

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

EL SALVADOR

PROGRAMA DE CORREDORES PRODUCTIVOS

(ES-L1075)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto compuesto por: Galileo Solís A. (CTI/CPN), Jefe de Equipo; Carlos Morán (TSP/CES), Jefe de Equipo Alterno; Carlo Pietrobelli (IFD/CTI); María Carina Ugarte (IFD/CTI); Gregorio Arévalo (CTI/CME); M. Agustina Calatayud (IFD/CMF); Juan Carlos Páez (VPS/ESG); María Cristina Landázuri (LEG/SGO); Lilena Martínez (FMP/CES); Marco Alemán (FMP/CES); y Patricia Reyna (IFD/CTI).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

| | | |
|------|--|----|
| I. | DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA | 2 |
| A. | Antecedentes, retos y justificación | 2 |
| B. | Objetivo, componentes y costos del programa | 7 |
| C. | Indicadores clave del marco de resultados del programa | 10 |
| II. | ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS | 11 |
| A. | Instrumentos del financiamiento..... | 11 |
| B. | Riesgos ambientales y de salvaguardia social | 12 |
| C. | Riesgos fiduciarios..... | 12 |
| III. | PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO..... | 13 |
| A. | Resumen del acuerdo institucional de implementación..... | 13 |
| B. | Resumen de los acuerdos para el seguimiento de los resultados..... | 15 |
| C. | Actividades significativas de diseño..... | 15 |

| ANEXOS | |
|----------------------|--|
| Anexo I: | Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen |
| Anexo II: | Matriz de Resultados del Proyecto |
| Anexo III: | Acuerdos y Requisitos Fiduciarios |
| ENLACES ELECTRÓNICOS | |
| REQUERIDOS | |
| 1. | Plan de actividades para el primer desembolso y los primeros 18 meses de implementación - POA http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38040985 |
| 2. | Plan de Monitoreo y Evaluación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38040964 |
| 3. | Plan de Adquisiciones del Proyecto http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38040918 |
| 4. | Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38050910 |
| OPCIONALES | |
| 1. | Manual de Operaciones del Programa http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38040870 |
| 2. | Plan de Condiciones Previas al Primer Desembolso http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38040946 |
| 3. | Presupuesto Detallado http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38040996 |
| 4. | Plan Quinquenal de Desarrollo 2010 - 2014 http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36967327 |
| 5. | <i>Self-Discovery in a Development Strategy for El Salvador</i> http://www.sss.ias.edu/files/pdfs/Rodrik/Research/discovering-el_salvador-production-potential.pdf |
| 6. | <i>Constraints Analysis: Partnership for Growth-El Salvador</i> http://photos.state.gov/libraries/elsalvador/92891/PFG/ES%20Constraints_Analysis.pdf |
| 7. | <i>Joint Country Action Plan 2011-2015. El Salvador – United States</i> http://photos.state.gov/libraries/elsalvador/92891/octubre2011/Joint_Country_Action_Plan.pdf |
| 8. | Análisis del potencial productivo de la Franja Costero Marina y Estimación de la Demanda de Instrumentos de Apoyo Empresarial en la Franja Costero Marina http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38045004 |
| 9. | Análisis Económico del programa http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38045066 |
| 10. | Componente II: Perfil del Malecón de La Unión http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38046179 |
| 11. | Componente II: Perfil del Camino San Marco Lempa-La Canoa http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38046196 |
| 12. | Componente II: Informe Final Diseño de Muelles Punta Chiquirín, Isla Zacatillo e Isla Conchaguita http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38046206 |
| 13. | Componente II: Perfil de la Carretera Corsáin-Las Playitas http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38086728 |
| 14. | Matriz de Inversiones en la Franja Costero-Marina http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38087071 |
| 15. | Marco de Gestión Ambiental y Social http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38157672 |

| |
|---|
| 16. Análisis Ambiental y Plan de Gestión Ambiental http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38157695 |
| 17. Análisis de viabilidad de acciones de apoyo al sector pesquero y acuícola en la franja costero-marina de El Salvador http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38577726 |
| 18. Programas ejecutados por el Banco en Desarrollo Productivo, Competitividad e Innovación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38638639 |
| 19. Filtro de Salvaguardas (SPF) y Formulario de Clasificación de Proyectos (SSF) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=38660219 |

SIGLAS Y ABREVIATURAS

| | |
|--------------|---|
| ADEL | Agencia de Desarrollo Económico Local |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| CDMYPE | Centro de Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa |
| CENDEPESCA | Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura |
| CONAMYPE | Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa |
| CORSATUR | Corporación Salvadoreña de Turismo |
| DEM | <i>Development Effectiveness Matrix</i> |
| DIGESTYC | Dirección General de Estadísticas y Censo |
| EE.UU. | Estados Unidos de América |
| EBP | Estrategia de País con El Salvador |
| FCM | Franja Costero-Marina |
| FOMILENIO II | Segundo Programa de donación del <i>Millenium Challenge Corporation</i> |
| FONDEPRO | Fondo de Desarrollo Productivo |
| FOVIAL | Fondo de Conservación Vial |
| FSO | <i>Fund for Special Operations</i> |
| GCI-9 | <i>Ninth General Capital Increase</i> |
| GOES | Gobierno de El Salvador |
| INDES | Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador |
| MAG | Ministerio de Agricultura y Ganadería |
| MARN | Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales |
| MCC | <i>Millenium Challenge Corporation</i> |
| MINEC | Ministerio de Economía |
| MIPYME | Micro, Pequeña y Mediana Empresa |
| MOP | Manual de Operaciones del Programa |
| MOPTVDU | Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano |
| MYPE | Micro y Pequeña Empresa |
| OC | <i>Ordinary Capital</i> |
| OE | Organismos Ejecutores |
| PA | Plan de Adquisiciones |
| Países C&D | Países pequeños y vulnerables |
| PEA | Población Económicamente Activa |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| PLAS | Plan de Aprovechamiento Sostenible |
| POA | Plan Operativo Anual |
| POD | Propuesta de Desarrollo de la Operación |
| PQD | Plan Quinquenal de Desarrollo 2009-2014 |
| PTF | Productividad Total de los Factores |

| | |
|--------|---|
| PYME | Pequeña y Mediana Empresa |
| SAFI | Sistema de Administración Financiera Integrado |
| SPF | Filtro de Salvaguardas |
| SSF | Formulario de Clasificación de Proyectos |
| TIC | Tecnologías de Información y Comunicaciones |
| TIR | Tasa Interna de Retorno |
| UACI | Unidad de Adquisiciones |
| UC | Unidad Coordinadora |
| UFI | Unidades Financieras Institucionales |
| UNI08S | Camino de Corsain-Las Playitas - Departamento La Unión |
| USAID | <i>United States Agency for International Development</i> |
| USU08S | Camino de San Marcos Lempa-La Canoa - Departamento Usulután |
| WEF | <i>World Economic Forum</i> |

RESUMEN DEL PROGRAMA
EL SALVADOR
PROGRAMA DE CORREDORES PRODUCTIVOS
ES-L1075

| Términos y condiciones financieras | | | | |
|--|-------------------|----------|--|--|
| Prestatario: República de El Salvador | | | Facilidad de Financiamiento Flexible* | |
| Agencia Ejecutora: Ministerio de Economía y el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano | | | Plazo de Amortización: | 25 años |
| | | | VPP Original | 15,25 años |
| | | | Período de Desembolso: | 5 años |
| Fuente | Monto US\$ | % | Período de Gracia: | 66 meses |
| BID (OC) | 40.000.000 | 100 | Comisión de inspección y vigilancia: | ** |
| Local | 0 | 0 | Tasa de Interés: | Basada en Libor |
| | | | Comisión de Crédito: | ** |
| Total | 40.000.000 | 100 | Moneda: | Dólares de Estados Unidos del Capital Ordinario del Banco (CO) |
| Datos del Programa | | | | |
| <p>Objetivos y descripción del programa: El fin del programa es contribuir al crecimiento económico en municipios priorizados de la Franja Costero-Marina. Los objetivos específicos del programa son: i) aumentar la competitividad de las Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) ubicadas en estos territorios; ii) mejorar la infraestructura productiva, operativa y logística a nivel local para incrementar la competitividad; iii) fortalecer la gestión ambiental de la Franja Costero Marina (FCM), como elemento fundamental para lograr un desarrollo ambientalmente sostenible y equilibrado en estos territorios; y iv) contribuir al fortalecimiento del marco institucional, normativo y de políticas públicas que apoyen al desarrollo de corredores productivos.</p> | | | | |
| <p>Condiciones contractuales especiales:</p> <p>Previas al primer desembolso: i) que se haya aprobado y se encuentre vigente el Manual de Operaciones del Programa (MOP). Los criterios de elegibilidad se basan en las reglas de operación de los diversos programas que ejecuta el Consejo Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) y el Fondo de Desarrollo Productivo (FONDEPRO) del Ministerio de Economía (MINEC); ii) que se haya suscrito un convenio entre el MINEC y la CONAMYPE en el que se acuerde la forma en que CONAMYPE realizará las actividades del Componente I y IV previstas para esta entidad; iii) que se haya seleccionado al personal de la Unidad Coordinadora del MINEC (un coordinador, un apoyo para adquisiciones y un apoyo financiero) (¶2.3).</p> <p>Previas al desembolso de recursos correspondientes al Componente II del proyecto: i) En adición a las indicadas en los numerales i) y iii) anteriores, que se haya suscrito un convenio interinstitucional entre el MINEC, el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU), el Ministerio de Agricultura y Ganadería/Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura (CENDEPESCA) y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en el que se establezca, entre otras cosas, la forma en que participará cada Ministerio en el proceso de contratación para asegurar la pertinencia técnica de las obras a contratar, los términos de la transferencia de dichas obras a los ministerios sectoriales una vez concluidas y la forma en que serán posteriormente mantenidas y administradas. Que se haya seleccionado al personal de la Unidad Coordinadora del MOPTVDU (un coordinador, un apoyo para adquisiciones y un apoyo financiero). (¶2.3).</p> <p>Otras condiciones de ejecución: el compromiso de cumplir con las condiciones ambientales y sociales establecidas en el IGAS.</p> | | | | |
| Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna | | | | |
| Proyecto calificado para: SEQ <input type="checkbox"/> PTI <input checked="" type="checkbox"/> SECTOR <input type="checkbox"/> GEOGRÁFICA <input checked="" type="checkbox"/> NO.DE BENEFICIARIOS <input type="checkbox"/> | | | | |

(*) Bajo la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1) que el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el plan de amortización, así como conversiones de moneda y tasas de interés, en todos los casos sujetos a la fecha de amortización final y original de VPP. Al examinar dichas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta las condiciones del mercado y las consideraciones operacionales y de gestión de riesgos.

(**) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de acuerdo con las políticas aplicables.

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA

A. Antecedentes, retos y justificación

- 1.1 El Gobierno de El Salvador (GOES) ha establecido como prioridades de desarrollo la construcción de una economía pujante, integrada y diversificada, con una estructura social equitativa e inclusiva¹. Para atender estas prioridades el GOES cuenta con un marco institucional que diseña y ejecuta políticas de apoyo al desarrollo productivo, compuesto por un grupo de instituciones lideradas por el Ministerio de Economía².
- 1.2 Con el fin de mejorar el nivel de desarrollo y condiciones de vida de la población en la Franja Costero-Marina (FCM), una de las zonas menos desarrolladas del país, que comprende 34% del territorio nacional, 75 municipios y 22% de la población total del país, el GOES ha puesto en marcha la “Estrategia de Desarrollo Integral y Sostenible de la FCM 2012-2024”, con la activación de los sistemas productivos. En este contexto, el GOES solicitó el apoyo del Banco para fortalecer la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) de la FCM.
- 1.3 La economía de El Salvador se ha caracterizado en años recientes por un bajo dinamismo. En efecto, luego de la crisis internacional de 2009, el Producto Interno Bruto (PIB) ha tenido un crecimiento modesto, con un promedio anual de 1,7% entre 2010 y 2012³, comparado con un promedio regional de 4,7%⁴. Adicionalmente, El Salvador ha descendido en su capacidad de competir, ocupando el puesto 97 (entre 148 países) del Índice Global de Competitividad (IGC) 2013-2014 del Foro Económico Mundial y alejándose del puesto 48 que mantenía en 2003-2004. (WEF, 2013).
- 1.4 Los efectos del bajo crecimiento son especialmente visibles en las zonas de menor desarrollo, como la FCM donde 55,7% de los hogares vive en condiciones de pobreza, encima de la media nacional de 37,1%. El 42% de la Población Económicamente Activa (PEA) tiene condiciones de subempleo (37% a nivel nacional) y el analfabetismo es del 20,5% en edades de 10 años y más, frente al 15,9% a nivel nacional.
- 1.5 A pesar de esta situación, en la FCM hay importantes activos que revelan su alto potencial: i) 51% de las tierras más fértiles del país; ii) infraestructura logística con conexiones internacionales (los principales puertos del país, Acajutla y La Unión; pasos de frontera La Hachadura y El Amatillo); iii) riqueza y diversidad ambiental y; iv) 100.000 km² de recursos marinos. Entre los factores que limitan el aprovechamiento de estas potencialidades para superar su situación y dar un impulso a su crecimiento económico, se encuentran⁵: i) baja competitividad del tejido empresarial de la FCM; ii) insuficiente infraestructura productiva y de conexiones viales estratégicas para el

¹ Plan Quinquenal de Desarrollo 2009-2014 (PQD).

