

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	REGIONAL/BID
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Gestión Estratégica de la Seguridad y la Justicia para Prevenir la Vinculación de Jóvenes a Pandillas y la Migración en los Países del Triángulo Norte
▪ Número de CT:	RG-T3896
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Restrepo Restrepo, Andres De Jesus (IFD/ICS) Líder del Equipo; Villa Mar, Karelia (IFD/ICS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Cedillo Lopez, Barbara Paola (IFD/ICS); Mahfouz, Giovanna L. (IFD/ICS); Rivera, Katia (IFD/ICS); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	23 Mar 2021
▪ Beneficiario:	Honduras, Guatemala, El Salvador y otros países miembros del BID
▪ Agencia Ejecutora:	Inter-American Development Bank
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo principal de esta CT es apoyar la gestión estratégica de las autoridades de seguridad y justicia de los países del Triángulo Norte para la prevención de la vinculación de adolescentes y jóvenes a las maras y pandillas y para el fortalecimiento de los programas de prevención de la migración ilegal.
- 2.2 El Triángulo Norte enfrenta grandes desafíos para consolidar la democracia, superar altos niveles de desigualdad y mejorar indicadores de seguridad. Si bien la tasa promedio de homicidios disminuyó en los últimos cinco años, la región aún presenta desafíos de inseguridad y convivencia como extorsión, violencia intrafamiliar, y presencia de maras y pandillas.
- 2.3 Después del homicidio, la extorsión es el delito que más erosiona el Estado de Derecho en los países del TN. Las víctimas de extorsión pagan hasta 2% del PIB. Este fenómeno se explica principalmente por alta presencia de maras o pandillas en TN, la Mara Salvatrucha (MS13) y Barrio 18, que además de ser de los principales causantes de inseguridad, trastornan la gobernanza del territorio, inversión y movilidad de personas y bienes dentro y entre los países del TN. El fenómeno de maras no sólo se manifiesta en barrios y ámbitos familiares, sino en centros educativos donde hay deserciones escolares por amenazas de pandillas. El fenómeno drena sistemáticamente recursos del Estado, e inhibe su capacidad para enfrentar desafíos como pobreza, baja empleabilidad juvenil, migración y narcotráfico.

