

Perfil de Cooperación Técnica

COLOMBIA (CO-T1136)

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

País:	Colombia	
Nombre del Programa/numero:	Cooperación técnica para la preparación del Programa de Apoyo a la Consolidación de las Reformas del Sector de Agua Potable y Saneamiento – Fase I	
Jefe y miembros del Equipo:	Henry A. Moreno, Jefe de Equipo; Efraín Rueda, Yvon Mellinger y Sergio Campos (INE/WSA); Carmina Moreno (CCO/WSA); Javier Jiménez (LEG/SGO) y Yolanda Galaz (INE/WSA).	
Fecha de la solicitud:	30 de julio de 2008	
Beneficiario	Departamento Nacional de Planeación (DNP), Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) y Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA).	
Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo, en coordinación con el DNP, el MAVDT, la SSPD y la CRA.	
Nombre del Fondo:	Fondo INWAP	
Responsabilidad Técnica Básica:	INE/WSA	
Plan de Financiamiento:	Banco:	US\$ 350.000
	Local:	
	Total:	US\$ 350.000
Fechas tentativas:	QRR	Diciembre 2008
	Jefe de División:	Diciembre 2008
	Ejecución:	12 meses
	Desembolso:	18 meses

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Una de las principales preocupaciones del Gobierno Colombiano es garantizar que unido al crecimiento económico se logre la reducción de la pobreza y que la población pueda llevar una vida digna a través de la igualdad de acceso a una serie de servicios sociales básicos. En cumplimiento de este propósito, el Plan Nacional de Desarrollo incorpora una serie de estrategias dentro del sector de agua potable y saneamiento básico tendientes

a mejorar la distribución y focalización de los recursos, y garantizar en el mediano y largo plazo acceso a un servicio de calidad a un mayor número de personas.

- 2.2 Para lograr este propósito se parte de la necesidad de fortalecer la estrategia de la regionalización para el manejo empresarial de los servicios de acueducto y saneamiento, mediante los Planes Departamentales de Agua y Saneamiento, como un mecanismo encaminado a aprovechar las economías de escala, garantizar una mejor gestión en la articulación de las diferentes fuentes de recursos, y promover procesos de vinculación de operadores especializados y el fortalecimiento institucional de los prestadores existentes.
- 2.3 Por su parte, para mejorar la distribución y la focalización de los recursos, la reforma se soporta en el Acto Legislativo 04 de 2007, el cual modifica los artículos 356 y 357 de la Constitución Nacional, incluyendo dentro de las prioridades de destinación de recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico. Así mismo, estableció la necesidad de definir una estrategia de monitoreo, seguimiento y control integral del gasto de los recursos del SGP, con el fin de verificar el cumplimiento de las metas de cobertura y calidad y establecer a tiempo medidas correctivas.
- 2.4 Con el propósito de acompañar al Gobierno en la realización de estas reformas, se solicitó apoyo al Banco mediante una operación de préstamo de tipo programático (Programa de Consolidación de las Reformas en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, CO-L1066). Esta operación comprende cuatro componentes a ejecutarse en tres fases técnicamente relacionadas, pero con financiaciones independientes. El objetivo del Programa es consolidar los avances logrados en el sector de saneamiento, fortaleciendo las políticas y estrategias, y el marco legal e institucional vigentes, para mejorar la equidad, eficiencia, calidad y sostenibilidad en la prestación de los servicios, en la búsqueda de cobertura universal en las áreas urbanas y un avance significativo el área rural para el año 2019. Dicho programa se ha estructurado en cuatro componentes: i) asegurar la estabilidad macroeconómica; ii) garantizar, mediante las reformas a que haya lugar, la asignación, optimización y uso eficiente de los recursos hacia el sector; iii) fortalecer a todo nivel las instituciones relacionadas con el sector; y iv) mejorar la gestión de los servicios a través de la aplicación de un sistema de incentivos y penalizaciones para los municipios y los entes prestadores.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCION DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 El principal objetivo de la cooperación técnica es apoyar al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico en la elaboración de los estudios identificados como prioritarios para avanzar en el Programa de Consolidación de las Reformas en el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.

B. Descripción

- 3.2 La cooperación técnica financiará una serie de estudios para avanzar en las reformas previstas en el sector, desde los aspectos de vista técnico, jurídico, regulatorio y de gestión identificados como prioritarios para la consolidación y correcta marcha de las políticas definidas dentro de la reforma. A través del proyecto se financiará también la estrategia de difusión que permita dar a conocer la reforma y los aspectos regulatorios y normativos relacionados con el sector, a actores vinculados tanto a nivel nacional, como departamental y municipal.