² Ver [instituciones de apoyo al desarrollo productivo](#).

³ Banco Central de Reserva (2013).

⁴ Promedio del crecimiento entre 2010 y 2012 de Panamá, Costa Rica, Nicaragua, El Salvador, Honduras y Guatemala (Fondo Monetario Internacional, 2013).

⁵ Ver [árbol del problema](#).

desarrollo de actividades productivas; iii) depredación de los recursos naturales; y iv) falta de articulación de políticas públicas en el territorio de la FCM⁶.

- 1.6 **Baja competitividad del tejido empresarial de la FCM:** Datos del Ministerio de Economía⁷ (MINEC) muestran el menor desarrollo relativo del tejido empresarial en la FCM: mientras que la FCM tiene el 22% de la población del país, sólo el 15% de las empresas están localizadas allí. Un diagnóstico de la FCM⁸ muestra que la mayor parte de este tejido tiene escasas habilidades empresariales y gerenciales, bajo nivel de integración de su producción en mercados formalizados, recursos humanos de bajos niveles de calificación técnica y reducido acceso a programas de apoyo empresarial. Un estudio sobre el potencial productivo de la FCM, realizado para la preparación de este programa identificó la demanda de los principales sectores y cadenas productivas de la región (Ver [informe](#)). Un análisis de los requerimientos del Fondo de Desarrollo Productivo (FONDEPRO)⁹ evidenció que, debido a limitadas capacidades de gestión y formulación de proyectos, las MIPYMEs localizadas en territorios fuera de San Salvador tienen poco acceso a este fondo. Por otro lado, la principal actividad de la banca regional, en la FCM, es la recepción de remesas para pobladores con familiares en el extranjero y no el financiamiento a actividades empresariales de MIPYMEs, que en su mayoría, no son sujeto de crédito. Esta situación revela un insuficiente acceso a crédito y financiamiento que permita a las empresas desarrollarse y crecer. Datos de la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE)¹⁰ muestran una brecha de género en el tejido productivo de la FCM: si bien 64% de las micro y pequeñas empresas son administradas por una mujer, ellas presentan niveles educativos más bajos que los hombres, cuentan con menor acceso a servicios empresariales, generan menores niveles de ventas e ingresos y mayores niveles de informalidad que las administradas por hombres. En cuanto a actividades recreativas, el crecimiento de los flujos de visitantes a estas zonas presenta la oportunidad de contribuir a mayor desarrollo de actividades como la gastronomía y otros servicios, brindando nuevas posibilidades de ingreso.
- 1.7 **Insuficiente infraestructura productiva y de conexiones viales estratégicas para el desarrollo de actividades productivas.** A través de la ejecución del segundo programa del *Millenium Challenge Corporation* (FOMILENIO II)¹¹, actualmente pendiente de aprobación por el Congreso de los EE.UU., se financiarán, entre otras inversiones, mejoras en la conectividad vial de la FCM. Con el fin de asegurar el desarrollo de los

⁶ Diferentes publicaciones como “*Doing Business*” (2013) y “*Enterprise Surveys*” (2010) del Banco Mundial y el “Informe Global de Competitividad 2013” del Foro Económico Mundial muestran que la promoción de la competitividad y el desarrollo productivo de un territorio requieren un enfoque integral, que identifique y atienda los factores que limitan el desarrollo. Para El Salvador, los informes sugieren mejorar el clima de negocios, la calidad institucional, la infraestructura de transporte, el acceso a formación y financiamiento.

⁷ Desarrollo de Micro y Pequeñas Empresas en la Franja Costero-Marina; DIGESTYC, MINEC (2013).

⁸ Diagnóstico Territorial de la FCM de El Salvador, Secretaría Técnica de la Presidencia (2013).

⁹ El FONDEPRO es ejecutado por el MINEC y tiene como objetivo mejorar la productividad y la competitividad de las PYMES, con cofinanciamientos no reembolsables en la ejecución de sus proyectos.

¹⁰ Guía de facilitación para mujeres emprendedoras y empresarias. CONAMYPE, 2011.

¹¹ El *Millenium Challenge Corporation* (MCC), creada por el Congreso de los EE.UU. en enero de 2004, es una agencia independiente de apoyo internacional para ayudar a combatir la pobreza global. En El Salvador, el MCC ha propuesto una segunda inversión total de US\$365 millones (US\$277 millones del MCC y US\$88 millones del GOES) para: mejorar el clima de negocios, la calidad de la educación y reducir los costos de transporte y logística para la FCM. Aún hay necesidades adicionales no cubiertas.

sectores productivos, es fundamental complementar las inversiones productivas con infraestructuras estratégicas para crear nodos y conexiones permitiendo potenciar y afianzar la articulación territorial entre la producción y la demanda. Si bien existen caminos que conectan las zonas productivas, no tienen la calidad mínima, siendo intransitables en la estación lluviosa. Diferentes diagnósticos¹² evidencian constantes pérdidas de productos pesqueros y agrícolas por falta de un adecuado manejo logístico y de temperatura que los preserve en buenas condiciones, falta de sistemas de acopio de productos, y escasas conexiones terrestres que faciliten la integración de las actividades productivas de la FCM a los mercados nacionales e internacionales. Estas deficiencias afectan la calidad de los productos, los expone a un mayor riesgo de contaminación y excluye a los productores (individuales, cooperativas, micro y pequeñas empresas) de las cadenas de suministro para los mercados domésticos e internacionales por no cumplir con las condiciones estándares de inocuidad y calidad. Esto contribuye a que la demanda insatisfecha se supla con productos importados de países vecinos¹³.

- 1.8 Aproximadamente el 40% de las exportaciones de El Salvador están destinadas a los países de la región de Centro América, principalmente Guatemala y Honduras, un 46% a los EE.UU. y la diferencia corresponde al resto del mundo¹⁴. Una de las principales limitantes para el comercio exterior de El Salvador es la conectividad física que conlleva costos importantes a través de las fronteras con Guatemala, principal socio comercial intrarregional, y luego con Honduras, segundo en la lista¹⁵. Honduras además constituye el acceso al comercio global con la Costa Este de los EE.UU. y Europa, a través de Puerto Cortés, por lo que es indispensable mejorar las condiciones viales hacia la frontera en El Amatillo a tan solo 26 km del puerto La Unión.
- 1.9 El Golfo de Fonseca, al sureste de la FCM, es compartido con Honduras y Nicaragua. Su economía se basa en la pesca, la recreación local y regional, y puertos. En el lado de tierra firme, se encuentra la comunidad Punta Chiquirín, y sobre el golfo las islas Zacatillo y Conchagüita. Para el desarrollo de actividades productivas, la infraestructura existente de embarcaderos es inadecuada, lo que constituye un obstáculo para el crecimiento del sector turístico (apoyado recientemente por el Gobierno de Japón a través del *Japan International Cooperation Agency*), por las dificultades de visitantes para abordar lanchas, en especial para adultos mayores, mujeres o personas con dificultades físicas. En cuanto a pesca, en la actualidad, los pescadores embarcan y desembarcan en las playas donde no es posible un manejo adecuado de sus productos posterior a la captura, aunado a la dificultad del Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura (CENDEPESCA) de realizar una vigilancia eficiente del sector. Habiendo diagnosticado el potencial y reconociendo la necesidad de un impulso inicial para lograr las primeras infraestructuras adecuadas en la zona, la Corporación Salvadoreña de Turismo (CORSATUR) contrató el Anteproyecto de Diseño de 3 muelles, por considerar que son infraestructuras necesarias para el desarrollo de las comunidades

¹² CDMYPE-ADEL (2012); FAO y OSPESCA (2012); CEPAL (2013) y BID (2013).

¹³ De acuerdo con el diagnóstico de CEPAL (2013) sólo entre 5 y 10% del camarón procesado en las plantas presentes en el país proviene del mercado doméstico, mientras que el 90-95% restante proviene de países vecinos.

¹⁴ INTrade (2013).

¹⁵ Los costos importantes se deben a que mientras países como Honduras y Guatemala, tienen salida al océano Atlántico para el envío de exportaciones hacia la costa Este de EE.UU., El Salvador debe recurrir a operaciones logísticas más extensas para alcanzar esos mercados (Análisis del desempeño logístico en El Salvador, BID, 2013).

adyacentes al Golfo de Fonseca. A su vez, la carencia de infraestructura adecuada, tanto terrestre como marítima, dificulta el acceso a los servicios básicos por parte de los habitantes de estas áreas, sumado a la inexistencia de espacios adecuados para esparcimiento. En los caminos no pavimentados de la FCM, los camiones que son usados para el transporte de productos, alcanzan apenas una velocidad promedio de 22,7 km/h a un costo de US\$3,19/km. El acceso al área de Las Playitas, cuya importancia como activo turístico ha crecido en los últimos años, se ve dificultado por el mal estado de la carretera que la conecta con la red troncal en el Puerto La Unión. Estudios realizados por el BID¹⁶ dan cuenta que la infraestructura de acceso a las zonas fronterizas y al Puerto de La Unión es débil y vulnerable a condiciones climatológicas.

- 1.10 Finalmente, inversiones en agroindustria y turismo en la Bahía de Jiquilisco tienen dificultades para desarrollar su potencial debido a la carencia de infraestructura adecuada. Por ejemplo, durante el invierno, empresas importantes de la zona utilizan lanchas para sacar su producción hacia San Salvador, ya que el camino terrestre actual es intransitable, ocasionando retrasos y un incremento en sus costos (cuando es transitable su velocidad promedio es 32 km/hora).
- 1.11 **Depredación de los recursos naturales.** Es reconocido y ha sido documentado que existe una correlación positiva entre las áreas de manglares y los recursos marinos. Un grupo de estudios destaca que los volúmenes pesqueros se incrementan con el área total del manglar. Inclusive hay estudios que muestran que una mínima reducción de áreas de manglares causan una drástica reducción de estos recursos. En conclusión, debe haber un área mínima de manglares, para lograr la producción de recursos marinos, que son el sustento de la productividad primaria de la zona marina¹⁷. En consecuencia, su degradación, limita el potencial de aprovechamiento de los recursos pesqueros y, con ello, el de las comunidades que se sustentan en tales actividades. En el caso de El Salvador, la cantidad de manglar ha disminuido un 40% entre 1980 y 2004 (FAO, 2005). Específicamente, en la FCM, según estudios realizados por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), el 15% del área actual (5.700 hectáreas) está degradada. Entre las causas de esta degradación están la tala y conversión de bosque salado a tierras agrícolas; contaminación por agroquímicos, desechos sólidos, vertidos domésticos e industriales; expansión de asentamientos humanos; y falta de gestión sostenible de los recursos (MARN, 2012). Mantener la gestión de los manglares en las comunidades, ha probado ser la forma más eficiente para su manejo y conservación¹⁸. Hay un incentivo para las comunidades de proteger los ecosistemas, y es que la salud de estos, sostienen su medio de vida y son el sustento de muchas de sus actividades productivas. En la FCM existen ciertos programas¹⁹ y conciencia en la comunidad, sin embargo, no hay planes estructurados y el impulso de las autoridades es limitado.
- 1.12 **Falta de articulación de políticas públicas en el territorio de la FCM.** Estudios realizados para la preparación de la Estrategia, el Programa FOMILENIO II y el presente programa²⁰ revelan la existencia de varias instituciones de apoyo al sector

¹⁶ BID (2013), "Análisis del Desempeño Logístico en El Salvador".

¹⁷ Robertson & Blaber (1992), Yañez-Arancibia et al. (1985) y Pauly & Ingles (1986).

