



Operation Number: **PN-L1115**
Year- PMR Cycle: **First period Jan-Jun 2016**
Last Update: **10/28/2016**
PMR Validation Stage: **Draft**

Chief of Operations validation date: **10/17/2016**
Division Chief validation date:
Country Representative validation date:

Inter-American Development Bank - IDB
Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

Operation Profile

Basic Data

Operation name:	Integrated Health Service Networks Strengthening Program	Loan Number:	3615/OC-PN
Executing Agency (EA):	MINISTERIO DE SALUD		
Team Leader:	Pinzón Enciso,Leonardo Enrique	Sector/Subsector:	PRIMARY HEALTH CARE
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA	Convergence related Operation(s):	

Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1115	\$140,000,000.00	\$140,000,000.00	\$34,000,000.00		\$174,000,000.00

Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
PN-L1115	\$140,000,000.00	\$18,610,295.42	13.29%	\$121,389,704.58

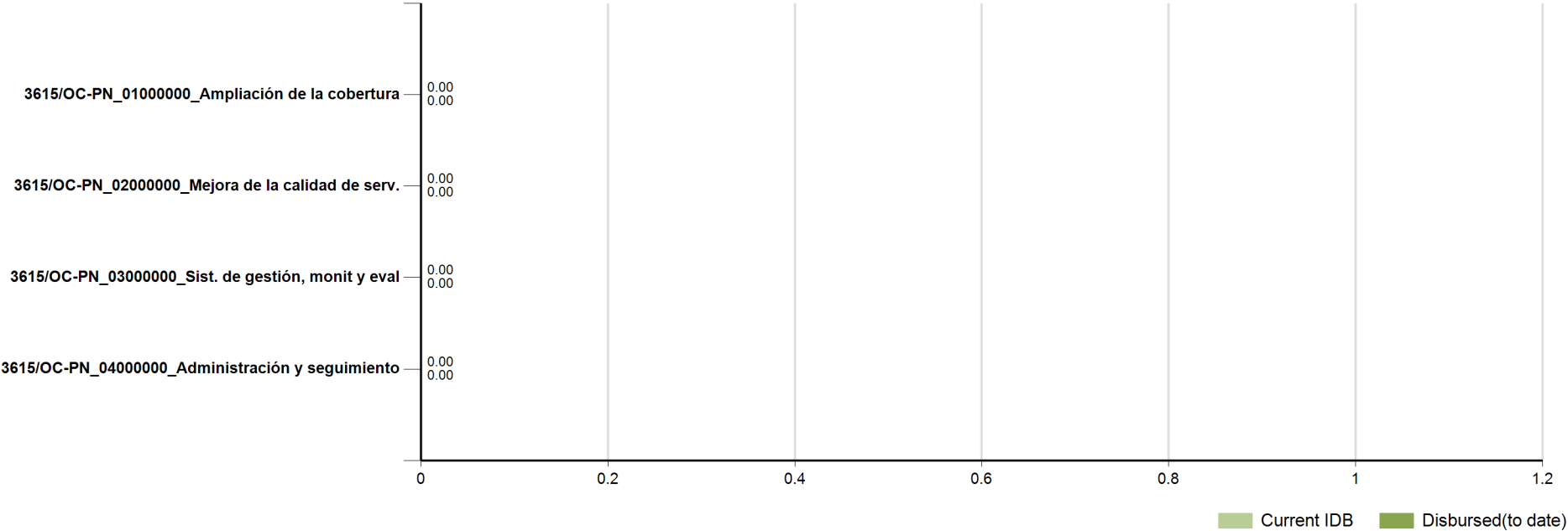
Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	B
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

