

## HRD Términos de Referencia

**Número del proyecto:** RG-T3896

**Nombre de la CT:** Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte

### **TERMINOS DE REFERENCIA**

#### **CONSULTORIA PARA LA FORMULACION Y REALIZACION DE UN PLAN DE CAPACITACION EN EMPLEABILIDAD PARA JOVENES VINCULADOS AL PROGRAMA GESTORES CIVICOS MUNICIPIO DE VILLA NUEVA - GUATEMALA**

#### **FACILITADOR DE EMPLEABILIDAD**

**Contexto de la búsqueda:** El Triángulo Norte (TN) centroamericano enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar los altos niveles de desigualdad y mejorar los indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios en los tres países se ha reducido sustancialmente en los últimos 5 años, pasando de 64,5 en 2015 a 24.1 en 2020 (con una reducción de 9.5 puntos entre 2019 y 2020, pasando de 33,6 por cien mil habitantes a 24.1)<sup>1</sup>, la región sigue afectada seriamente por serias problemáticas de inseguridad y de convivencia, como la extorsión y la violencia de género, y la presencia de un factor altamente desestabilizador de la gobernanza democrática de los territorios y del desarrollo económico como lo es la expansión de las maras y pandillas y los grupos delictivos organizados.

En Guatemala, un estudio del Centro de Investigaciones Económicas y Sociales (CIEN)<sup>2</sup> reveló que de las pandillas estarían participando unas 15 mil personas, en su mayoría jóvenes, de los cuales, aproximadamente el 10% está privado de libertad.<sup>3</sup> El fenómeno de maras no sólo se manifiesta en barrios y ámbitos familiares, sino también en centros educativos, donde se registran deserciones de estudiantes por amenazas de pandillas. El fenómeno, además, drena sistemáticamente los recursos del Estado, e inhibe su capacidad para hacer frente a los serios desafíos que el país enfrenta como la pobreza, la baja empleabilidad juvenil, la migración, y el tráfico de drogas.

En el trasfondo de las problemáticas de inseguridad, la crisis sanitaria producida por el COVID-19 y las debilidades institucionales para atenderla, sumada al impacto de los huracanes ETA y IOTA, en 2020 en los tres países del TN se presentó un aumento de la pobreza extrema en el 9.8%<sup>4</sup>, resultado de la pérdida de empleos formales<sup>5</sup> e informales; en el mismo año, se

---

<sup>1</sup> Según estudios realizados por el Wilson Woodrow Center, es necesario utilizar referentes adicionales para calificar la calidad de la seguridad ciudadana en el Triángulo Norte, más allá del referente “tasa de homicidios”, a la luz de la prevalencia de otros delitos, como el delito de extorsión y otros delitos de alto impacto en los ciudadanos. <https://infosegura.org/2021/01/20/homicidios-en-el-ano-del-covid-19-centroamerica-y-republica-dominicana/>

<sup>2</sup> <https://www.soy502.com/articulo/estudio-revela-cuantos-pandilleros-existen-pais-100931>

<sup>3</sup> Estudio de Situación de las Maras y Pandillas en Honduras

<sup>4</sup> El COVID-19 ha exacerbado la pobreza y la desigualdad en los países del Triángulo Norte, FUSADES, enero 2021.

<sup>5</sup> En Guatemala la pérdida de empleo formal fue en 2020 del 4.5% (IGSS, 2020); en El Salvador de 6.7% (ISSS, 2020)

## HRD Términos de Referencia

incrementó la deserción escolar<sup>6</sup>, y se aumentó el riesgo social, principalmente en la población joven y las mujeres, y se exacerbó la migración ilegal. Solo en 2020 fueron retornados desde la frontera de Estados Unidos a los tres países, 162.116 personas, un 63.5%, menos que en 2019, cuando fueron devueltas 255.263.<sup>7</sup> Esa reducción sin embargo, explicada más por la crisis sanitaria global, no invisibilizó tres rasgos indicadores de la gravedad del problema: la migración irregular desde el TN ya es mayor que la que se origina en México, es especialmente protagonizada por jóvenes, y mantiene un alto registro de menores y adolescentes no acompañados que pone a prueba todo el tiempo la capacidad federal y estatal para manejar el flujo de personas<sup>8</sup>.

Un trabajo realizado por el BID en 2018 estableció que entre 1980 y 2017 el número de migrantes del TN pasó de 200.000 a más de 3 millones, calculando una migración anualizada, - en su mayoría jóvenes - de 300.000 mil personas. En ese año el 9% de la población total de los tres países y el 8%, 10% y 30% de las poblaciones en edad productiva de Guatemala, Honduras y El Salvador, respectivamente, vivían en Estados Unidos.<sup>9</sup> Se estima que entre el 16% y el 36% del bono demográfico de los países que conforman el TN se ha ido a vivir al extranjero (Canales, Fuentes y de León Escribano, 2019). El mismo estudio señala, entre las causas de esta migración las razones económicas (74%); la reunificación familiar (el 45%) y la situación de inseguridad y violencias producidas por maras y pandillas (41%).<sup>10</sup>

La situación de las juventudes en la región es claro detonante de la situación. En Guatemala, sólo un 28.4% de los jóvenes concluye estudios básicos y sólo un 15.8% el ciclo diversificado. En Honduras, de los jóvenes que no estudian actualmente, sólo un 39.5% ha completado la primaria y del total de jóvenes entre 15 y 24 años, sólo un 36.4% termina la secundaria. En Guatemala, sólo el 1.4% ingresa a la educación superior. En Honduras un 15.3% ingresa, pero sólo un 4% logra finalizar carrera.<sup>11</sup>

Teniendo este contexto problemático en cuenta, se busca contribuir con los países de la región con el apoyo a la ejecución de programas de atención en jóvenes en riesgo, en especial con contenidos que prevengan su vinculación a las maras y pandillas y prevenir la migración, haciendo con los beneficiarios actividades que atiendan los desafíos y problemáticas sociales más crudamente evidenciadas durante la pandemia, como el desempleo juvenil, la reinserción de jóvenes en conflicto con la ley penal, y la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes.

---

<sup>6</sup> Sólo en Honduras se calcula que 300 mil niños, niñas y adolescentes dejaron la escuela en 2021, por Problemas económicos y limitación al acceso a internet, durante el primer año de pandemia del Covid-19. Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies), Guatemala, marzo 2021.

<sup>7</sup> Retornos al Triángulo Norte de Centroamérica, enero-diciembre 2020, USAID-OIM.

<sup>8</sup> Según datos de OIM-USAID, en 2020 fueron retornados al Triángulo Norte, 7.494 niños adolescentes, de los cuales, alrededor de mil eran menores no acompañados.

<sup>9</sup> BID, con datos de la encuesta American Community Survey (Oficina del Censo de Estados Unidos, 2017) e Indicadores del desarrollo mundial (Banco Mundial, 2017). Población entre 15 y 64 años.

<sup>10</sup> Abuelafia, Emmanuel. Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos / Emmanuel Abuelafia, Giselle Del Carmen, Marta Ruiz-Arranz. p. cm. — (Monografía del BID; 775), 2019.

