

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la Cooperación Técnica (CT)

▪ País/Región:	Panamá
▪ Nombre de la CT:	Política Nacional de Planificación y Ordenamiento Territorial
▪ Número de CT:	PN-T1144
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Felix Alderete Ortega, Jefe de Equipo (HUD/CPN); Jennifer Doherty-Bigara (CSD/CCS); Jesús Navarrete (CSD/HUD); Sandra Lopez (CSD/CCS); Rodrigo Coloane (RND/CPH); Juan Carlos Dugand Ocampo, y Ezequiel Cambiasso (FMP/CPN); Ignacio Barragan (LEG/SGO); Dianela Avila y Alejandra Aguilar (CSD/HUD).
▪ Taxonomía:	Apoyo al cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	19 de agosto de 2016
▪ Beneficiario:	Viceministerio de Ordenamiento Territorial del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y Municipalidades
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo para el Programa Especial del Banco sobre Energía Sostenible y Cambio Climático (SCI)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$336.000
▪ Contrapartida Local, (en especie):	US\$84.000
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	Abril 2017
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN
▪ CT incluida en la Estrategia de País :	Sí ¹
▪ CT incluida en CPD:	Sí
▪ Sector Prioritario:	Reducción de la pobreza y mejoras a la equidad. Apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. Aunque el crecimiento de Panamá ha sido muy robusto en las últimas décadas, este desempeño agregado esconde grandes disparidades territoriales y diferencias entre los sectores moderno y tradicional de la economía panameña². Persisten grandes desigualdades entre sus áreas metropolitana, urbana, rural y comarcal, generados por un modelo de crecimiento no planificado que conlleva al excesivo peso de la capital en su red urbana y a una ocupación dispersa y de baja densidad del suelo. Consecuencia de este modelo de crecimiento tenemos entre otros: (i) elevados costos para proporcionar servicios e infraestructura pública a poblaciones dispersas; y (ii) la tendencia a la segregación espacial de las funciones residencial, lúdica y/o

¹ [GN-2838](#) D. Áreas de acción transversal, inciso (iii) y (iv).

² El sector moderno de la economía está asociado al Canal de Panamá, las actividades portuarias y aeroportuarias, los servicios financieros y legales entre otros, ubicados principalmente en el corredor interoceánico Panamá-Colón. El sector tradicional está integrado por las actividades agropecuarias y de manufactura, de menor dinamismo, pero intensivas en mano de obra no calificada.

económica que lleva a una excesiva dependencia de la movilidad, basada en vehículos a motor, con impactos directos en la salud ciudadana, y en el deterioro medioambiental y económico por la dependencia de combustibles fósiles importados. Por ejemplo, de 1990 a 2015 la Ciudad de Panamá triplicó su huella urbana, resultado de la ocupación no planificada del suelo por el sector inmobiliario y grupos sociales de bajos ingresos³. En el 2010, el 57,6% de la población se concentraba en seis distritos (Panamá, San Miguelito, Arraiján y La Chorrera-Región Metropolitana del Pacífico; Colón en la Región Metropolitana del Caribe; y David en la Occidental Provincia de Chiriquí) que representan aproximadamente el 6,1% del territorio. Cabe recalcar que la pobreza varía del: 13,8% en áreas urbanas al 49,7% en zona rural y 86,9% en las comarcas indígenas.

- 2.2. Panamá se encuentra en la posición No.14 entre los países más expuestos a múltiples amenazas por desastres naturales, detrás de El Salvador (No.12) y por encima de Nicaragua (No. 15). Con un 15% de su territorio expuesto a desastres y el 12% de su población vulnerable a dos o más amenazas⁴, se manifiesta en un incremento en la ocurrencia de inundaciones y deslizamientos. Según datos del Ministerio de Ambiente (MiAmbiente), entre 1990-2006 unas 206.626 personas resultaron afectadas por inundaciones. El mayor porcentaje de afectados se reportó en las provincias de Panamá con un 41% (60.214), Bocas del Toro con 20% (28.648) y Darién con 15% (21.892). Estudios de la Universidad de Panamá dividen al país en cuatro zonas de amenazas: Región de Azuero (sequías, inundaciones, sismos y vientos huracanados); Región Occidental (inundaciones, sismos y vientos huracanados); Región Metropolitana (inundaciones, vientos huracanados y sismos); y Región Oriental (sismos e inundaciones). Respecto al impacto del cambio climático, se estima que será muy significativo por factores como la posición geográfica, los altos índices de pobreza, el débil Ordenamiento Territorial (OT) y la falta de programas de Estado que planifiquen a largo plazo en el ámbito territorial. De acuerdo al estudio “La Economía del Cambio Climático en Centroamérica, los cambios de temperaturas y la intensificación de tormentas y huracanes que se prevén conllevarán un sinnúmero de impactos físicos y económicos (erosión costera, inundaciones, pérdida de biodiversidad, pérdida de arena de playa, y salinización del agua entre otros). Se destaca la vulnerabilidad económica del turismo como sector clave, pero también el sector agrícola se verá afectado, así como la vulnerabilidad de la cuenca del Canal de Panamá y la actividad económica asociada al funcionamiento del mismo Canal⁵”.
- 2.3. A pesar de la [Ley No. 6/2006](#) de Ordenamiento Territorial, Panamá no cuenta con una política pública de planificación y OT que concilie, entre diversas instituciones y jurisdicciones (central, municipal y comarcal) con competencias sectoriales sobre lo urbano, lo rural, lo ambiental y la planificación de la inversión pública y que incorporen la Gestión de Riesgo de Desastres (GRD) y la Adaptación de Cambio Climático (ACC), contribuyendo a un desarrollo territorial equilibrado y sostenible. Entre otras situaciones desfavorables por ejemplo, persiste en el país: (i) una clara separación y descoordinación entre las funciones de planificación territorial urbanísticas a cargo del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVI) y

