

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Gestión Estratégica de la Seguridad y la Justicia para Prevenir la Vinculación de Jóvenes a Pandillas y la Migración en los Países del Triángulo Norte
▪ Número de CT:	RG-T3896
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Restrepo Restrepo, Andres De Jesus (IFD/ICS) Líder del Equipo; Villa Mar, Karelía (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Aguilar Blandon, Maria Alejandra (IFD/ICS); Cedillo Lopez, Barbara Paola (IFD/ICS); Contin Steinemann, Christian Alberto (VPC/FMP); Del Puerto Correa, Maria Cecilia (VPC/FMP); Guzman, Amalia Del Carmen (CID/CHO); Munguía Aldana, Karen Elay (CID/CES); Ramirez Penagos, Maria Jose (CID/CGU); Rivera, Katia (IFD/ICS); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	23 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	Países Triángulo Norte, El Salvador, Guatemala, Honduras
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Septiembre 2021
▪ Tipos de consultores:	Consultor (es) individual (es)
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El Triángulo Norte (TN) centroamericano enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar los altos niveles de desigualdad y mejorar los indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios en los tres países se ha reducido sustancialmente en los últimos cinco años, pasando de 64,5 en 2015 a 24,1 en 2020 (con una reducción de 9,5 puntos entre 2019 y 2020, pasando de 33,6 por 100 mil habitantes a 24,1)¹, la región sigue afectada seriamente por serias problemáticas de

¹ Según estudios realizados por el *Wilson Woodrow Center*, es necesario utilizar referentes adicionales para calificar la calidad de la seguridad ciudadana en el TN, más allá del referente "tasa de homicidios", a la luz de la prevalencia de otros delitos, como el delito de extorsión y otros delitos de alto impacto en los ciudadanos. [Homicidios en el año del COVID-19: Centroamérica y República Dominicana](#).

inseguridad y de convivencia, como la extorsión y la violencia de género, y la presencia de un factor altamente desestabilizador de la gobernanza democrática de los territorios y del desarrollo económico como las maras y pandillas y los grupos delictivos organizados.

- 2.2 En medio de esta situación, los niños, niñas y adolescentes (NNA) en la región, se enfrentan a problemáticas estructurales que afectan gravemente su calidad de vida, como la inseguridad económica en sus hogares, las dificultades a un acceso universal a la educación de calidad, las violencias al interior de las familias y la inseguridad pública. Estas problemáticas se profundizaron gravemente por la crisis sanitaria producida por el COVID-19, el impacto de los huracanes ETA y IOTA, y las debilidades institucionales para atender tales situaciones. En El Salvador la pobreza extrema creció en un 9.8%, en Honduras en 5.5%, y en Guatemala en un 2,1% ², resultado de la pérdida de empleos formales e informales³ y, pese a los esfuerzos de los tres países por generar programas de transferencias monetarias a las familias en más alto riesgo⁴. El déficit de accesibilidad universal a la educación afecta a los tres países. En 2018 el 30% de los NNA en Honduras, y el 25% en Guatemala, estaba fuera del sistema educativo; en El Salvador el 6%. De los que ingresan al sistema, en Guatemala sólo un 28,4% concluye estudios básicos y sólo un 15,8% el ciclo diversificado. En Honduras, sólo un 39,5% los completa y de los que ingresan a secundaria sólo el 36,4% la termina⁵.
- 2.3 En 2020 a la par del incremento de la deserción escolar⁶, se aumentó el riesgo social, y exacerbó la migración ilegal. Solo en 2020 fueron retornados desde la frontera de Estados Unidos a los tres países 162.116 personas, un 63,5% menos que en 2019, cuando fueron devueltas 255.263. Se estima que entre el 16% y el 36% del bono demográfico de los países que conforman el TN se ha ido a vivir al extranjero (Canales, Fuentes y De León Escribano, 2019).⁷ Ampliar los programas de base comunitaria y acción social juvenil que ayude a reducir los riesgos de afectación de jóvenes por violencias y delitos; apoyar la reintegración de jóvenes a actividades productivas y educativas que los proteja de la influencia de pandillas, y mejorar las capacidades de las instituciones de seguridad y justicia para el diseño y liderazgo de las acciones preventivas, puede hacer una diferencia en la reducción de la violencia juvenil y de la victimización de jóvenes por las diferentes manifestaciones de violencias, generando condiciones para reducir, a vez, la migración ilegal.
- 2.4 El recrudecimiento de las condiciones sociales y económicas en las que crecen los NNA también se expresa en el nivel de afectación de violencias y delitos. En los tres países, en 2020 las principales víctimas de homicidio continuaron siendo los jóvenes:

² El COVID-19 ha exacerbado la pobreza y la desigualdad en los países del Triángulo Norte, FUSADES, enero 2021.

³ En Guatemala la pérdida de empleo formal fue en 2020 del 4,5% (IGSS, 2020); en El Salvador de 6.7% (ISSS, 2020).

⁴ Como el Programa Bono Familia en Guatemala, que benefició a 2.6 millones de personas, con una inversión de USD\$130 millones.

⁵ Estudio Juventudes en Centroamérica, Situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala, abril 2018.

⁶ Sólo en Honduras se calcula que 300 mil NNA dejaron la escuela en 2020, por problemas económicos y limitación de acceso a internet durante la pandemia. Estudio de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES), Guatemala, marzo 2021.

⁷ Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración en El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos, Emmanuel Abuelafia, Giselle Del Carmen, Marta Ruiz Arranz. p.cm. (Monografía del BID; 775), 2019.

en El Salvador, el 45.2% de los casos; en Honduras, el 49.1%; y Guatemala el 48%. Las lesiones personales (2.597 casos denunciados en Guatemala y 822 en Honduras), la violencia intrafamiliar (1.295 casos denunciados en Guatemala; 9.514 en Honduras) y las agresiones contra la integridad sexual (275 denuncias en Guatemala y 2.461 casos en Honduras)⁸, representan una abrumadora carga psicológica, social y de pérdida de calidad de vida para los NNA, para lo cual los gobiernos ni disponen de suficiente capacidad de acción preventiva, ni de suficientes estrategias de atención diferenciadora, incluyendo estrategias económicas que generen oportunidades suficientes de educación y empleo. Esto se agrava por la limitada capacitación de las policías en el desarrollo de un trabajo preventivo con poblaciones jóvenes en condiciones de vulnerabilidad.

- 2.5 Teniendo en cuenta esta problemática, esta cooperación técnica contribuirá al diseño y desarrollo de experiencias de atención en jóvenes en riesgo, en El Salvador, Honduras y Guatemala, con el propósito de promover programas de prevención de las violencias, el mejoramiento de acciones de inserción a la vida laboral y ciudadana y el fortalecimiento de programas de reinserción a la vida civil cuando ellos han violado la ley penal. Se abordarán con los beneficiarios de esta CT, los desafíos y problemáticas sociales más crudamente evidenciadas durante la pandemia, como: (i) el desempleo juvenil; (ii) la reinserción de jóvenes privados de libertad; y (iii) la capacidad de las instituciones policiales para atender con mejor preparación programas de prevención de violencias que afecta a jóvenes. Este trabajo contribuirá a identificar metodologías y tipologías de acciones con poblaciones vulnerables, aportando con el trabajo programático y operativo en los tres países del TN, en donde el BID viene ejecutando programas de fortalecimiento de las instituciones del sector de seguridad ciudadana y justicia, y apoyando acciones de prevención de violencias para amplios grupos poblacionales en condiciones de vulnerabilidad.
- 2.6 En los tres países en donde se realizarán las actividades que se financiarán con esta CT, el BID financia programas de crédito de seguridad ciudadana y justicia, uno por cada país de esta subregión, por un monto total de US\$165 millones (4518/BL-HO; 3849/OC-GU y 2881/OC-ES). También se está diseñando una nueva operación para Honduras, el Programa HO-L1227, “Modernización integral, profesionalización y digitalización de los servicios de la Policía Nacional de Honduras”. Estos programas incluyen acciones de mejoramiento del trabajo policial con jóvenes y mujeres en riesgo; programas de prevención de violencias y atención a víctimas; fortalecimiento de capacidades institucionales e incremento de accesibilidad a servicios de atención especialmente para jóvenes y mujeres en riesgo y NNA en conflicto con la ley penal. Las actividades que financiará esta CT complementarán este trabajo y abren campos nuevos de interlocución y acción programática del BID, con las policías, las autoridades locales y los sistemas de justicia juvenil.
- 2.7 A continuación, describiremos las experiencias de atención en jóvenes en riesgo que se financiarán con esta CT en cada uno de los tres países. En Guatemala, Villa Nueva, es uno de los municipios de mayor producción industrial y, a su vez, uno de los municipios más afectados por las pandillas. Tiene un perfil socio demográfico conformado por obreros y empleados de servicios y negocios, con una población