<sup>11</sup> Estudio Juventudes en Centroamérica, Situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala, abril 2018

## HRD Términos de Referencia

En Guatemala, dentro del programa “Promotores Cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana en la Municipalidad de Villa Nueva”, se contribuirá con este programa, a través de la capacitación de los promotores cívicos en temas de auto empleabilidad. Con este propósito, el clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia está buscando a un profesional para el desarrollo de un plan de capacitación en empleabilidad juvenil, que contribuya identificación de oportunidades económicas para los jóvenes promotores cívicos en Villa Nueva y ayude a mitigar factores de riesgo en esta municipalidad de Guatemala.

**La misión del equipo:** Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Uno de los objetivos estratégicos del BID es promover el desarrollo de los países de LAC mediante el mejoramiento de la seguridad ciudadana. La misión del clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia es promover políticas de prevención de crímenes, mejorar las medidas de reinserción de personas que cometieron delitos, y fortalecer las instituciones vinculadas a través del desarrollo de políticas públicas, asesoría estratégica, asistencia técnica y capacitación.

**Lo que harás:** El consultor seleccionado realizará el diseño y desarrollo de módulos de formación laboral en los cuales se preparen los jóvenes beneficiarios en la orientación de sus perfiles laborales, en habilidades digitales, pruebas de orientación vocacional, gestión del tiempo, entre otras, y promoverá alianzas con diferentes actores del municipio de Villa Nueva y el Departamento de Guatemala, para facilitar la inserción laboral de jóvenes. En desarrollo de esta actividad, el consultor deberá:

- Elaborar de un plan de trabajo de las actividades a ser desarrolladas.
- Diseñar los módulos de formación laboral en los cuales se preparen los jóvenes beneficiarios en empleabilidad e inserción laboral.
- Realizar o dictar los módulos de formación laboral y empleabilidad para jóvenes beneficiarios.
- Realizar reuniones de trabajo con gremios y organizaciones empresariales, para la promoción del empleo juvenil en Villa Nueva.
- Apoyar al equipo de la Municipalidad de Villa Nueva, en la promoción del “Programa Promotores Cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana” y participar en estudios de antecedentes de programas similares en la región.

### **Entregables y Cronograma de pagos:**

#### **Entregables:**

Los entregables deberán contar, por lo menos, con las características siguientes:

- Estar en formato para PC en editable y en PDF.
- Si contienen bases de datos; deberán ser acompañadas de la definición de todas las variables y de sus respectivas notas metodológicas.

#### **Cronograma de pagos:**

## HRD Términos de Referencia

Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

1. Primer pago: 20% a la entrega y aprobación del plan de trabajo.
2. Segundo pago: 30% a la entrega del Módulo de Empleabilidad Juvenil.
3. Tercer pago: 50% a la entrega del informe final con los resultados de la capacitación de jóvenes en empleabilidad.

### Lo que necesitarás:

**Ciudadanía:** Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros. Podemos ofrecer asistencia con el traslado y las solicitudes de visa para ti y tus dependientes elegibles.

**Consanguinidad:** no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

**Educación:** Profesional del área de Ciencias Sociales y Humanas, economía, ciencias políticas, sociología, derecho, administración pública u otros campos relacionados.

**Experiencia:** al menos cinco (5) años de trabajo con comunidades vulnerables en especial con jóvenes en procesos de emprendimiento social y gestión para la empleabilidad.

**Competencias generales y técnicas:** Conocimientos sobre procesos de acercamiento de oferta, capacitación y gestión para la empleabilidad; experiencia en el desarrollo de procesos educativos comunitarios y manejo metodologías participativas desde el arte y la lúdica o el emprendimiento social aplicado a procesos formativos jóvenes; conocimiento y manejo de herramientas informáticas, diligenciamiento de formatos para el proceso de monitoreo, evaluación y elaboración de informes.

**Idiomas:** Excelente dominio oral y escrito del español.

- **Resumen de la oportunidad:**
- **Tipo de contrato y modalidad:** Contractual de Productos y Servicios Externos
- **Duración del contrato:** 9 meses
- **Fecha de inicio:** Octubre de 2021.
- **Ubicación:** Guatemala
- **Persona responsable:** Andrés Restrepo, Especialista Líder en Seguridad Ciudadana y Justicia (andres@iadb.org)
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

**Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.**

## HRD Términos de Referencia

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.**

## HRD Términos de Referencia

**Número del proyecto:** RG-T3896

**Nombre de la CT:** Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte

### **TERMINOS DE REFERENCIA**

#### **CONSULTORIA PARA LA FORMULACION Y REALIZACION DE UN PLAN DE CAPACITACION EN COMPETENCIAS CIVICAS Y DE TRABAJO COMUNITARIO PARA LOS GESTORES CIVICOS DE LA MUNICIPALIDAD DE VILLA NUEVA - GUATEMALA**

#### **CAPACITADOR EN COMPETENCIAS CIVICAS Y TRABAJO COMUNITARIO**

**Contexto de la búsqueda:** El Triángulo Norte (TN) centroamericano enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar los altos niveles de desigualdad y mejorar los indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios en los tres países se ha reducido sustancialmente en los últimos 5 años, pasando de 64,5 en 2015 a 24.1 en 2020 (con una reducción de 9.5 puntos entre 2019 y 2020, pasando de 33,6 por cien mil habitantes a 24.1)<sup>12</sup>, la región sigue afectada seriamente por serias problemáticas de inseguridad y de convivencia, como la extorsión y la violencia de género, y la presencia de un factor altamente desestabilizador de la gobernanza democrática de los territorios y del desarrollo económico como lo es la expansión de las maras y pandillas y los grupos delictivos organizados.

En Guatemala, un estudio del Centro de Investigaciones Económicas y Sociales (CIEN)<sup>13</sup> reveló que de las pandillas estarían participando unas 15 mil personas, en su mayoría jóvenes, de los cuales, aproximadamente el 10% está privado de libertad.<sup>14</sup> El fenómeno de maras no sólo se manifiesta en barrios y ámbitos familiares, sino también en centros educativos, donde se registran deserciones de estudiantes por amenazas de pandillas. El fenómeno, además, drena sistemáticamente los recursos del Estado, e inhibe su capacidad para hacer frente a los serios desafíos que el país enfrenta como la pobreza, la baja empleabilidad juvenil, la migración, y el tráfico de drogas.

En el trasfondo de las problemáticas de inseguridad, la crisis sanitaria producida por el COVID-19 y las debilidades institucionales para atenderla, sumada al impacto de los huracanes ETA y IOTA, en 2020 en los tres países del TN se presentó un aumento de la pobreza extrema en el 9.8%<sup>15</sup>, resultado de la pérdida de empleos formales<sup>16</sup> e informales; en el mismo año, se

---

<sup>12</sup> Según estudios realizados por el Wilson Woodrow Center, es necesario utilizar referentes adicionales para calificar la calidad de la seguridad ciudadana en el Triángulo Norte, más allá del referente “tasa de homicidios”, a la luz de la prevalencia de otros delitos, como el delito de extorsión y otros delitos de alto impacto en los ciudadanos. <https://infosegura.org/2021/01/20/homicidios-en-el-ano-del-covid-19-centroamerica-y-republica-dominicana/>

<sup>13</sup> <https://www.soy502.com/articulo/estudio-revela-cuantos-pandilleros-existen-pais-100931>

<sup>14</sup> Estudio de Situación de las Maras y Pandillas en Honduras

<sup>15</sup> El COVID-19 ha exacerbado la pobreza y la desigualdad en los países del Triángulo Norte, FUSADES, enero 2021.