³ BID. [Plan de Acción Panamá Metropolitana: Sostenible, Humana y Global](#).

⁴ Banco Mundial. [Disaster Risk Management in Latin America and the Caribbean Region: GFDRR Country Notes](#).

⁵ BID. [Panamá. Diagnóstico de la Vulnerabilidad al Impacto de Amenazas Naturales, julio 2011](#).

ambientales a cargo de MiAmbiente, debilitando la capacidad institucional para regular la actuación en el territorio de agentes privados y sociales que por ejemplo evite afectaciones al medio ambiente o la exposición a situaciones de riesgo por desastres naturales o promueva una mejor articulación de las inversiones que potencien la competitividad; (ii) poca coordinación entre diversas instituciones del gobierno central, y entre estas y las municipalidades⁶, limitando el impacto de la inversión pública que por ejemplo busca erradicar la pobreza o promueva el desarrollo económico a nivel de los territorios; y (iii) la concentración de la población, de la inversión pública y privada, y de las principales actividades generadoras de riqueza en un área metropolitana cada vez más sofisticada y mejor equipada en comparación con el medio rural y las comarcas.

- 2.4. El [Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019](#) (PEG 2015-2019) reconoce que uno de los grandes retos del país es la ausencia de una política territorial, señalando que la integración y el desarrollo socio-territorial requieren avanzar en la formulación y ejecución de planes y programas integrales de desarrollo territorial, con enfoque estratégico y alto grado de concertación social e institucional que contemplen y resuelvan armónicamente: (i) el ordenamiento, aprovechamiento productivo y gestión ambiental de los recursos naturales del medio; (ii) la ocupación residencial y urbanística del territorio y el desarrollo del sistema de ciudades; y (iii) la planificación y eventual dotación de infraestructuras territoriales básicas. El PEG también propone impulsar la descentralización, ajustando el marco legal e institucional y fortaleciendo las capacidades municipales mediante Ley No. 66/2015 de 29 de octubre de 2015 que reformó la [Ley No. 37/2009](#) de descentralización, y en el 2016 inició el proceso destacando en ello: (i) la creación, con carácter transitorio, de una Secretaría Nacional de Descentralización (SND) adscrita al Ministerio de la Presidencia y que en el 2018 se convertirá en Autoridad Nacional de Descentralización (AND) como ente autónomo con presupuesto propio. La [Ley No. 66/2015](#) establece que la SND es responsable de coordinar y facilitar, con las diferentes entidades del Gobierno Central y las municipalidades, la ejecución de las políticas y planes de descentralización; y (ii) el traspaso a las municipalidades de US\$151.173.126 producto de la recaudación del Impuesto de Bienes Inmuebles (IBI), destinándose aproximadamente el 80% a proyectos de infraestructura y servicios urbanos. En este orden de ideas, el país tiene la posibilidad de articular la planificación del OT con la planificación de la inversión pública y organizar la intervención del Estado en el territorio con miras a promover un desarrollo más equilibrado y sostenible.
- 2.5. El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de Panamá en la formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) como herramienta concertada de carácter técnico-regulatorio-administrativo que define y prioriza objetivos y metas a largo plazo y del Plan Nacional de OT como principal instrumento para implementar la PNOT en los próximos años. La Política y sus instrumentos considerarán los aspectos urbano, rural y ambiental de forma articulada y reconocerán las particularidades de las comarcas y el derecho al territorio y la particular gobernanza de los pueblos indígenas, e integrarán variables críticas de GRD y de ACC dentro de la planificación territorial.

⁶ GIZ. [Tendencias de Ordenamiento Territorial en América Central y República Dominicana \(2009-2012\)](#).