¹⁸ Webb (2012).

¹⁹ Ver [programas en ejecución de medio ambiente](#).

²⁰ Maggi, Claudio (2012).

productivo, con diferentes enfoques y una limitada presencia en la FCM. En respuesta a esta situación, CONAMYPE creó en 2006 sus Centros Regionales para dar seguimiento al trabajo institucional en los territorios y en 2012, los Centros de Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (CDMYPE), para ofrecer servicios integrales de apoyo empresarial. Sin embargo, las iniciativas son aún incipientes, poco articuladas y con escasos recursos técnicos y financieros para responder a las demandas de los sectores productivos. CENDEPESCA es una dirección general del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) con las funciones de impulsar, promover y establecer medidas para la conservación, administración y desarrollo de recursos pesqueros y regular las actividades de la pesca y acuicultura. Esta dirección tiene limitada presencia en la FCM. Su planta técnica es de 39 funcionarios en 6 oficinas regionales que deben cumplir con esta diversidad de funciones, sin sistemas adecuados para su gestión. Asimismo, la Gerencia de Fomento Productivo Territorial del MINEC cuenta con oficinas regionales, para la articulación con otras instituciones de los territorios facilitando el desarrollo empresarial y el fomento de las inversiones. Sin embargo, requiere fortalecer técnicamente a su personal en los municipios y potenciar la provisión de servicios.

- 1.13 **Estrategia del Banco con El Salvador y consistencia con el Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco (GCI-9).** Por los impactos del programa en la diversificación y aumento de la actividad económica de la FCM, el objetivo del programa se enmarca dentro del área de apoyo del Banco para mejorar el crecimiento económico de la Estrategia de país con El Salvador (2010-2014) (GN-2575). En este sentido, la estrategia enfatiza que el Banco podrá apoyar el desarrollo productivo, el fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas y la innovación tecnológica²¹. Con la ejecución de este programa se espera que exista el potencial de aumentar los ingresos tributarios. En el marco del GCI-9 (AB-2764) este proyecto es consistente con las prioridades del programa de financiamiento de Préstamos: i) para países pequeños y vulnerables, ii) para la reducción de la pobreza y promoción de la equidad y iii) en apoyo a iniciativas de cambio climático, energías sustentables (incluyendo las renovables) y sostenibilidad medioambiental, mediante la priorización en la utilización de energías alternativas descritas en ¶1.22 y estudios que permitirán mejorar la gestión ambiental de la FCM. Respecto a los productos establecidos en el marco de resultados, la operación contribuirá a los siguientes: i) individuos beneficiarios de programas para promover una mayor productividad en el mercado laboral, ii) cantidad de empleos sumados al sector formal, iii) kms de vías interurbanas construidos o mantenidos, iv) micro, pequeñas o medianas empresas productivas financiadas y v) cantidad de proyectos con componentes que contribuyen a un mejor manejo de las áreas protegidas terrestres y marinas. Al mismo tiempo, la presente operación se encuentra alineada con la Estrategia del Banco sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587) en el área prioritaria de mejoramiento de la innovación y la productividad para el crecimiento y el bienestar social, a través del fortalecimiento de las capacidades institucionales de los países para diseñar e implementar políticas que estimulen la innovación y el desarrollo tecnológico²². El programa es consistente con el PQD del GOES y con el Documento de Programación con el País 2014.

²¹ Ver [GN-2575](#) “BID: Estrategia de País con El Salvador, 2010 – 2014”, párrafos 3.5 y 3.6.

²² Ver [GN-2587](#) Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social.

- 1.14 El Banco ha trabajado con el GOES en las áreas relacionadas a las del presente programa y con similar alineación con la Estrategia del Banco con el País (EBP). El préstamo 2583/OC-ES apoya la implementación de la estrategia Integral de Fomento de las Exportaciones; el 2796/OC-ES busca mejorar las condiciones de inserción laboral; el 2800/OC-ES apoya la innovación para la competitividad; y el 2966/OC-ES, complementa al presente programa, con inversiones en turismo. En el diseño de esta operación se han incluido las lecciones aprendidas de diseño en programas de las áreas relacionadas con la presente operación, en adición a lecciones aprendidas relacionadas a costos en la ejecución de programas viales.

B. Objetivo, componentes y costos del programa

- 1.15 El fin del programa es contribuir al crecimiento económico en municipios priorizados de la Franja Costero-Marina²³. Los objetivos específicos del programa son: i) aumentar la competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMEs) ubicadas en estos territorios; ii) mejorar la infraestructura productiva, operativa y logística a nivel local para incrementar la competitividad; iii) fortalecer la gestión ambiental de la Franja Costero-Marina (FCM), como elemento fundamental para lograr un desarrollo ambientalmente sostenible y equilibrado en estos territorios; y iv) contribuir al fortalecimiento del marco institucional, normativo y de políticas públicas que apoyen el desarrollo de corredores productivos. Para alcanzar estos objetivos, se contemplan los siguientes componentes:
- 1.16 **Componente I: Desarrollo productivo para la competitividad de MIPYME (US\$15,9 millones).** Este componente tiene como objetivo fortalecer los sistemas productivos (corredores productivos) de los distintos sectores que conforman el tejido empresarial de la FCM de los municipios priorizados, mediante un conjunto de instrumentos de apoyo al emprendimiento y desarrollo productivo de las MIPYME. Por un lado se fortalecerán las capacidades de respuesta y de oferta de bienes y servicios de las MIPYMEs, a través de los instrumentos creados por CONAMYPE para el surgimiento y crecimiento de emprendimientos en la FCM, y por otro lado se implementarán nuevos instrumentos de apoyo al desarrollo productivo dentro del FONDEPRO, diseñados para atender las necesidades específicas y demandas de las MIPYME de estos territorios.
- 1.17 Los servicios y programas de desarrollo empresarial incluyen: asistencia técnica, capacitación empresarial, uso de las Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC), fomento de la asociatividad y la articulación productiva, apoyo a la innovación, el emprendimiento, mejora de la calidad, empresarialidad femenina, desarrollo de nuevos mercados, fomento y atracción de nuevas inversiones locales, y apoyo al proceso de formalización de empresas. Los CDMYPES apoyarán el desarrollo empresarial mediante servicios de asesorías, capacitación y asistencia técnicas empresariales y los Centros Regionales de CONAMYPE apoyarán la formalización, los emprendimientos,

²³ Los 30 municipios priorizados son: Sonsonate, Acajutla, Caluco, Cuisnahuat, Izalco, Juayúa, Nahuizalco, Nahulingo, Salcoatitán, San Antonio del Monte, San Julián, Santa Catarina Masahuat, Santa Isabel Ishuatán, Santo Domingo de Guzmán, Sonzacate, Apaneca, Guaymango, Jujutla, San Pedro Puxtla y San Francisco Ménendez (adyacentes a Acajutla), La Unión, Conchagua, El Carmen, Intipuca, Meanguera del Golfo, Pasaquina, San Alejo y Santa Rosa de Lima (adyacentes a La Unión); y Jiquilisco y San Agustín (adyacentes a Jiquilisco). Ver [mapa](#).

la asociatividad y articulación empresarial. La naturaleza de los apoyos propuestos para las empresas en este Componente, tendrán el potencial de elevar su capacidad de acceder al crédito.

- 1.18 La modalidad de los instrumentos de apoyo consistirá en cofinanciamientos parciales no reembolsables, adjudicados mediante convocatorias públicas en respuesta a la demanda de las empresas de los distintos sectores productivos, en las que se exigirá un alto nivel de transparencia y cuyos criterios de evaluación serán basados en la calidad y el mérito de las propuestas. Este componente está diseñado para enfocarse en MIPYMEs con mayor potencial de crecimiento, mediante un aumento de su productividad. Por esta razón, se priorizará en sectores en los que existe una mayor demanda identificada como lo son las cadenas de pesca y acuicultura (camarón, pesca artesanal, acuicultura marina), el turismo y la agroindustria. Como mínimo, para que una empresa reciba apoyo de servicios empresariales o cofinanciamiento de proyectos deberá: ser una empresa salvadoreña registrada, ser una micro, pequeña o mediana empresa de acuerdo a los criterios de CONAMYPE, presentar una propuesta con un plan claro de factibilidad económica, sostenibilidad y una descripción de las necesidades identificadas y obtener una evaluación favorable de criterios objetivos²⁴. En el caso de fondos semilla de CONAMYPE se podrá considerar emprendimientos o micro empresas que cuentan con un plan de formalización. Los criterios serán detallados en el Manual de Operaciones del Programa (MOP).
- 1.19 **Componente II: Inversiones productivas y logísticas para la competitividad (US\$21,4 millones).** Este componente financiará infraestructura productiva y de comercialización de uso común requerida para potenciar el desarrollo económico de las áreas de intervención del programa. Asimismo, financiará obras de vialidad complementarias al FOMILENIO II²⁵, el mejoramiento de caminos existentes y mejores accesos a playas donde operan pescadores artesanales. Incluye estos subcomponentes:
- 1.20 **Subcomponente 2.1. Infraestructura productiva (US\$6,7 millones).** Se financiarán muelles de uso dual (pesca y turismo), obras parciales para un malecón e inversiones en infraestructura de uso común (centros de acopio, de comercialización, y sistemas de cadena de frío) para facilitar el desarrollo de las actividades económicas en las áreas de intervención. Con recursos del componente, se financiarán: (i) las obras y su supervisión; (ii) estudios técnicos, económicos y socio-ambientales; y (iii) planes de recuperación de costos, de mantenimiento y de operación.
- 1.21 **Muelles de uso dual:** Incluye la construcción de tres muelles de uso dual, uno en la isla Zacatillo, uno en la isla Conchagüita y el otro en Punta Chiquirín. Estos muelles se conectarán con una calle aledaña, para facilitar el acceso y la conectividad. Incluye asimismo la realización de tareas de reconstrucción y mejoramiento en el muelle

²⁴ Los criterios de elegibilidad para la selección de empresas son: mayor potencial de aumento de su productividad (de acuerdo a la evaluación técnica del proyecto), estar dentro de las cadenas de valor priorizadas, encontrarse en uno de los municipios priorizados y presentar una propuesta siguiendo los lineamientos de la convocatoria.

²⁵ Se negocia una Carta de Intención entre el Banco y MCC para explorar: cofinanciamiento y ejecución de programas por entidades nacionales que el GOES podrá designar para su implementación u otros acuerdos, alternativas de fortalecer mecanismos de coordinación e implementación de proyectos, compartir información de los proyectos cofinanciados y considerar la participación en grupos conjuntos para mejorar el diálogo entre las partes.

artesanal en el Puerto de Acajutla. Al finalizar la ejecución del proyecto la responsabilidad de operación y mantenimiento de los muelles quedará en CENDEPESCA.

- 1.22 Para aumentar el impacto de la inversión en estos muelles, este subcomponente financiará infraestructura productiva complementaria. Esta infraestructura se refiere a inversiones de centros de acopio para mejorar la calidad y la inocuidad de los productos de la pesca y la acuicultura, facilitando el acceso de los productos de la zona a las cadenas de suministro nacionales e internacionales, agregando mayor valor y reduciendo las pérdidas. El MOP detallará el proceso mediante el cual se definirán estas obras. Para asegurar el mantenimiento y sostenibilidad de estas obras, se exigirá a los proponentes (cooperativas y asociaciones de productores) un modelo de gestión y comercialización, siguiendo las lecciones aprendidas y ejemplos exitosos de otros centros de acopio en El Salvador²⁶. Se priorizará la utilización de energías alternativas, como complemento o en sustitución de la conexión al sistema eléctrico.
- 1.23 **Obras viales del Malecón de La Unión:** El programa financiará las obras viales para los espacios públicos que conformarán el Malecón de la Unión. El malecón busca crear espacios de dinámica económica en la zona, mejorar las condiciones de convivencia e impulsar actividades económicas vinculadas con los productos del mar, la actividad turística e incorporar las comunidades insulares del Golfo de Fonseca. Esta obra vial aledaña al Puerto La Unión, se extiende de Este a Oeste con una longitud aproximada de 600 m. Luego de la ejecución, la operación y mantenimiento quedará en el Fondo de Conservación Vial²⁷ (FOVIAL).
- 1.24 **Subcomponente 2.2. Infraestructura vial (US\$14,7 millones).** Se financiarán obras de vialidad complementarias a las que se han incluido en el proyecto que se prevé financiar con los recursos del *Millenium Challenge Corporation (MCC)*²⁸. Incluye el mejoramiento de la carretera UNI08S Corsain-Las Playitas. La longitud aproximada es de 6,8 km con una ruta de geometría sinuosa y pendientes de moderadas a fuertes. La ruta actual de tierra será transformada a una pavimentada que permita mejorar el acceso a Las Playitas, así como mejorar el acceso de los pobladores de la zona a los diversos servicios básicos que se brindan en La Unión, potenciando el desarrollo productivo. Este subcomponente incluye también la reconstrucción de 2 carriles e incorporación de hombros de 9,6 km del camino USU08S que une las comunidades de San Marcos Lempa y El Zamorán en el Departamento de Usulután, incluyendo un *by pass* en la ciudad de San Marcos Lempa y la adquisición de los terrenos necesarios para la liberación del derecho de vía correspondiente. Este camino disminuirá el tiempo para el transporte desde la parte oeste de la Bahía de Jiquilisco hacia San Salvador, favorecerá

²⁶ En la playa El Cuco opera un centro de acopio donado por la cooperación española, con un modelo auto-sostenible.

