](#)) sobre el uso de los recursos, la medición de las corresponsabilidades, la selección de beneficiarios utilizando algoritmos de focalización; procesos que están sujetos a auditoría externa. En 2021 se logró la certificación externa del Sistema de Gestión de Calidad para el PBVM, aplicando la normativa ISO900:2015³⁴. El PBVM es uno de los programas de TMC mejor focalizados en

³⁰ Se suspendió en forma temporal la certificación de corresponsabilidades de educación y salud para la entrega del BVM mediante Acta 002-2020 aprobado por el Comité Técnico del PBVM, citando el Artículo 34 del Manual Operativo del Programa que faculta dicha suspensión ante la ocurrencia de desastres naturales, sociales o epidemiológicos oficialmente declarados por el Poder Ejecutivo, que impidan la presentación de servicios o la asistencia de los hogares participantes para cumplir su corresponsabilidad. Mientras persista la declaración de emergencia el Comité está facultado a continuar con la suspensión de la certificación de corresponsabilidades; una vez superada dicha emergencia la operatividad del programa deberá retornar a la normalidad.

³¹ Criterio, abril 2021.

³² Segunda operación para Programa de Apoyo Integral a la Red de Protección Social (2372/BLHO), Programa de Apoyo a la Red de Protección Social (2737/BL-HO), Programa de Apoyo a la Red de Protección Social II (2937/BL-HO), Programa de Apoyo al Sistema de Protección Social I (3371/BL-HO), y Programa de Apoyo a la Red de Inclusión Social con Prioridad en Occidente (3723/BL-HO).

³³ El programa cuenta con dos evaluaciones de impacto que permitieron mejorar su diseño y desarrollar capacidad institucional para gestionar este tipo de evaluación. Además, se logró mejorar la gestión de información administrativa que permite el seguimiento de los alumnos y automatizar la certificación de corresponsabilidades a través de la integración de datos del Sistema de Administración de Centros Educativos de la Secretaría de Educación. Se avanzó con la aplicación de tecnología para usar aprendizaje automático (machine learning) al digitalizar los registros impresos del Sistema Nominal de Vacunación para monitorear la corresponsabilidad en salud. Se fortaleció la atención a los hogares del PBVM mediante la apertura de Oficinas de Atención al Participante.

³⁴ Se abarcan los siguientes procesos: (i) cruce de Información de hogares con el CENISS; ii) generación de planillas para entregas de la TMC; (iii) verificación de la integridad de los datos de los beneficiarios con los sistemas nacionales utilizados; (iv) calendarización de entregas de la TMC; (v) convocatoria a hogares para entrega de la TMC; (vi) operativos de entregas de la TMC; (vii) liquidación de entrega del TMC; (viii) atención a Participantes del PBVM a nivel central y departamental; (xi) programación y ejecución de capacitaciones; (xii) comunicación del Programa a los participantes; (xiii) capacitaciones a

la región, con una de las menores tasas de filtración de beneficios a los no pobres³⁵. En 2019, el Centro Nacional de Información del Sector Social (CENISS) aplicó la Ficha Social Única (FSU)³⁶ a más de 1.000.000 de hogares que integran el Registro Único de Participantes (RUP)³⁷, y se aprobó el nuevo algoritmo de focalización, permitiendo en 2020 recertificar a los hogares del PBVM e incorporar nuevos hogares según su nivel de pobreza extrema³⁸.

- 1.15 El BVM está parcialmente financiado por ingresos fiscales del Gobierno mediante el Fondo para la Reducción de la Pobreza (FRP), creado después de la reforma fiscal de 2018 mediante el Decreto Ejecutivo No. 021/2018 que estableció una asignación de al menos el 10% del FRP para el PBVM. Como resultado, el financiamiento del PBVM dominio rural con recursos fiscales del FRP aumentó de cero en 2017 a 38% en 2018, y en 2019 llegó al 80%, representando una asignación del 15,5% del FRP³⁹. Estas medidas fueron apoyadas por la serie programática Programa de Apoyo en Reformas de Protección Social I y II (4613/BL-HO y 4877/BL-HO). (Ver [Evolución del financiamiento por fuente](#)).
- 1.16 También con el apoyo del Banco⁴⁰ se han implementado estrategias complementarias al PBVM. Se diseñó e implementó una primera etapa del Programa ¡Cúdate!: Una Guía de Salud y Bienestar (¡Cúdate!)⁴¹, dirigido a las titulares del PBVM y sus parejas⁴² para reforzar la promoción de salud y las relaciones equitativas de género en el hogar. La capacitación incluye módulos sobre la salud sexual y reproductiva, la promoción de responsabilidades compartidas en la planificación familiar y el cuidado infantil, y la prevención de la VD y VIF. Adicionalmente, se implementó la iniciativa Emprendiendo una Vida Mejor (EoVM) con el apoyo de Fundación Capital para probar y evaluar intervenciones que pudieran impactar de forma sostenida la protección del consumo y la eventual generación de ingresos de los hogares rurales más pobres. Mediante esta iniciativa, 845 hogares del PBVM recibieron, además del BVM, una transferencia monetaria por un monto de US\$350, junto con entrenamiento en

los hogares del Programa; (xiv) comunicación del Programa a personal de campo; (xv) capacitaciones a personal de campo del Programa.

³⁵ Las transferencias monetarias han sido capaces de llegar a los pobres de ALC. División de Protección Social y Salud. Resumen de Políticas N° IDB Políticas N°IDB-PB- 246. BID. Octubre 2015.

³⁶ El CENISS realiza la selección de participantes de los programas de protección social, incluyendo del PBVM, con base en el levantamiento de información a los hogares, utilizando la FSU. Se aplica un algoritmo que genera un índice de bienestar de los hogares y los clasifica por nivel de pobreza.

³⁷ Para cada hogar se calcula el umbral de pobreza y su posición con respecto a los demás hogares registrados en el RUP, con lo que será factible ordenarlos de mayor a menor índice de pobreza y de esta forma priorizar las intervenciones de acuerdo con la disponibilidad de recursos. Además de lo anterior, la caracterización permitirá identificar las medidas de atención que requiere cada hogar para mover sus indicadores básicos de desarrollo.

³⁸ Con recursos del “Programa de Apoyo al Sistema Integral de Protección Social” (5008/BL-HO) , el GOH está actualizando el modelo de focalización para adecuar el algoritmo para corresponder a las líneas de pobreza actualizadas, aprovechando asistencia técnica de inteligencia artificial y Big Data para reducir los errores de inclusión.

³⁹ En años anteriores se dificultó el pago completo del BVM a pesar de los esfuerzos gubernamentales de absorber el financiamiento con fondos nacionales, exacerbado por el cierre simultaneo de varios programas de cooperación externa.

⁴⁰ El programa 3723/BL-HO y el programa 3371/BL-HO.

⁴¹ Desde 2016, se ha expandido el piloto a 49 comunidades y 868 parejas del PBVM.

⁴² Se seleccionan parejas que pertenecen a aldeas con altas tasas de pobreza extrema e índices de violencia doméstica e intrafamiliar, embarazo en niñas y adolescentes y tasas de mortalidad prenatal y postnatal.

emprendimiento y educación financiera, todo para mejorar los ingresos de los hogares. Un año después de la intervención, la evaluación externa de esta experiencia piloto encontró importantes aumentos en el consumo y ahorro de los hogares, impactos en su generación de ingreso y un efecto positivo con respecto a la equidad en los roles de género, aumentando la resiliencia de los hogares en el contexto de la pandemia⁴³.

