

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	HONDURAS
▪ Nombre de la CT:	Ejecución de la Hoja de ruta para el fortalecimiento financiero sector eléctrico de Honduras
▪ Número de CT:	HO-T1410
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jacome Montenegro, Carlos Alberto (INE/ENE) Líder del Equipo; Cuervo, Javier (INE/ENE) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Aguiluz Boquin, Alejandro Enrique (CID/CHO); De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); Del Puerto Correa, Maria Cecilia (VPC/FMP); Liliam Urquia (INE/ENE); Mejia Reyes, Edwin Orlando (INE/ENE); Sara Valdez (CID/CHO); Vega Castro, Loana (INE/ENE)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	n/a.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	6 May 2022.
▪ Beneficiario:	Gobierno de Honduras por medio de la Secretaría Finanzas y la Secretaría de Energía
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 Oct 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	INE/ENE-Energía
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CHO-Representación Honduras
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar al Gobierno de Honduras (GdH) en la implementación de mejores técnicas y prácticas, y llevar a cabo una evaluación crítica en la cadena eléctrica para fortalecer y mejorar la sostenibilidad técnica y financiera del sector eléctrico.
- 2.2 El sector energético de Honduras ha experimentado reformas desde el año 2014, sin embargo, estas no han logrado consolidarse. Si bien se lograron avances en la organización institucional del sector y en la diversificación de la matriz energética, el principal desafío del sector es mantener la sostenibilidad financiera de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE). La situación de esta empresa estatal se agravó por la crisis del COVID-19¹ y el paso de los huracanes ETA e IOTA. Esto limitó la

¹ La cartera en mora en el sector residencial en el 2020 fue de 1,791 millones de lempiras, y la demanda global de energía eléctrica se redujo 8.9% con relación al 2019.

capacidad de pago de los clientes y las inversiones del Estado y del sector privado para asegurar mayores niveles de confiabilidad del sistema eléctrico.

- 2.3 La nueva administración del GdH ha priorizado la recuperación técnica y financiera de la ENEE enfocada en garantizar el suministro de energía a la población. En virtud de lo anterior, se aprobó la entrega de un subsidio a los clientes residenciales que consumen menos de 150 kWh/mes. Además, en mayo 2022, se aprobó y entró en vigor la “Ley Especial para Garantizar el Servicio de la Energía Eléctrica como un Bien Público de Seguridad Nacional y un Derecho Humano de Naturaleza Económica y Social”². La nueva ley obliga al estado a: (i) prestar el servicio eléctrico a toda la población; (ii) incrementar la participación del estado en la cadena del suministro eléctrico; (iii) reducir las pérdidas financieras de la ENEE; (iv) cancelar al operador del sistema creado en el proceso de reforma del 2014 mediante la expedición de la Ley General de la Industria Eléctrica (LGIE), sustituyéndolo por la institución previa a la LGIE, el Centro Nacional de Despacho de la ENEE; (v) mantener la integración vertical de la ENEE ordenando la separación técnica, administrativa y financiera de las actividades de generación, transmisión y distribución, evitando así la escisión de la ENEE en unidades mercantiles, prevista a ser implementada en la anterior administración; y (vi) incrementar la cobertura eléctrica rural.
- 2.4 Entre los principales retos para mejorar la gestión financiera de la ENEE identificados por consultorías del Banco^{3,4} y otros organismos internacionales están: (i) manejo de la deuda financiera de la ENEE; (ii) reducción de pérdidas técnicas y no técnicas; (iii) reducción de costos de generación; (iv) optimización de costos operativos y administrativos; (v) adopción de buenas prácticas internacionales y de transparencia en las instituciones del sector, incluyendo la ENEE y la Comisión Reguladora de Energía Eléctrica (CREE); y (vi) focalización de subsidios. La situación financiera de la ENEE afectó la situación fiscal a nivel nacional. El déficit en el 2021 fue de 0.6% del Producto Interno Bruto (PIB) y es monitoreado como parte de los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Sin embargo, el problema principal está en la deuda acumulada de la ENEE que reporta un valor del 10% de PIB.
- 2.5 Es prioridad para el país atender el problema financiero de la ENEE con un enfoque integral que busca atender los principales retos identificados (citados en ¶2.4) en las consultorías del Banco y de otros organismos, con la finalidad de reducir la incidencia en las finanzas públicas y contribuir con el desarrollo económico de la nación. Cabe mencionar que el sector energético es un sector dinámico y existen necesidades para reducir las brechas de acceso⁵, diversificar la matriz energética⁶, y garantizar la confiabilidad del suministro eléctrico⁷. Por lo tanto, es necesario realizar inversiones en transmisión, distribución, y en reducción de pérdidas técnicas y no técnicas⁸.