<sup>16</sup> En Guatemala la pérdida de empleo formal fue en 2020 del 4.5% (IGSS, 2020); en El Salvador de 6.7% (ISSS, 2020)

## HRD Términos de Referencia

incrementó la deserción escolar<sup>17</sup>, y se aumentó el riesgo social, principalmente en la población joven y las mujeres, y se exacerbó la migración ilegal. Solo en 2020 fueron retornados desde la frontera de Estados Unidos a los tres países, 162.116 personas, un 63.5%, menos que en 2019, cuando fueron devueltas 255.263.<sup>18</sup> Esa reducción sin embargo, explicada más por la crisis sanitaria global, no invisibilizó tres rasgos indicadores de la gravedad del problema: la migración irregular desde el TN ya es mayor que la que se origina en México, es especialmente protagonizada por jóvenes, y mantiene un alto registro de menores y adolescentes no acompañados que pone a prueba todo el tiempo la capacidad federal y estatal para manejar el flujo de personas<sup>19</sup>.

Un trabajo realizado por el BID en 2018 estableció que entre 1980 y 2017 el número de migrantes del TN pasó de 200.000 a más de 3 millones, calculando una migración anualizada, - en su mayoría jóvenes - de 300.000 mil personas. En ese año el 9% de la población total de los tres países y el 8%, 10% y 30% de las poblaciones en edad productiva de Guatemala, Honduras y El Salvador, respectivamente, vivían en Estados Unidos.<sup>20</sup> Se estima que entre el 16% y el 36% del bono demográfico de los países que conforman el TN se ha ido a vivir al extranjero (Canales, Fuentes y de León Escribano, 2019). El mismo estudio señala, entre las causas de esta migración las razones económicas (74%); la reunificación familiar (el 45%) y la situación de inseguridad y violencias producidas por maras y pandillas (41%).<sup>21</sup>

La situación de las juventudes en la región es claro detonante de la situación. En Guatemala, sólo un 28.4% de los jóvenes concluye estudios básicos y sólo un 15.8% el ciclo diversificado. En Honduras, de los jóvenes que no estudian actualmente, sólo un 39.5% ha completado la primaria y del total de jóvenes entre 15 y 24 años, sólo un 36.4% termina la secundaria. En Guatemala, sólo el 1.4% ingresa a la educación superior. En Honduras un 15.3% ingresa, pero sólo un 4% logra finalizar carrera.<sup>22</sup>

Teniendo este contexto problemático en cuenta, se busca contribuir con los países de la región con el apoyo a la ejecución de programas de atención en jóvenes en riesgo, en especial con contenidos que prevengan su vinculación a las maras y pandillas y prevenir la migración, haciendo con los beneficiarios actividades que atiendan los desafíos y problemáticas sociales más crudamente evidenciadas durante la pandemia, como el desempleo juvenil, la reinserción de jóvenes en conflicto con la ley penal, y la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes.

---

<sup>17</sup> Sólo en Honduras se calcula que 300 mil niños, niñas y adolescentes dejaron la escuela en 2021, por Problemas económicos y limitación al acceso a internet, durante el primer año de pandemia del Covid-19. Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies), Guatemala, marzo 2021.

<sup>18</sup> Retornos al Triángulo Norte de Centroamérica, enero-diciembre 2020, USAID-OIM.

<sup>19</sup> Según datos de OIM-USAID, en 2020 fueron retornados al Triángulo Norte, 7.494 niños adolescentes, de los cuales, alrededor de mil eran menores no acompañados.

<sup>20</sup> BID, con datos de la encuesta American Community Survey (Oficina del Censo de Estados Unidos, 2017) e Indicadores del desarrollo mundial (Banco Mundial, 2017). Población entre 15 y 64 años.

<sup>21</sup> Abuelafia, Emmanuel. Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos / Emmanuel Abuelafia, Giselle Del Carmen, Marta Ruiz-Arranz. p. cm. — (Monografía del BID; 775), 2019.

<sup>22</sup> Estudio Juventudes en Centroamérica, Situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala, abril 2018



## HRD Términos de Referencia

En Guatemala, dentro del programa “Promotores Cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana en la Municipalidad de Villa Nueva”, se contribuirá con este programa, a través de la capacitación de los promotores o gestores cívicos en competencias cívicas y para el trabajo comunitario. Con este propósito, el clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia está buscando a un profesional para el desarrollo de un plan de capacitación en esta materia, que contribuya a que los jóvenes desarrollen su potencial personal de manera sana, responsable, libre de violencias y adicciones, para la construcción de un proyecto de vida viable que contemple el mejoramiento personal y social, el respeto a la diversidad y el desarrollo de entornos saludables. De igual manera, para que conozcan los principios fundamentales de los derechos humanos, los valores de la democracia, el respeto a las leyes y la toma autónoma de decisiones para una participación responsable en la vida de las comunidades.

**La misión del equipo:** Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Uno de los objetivos estratégicos del BID es promover el desarrollo de los países de LAC mediante el mejoramiento de la seguridad ciudadana. La misión del clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia es promover políticas de prevención de crímenes, mejorar las medidas de reinserción de personas que cometieron delitos, y fortalecer las instituciones vinculadas a través del desarrollo de políticas públicas, asesoría estratégica, asistencia técnica y capacitación.

**Lo que harás:** El consultor seleccionado realizará el diseño y realizará una capacitación para los gestores o promotores cívicos en Villa Nueva, orientada al desarrollo en ellos de competencias cívicas que les permita deliberar en conciencia, tomar decisiones, encarar conflictos y participar en asuntos colectivos<sup>23</sup>. El consultor desarrollará actividades prácticas, tomadas de la vida diaria, que representen desafíos respecto a conflictos y valores.

- Elaboración de un plan de trabajo de las actividades a ser desarrolladas.
- Diseño de módulos de formación en competencias cívicas y de trabajo comunitario, orientado a los jóvenes participantes del Programa Promotores Cívicos de Villa Nueva.
- Realizar o dictar los módulos de formación en competencias cívicas y de trabajo comunitarios para los jóvenes beneficiarios.
- Apoyar al equipo de la Municipalidad de Villa Nueva, en la promoción del “Programa Promotores Cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana” y participar en estudios de antecedentes de programas similares en la región.

### **Entregables y Cronograma de pagos:**

#### **Entregables:**

Los entregables deberán contar, por lo menos, con las características siguientes:

- Estar en formato para PC en editable y en PDF.
- Si contienen bases de datos; deberán ser acompañadas de la definición de todas las variables y de sus respectivas notas metodológicas.

---

<sup>23</sup> Ver: Formación Cívica y ética, programas de estudio, Guías para el Maestro. México, 2011.



## HRD Términos de Referencia

### **Cronograma de pagos:**

Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

1. Primer pago: 20% a la entrega y aprobación del plan de trabajo.
2. Segundo pago: 30% a la entrega del Módulo de formación en competencias cívicas y de trabajo comunitario.
3. Tercer pago: 50% a la entrega del informe final con los resultados de la capacitación de jóvenes en competencias cívicas y de trabajo comunitario.

### **Lo que necesitarás:**

**Ciudadanía:** Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros. Podemos ofrecer asistencia con el traslado y las solicitudes de visa para ti y tus dependientes elegibles.