- 1.17 Desde el inicio del PBVM, se ha realizado el pago de la transferencia a través de “cajeros móviles” que pagan las transferencias mediante la distribución de efectivo en eventos masivos, reuniendo a los hogares BVM de varias aldeas en un punto predefinido. Este mecanismo permite llegar a comunidades de difícil acceso, en donde los servicios bancarios son limitados o no existen. En los últimos años, la SSIS ha realizado varios pilotos para modernizar el pago del PBVM, utilizando diferentes canales (cooperativas, bancos privados y billetera electrónica). A pesar de tener resultados satisfactorios en su implementación, tanto para el usuario como para el programa⁴⁴, fue difícil escalar las experiencias piloto debido a que los proveedores de servicios financieros individualmente no contaban con la cobertura necesaria para atender a toda la población participante del PBVM; tampoco existía una herramienta tecnológica para integrar los diferentes canales de pago.
- 1.18 En 2020, frente a las restricciones de movilidad y medidas de bioseguridad de la pandemia, se dificultó pagar el BVM mediante los cajeros móviles que, dada su naturaleza contribuyen a la conglomeración de personas, generando un posible riesgo de contagio. En este contexto el GOH decidió implementar a través del banco estatal, Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI), una [plataforma de pago G2P](#) (*government to people*), integrando múltiples canales (bancos, cooperativas, etc.)⁴⁵. En el corto plazo, esta solución permite dispersar fondos en forma de efectivo, retirando toda la transferencia de una vez (*cash out*), mientras que en el mediano plazo tiene la función de servir como billetera electrónica y promover la inclusión financiera. Durante 2020, BANHPROVI integró a su plataforma una red de sucursales y corresponsales no bancarios con una potencial cobertura en 71% de los municipios focalizados por el PBVM. Esto generó una fuerte capacidad de pago de 20.000 transacciones diarias en las 254 agencias bancarias integradas a la plataforma con una conexión en tiempo real⁴⁶. Sin embargo, el paso de los dos huracanes desfasó la activación de los canales de pago integrados en la plataforma (cooperativas de ahorro y crédito, la billetera electrónica de Tigo Money, y agentes corresponsales), limitando la cobertura, especialmente en las áreas rurales.

⁴³ La estrategia piloto EoVM incrementó el consumo del hogar en 9.96% (US\$44.63) encontrando incrementos en varios rubros significativos como transporte y alimentos, que presentan incrementos de 32.63 (US\$9.13) y 18.67% (US\$46.94). También incrementó significativamente los ingresos de los hogares, pasando de US\$8.23 a US\$ 28.48 de ingresos mensuales (342.2% de incremento).. Ver enlace [Emprendiendo una Vida Mejor](#) para mayor detalle. Evaluación Final, Universidad de los Andes, abril 2021 (versión preliminar).

⁴⁴ Nota Técnica BID: “En búsqueda de la eficiencia y la inclusión financiera con el pago de transferencias de ingreso: Un estudio del costo-efectividad de mecanismos de pago en el Programa Bono 10,000 en Honduras”. Luis Tejerina, Pablo Ibarrarán, Fiorella Benedetti y Barbara Buchbinder.

⁴⁵ Mediante Decreto Legislativo No. 33-2020, el GOH delegó a BANHPROVI la dispersión de fondos de protección social y para la reactivación económica en respuesta a COVID-19.

⁴⁶ Estrategia de Cambio Transferencia Monetaria Condicionada Bono Vida Mejor – Plataforma BANHPROVI Múltiples Canales de Pago 2020. Sistematización del Caso. M. Garcia, enero 2021.

- 1.19 Por otra parte, dado que BANHPROVI ha contratado el servicio de la plataforma, se dificulta realizar ajustes a la misma. Por ende, BANHPROVI prevé desarrollar su propia plataforma para asegurar mayor sostenibilidad y capacidad de respuesta, así como reducir los costos de transacción. Además, BANHPROVI ampliará cobertura, creando sus propias agentes corresponsales a través de pulperías, farmacias y otros negocios, en lugares sin servicios financieros. BANHPROVI y la SSIS también acordaron implementar en 2021 una tarjeta de pago a los hogares sin celular⁴⁷.
- 1.20 Con la implementación de la nueva plataforma de pago, se dio un salto en la modernización del mecanismo de pago del BVM. La SSIS/SEDIS modificó en 2020 los procesos operativos del PBVM, informando a los hogares participantes sobre el nuevo mecanismo de pago, realizando convocatorias controladas, e implementando las medidas de bioseguridad acordadas con SINAGER para realizar el pago⁴⁸. Además, para hacer más accesible el servicio de pago a los participantes, la SSIS implementó una estrategia de cobertura extendida en la cual direccionan los hogares a los puntos de pago más cercanos.
- 1.21 Como resultado de la crisis económica causada por la pandemia y los efectos de los huracanes, en 2020 el FRP sufrió una reducción presupuestaria, pues desde su creación depende de la recaudación del impuesto sobre ventas⁴⁹. Como resultado, en 2020 la asignación de fondos nacionales al BVM se redujo de US\$37.9 millones a US\$26.2, equivalente al 15% del FRP, generando una brecha en financiamiento para el BVM⁵⁰. En 2021, se proyecta otra brecha de financiamiento del PBVM, dada la reducción esperada en la recaudación del FRP producto de la crisis económica. Aun manteniendo el 10% del monto proyectado del FRP para 2021, se estima la asignación de fondos nacionales al BVM en el orden de US\$18 millones, representando una reducción de 55% de la asignación en 2019⁵¹ [Fondo para la Reducción de la Pobreza](#).
- 1.22 Como resultado del desfase en la incorporación de todos los canales de pago de la nueva plataforma de pago, junto con la brecha en financiamiento y espacio presupuestario para el pago del BVM, sólo se logró pagar el 61% de los hogares BVM programados para 2020, con la mayor brecha en el área rural, (55% de los hogares programados).
- 1.23 En este contexto de crisis socioeconómica y restricciones fiscales, el GOH ha solicitado recursos del Banco y del Banco Mundial para cubrir el déficit en financiamiento. En respuesta, en 2020, el Banco acordó aumentar en US\$8 millones la ejecución del programa 5008/BL-HO⁵² para financiar a 34.000 hogares rurales participantes del PBVM. En 2021, este préstamo desembolsará un tercio

⁴⁷ El 60% de los hogares rurales en extrema pobreza tiene un celular según la EPHPM 2019.

⁴⁸ Estas incluyen el uso de mascarilla, no hacerse acompañar de niños ni adultos mayores a las agencias bancarias, y considerar el distanciamiento físico necesario.

⁴⁹ El Decreto Legislativo 290-2013 dispone que el FRP sea alimentado por impuestos indirectos generales para redistribuirlos por medio de programas sociales como el PBVM. La crisis socioeconómica de 2020 expuso la vulnerabilidad del FRP a choques económicos, requiriendo considerar mecanismos adicionales para complementar su financiamiento en forma contra cíclica.

⁵⁰ En este contexto fiscal, en 2020 el GOH definió pagar solo 8 meses del BVM, excepto en zonas afectadas por los huracanes.

⁵¹ Circular No. CGG-GS-005-2021.

⁵² Programa de Apoyo al Sistema Integral de Protección Social (5008/BL-HO).

de sus recursos para fortalecer el sistema de protección social, incluyendo el financiamiento del BVM (ver ¶1.25). Los otros dos programas 3371/BL-HO y 3723/BL-HO⁵³ apoyando el BVM están en proceso de cierre. Para ayudar de cubrir el requerimiento en el financiamiento, se acordó adelantar la programación y preparación de la presente operación. Por su parte, el Banco Mundial está preparando un préstamo de financiamiento adicional de US\$70 millones⁵⁴ para este año para financiar el BVM urbano y rural en los municipios focalizados del préstamo aprobado por el BM en 2019.