C. Alcance del proyecto a ser financiado por el Fondo INWAP

- 3.3 La ejecución el proyecto se divide en cuatro áreas que involucran los principales aspectos a estructurar para la implementación de las reformas al sector, los cuales podrán ser desarrollados individualmente o en grupo de acuerdo con su propósito final, según se detalla a continuación:
- 3.4 **Fortalecimiento del marco regulatorio.** Comprende el desarrollo de una propuesta normativa y regulatoria que permita contar con un marco y una metodología para la aplicación de las facultades otorgadas a la CRA y a la SSPD para la liquidación de prestadores ineficientes, y los análisis y propuestas regulatorias para la fusión y escisión de prestadores de los servicios.
- 3.5 **Estrategia de capacitación y divulgación de las reformas.** La implementación y éxito de las reformas depende en gran medida de la divulgación sectorial que se realice de las mismas. Con el fin de reforzar y apoyar las gestiones que adelanta el Gobierno Nacional, se plantea el desarrollo de una estrategia de capacitación a través del diseño de una cartilla virtual que de forma interactiva, utilizando un lenguaje claro, actualizable y sin altos requerimientos técnicos, permita capacitar a todos los actores del proceso a nivel municipal, departamental y nacional.
- 3.6 **Instrumentos de apoyo.** Como apoyo al fortalecimiento de las entidades del sector en temas identificados como prioritarios por el gobierno nacional, la cooperación técnica financiará las siguientes consultorías:
- a. Definición de una guía de buenas prácticas de gobierno corporativo y la regulación necesaria para promover su aplicación en empresas de agua potable y saneamiento básico, y diseño de guías de buenas prácticas de contratación y de mecanismos para garantizar su cumplimiento.
 - b. Adaptación del Sistema Único de Información y guía para asegurar el diligenciamiento de la información por parte de pequeños prestadores, incluyendo capacitación, acompañamiento y verificación al proceso de cargue información al sistema.
- 3.7 **Reglamentación del marco legal creado.** La consolidación de las reformas requiere la reglamentación de varias de las normas expedidas. En este sentido, es necesario adelantar la contratación de una consultoría para apoyar la revisión de la documentación legal y para asesorar a las entidades nacionales con competencias en el sector (DNP, MAVDT y

SSPD) en la elaboración de los borradores de decretos y demás normas derivadas, en coordinación con las entidades involucradas.

D. Prioridad otorgada por el Gobierno

3.8 El Gobierno de Colombia solicitó formalmente el apoyo del Banco para el financiamiento del Programa de inversión (CO-L1066), y dicha operación fue incluida en el pipeline del Banco.

3.9 Las reformas que apoyará este proyecto hacen parte de la política del Gobierno Nacional incluida en el Plan Nacional de Desarrollo y su importancia se ratifica en la reforma a la Constitución Política de 1991 para dar base a este proceso.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

4.1 El costo total estimado del proyecto es de US\$ 350.000, los cuales serán financiados en su totalidad por el Fondo INWAP. Es de anotar que las entidades beneficiarias asignarán recursos propios para el desarrollo de medidas complementarias del Programa de Reformas al Sector, así como el personal técnico, administrativo y directivo que se requiere para avanzar en este programa.

Cuadro 1: Presupuesto Preliminar del Proyecto(US\$)

Servicios/Actividades	Costo Estimado
1. Desarrollo del marco regulatorio	160.000
a. Liquidación de prestadores ineficientes y revisión regulatoria y normativa de fusión y escisión de empresas	160.000
2. Divulgación estrategias sectoriales	60.000
a. Estrategia de comunicación y difusión de las reformas	60.000
3. Fortalecimiento entidades sectoriales del orden nacional	95.000
a. Definición de prácticas de Buen Gobierno Corporativo y buenas prácticas de contratación	35.000
b. Revisión y ajuste del Sistema Único de Información para pequeños prestadores	60.000
4. Reglamentación del marco legal creado	25.000
a. Apoyo normativo para la aplicación de las reformas	25.000
5. Imprevistos	10.000
Total estudios y consultorías	350.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESQUEMA DE EJECUCIÓN

5.1 El proyecto será ejecutado directamente por el Banco Interamericano de Desarrollo, de acuerdo con lo establecido por el Fondo INWAP para los proyectos que apoya. Para la ejecución de las consultorías se conformará un Comité Técnico del cual harán parte el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico y la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. Este Comité tendrá como responsabilidad apoyar al BID en la revisión y evaluación de los documentos que se produzcan en desarrollo de la contratación de las consultorías apoyadas con la

cooperación técnica, así como en el seguimiento, revisión y aprobación de los informes de las consultorías que se contraten.

VI. ASPECTOS PRINCIPALES

- 6.1 La decisión de solicitar el apoyo del Fondo INWAP para la presente cooperación técnica (CO-T1136), de apoyo a la preparación al Programa (CO-L1066), se basó en la convergencia de objetivos de la cooperación técnica con los del Fondo INWAP, en relación con la búsqueda del fortalecimiento de las instituciones y del marco legal y regulatorio del sector de agua potable y saneamiento básico en Colombia, elementos necesarios para el cumplimiento de los objetivos del milenio en agua y saneamiento. Así mismo, frente a las restricciones presupuestales de las entidades beneficiarias de la presente cooperación el acceso a los recursos del Fondo INWAP permitiría adelantar estos importantes estudios que apoyarían la materialización de la reforma.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 El Banco ha contratado un consultor para apoyar a las entidades del sector en la identificación de los estudios prioritarios de acuerdo con las necesidades expresadas por cada una de las entidades involucradas dentro de la reforma al sector, y en la preparación de los términos de referencia de acuerdo con la depuración de la información recopilada en las entidades. En el Plan de Operaciones se detallará el contenido y alcance de los estudios a ser financiados por este proyecto, incluyendo los borradores de los Términos de Referencia para la contratación de dichos estudios, y un presupuesto detallado.

VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos socioambientales negativos, ya que la cooperación técnica solamente financiará estudios de preinversión relacionados con el marco de regulación y política de los servicios de agua potable y saneamiento básico en Colombia.
- 8.2 El equipo propone que el proyecto sea clasificado como categoría “C”, consistente con el resultado obtenido del formulario de clasificación del proyecto con el toolkit del Banco.

IX. RECOMENDACIÓN

- 9.1 Henry Moreno (INE/WSA), Jefe del Equipo de Proyecto recomienda la aprobación de la presente operación.

X. APROBACIÓN

Aprobado por: (Original firmado)
Federico Basaños, Jefe, INE/WSA

11/25/08
Fecha