**Consanguinidad:** no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

**Educación:** Profesional del área de Ciencias Sociales y Humanas, economía, ciencias políticas, sociología, derecho, administración pública u otros campos relacionados.

**Experiencia:** al menos cinco (5) años de trabajo con comunidades vulnerables en especial con jóvenes en procesos de emprendimiento social y gestión para la empleabilidad.

**Competencias generales y técnicas:** Conocimientos sobre procesos de formación de menores y jóvenes en competencias cívicas y de trabajo con comunidades en contextos de alta complejidad social; experiencia en el desarrollo de procesos educativos comunitarios y manejo metodologías participativas desde el arte y la lúdica o el emprendimiento social aplicado a procesos formativos jóvenes; conocimiento y manejo de herramientas informáticas, diligenciamiento de formatos para el proceso de monitoreo, evaluación y elaboración de informes.

**Idiomas:** Excelente dominio oral y escrito del español.

- **Resumen de la oportunidad:**
- **Tipo de contrato y modalidad:** Contractual de Productos y Servicios Externos
- **Duración del contrato:** 9 meses
- **Fecha de inicio:** Octubre de 2021.
- **Ubicación:** Guatemala
- **Persona responsable:** Andrés Restrepo, Especialista Líder en Seguridad Ciudadana y Justicia (andres@iadb.org)
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

**Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.**

## HRD Términos de Referencia

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.**

## HRD Términos de Referencia

**Número del proyecto:** RG-T3896

**Nombre de la CT:** Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte

### TERMINOS DE REFERENCIA

#### **CONSULTORIA PARA EL DESARROLLO Y VALIDACIÓN DEL EXPEDIENTE ÚNICO FÍSICO Y DIGITAL Y LA INTEGRACIÓN INFORMÁTICA DEL MODELO DE ATENCIÓN PARA MENORES Y ADOLESCENTES EN CONFLICTO CON LA LEY PENAL EN LOS CENTROS PEDAGÓGICOS DE INTERNAMIENTO DEL INSTITUTO NACIONAL DE MENORES INFRACTORES DE HONDURAS, INAMI**

**Contexto de la búsqueda:** El Triángulo Norte (TN) centroamericano enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar los altos niveles de desigualdad y mejorar los indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios en los tres países se ha reducido sustancialmente en los últimos 5 años, pasando de 64,5 en 2015 a 24.1 en 2020 (con una reducción de 9.5 puntos entre 2019 y 2020, pasando de 33,6 por cien mil habitantes a 24.1)<sup>24</sup>, la región sigue afectada seriamente por serias problemáticas de inseguridad y de convivencia, como la extorsión y la violencia de género, y la presencia de un factor altamente desestabilizador de la gobernanza democrática de los territorios y del desarrollo económico como lo es la expansión de las maras y pandillas y los grupos delictivos organizados.

En Honduras, las maras han tenido importante presencia en el Distrito Central, el Valle de Sula y el Valle de Amarateca. El fenómeno no sólo se manifiesta en barrios y ámbitos familiares, sino también en centros educativos, donde se registran deserciones de estudiantes por amenazas de pandillas. Con una activa participación en la criminalidad del país, su número oscilaría entre 6,000 y 11,000, drenando sistemáticamente los recursos del Estado, e inhibiendo en muchos territorios la capacidad del estado para hacer frente a los más serios desafíos que el país enfrenta como la pobreza, la baja empleabilidad juvenil, la migración, y el tráfico de drogas.

En el trasfondo de las problemáticas de inseguridad, la crisis sanitaria producida por el COVID-19 y las debilidades institucionales para atenderla, sumada al impacto de los huracanes ETA y IOTA, en 2020 en los tres países del TN se presentó un aumento de la pobreza extrema en el 9.8%<sup>25</sup>, resultado de la pérdida de empleos formales<sup>26</sup> e informales; en el mismo año, se incrementó la deserción escolar<sup>27</sup>, y se aumentó el riesgo social, principalmente en la población joven y las mujeres, y se exacerbó la migración ilegal. Solo en 2020 fueron retornados desde la

<sup>24</sup> Según estudios realizados por el Wilson Woodrow Center, es necesario utilizar referentes adicionales para calificar la calidad de la seguridad ciudadana en el Triángulo Norte, más allá del referente “tasa de homicidios”, a la luz de la prevalencia de otros delitos, como el delito de extorsión y otros delitos de alto impacto en los ciudadanos. <https://infosegura.org/2021/01/20/homicidios-en-el-ano-del-covid-19-centroamerica-y-republica-dominicana/>

<sup>25</sup> El COVID-19 ha exacerbado la pobreza y la desigualdad en los países del Triángulo Norte, FUSADES, enero 2021.

<sup>26</sup> En Guatemala la pérdida de empleo formal fue en 2020 del 4.5% (IGSS, 2020); en El Salvador de 6.7% (ISSS, 2020)

<sup>27</sup> Sólo en Honduras se calcula que 300 mil niños, niñas y adolescentes dejaron la escuela en 2021, por Problemas económicos y limitación al acceso a internet, durante el primer año de pandemia del Covid-19. Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies), Guatemala, marzo 2021.

## HRD Términos de Referencia

frontera de Estados Unidos a los tres países, 162.116 personas, un 63.5%, menos que en 2019, cuando fueron devueltas 255.263.<sup>28</sup> Esa reducción sin embargo, explicada más por la crisis sanitaria global, no invisibilizó tres rasgos indicadores de la gravedad del problema: la migración irregular desde el TN ya es mayor que la que se origina en México, es especialmente protagonizada por jóvenes, y mantiene un alto registro de menores y adolescentes no acompañados que pone a prueba todo el tiempo la capacidad federal y estatal para manejar el flujo de personas<sup>29</sup>.

Un trabajo realizado por el BID en 2018 estableció que entre 1980 y 2017 el número de migrantes del TN pasó de 200.000 a más de 3 millones, calculando una migración anualizada, - en su mayoría jóvenes - de 300.000 mil personas. En ese año el 9% de la población total de los tres países y el 8%, 10% y 30% de las poblaciones en edad productiva de Guatemala, Honduras y El Salvador, respectivamente, vivían en Estados Unidos.<sup>30</sup> Se estima que entre el 16% y el 36% del bono demográfico de los países que conforman el TN se ha ido a vivir al extranjero (Canales, Fuentes y de León Escribano, 2019). El mismo estudio señala, entre las causas de esta migración las razones económicas (74%); la reunificación familiar (el 45%) y la situación de inseguridad y violencias producidas por maras y pandillas (41%).<sup>31</sup>

La situación de las juventudes en la región es claro detonante de la situación. Sólo en Honduras se calcula que 300 mil niños, niñas y adolescentes dejaron la escuela en 2021, por Problemas económicos y limitación al acceso a internet, durante el primer año de pandemia del Covid-19<sup>32</sup>; de los jóvenes que no estudian actualmente, sólo un 39.5% ha completado la primaria y del total de jóvenes entre 15 y 24 años, sólo un 36.4% termina la secundaria.<sup>33</sup>

Teniendo este contexto problemático en cuenta, se busca contribuir con los países de la región con el apoyo a la ejecución de programas de atención en jóvenes en riesgo, en especial con contenidos que prevengan su vinculación a las maras y pandillas y prevenir la migración, haciendo con los beneficiarios actividades que atiendan los desafíos y problemáticas sociales más crudamente evidenciadas durante la pandemia, como el desempleo juvenil, la reinserción de jóvenes en conflicto con la ley penal, y la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes.