Reformulation Information



Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Results Matrix

Impacts

Impact:	0 Contribuir a la reducción de la mortalidad materna a través de una mayor cobertura y calidad de los servicios de salud									
Observation:										
Indicators		Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2021	EOP	
0.0 Tasa nacional de mortalidad materna		 RF-A	Muertes maternas	55.60	2013	Estadísticas Vitales – Contraloría General de la República (CGR)	Muertes maternas por 100.000 nacidos vivos	P		45.80
								P(a)		45.80
		A								
0.1 Tasa de mortalidad materna en la comarca Ngabe Buglé		 RF-A	Muertes maternas	274.30	2012	Contraloría General de la República (CGR)	Muertes maternas por 100.000 nacidos vivos	P		251.00
								P(a)		251.00
		A								
Impact:	1 Contribuir a la reducción de la mortalidad infantil a través de una mayor cobertura y calidad de los servicios de salud									
Observation:										
Indicators		Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2021	EOP	
1.0 Tasa nacional de mortalidad en <5 años			Muertes infantiles	19.00	2013	Contraloría General de la República (CGR)	Muertes infantiles por 1.000 nacidos vivos	P		8.00
								P(a)		8.00
		A								
1.1 Tasa de mortalidad en <5 años en la comarca Ngabe Buglé			Muertes infantiles	31.50	2012	Contraloría General de la República (CGR)	Muertes infantiles por 1.000 nacidos vivos	P		16.40
								P(a)		16.40
		A								
Impact:	2 Mejorar las condiciones de salud y nutrición de la población en situación de pobreza y pobreza extrema									
Observation:										
Indicators		Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2021	EOP	
2.0 Prevalencia de desnutrición crónica en niños <5 años en las comarcas Guna Yala y Emberá Wounaan			%	55.90	2015	Encuestas de la Iniciativa Salud Mesoamérica 2015	Puntaje z de talla para la edad. Puntaje z<-2 SD determina desnutrición crónica	P		48.00
								P(a)		48.00
		A								
2.1 Prevalencia de sobrepeso y obesidad en mujeres embarazadas (índice de masa corporal) en la comarca Ngabe Buglé			%	52.70	2014	Informes de Monitoreo Nutricional de Unidades Básicas de Atención (UBA)	Método de cálculo: Numerador: peso en kilogramos/De nominador: altura en metros cuadrados. IMC>25 determina sobrepeso; IMC>30 determina obesidad (OMS)	P		46.00
								P(a)		46.00
		A								

2.2 Prevalencia de sobrepeso y obesidad en mujeres embarazadas (índice de masa corporal) en la comarca Emberá Wouaan						Método de cálculo: Numerador: peso en kilogramos/De nominador: altura en metros cuadrados. IMC>25 determina sobrepeso; IMC>30 determina obesidad (OMS)	P		49.00
							P(a)		49.00
							A		
		%	56.40	2014	Informes de Monitoreo Nutricional de Unidades Básicas de Atención (UBA)				

Impact:

3 Contribuir a la reducción de las enfermedades no transmisibles a través de una mayor cobertura y calidad de los servicios de salud

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2021		EOP
3.0 Tasa nacional de mortalidad prematura (<70 años) por diabetes mellitus						Método de cálculo: Numerador: número de muertes (de 30 a 69 años) por diabetes mellitus (códigosCID-10E10-E14) por 100.000 habitantes/De nominador: población residente (de 30 a 69 años)	P		21.60
							P(a)		21.60
							A		
		Muertes prematuras	28.60	2013	Estadísticas Vitales - Contraloría General de la República (CGR)				

-  RF - Contribution

 RF - Alignment

 RF - Strategic Alignment

 RF - Strategic Alignment during Execution
-  SI - Sector Indicator

 CI - Country Indicator

 PG - Pro-Gender

 PE - Pro-Ethnicity

Outcomes

Outcome:	1 Contribuir al mejoramiento de las condiciones de salud y nutrición de la población en situación de pobreza y pobreza extrema
Observation:	

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2020		2021	EOP
1.0 Mujeres embarazadas captadas antes de la semana 13 de gestación		Porcentaje de mujeres embarazadas	82.00	2015	Hoja HCPB; Tarjeta de control prenatal (CPN)	Método de cálculo: Numerador: Número de mujeres embarazadas del Patrón de Población Beneficiaria (PPB) captadas antes de la semana 13 de gestación en el semestre anterior; Denominador: Total de mujeres embarazadas del PPB	P	90.00		90.00
	P(a)					90.00		90.00		
	A									