1.24 Justificación y estrategia. Para compensar la pérdida de ingresos como consecuencia de la crisis económica global, regional y nacional de Honduras causada por la pandemia, y exacerbados por los huracanes ETA e IOTA, la presente operación apoyará la implementación del principal programa de protección social en Honduras, el PBVM, garantizando el financiamiento de un cuarto de los hogares programados rurales⁵⁵. Con esta operación, se fortalecerá la plataforma de pago G2P para ampliar su cobertura y facilitar el pago del BVM en las áreas rurales. Se expandirá el Programa Cuídate para promover la salud sexual, reproductiva e implementar acciones de prevención de VD y VIF contra las mujeres y niñas/os. Se expandirá el programa EoVM para aumentar el consumo de los hogares más pobres rurales participantes del PBVM, y sentar las bases para la generación de ingreso durante el periodo de recuperación de la pandemia.

1.25 Relación con otras operaciones del Banco. Esta operación complementa varios programas financiados por el Banco que contribuyen a la consolidación y expansión del modelo integral para atención a los hogares en extrema pobreza, impulsado por la EVM, principalmente ampliando el acceso a servicios básicos de salud y educación básica. El “Programa de Apoyo al Sistema Integral de Protección Social” (5008/BL-HO) se construye sobre los avances del “Programa de Apoyo al Sistema de Protección Social I” (3371/BL-HO) y del “Programa de Apoyo a la Red de Inclusión Social con Prioridad en Occidente” (3723/BL-HO), y financia un importante componente para el fortalecimiento operativo e institucional del PBVM, a nivel central y en territorio. Junto con el “Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal” (4619/BL-HO)⁵⁶, financia el fortalecimiento de la calidad de la oferta de servicios de salud a través del Modelo de Gestión Descentralizado, priorizando los servicios maternos infantiles. También, en conjunto con el programa “Mejora de la Calidad Educativa para Desarrollar Capacidades para el Empleo: Proyecto Joven” (4449/BL-HO)⁵⁷, financia el fortalecimiento de la oferta y calidad de servicios educativos,

⁵³ Programa de Apoyo al Sistema de Protección Social I (3371/BL-HO), y Programa de Apoyo a la Red de Inclusión Social con Prioridad en Occidente (3723/BL-HO).

⁵⁴ Este préstamo se adiciona al préstamo de US\$30 millones aprobado en 2019, que focaliza los municipios principales del país, priorizando San Pedro Sula, Choloma y el Distrito Central.

⁵⁵ Durante 2021, se extenderá la suspensión de la verificación en el cumplimiento de las corresponsabilidades considerando que los centros escolares no están operando regularmente; sin embargo, el GOH ha implementado estrategias alternativas incluyendo plataformas virtuales, visitas domiciliarias y cuadernos de trabajo para continuar acceso a los servicios educativos.

⁵⁶ Este préstamo también financia iniciativas para mejorar la calidad de servicios de salud y la capacidad resolutoria de los hospitales, enfocando en las atenciones materno-infantiles.

⁵⁷ Además de ampliar la oferta educativa, este préstamo fortalece la calidad de la educación a través de la capacitación a los docentes y dotación de material didáctico a los centros educativos, y la implementación de educación digital.

priorizando el tercer ciclo de educación básica en los municipios más pobres del país. El programa se beneficia de la cooperación técnica regional “Apoyo al Desarrollo de Sistemas de Protección Social Integrales y Responsivos para la Resiliencia de los Hogares Vulnerables” (ATN/AC-18441-RG, ATN/MD-18440-RG, ATN/OC-18439-RG).

- 1.26 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco cuenta con una amplia experiencia en el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias de efectivo en ALC. La evaluación de estos programas ha mostrado que las transferencias monetarias son el instrumento más eficiente para redistribuir recursos y apoyar el consumo de las familias más vulnerables. Para responder a la crisis causada por la pandemia, la experiencia del Banco ha mostrado que es estratégico basarse en los sistemas de protección social existentes (sistemas y registros de beneficiarios) y privilegiar pagos por medio de cuentas bancarias u otros mecanismos (tarjetas prepagos y soluciones Fintech). Este permite la canalización eficiente y transparente de efectivo, evitando congregaciones⁵⁸. Estas experiencias han sido incorporadas en el “Subcomponente 1.1 Bono Vida Mejor” y el “Subcomponente 1.3 Plataforma de Pago”, y en otros programas que han sido aprobado en repuesta al COVID-19, aprovechando la modalidad para Apoyar a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus en más de 10 países⁵⁹. Por ejemplo, se ha apoyado el programa Renta Dignidad en Bolivia (5039/OC-BO), y el programa Bono de Contingencia (5031/OC-EC) en Ecuador en el marco de la operación “Apoyo a la Provisión de Servicios de salud y Protección Social en el Marco de la Pandemia de Coronavirus COVID-19” (5031/OC-EC) y ha financiado nuevos programas como “Apoyo a Redes de Protección Social para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus” en Belice (5056/OC-BL). En Ecuador, el Banco ha apoyado el uso de Big Data para minimizar la congregación mediante la asignación eficiente de puntos de pago a los beneficiarios de transferencias de efectivo (5031/OC-EC). En Panamá, la reformulación del proyecto “Programa de Saneamiento de los Distritos de Arraijan y La Chorrera – PSACH” (3799/OC-PN) utilizaría una plataforma tecnológica que permitirá utilizar cédulas de identidad como mecanismo de pago, con una cuenta virtual que podría ser utilizada en negocios afiliados⁶⁰.
- 1.27 **Lecciones aprendidas del PBVM.** También, el diseño del “Subcomponente 1.1 Bono Vida Mejor” se ha basado en evidencias de las evaluaciones de impacto del PBVM sobre la efectividad del modelo de focalización para llegar a los hogares en extrema pobreza, y proteger el consumo del hogar⁶¹. Teniendo en cuenta los resultados positivos de la evaluación de impacto de EoVM, financiada por el programa 3723/BL-HO, el “Subcomponente 1.2 Estrategias Complementarias”

⁵⁸ “Los mecanismos de pago digitales: Una guía para los proyectos de protección social durante pandemia”, <https://publications.iadb.org/es/los-mecanismos-de-pago-digitales-una-guia-para-los-proyectos-de-proteccion-social-durante-pandemias>

⁵⁹ Belice, Bolivia, Brasil, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Guyana, Haití, Panamá, Surinam, y Trinidad y Tobago.

⁶⁰ Esta solución recibió el Premio a la Excelencia de la Red de Gobernanza Electrónica de ALC organizado por la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Banco, en la categoría “Gobernanza digital contra COVID-19”.

⁶¹ Por efecto del BVM se atribuyó un aumento en el gasto en alimentos por 14%, un aumento en el gasto en salud y educación por 28%, y un aumento sustancial en la proporción del gasto del hogar dedicado a educación. Econometría 2017.

escalará la intervención para aumentar el consumo de los hogares rurales más pobres participantes en el PBVM, y sentar las bases para la eventual generación de ingreso durante el período de recuperación de la pandemia. El diseño del “Subcomponente 1.3 Plataforma de Pago” también incorpora lecciones aprendidas: (a) del “Programa de Apoyo a la Red de Protección Social II” (2937/BL-HO) y el programa 3723/BL-HO que mostraron la reducción de los costos de transacción del PBVM al implementar canales adicionales para el pago del BVM; (b) del programa 5008/BL-HO que demuestra la posibilidad de escalar diversos canales de pago, integrándolos en una sola plataforma, y la necesidad de ampliar la cobertura de la plataforma, expandiendo agentes corresponsales (como pulperías, farmacias, etc.) y diversificando los medios de entrega, como billetera electrónica y tarjetas de pago, para llegar a población en diferentes zonas del país.