En Honduras, desde la cooperación técnica “Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte”, se contribuirá al desarrollo de los esquemas e instrumentos de atención de adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal, liderado por el Instituto Nacional de Atención a Menores Infractores, INAMI, apoyando el desarrollo y validación del expediente único físico y digital y la integración informática del modelo de atención integral (psicosocial; de salud y

<sup>28</sup> Retornos al Triángulo Norte de Centroamérica, enero-diciembre 2020, USAID-OIM.

<sup>29</sup> Según datos de OIM-USAID, en 2020 fueron retornados al Triángulo Norte, 7.494 niños adolescentes, de los cuales, alrededor de mil eran menores no acompañados.

<sup>30</sup> BID, con datos de la encuesta American Community Survey (Oficina del Censo de Estados Unidos, 2017) e Indicadores del desarrollo mundial (Banco Mundial, 2017). Población entre 15 y 64 años.

<sup>31</sup> Abuelafia, Emmanuel. Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos / Emmanuel Abuelafia, Giselle Del Carmen, Marta Ruiz-Arranz. p. cm. — (Monografía del BID; 775), 2019.

<sup>32</sup> Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies), Guatemala, marzo 2021.

<sup>33</sup> Estudio Juventudes en Centroamérica, Situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala, abril 2018

## HRD Términos de Referencia

formación para el empleo) para los adolescentes y jóvenes atendidos en los Centros Pedagógicos de Internamiento. Esto favorecerá el proceso de seguimiento y acompañamiento al menor y adolescente infractor y permitirá mejorar las actividades de prevención de la revinculación de estos menores a procesos delictivos en las pandillas.

**La misión del equipo:** Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Uno de los objetivos estratégicos del BID es promover el desarrollo de los países de LAC mediante el mejoramiento de la seguridad ciudadana. La misión del clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia es promover políticas de prevención de crímenes, mejorar las medidas de reinserción de personas que cometieron delitos, y fortalecer las instituciones vinculadas a través del desarrollo de políticas públicas, asesoría estratégica, asistencia técnica y capacitación.

**Lo que hará:** El consultor seleccionado realizará el levantamiento y documentación de la información necesaria para desarrollar y validar el expediente único físico y digital y la integración informática del modelo de atención integral de los adolescentes y jóvenes atendidos en los Centros Pedagógicos de Internamiento del INAMI, para ello clasificará y caracterizará los procesos y procedimientos que contribuyan al adecuado desempeño y modernización del sistema de atención a menores y jóvenes privados de libertad o con medidas sustitutas, teniendo en cuenta el marco de la legislación aplicable vigente, la estructura orgánica formal y funcional del INAMI, y las actividades, productos y servicios, destinadas a rehabilitación reintegración integral de los jóvenes a la vida en comunidad. Para cumplir estos objetivos, el consultor realizará las siguientes actividades:

- Elaboración de un plan de trabajo de las actividades a ser desarrolladas, que incluya la descripción de los productos finales de la consultoría, metodología, identificación de la contraparte técnica y matriz de riesgos, cronograma de ejecución.
- Un documento con la descripción del marco legal aplicado por el INAMI, tanto incluyendo las normas nacionales, como la jurisprudencia internacional aplicable a los procesos de atención y rehabilitación de menores y adolescentes infractores; estructura orgánica de atención del INAMI y los centros de internamiento; servicios que se prestan; usuarios y partes interesadas del sistema; lista de procesos a tener en cuenta para la puesta en marcha del expediente único y para la integración informática del modelo de atención.
- Un mapa de procesos del INAMI para los servicios de registro y expediente único y desarrollo del proceso de rehabilitación e inserción social del menor infractor, con su diagrama descriptivo, sus interacciones, clasificación y características (objeto, alcance, responsables, resultados de proceso, clientes internos y externos, etc).
- Un manual de aplicación de expediente único físico y digital y la integración informática del modelo de atención integral de los adolescentes y jóvenes atendidos en los Centros Pedagógicos de Internamiento del INAMI

### **Entregables y Cronograma de pagos:**

#### **Entregables:**

Los entregables deberán contar, por lo menos, con las características siguientes:

## HRD Términos de Referencia

- Estar en formato para PC en editable y en PDF.
- Si contienen bases de datos; deberán ser acompañadas de la definición de todas las variables y de sus respectivas notas metodológicas.

### **Cronograma de pagos:**

Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

1. Primer pago: 20% a la entrega y aprobación del plan de trabajo.
2. Segundo pago: 20% a la entrega del documento con la descripción del marco legal aplicado por el INAMI, incluyendo las normas nacionales, como la jurisprudencia internacional aplicable a los procesos de atención y rehabilitación de menores y adolescentes infractores.
3. Tercer pago: 30% a la entrega del mapa de procesos del INAMI para los servicios de registro y expediente único y desarrollo del proceso de rehabilitación e inserción social del menor infractor final con los resultados de la capacitación de jóvenes en competencias cívicas y de trabajo comunitario.
4. Cuarto pago: 30% a la entrega de manual de aplicación de expediente único físico y digital y la integración informática del modelo de atención integral de los adolescentes y jóvenes atendidos en los Centros Pedagógicos de Internamiento del INAMI.

### **Lo que necesitarás:**

**Ciudadanía:** Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros. Podemos ofrecer asistencia con el traslado y las solicitudes de visa para ti y tus dependientes elegibles.

**Consanguinidad:** no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

**Educación:** Profesional con grado académico mínimo en Ciencias Sociales, Derecho, Economía, Informática, Ingeniería y otras carreras afines al objetivo de esta consultoría. Será valorada la existencia de maestría en el área de resocialización, sistemas penitenciarios, justicia penal o similar vinculadas al objetivo de la consultoría.

**Experiencia:** al menos quince (15) años de experiencia profesional general, de los cuales, al menos ocho (8) años de experiencia vinculada gestión de sistemas penitenciarios;

**Competencias generales y técnicas:** Conocimientos sobre procesos de rehabilitación social penitenciaria y trabajo con menores y jóvenes infractores; al menos cuatro (4) años de experiencia en el análisis, diseño e implementación de manuales de procesos internos de sistemas penitenciarios.

**Idiomas:** Excelente dominio oral y escrito del español.

- **Resumen de la oportunidad:**
- **Tipo de contrato y modalidad:** Contractual de Productos y Servicios Externos
- **Duración del contrato:** 6 meses
- **Fecha de inicio:** Octubre de 2021.
- **Ubicación:** Honduras.
- **Persona responsable:** Andrés Restrepo, Especialista Líder en Seguridad Ciudadana y Justicia (andres@iadb.org)

## HRD Términos de Referencia

- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

**Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.**

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.**



## HRD Términos de Referencia

**Número del proyecto:** RG-T3896

**Nombre de la CT:** Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte

### **TERMINOS DE REFERENCIA**

#### **CONSULTORIA PARA LA ELABORACIÓN DE UN ANALISIS DE MEJORA DE CONTENIDOS CURRICULARES PARA LA CAPACITACION DE LA POLICIA NACIONAL CIVIL EN ACCIONES DE PREVENCIÓN DE VINCULACIÓN DE JÓVENES A LAS MARAS Y PANDILLAS**

**Contexto de la búsqueda:** El Triángulo Norte (TN) centroamericano enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar los altos niveles de desigualdad y mejorar los indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios en los tres países se ha reducido sustancialmente en los últimos 5 años, pasando de 64,5 en 2015 a 24.1 en 2020 (con una reducción de 9.5 puntos entre 2019 y 2020, pasando de 33,6 por cien mil habitantes a 24.1)<sup>34</sup>, la región sigue afectada seriamente por serias problemáticas de inseguridad y de convivencia, como la extorsión y la violencia de género, y la presencia de un factor altamente desestabilizador de la gobernanza democrática de los territorios y del desarrollo económico como lo es la expansión de las maras y pandillas y los grupos delictivos organizados.