1.1 Mujeres embarazadas que al final del 3er trimestre de gestación hayan completado al menos cuatro controles prenatales en UBA (por lo menos uno (1) en cada trimestre)						Método de cálculo: Numerador: Número de mujeres embarazadas del PPB que hayan cumplido o 37 semanas de gestación o hayan completado su parto con 4 o más CPN en UBA (por lo menos uno cada trimestre); Denominador: Total de mujeres embarazadas del PPB que en el semestre hayan cumplido o 37 semanas de gestación o hayan completado su parto.	P	90.00		90.00
							P(a)	90.00		90.00
							A			
		Porcentaje de mujeres embarazadas	71.00	2015	Hoja HCPB, Tarjeta CPN					

1.2 Mujeres embarazadas con 2da dosis o Refuerzo de TT o TD		Porcentaje de mujeres embarazadas	85.00	2015	Hoja HCPB, Tarjeta CPN	Método de cálculo: Numerador: Número de mujeres embarazadas del PPB con 2da dosis o Refuerzo de TT o TD; Denominador: Total de Mujeres embarazadas del PPB	P	95.00		95.00
							P(a)	95.00		95.00
							A			
1.3 Mujeres embarazadas en la comarca Ngabe Buglé que reportan haber comido fruta al menos una vez al día en los últimos siete días		Porcentaje de mujeres embarazadas	0.00	2016	Evaluación del Atención Integral a la Niñez en la Comunidad (AIN-C)	Línea de base no está disponible. Se espera una aumento de 10 puntos porcentuales durante el programa. Método de cálculo: Numerador: número de mujeres embarazadas que reportan haber comido fruta al menos una vez al día en los últimos siete días; Denominador: número de mujeres embarazadas en NB	P	10.00		
							P(a)	10.00		
							A			

1.4 Partos atendidos por personal calificado en UBA		Porcentaje de partos	83.00	2015	Hoja HCPB, Tarjeta CPN	Método de cálculo: Numerador: Número de partos atendidos por personal calificado en UBA; Denominador: Total de mujeres embarazadas captadas del PPB que en el semestre han finalizado el tercer trimestre	P	90.00		90.00
	P(a)						90.00		90.00	
	A									
1.5 Madres de <6 meses en las comarcas que alimentan a su niño/niña exclusivamente con leche materna		Porcentaje de madres	45.30	2013	Encuestas SM2015 y Evaluación AIN-C	Método de Cálculo: Numerador: Número de madres de niños <6 meses que dicen haber alimentado exclusivamente con leche materna el día anterior; Denominador: Número de madres de niños <6 meses	P	55.30		55.30
	P(a)						55.30		55.30	
	A									

1.6 Madres en las comarcas que reportan haber iniciado la alimentación complementaria cuando sus niños/niñas cumplieron 6 meses.						Método de Cálculo: Numerador: Número de madres de niños de 6-11,9 meses que reportan haber iniciado la alimentación complementaria cuando sus niños cumplieron seis meses, en los últimos 6 meses; Denominador: Número de madres de niños de 6-11,9 meses	P	93.00		93.00
							P(a)	93.00		93.00
							A			
		Porcentaje de madres	88.00	2013	Encuestas SM2015 y Evaluación AIN-C					

1.7 Niños/niñas que al cumplir un año de edad, hayan recibido seis o más controles de crecimiento y desarrollo		Porcentaje de niños/niñas	0.00	2016	Expediente clínico (EC), tarjetas CCD	Línea de base no está disponible. Se espera un aumento de 10 puntos porcentuales durante el programa. Método de cálculo: Numerador: Número de niños que al cumplir un año de edad, en el semestre anterior, hayan recibido seis o más controles de crecimiento y desarrollo (CCD); Denominador: Total de niños del PPB, que hayan cumplido un año durante el semestre	P	10.00		
						P(a)	10.00			
						A				

1.8 Niños/niñas <1 año con esquema de vacunación completo para su edad.		Porcentaje de niños/niñas	91.00	2015	EC, tarjeta de vacunación	Método de cálculo: Numerador: Número de niños del PPB que hayan cumplido o un año durante el semestre con esquema de vacunación completo para su edad (acorde a definiciones PAI, OPS); Denominador: Total de niños del PPB, que hayan cumplido o un año durante el semestre	P	95.00		95.00
						P(a)	95.00		95.00	
						A				