- 2.6. Esta CT está alineada con: (i) temas transversales “Hacer frente a los efectos del cambio climático” y “Fortalecimiento de la capacidad institucional” de la Estrategia Institucional del BID 2016-2019; (ii) áreas de acción transversal “Cambio climático y sostenibilidad ambiental” y “Capacidad institucional de las contrapartes locales” de la Estrategia del Banco en Panamá 2015-2019; (iii) los objetivos del Fondo para el Programa Especial del Banco sobre Energía Sostenible y Cambio Climático (SCI por sus siglas en inglés) que establecen el aumento de la capacidad de adaptación, introduciendo la consideración de los efectos del cambio climático por medio de directrices e instrumentos sectoriales específicos para evaluar los impactos y las opciones de adaptación en cuanto a uso de la tierra, planes de desarrollo de infraestructura, producción agrícola y gestión de zonas costeras y cuencas hidrográficas; y (iv) eje 5.7 Ordenamiento, Desarrollo Territorial y Sostenibilidad Ambiental del PEG 2015-2019 “Un solo País”.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1. **Componente 1. Desarrollo de instrumentos para la gestión territorial.** Este componente apoyará la formulación de la PNOT con una visión a 20 años y del Plan Nacional de OT como medio para su instrumentalización en los primeros diez años. A fin de lograr los productos antes mencionados se realizarán las siguientes actividades:
- a. Análisis estructural prospectivo sobre las tendencias demográficas, de ocupación y de uso del territorio en Panamá en los próximos 20 años; y análisis comparativo entre la experiencia panameña e internacional en planificación y OT. Se busca identificar y recomendar aquellos elementos y/o aspectos concretos que a corto y mediano plazo puedan ser incorporados/asimilados por el país.
 - b. Reuniones y talleres de consulta, diálogo técnico, creación de consenso y validación para la formulación de la PNOT y del Plan Nacional de OT, con participación de actores públicos, privados y de la academia.
 - c. Reproducción y difusión (impresa y digital) de la PNOT y del Plan Nacional de OT y otras acciones de diseminación de resultados.
- 3.2. Se contratará un consultor individual para la evaluación de resultados e identificación de las lecciones aprendidas de la CT.
- 3.3. **Componente 2. Desarrollo de instrumentos para la ejecución.** Como consecuencia de la PNOT y del Plan Nacional de OT, se desarrollarán:
- a. Una metodología de planificación y OT de mediano a largo plazo, alineada en cuatro pilares del desarrollo territorial y un eje transversal de GRD y ACC: (i) pilar protección y manejo ambiental; (ii) pilar calidad del hábitat; (iii) pilar planificación territorial de la inversión pública con enfoque multisectorial; (iv) pilar de desarrollo económico local; y (v) eje transversal de GRD y ACC. Esta metodología permitirá la planificación y el OT a nivel nacional, regional, provincial, comarcal, municipal y local. Se incluirá la reproducción (impresa y digital) de la Guía Metodológica de Planificación y OT.
 - b. Un paquete de instrumentos financieros diseñados y consensuados (tales como: captura de plusvalía, contribución por valor, derechos de construcción,

otros) y de gestión del suelo (entre ellos: integración inmobiliaria, transferencia del potencial constructivo, otros) que permitan abordar, gestionar y apoyar la planificación territorial en al menos dos municipalidades piloto (más de 100 mil habitantes y dependencia fiscal medida como Recursos propios municipales/ Gasto municipal). Se incluirá la reproducción (impresa y digital) de la Guía Metodológica de instrumentos financieros y de gestión del suelo.

3.4. Componente 3. Formación de agentes en planificación y ordenamiento territorial. Mediante un convenio de colaboración entre el MIVI y universidades públicas⁷ se realizará un diagnóstico de necesidades de capacitación de funcionarios del gobierno central y de municipalidades en materia de planificación y OT y se revisarán los planes de estudio vigentes de postgrados y maestrías en la temática. Como resultados de este componente tenemos:

- a. Diplomado en planificación y OT diseñado e impartido a funcionarios del gobierno central y de municipalidades. Se incluye la edición y reproducción (impresa y digital) del material didáctico. Se aplicarán pruebas de conocimiento iniciales (pre-test) y finales (post-test) para evaluar la apropiación de conceptos básicos.
- b. Propuesta de mejora de planes de estudio de postgrados y maestrías en OT.

Tabla 1. Matriz de Resultados Indicativa

Resultado: El Gobierno de Panamá cuenta con una política pública de planificación y ordenamiento territorial que articula las diferentes competencias sectoriales e institucionales y promueve un desarrollo territorial equilibrado y sostenible.							
	Unidad	Línea Base		Año 1	Año 2	Meta	Medio de Verificación
		Valor	Año				
Componente I.							
Política Nacional de OT con la inclusión de variables de GDR y ACC formulada y validada.	Política	0	2017	1	0	1	Documento de Política Nacional de OT.
Plan Nacional de OT con la inclusión de variables de GDR y ACC formulado y validado.	Plan	0	2017	1	0	1	Documento Plan Nacional de OT.
Resultados y lecciones aprendidas de la CT entregado.	Reporte	0	2017	0	1	1	Documento de reporte de resultado y lecciones aprendidas de la CT.
Componente II.							
Metodología de planificación y OT alineada en cuatro pilares del desarrollo territorial y un eje transversal de GRD y ACC formulada y validada.	Metodología	0	2018	0	1	1	Documento Guía Metodológica de Planificación y OT.
Paquete de instrumentos financieros y de gestión del suelo formulado y validado.	Instrumento	0	2018		2	2	Documento Guía Metodológica de instrumentos financieros y de gestión del suelo.