En El Salvador, después del homicidio, la extorsión es el delito que más erosiona el Estado de Derecho; un 23% de las personas reconoce haber sido ser víctima de extorsión en alguna ocasión; las víctimas, según el Banco Central de El Salvador, pagan anualmente US\$756 millones por este concepto a los delincuentes, aproximadamente hasta un 2% del valor del PIB. Este fenómeno de la extorsión tiene su principal explicación en la alta presencia de la Mara Salvatrucha (MS13) y Barrio 18, que además de ser uno de los causantes más importantes de la inseguridad, producen serios trastornos para la gobernanza del territorio, la inversión con garantías y la movilidad de las personas y bienes dentro del país. Según la Policía Nacional Civil, PNC, de El Salvador, la mara Salvatrucha (MS) opera con 363 grupos delictivos o clicas y la mara Barrio 18 con 217, ejerciendo presencia intimidatoria en 181 municipios del país. En el Área Metropolitana de San Salvador, el 41.8% de los ciudadanos, afirma que sus vecindarios tienen presencia de estos grupos. El fenómeno de maras no sólo se manifiesta en barrios y ámbitos familiares, sino también en centros educativos, donde se registran deserciones de estudiantes por amenazas de pandillas. El fenómeno, además, drena sistemáticamente los recursos del Estado, e inhibe su capacidad para hacer frente a los serios desafíos que el país enfrenta como la pobreza, la baja empleabilidad juvenil, la migración, y el tráfico de drogas.

Además de este ya de por sí grave problema, la crisis sanitaria producida por el COVID-19 y las debilidades institucionales para atenderla, sumada al impacto de los huracanes ETA y IOTA, en

---

<sup>34</sup> Según estudios realizados por el Wilson Woodrow Center, es necesario utilizar referentes adicionales para calificar la calidad de la seguridad ciudadana en el Triángulo Norte, más allá del referente “tasa de homicidios”, a la luz de la prevalencia de otros delitos, como el delito de extorsión y otros delitos de alto impacto en los ciudadanos. <https://infosegura.org/2021/01/20/homicidios-en-el-ano-del-covid-19-centroamerica-y-republica-dominicana/>

## HRD Términos de Referencia

2020 en los tres países del TN se presentó un aumento de la pobreza extrema en el 9.8%<sup>35</sup>, resultado de la pérdida de empleos formales<sup>36</sup> e informales; en el mismo año, se incrementó la deserción escolar<sup>37</sup>, y se aumentó el riesgo social, principalmente en la población joven y las mujeres, y se exacerbó la migración ilegal. Solo en 2020 fueron retornados desde la frontera de Estados Unidos a los tres países, 162.116 personas, un 63.5%, menos que en 2019, cuando fueron devueltas 255.263.<sup>38</sup> Esa reducción sin embargo, explicada más por la crisis sanitaria global, no invisibilizó tres rasgos indicadores de la gravedad del problema: la migración irregular desde el TN ya es mayor que la que se origina en México, es especialmente protagonizada por jóvenes, y mantiene un alto registro de menores y adolescentes no acompañados que pone a prueba todo el tiempo la capacidad federal y estatal para manejar el flujo de personas<sup>39</sup>.

Un trabajo realizado por el BID en 2018 estableció que entre 1980 y 2017 el número de migrantes del TN pasó de 200.000 a más de 3 millones, calculando una migración anualizada, - en su mayoría jóvenes - de 300.000 mil personas. En ese año el 9% de la población total de los tres países y el 8%, 10% y 30% de las poblaciones en edad productiva de Guatemala, Honduras y El Salvador, respectivamente, vivían en Estados Unidos.<sup>40</sup> Se estima que entre el 16% y el 36% del bono demográfico de los países que conforman el TN se ha ido a vivir al extranjero (Canales, Fuentes y de León Escribano, 2019). El mismo estudio señala, entre las causas de esta migración las razones económicas (74%); la reunificación familiar (el 45%) y la situación de inseguridad y violencias producidas por maras y pandillas (41%).<sup>41</sup>

Teniendo este contexto problemático en cuenta, se busca contribuir con los países de la región con el apoyo a la ejecución de programas de atención en jóvenes en riesgo, en especial con contenidos que prevengan su vinculación a las maras y pandillas y prevenir la migración, haciendo con los beneficiarios actividades que atiendan los desafíos y problemáticas sociales más crudamente evidenciadas durante la pandemia, como el desempleo juvenil, la reinserción de jóvenes en conflicto con la ley penal, y la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes.

En El Salvador, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, MJSP, desde la cooperación técnica “Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte”, se contribuirá al análisis de los contenidos curriculares para la formación de miembros de la policía, para identificar qué otros contenidos de formación especializada dentro de la Policía Nacional

<sup>35</sup> El COVID-19 ha exacerbado la pobreza y la desigualdad en los países del Triángulo Norte, FUSADES, enero 2021.

<sup>36</sup> En Guatemala la pérdida de empleo formal fue en 2020 del 4.5% (IGSS, 2020); en El Salvador de 6.7% (ISSS, 2020)

<sup>37</sup> Sólo en Honduras se calcula que 300 mil niños, niñas y adolescentes dejaron la escuela en 2021, por Problemas económicos y limitación al acceso a internet, durante el primer año de pandemia del Covid-19. Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies), Guatemala, marzo 2021.

<sup>38</sup> Retornos al Triángulo Norte de Centroamérica, enero-diciembre 2020, USAID-OIM.

<sup>39</sup> Según datos de OIM-USAID, en 2020 fueron retornados al Triángulo Norte, 7.494 niños adolescentes, de los cuales, alrededor de mil eran menores no acompañados.

<sup>40</sup> BID, con datos de la encuesta American Community Survey (Oficina del Censo de Estados Unidos, 2017) e Indicadores del desarrollo mundial (Banco Mundial, 2017). Población entre 15 y 64 años.

<sup>41</sup> Abuelafia, Emmanuel. Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos / Emmanuel Abuelafia, Giselle Del Carmen, Marta Ruiz-Arranz. p. cm. — (Monografía del BID; 775), 2019.

## HRD Términos de Referencia

Civil pueden promoverse para mejorar su capacitación para el trabajo de prevención de la vinculación de jóvenes a las maras y pandillas. El rol que juega la policía en las intervenciones dirigidas a lograr la presencia por parte del Estado de muchos territorios con fuerte influencia de pandillas es clave, - más allá del ejercicio de control -, sobre todo cuando despliega mayores capacidades para apoyar procesos preventivos. En varios municipios del país, la policía ha logrado mediante estrategias de acercamiento comunitario ganarse el apoyo de las comunidades y liderar procesos de transformación de entornos urbanos problematizados. Pero el éxito de estas intervenciones depende de manera importante de las capacidades de la propia policía para liderar programas, leer bien las características sociales de los territorios, utilizar adecuadamente herramientas metodológicas y de gestión que faciliten la entrada de los agentes policiales a los territorios, como el desarrollo de trabajos de prevención en coordinación con otras instituciones públicas y privadas.