1.9 Madres en la comarcas que dieron a sus niños/niñas <59 meses Sales de Rehidratación Oral y zinc en el último episodio de diarrea en las últimas dos semanas						Método de Cálculo: Numerador: número de madres que dieron a sus niños de 0-59 meses SRO y zinc en el último episodio de diarrea en las últimas dos semanas; Denominador: número de madres de niños de 0-59 meses que tuvieron al menos un episodio de diarrea en las últimas dos semanas	P	20.60		20.60
							P(a)	20.60		20.60
							A			
		Porcentaje de madres	0.60	2013	Encuestas SM2015 y Evaluación AIN-C					

1.10 Niños/niñas de 12-59 meses en las comarcas que recibieron dos dosis de tratamiento antiparasitario en el último año.						Método de Cálculo: Numerador: número de niños de 12-59 meses del PPB que recibieron 2x tratamiento antiparasitario en el último año; Denominador: número de niños de 12-59 meses del PPB	P	38.70		38.70
							P(a)	38.70		38.70
							A			
		Porcentaje de niños/niñas	8.70	2013	Fuente: Encuestas SM2015 y Evaluación AIN-C					

1.11 Niños/niñas de 1-4 años que tienen al menos dos CCD realizados en el semestre anterior					Línea de base no está disponible. Se espera un aumento de 10 puntos porcentuales durante el programa. Método de cálculo: Numerador: Número de niños del PPB que hayan cumplido o 2,3,4 y 5 años durante el semestre anterior y que tengan al menos dos registros con fechas diferentes en las tarjetas de CCD durante el último año para cada corte de edad; Denominador: Total de niños del PPB que hayan cumplido o 2,3,4 y 5 años durante el semestre	P	10.00		
						P(a)	10.00		
						A			
		Porcentaje de niños/niñas	0.00	2016	EC, tarjetas CCD				

1.12 Niños/niñas que al cumplir 2, 3, 4, y 5 años cuenten con esquema de vacunación completo						Método de cálculo: Numera dor: Número de niños del PPB que al cumplir 2, 3, 4 y 5 años cuenten con esquem a de vacunac ión complet o (acorde a definicio nes PAI, OPS); Denomi nador: Total de niños del PPB que hayan cumplid o 2, 3, 4 y 5 años durante el semestr e	P	90.00		90.00
							P(a)	90.00		90.00
							A			
		Porcentaje de niños/niñas	85.00	2015	EC, tarjeta de vacunación					

1.13 Mujeres de 20 años y más que se les realiza una toma de muestra de citología cérvico-vaginal anual		Porcentaje de mujeres	59.00	2015	EC, tarjeta de control de citología	Método de cálculo: Numerador: Número de mujeres del PPB de 20 a 70 años con toma de muestra de citología cérvico vaginal en los doce meses anteriores a la finalización del semestre; Denominador: Total de Mujeres de 20 a 70 años del PPB	P	70.00		70.00
	P(a)						70.00		70.00	
	A									
1.14 Adultos sintomáticos respiratorios con toma de baciloscopia		Porcentaje de adultos sintomáticos respiratorios	7.00	2015	Tarjeta de registro y seguimiento, Expediente C y libro de registro de laboratorio	Método de cálculo: Numerador: Número de adultos sintomáticos respiratorios captados en el último semestre con toma de baciloscopia; Denominador: Número de adultos sintomáticos respiratorios esperados del PPB en el último semestre	P	25.00		25.00
	P(a)						25.00		25.00	
	A									

1.15 Pacientes diabéticos captados que han recibido tratamiento según la norma del MINSA		Porcentaje de pacientes diabéticos	39.00	2015	Expediente Clínico, Tarjeta de registro y seguimiento	Método de cálculo: Numerador: Número de pacientes diabéticos captados que han recibido tratamiento en el último semestre según la norma del MINSA; Denominador: Número de pacientes diabéticos del PPB	P	65.00		65.00
							P(a)	65.00		
							A			
1.16 Pacientes hipertensos captados que han recibido el tratamiento según la norma del MINSA		Porcentaje de pacientes hipertensos	18.00	2015	Expediente Clínico, Tarjeta de registro y seguimiento	Método de cálculo: Numerador: Número de pacientes hipertensos captados que han recibido el tratamiento en el último semestre según la norma del MINSA; Denominador: Número de pacientes hipertensos del PPB	P	65.00		65.00
							P(a)	65.00		65.00
							A			