⁸ Análisis de la situación de seguridad en los países del Triángulo Norte, enero a diciembre de 2020. <https://www.infosegura.org/wp-content/uploads/2021/04/Reporte-DATACCION-Infosegura-Ene-Dic-2020.pdf>. Sin datos para el 2020 para EL Salvador.

mayoritariamente joven que representa al 56,35% de la población total⁹. También tiene una importante presencia de población migrante centroamericana. En los últimos años sus índices de violencia del país¹⁰. Esta CT apoyará en este municipio el programa “Promotores Cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana en la Municipalidad de Villa Nueva”¹¹, cuyo objetivo es la promoción del desarrollo comunitario, la prevención, la convivencia y la seguridad ciudadana en el municipio, mediante las actividades del Componente 1 (¶3.4).

- 2.8 En Honduras por su parte, en 2020, 1.789 menores y adolescentes se encontraban indiciados o judicializados por la comisión de delitos, la mayoría de ellos provenientes de maras y pandillas. De ese número, 289 se encontraban privados de libertad, y otros 1.500 se encontraban bajo el Programa de Medidas Sustitutivas de Privación de Libertad, que es el programa central del Instituto Nacional de Atención a Menores Infractores, INAMI, y del sistema especial de justicia juvenil, que promueve la alternatividad penal como primera opción y la aplicación de la pena de privación de libertad sólo para situaciones excepcionales. Su objetivo es preparar al joven para su retorno a la vida social y productiva en sus comunidades, a través de procesos de formación técnica vocacional en diversas áreas y la preparación para un proyecto de vida apegado al respecto de las normas de la vida en convivencia. Programas similares de rehabilitación social, educativa y preparación para el trabajo y la inserción social ciudadana, también se dirigen a los grupos de jóvenes en condiciones de privación de libertad, dependiendo de sus características psico-sociales y su perfil criminológico. Este proceso, sin embargo, se ve dificultado por la poca capacidad hasta ahora instalada en el INAMI para gerenciar y manejar todo el proceso de rehabilitación del menor infractor y de reinserción a la sociedad. Esta CT contribuirá al desarrollo de los esquemas e instrumentos de atención de adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal, liderado por el INAMI, mediante las actividades contempladas en el Componente 2 (¶3.5).
- 2.9 En El Salvador, el rol que juega la policía en las intervenciones dirigidas a lograr la presencia por parte del Estado de muchos territorios con fuerte influencia de pandillas es clave, - más allá del ejercicio de control -, sobre todo cuando despliega mayores capacidades para apoyar procesos preventivos. En varios municipios del país¹², la

⁹ 331.093 personas oscilarían entre los 0 y 29 años, según datos del INE, 2018. XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda.

¹⁰ En 2019 ocurrieron 211 homicidios, 160 personas resultaron heridas en hechos violentos, hubo 42 robos a residencias, 19 robos a comercios, 163 vehículos y 156 motocicletas fueron robadas. Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad, Informe situación de seguridad en Villanueva, 2019.