² El [Anexo V](#) presenta el análisis de los principales cambios por la entrada en vigencia de la nueva Ley.

³ Cosentino, Adrián. Manejo financiero de la deuda de la ENEE.

⁴ Wullner, Andrea. Análisis de riesgos financieros de la ENEE.

⁵ Honduras posee una cobertura de 85% y es el segundo país con menor acceso en América Central (Energy Hub). De acuerdo con la cooperación técnica de preparación del Plan de Acceso Universal de Electricidad al 2030, Honduras debe invertir alrededor de US\$ 700 millones para universalizar el acceso.

⁶ Honduras ha dado importantes avances para diversificar su matriz energética, en el 2021 el aporte de energía renovable en la matriz de generación fue 66.3%. Honduras es miembro de RELAC y suscribió el compromiso de alcanzar una meta del 70% de ER en la producción de electricidad en el 2030.

⁷ Cavallo, et al., 2020. [DIA 2020: De Estructuras a Servicios](#). Reporte de calidad de servicio eléctrico. De acuerdo con los planes de expansión de generación y transmisión, la necesidad de inversión en estos

- 2.6 Los diferentes análisis sugieren que, de no tomar acciones para atender la problemática financiera del sector, la deuda de la ENEE se incrementará en más del 300%. Con el objetivo de incorporar medidas de enfoque integral que permitan reducir el impacto fiscal, y considerando las inversiones significativas requeridas para reducir las pérdidas de electricidad, mejorar la confiabilidad de los sistemas de distribución y transmisión, e incrementar la cobertura eléctrica, es necesario que Honduras cuente con una ley de responsabilidad fiscal que limite las inversiones públicas realizadas anualmente. Además, se deben considerar esquemas de participación privada en algunas áreas que implementen buenas prácticas de gestión y transparencia para mejorar la sostenibilidad técnica y financiera del sector energético.
- 2.7 **Experiencia del BID en el sector.** El Banco tiene un amplio conocimiento del sector eléctrico de Honduras⁹ apoyando el proceso de reformas estructurales del sector de energía a través de Préstamos de Políticas (PBL) ([4448/BL-HO](#)). Esto ha permitido generar lecciones aprendidas contribuyendo a la mejora institucional del sector y a la implementación de medidas que fortalecen la sostenibilidad financiera y operativa del sector. El Banco también apoya con préstamos de inversión para mejorar la infraestructura de transmisión ([4598/BL-HO](#) y [4599/SX-HO](#)) y con financiamientos no reembolsables para fortalecer el sistema de transmisión e integrar más a Honduras al Mercado Eléctrico Regional ([GRT/SX-16864-HO](#)), y a incrementar la cobertura eléctrica en lugares aislados ([GTR/SX-17123-HO](#)). Finalmente, el banco ha brindado apoyo con asistencias técnicas para la preparación de planes de inversión de infraestructura y para el fortalecimiento institucional del sector ([ATN/SX-15058-HO](#), [ATN/OC-16508-HO](#)).
- 2.8 El Banco además tiene experiencia en el financiamiento de programas de inversión apoyando a instituciones del sector eléctrico de la región con desafíos similares a los que actualmente presentan las instituciones de Honduras. Así pues, en Nicaragua, se financió el Programa de Apoyo al Sector Eléctrico de Nicaragua¹⁰ ([1933/BL-NI](#), [1933/BL-NI-1](#), [1933/BL-NI-2](#)), y el Programa Nacional de Electrificación Sostenible y de Energías Renovables (PNESER)¹¹ ([2342/BL-NI](#), [2342/BL-NI-4](#), [2342/BL-NI-5](#)). En República Dominicana, el banco apoyó el Programa de Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico ([2610/OC-DR](#), [4649/OC-DR](#)) y el Programa ([4711/OC-DR](#)). Adicionalmente, la División de Energía (INE/ENE) del Banco cuenta con un grupo temático de empresas públicas que consolida la larga experiencia en este tipo de intervenciones.

sectores es de US\$ 700 millones. El BID financia el Programa Nacional de Transmisión ([4598/BL-HO](#), [4599/SX-HO](#)) por US\$ 155 millones y apoyará a mejorar la confiabilidad en la zona norte y centro del país.