²⁷ El FOVIAL fue creado en 2001 como una estrategia para el mantenimiento de las obras ejecutadas mediante el programa de Caminos Rurales (1314/OC-ES). Es una institución autónoma con recursos propios y es financiado por el presupuesto del estado y una tasa de US\$0,20 por galón de combustible.

²⁸ El componente de infraestructura logística del segundo proyecto de donación del MCC incluye dos actividades: se financiará la expansión de 2 a 4 carriles de 27 km de la Carretera Litoral que unen los puertos La Unión y Acajutla y el mejoramiento de 5,7 km que conecta con el paso fronterizo El Amatillo con Honduras y la infraestructura del paso en sí. Los detalles pueden accederse en: [http://www.mcc.gov/documents/cn/cn-09192013-el_salvador\(2\).pdf](http://www.mcc.gov/documents/cn/cn-09192013-el_salvador(2).pdf).

el desarrollo productivo de la zona y potenciará inversiones existentes y planeadas²⁹. Al finalizar la ejecución, la responsabilidad de operación y mantenimiento de la infraestructura vial quedará en manos del Fondo de Conservación Vial (FOVIAL).

- 1.25 **Componente III: Gestión ambiental de la Franja Costero-Marítima (US\$0,5 millones).** El objetivo de este componente es el mejoramiento de la gestión ambiental en la FCM, para la sostenibilidad de las actividades de desarrollo productivo en los territorios priorizados³⁰. Para cumplir con este objetivo, se realizarán estudios que apoyen la viabilización de futuras acciones de restauración de ecosistemas y paisajes en canales primarios y secundarios de bosques salados o manglares y bosques de ribera. Se incluirán estudios para determinar la capacidad de carga de los manglares, valorización económica de manglares y la formulación de un plan de aprovechamiento sostenible (PLAS) de los recursos pesqueros. Asimismo se entrenará al personal del MARN en gestión sostenible de ecosistemas mediante pasantías y cursos internacionales.
- 1.26 **Componente IV: Fortalecimiento institucional (US\$1,05 millones).** A través de este componente se implementarán actividades de apoyo a las instituciones que participarán en el programa: MINEC, CONAMYPE, las ADEL y CENDEPESCA (ver ¶3.1), para asegurar que cuenten con las herramientas adecuadas para la implementación de las acciones de apoyo a las entidades beneficiarias y se genere la información requerida para el monitoreo, seguimiento y evaluación de dichas intervenciones. Entre las actividades se encuentran: i) georeferenciación de empresas en las zonas de intervención, ii) desarrollo de un sistema de monitoreo para medición de impacto, iii) actividades para desarrollar una cultura de gestión de riesgos, iv) capacitación orientada a la mejora en la provisión de servicios; y v) fortalecimiento de sistemas estadísticos sectoriales.

Cuadro 1: Costos del proyecto (en miles de US\$)

| Componentes | BID | Total | % |
|---|--------------|--------------|------------|
| I. Desarrollo productivo para la competitividad de MYPYME | 15,9 | 15,9 | 39,75 |
| II. Inversiones productivas y logísticas para la competitividad | 21,4 | 21,4 | 53,5 |
| III. Gestión Ambiental de la Franja Costero-Marina | 0,5 | 0,5 | 1,25 |
| IV. Fortalecimiento Institucional | 1,05 | 1,05 | 2,63 |
| Administración | 1,15 | 1,15 | 2,87 |
| TOTAL | 40,00 | 40,00 | 100 |

C. Indicadores clave del marco de resultados del programa

- 1.27 Los principales indicadores para evaluar los resultados del programa incluyen: En las actividades de apoyo empresarial y cofinanciamiento no reembolsables de proyectos, se espera un cambio del nivel de ingresos y productividad de las empresas beneficiarias, aumentando 20% y 10% respectivamente. Con las inversiones viales se espera aumentar la velocidad en las carreteras acondicionadas de un promedio de 22,7km/h a 45km/h, con las inversiones de infraestructura de uso dual se espera la construcción de 3 muelles con el apoyo de infraestructura complementaria para manejo adecuado de productos; y finalmente un estudio de carga de manglar y 5 jornadas que mejoren la gestión del medio ambiente en la zona de intervención. Por último, el aumento y nivel de ejecución del presupuesto medirá los resultados del fortalecimiento de las instituciones.

²⁹ La evaluación económica de estos tramos arrojaron una TIR de 29,24% y 24,3% respectivamente.

³⁰ Las acciones de sostenibilidad ambiental permitirán potenciar las actuales actividades de pesca, turismo y agricultura.

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS

A. Instrumentos del financiamiento

- 2.1 El préstamo será de inversión con un período de ejecución de 5 años. El costo estimado del programa es de US\$40 millones y se financiará con cargo a los recursos de Capital Ordinario (CO) del Banco.

Cuadro 3: Estimación Anual de Desembolsos (en miles de US\$)

| | Año 1 | Año 2 | Año 3 | Año 4 | Año 5 | Total |
|-------|-------|--------|--------|-------|-------|--------|
| TOTAL | 3,313 | 14,639 | 13,515 | 3,715 | 4,818 | 40,000 |

- 2.2 Con una tasa social de descuento del 12% y un horizonte de 10 años, el análisis costo beneficio fue llevado a cabo para los 3 primeros componentes y un análisis costo efectividad en el Componente IV. En el primer caso se identificaron y valoraron los beneficios y costos esperados al ejecutar cada componente. Para el Componente I se utilizó una muestra incluida en la Estimación de la Demanda del Análisis del Potencial Productivo de la FCM ([Enlace Opcional 8](#)), identificándose como beneficios, incrementos en productividad y ventas. Para medir los beneficios de los muelles se tomó en cuenta las mejoras de precio poscaptura, mejoramiento de la actividad turística y de las cadenas de distribución e intermediación. En el caso de la infraestructura vial se utilizó el HDM-4 (*Highway Development and Management*). El análisis arrojó un Valor Actual Neto superior a la tasa social de descuento. Para tomar en cuenta los escenarios de incertidumbre, se incluyó un análisis de sensibilidad. Los resultados del [Análisis Económico del Programa](#) constatan la sostenibilidad financiera de las intervenciones.

- 2.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** i) que se haya aprobado y se encuentre vigente el Manual de Operaciones del Programa (MOP), los criterios de elegibilidad se basan en las reglas de operación de los diversos programas que ejecuta el CONAMYPE y el programa FONDEPRO del MINEC; ii) que se haya suscrito un convenio entre el Ministerio de Economía (MINEC) y la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) en el que se acuerde la forma en que CONAMYPE realizará las actividades del Componente I y IV previstas para esta entidad; iii) que se haya seleccionado al personal de la Unidad Coordinadora del MINEC (un coordinador, un apoyo para adquisiciones y un apoyo financiero). Serán condiciones previas al desembolso de recursos correspondientes al Componente II del proyecto en adición a los señalados en los numerales i) y iii) anteriores: i) que se haya suscrito un convenio interinstitucional entre el Ministerio de Economía, el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU), el Ministerio de Agricultura y Ganadería/Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura (CENDEPESCA) y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en el que se establezca, entre otras cosas, la forma en que participará cada ministerio en el proceso de contratación para asegurar la pertinencia técnica de las obras a contratar, los términos de la transferencia de dichas obras a los ministerios sectoriales una vez concluidas y la forma en que serán posteriormente mantenidas y administradas; y ii) que se haya seleccionado el personal de la UC del MOPTVDU (un coordinador, un apoyo para adquisiciones y un apoyo financiero).

B. Riesgos ambientales y de salvaguardia social

- 2.4 El programa tendrá un alto impacto positivo, al mejorar las condiciones de dos vías y 3 muelles, contribuyendo a aumentar la competitividad de las MIPYMEs, mejorando la gestión ambiental de la FCM y fortaleciendo el marco institucional. Los impactos negativos se consideran de bajos a moderados, de corta duración y manejables a través de procedimientos estándares. Éstos incluyen: i) tala de árboles; ii) movimientos de tierras; iii) afectaciones temporales a la fauna terrestre; iv) afectaciones menores a agricultores y ganaderos aledaños a las vías por la potencial interrupción temporal o parcial del tránsito vehicular; v) afectaciones temporales a la fauna marina por los trabajos a realizarse; vi) incremento temporal en la turbidez marina; vii) eventual mortalidad de peces y otros organismos marinos por condiciones anóxicas que podrían generarse de forma temporal por el aumento de la turbidez del agua marina; viii) sedimentación marina menor con afectación potencial a moluscos y peces; y ix) posibles afectaciones o desplazamientos a personas o comercios pequeños. El Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) incluye un análisis de implicaciones socio-ambientales típicas asociadas y verificó el cumplimiento de políticas socio-ambientales del BID, contiene mayor detalle de los impactos que se generarían en la construcción y operación del programa, así como las medidas de manejo en la ejecución.
- 2.5 Adicionalmente, conforme con lo establecido en la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703) la operación se ha clasificado en la Categoría B. Además de los requerimientos señalados en el IGAS³¹, en el MOP se incluirá la lista de las actividades que no podrán financiarse con recursos del programa³² y la forma en que los OE (Organismos Ejecutores) gestionarán los temas ambientales y sociales del programa durante la ejecución.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.6 El análisis de capacidad institucional, el MINEC y MOPTVDU muestran un desarrollo medio y un riesgo asociado también medio. Los riesgos fiduciarios se relacionan con: i) que exista una limitada coordinación entre la UC del MINEC y los otros actores del programa; que afecte el cumplimiento del Plan de Adquisiciones (PA) y Plan Operativo Anual (POA); ii) debido a que el MINEC administrará los recursos correspondiente a los Componentes I, III y IV del programa y realizará la coordinación general del programa, podría presentarse una sobrecarga de trabajo. Las medidas de mitigación propuestas incluyen establecer mecanismos de coordinación entre las instituciones participantes y el reforzamiento de cada UC, las Unidades Financieras Institucionales (UFI) y Unidades de Adquisiciones (UACI) del MINEC y MOPTVDU, que administrarán los recursos del programa con personal especializado y experiencia. El MOP definirá los mecanismos de coordinación y la definición de procedimientos, roles y responsabilidades de la UC del MINEC y la UC del MOPTVDU. Durante la ejecución, atendiendo lecciones aprendidas, se harán talleres de riesgo para refinar el análisis de riesgo del programa.

³¹ Ver sección VI del IGAS.