⁷ Hay una oferta de cursos de post licenciatura en las universidades estatales: (i) Universidad de Panamá (Maestría en Geografía con Énfasis en OT Ambiental) con énfasis ambiental; y (ii) Universidad Tecnológica de Panamá (Postgrado y Maestría en Desarrollo Urbano y Regional) con énfasis urbano .

Resultado: El Gobierno de Panamá cuenta con una política pública de planificación y ordenamiento territorial que articula las diferentes competencias sectoriales e institucionales y promueve un desarrollo territorial equilibrado y sostenible.							
	Unidad	Línea Base		Año 1	Año 2	Meta	Medio de Verificación
		Valor	Año				
Componente III.							
Funcionarios capacitados mediante diplomado en planificación y OT.	Diplomado	0	2018	0	100	100	Reporte de resultados de pruebas post-test.
Propuesta de mejora de planes de estudio de postgrados y maestrías en OT.	Informe						Documento Informe de mejora de planes de estudio de postgrados y maestrías en OT.

3.5. El costo total del proyecto es US\$420.000. El financiamiento solicitado es de US\$336.000 del SCI y la contrapartida en especie es de US\$84.000 que comprenderá actividades complementarias como uso de instalaciones y apoyo secretarial entre otros proporcionados por el MIVI.

Tabla 2. Presupuesto Indicativo

Componente/Actividad	BID	Contrapartida Local	Total
Componente 1. Desarrollo de instrumentos para la gestión territorial.	US\$100.000	US\$34.000	US\$134.000
Componente 2. Desarrollo de instrumentos de ejecución.	US\$116.000	US\$25.000	US\$141.000
Componente 3. Formación de agentes en planificación y OT.	US\$120.000	US\$25.000	US\$145.000
Total	US\$336.000	US\$84.000	US\$420.000

3.6. La supervisión de esta CT se hará desde la Representación del BID en Panamá (CID/CPN) y estará liderada por Félix Alderete Ortega, Jefe de Equipo (HUD/CPN), con el apoyo de especialistas de CSD/CCS y RND/CPN. Para el monitoreo se contará con los siguientes instrumentos: Matriz de Resultados y el Plan de Adquisiciones. Para el seguimiento cuantitativo y cualitativo así como para identificar acciones correctivas a los problemas de ejecución se organizarán: (i) no menos de dos misiones de administración (taller de arranque en el primer trimestre de ejecución; e intermedio una vez superados los 15 meses de ejecución); y (ii) reuniones semestrales de seguimiento a los 6, 12, 18 y 24 meses.

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

4.1. El Banco ejecutará esta CT, a través de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) y CID/CPN, teniendo como contraparte un Comité Técnico de Coordinación (CTC) liderado por el Viceministerio de Ordenamiento Territorial del MIVI, e integrado por: (i) Ministerio de Ambiente (MiAmbiente); (ii) Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA); (iii) Ministerio de Gobierno (MINGOB); (iii) Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC); (iv) Ministerio de Economía y Finanzas – (MEF); (v) la Secretaría Nacional de Descentralización; y (vi) la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA) en representación de los municipios. La constitución formal del CTC será condición previa al primer desembolso.

- 4.2. El MIVI a través del MEF, solicitó al BID esta asistencia técnica. El BID asume el papel de ejecutor⁸ dado su reconocimiento como agencia técnica de desarrollo con experiencia en acompañar al país en procesos de diálogo de políticas y con capacidad de convocar y articular entre las diversas instituciones y jurisdicciones a fin de alcanzar una visión compartida de desarrollo integral y sostenible del territorio⁹. En adición, se espera que en el BID la toma de decisiones, así como la planificación, organización y control de la ejecución de la CT sea más expedita y menos jerarquizada que en las instituciones gubernamentales, lo que deberá contribuir a que la ejecución cumpla con la planificación.
- 4.3. **Requerimientos fiduciarios.** La unidad de responsabilidad de desembolso será CID/CPN. El Banco contratará servicios de consultores individuales y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco.

V. Riesgos Importantes

- 5.1. El principal riesgo asociado a la ejecución de la CT es que se requiere una estrecha coordinación y cooperación entre diversas instituciones y jurisdicciones que tienen competencias sectoriales y locales sobre aspectos espaciales y de OT, y que carecen de una visión concertada. Las medidas de mitigación son: (i) creación, mediante convenio de colaboración, del CTC como espacio para la coordinación y consenso que acompañará la ejecución de esta CT; y (ii) la ejecución de la CT estará a cargo del Banco, facilitando la realización de las actividades previstas en la secuencia y tiempos planificados.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1. No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1. No se prevén impactos negativos ambientales o sociales asociados con las actividades planteadas en esta CT, se clasifica como Categoría “C” ([SPF](#) y [SSF](#)) según la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703).