- 1.28 **Coordinación con otros organismos multilaterales y/o agencias de cooperación.** Ante la crisis nacional, el Banco ha realizado una estrecha coordinación con el grupo del G-16⁶², y CEPAL- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para brindar acompañamiento técnico al GOH en la formulación del Plan de Reconstrucción y Desarrollo Sostenible (PRDS) y así fortalecer la planificación de la recuperación post desastre. En 2020 y 2021, el Banco y el Banco Mundial han trabajado coordinadamente para revisar aspectos técnicos y financieros de la respuesta del PBVM a la emergencia, situación que respalda la larga trayectoria de coordinación interinstitucional en apoyo al programa.
- 1.29 **Apoyo del Banco durante la pandemia.** En apoyo a la respuesta a la pandemia, con recursos del programa 5008/BL-HO, se financió el BVM para 34.000 hogares rurales participantes del PBVM (ver ¶1.23). También, el Banco otorgó préstamos por hasta US\$95.96 millones, provenientes del “Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo” (5082/BL-HO) por US\$19.96 millones y el “Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y Fiscal” (5069/BL-HO) por US\$76 millones. Se reformularon US\$50 millones de la cartera en ejecución para el “Programa de Respuesta Inmediata de Salud Pública”⁶³ cuyo objetivo es contener, controlar y mitigar los efectos del COVID-19 en la prestación de los servicios de salud, y se destinaron recursos para la contratación de personal clave de salud y compra de insumos. Adicionalmente, con recursos de la operación “Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal” (4619/BL-HO) se apoyó con US\$4,60 millones la contratación de gestores descentralizados en apoyo a la respuesta a la pandemia. Otros US\$2,30 millones financiados por el BID Lab, el Banco LAFISE y la Asociación Hondureña de Maquiladores, se destinaron para ofrecer servicios de telemedicina y mejorar los servicios de salud de primer nivel en el Corredor Seco en respuesta a la pandemia. Otra medida de apoyo fue otorgar US\$96 millones al Grupo Elcatex a través de BID Invest para construir y equipar una planta de textiles y facilitar la reconversión de su producción a equipos de protección de salud.

⁶² El G16 se formó por primera vez en respuesta al huracán Mitch en 1998, cuando la comunidad internacional se reunió en apoyo a Honduras en tiempos de crisis.

⁶³ Los préstamos reformulados fueron 4449/BL-HO-2 por US\$15 millones, 3815/BL-HO-2 por US\$20 millones y 4518/BL-HO-3 por US\$15 millones.

- 1.30 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, por medio de apoyos para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente al COVID-19. El programa también se alinea con el área transversal de Igualdad de Género, al priorizar a las poblaciones vulnerables frente al COVID-19, incluyendo a las mujeres jefas de hogar que se impactaron más por la crisis, y apoyar la implementación de acciones de prevención de VD y VIF contra las mujeres, y niñas/os. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio del indicador de beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza. El programa está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), al mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos, mediante políticas de protección social responsiva. Este programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN- 2996), ya que una de sus prioridades es proteger los ingresos de poblaciones vulnerables afectadas.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.31 **Objetivos.** El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 y los dos huracanes ETA e IOTA. Los objetivos específicos son: (i) apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por la Pandemia COVID-19 y los dos huracanes ETA e IOTA, en el período durante la recuperación; y (ii) preservar el capital humano de las personas afectadas por la crisis del coronavirus.
- 1.32 **Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes. (US\$44,2 millones)**
- 1.33 Subcomponente 1.1 Bono Vida Mejor (US\$40 millones). Se financiará el pago de transferencias a un estimado de 72.000 hogares elegibles en zonas rurales dentro del marco del PBVM, en el monto y de la forma establecida en el Manual Operativo del PBVM ([EEO#4](#)). Los hogares serán seleccionados con base en el algoritmo de focalización aplicado por CENISS a los hogares del Registro Único de Participantes, según lo establecido en el MOP. Se financiará el costo de la comisión para el pago de transferencias, aprovechando los canales de pago aprobados, incluyendo servicios bancarios, cooperativas, y la billetera electrónica, entre otros que se acuerden con el Banco.
- 1.34 La entrega de las transferencias se realizará por medio de la plataforma de pago G2P de BANHPROVI, u otra que se acuerde con el banco en los casos que no se pueda con BANHPROVI, privilegiando el uso de cuentas bancarias o el pago mediante órdenes de pago a teléfonos celulares, y/o tarjetas de pago para evitar aglomeración de personas. Se promoverá el uso de protocolos de distanciamiento social, que incluyen, entre otros: (i) escalonar en el tiempo las transferencias, por ejemplo, utilizando el último dígito del número de identidad y tener un calendario

claro de pagos; (ii) tener una estrategia de comunicación y convocatoria clara; y (iii) ampliación de la red de agentes corresponsales en los cuales se puedan cobrar los bonos.

- 1.35 Subcomponente 1.2 Estrategias Complementarias (US\$2.2 millones). Se apoyará la expansión del Programa ¡Cuidate! para un estimado 2.000 parejas⁶⁴ de los hogares PBVM beneficiarios del Subcomponente 1.1, en aldeas con altas tasas de extrema pobreza, VD y VIF y embarazo adolescente. Se financiará asistencia técnica, talleres y reproducción de materiales para la capacitación en salud sexual y reproductiva y de prevención de VD y VIF, la estrategia de comunicación, y la contratación de técnicos en género para fortalecer la implementación del programa a nivel local. Financiará la expansión de la iniciativa Emprendiendo una Vida Mejor para un estimado 1.000 hogares PBVM beneficiarios del Subcomponente 1.1, seleccionados de aldeas con altas tasas de extrema pobreza, y acceso a vías de comunicación y servicios financieros. Se financiará asistencia técnica y para los hogares participantes una transferencia monetaria adicional, según lo definido en el ROP y el acompañamiento técnico a los hogares participantes en habilidades para la vida, educación financiera, emprendimiento, aprovechando módulos de capacitación en tableta.
- 1.36 Subcomponente 1.3. Plataforma de Pago (US\$2 millones). Se fortalecerá la plataforma G2P de BANHPROVI y su integración con los diferentes canales de pago (sucursales bancarias, agentes corresponsales, cooperativas, billetera electrónica, entre otras). Se financiará la adquisición y puesta en marcha de la nueva plataforma tecnológica, incluyendo licencias, equipamiento y recursos humanos, así también financiará los pagos relacionados a los cambios que se requieran a la plataforma actualmente alquilada para mantener y mejorar los pagos a los beneficiarios. Se financiará asistencia técnica, equipos y licencias para la creación de agentes corresponsales y una tarjeta de pago, priorizando aldeas concentrando hogares del PBVM, sin cobertura a la plataforma, según lo definido en el ROP. Se financiará la adquisición de un vehículo para facilitar la supervisión en campo de la plataforma.
- 1.37 **Costos de administración, evaluación, análisis y auditoría (US\$800.000).** Se financiarán los consultores, viáticos, y costos asociados a la administración, análisis, evaluación y auditoría externa del programa.
- 1.38 **Beneficiarios.** Con las intervenciones planteadas en esta operación se busca beneficiar en forma directa a 72.000 hogares rurales en extrema pobreza que recibirán el BVM, a 2.000 parejas del BVM con el programa Cuidate y a 1.000 hogares con el programa EoVM en los municipios más pobres del país.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.39 **Resultados esperados.** El programa busca contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente los efectos del COVID- 19 y los huracanes ETA e IOTA, que ven afectada su capacidad de generar ingreso, durante la pandemia. Para ello, se contribuirá a apoyar los ingresos de los hogares

⁶⁴ Para seleccionar las parejas, se utilizan los siguientes criterios: tener una unión estable (casados o en unión de hecho), convivan en el mismo hogar, se encuentran en edad fértil, y son participantes del PBVM.

rurales en extrema pobreza participantes del PBVM, garantizando la cobertura actual del programa durante el período de emergencia. Se medirá el impacto del proyecto en proteger el ingreso de los hogares vulnerables (comparando el ingreso de los hogares vulnerables rurales relativo a los hogares no vulnerables rurales) y en reducir la intensidad de la pobreza extrema rural (a través de la reducción en la brecha en la extrema pobreza monetaria). A nivel de resultados, se medirá el incremento en la cobertura del BVM rural y la plataforma de pago de BANHPROVI comparado con 2020.