¹¹ Este programa desarrolla la Ley del Servicio Cívico contenida en el Decreto No. 20-2003, reglamentado mediante el Acuerdo Gubernativo 345-2010. En el caso de Villa Nueva, se busca vincular a jóvenes en programas de promoción del desarrollo comunitario, de prevención de la convivencia y la seguridad ciudadana, y de impulso de una mayor participación de las comunidades en actividades de desarrollo social, promoción salud y bienestar comunitario, incluyendo acciones de protección medioambiental, atención de desastres y ejecución de programas de atención a personas con discapacidad, personas de tercera edad y niños, niñas y mujeres en riesgo. El Programa ya viene desarrollándose en el municipio, desde agosto de 2020, e involucra a jóvenes entre 18 y 24 años. Se han involucrado en el programa, las distintas secretarías del Municipio de Villa Nueva, Bomberos Unidos Sin Fronteras; empresas del sector (Pinturas CELCO y Pharmalat, por ejemplo), y agencias de cooperación internacional, como JICA y *Project Concern International*, PCI.

¹² Una importante referencia de este tipo de acciones fue el trabajo realizado por la PNC en San José del Pino, en Santa Tecla, entre 2013 y 2015, en donde se logró consolidar procesos de trabajo preventivo y transformación comunitaria en zonas de alta presencia de maras. Ver: Las pandillas en El Salvador, Propuestas y desafíos para la inclusión social juvenil en contextos de violencia urbana, CEPAL, 2015.

policía ha logrado mediante estrategias de acercamiento comunitario ganarse el apoyo de las comunidades y liderar procesos de transformación de entornos urbanos problematizados. Pero el éxito de estas intervenciones depende de manera importante de las capacidades de la propia policía para liderar programas, leer bien las características sociales de los territorios, utilizar adecuadamente herramientas metodológicas y de gestión que faciliten la entrada de los agentes policiales a los territorios para desarrollar trabajos de prevención en coordinación con otras instituciones públicas y privadas. Con esta CT, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP), se explorará apoyos y financiará estudios para identificar contenidos de formación especializada dentro de la PNC, que mejore su capacitación para el trabajo de prevención de vinculación de jóvenes a las maras y pandillas, mediante las actividades previstas bajo el Componente 3 (¶3.6). No se espera aplicar con recursos de la CT, en alguna comunidad en particular, los nuevos contenidos de formación policial en materia de acción preventiva, pero sí hacer una amplia promoción del uso de las nuevas habilidades y competencias en todo el accionar preventivo de la PNC. En El Salvador, el rol que juega la policía en las intervenciones dirigidas a lograr la presencia por parte del Estado de muchos territorios con fuerte influencia de pandillas es clave, -más allá del ejercicio de control-, sobre todo cuando despliega mayores capacidades para apoyar procesos preventivos. En varios municipios del país¹³, la policía ha logrado mediante estrategias de acercamiento comunitario ganarse el apoyo de las comunidades y liderar procesos de transformación de entornos urbanos problematizados. Pero el éxito de estas intervenciones depende de manera importante de las capacidades de la propia policía para liderar programas, leer bien las características sociales de los territorios, utilizar adecuadamente herramientas metodológicas y de gestión que faciliten la entrada de los agentes policiales a los territorios para desarrollar trabajos de prevención en coordinación con otras instituciones públicas y privadas. Con esta CT, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP), se explorará apoyos y financiará estudios para identificar contenidos de formación especializada dentro de la PNC, que mejore su capacitación para el trabajo de prevención de vinculación de jóvenes a las maras y pandillas, mediante las actividades previstas bajo el Componente 3 (¶3.6). No se espera aplicar con recursos de la CT, en alguna comunidad en particular, los nuevos contenidos de formación policial en materia de acción preventiva, pero sí hacer una amplia promoción del uso de las nuevas habilidades y competencias en todo el accionar preventivo de la PNC. En El Salvador, el rol que juega la policía en las intervenciones dirigidas a lograr la presencia por parte del Estado de muchos territorios con fuerte influencia de pandillas es clave, - más allá del ejercicio de control -, sobre todo cuando despliega mayores capacidades para apoyar procesos preventivos. En varios municipios del país¹⁴, la policía ha logrado

También, el realizado en Ciudad Delgado en 2014, con recursos de CT del BID, que probaron la eficiencia de la acción preventiva y de la atención integral institucional, incluyendo a la PNC, para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas.