Anexos Requeridos

- Anexo I: [Solicitud del Cliente](#).
- Anexo II: [Términos de Referencia](#).
- Anexo III: [Plan de Adquisiciones](#).

⁸ Ver [carta](#) del beneficiario solicitando que el Banco administre la CT.

⁹ El Programa Mejoramiento Infraestructura Urbana Municipio Ponta Grossa-PROCIDADES (2054/OC-BR), es un programa del BID que fortaleció la planificación urbana y gestión ambiental de municipios.



Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
Viceministerio de Ordenamiento Territorial
Despacho del Viceministro

Panamá, 21 de octubre de 2016

No.14.002-DVOT-303-2016

Señora
GINA MONTIEL
Representante
Banco Interamericano de Desarrollo
Ciudad de Panamá

*CT-PN-T1144 esta x
felix + apndoy
fiscal
tal como
1 de 1*

Ref: N°DS-CTI-N°208 de 7 de mayo de 2015-Apoyo
Cooperación Técnica No Reembolsable PN-T1144
Política Nacional de Ordenamiento Territorial-
MIVIOT.

Estimada Señora Montiel:

Por este medio le saludo y deseo éxitos en las labores que realiza.

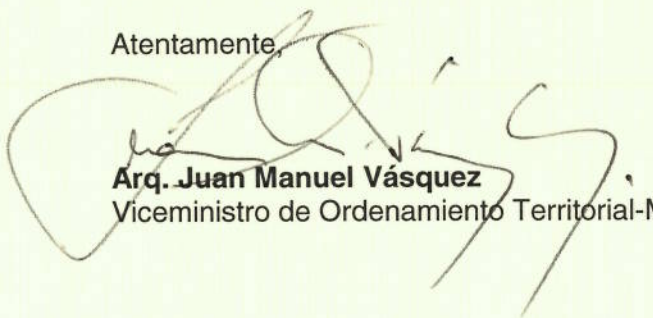
El motivo de la presente tiene como propósito informarle, que hemos dado seguimiento a la nota N°DS-TI-N°208 del 7 de mayo del 2015, firmada por el Ministro de Economía y Finanzas. En la citada nota se solicitaba el apoyo del Banco con el fin de elaborar un instrumento concertado regulatorio-técnico-político-administrativo de planificación del territorio, que integre lo urbano y lo ambiental y sea vinculante con la planificación de la inversión sectorial.

Luego de la reunión del 26 de mayo del 2016, que realizáramos en la Oficina del BID, y luego de varias revisiones al Perfil del Proyecto elaborado, reiteramos la necesidad de apoyo de cooperación por parte del Banco. Dicho apoyo facilitará iniciar las bases para la formulación de una Política Nacional de Ordenamiento Territorial en Panamá que resulte de la concertación de las diversas instituciones que tienen competencias sectoriales y locales sobre ordenamiento del territorio.

Dada la urgencia de emprender este importante paso y la trayectoria del BID en facilitar estos procesos, solicitamos que la ejecución de la Cooperación Técnica sea a cargo del Banco. Esto con el fin de que las actividades programadas puedan desarrollarse de manera ágil y contar a corto tiempo con resultados que permitan la elaboración de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial.

Agradeciendo la atención que le brinde a la presente,

Atentamente,


Arq. Juan Manuel Vásquez
Viceministro de Ordenamiento Territorial-MIVIOT



ANEXO A

República de Panamá

CSD/HUD

PN-T1144 Política Nacional de Ordenamiento Territorial

TERMINOS DE REFERENCIA FIRMA CONSULTORA – BORRADOR

Asistencia Técnica para el Desarrollo de la PNOT y de sus instrumentos de ejecución y para la formación de agentes en planificación y ordenamiento territorial.

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico , social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

El Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 (PEG 2015-2019) reconoce que uno de los grandes retos del país es la ausencia de una política territorial, señalando que la integración y el desarrollo socio-territorial requieren avanzar en la formulación y ejecución de planes y programas integrales de desarrollo territorial, con enfoque estratégico y alto grado de concertación social e institucional que contemplen y resuelvan armónicamente: (i) el ordenamiento, aprovechamiento productivo y gestión ambiental de los recursos naturales del medio; (ii) la ocupación residencial y urbanística del territorio y el desarrollo del sistema de ciudades; y (iii) la planificación y eventual dotación de infraestructuras territoriales básicas: transportes, hídricas, energéticas, otras.

El Gobierno de la República de Panamá le solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo recursos de cooperación técnica para apoyarle en la formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) como herramienta concertada de carácter técnico-regulatorio-administrativo que define y prioriza objetivos y metas a largo plazo; y del Plan Nacional de Ordenamiento Territorial como principal instrumento para implementar la PNOT en los próximos años. Dentro de los recursos de cooperación técnica se incluye la presente contratación de servicios de una firma consultora, de naturaleza temporal y/o accidental, para realizar tareas vinculadas a la Cooperación Técnica (CT).