**La misión del equipo:** Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Uno de los objetivos estratégicos del BID es promover el desarrollo de los países de LAC mediante el mejoramiento de la seguridad ciudadana. La misión del clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia es promover políticas de prevención de crímenes, mejorar las medidas de reinserción de personas que cometieron delitos, y fortalecer las instituciones vinculadas a través del desarrollo de políticas públicas, asesoría estratégica, asistencia técnica y capacitación.

**Lo que harás:** El consultor seleccionado realizará una revisión de los actuales contenidos curriculares de la formación policial de escala básica en materia de trabajo policial con comunidades en riesgo y promoverá el diálogo institucional, a través de talleres de evaluación, sobre la importancia de la actualización curricular permanente que permita a la PNC cumplir más eficazmente con el trabajo preventivo. Para cumplir con este objetivo, adelantará las siguientes actividades:

- Elaboración de un plan de trabajo de las actividades a ser desarrolladas, que incluya la descripción de los productos finales de la consultoría, metodología, identificación de la contraparte técnica y cronograma de ejecución.
- Un documento con la descripción de la maya curricular existente en El Salvador, identificando aquellos aspectos u oportunidades de mejora de la formación policial para el desarrollo de trabajos preventivos con poblaciones en condiciones de vulnerabilidad y en contextos de alta complejidad social.
- Bajo la orientación del Banco, y en coordinación con las autoridades del MJSP, liderar el diálogo institucional, a través de talleres de evaluación, sobre la importancia de la actualización curricular permanente que permita a la PNC cumplir más eficazmente con el trabajo preventivo. El consultor entregará un informe final con los resultados del diálogo realizado en los talleres.

### **Entregables y Cronograma de pagos:**

#### **Entregables:**

## HRD Términos de Referencia

Los entregables deberán contar, por lo menos, con las características siguientes:

- Estar en formato para PC en editable y en PDF.
- Si contienen bases de datos; deberán ser acompañadas de la definición de todas las variables y de sus respectivas notas metodológicas.

### Cronograma de pagos:

Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

1. Primer pago: 20% a la entrega y aprobación del plan de trabajo.
2. Segundo pago: 40% a la entrega del documento con la descripción de la maya curricular existente en El Salvador, identificando aquellos aspectos u oportunidades de mejora de la formación policial para el desarrollo de trabajos preventivos con poblaciones en condiciones de vulnerabilidad y en contextos de alta complejidad social
3. Tercer pago: 40% a la realización y entrega de un informe final con los resultados del diálogo realizado a través de talleres con actores institucionales.

### Lo que necesitarás:

**Ciudadanía:** Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros. Podemos ofrecer asistencia con el traslado y las solicitudes de visa para ti y tus dependientes elegibles.

**Consanguinidad:** no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajen en el Grupo del BID.

**Educación:** Profesional con grado académico mínimo en Ciencias Sociales, Derecho, Economía, y otras carreras afines al objetivo de esta consultoría.

**Experiencia:** al menos quince (10) años de experiencia profesional general. , de los cuales, al menos cinco (5) años de experiencia en estudios relacionados con problemáticas de seguridad ciudadana y justicia.

**Competencias generales y técnicas:** Conocimientos sobre procesos de educación policía experiencia de trabajo en temas de seguridad ciudadana y justicia

**Idiomas:** Excelente dominio oral y escrito del español.

- **Resumen de la oportunidad:**
- **Tipo de contrato y modalidad:** Contractual de Productos y Servicios Externos
- **Duración del contrato:** 6 meses
- **Fecha de inicio:** Noviembre de 2021.
- **Ubicación:** El Salvador.
- **Persona responsable:** Andrés Restrepo, Especialista Líder en Seguridad Ciudadana y Justicia (andres@iadb.org)
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y

## HRD Términos de Referencia

estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

**Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.**

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.**

## HRD Términos de Referencia

**Número del proyecto:** RG-T3896

**Nombre de la CT:** Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte

### **TERMINOS DE REFERENCIA**

#### **CONSULTORIA PARA LA SISTEMATIZACION DE INTERVENCIONES DE PREVENCION DE LA VINCULACION DE JÓVENES A PANDILLAS Y DE ATENCION A MENORES Y ADOLESCENTES EN CONFLICTO CON LA LEY PENAL EN EL SALVADOR, GUATEMALA, Y HONDURAS**

**Contexto de la búsqueda:** El Triángulo Norte (TN) centroamericano enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar los altos niveles de desigualdad y mejorar los indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios en los tres países se ha reducido sustancialmente en los últimos 5 años, pasando de 64,5 en 2015 a 24.1 en 2020 (con una reducción de 9.5 puntos entre 2019 y 2020, pasando de 33,6 por cien mil habitantes a 24.1)<sup>42</sup>, la región sigue afectada seriamente por serias problemáticas de inseguridad y de convivencia, como la extorsión y la violencia de género, y la presencia de un factor altamente desestabilizador de la gobernanza democrática de los territorios y del desarrollo económico como lo es la expansión de las maras y pandillas y los grupos delictivos organizados.

Después del homicidio, la extorsión es el delito que más erosiona el Estado de Derecho en los países del TN. Las víctimas de la extorsión están pagando a los delincuentes hasta un 2% del valor del Producto Interno Bruto (PIB). En El Salvador, un 23% de las personas reconoce haber sido ser víctima de extorsión en alguna ocasión; en Guatemala, las denuncias por extorsión se incrementaron en 55% entre 2013 y 2018. Además, la extorsión, sólo en Guatemala, produce hasta un 20% de los homicidios. La extorsión, además, incrementa los costos de hacer negocios y desincentiva la inversión. Según el Banco Central de El Salvador, los salvadoreños pagan anualmente US\$756 millones por concepto de extorsión. En Honduras esa cifra alcanzaría US\$200 millones. Este fenómeno de la extorsión tiene su principal explicación en la alta presencia de las maras o pandillas en el TN, la Mara Salvatrucha (MS13) y Barrio 18, que además de impactar la seguridad, producen serios trastornos para la gobernanza del territorio, la inversión con garantías y la movilidad de las personas y bienes dentro y entre los países del TN.

En el trasfondo de las problemáticas de inseguridad, la crisis sanitaria producida por el COVID-19 y las debilidades institucionales para atenderla, sumada al impacto de los huracanes ETA y IOTA, en 2020 en los tres países del TN se presentó un aumento de la pobreza extrema en el 9,8%<sup>43</sup>, resultado de la pérdida de empleos formales<sup>44</sup> e informales; en el mismo año, se

---

42 Según estudios realizados por el Wilson Woodrow Center, es necesario utilizar referentes adicionales para calificar la calidad de la seguridad ciudadana en el Triángulo Norte, más allá del referente “tasa de homicidios”, a la luz de la prevalencia de otros delitos, como el delito de extorsión y otros delitos de alto impacto en los ciudadanos.