³² Ver [Lista de Exclusión Ambiental](#).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del acuerdo institucional de implementación

- 3.1 **Prestatario y esquema de ejecución:** El prestatario será la República de El Salvador. El MINEC ejecutará los Componente I, III y IV y el MOPTVDU, ejecutará el Componente II. Cada Organismo Ejecutor (OE) creará una Unidad Coordinadora (UC) y preparará los Planes Operativos Anuales (POA) del componente que ejecuta, coordinando las acciones para la correcta ejecución. Los OE y el Banco tomarán las decisiones sobre los ajustes necesarios a los POA derivados de las evaluaciones de resultado obtenidas de la UC del MINEC. La UC del MINEC realizará las coordinaciones interinstitucionales para una adecuada ejecución. La ejecución de los servicios empresariales del Componente I será a través del CONAMYPE y el financiamiento de proyectos del FONDEPRO. Los recursos del Componente II serán desembolsados y ejecutados por el MOPTVDU, el cual podrá contratar los servicios de una gerenciadora, según el GOES y el Banco estimen conveniente, para apoyar en los procesos para adjudicar las obras. Como medida de mitigación de sobrecostos que potencialmente puedan surgir en este componente, el Banco pondrá una especial atención en la revisión rigurosa de la calidad de los diseños de las obras, antes de dar la no objeción correspondiente³³. El Componente III se coordinará con el MARN y la ejecución de las actividades de fortalecimiento institucional del Componente IV será llevada a cabo por el MINEC en coordinación con cada una de las entidades a ser fortalecidas en el programa.
- 3.2 Para garantizar la transparencia y eficiencia en la asignación de recursos públicos a las actividades de apoyo a empresas del Componente I, se emplearán mecanismos competitivos. El proceso de selección y adjudicación tendrá por lo menos las siguientes etapas: lanzamiento de convocatoria pública, recepción de propuesta, evaluación de propuesta, adjudicación del beneficiario y ejecución y monitoreo de apoyos y proyectos. Los detalles del proceso serán descritos en el MOP. La selección de proyectos se basará en calidad y siguiendo las mejores prácticas internacionales así como las lecciones de la extensa experiencia del Banco implementando estos mecanismos³⁴. En los proyectos de cofinanciamiento no reembolsable, el sector privado aportará un porcentaje³⁵. La selección de los municipios priorizados para este programa se realizó usando criterios de: i) bajos niveles competitividad, ii) alto potencial demostrado por zonas y activos estratégicos, iii) ubicación en la Franja Costero-Marina, y iv) complementariedad con otras inversiones del Banco y de FOMILENIO II que eviten duplicaciones.
- 3.3 **Unidad Ejecutora:** Cada OE creará una UC, responsable de la ejecución del POA de los componentes bajo su responsabilidad. Cada UC contratará a un coordinador y el personal que cumplirá con funciones administrativas y técnicas de apoyo al programa y

³³ Los programas de infraestructura han dejado valiosas lecciones aprendidas, como lo es el Programa de Caminos Rurales para el Desarrollo (2369/OC-ES) donde se han logrado ahorros globales del 10% del costo presupuestado, mitigando el riesgo de sobre costos, con una revisión rigurosa de la calidad de los estudios y diseños para la obras.

³⁴ Los ejemplos de la experiencia específica del Banco aparece en el [Enlace Opcional 18](#).

³⁵ El aporte del sector privado podrá ser en especie. En el MOP se detallará el porcentaje mínimo que deberán aportar las empresas con miras a facilitar un mayor acceso a los instrumentos de apoyo y cofinanciamiento.

ejecutará las estrategias y planes del programa. Las funciones de las UCs se especificarán en el MOP.

- 3.4 Las normas de ejecución serán detalladas en el MOP, que será actualizado por la UC del MINEC, en los términos acordados con el Banco. Este detallará los procedimientos de ejecución, adquisiciones y financieros, requisitos de elegibilidad de beneficiarios del programa, la coordinación interinstitucional y responsabilidades en la ejecución del programa. Para la ejecución de fondos por concurso, luego de la no objeción del Banco a la selección, el beneficiario firmará con CONAMYPE o MINEC, un acuerdo de implementación que establecerá el monto a financiar, gastos elegibles y compromisos del beneficiario. Para la ejecución de cada proyecto, el beneficiario podrá emplear prácticas comerciales que utilicen usualmente y CONAMYPE y MINEC asegurarán que se cumplan los principios básicos de las Políticas de Adquisiciones del Banco.
- 3.5 **Gestión financiera y fiduciaria:** En materia de registros e informes, tanto el MINEC (Componentes I, II, IV y administración) como el MOPTVDU (Componente II) gestionarán y dispondrán de asignaciones presupuestarias para la ejecución de los componentes bajo su correspondiente responsabilidad, como co-ejecutores. Los registros contables y documentación de respaldo, estarán bajo la responsabilidad de las UFI, a través del Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI). En la administración de los recursos desembolsados por el Banco los OE mantendrán una cuenta especial del Banco Central de Reserva y una cuenta operacional designada en un banco comercial donde se realizarán los pagos a proveedores y contratistas, apoyándose en el subsistema de tesorería del SAFI; ambas cuentas serán exclusivas para el programa. Este mecanismo podrá ser revisado en la medida que sea aceptable para el Banco, para utilizar la modalidad de Cuenta Única del Tesoro en implementación por el GOES. Cada OE gestionará las solicitudes de desembolso al Banco y la presentación de los informes financieros requeridos para la verificación de los acuerdos de ejecución. Conforme a la política del Banco sobre gestión financiera (OP-273-2), se realizarán desembolsos en base de necesidades de liquidez del programa. La reposición de recursos del anticipo será por separado, de forma que haya un avance paralelo, evitando atrasos.
- 3.6 **Adquisición de bienes y servicios:** Las Adquisiciones del programa, financiadas total o parcialmente con recursos del préstamo, se realizarán de acuerdo con las Políticas del BID para la Adquisición de Bienes y Obras (GN-2349-9) y para la Selección y Contratación de Consultores (GN-2350-9). Para las adquisiciones cuyos presupuestos superen los montos límites establecidos para el país se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación y las Solicitudes de Propuestas Estándar; para montos menores a los límites el BID acordará con el ejecutor documentos compatibles con las políticas. La modalidad de supervisión de las adquisiciones del programa se detallan en el Plan de Adquisiciones, el cual incluirá las adquisiciones inicialmente identificadas a realizarse durante el período de ejecución del programa, y será aprobado por el Banco mediante el sistema SEPA. El Banco podrá efectuar revisiones ex-post una vez al año; las cuales serán incluidas en el alcance de la auditoría anual del programa. Durante la ejecución del programa se podrá hacer uso del subsistema de Gestión Libre del Sistema Integrado de Adquisiciones y Contrataciones de El Salvador (SIAC), de conformidad con lo aprobado por el Directorio Ejecutivo y descrito en el Anexo III.

B. Resumen de los acuerdos para el seguimiento de los resultados

- 3.7 **Planes operativos anuales:** Serán preparados por cada OE y entregados con el informe semestral de final de año anterior al que corresponde el plan e incluir la programación de las actividades, proyección de desembolsos y Plan de Adquisiciones actualizado.
- 3.8 **Informes semestrales de ejecución:** La UC del MINEC presentará dentro de los sesenta (60) días siguientes a la finalización de cada semestre calendario, un informe con el avance en la ejecución del programa incluyendo el detalle de los productos alcanzados y bajo ejecución según los indicadores de la Matriz de Resultados del programa, el informe de monitoreo y evaluación basándose en el plan diseñado por el equipo de proyecto, un análisis de los problemas encontrados y las medidas correctivas adoptadas y las desviaciones en la ejecución de las actividades con respecto a lo planificado.
- 3.9 **Seguimiento y evaluaciones del programa:** Se preparó un plan de monitoreo y evaluación, cuya ejecución será responsabilidad del MINEC quien presentará informes semestrales con las actividades cumplidas del POA. El plan incluye indicadores de monitoreo de los resultados, estableciendo su medición anual, bianual o al final del programa. Para la medición de indicadores de impacto y resultado se usará la metodología que más se adecue a cada componente. Las metodologías incluyen: antes-después, diferencia en diferencias, emparejamiento estadístico y control sintético. Específicamente, el Componente I se evaluará mediante el modelo de diferencia en diferencias, combinado con el método de emparejamiento estadístico. Así, se captura el efecto promedio de la intervención, corrigiendo por las diferencias observables y no observables entre empresas beneficiarias y no beneficiarias del programa. El segundo método fortalece la credibilidad de los resultados, identificando un grupo de empresas de control que, previo a la intervención, eran lo más similares a las beneficiarias.
- 3.10 **Estados financieros y auditoría externa:** El MINEC presentará anualmente estados financieros y el informe de revisión ex-post de adquisiciones dictaminadas por una firma de auditores independientes aceptable al Banco. La contratación deberá realizarse mediante concurso bajo los lineamientos establecidos en la Política de Gestión Financiera del Banco. Los términos de referencia deberán ser acordados previamente con el Banco. Esta contratación se revisará de manera ex-ante. El monitoreo financiero intermedio del programa utilizará los informes financieros producidos por la aplicación institucional SAFI y la desagregación se detallará en las notas e información financiera complementaria. Preliminarmente, los informes no auditados se requerirán trimestralmente pudiendo ajustarse la frecuencia posteriormente. Los informes trimestrales se presentarán dentro de 45 días luego de cada cierre calendario trimestral.

C. Actividades significativas de diseño

- 3.11 Para apoyar el inicio de ejecución del programa, se diseñó la cooperación técnica “Apoyo a la preparación del Programa de Corredores Productivos” (ES-T1203). Este proyecto busca acelerar la ejecución del programa al ser aprobado por la Asamblea Legislativa. Se financiará el diseño de las UC, el equipo de las UC y entrenamiento en gestión de proyectos. Se prevé la aprobación de esta CT en julio de 2014.

| Matriz de Efectividad en el Desarrollo | | | | |
|--|---|---|-------------|-------------------|
| Resumen | | | | |
| I. Alineación estratégica | | | | |
| 1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID | | Alineado | | |
| Programa de préstamos | i) Préstamos para países pequeños y vulnerables, ii) Préstamos para la reducción de la pobreza y promoción de la equidad y iii) Préstamos en apoyo a iniciativas de cambio climático, energías sustentables (incluyendo las renovables) y sostenibilidad medioambiental. | | | |
| Metas regionales de desarrollo | | | | |
| Contribución a los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento) | i) Individuos (todos, hombres, mujeres, jóvenes) beneficiarios de programas para promover una mayor productividad en el mercado laboral, ii) Cantidad de empleos sumados al sector formal, iii) Kms de vías interurbanas construidos o mantenidos/mejorados, iv) Micro, pequeñas o medianas empresas productivas financiadas y v) Cantidad de proyectos con componentes que contribuyen a un mejor manejo de las áreas protegidas terrestres y marinas. | | | |
| 2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país | | Alineado | | |
| Matriz de resultados de la estrategia de país | GN-2575 | Incremento en la carga tributaria neta. | | |
| Matriz de resultados del programa de país | GN-2756 | La intervención está incluida en el Documento de Programación de País 2014. | | |
| Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país) | | | | |
| II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad | | Evaluable | Ponderación | Puntuación máxima |
| | | 8.7 | | 10 |
| 3. Evaluación basada en pruebas y solución | | 9.3 | 33.33% | 10 |
| 3.1 Diagnóstico del Programa | | 3.0 | | |
| 3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas | | 3.6 | | |
| 3.3 Calidad de la Matriz de Resultados | | 2.7 | | |
| 4. Análisis económico ex ante | | 8.8 | 33.33% | 10 |
| 4.1 El programa tiene una TIR/VPN, Análisis Costo-Efectividad o Análisis Económico General | | 4.0 | | |
| 4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados | | 2.4 | | |
| 4.3 Costos Identificados y Cuantificados | | 2.7 | | |
| 4.4 Supuestos Razonables | | 1.5 | | |
| 4.5 Análisis de Sensibilidad | | 0.0 | | |
| 5. Evaluación y seguimiento | | 8.1 | 33.33% | 10 |
| 5.1 Mecanismos de Monitoreo | | 2.5 | | |
| 5.2 Plan de Evaluación | | 5.6 | | |
| III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación | | | | |
| Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos* | | Medio | | |
| Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad | | Sí | | |
| Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales | | Sí | | |
| Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación | | Sí | | |
| Clasificación de los riesgos ambientales y sociales | | B | | |
| IV. Función del BID - Adicionalidad | | | | |
| El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales | | | | |
| Fiduciarios (criterios de VPC/PDP) | Sí | Administración financiera: i) Presupuesto, ii) Tesorería, iii) Contabilidad y emisión de reportes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información. | | |
| No-Fiduciarios | | | | |
| La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones: | | | | |
| Igualdad de género | Sí | En la implementación del programa se va a prestar particular atención a dar seguimiento a las características de los beneficiarios, separando los productos y resultados por género | | |
| Trabajo | | | | |
| Medio ambiente | | | | |
| Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto | Sí | Con el objetivo de apoyar la formulación e inicio del programa, se ha diseñado la cooperación técnica de apoyo operativo (OS) ES-T1203. | | |
| La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación. | Sí | La evaluación de impacto propuesta permitirá medir el efecto del programa sobre la productividad en los territorios seleccionados. | | |

El objetivo general es contribuir al crecimiento económico de 3 núcleos de la Franja Costero-Marina. Los objetivos específicos del programa son: i) aumentar la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) ubicadas en estos territorios; ii) mejorar la infraestructura logística para la competitividad; iii) mejorar la gestión ambiental de la Franja Costero Marina (FCM); y iv) contribuir al fortalecimiento del marco institucional y de políticas de apoyo al desarrollo productivo.