Objetivos de la Consultoría

Apoyar al Gobierno de Panamá en la formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) como herramienta concertada de carácter técnico-regulatorio-administrativo que define y prioriza objetivos y metas a largo plazo; y del Plan Nacional de Ordenamiento Territorial como principal instrumento para implementar la PNOT en los próximos años.

Productos de la Consultoría

La firma deberá entregar como mínimo los siguientes productos:

1. Propuesta de Política Nacional de Ordenamiento Territorial con la inclusión de variables de Gestión de Riesgo de Desastres (GDR) y Adaptación al Cambio Climático (ACC).
2. Propuesta de Plan Nacional de Ordenamiento Territorial con la inclusión de variables de GDR y ACC.
3. Reporte sobre Lecciones aprendidas en LAC sobre planificación y ordenamiento territorial.
4. Análisis legal de las competencias institucionales en materia de planificación y ordenamiento territorial, inversión pública, Gestión de Riesgo de Desastres (GDR) y Adaptación al Cambio Climático (ACC).
5. Preparar la agenda, los contenidos y moderar los siete talleres consultivos y/o informativos, así como identificar los invitados.
6. Metodología de planificación y ordenamiento territorial alineada en cuatro pilares del desarrollo territorial y un eje transversal de GRD y ACC.
7. Paquete de instrumentos financieros y de gestión del suelo.
8. Guías metodológicas de planificación y ordenamiento territorial y de los demás instrumentos financieros y de gestión del suelo.
9. Informe diagnóstico de necesidades de capacitación.
10. Oferta de diplomados con su respectivo material didáctico.
11. Funcionarios capacitados.

Cronograma de pagos

Los pagos a la firma consultora se realizarán contra entrega y aprobación por parte del Banco de los siguientes informes:

- (a) Plan de Trabajo. Se pagará el 20%.
- (b) Primer Informe Parcial a los cuatro meses de ejecución del contrato que contenga avances de los productos 1 y 2. Se pagará el 20%.
- (c) Segundo Informe Parcial a los ocho meses de ejecución del contrato incluyendo avances de los productos 1, 2, 4, 6. Se pagará el 20%.
- (d) Tercer Informe Parcial a los doce meses de ejecución del contrato con la versión final de los productos 1 y 2, y avances en los productos del 3 al 10. Se pagará el 20%.
- (e) Informe Final a los dieciocho meses de ejecución del contrato. Se pagará el 20%.

Características de la Consultoría

Tipo consultoría: Firma consultora, consorcio y/o APCA nacional y/o internacional.

Lugar de trabajo: República de Panamá.

Duración del trabajo: Se estima una duración no mayor a los 15 meses.

Calificaciones: Firmas y/o consorcios de países elegibles del BID con no menos de diez años de experiencia, preferiblemente en la América Latina y el Caribe, y con no menos de tres asesorías completadas y debidamente documentadas en los últimos cinco años.

Personal clave: (A) Coordinador Técnico: Profesional de las ciencias económicas, políticas, empresariales y/o públicas con Maestría en Economía, Políticas Públicas, Ingeniería, Contaduría Pública y/o Gerencia Pública. Se requiere experiencia profesional a nivel internacional, no menor a 10 años en países de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE, liderando equipos

multidisciplinarios. Es indispensable que se disponga de certificación en Gestión de Proyectos PMI o similar. Se valorará la experiencia en Gestión para Resultados al Desarrollo (GpRD) y/o en temas de planificación del desarrollo. El Coordinador Técnico será responsable de la planificación, organización, supervisión y calidad del trabajo de todo el equipo. **(B) Experto en Planificación Territorial.** Profesional con formación a nivel de maestría en Planificación o Desarrollo Territorial u otra afin al tema de la consultoría. Se requiere experiencia profesional en planificación territorial no menor a los 8 años en no menos de dos países, preferiblemente de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE. **(C) Experto en Planificación de la Inversión Pública.** Profesional con formación a nivel de maestría en especialidad afin al tema de la consultoría. Se requiere experiencia profesional en Sistemas de Inversión Pública (SNIP) no menor a los 8 años en no menos de dos países, preferiblemente de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE. **(D) Experto en Gestión de Riesgos de Desastres Naturales y Adaptación al Cambio Climático.** Profesional con formación a nivel de maestría en especialidad afin al tema de la consultoría. Se requiere experiencia profesional en la materia, no menor a los 8 años en no menos de dos países, preferiblemente de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE. **(E) Experto en Gestión del Cambio y Desarrollo Organizacional.** Profesional con formación a nivel de maestría en especialidad afin al tema de la consultoría. Se requiere experiencia profesional en gestión del cambio y desarrollo organizacional en el sector público y en sector privado, no menor a los 8 años en no menos de dos países, preferiblemente de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE. **(F) Experto en Docencia Superior y educación para adultos.** Profesional con formación a nivel de maestría en especialidad afin al tema de la consultoría. Se requiere experiencia profesional en docencia universitaria y en programas de formación de adultos no menor a los 8 años en no menos de dos países, preferiblemente de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE. **(G) Experto en Comunicación Social.** Profesional con formación a nivel de maestría en especialidad afin al tema de la consultoría. Se requiere experiencia profesional en la dirección de campañas de comunicación social y en medios de comunicación, no menor a los 8 años en no menos de dos países, preferiblemente de América Latina y el Caribe o en países de la OCDE. **(H) Asesor Legal.** Profesional con formación a nivel de maestría en Derecho Administrativo. Se requiere experiencia profesional en derecho administrativo en Panamá y experiencia en la asesoría y análisis legal en Panama.