¹³ Una importante referencia de este tipo de acciones fue el trabajo realizado por la PNC en San José del Pino, en Santa Tecla, entre 2013 y 2015, en donde se logró consolidar procesos de trabajo preventivo y transformación comunitaria en zonas de alta presencia de maras. Ver: Las pandillas en El Salvador, Propuestas y desafíos para la inclusión social juvenil en contextos de violencia urbana, CEPAL, 2015. También, el realizado en Ciudad Delgado en 2014, con recursos de CT del BID, que probaron la eficiencia de la acción preventiva y de la atención integral institucional, incluyendo a la PNC, para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas.

¹⁴ Una importante referencia de este tipo de acciones fue el trabajo realizado por la PNC en San José del Pino, en Santa Tecla, entre 2013 y 2015, en donde se logró consolidar procesos de trabajo preventivo y

mediante estrategias de acercamiento comunitario ganarse el apoyo de las comunidades y liderar procesos de transformación de entornos urbanos problematizados. Pero el éxito de estas intervenciones depende de manera importante de las capacidades de la propia policía para liderar programas, leer bien las características sociales de los territorios, utilizar adecuadamente herramientas metodológicas y de gestión que faciliten la entrada de los agentes policiales a los territorios para desarrollar trabajos de prevención en coordinación con otras instituciones públicas y privadas. Con esta CT, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP), se explorará apoyos y financiará estudios para identificar contenidos de formación especializada dentro de la PNC, que mejore su capacitación para el trabajo de prevención de vinculación de jóvenes a las maras y pandillas, mediante las actividades previstas bajo el Componente 3 (§3.6). No se espera aplicar con recursos de la CT, en alguna comunidad en particular, los nuevos contenidos de formación policial en materia de acción preventiva, pero sí hacer una amplia promoción del uso de las nuevas habilidades y competencias en todo el accionar preventivo de la PNC.

- 2.10 Los resultados de las acciones que se financiarán con esta CT serán difundidos al interior de las instituciones beneficiarias, a través de los canales de información institucionales de la Municipalidad de Villa Nueva, en Guatemala; el INAMI, en Honduras; el MJSP, y la PNC en El Salvador, atendiendo las disposiciones del BID en esta materia. Con recursos de la CT se realizará la sistematización de las intervenciones implementadas, que será presentada al equipo técnico del BID, y en especial, a las autoridades y equipos técnicos de las contrapartes nacionales. Se hará énfasis en los procesos de interlocución interinstitucional, en la pertinencia de introducir en las instituciones beneficiarias acciones de tipo normativo y financiero, para garantizar la continuidad de las acciones realizadas.
- 2.11 **Alineación Estratégica.** Esta cooperación técnica es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, al proponer la realización de programas de mejoramiento de la prevención y la atención de jóvenes en riesgo en zonas urbanas con menores desarrollos sociales y urbanísticos, como es el caso de Villa Nueva en Guatemala; también se alinea con el área transversal de capacidad institucional y estado de derecho, a través de los apoyos a la PNC de El Salvador, para generar mejores capacidades de respuesta a las problemática de la vinculación de jóvenes a la maras y pandillas, así como la prevención de la migración y el trabajo en el fortalecimiento del modelo de atención a jóvenes en conflicto con la ley penal en el INAMI, en Honduras. De igual manera, esta CT se alinea con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones financiado con Capital Ordinario (INS) (GN-2819-1), en lo relativo al fortalecimiento de instituciones públicas para que sean más eficaces, eficientes, abiertas y orientadas al ciudadano.
- 2.12 La CT se alinea con la Estrategia del Grupo BID con: (i) Honduras 2019-2022 (GN-2944), en particular con su objetivo estratégico de mejorar las condiciones de seguridad de los jóvenes en riesgo; (ii) Guatemala 2017-2020 (GN-2899)-válida hasta

transformación comunitaria en zonas de alta presencia de maras. Ver: Las pandillas en El Salvador, Propuestas y desafíos para la inclusión social juvenil en contextos de violencia urbana, CEPAL, 2015. También, el realizado en Ciudad Delgado en 2014, con recursos de CT del BID, que probaron la eficiencia de la acción preventiva y de la atención integral institucional, incluyendo a la PNC, para prevenir la vinculación de jóvenes a pandillas.

la finalización del período de transición el 31 de diciembre de 2021-, por su contribución en el objetivo de aumento en la cobertura de servicios especializados para la prevención de violencias que afecta a grupos en condiciones de vulnerabilidad, especialmente jóvenes y mujeres en riesgo; la Estrategia del Grupo BID con El Salvador, 2021-2024 (GN-3046-2) particularmente por en el área de diálogo de seguridad ciudadana y en el tema transversal de continuidad de acciones fortalecimiento de la capacidad institucional y estado de derecho.