<https://infosegura.org/2021/01/20/homicidios-en-el-ano-del-covid-19-centroamerica-y-republica-dominicana/>

43 El COVID-19 ha exacerbado la pobreza y la desigualdad en los países del Triángulo Norte, FUSADES, enero 2021.

44 En Guatemala la pérdida de empleo formal fue en 2020 del 4,5% (IGSS, 2020); en El Salvador de 6.7% (ISSS, 2020).



## HRD Términos de Referencia

incrementó la deserción escolar<sup>45</sup>, y se aumentó el riesgo social, principalmente en la población joven y las mujeres, y se exacerbó la migración ilegal. Solo en 2020 fueron retornados desde la frontera de Estados Unidos a los tres países 162.116 personas, un 63,5% menos que en 2019, cuando fueron devueltas 255.263. Esa reducción, sin embargo, explicada más por la crisis sanitaria global, no invisibilizó tres rasgos indicadores de la gravedad del problema: (i) la migración irregular desde el TN ya es mayor que la que se origina en México; (ii) es especialmente protagonizada por jóvenes; y (iii) mantiene un alto registro de menores y adolescentes no acompañados que pone a prueba todo el tiempo la capacidad federal y estatal para manejar el flujo de personas<sup>47</sup>. Se estima que entre el 16% y el 36% del bono demográfico de los países que conforman el TN se ha ido a vivir al extranjero (Canales, Fuentes y de León Escribano, 2019).<sup>48</sup>

La situación de la juventud en la región es claro detonante de la situación. En Guatemala, sólo un 28,4% de los jóvenes concluye estudios básicos y sólo un 15,8% el ciclo diversificado. En Honduras, de los jóvenes que no estudian actualmente, sólo un 39,5% ha completado la primaria y del total de jóvenes entre 15 y 24 años, sólo un 36,4% termina la secundaria. En Guatemala, sólo el 1,4% ingresa a la educación superior. En Honduras un 15,3% ingresa, pero sólo un 4% logra finalizar carrera<sup>49</sup>.

Teniendo en cuenta esta problemática, con recursos de la cooperación “Apoyo a la gestión estratégica de la seguridad y la justicia para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas y la migración en los países del Triángulo Norte, se ha apoyado el diseño y desarrollo de experiencias de atención en jóvenes en riesgo, en El Salvador, Honduras y Guatemala, abordando con los beneficiarios los desafíos y problemáticas sociales más crudamente evidenciadas durante la pandemia COVID-19, como: (i) el empleo juvenil y la participación de jóvenes en el programa promotores cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana (Villa Nueva, Guatemala); (ii) la reinserción de jóvenes en conflicto con la ley penal (INAMI, Honduras); y, (iii) la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes (PNC, El Salvador).

**La misión del equipo.** Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Uno de los objetivos estratégicos del BID es promover el desarrollo de los países de LAC mediante el mejoramiento de la seguridad ciudadana. La misión del clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia es promover políticas de prevención de crímenes, mejorar las medidas de reinserción de personas que cometieron delitos, y fortalecer las instituciones vinculadas a través del desarrollo de políticas públicas, asesoría estratégica, asistencia técnica y capacitación.

---

<sup>45</sup> Sólo en Honduras se calcula que 300 mil niños, niñas y adolescentes dejaron la escuela en 2021, por problemas económicos y limitación al acceso a internet, durante el primer año de pandemia del Covid-19. Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies), Guatemala, marzo 2021.

<sup>46</sup> Retornos al Triángulo Norte de Centroamérica, enero-diciembre 2020, USAID-OIM.

<sup>47</sup> Según datos de OIM-USAID, en 2020 fueron retornados al Triángulo Norte, 7.494 niños adolescentes, de los cuales, alrededor de 1.000 eran menores no acompañados.

<sup>48</sup> Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos. Emmanuel Abuelafia, Giselle Del Carmen, Marta Ruiz-Arranz. p. cm. — (Monografía del BID; 775), 2019.

<sup>49</sup> Estudio Juventudes en Centroamérica, Situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala. Abril, 2018.



## HRD Términos de Referencia

**Lo que harás:** El consultor seleccionado realizará la sistematización de las intervenciones implementadas en El Salvador, Honduras y Guatemala, en materia de (i) empleabilidad juvenil y participación de jóvenes en programa promotores cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana (Villa Nueva, Guatemala); (ii) la reinserción de jóvenes en conflicto con la ley penal (INAMI, Honduras); y, (iii) la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes (PNC, El Salvador).

En desarrollo de esta actividad, el consultor deberá:

- Propuesta de metodología para la elaboración de la sistematización de las intervenciones, plan y cronograma de trabajo.
- Hacer los contactos institucionales necesarios, organizar agendas y reuniones, para la obtención de la información necesaria para la sistematización objeto de esta consultoría. El contractual realizará las reuniones y actividades necesarias para la sistematización, bajo la orientación del Banco.
- Realizar la sistematización de las intervenciones financiadas en los tres países beneficiarios de la CT-RG-T3896 y hacer entrega de un informe preliminar para comentarios.
- Entregar un informe final de sistematización y hacer en PowerPoint una presentación de sus resultados al equipo técnico del BID y a los funcionarios de las organizaciones beneficiarias.

### **Entregables y Cronograma de pagos:**

#### **Entregables:**

Los entregables deberán contar, por lo menos, con las características siguientes:

- Estar en formato para PC en editable y en PDF.
- Si contienen bases de datos; deberán ser acompañadas de la definición de todas las variables y de sus respectivas notas metodológicas.

#### **Cronograma de pagos:**

Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

4. Primer pago: 30% a la entrega y aprobación de la metodología para la elaboración de la sistematización de las intervenciones, plan y cronograma de trabajo.
5. Segundo pago: 40% a la entrega del Informe preliminar de la sistematización, para comentarios.
6. Tercer pago: 50% a la entrega del informe final y PowerPoint de la sistematización de las intervenciones financiadas con la RG-T3896.

#### **Lo que necesitarás:**

## HRD Términos de Referencia

**Ciudadanía:** Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros. Podemos ofrecer asistencia con el traslado y las solicitudes de visa para ti y tus dependientes elegibles.

**Consanguinidad:** no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

**Educación:** Profesional del área de Ciencias Sociales y Humanas, economía, ciencias políticas, sociología, derecho, administración pública u otros campos relacionados.

**Experiencia:** al menos cinco (5) años de trabajo en procesos de evaluación y sistematización de programas de prevención de violencias y delitos, preferiblemente dirigido a jóvenes en riesgo; o programas de intervención social, generación de ingresos y empleabilidad en comunidades en condiciones de vulnerabilidad.

**Competencias generales y técnicas:** conocimientos sobre procesos de acercamiento de oferta, capacitación y gestión para la empleabilidad; experiencia en el desarrollo de procesos educativos comunitarios y manejo metodologías participativas desde el arte y la lúdica o el emprendimiento social aplicado a procesos formativos jóvenes.

**Idiomas:** Excelente dominio oral y escrito del español.

- **Resumen de la oportunidad:**
- **Tipo de contrato y modalidad:** Contractual de Productos y Servicios Externos
- **Duración del contrato:** 3 meses
- **Fecha de inicio:** septiembre de 2022.
- **Ubicación:** alguno de los tres países del Triángulo Norte, El Salvador, Guatemala u Honduras.
- **Persona responsable:** Andrés Restrepo, Especialista Líder en Seguridad Ciudadana y Justicia (andres@iadb.org)
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

**Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.**

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

## HRD Términos de Referencia

**Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.**