Coordinación

La consultoría con el Banco será contratada por CSD/HUD. La responsabilidad técnica de su coordinación corresponde a Félix Alderete Ortega (felixal@iadb.org).

ANEXO A

República de Panamá

CSD/HUD

PN-T1144 Política Nacional de Ordenamiento Territorial

TERMINOS DE REFERENCIA CONSULTOR INDIVIDUAL – BORRADOR

Evaluación de resultados e identificación de las lecciones aprendidas de la CT

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico , social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

El Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 (PEG 2015-2019) reconoce que uno de los grandes retos del país es la ausencia de una política territorial, señalando que la integración y el desarrollo socio-territorial requieren avanzar en la formulación y ejecución de planes y programas integrales de desarrollo territorial, con enfoque estratégico y alto grado de concertación social e institucional que contemplen y resuelvan armónicamente: (i) el ordenamiento, aprovechamiento productivo y gestión ambiental de los recursos naturales del medio; (ii) la ocupación residencial y urbanística del territorio y el desarrollo del sistema de ciudades; y (iii) la planificación y eventual dotación de infraestructuras territoriales básicas: transportes, hídricas, energéticas, otras.

El Gobierno de la República de Panamá le solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo recursos de cooperación técnica para apoyarle en la formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) como herramienta concertada de carácter técnico-regulatorio-administrativo que define y prioriza objetivos y metas a largo plazo; y del Plan Nacional de Ordenamiento Territorial como principal instrumento para implementar la PNOT en los próximos años. Dentro de los recursos de cooperación técnica se incluye la presente contratación de naturaleza temporal y/o accidental, de un experto individual nacional de Panamá o residente bona fide en Panamá para realizar la evaluación de resultados y para identificar las lecciones aprendidas de la Cooperación Técnica.

Objetivo(s) de la Consultoría

Evaluar el logro de resultados de la Cooperación Técnica y sus distintos componentes e identificar las lecciones aprendidas.

Actividades Principales

El candidato seleccionado deberá desarrollar como mínimo las siguientes actividades y cualquier otra que sea necesaria para lograr el objetivo de esta consultoría: (a) Revisar la documentación generada por la Cooperación Técnica. (b) Realizar entrevistas a actores claves vinculados directa o indirectamente a la Cooperación Técnica. (c) Evaluar la pertinencia y efectividad de las actividades desarrolladas y productos logrados por la Cooperación Técnica. (d) Evaluar el nivel de satisfacción de los beneficiarios de la Cooperación Técnica. (e) Identificar las lecciones aprendidas y buenas prácticas resultantes de la implementación de esta Cooperación Técnica.

Informes / Entregables

El candidato seleccionado deberá preparar y someter a consideración los siguientes documentos:

- a) Plan de Trabajo
- b) Informe Intermedio sobre el avance y los resultados de las actividades llevadas a cabo.
- c) Informe Final: Con base en los informes parciales de la consultoría, el consultor preparará un documento de diseminación de entre 5.000 y 20.000 palabras conteniendo: la descripción del problema, un análisis breve del estado del conocimiento sobre ese problema, la descripción de las fuentes de información y el análisis realizado en la consultoría, y las conclusiones y recomendaciones.

Cronograma de Pagos

Los pagos al consultor se realizarán contra entrega y aprobación por parte del Banco de los siguientes informes:

Plan de Trabajo a los cinco días del inicio del contrato. Se pagará el 20%.

Informe Intermedio a los 60 días del inicio del contrato. Se pagará el 50%

Informe Final a los 110 días del inicio del contrato. Se pagará el 30%.

Calificaciones

- Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional: Formación profesional a nivel de maestría en Ciencias Económicas, Gestión Pública, Ciencias de la ingeniería y/o arquitectura, geografía, planificación territorial y/o urbana. No menos de 8 años de experiencia profesional.
- Idiomas: Español.
- Áreas de Especialización: Con experiencia en el diseño, ejecución y/o evaluación de programas y proyectos de desarrollo.
- Habilidades: Trabajo en equipo, redacción de informes técnicos, otros.

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Nacional o local, contractual de productos y servicios externos, Suma Alzada
- Duración del Contrato: 60 días hábiles consultor no continuos, en un plazo no superior a los 6 meses.
- Lugar(es) de trabajo: Consultoría externa a desarrollarse en la República de Panamá.
- Líder de División o Coordinador: Félix Alderete Ortega (HUD/CPN) – Jefe de Equipo de Proyecto.