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Componente 1: Ampliación de la cobertura y consolidación de las redes integradas de salud		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2016	EOP		2016	EOP
Número de personas beneficiadas de la CPP	Beneficiaries (#)	P	429,488.00	575,000.00	P	20,000.00	172,792.00
		P(a)	429,488.00	575,000.00	P(a)	20,000.00	172,792.00
		A	429,488.00	429,488.00	A	20,000.00	20,000.00
Número de personas que recibieron al menos un servicio de la CPP	Número de personas	P	236,476.00	380,000.00	P	10,000,000.00	91,605,419.40
		P(a)	236,476.00	380,000.00	P(a)	10,000,000.00	91,605,419.40
		A	236,476.00	236,476.00	A	9,477,668.54	9,477,668.54
Documento de Lineamientos Metodológicos de Conformación de las Redes integradas de servicios de salud elaborada	Documento elaborada	P	0.00	1.00	P	0.00	380,000.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	380,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de regiones de salud con redes de salud conformadas	Número de regiones	P	0.00	12.00	P	0.00	10,000.00
		P(a)	0.00	12.00	P(a)	0.00	10,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Documento de Plan de implementación de la red de servicios de salud elaborado y aprobado	Documento elaborado y aprobado	P	0.00	1.00	P	0.00	1,500,000.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	1,500,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de personal de salud institucional y comunitario capacitados en la metodología para la conformación de redes de salud	Número de personal	P	0.00	2,650.00	P	0.00	36,000.00
		P(a)	0.00	2,650.00	P(a)	0.00	36,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Documento de propuesta de estrategia metodológica de organización y funcionamiento de la Plataforma Comunitaria elaborado	Documento elaborado	P	1.00	1.00	P	13,000.00	25,840.00
		P(a)	1.00	1.00	P(a)	13,000.00	25,840.00
		A	1.00	1.00	A	13,000.00	13,000.00
Número de agentes comunitarios en comunidades céntricas que forman parte de la Plataforma Comunitaria (reciben incentivos)	Número de agentes	P	0.00	1,900.00	P	0.00	247,410.00
		P(a)	0.00	1,900.00	P(a)	0.00	247,410.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de mujeres embarazadas que reciben apoyos comunitarios	Número de mujeres embarazadas	P	300.00	2,600.00	P	0.00	2,798,537.00
		P(a)	300.00	2,600.00	P(a)	0.00	2,798,537.00
		A	300.00	300.00	A	0.00	0.00
Número de promotores voluntarios de salud que reciben apoyos comunitarios	Número de promotores	P	55.00	1,900.00	P	0.00	349,211.00
		P(a)	55.00	1,900.00	P(a)	0.00	349,211.00
		A	6.00	0.00	A	0.00	0.00
Auditoría Técnica Externa contratada	Auditoría contratada	P	1.00	5.00	P	800,000.00	4,000,000.00
		P(a)	1.00	5.00	P(a)	800,000.00	4,000,000.00
		A	1.00	1.00	A	800,000.00	800,000.00
Componente 2: Mejora de la calidad de los servicios		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2016	EOP		2016	EOP
Norma de habilitación de toda la red servicios actualizada	Norma actualizada	P	0.00	1.00	P	0.00	200,000.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	200,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de centros de salud y hospitales con adecuaciones de infraestructura	Número de centros de salud	P	0.00	41.00	P	0.00	47,999,998.60
		P(a)	0.00	41.00	P(a)	0.00	47,999,998.60
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de centros de salud y hospitales regionales de referencia equipados	Número de centros de salud y hospitales	P	0.00	41.00	P	0.00	5,625,000.00
		P(a)	0.00	41.00	P(a)	0.00	5,625,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00