- 1.40 **Viabilidad económica.** El apoyo a los ingresos de las personas pobres y vulnerables frente a los efectos del COVID-19 ayudará a los hogares a mantener niveles mínimos de consumo. A partir de esto, se realizó un análisis costo beneficio, en cuyo escenario base, el análisis estima un Valor Presente Neto (VPN) de US\$48,7 millones, y un ratio beneficio:costo de 1,8. El escenario base usa una tasa de descuento de 5% y una efectividad del multiplicador del 80%, mientras que una tasa de descuento de 12%, el VPN es US\$36,3 millones. La tasa de descuento de 5% es consistente con la práctica para evaluación de programas sociales (ver [EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Dado su alcance totalmente definido, esta operación es un préstamo de inversión de modalidad específica con un monto total de US\$45 millones. El 65% de los fondos provienen de Capital Ordinario y el 35% de fondos concesionales. El periodo de desembolso será de 24 meses.

Cuadro II-1. Costos estimados del Programa (US\$ miles)

Componentes	Total BID	%
Componente I. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes.	44.200	98,2
Subcomponente 1.1 Bono Vida Mejor	40.000	88,9
Subcomponente 1.2 Estrategias Complementarias	2.200	4,9
Subcomponente 1.3. Plataforma de Pago	2.000	4,4
Costos de administración, evaluación, análisis y auditoría	800	1,8
Total	45.000	100

Cuadro II-2. Proyección de desembolsos (US\$)

	2021	2022	2023	Total
BID	24.609.301	19.598.495	792.204	45.000.000
%	54,69	43,55	1,76	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 De acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría "C" debido a que se estima que la misma no causará impactos ambientales y sociales negativos o bien, los mismos serán mínimos.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.3 El riesgo fiduciario es medio. Si hubiera insuficiente recaudación de fondos del FRP o demoras en las asignaciones presupuestarias podría resultar en una reducción del monto (meses) pagado del BVM para homologarse con el Programa nacional. Para mitigar este riesgo se realizará un diálogo permanente con el Comité de Fideicomiso del FRP sobre la importancia de priorizar el pago programado del BVM. Por otra parte, hay un alto riesgo que la capacidad del ejecutor en adquisiciones sea superada por la concentración de actividades en un corto plazo de ejecución. Para mitigar este riesgo, se fortalecerá la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP) con la contratación de personal con experiencia comprobada en temas de adquisiciones de proyectos con fondos externos.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 A pesar de que el desarrollo por BANHPROVI de su propia plataforma promueve la sostenibilidad de este mecanismo de pago, la transición genera un riesgo de interrupción de servicios. Se mitigará este riesgo con inversiones del programa para el desarrollo y puesta en marcha de la nueva plataforma durante el periodo de ejecución. Además, BANHPROVI continuará utilizando la plataforma contratada para mantener la operatividad en los pagos programados. La falta de servicios financieros en algunas zonas del país genera riesgo de no lograr pagar hogares participantes del PBVM por falta de cobertura de la plataforma G2P, reduciendo la efectividad del programa y su ritmo de desembolso. Se mitigará este riesgo con inversiones del programa para ampliar la cobertura de la plataforma de pago de BANHPROVI e introducir una nueva tarjeta de pago; también, se fortalecerá la estrategia de cobertura extendida con análisis georreferenciado de los puntos de pago. Este proceso requiere una estrecha coordinación entre BANHPROVI y la SEDIS, con ajustes al modelo operativo del PBVM, generando un riesgo de gestión pública y gobernabilidad. Se mitigará este riesgo de coordinación mediante la firma de un convenio interinstitucional entre la SEDIS y BANHPROVI, y la conformación de una Comisión Especial para la Entrega del BVM, integrada por las autoridades de la SEDIS, BANHPROVI y la Secretaría de Finanzas (SEFIN), que conducirán la implementación de los procesos de fortalecimiento de la plataforma de pago y la entrega del BVM en 2021-2022. Esta Comisión supervisará la formulación y seguimiento de un Plan Maestro para la Entrega del BVM (2021-2022) que incluye la asignación de presupuesto, la operatividad y el cierre del pago, tanto como la ampliación de nuevos canales y medios de pago del BVM. La firma del Convenio Interinstitucional, junto con la creación de la Comisión Especial para la Entrega del BVM y el Plan Maestro para la Entrega del BVM 2021, serán condiciones previas al desembolso del Préstamo. Finalmente, está el riesgo al cambio en las estrategias e institucionalidad que puede generar el cambio de gobierno. Se mitigará este riesgo mediante el diálogo con las nuevas autoridades y en particular con las comisiones de transición, a fin de mantener la misma visión y prioridad del programa en el nuevo gobierno.
- 2.5 **Sostenibilidad.** Esta operación apoya los esfuerzos del país para garantizar la cobertura del PBVM con el fin de enfrentar la crisis causada por la pandemia y mitigar sus impactos económicos en la población más vulnerable, frente a la reducción temporal en la recaudación del FRP como efecto de la misma crisis. Se acordará un Plan de Apoyo a la Sostenibilidad del PBVM con visión de mediano

plazo para asegurar el financiamiento requerido (de fondos nacionales y externos) para garantizar la cobertura y continuidad operativa del PBVM, y la realización oportuna de los pagos del BVM, según lo establecido en el MOP. La SEDIS preparará este plan en colaboración con la SEFIN, y contará con el apoyo técnico del Banco, que será coordinado con el Banco Mundial. Este plan será condición previa al desembolso del programa y el avance en su implementación será sujeto a un monitoreo semestral.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario será la República de Honduras. El organismo ejecutor será la SEDIS mediante la SSIS, que administrará los recursos y realizará los procesos de adquisiciones del Componente 1, utilizando su UCP/SSIS responsable para la ejecución del Programa 5008/BL-HO. Coordinará con BANHPROVI a través de la División de Servicios de Transacciones Electrónicas para la ejecución del Subcomponente 1.3, con fines de tener los aportes técnicos para la planificación y seguimiento, y tener los insumos para realizar las contrataciones, supervisar las mismas, y transferir los bienes a la institución correspondiente. Para la operatividad del PBVM, la SSIS/SEDIS coordinará continuamente con el CENISS y las Unidades de Corresponsabilidad de la Secretaria de Salud y la Secretaria de Educación y BANHPROVI.
- 3.2 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** El préstamo se ejecutará con base en un ROP que orientará la gestión técnica, financiera y administrativa del Programa, y definirá claramente la estructura organizativa, los procesos administrativos, financiero, de adquisiciones, políticas, normas del Banco y del país sobre las cuales deberá ser ejecutado el proyecto, así como implementar el plan de monitoreo y evaluación respectiva.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** El Organismo Ejecutor deberá presentar evidencia de que: (i) el **ROP** haya sido aprobado por la SEDIS, en los términos previamente acordados con el Banco para establecer los procesos operativos principales para la gestión del Programa; (ii) la SEDIS y BANHPROVI hayan firmado un convenio interinstitucional definiendo los roles y funciones de cada institución para coordinar la ejecución de los recursos del Subcomponente 1.3; (iii) se haya creado la Comisión Especial para la Entrega del Bono Vida Mejor (BVM) para mitigar el riesgo de gestión pública y gobernabilidad; (iv) la SEDIS haya formulado con BANHPROVI la estrategia y el Plan Maestro para la Entrega del BVM 2021 para facilitar la coordinación y gestión interinstitucional del proceso de pago del BVM; (v) se haya aprobado el Plan de Apoyo a la Sostenibilidad del Programa BVM por el Comité Técnico del PBVM para promover la continuidad operativa y sostenibilidad del PBVM a mediano plazo; y (vi) la SEDIS haya contratado los especialistas claves para el fortalecimiento de la Unidad Coordinadora del Programa Apoyo al Sistema Integral de Protección Social 5008/BL-HO (UCP/SSIS) (Especialista en Adquisiciones y Especialista en Monitoreo) para mitigar el riesgo fiduciario. Las condiciones previas apuntan a alistar el plan de entrega del BVM junto con la implementación de la nueva plataforma de pago que permita consolidar la mayor cobertura del