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

PLAN DE ADQUISICIONES DE COOPERACIONES TECNICAS NO REEMBOLSABLES										
País: Panamá Número del Proyecto: PN-T1144					Agencia Ejecutora (AE): BID Sector Público Nombre del Proyecto: Política Nacional de Ordenamiento Territorial.					
Monto límite para revisión ex post de adquisiciones: Bienes y servicios (monto en miles de U\$S):28 Consultorias (monto en U\$S):132										
No. Item	Ref. POA	Descripción de las adquisiciones (1)	Costo estimado de la Adquisición (miles de U\$S)	Método de Adquisición ⁽²⁾	Revisión de adquisiciones (Ex ante-Ex Post) (3)	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Fecha estimada del Anuncio de Adquisición o del Inicio de la contratación	Revisión técnica del JEP (4)	Comentarios
						BID/MIF %	Local / Otro %			
		Selección y Contratación de Firma Consultora para el desarrollo de la PNOT y de sus instrumentos de ejecución y para la formación de agentes en planificación y ordenamiento territorial.	260	SBCC	Ex ante	100%	0	febrero/2017		Componentes 1, 2 y 3
		Selección y Contratación de Consultor individual para evaluación de resultados e identificación de las lecciones aprendidas de la CT	25	CCIN	Ex post	100%	0	septiembre/2018		Componente 1
Total			285	Preparado por: Félix Alderete Ortega			Fecha: octubre/2016			

⁽¹⁾ Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar tales como equipos informáticos, mobiliario, publicaciones, pasajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintos períodos, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se pondría un ítem que diría "Pasajes aéreos Ferias", el valor total estimado en US\$ 5 mil y una explicación en la columna Comentarios: "Este es un agrupamiento de aproximadamente 4 pasajes para participar en ferias de la región durante el año X y X1.

⁽²⁾ **Bienes y Obras:** LP: Licitación Pública; CP: Comparación de Precios; CD: Contratación Directa.

⁽²⁾ **Firmas de consultoría:** SCC: Selección Basada en la Calificación de los Consultores; SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo. SD: Selección Directa; SBC: Selección Basada en Calidad

⁽²⁾ **Consultores Individuales:** CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual ; SD: Selección Directa.

⁽³⁾ **Revisión ex ante/ ex post.** En general, dependiendo de la capacidad institucional y el nivel de riesgo asociados a las adquisiciones la modalidad estándar es revisión ex post. Para procesos críticos o complejos podrá establecerse la revisión ex ante.

⁽⁴⁾ **Revisión técnica:** Esta columna será utilizada por el JEP para definir aquellas adquisiciones que considere "críticas" o "complejas" que requieran la revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos, u otros.



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
PN-T1144 National Land Use Policy		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
PANAMA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Country Office Panama	URBAN LAND PLANNING AND MANAGEMENT	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
FELIX ALDERETE	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
18 Oct 2016	felixal Team Leader	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	20 Oct 2016	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The specific objective of the operation is climate change adaptation

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation includes activities related to climate change adaptation, but these are not the primary objective of the operation.

B.1 Bank Policies (Indigenous People Policy– OP-765)

The operation will offer opportunities for indigenous people

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.4 Other Risk Factors

The operation is [specifically designed](#) to increase the ability of society and ecological systems to adapt to a changing climate.

B.4 Other Risk Factors

The operation [includes activities](#) to close current “adaptation deficits” or to increase the ability of society and ecological systems to adapt to a changing climate.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

Potential Safeguard Policy Items

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

Recommended Actions



Safeguard Policy Filter Report

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR. The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704) and this should be reflected in the Project Environmental and Social Strategy. A Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Next, please complete a Disaster Risk Classification along with Impact Classification. Also: if the project needs to be modified to increase resilience to climate change, consider the (i) possibility of classification as adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult with INE/CCS adaptation group for guidance. The project triggered the Other Risks policy (B.04): climate risk.

- Please include sections on how climate risk will be dealt with in the ESS as well as client documents (EIA, EA, etc);
- Recommend addressing risks from gradual changes in climate for the project in cost/benefit and credit risk analyses as well as TORs for engineering studies.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
PN-T1144 National Land Use Policy		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
PANAMA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Country Office Panama	URBAN LAND PLANNING AND MANAGEMENT	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
FELIX ALDERETE	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
18 Oct 2016	felixal Team Leader	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	20 Oct 2016	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Operation Classification Summary

Overridden Rating	Overridden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Disaster / Recommendations

Disaster Summary

Details

Actions

POLÍTICA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PN-T1144

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo para el Programa Especial del Banco sobre Energía Sostenible y Cambio Climático (SCI)**, de conformidad con la comunicación de fecha 24 de octubre de 2016 suscrita por Felipe Caicedo (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$336.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINAL FIRMADO

Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

12/8/2016

Fecha

APROBADO:

ORIGINAL FIRMADO

Ellis J. Juan

Jefe de División

División de Viviendas y Desarrollo Urbano
CSD/HUD

12/9/2016

Fecha