La matriz de resultados presenta en detalle todos los indicadores de resultados y productos asociados a los objetivos y componentes del programa. Los indicadores de producto y de resultado e impacto presentados son SMART. El plan de monitoreo y evaluación se basa en un análisis cuasi-experimental y en una comparación de antes y después para identificar y cuantificar el impacto que el programa tiene sobre la productividad en las áreas de intervención.

Los riesgos identificados son sensatos e incluyen medidas de mitigación y la métrica para su seguimiento.

MATRIZ DE RESULTADOS

| | |
|--|---|
| Objetivo general y específico del programa. | El objetivo del programa es contribuir al crecimiento económico de los municipios priorizados de la Franja Costero-Marina. Los objetivos específicos del programa son: i) aumentar la competitividad de las Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) ubicadas en estos territorios; ii) mejorar la infraestructura productiva, operativa y logística a nivel local para incrementar la competitividad; iii) mejorar la gestión ambiental de la Franja Costero Marina (FCM), como elemento fundamental para lograr un desarrollo ambientalmente sostenible y equilibrado en estos territorios; y iv) contribuir al fortalecimiento del marco institucional, normativo y de políticas públicas que apoyen el desarrollo de corredores productivos. |
|--|---|

INDICADORES DE IMPACTO

| Impactos | Unidad de medida | Base | Meta 2019 | Medios de Verificación / Comentarios |
|--|-------------------------|------|-----------|--|
| Cambio en la recaudación impositiva por las mayores ventas e ingresos de las empresas beneficiadas que vieron aumentada su productividad. $\tau \otimes (\pi^B - \pi^{NB})$ | Índice (2013 = 1,00) | 1,00 | 1,10 | Indicador de impacto alineado con la estrategia país del Banco con El Salvador. Se calcula como el crecimiento del índice relativo de la productividad total de los factores de las empresas beneficiarias, relativo al grupo de control multiplicado por la presión fiscal promedio. Base de datos administrativas del programa, encuestas empresariales, y datos del Ministerio de Hacienda Al no tener datos precisos del crecimiento económico o una forma costo/eficiente de recabar la información, se ha usado este indicador como medida del aporte al crecimiento de la economía. |

INDICADORES DE RESULTADO

| Resultados | Unidad de medida | Base | Meta 2016 | Meta 2019 | Medios de Verificación / Comentarios |
|---|---|-----------------|-----------|-----------|--|
| 1: Aumento de la competitividad de las Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) ubicadas en las áreas de intervención del Programa | | | | | |
| 1. Cambio del nivel de ingresos de las empresas beneficiarias de cofinanciamientos parciales no reembolsables (o aportes no-reembolsables ANR) y de iniciativas de articulación | Diferencia porcentual en el cambio porcentual del nivel de ingresos de las empresas beneficiarias de cofinanciamientos parciales no reembolsables (o aportes no-reembolsables ANR) y de iniciativas de articulación y el grupo de control | 0% ¹ | 10% | 20% | Se calcula a través del método de diferencias en diferencias (DD) entre empresas apoyadas por el programa y el grupo de control. Fuente: Registros de la UCP y encuestas a empresas. Las encuestas a empresas permitirán definir el nivel de ventas de los beneficiarios y no beneficiarios en la línea de base |

¹ La información de línea de base no está disponible en esta etapa de diseño, debido a que aún no se han seleccionado las empresas beneficiarias. Para definir la línea base durante la ejecución se hará una encuesta a empresas beneficiarias y no beneficiarias que permitirán definir el nivel de ingresos, asegurando la medida de la cifra base y determinar el logro del aumento propuesto en la meta intermedia y final. Estas encuestas seguirán el trabajo que ha venido haciendo el Banco en El Salvador con la Dirección General de Estadística y Censo del Ministerio de Economía. Igualmente, en el levantamiento de datos de este indicador se incluirá la información que permita separar los datos de mujeres y hombre de forma que se pueda medir.

| Resultados | Unidad de medida | Base | Meta 2016 | Meta 2019 | Medios de Verificación / Comentarios |
|--|--|-----------------|-----------|-----------|---|
| $\frac{F_{ANR}^t - F_{ANR}^{t-1}}{F_{ANR}^{t-1}} - \frac{F_C^t - F_C^{t-1}}{F_C^{t-1}}$ | | | | | |
| 2. Cambio del nivel de empleo de los productores beneficiarios de ANR y de iniciativas de articulación $\frac{L_{ANR}^t - L_{ANR}^{t-1}}{L_{ANR}^{t-1}} - \frac{L_C^t - L_C^{t-1}}{L_C^{t-1}}$ | Diferencia en el cambio porcentual del nivel de empleo entre productores beneficiarios de ANR y de iniciativas de articulación y el grupo de control | 0% ² | 5% | 10% | Se calcula a través del método de diferencias en diferencias (DD) entre empresas apoyadas por el programa y el grupo de control. Fuente: Registros de la UCP y encuestas a empresas. Las encuestas a empresas permitirán definir el nivel de ventas de los beneficiarios y no beneficiarios en la línea de base. |
| 3. Cambio en la productividad de los productores beneficiarios de ANR y de iniciativas de articulación $\frac{P_T^t - P_T^{t-1}}{P_T^{t-1}} - \frac{P_C^t - P_C^{t-1}}{P_C^{t-1}}$ P está medido como ventas a valor constante dividido por la cantidad de personas empleadas (P). | Diferencia en el cambio porcentual de la productividad entre productores beneficiarios de ANR y de iniciativas de articulación y el grupo de control | 0% ³ | 5% | 10% | Se calcula a través del método de diferencias en diferencias (DD) entre empresas apoyadas por el programa y el grupo de control. Fuente: Registros de la UE y encuestas a empresas. Las encuestas a empresas permitirán definir el nivel de ventas de los beneficiarios y no beneficiarios en la línea de base. |
| 2: Mejora de la infraestructura productiva y logística para la competitividad | | | | | |
| 1. Costo de operación vehicular para Automóviles | US\$/veh.km | 0,59 | 0,50 | 0,40 | Mediciones periódicas del MOPTVDU |
| 2. Velocidad para los Usuarios de Automóviles | km/h | 24,7 | 30 | 50 | Mediciones periódicas del MOPTVDU |
| 3. Costo de operación vehicular para Autobuses | US\$/veh.km | 5.93 | 5,50 | 3,5 | Mediciones periódicas del MOPTVDU |
| 4. Velocidad para los Usuarios de Autobuses | km/h | 22,7 | 25 | 45 | Mediciones periódicas del MOPTVDU |
| 5. Costo de operación vehicular para Camiones Pesados | US\$/veh.km | 3.19 | 3,00 | 2,15 | Mediciones periódicas del MOPTVDU |
| 6. Velocidad para los Usuarios de Camiones Pesados | km/h | 22,7 | 25 | 45 | Mediciones periódicas del MOPTVDU |
| 7. Cantidad de productores y pescadores artesanales que utilizan nuevas infraestructuras productivas (muelles, centros de acopio, comercialización y sistemas de cadena de frío) | Número de productores | 0 | 200 | 400 | Fuente: Registros de la UCP y encuestas a empresas sobre la base de los registros de CENDEPESCA. Aumentos respecto a la línea de base. |

² Ver pie de página anterior, de igual forma se utilizará la encuesta para medir el nivel de empleo.

³ Ver pie de página 1, de igual forma se utilizará la encuesta para medir la productividad.

| Resultados | Unidad de medida | Base | Meta 2016 | Meta 2019 | Medios de Verificación / Comentarios |
|--|--|-------------------|-----------|-----------|---|
| 8. Tiempo adicional que se conservan los productos a una temperatura adecuada para evitar pérdidas. | Horas | 0 | 24 | 48 | Bitácoras administrativas de uso de sistema de cadena de frío. |
| 3: Mejora de la gestión ambiental de la Franja Costero Marina (FCM) | | | | | |
| 9. Cambio de la percepción favorable de la gestión ambiental en la Franja Costero Marina | Porcentaje de la población que considera que la gestión es muy buena o buena. | N/D ⁴ | 50% | 60% | No existe actualmente una medida de este indicador. Como parte del proceso de consulta ambiental y social, se realizará una encuesta para medir la línea base del indicador. Posteriormente se medirá mediante encuestas similares cada 2 años. El indicador se refiere al porcentaje de la población que considera la gestión ambiental como excelente y buena. |
| 4: Contribuir al fortalecimiento del marco institucional y de políticas de apoyo al desarrollo productivo | | | | | |
| 10. Cambio de la inversión en políticas de apoyo al desarrollo productivo de las instituciones involucradas | Aumento del presupuesto de inversión de las instituciones involucradas comprometido para el final del primer trimestre del año, medido en función de un índice relativo. | 1,00 ⁵ | 1,10 | 1,20 | El cambio de la inversión se incluye como indicador, ya que un aumento reflejaría un mayor compromiso y señal de aceptación de que las capacidades institucionales de las entidades fortalecidas han mejorado. Fuente: Registros de UCP y presupuestos de las instituciones involucradas. |

INDICADORES DE PRODUCTO

| Productos | Costo | Unidad de medida | Base | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Total | Comentarios y Medios de Verificación |
|---|---------|--------------------------------------|------|------|------|------|------|------|-------|--|
| Componente 1: Desarrollo Productivo para la Competitividad de MI Pymes | | | | | | | | | | |
| 1. Número de diplomados de CONAMYPE formados para cualificar el acompañamiento de micro y pequeñas empresas | 120.000 | Número de diplomados | 0 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 30 | Base de datos administrativa del programa. |
| 2. Capacitación de asesores empresariales en temas como PDP, compras estatales, empresarialidad femenina, gestión empresarial | 60.000 | Cantidad de sesiones de Capacitación | 0 | 3 | 3 | 3 | 4 | 5 | 18 | Base de datos administrativa del programa. |

⁴ Una encuesta que se realizará en los procesos de consulta ambiental y social, permitirán medir la línea de base. Posteriormente se harán encuestas cada 2 años para medir el nivel de aceptación.

⁵ El presupuesto 2013 de Comercio, Inversión y Productividad y del CONAMYPE sumaron US\$14.516.940 (Diario Oficial, El Salvador).

| Productos | Costo | Unidad de medida | Base | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Total | Comentarios y Medios de Verificación |
|---|-----------|----------------------------------|------|------|------|------|------|------|-------|--|
| 3. Número de pasantías de personal de los CDMYPES en el extranjero para conocer las experiencias de centros como los del SBDC en los EE, UU. u otros similares en América Latina. | 360.000 | Pasantías | 0 | 15 | 15 | 15 | 15 | 12 | 72 | Base de datos administrativa del programa. |
| 4. Número de capacitaciones de asesores de los Campes en cómo incorporar las Tics en la mejora de la gestión de las empresas. | 193.000 | Capacitaciones a asesores | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 15 | Base de datos administrativa del programa. |
| 5. Número de asistencias técnicas individuales a empresas en temas de gestión empresarial, calidad, empaques, imagen corporativa, mercados internacionales | 1.620.000 | Asistencias | 0 | 60 | 120 | 120 | 120 | 120 | 540 | Base de datos administrativa del programa. |
| 6. Número de cadenas de proveeduría apoyadas | 800.000 | Asistencias | 0 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 | 36 | Base de datos administrativa del programa. |
| 7. Número de asistencias técnicas a MIPYME para que se incorporen a cadenas de proveeduría | | Asistencias | 0 | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 | 200 | Base de datos administrativa del programa. |
| 8. Número de laboratorios de tecnología equipados | 80.000 | Laboratorios | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | Base de datos administrativa del programa. |
| 9. Número de capacitaciones a empresas en uso de Tics | 193.500 | Capacitaciones a empresas | 0 | 30 | 45 | 45 | 50 | 45 | 215 | Base de datos administrativa del programa. |
| 10. Número de personas capacitadas para desarrollo de capacidades productivas, proveedores, calidad, ahorro energético y gestión empresarial | 420.000 | Cantidad de personas capacitadas | 0 | 75 | 120 | 120 | 120 | 125 | 560 | Base de datos administrativa del programa. |
| 11. Número de estudios de potencialidades de negocios en los territorios del programa | 140.000 | Estudios | 0 | 7 | 9 | 12 | 0 | 0 | 28 | Base de datos administrativa del programa. |
| 12. Número de ideas de negocio (nuevos emprendimientos) desarrolladas (con pruebas de mercado y diseño de prototipos) | 200.000 | Emprendimientos apoyados | 0 | 50 | 50 | 100 | 100 | 100 | 400 | Base de datos administrativa del programa. |
| 13. Número de ideas de negocio (nuevos emprendimientos) implementadas (introducidas al mercado comercialmente). | 150.000 | Proyectos empresariales | 0 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 50 | Base de datos administrativa del programa. |
| 14. Mujeres sensibilizadas y capacitadas a través de un programa específico de empresarialidad femenina. | 75.000 | Número de Personas | 0 | 10 | 30 | 40 | 50 | 70 | 200 | Base de datos administrativa del Programa. Línea de base resultados promedio CONAMYPE 2008-2012. |