⁸ El nivel de pérdidas totales supera el 33% y es la más alta de la región. Las inversiones para reducción de pérdidas técnicas y no técnicas alcanzan los US\$ 668 millones.

⁹ La experiencia del BID en el sector eléctrico de Honduras data desde el año 1973 cuando apoyó un primer programa de energía renovable. También en 1998, el BID participó de las reformas a la Ley de Electricidad, las cuales transformaron el sector.

¹⁰ Este programa incrementó la confiabilidad del sistema eléctrico y permitió enfrentar la creciente demanda a través de la expansión de los sistemas de transmisión y transformación (en distintos niveles de tensión) y la rehabilitación de plantas generadoras. Además, el proyecto incluyó actividades enfocadas en fortalecer la capacidad institucional del sector público del país.

¹¹ Adicional al aporte fundamental para incrementar la cobertura eléctrica a nivel nacional y la identificación de estrategias de mejoras que fomenten el desarrollo de proyectos de generación con energías renovables, PNESER incluyó 2 componentes de inversión para reducción de pérdidas técnicas y no técnicas. Para detalles de las lecciones aprendidas, favor revisar el [PCR](#).

- 2.9 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020–2023 (AB-3190-2), específicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación ya que se busca la mejora en la gestión operativa y financiera del sector con la finalidad de apoyar la mejora de la productividad a nivel nacional; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho ya que fortalece la buena gobernanza de las instituciones del sector eléctrico; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental ya que permitirá evaluar la participación privada en la diversificación de la matriz energética buscando incrementar la participación de energía renovable. La CT contribuye específicamente a dos prioridades de inversión de la Visión 2025 “Reinvertir en las Américas” del Grupo BID: (i) integración regional, al buscar fortalecer las cadenas de valor del sector eléctrico hondureño, lo que mejora su integración con el Mercado Eléctrico Regional; y (ii) acción frente el cambio climático, al apoyar el estudio de mecanismos que habiliten la participación del sector privado en las actividades del sector para incrementar la descarbonización de la matriz eléctrica. La CT se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Honduras 2019-2022 (GN-2944) al apoyar al fortalecimiento del sector energético y es consistente con el Marco Sectorial de Energía (GN-2830-7) con los principios de: (i) estimular la seguridad energética para mantener y preservar la infraestructura y promover la integración regional; y (ii) promover la buena gobernanza, aumentar la sostenibilidad financiera, fortalecer las instituciones y fomentar la colaboración multisectorial.
- 2.10 La CT también se alinea con el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP) Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B), específicamente con las áreas prioritarias de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad ambiental al evaluar y fomentar la participación privada en actividades del sector eléctrico y continuar la transición hacia una matriz energética más limpia; y (ii) Instituciones Eficaces, Eficientes y Transparentes al identificar y promover buenas prácticas que mejoren la gestión corporativa y sostenibilidad financiera de empresas e instituciones de la industria eléctrica.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 Para alcanzar el objetivo planteados en esta CT, se contempla la ejecución de los siguientes componentes.
- 3.2 **Componente I. Identificación y promoción de buenas prácticas internacionales (US\$60.000).** Este componente financiará la identificación y promoverá la adopción de buenas prácticas internacionales en la industria eléctrica a través de: (i) la identificación de buenas prácticas y acciones críticas para la mejora corporativa en las áreas de generación, transmisión, despacho de energía¹² y regulación, con la finalidad de promover la transparencia y eficiencia, considerando prácticas similares adoptadas por otras empresas de la cadena de la industria eléctrica de la región y de organismos de operación y regulación; y (ii) implementación de dichas prácticas en el segmento de transmisión, que complementará el componente de fortalecimiento institucional del préstamo 4598/BL-HO.
- 3.3 **Componente II. Apoyo a la preparación de Plan de Inversiones para la mejora financiera y gestión operativa del sector eléctrico (US\$290.000).** Este componente

¹² Adicional a las actividades en el mercado eléctrico nacional, el Centro Nacional de Despacho realiza la comercialización de energía en el mercado eléctrico regional.

financiará los estudios de evaluación del plan de inversiones para la mejora de la gestión financiera y operativa del sector eléctrico. Se acompañará el diseño e implementación de programas de inversión encaminados a mejorar la situación financiera, priorizando la reducción de pérdidas y la expansión de los sistemas de distribución y transmisión. Además, se realizará, un análisis de riesgos financieros en el sector y oportunidades de participación del sector privado.