Número de protocolos de atención actualizados	Número de protocolos	P	0.00	48.00	P	0.00	220,000.00
		P(a)	0.00	48.00	P(a)	0.00	220,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de personal de salud capacitados en la aplicación de protocolos de atención actualizados con elementos culturales	Número de personal	P	0.00	740.00	P	0.00	73,500.00
		P(a)	0.00	740.00	P(a)	0.00	73,500.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Documento de Estrategia de aseguramiento de la calidad elaborada	Documento elaborada	P	0.00	1.00	P	0.00	71,400.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	71,400.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de UBA con consolidado mensual de AIN-C con 80% de los niños < 24 meses nominalizados	Número de UBA	P	0.00	37.00	P	0.00	73,500.00
		P(a)	0.00	37.00	P(a)	0.00	73,500.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de comarcas indígenas con la estrategia de cambio de comportamiento y consejería en Planificación Familiar implementadas	Número	P	0.00	3.00	P	0.00	500,000.00
		P(a)	0.00	3.00	P(a)	0.00	500,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Componente 3: Apoyo a los sistemas de gestión, monitoreo y evaluación		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2016	EOP		2016	EOP
Documento de diagnóstico de infraestructura del MINSA central elaborado	Documento elaborada	P	1.00	1.00	P	0.00	40,125.00
		P(a)	1.00	1.00	P(a)	0.00	40,125.00
		A	1.00	1.00	A	0.00	0.00
Número de áreas del MINSA central adecuadas	Número de áreas	P	0.00	5.00	P	0.00	3,700,000.00
		P(a)	0.00	5.00	P(a)	0.00	3,700,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Sistema de información diseñado	Sistema de información diseñado	P	0.00	1.00	P	0.00	168,000.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	168,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de centros de salud y hospitales equipado con hardware y software para operación del sistema de información	Número de centros de salud y hospitales	P	0.00	41.00	P	0.00	2,000,000.00
		P(a)	0.00	41.00	P(a)	0.00	2,000,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de captadores de datos y técnicos de registros capacitados para el manejo del sistema de información y en uso de tecnologías innovadoras	Número de captadores de datos y técnicos de registros	P	0.00	135.00	P	0.00	64,432.00
		P(a)	0.00	135.00	P(a)	0.00	64,432.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Documento de estrategia de comunicación con pertinencia cultural y enfoque de género implementada	Documento implementada	P	0.00	1.00	P	0.00	755,560.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	755,560.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Evaluaciones de impacto y cualitativas finalizadas	Evaluaciones finalizadas	P	0.00	5.00	P	70,500.00	2,445,900.00
		P(a)	0.00	5.00	P(a)	70,500.00	2,445,900.00
		A	0.00	0.00	A	70,500.00	70,500.00
Encuesta Nacional de Salud finalizada	Encuesta finalizada	P	0.00	1.00	P	0.00	2,500,000.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	2,500,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Administrativo y seguimiento		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2016	EOP		2016	EOP
Auditoría Financiera contratada	Auditoría contratada	P	1.00	5.00	P	25,000.00	125,000.00
		P(a)	1.00	5.00	P(a)	25,000.00	125,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00

Other Cost		2016	Cost
1.12 Supervisión Técnica para el Monitoreo y Supervisión de la CPP	P	\$90,000.00	\$1,114,620.00
	P(a)	\$90,000.00	\$1,114,620.00
	A	\$90,000.00	\$90,000.00
1.13 Supervisión Administrativa y Financiera de la CPP	P	\$30,000.00	\$322,755.00
	P(a)	\$30,000.00	\$322,755.00
	A	\$30,000.00	\$30,000.00
4.2 Administración del Programa	P	\$75,000.00	\$4,875,000.00
	P(a)	\$75,000.00	\$4,875,000.00
	A	\$75,000.00	\$75,000.00
Total Cost		2016	Total Cost
	P	\$11,123,500.00	\$174,000,000.00
	P(a)	\$11,123,500.00	\$174,000,000.00
	A	\$10,576,168.54	\$10,576,168.54

Changes to the Matrix

No information related to this operation.

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.