- 2.13 Esta cooperación técnica es, además, consistente con el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN 2771-7), al promover la implementación de programas de prevención social de violencias que afecta a jóvenes; la rehabilitación social penitenciaria de adolescentes y jóvenes privados de libertad o en situación de libertad después del cumplimiento de la pena y, mejorar el acceso a servicios de prevención. De igual manera, esta cooperación técnica se alinea con las Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas de Seguridad y Convivencia Ciudadana (GN-2535-1), que contemplan: (i) el fortalecimiento de las instituciones responsables de las políticas nacionales y locales de convivencia y seguridad ciudadana; y, (ii) el apoyo al desarrollo de programas iniciativas para mejorar los servicios de prevención de violencias y delitos que garanticen la restitución de derechos a poblaciones en condiciones de vulnerabilidad.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **El Objetivo principal de esta TC** es apoyar la gestión estratégica de las autoridades de seguridad y justicia de los países del TN para la prevención de la vinculación adolescentes y jóvenes a las maras y pandillas y para el fortalecimiento de los programas de prevención de la migración ilegal.
- 3.2 **Los objetivos específicos son:** (i) apoyar actividades para la vinculación de jóvenes en riesgo al programa “Promotores Cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana en la Municipalidad de Villanueva”, en Guatemala; (ii) promover actividades específicas de fortalecimiento del modelo de rehabilitación de menores y adolescentes en conflicto con la ley penal en Honduras, a través del desarrollo y validación del expediente único físico y digital y la integración informática del modelo de atención integral (psicosocial; de salud y formación para el empleo) liderado por el Instituto Nacional de Menores Infractores de Honduras, INAMI; y (iii) promover contenidos de formación especializada dentro de la Policía Nacional Civil de El Salvador para mejorar su trabajo de prevención de vinculación de jóvenes a las maras y pandillas y todas las acciones de prevención y pedagogía sobre los riesgos de la migración ilegal.
- 3.3 Los componentes de esta CT, a través de los cuales se cumplirán los objetivos planteados, son:
- 3.4 **Componente 1: Apoyo a la vinculación de jóvenes en riesgo al Programa de Promotores Cívicos en Villanueva, Guatemala (US\$45.000).** Este componente financiará: (i) capacitación de promotores cívicos en temas de auto empleabilidad y generación de ingresos; y (ii) capacitación de promotores en el manejo de habilidades y competencias para el trabajo cívico con la ciudadanía para la promoción de la convivencia ciudadana, la pedagogía de la cultura ciudadana y el cumplimiento de las normas. Adicionalmente, se prevé brindar apoyo técnico para el funcionamiento de

un programa institucional de gestores cívicos juveniles¹⁵. Se espera tener como resultado una práctica o experiencia de prevención de violencias que afecta a jóvenes, a través de su vinculación a actividades de promoción de la convivencia, el cumplimiento de normas y el apoyo a las acciones preventivas institucionales dentro de la comunidad, en el marco del Programa “Promotores cívicos para la convivencia y la seguridad ciudadana”. Se busca, además, que esta experiencia de trabajo con jóvenes en programas de transformación de entornos urbanos sirva de referencia positiva para el desarrollo de programas similares en otras zonas del país.