BVM y el ritmo de desembolso del programa, considerando que el préstamo tiene un plazo de desembolso de dos años.

- 3.4 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo hasta por la suma de US\$20.000.000 (44%) del Componente 1 para financiar las transferencias BVM, las comisiones correspondientes, y el fortalecimiento del mecanismo de pago, tanto como gastos administrativos (fortalecimiento de la UCP y la auditoría externa), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Se justifica la necesidad del financiamiento retroactivo de estos gastos considerando el requerimiento de recursos para financiar el BVM en 2021 (ver ¶1.23), según las estimaciones de pago previstas para mayo y junio. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de abril de 2021, la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones.
- 3.5 **Adquisiciones y contrataciones.** La adquisición de bienes y servicios y la selección y contratación de servicios de consultoría se realizarán de conformidad con las políticas del Banco GN-2349-15 y GN-2350-15. La supervisión de las adquisiciones se realizará en un esquema ex post y ex ante, según lo establecido en el Plan de Adquisiciones, que se actualizará anualmente, o según las necesidades. En el Plan de Adquisiciones ([EER#2](#)) se relacionan las adquisiciones previstas.
- 3.6 **Contratación directa.** Se prevé la contratación directa de Fundación Capital para apoyar la implementación del EoVM conforme a la política GN-2350-15, párrafo 3.11 (a) por su especialización en implementar el Modelo de Graduación en que basa dicha estrategia, en continuación del contrato realizado con fondos del Programa 3723/BL-HO. Se prevé la contratación directa de la Empresa Todo Móvil para realizar la modificación y mejoras de la plataforma de pago de BANHPROVI, en vista que es la única empresa calificada para realizar este servicio, ya que ellos son propietarios de la plataforma y son los únicos autorizados para realizar modificaciones. Se ampara en la política GN-2349-15, párrafo 3.7 inciso (c), el bien requerido es patentado o de marca registrada y puede obtenerse de una sola fuente.
- 3.7 **Desembolsos.** El método de desembolsos será anticipos de fondos, con base en las necesidades de liquidez; y la rendición de cuentas en relación con anticipos se hará según lo establecido en la OP-273-12 “Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID”, considerando un 70% de los saldos acumulados de los Anticipos. La flexibilización en el porcentaje de rendición contribuirá para no demorar los pagos a los beneficiarios del programa, debido al tiempo que requiere el Agente Financiero, en las liquidaciones correspondientes. La modalidad de supervisión de desembolso será ex post.
- 3.8 **Auditoría.** Durante el período de desembolso del préstamo y dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal, la SEDIS presentará al Banco informes financieros auditados anuales del programa. La auditoría deberá ser efectuada por una firma auditora independiente elegible para el Banco. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Guía de Gestión Financiera (OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría serán financiados con recursos del Proyecto.

Las auditorías externas revisarán los procesos de pago del PBVM, sosteniendo esta buena práctica de programas anteriores.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.9 **Monitoreo.** El organismo ejecutor será responsable de implementar el plan de monitoreo y evaluación. Dado el contexto de emergencia, el instrumento principal del seguimiento de este proyecto será la matriz de resultados del proyecto y el plan de adquisiciones. La fuente principal para el seguimiento a los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros administrativos de los programas de transferencias. El instrumento principal de reporte será el informe de seguimiento de progreso (PMR por sus siglas en inglés), cuya fuente de información serán los informes anuales y semestrales del proyecto.
- 3.10 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación y la evidencia existente sobre los impactos del PBVM, se realizará un análisis antes y después, utilizando la información de series de tiempo disponibles sobre los indicadores de resultados, en particular, la cobertura del PBVM y la realización de las entregas conforme a lo programado. Se realizará una evaluación sobre los procesos operativos del PBVM, especialmente los relacionados con los ajustes al modelo operativo del PBMV, para introducir los nuevos canales y medios de pago, con el objetivo de identificar lecciones que mejoren la gestión del proyecto. Adicionalmente se implementará una evaluación antes y después de conocimiento, actitudes y prácticas de los hogares participantes en el programa ¡Cúdate! Los costos de evaluación serán financiados con recursos del programa (Ver [EER#1](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		HO-L1226
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)	GN-2996	Este programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	C	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	El Banco ha colaborado cercanamente con el Gobierno en el diseño de las herramientas de focalización que en la actualidad están siendo aplicadas a los programas sociales en general

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: Honduras está afectado por la pandemia por el COVID y dos huracanes ETA/IOA. En este contexto, este proyecto tiene por objetivo contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de personas en situación de vulnerabilidad. A nivel específico, los objetivos propuestos son: (i) apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por la Pandemia COVID-19 y los dos huracanes ETA e IOTA, en el período durante la recuperación; y (ii) preservar el capital humano de las personas afectadas por la crisis de coronavirus.

El proyecto tiene un gran componente dedicado a financiar tres actividades: (1) el pago de transferencias a 72.000 hogares rurales dentro del marco del Programa Bono Vida Mejor (PBVM), sin exigir condicionalidades de salud y educación; (2) la expansión del Programa Cuidate, para promover la salud sexual y reproductiva y relaciones equitativas entre la pareja (2.000 parejas del PBVM), y (3) la expansión de la iniciativa Emprendiendo una Vida Mejor, beneficiando 1.000 hogares con capital semilla para proyectos productivos, y acompañamiento técnico.

La lógica vertical es consistente con las condiciones de política y los indicadores presentados en la matriz de resultados. La matriz de resultados incluye indicadores para los principales productos, resultados e impactos, que cumplen los criterios SMART.

El plan de evaluación propone un análisis de diferencia simple (before and after). Para establecer la atribución de los resultados observados a la intervención del programa, el análisis cuantitativo se complementará con una revisión de la teoría del cambio respaldada con evidencia relevante de la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables. El proyecto implementa también un ejercicio de análisis costo-beneficio, con resultados de VAN positivos para cada uno de los componentes del Proyecto.