| Productos | Costo | Unidad de medida | Base | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Total | Comentarios y Medios de Verificación |
|---|------------|--|------|------|------|------|------|------|-------|---|
| 15. Número de ideas de negocio (nuevos emprendimientos) implementadas (introducidas al mercado comercialmente) a través de un programa específico de empresarialidad femenina | 200.000 | Proyectos empresariales | 0 | 5 | 8 | 9 | 13 | 15 | 50 | Base de datos administrativa del programa. |
| 16. Número de nuevas empresas lideradas por mujeres que recibieron cofinanciamiento no-rembolsables (capital semilla) a través de un programa específico de empresarialidad femenina. | 450.000 | Número de empresas | 0 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 25 | Este costo está asociado al producto 18, los cuales sumados aportan el total de la actividad de Capital Semilla del presupuesto del programa. Fuente: Base de datos administrativa del programa. |
| 17. Número de <i>clusters</i> y/o consorcios productivos fortalecidos | 660.000 | Número de <i>clusters</i> o consorcios | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 | Base de datos administrativa del programa. |
| 18. Número de iniciativas apoyadas con capital semilla (exceptuando las lideradas por mujeres) | 3.150.000 | Proyectos | 0 | 15 | 25 | 35 | 45 | 55 | 175 | Base de datos administrativa del programa. |
| 19. Número de micro y pequeñas empresas a las que se provén servicios mercantiles y tributarios. | 550.000 | Número de empresas | 0 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 250 | Base de datos administrativa del programa. |
| 20. Número de empresas lideradas por hombres que recibieron cofinanciamientos no-reembolsables a través del FONDEPRO | 3.648.000 | Número de empresas | 0 | 8 | 8 | 8 | 7 | 7 | 38 | Base de datos administrativa del programa. |
| 21. Número de empresas lideradas por mujeres que recibieron cofinanciamientos no-reembolsables a través del FONDEPRO | 1.152.000 | Número de empresas | 0 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 12 | Base de datos administrativa del programa |
| Componente 2: Inversiones Productivas y Logísticas para la Competitividad | | | | | | | | | | |
| 22. Camino rehabilitado La Unión-Playitas | 3.850.000 | Km de camino rehabilitado | 0 | 0 | 6,8 | 0 | 0 | 0 | 6,8 | Base de datos MOP |
| 23. Camino rehabilitado San Marco Lempa - Canoas. | 10.850.000 | Km de camino rehabilitado | 0 | 0 | 9,6 | 0 | 0 | 0 | 9,6 | Base de datos MOP |
| 24. Muelles de uso dual construidos | 4.400.000 | Muelles construidos | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 4 | Base de datos MOP |
| 25. Obra vial del Malecón de La Unión | 1.100.000 | Km Construido | 0 | 0 | 0,6 | 0 | 0 | 0 | 0,6 | Base de datos MOP |
| 26. Área alrededor de los nuevos muelles cuentan con infraestructura de uso común: centros de acopio | 1.200.000 | Infraestructura | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 3 | Base de datos MOP |
| Componente 3: Gestión Ambiental de la Franja Costero-Marítima | | | | | | | | | | |

| Productos | Costo | Unidad de medida | Base | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Total | Comentarios y Medios de Verificación |
|--|---------|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|-------|---|
| 27. Estudio para levantar las condiciones de campo para establecer la profundidad óptima. | 125.000 | Estudio | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informes de ejecución del programa por parte del MARN |
| 28. Campañas de manejo sostenible de ecosistemas costeros | 10.000 | Campaña | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 5 | Informe de ejecución del componente por parte del MARN. |
| 29. Estudios de capacidad de carga del manglar y su valoración económica | 20.000 | Estudios | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | Informe de ejecución del componente por parte del MARN. |
| 30. Plan de manejo de los bosques salado y ecosistemas | 72.000 | Plan | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informe de ejecución del componente por parte del MARN. |
| 31. Entrenamiento internacional en gestión sostenible de ecosistemas costeros | 36.000 | Entrenamiento | 0 | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 9 | Informe de ejecución del componente por parte del MARN. |
| Componente 4: Fortalecimiento Institucional | | | | | | | | | | |
| 32. Personal del MINEC capacitado para la implementación de las acciones de apoyo a las entidades beneficiarias. | 42.400 | Número de personas capacitadas | 0 | 5 | 7 | 9 | 12 | 16 | 40 | Informes MINEC de ejecución del programa. |
| 33. Encuestas empresariales de seguimiento y monitoreo en las áreas de intervención del programa. | 107.600 | Encuestas realizadas | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 3 | Informes de ejecución del programa y bases de datos a partir de las encuestas empresariales realizadas. |
| 34. Herramienta de geo-referenciamiento de empresas en las zonas de intervención implementada. | 200.000 | Sistema | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Informes de ejecución del programa |
| 35. Asociación de Desarrollo Económico Local Equipadas | 250.000 | Equipamiento | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | Informes de ejecución del programa |
| 36. Sistema informático para el monitoreo, seguimiento y gestión de riesgos | 50.000 | Sistema informático | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informes de ejecución del programa |
| 37. Número de sistema de estadística pesquera | 100.000 | Sistema | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informes de ejecución del programa |
| 38. Número de sistema de registro nacional de pesca y acuicultura | 100.000 | Sistema | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informes de ejecución del programa |
| 39. Número de sistema de monitoreo, control y vigilancia de pesca y acuicultura | 100.000 | Sistema | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informes de ejecución del programa |

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

| | |
|-----------------------|--|
| PAÍS: | EL SALVADOR |
| PROYECTO N°: | ES-L1075 |
| NOMBRE: | PROGRAMA DE CORREDORES PRODUCTIVOS |
| EJECUTOR (OE): | Ministerio de Economía (MINEC), con el apoyo del Ministerio de Obras Públicas, Transporte y de Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU). |
| PREPARADO POR: | Marco Alemán y Lilena Martínez (FMP/CES). |

I. RESUMEN

- 1.1 Este informe se ha elaborado con base al contexto fiduciario del OE y las Políticas de Gestión Financiera y de Adquisiciones para proyectos financiados por Banco¹. Aquí se establecen los acuerdos y requisitos para la gestión financiera y de adquisiciones del programa concertados con los Organismos Ejecutores (OE).
- 1.2 El MINEC como OE de los Componente I, III y IV y el MOPTVDU, como OE del Componente II, tendrán a su cargo la administración fiduciaria a través de sus respectivas Unidades Coordinadoras (UC). Para cumplir con los estos acuerdos y requisitos fiduciarios, las UCs se apoyarán en las unidades institucionales de administración financiera y de adquisiciones del MINEC, así como con las respectivas unidades que realizan esas funciones en el MOPTVDU. En materia de gestión financiera, se aplicará política sobre gestión financiera del Banco (OP-273-2), solicitando una excepción a fin de poder realizar un nuevo desembolso sin que se haya alcanzado a justificar el 80% del anticipo anterior, y que en su caso el nivel de rendición de cuentas sea aceptablemente alto. En materia de adquisiciones se utilizarán las políticas de adquisiciones establecidas en las GN-2349-9 y GN-2350-9, eventualmente durante la ejecución del programa se podrá hacer uso del Subsistema de Gestión Libre del sistema nacional de adquisiciones de El Salvador, en los términos señalados más adelante. La UC del MINEC deberá coordinar con las entidades que se indican en la Propuesta de Préstamo –POD, conforme a lo establecido en el Manual Operativo del Programa y los convenios que se suscribirán para este efecto.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DE LOS ORGANISMOS EJECUTORES

- 2.1 Los sistemas nacionales de gestión financiera y de adquisiciones, así como sus mecanismos de control interno y externo están bien definidos en la legislación salvadoreña. Por ley, ninguna suma puede comprometerse o abonarse sin el correspondiente crédito presupuestario aprobado por la Asamblea Legislativa.

¹ OP-273-2 y OP-274-2 Política de Gestión Financiera y Guía Operacional, GN-2349-9, GN-2350-9 y OP-272-1 Políticas de Adquisiciones y su Guía Operacional.

- Mediante la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado (Ley AFI), se norma la gestión financiera del sector público y se adopta el Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI) que comprende los subsistemas de presupuesto, crédito público, tesorería y contabilidad gubernamental.
- 2.2 Mediante la Ley AFI se ha establecido en cada una de estas entidades de gobierno una Unidad Financiera Institucional (UFI) responsable de su gestión financiera; esta unidad depende directamente del Titular de la institución correspondiente. La ley le asigna al Ministerio de Hacienda los aspectos normativos, en tanto se descentraliza la responsabilidad de las operaciones financieras en el proceso administrativo a las unidades ejecutoras.
- 2.3 Las responsabilidades fiduciarias de la UFI se complementan con las respectivas Unidades de Auditoría Interna, así como de Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI) en cada dependencia gubernamental. La Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP); su Reglamento; Manuales y Directivas establecen la normativa en este campo. En lo que respecta a control externo, Ley de la Corte de Cuentas de la República establece que esta institución es la encargada de fiscalizar la Hacienda Pública.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 El equipo fiduciario estimó que el riesgo global del programa asociado a la gestión financiera y de las adquisiciones es medio. La conclusión se relaciona básicamente con limitaciones en la capacidad operativa y conocimiento de las políticas del Banco en las unidades fiduciarias institucionales. Los riesgos identificados y medidas de mitigación propuestas se resumen a continuación:

Tabla No. 1: Riesgos identificados y acciones de mitigación propuestas

| Riesgos/Debilidades | Acción Preventiva/Correctiva | Fecha para su Cumplimiento |
|--|---|---|
| Limitada coordinación interinstitucional entre la UC del MINEC y los otros actores del Programa, Equipo Técnico, y el Equipo de Gestión; que afecte el cumplimiento del Plan de Adquisiciones (PA) y Plan Operativo Anual (POA); | Definición de los mecanismos de coordinación interinstitucional, así como la definición de procedimientos, roles y responsabilidades en el MOP | La probación y vigencia del Manual Operativo del proyecto es Condición Previa al primer desembolso de los recursos del Préstamo. |
| Debido a la coordinación centralizada en un programa con múltiples actores eventualmente podría presentarse una sobrecarga de trabajo. | Se recomienda reforzar las áreas fiduciarias (UFI-UACI) con personal adicional con experiencia y especializado. | Para cuando se realice el taller de arranque del proyecto. |
| Limitado conocimiento de las políticas del Banco. La ejecución del proyecto requiere de personal de adquisiciones y de finanzas con entrenamiento en las políticas y procedimientos operativos del Banco. | Incluir dentro de los POA las actividades de capacitación continua del personal relacionado con la administración de bienes y servicios y gestión financiera. | Cuando se desarrolle el proyecto. |

IV. ASPECTOS A CONSIDERAR EN ESTIPULACIONES ESPECIALES AL CONTRATO

- 4.1 Previo al primer desembolso, presentación para aprobación del Banco del Manual Operativo, en el que se definan los procedimientos que se aplicarán para la gestión y ejecución del programa así como los mecanismos de coordinación interinstitucional con las entidades participantes, sus roles y responsabilidades en el contexto de la ejecución del mismo. Adicionalmente, previo al desembolso de los recursos del Componente II del programa, la suscripción de un convenio interinstitucional entre el MINEC, MOPTVDU, Ministerio de Agricultura/CENDEPESCA y Ministerio de Medio Ambiente estableciendo la forma en que participa cada Ministerio en el proceso de contratación para asegurar la pertinencia técnica de las obras a contratar, los términos de la transferencia de dichas obras a los ministerios sectoriales una vez concluidas y la forma en que serán posteriormente mantenidas y administradas.