- 3.4 **Presupuesto:** El costo total de esta CT será de US\$350.000, financiados por el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP) Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B) . Esta TC no incluye financiamiento con contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	W2B (US\$)	Contrapartida Local (US\$)	Financiamiento Total (US\$)
Componente I. Identificación y adopción de buenas prácticas internacionales	1. Levantamiento de línea base e identificación de acciones críticas para mejorar en el ente regulador y en la ENEE los segmentos de generación, transmisión, distribución y despacho.	20.000	0	20.000
	2. Diseño de plan de acción para implementación de buenas prácticas	25.000	0	25.000
	3. Evaluación y monitoreo de prácticas de transparencia de la ENEE y el ente regulador	15.000	0	15.000
	Subtotal	60.000	0	60.000
Componente II. Plan de Inversiones para la mejora financiera y gestión operativa del sector eléctrico	1. Actualización de Plan de Inversiones en reducción de pérdidas y transmisión	50.000	0	50.000
	2. Evaluación de riesgos financieros en la cadena del suministro eléctrico	40.000	0	40.000
	3. Análisis participación sector privado en transmisión	60.000	0	60.000
	4. Análisis participación sector privado en distribución	60.000	0	60.000
	5. Fortalecimiento al ente regulador mediante modificaciones en la regulación para incorporación de buenas prácticas de transparencia, buen gobierno corporativo, mejora financiera, y de gestión operativa del sector y capacitación del personal del ente regulador en buenas prácticas de transparencia.	80.000	0	80.000
	Subtotal	290.000	0	290.000
Total		350.000	0	350.000

- 3.5 El punto focal y líder del equipo para la ejecución de esta CT es Carlos Jácome (INE/ENE), especialista senior de energía radicado en la Representación de Honduras. El equipo de proyecto informará el progreso de la operación anualmente, utilizando el sistema estándar del BID, *Technical Cooperation Monitoring and Reporting System* (TCM). La fecha límite de entrega del informe de progreso es el 31 de enero y deberá

incluir información sobre los insumos actuales, productos, y resultados obtenidos al último día del período de evaluación, que cierra el 31 de diciembre del año del informe. El informe de evaluación final de la CT será presentado de acuerdo con el cronograma establecido en los sistemas del BID y será financiado con recursos de la CT.

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 A solicitud del beneficiario, el BID, a través de la División de Energía (ENE/CHO) será la Agencia Ejecutora (AE) de esta CT, debido a su amplia experiencia sectorial en la preparación y desarrollo de trabajos técnicos y operativos similares a los propuestos para esta operación, lo que contribuirá de manera más efectiva a la consecución de los objetivos en tiempo y forma. El beneficiario de esta operación es el GdH por medio de la Secretaría Finanzas y la Secretaría de Energía. Co el Anexo 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperaciones Técnicas (GN-2629-2), se justifica que el Banco sea la AE de esta CT ya que la CT responde a una solicitud del beneficiario – y excepcionalmente a solicitud del beneficiario – el Banco tiene la responsabilidad de la contratación de las consultorías. De conformidad con el principio de imparcialidad respecto a las contrataciones dado por las Directrices Operativas, la ejecución por parte del BID asegurará la independencia necesaria para producir los resultados esperados.
- 4.2 El Banco tendrá a su cargo la selección y contratación de firmas y consultores individuales. Las actividades que se ejecutarán bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán llevadas a cabo de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos por el Banco. Estos son: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos de consultoría, de acuerdo con la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-28). En conformidad con el documento GN-2629-2, esta CT se clasifica como un producto de Apoyo al Cliente.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Los riesgos identificados son: (i) limitantes en la coordinación con las diferentes instituciones. Este riesgo se mitigará a través del aporte del jefe de equipo y del representante de país para facilitar el diálogo con las diferentes instituciones del sector y coordinar reuniones periódicas para el seguimiento de las actividades; y (ii) dificultad para obtener información confiable para los análisis de la situación del sector. Este riesgo se mitigará solicitando el apoyo de instituciones como la Secretaría de Finanzas para verificar si la información de carácter financiera es la apropiada. Igualmente, se tomará en cuenta el juicio de los consultores.

VI. Salvaguardias Ambientales

- 6.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos.

[Solicitud del Cliente - HO-T1410](#)

[Matriz de Resultados - HO-T1410](#)

[Términos de Referencia - HO-T1410](#)

[Plan de Adquisiciones - HO-T1410](#)

Anexos Opcionales.

- [Anexo V. Implicaciones de las modificaciones propuestas a la LGIE](#)