MATRIZ DE RESULTADOS

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo de desarrollo general: Contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables rurales frente a la crisis causada por el COVID-19 y los dos huracanes ETA e IOTA. Los objetivos específicos son: (i) apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por la Pandemia COVID-19, los dos huracanes ETA e IOTA en el periodo durante la recuperación; y (ii) preservar el capital humano de las personas afectadas por la crisis de coronavirus.						
Nivel de ingreso de hogares vulnerables rurales (tres quintiles más bajos) respecto a nivel de ingreso de hogares no vulnerables (dos quintiles más altos) 12 meses después del inicio de la crisis.	Porcentaje	24.3%	2020 ¹	24.6%	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples (EPHPM)	Hogares vulnerables son los tres quintiles más bajos de ingreso; no vulnerable, los dos más altos. Se divide el ingreso promedio de los tres quintiles más bajos (a nivel de hogares) entre el ingreso promedio de los dos quintiles más altos (cuatro y cinco) Este indicador refleja que, con el financiamiento del proyecto, el ingreso adicional del BVM protege el ingreso relativo de los hogares vulnerables rurales, generando una ligera mejora en la distribución del ingreso.
Brecha de la pobreza extrema monetaria en los hogares participantes rurales del BVM (utilizando la línea de pobreza actualizada) <ul style="list-style-type: none"> - Hogares con jefatura femenina - Hogares con jefatura masculina 	%	41 40 41	2020 ²	38 37 38	EPHPM ³	Se refiere a la brecha de extrema pobreza <i>de los hogares participantes del BVM rural</i> . (sin y con intervención, no considera otros programas o recuperación económica). Gender Tracking

¹ El indicador de la línea de base se estima utilizando la EPHPM de 2019 con proyección del efecto de la crisis 2020 (ie. pos crisis), realizado por el Banco Mundial con el Instituto Nacional de Estadísticas. En esta proyección se afectan los ingresos laborales de la población mediante una estimación de empleos perdidos a partir de la caída interanual del PIB de 9% observada en diciembre 2020, desagregado por rama económica (agricultura, manufactura y servicios) y condición de formalidad.

² Ibid.

³ En 2021 se está realizando una actualización del algoritmo de focalización de acuerdo la metodología actualizada de pobreza oficial del país (2019) que podría afectar la composición de hogares participantes del PBVM y la medición de los resultados del programa. Los indicadores pueden ser sujetos a revisión una vez se realice dicha actualización.

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2021	2022	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios ²
Hogares participantes del Programa Bono Vida Mejor que reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19	Porcentaje	55	2020	80	80	80	Sistema de Información Gerencial del PBVM	Denominador son los hogares <i>rurales</i> que deberán recibir el BVM según la certificación de la FSU 2019 y cruce realizado por CENISS en 2020 Numerador los hogares rurales del denominador que recibirán el BVM
Puntos de pago de la Plataforma G2P de BAHNPROVI activados	Número	254	2020	861	1861	1861	Sistema de Información BAHNPROVI	

Tabla 2. Indicadores de Producto
PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias para grupos vulnerables.									
Sub-Componente 1.1: Bono Vida Mejor									
1.1.1 Hogares participantes del Programa Bono Vida Mejor que recibe transferencias regulares durante los meses de emergencia sanitaria o recuperación, entregadas.	Hogares	0	2021	72,000	72,000	72,000	72,000	Registros administrativos del PBVM	
Sub-Componente 1.2: Estrategias Complementarias									
1.2.1 Expansión de estrategias Complementarias al PBVM para prevenir la VD y VIF contra mujeres, niñas/os que incluyen al programa ¡Cuídate! Realizadas.	Estrategia	0	2021	1	1	1	1	Informes Finales de las estrategias	Pro-Gender
1.2.2 Parejas del PBVM capacitadas en el programa ¡Cuídate!	Parejas	0	2021	0	821	1,179	2,000	Informes de capacitación y listados de asistencia (DPDH)	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
1.2.3 Hogares con expansión de la Iniciativa Emprendiendo una Vida mejor.	Hogares	0	2021	0	1,000	1,000	1,000	Contratos con Hogares fortalecidos	Pro-Gender
Sub-Componente 1.3: Plataforma de pago									
1.3.1 Plataforma de Pago del BANHPROVI fortalecida.	Plataforma	0	2021	0	1	0	1	Plataforma funcionando con cobertura ampliada	
1.3.2 Agentes corresponsales BANHPROVI, para ampliar cobertura	Agencias	0	2021	0	500	0	500	Agentes corresponsales funcionando	
1.3.3 Tarjeta Digital Implementada	Sistema	0	2021	0	1	0	1	Tarjeta digital funcionando	
Administración y Evaluación del programa									
UCP fortalecido	Global	0	2021	1	1	1	1	Contratos firmados	
Operatividad de la UCP	Global	0	2021	1	1	1	1	Contratos firmados	
Auditoría Externa	Auditoría	0	2021	1	1	1	1	Informe de Auditoría final	
Evaluaciones del proyecto	Mediciones de Evaluaciones	0	2021	0	1	1	1	Informe de evaluación final	

Información de productos (Parte Financiera)

Productos	Año 1	Año 2	Año 3	Total, Final
Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias para grupos vulnerables.				
Sub-Componente 1.1: Bono Vida Mejor				
1.1 Hogares participantes del Programa Bono Vida Mejor que recibe transferencias regulares durante los meses de emergencia sanitaria o recuperación, entregadas.	24,480,385	15,519,615	0	40,000,000
Sub-Componente 1.2: Estrategias Complementarias				
1.2.1 Expansión de estrategias Complementarias al PBVM que incluyen al programa ¡Cúdate! Realizadas.	52,500	140,000	22,500	215,000
1.2.2 Parejas del PBVM capacitadas en el programa ¡Cúdate! Proyecto ¡Cúdate! Una Guía de Salud y Bienestar	0	147,000	100,000	247,000
1.2.3 Hogares con expansión de la Iniciativa Emprendiendo una Vida Mejor.	0	1,294,563	443,437	1,738,000
Sub-Componente 1.3: Plataforma de pago BANHPROVI				
1.3.1 Plataforma de Pago del BANHPROVI fortalecida en el área de negocios, a través de una plataforma tecnológica.	0	1,131,760	0	1,131,760
1.3.2 Agentes corresponsales BANHPROVI, para ampliar cobertura	0	389,997	0	389,997
1.3.3 Tarjeta Digital Implementada	0	478,243	0	478,243
Administración y Evaluación del programa				
UCP fortalecido	33,067	203,617	79,917	316,601
Operatividad de la UCP	13349	26700	13350	53,3999
Auditoría Externa	30,000	192,000	58,000	280,000
Evaluaciones del proyecto	0	75,000	70,000	150,000

País: Honduras **División:** SCL/SPH **No. de operación:** HO-L1226 **Año:** 2021

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor (OE): Secretaria de Desarrollo e Inclusión Social - SEDIS

Nombre de la Operación: Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input checked="" type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La capacidad fiduciaria se basa en la experiencia de SEDIS en la ejecución de varias operaciones de transferencias condicionadas financiadas por el Banco (2937/BL-HO, 3723/BL-HO y 5008/BL-HO). En el área de adquisiciones la capacidad del organismo es BAJA, requiriéndose el fortalecimiento de la misma con personal con experiencia comprobada en temas de adquisiciones de proyectos con fondos externos.
-----------------------------	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área (Gestión financiera/adquisiciones)	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión financiera	Si hubiera insuficiente recaudación de fondos del Fondo para la Reducción de la Pobreza (FRP) o demoras en las asignaciones presupuestarias podría resultar en una reducción del monto (meses) pagado del Bono Vida Mejor (BVM) para homologarse con el Programa nacional.	Medio	Se realizará un diálogo permanente con el Comité de Fideicomiso del FRP sobre la importancia de priorizar el pago programado del BVM.
Gestión de Adquisiciones	Si la baja capacidad del área de adquisiciones haga incurrir en demoras en la ejecución de los procesos.	Alto	Fortalecer el área con personal con experiencia comprobada en temas de adquisiciones de proyectos con fondos externos