- 2.4 Dadas las problemáticas de inseguridad, debilidades institucionales para atenderla, consecuencias de la crisis sanitaria y el impacto de huracanes ETA y IOTA, en 2020 aumentó la pobreza extrema 9.8% en los tres países y surgieron tensiones de seguridad y orden público, derivada de migración ilegal a Estados Unidos. En 2020 fueron retornadas 162.116 personas desde EEUU a los tres países, 63,5%, menos que en 2019 (255.263). Esa reducción, sin embargo, explicada por la crisis sanitaria global, no invisibilizó un grave síntoma del problema: la migración irregular desde TN ya es mayor que la originada en México, principalmente menores y adolescentes no acompañados.
- 2.5 Entre 1980 y 2017 el número de migrantes del TN pasó de 200.000 a más de 3 millones; una migración anualizada de 300.000 personas, principalmente jóvenes. El 9% de la población total de los tres países y el 8%, 10% y 30% de poblaciones en edad productiva de Guatemala, Honduras y El Salvador, respectivamente, vivían en EEUU. Entre las causas de esta migración se señalan razones económicas (74%); reunificación familiar (el 45%) y situación de inseguridad y violencias producidas por maras y pandillas (41%) (BID 2018).
- 2.6 La situación de jóvenes es claro detonante de la situación. En Guatemala, sólo 28,4% de jóvenes concluye estudios básicos y 15.8% el ciclo diversificado. En Honduras, 39,5% de jóvenes que no estudian ha completado la primaria y del total de jóvenes entre 15 y 24 años, sólo 36,4% termina secundaria. En Guatemala, sólo 1,4% ingresa a educación superior. En Honduras 15,3% ingresa, pero sólo 4% finaliza.
- 2.7 Esta CT contribuirá al diseño y desarrollo de experiencias de atención a jóvenes en riesgo en Honduras y Guatemala, para promover programas de prevención de vinculación a maras y pandillas y prevenir migración. En El Salvador, se explorará apoyos y financiará estudios para identificar contenidos de formación especializada dentro de Policía Nacional Civil, que mejore su capacitación para prevención de vinculación de jóvenes a maras y pandillas.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Apoyo a la vinculación de jóvenes en riesgo al programa de Promotores Cívicos en Villanueva”, Guatemala.** Este componente financiará (i) actividades de promoción de vinculación de jóvenes a programas de convivencia ciudadana, pedagogía de cultura ciudadana y cumplimiento de normas; apoyo a la prevención de desastres y crisis sanitarias, realizadas dentro del Programa Promotores Cívicos; (ii) apoyar actividades de capacitación juvenil para la autoempleabilidad y generación de ingresos; y, (iii) apoyo técnico para el funcionamiento de un programa institucional de gestores cívicos juveniles
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento del modelo de atención integral de adolescentes y jóvenes privados de libertad en Honduras.** Este componente financiará (i) actividades de fortalecimiento del modelo de atención psicosocial y de salud, y de formación para el empleo, de los adolescentes y jóvenes privados de libertad en los Centros Pedagógicos de Internamiento de Honduras, INAMI; y (ii) la promoción de modelos de gestión de medidas no privativas de libertad para adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal en Honduras; (iii) la sistematización de esta experiencia
- 3.3 **Componente III: Apoyo a la formación de miembros de la PNC para la prevención de la vinculación de jóvenes a las maras y la migración ilegal en El Salvador.** Este componente financiará (i) diagnóstico sobre contenidos de educación policial en El Salvador e identificación de oportunidades de mejoras capacitación PNC para prevención de vinculación de jóvenes a maras y pandillas y emigración ilegal; (ii) experiencia piloto de formación de miembros de PNC en nuevos contenidos de formación; (iii) sistematización de experiencia; y (iv) intercambios de experiencias entre policías regionales y/o centros de formación académica

- 3.4 **Componente IV: Monitoreo y supervisión.** Este componente financiará las tareas de monitoreo y supervisión de la ejecución de esta CT.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Financiamiento Total (BID)
Apoyo a la vinculación de jóvenes en riesgo al programa de Promotores Cívicos en Villanueva", Guatemala	US\$45.000,00
Fortalecimiento del modelo de atención integral de adolescentes y jóvenes privados de libertad en Honduras	US\$45.000,00
Apoyo a la formación de miembros de la PNC para la prevención de la vinculación de jóvenes a las maras y la migración ilegal en El Salvador	US\$50.000,00
Monitoreo y supervisión	US\$10.000,00
Total	US\$150.000,00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El organismo ejecutor (OE) de esta CT será el Banco a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS), en estrecha coordinación con las autoridades nacionales beneficiarias.
- 5.2 Para la ejecución de esta CT, el Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Los términos de referencia de los servicios a contratar de consultorías y firmas, serán trabajados de manera conjunta entre los miembros del equipo de la CT y las instituciones beneficiarias, según el caso. Lo anterior, en alineación con los criterios bajo los que el Banco asume el papel de agencia ejecutora, en específico los relativos a los procesos de adquisiciones de servicios por parte del beneficiario.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos que se identifican en esta CT son: (i) la falta de respuesta oportuna por parte de las instituciones beneficiarias; (ii) dificultades para la accesibilidad a los a la información requerida para formular las propuestas de intervención; y (iii) atrasos en la recolección de información debido a la gestión de autorizaciones necesarias en cada una de las entidades comprometidas. Para mitigar estos riesgos, se trabajará desde el principio en una estrategia de coordinación con todas las entidades involucradas para asegurar el cumplimiento de sus compromisos y tareas y la articulación necesaria para cumplir con los objetivos planteados.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".