V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 5.1 El programa contempla la contratación de Obras, Bienes y Servicios y la contratación de Consultores bajo el marco establecido en las Políticas GN-2349-9 y GN-2350-9, respectivamente. Eventualmente durante la ejecución del programa se podrá hacer uso del subsistema de Gestión Libre del sistema nacional de adquisiciones, en los términos descritos más adelante. En el Plan de Adquisiciones del Programa (PA) se establecerán las adquisiciones a ser efectuadas durante el plazo restante de ejecución y el mismo será acordado entre los organismos ejecutores y el Banco. Las adquisiciones se realizarán conforme a los métodos de licitación y rangos establecidos en el PA. El PA contendrá: i) los contratos por modalidad de adquisición; ii) los métodos propuestos para las contrataciones; y iii) los procedimientos aplicados por el Banco para el examen de los métodos de contratación. Los ejecutores deberán actualizar dicho PA anualmente, coincidiendo con las evaluaciones anuales previstas y antes del fin de cada año calendario, junto con el Plan Operativo Anual (POA), o cuando se presenten cambios sustanciales, cubriendo los 12 meses siguientes del período de ejecución del proyecto. Cualquier propuesta de cambio y/o revisión del PA deberá ser presentada al Banco para su no objeción. La responsabilidad de aprobación del PA y de mantenerlo actualizado durante el plazo de ejecución del programa es del Jefe de Equipo de Proyecto (JEP), con el apoyo del especialista de adquisiciones.

A. Contratación de Obras, Bienes o Servicios Diferentes a Consultoría

- 5.2 Para la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría y la adquisición de bienes, se podrá utilizar cualquiera de los métodos descritos en las Políticas de Adquisiciones, siempre que dicho método haya sido identificado para la respectiva adquisición o contratación en el PAC acordado con el Banco.

- 5.3 El umbral que determina el uso de la Licitación Pública Internacional² -LPI, será puesto a disposición del Organismo Ejecutor, en la página www.iadb.org/procurement. Por debajo de dicho umbral, el método de selección se determinará de acuerdo con la complejidad y características de la adquisición o contratación, lo cual deberá reflejarse en el PA.
- 5.4 Eventualmente durante la ejecución del programa se podrá hacer uso del subsistema denominado Gestión Libre del Sistema Integrado de Adquisiciones y Contrataciones de El Salvador (SIAC) para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría por montos iguales o menores a los correspondientes para el método de comparación de precios para obras no comunes y para el método de comparación de precios para bienes y servicios no comunes, de conformidad con lo aprobado por el Directorio Ejecutivo. El uso de este subsistema estará sujeto a que se haya suscrito el acuerdo entre el Prestatario y el Banco para su implementación, en los términos acordados con el Banco y a que, con base en dicho acuerdo se implemente la iniciativa de fortalecimiento y se cumplan los requisitos establecidos por el Banco y notificados al Prestatario. El Banco comunicara a los ejecutores la fecha a partir de la cual se podrá utilizar el referido Subsistema de Libre Gestión.

B. Contratación de Servicios de Consultoría

- 5.5 Para la selección y contratación de servicios de consultoría, se podrá utilizar cualquiera de los métodos en la GN-2350-9. Dicho método ha sido identificado para la respectiva contratación en el PA. El umbral que determina la integración de la lista corta con consultores internacionales³ está a disposición, en la página www.iadb.org/procurement. Por debajo de dicho umbral, la lista corta puede estar íntegramente compuesta por consultores nacionales del país del Prestatario.

C. Plan de Adquisiciones Inicial

- 5.6 Para la Gestión del PA se utilizará el sistema informático SEPA.

D. Supervisión de las Adquisiciones

- 5.7 Considerando el contexto fiduciario del país y del ejecutor, y el nivel de riesgo asociado a la operación, inicialmente se han determinado los siguientes umbrales para la supervisión Ex – Post aplicables a:
- 5.8 Contratos de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría: sujetos al proceso de Comparación de Precios (inicialmente se revisaran conjuntamente con el ejecutor los 3 primeros contratos). Los procesos identificados en el PAC como Licitación Pública Internacional (LPI) o Licitación Pública Nacional (LPN) estarán sujetos a revisión ex ante.

² En Obras actualmente el umbral para Licitación Pública Internacional (LPI) es aplicable para montos iguales o superiores a US\$5.000.000; y para Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría la Licitación Pública Internacional (LPI) es aplicable para montos iguales o superiores US\$250.000.

³ Actualmente en contratación de firmas consultoras el umbral es para montos iguales o superiores a US\$200.000; para montos inferiores al indicado la Lista Corta podrá estar conformada en su totalidad por firmas consultoras nacionales.

- 5.9 Contratos de Consultores Individuales (inicialmente se revisaran conjuntamente con el ejecutor los 3 primeros contratos); en el caso de firmas consultoras los contratos que no superen US\$30.000.

1. Adquisiciones principales

- 5.10 En el LP se han identificado las principales adquisiciones que se realizarán en cada uno de los Componentes del programa.

2. Supervisión de Adquisiciones

- 5.11 La supervisión por parte del Banco de las adquisiciones de bienes y obras y las contrataciones de servicios de consultoría que se realicen con recursos del programa, se llevarán a cabo de acuerdo al Plan de Adquisiciones, el Apéndice I de GN-2349-9 y GN-2350-9 y conforme a lo estipulado en el siguiente cuadro:

Procedimientos de adquisiciones

| Categoría de Inversión | Procedimiento de Adquisición | Tipo de revisión |
|--|---|---|
| Obras | Licitación Pública Internacional | Todas Ex Ante |
| | Licitación Pública Nacional | Todas Ex Ante |
| | Comparación de Precios | Ex Ante los 3 primeros contratos y Ex post los siguientes |
| | Contratación Directa | Todas Ex ante |
| Bienes y servicios de No Consultoría | Licitación Pública Internacional | Todas Ex ante |
| | Licitación Pública Nacional | Todas Ex Ante |
| | Comparación de Precios | Ex Ante los 3 primeros contratos y Ex post los siguientes |
| | Contratación Directa | Todas Ex Ante |
| Servicios de Consultoría Individual | Comparación de Calificaciones de los Consultores Individuales | Ex Ante los 3 primeros contratos y Ex post los siguientes |
| | Selección Directa | Todas Ex Ante |
| Servicios de Consultoría Firmas Consultoras | Lista corta con amplia participación geográfica | Todas Ex Ante |
| | Lista corta podrá ser constituida por consultores nacionales. | Ex Ante las de montos mayores a US\$30.000 |
| | Selección Directa | Todas Ex Ante |

- 5.12 Durante la ejecución del programa se podrá variar los umbrales y el tipo de supervisión.

3. Registros y Archivos

- 5.13 En el Manual Operativo se establecerán estipulaciones al respecto, así como los formatos que se deberán utilizar durante la ejecución del programa.

4. Programación y presupuesto

- 5.14 Se utiliza el sistema de país. Los ejecutores gestionarán anualmente la asignación presupuestaria del programa, con los créditos presupuestarios suficientes para cubrir los compromisos de la ejecución de cada año. El presupuesto incluirá la

- desagregación necesaria para cada uno de los componentes del programa asignando líneas presupuestarias de trabajo, a fin de facilitar el monitoreo periódico de las sumas comprometidas y devengadas por cada componente, como medida de la ejecución del programa. Esta desagregación incluirá claramente la asignación presupuestaria para las actividades a cargo de CONAMYPE como entidad adscrita al MINEC.
- 5.15 La Ley de Presupuesto General del Estado (LPGE) de 2014 incluye la disposición para que los techos presupuestarios anuales se consideren como un límite de gasto del ejercicio y los compromisos con cargo a los proyectos financiados con recursos externos se respalden por la disponibilidad global del préstamo.
- 5.16 **Contabilidad e informes financieros.** Se utiliza parcialmente el sistema de país. Los registros contables del proyecto, así como la correspondiente documentación de respaldo, estarán a cargo de la UFI del MINEC (incluidas las de CONAMYPE) y del MOPTVDU para los componentes respectivos, a través del Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI). El MINEC (y CONAMYPE de manera independiente como entidad adscrita) así como el MOPTVDU se asegurarán de mantener los registros auxiliares necesarios para complementar los requerimientos de información financiera establecidos en el contrato de préstamo.
- 5.17 **Desembolsos y flujo de caja.** Se utiliza el subsistema de tesorería del país para la gestión de los desembolsos. El MINEC (y CONAMYPE separadamente) así como el MOPTVDU mantendrán cada uno, cuentas especiales en el Banco Central de Reserva, así como cuentas operacionales designadas en un banco comercial desde donde se realizarán los pagos a proveedores y contratistas, apoyándose en el subsistema de tesorería del SAFI; las cuentas bancarias operarán de manera exclusiva para el programa.
- 5.18 De conformidad con lo establecido en la política del Banco sobre gestión financiera (OP-273-2), se realizarán desembolsos separadamente a cada OE sobre la base de las necesidades de liquidez, para lo cual el MINEC y el MOPTVDU prepararán un plan financiero consolidado y uno particular para institución, que servirán de base para los anticipos u otra modalidad de desembolso que se estime apropiada. La reposición de recursos de los anticipos otorgados a cada OE se realizará también por separado de forma que ambos OE avancen paralelamente evitando que uno atrase al otro por restricciones de liquidez. En cada caso, como excepción a la Política de Gestión Financiera, el Banco podrá realizar nuevos anticipos a un OE, requiriéndose únicamente que se mantenga un nivel aceptablemente alto de rendición de cuentas del anticipo previo.
- 5.19 Este mecanismo se revisará y ajustará en la medida que el Ministerio de Hacienda implemente la Cuenta Única del Tesoro (CUT) en las entidades ejecutoras, luego de lo cual se revisará este mecanismo de desembolsos.

- 5.20 **Control interno.** Aplican las normas técnicas de control interno aprobadas por la Corte de Cuentas de la República. En el Manual Operativo se detallarán las actividades que se deben tener en cuenta al respecto.
- 5.21 **Auditoría interna.** Las entidades ejecutoras que estarán a cargo del manejo fiduciario cuentan con una unidad de auditoría interna, pero con recursos limitados. En la medida de sus posibilidades, se espera la unidad de auditoría interna incluya en su planificación anual la revisión de la ejecución del programa.
- 5.22 **Control externo e informes.** El control externo del programa se encargará a una firma de auditores independientes aceptable al Banco. La contratación quedará a cargo de MINEC para todo el programa, debiendo realizarse mediante concurso, siguiendo los lineamientos establecidos en la Guía AF-200 del Banco. Los términos de referencia deberán ser acordados con el Banco; este proceso de contratación será revisado ex ante. Los Estados Financieros Anuales se prepararán de conformidad con la Guía de Informes Financieros y Auditoría del Banco.
- 5.23 **Supervisión.** Para el monitoreo financiero del programa se utilizarán los informes financieros (no auditados) producidos por la aplicación institucional (SAFI), y la desagregación necesaria se detallará en las notas correspondientes e información financiera complementaria. Preliminarmente, estos informes se requerirán trimestralmente pudiendo ajustarse la frecuencia posteriormente. Se estima que estos informes trimestrales podrían presentarse no más tarde de 45 días luego de cada cierre calendario trimestral. Las notas explicativas de la información financiera se diseñarán de manera que sean consistentes con la política y herramientas de monitoreo del Banco. Estos informes deberán evidenciar el progreso en la ejecución de las actividades establecidas en el Plan de Ejecución del Plurianual del Proyecto (PEP) y el correspondiente Plan Financiero (PF).
- 5.24 En el primer semestre de ejecución se realizarán revisiones in situ de la información financiera presentada, contrastándola contra la planificación. Se reevaluarán los riesgos fiduciarios y se determinará si se hace necesaria mayor supervisión in situ versus revisiones de escritorio.
- 5.25 **Mecanismo de Ejecución.** Cada uno de los ejecutores tendrá a su cargo la administración fiduciaria a través de Unidades Coordinadoras (UCs). Para cumplir con estos acuerdos y requisitos fiduciarios, las UCs se apoyarán en sus UFI y UACI, así como con las respectivas unidades fiduciarias en CONAMYPE, CENDEPESCA y el MARN. Los ejecutores se asegurarán de que se preparen y mantengan actualizados los documentos de planificación operativa anual e informes periódicos de avance, así como las estimaciones de fondos para la preparación de planes de desembolsos y la actualización de los instrumentos de gestión y monitoreo del programa (PEP, PA y PF).
- 5.26 **Manual Operativo.** Los aspectos presentados en estos acuerdos y requisitos fiduciarios serán desarrollados en capítulos particulares del Manual Operativo.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/14

El Salvador. Préstamo ____/OC-ES a la República de El Salvador
Programa de Corredores Productivos

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para, que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de El Salvador, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Corredores Productivos. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$40.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2014)