5. Políticas y Guías aplicables a la operación: GN-2349-15 y GN-2350-15

6. Excepciones a Políticas y Guías: No aplica

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Tasa de Cambio aplicable para justificar gastos realizados en Moneda Local del país del Prestatario: aplica la opción (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo (criterio fecha de pago).
Tipo de Auditoría: Estados financieros auditados dentro de los 120 días posteriores al corte anual al 31 de diciembre de cada año y uno al final, dentro de los 120 días de la fecha de último desembolso de la operación.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. Para la/s [Título de Adquisición/es] se desarrollará un documento de adquisiciones a ser acordado entre la autoridad competente del país y el Banco [descripción adicional] La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	La compra por Catálogo Electrónico/Convenio Marco y la Licitación Privada serán utilizados para las adquisiciones previstas por montos dentro del umbral para Honduras de la Comparación de Precios, para los contratos de bienes, obras o servicios de no consultoría, de acuerdo con la aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco. En el Plan de Adquisiciones de la operación se indicarán las contrataciones que se ejecutarán a través del sistema nacional en el alcance aprobado. En caso de que se amplíe el alcance de la aprobación del Directorio para el uso del sistema nacional, este será aplicable a la operación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y Selección Directa	Las siguientes contrataciones y selecciones directas han sido identificadas: Fundación Capital por US\$ 1.187.640 y Todo Móvil por US\$300.000. La primera es para apoyar la implementación de la estrategia Emprendiendo una Vida Mejor (EoVM) y se justifica de conformidad con lo previsto en la política GN/2350-15, párrafo 3.11 (a), por su especialización en implementar dicha estrategia, que se basa en el Modelo de Graduación, aprovechando la experiencia piloto que fue realizada con buenos resultados con fondos del programa 3723/BL-HO. La de la segunda, que es para realizar la modificación y mejora de la plataforma de pago, actualmente contratada por BANHPROVI, en vista de que es la única empresa calificada para realizar este servicio, ya que la misma es propietaria de la plataforma y son los únicos autorizados para realizar dichas modificaciones. Se ampara en la política GN-2349-15, párrafo 3.7

		inciso (c) El bien requerido es patentado o de marca registrada y puede obtenerse de una sola fuente.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta la suma de U\$S 20.000.000 (44% del monto propuesto del préstamo), que incluyen la comisión bancaria correspondiente y actividades para el fortalecimiento del mecanismo de pago del BVM y gastos administrativos (fortalecimiento de la UCP y la auditoría externa). Asimismo, este monto incluye las transferencias del Bono Vida Mejor. Dichos gastos serán elegibles siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo y que se hayan efectuados a partir del 15 de abril de 2021. Se justifica la necesidad del financiamiento retroactivo de estos gastos considerando el requerimiento de recursos para financiar el BVM en 2021 descrito en ¶1.23 del documento de préstamo, según las estimaciones de pago previstas para mayo y junio. En ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (ver GN-2349-15, GN-2350-15 y la Política sobre reconocimiento de gastos, financiamiento retroactivo y adquisición anticipada).						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex ante, salvo las contrataciones competitivas de consultores individuales, que serán ex-post. No obstante, los TDRs a ser utilizados requerirán la No Objeción del Banco. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país.</p> <p>Las revisiones ex post serán por lo menos cada ejercicio fiscal, de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex-post incluirán al menos una visita de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex ante.</p> <table border="1"> <tr> <td>Obras</td><td>Bienes/Servicios</td><td>Servicios de Consultoría</td></tr> <tr> <td>N/A</td><td>CP - Ex Post</td><td>Firmas Ex Ante Individuales Ex Post</td></tr> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	N/A	CP - Ex Post	Firmas Ex Ante Individuales Ex Post
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
N/A	CP - Ex Post	Firmas Ex Ante Individuales Ex Post						
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	La Unidad ejecutora será la encargada de mantener los archivos y documentación de soporte original de los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos del proyecto, así como de efectuar los registros, utilizando los procedimientos establecidos.						

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado
Bienes				
Adquisición de Licencias y Equipos para el Uso de la plataforma de BANHPROVI.	LPI		IV Trimestre 2021	730.000

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado
Adquisición de Licencias y Equipos para Agencias corresponsales creadas en lugares sin servicios financieros.	LPI		I Trimestre 2022	197.910
Adquisición de Licencias y Equipos para la Tarjeta Digital.	LPI		I Trimestre 2022	200.000
Obras				
[actividad]	[método]		[fecha]	[monto]
Servicios de no consultoría				
Contratación de Empresa TODO MOVIL para la Modificación y mejoras de la plataforma Todo Móvil	CD		I Trimestre 2022	300.000
Firmas				
Asistencia Técnica Contratación Fundación Capital.	CD		III Trimestre 2021	1.187.640
Contratación Firma para la Instalación, Implementación e Integración del switch a la operatividad del Banco	SCC		I Trimestre 2022	170.243
Contratación firma para Evaluación de Resultado y Operativa	SCC		II Trimestre 2022	150.000
Auditoría Externa	SBCC		III Trimestre 2021	280.000
Individuos				
Asistencia Técnica para elaboración de Estudios para apoyar el área de adecuación Intercultural	CCIN		I Trimestre 2022	80.000
Contratación Técnicos Interculturales	CCIN		I Trimestre 2022	135.000

Para acceder al [Plan de Adquisiciones](#).

Procedimientos	Justificación del uso
----------------	-----------------------

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> • Uno de los principales riesgos fiduciarios de esta operación está vinculado a posibles retrasos en la ejecución por demoras en la asignación presupuestaria por restricciones financieras debido al efecto del COVID y los huracanes ETA e IOTA.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> • El mecanismo de desembolsos será el de Anticipos de Fondos basado en una planificación financiera de 6 meses y se usará el medio Electrónico para su remisión (Interfaz fiduciaria, Online Disbursements). • La moneda para gestionar la operación es USD. • Se prevé que la operación justifique un mínimo del 70% de los saldos acumulados pendientes de justificación, flexibilidad necesaria para no dilatar los períodos de pago a los beneficiarios, adicional al requerido por el proceso de liquidación que realiza el agente de pago.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<ul style="list-style-type: none"> • Se registrarán los gastos en base al método de efectivo
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	<ul style="list-style-type: none"> • La función de auditoría interna aplicada al proyecto será ejercida por la unidad de Auditoría Interna de SEDIS.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	<ul style="list-style-type: none"> • El OE seleccionará y contratará los servicios de auditoría externa de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados con el Banco. Estos establecerán el tipo de revisión, oportunidad y alcance. • El auditor externo seleccionado corresponderá a una firma privada de las 5 elegibles que tiene Honduras con el Banco y las normas de auditoría a aplicar serán las NIAs. • De acuerdo con la naturaleza y riesgo de la operación se requerirán auditorías anuales con corte al 31 de diciembre de cada año y una final, con corte a la fecha de último desembolso de la operación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	<ul style="list-style-type: none"> • La operación requiere de una supervisión financiera alta, debido a la complejidad de la operación. Se usarán los informes financieros auditados como base para el seguimiento de los hallazgos de control interno del proyecto.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Honduras. Préstamo ____/BL-HO a la República de Honduras
Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto "Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus". Dicho financiamiento será con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, de la siguiente manera: (i) hasta por la suma de US\$15.750.000, sujeto a términos y condiciones financieras concesionales ("CO Concesional"); y (ii) hasta por la suma de US\$29.250.000, sujeto a los términos y condiciones financieras aplicables a las operaciones financiadas con los recursos del programa regular del CO del Banco ("CO Regular"), según se indican en el Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo, y sujeto a las Condiciones Contractuales Especiales de dicho Resumen.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)