- 3.5 **Componente 2: Fortalecimiento del modelo de atención integral de adolescentes y jóvenes privados de libertad en Honduras (US\$45.000).** Este componente financiará: (i) el desarrollo y validación del expediente único físico y digital de los menores y adolescentes en conflicto con la ley penal en los Centros Pedagógicos de Internamiento, a cargo del INAMI; y (ii) la integración informática del modelo de atención integral (psicosocial; de salud y formación para el empleo) para los menores y adolescentes privados de libertad. Asimismo, se promoverá la aplicación de medidas no privativas de libertad para adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal en Honduras¹⁶. Se espera tener como resultado, la aplicación y uso del expediente único físico y digital de los menores y adolescentes en conflicto con la ley penal en los Centros Pedagógicos de Internamiento del INAMI y la integración informática del modelo de rehabilitación aplicado. Esto favorecerá el proceso de seguimiento y acompañamiento al menor y adolescente infractor y permitirá prevenir el reenganche de estos menores a procesos delictivos en las pandillas.
- 3.6 **Componente 3. Apoyo a reformas curriculares para la formación de miembros de la PNC en programas de prevención de la vinculación de jóvenes a maras y pandillas y de la migración ilegal en El Salvador (US\$50.000).** Este componente financiará la (i) revisión de contenidos de la educación policial en El Salvador en materia de trabajo policial con comunidades en riesgo; y (ii) talleres de evaluación con miembros de la PNC y expertos en seguridad ciudadana, sobre nuevos contenidos curriculares para una mejor gestión preventiva policial con jóvenes en riesgo. Se espera tener como resultado, un documento de propuestas de nuevos contenidos curriculares o de formación policial para la prevención de violencias que afecta a jóvenes y la prevención de su vinculación a maras o pandillas.
- 3.7 El monto total de esta CT es de US\$150.000, que será financiado por el Banco con fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones del Capital Ordinario (INS). No habrá contrapartida local. El detalle del presupuesto se presenta en la siguiente tabla:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total (BID)
Componente 1	Apoyo a la vinculación de jóvenes en riesgo al Programa de Promotores Cívicos en Villanueva, Guatemala	45.000
Componente 2	Fortalecimiento del modelo de atención integral de adolescentes y jóvenes privados de libertad en Honduras	45.000

¹⁵ Esta actividad la llevará a cabo los Especialistas de IFD/ICS, sin recurrir a recursos de la CT.

¹⁶ Ídem.

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total (BID)
Componente 3	Apoyo a reformas curriculares para la formación de miembros de la PNC en programas de prevención de la vinculación de jóvenes a maras y pandillas y de la migración ilegal en El Salvador	50.000
	Sistematización	10.000
Total		150.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El organismo ejecutor (OE) de esta CT será el Banco a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS), en estrecha coordinación con las autoridades nacionales beneficiarias. De acuerdo con lo establecido en el documento “Procedimientos para la tramitación de operaciones de cooperación técnica y asuntos relacionados”, OP-619-4, las partes beneficiarias, considerando su limitada capacidad técnica y operativa para adelantar las actividades previstas en la cooperación técnica, han manifestado su acuerdo con que el Banco sea el ejecutor de la CT. También por: (i) la experiencia y conocimiento acumulados por el Banco en la implementación de proyectos de seguridad y justicia en la región; (ii) la naturaleza de las actividades financiadas por la CT, que requiere de un ejecutor con capacidad para potenciar sinergias y facilitar el intercambio de experiencias y conocimiento; y (iii) la necesidad de una ejecución más dinámica de acuerdo con el calendario del proyecto.
- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con las políticas y procedimientos aplicables del Banco, a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) contratación de servicios logísticos y otros distintos de consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.3 Los términos de referencia de los servicios a contratar de consultorías y firmas serán trabajados de manera conjunta entre los miembros del equipo de la CT y las instituciones beneficiarias, según el caso. Lo anterior, en alineación con los criterios bajo los que el Banco asume el papel de agencia ejecutora.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Los riesgos que se identifican en esta CT son: (i) falta de respuesta oportuna por parte de las instituciones beneficiarias; (ii) dificultades para la accesibilidad a la información requerida para formular las propuestas de intervención; y (iii) atrasos en la recolección de información desde las entidades comprometidas. Para mitigar estos riesgos, se trabajará en una estrategia de coordinación con todas las entidades involucradas para asegurar la articulación necesaria para cumplir con los objetivos de la CT.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con las salvaguardias ambientales (OP-703) es Categoría “C”. Ver Filtros de Salvaguardias Ambientales ([SPF](#) y [SSF](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T3896](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3896](#)

[Términos de Referencia - RG-T3896](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3896](#)