

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS (AR-L1341)

CUARTA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) – PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS (PROMEBA II) (AR-X1004)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Felipe Vera (HUD/CAR), Jefe de Equipo; Julieta Abad (TSP/CAR) y Dalve Alves (HUD/CAR) Jefes de Equipo Alternos; Verónica Adler (HUD/CUR); Martin Soulier (HUD/CAR); Oyamada, Jorge (WSA/CAR); Carolina Sepúlveda (HUD/CCH); Juliana Almeida y Hector Cordero (CSD/CCS) Cecilia Ares (CSC/CAR); Ana Nuibó; Sofía García Bailón y Natalia Pérez Fontela (FMP/CAR); Alejandra Catacoli y Julia Miguez Morais (VPS/ESG); Viviana Maya, y Alonso Chaverri (LEG/SGO); Ana Cuesta, Laisa Rachter y Gabriel Filc (SPD/SDV); Ana Cristina García, Dianela Avila, Maria Alejandra Villota y Silvia Perez (CSD/HUD).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	16
C. Indicadores clave de resultados	18
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	19
A. Instrumentos de financiamiento	19
B. Riesgos ambientales y sociales	20
C. Riesgos fiduciarios	21
D. Otros riesgos y temas claves	21
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	23
A. Resumen de los arreglos de implementación	23
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	25

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Resumen de la Revisión Ambiental y Social (ESRS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Evaluación Económica
EEO#2	Informe de Terminación de Proyecto CLP-2 (2662/OC-AR)
EEO#3	Evaluación Intermedia del Programa de Mejoramiento de Barrios - CLP-3 (3458/OC-AR)
EEO#4	Evaluación del Programa de Mejoramiento de Barrios—CLP-1 (1842/OC-AR)
EEO#5	Evaluación de Impacto del Programa de Mejoramiento de Barrios CLP-2
EEO#6	Análisis de Cumplimiento con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios
EEO#7	Análisis de Género y Diversidad
EEO#8	Atlas de Riesgo y Cambio Climático – Argentina
EEO#9	Lecciones Aprendidas de los Programas de Mejoramiento de Barrios de la Región
EEO#10	Lógica Vertical
EEO#11	Reglamento Operativo del Programa (ROP)
EEO#12	Análisis Sectorial de la Vivienda en Argentina. Actualización a 2021
EEO#13	Informe de Transporte Público en la Región Metropolitana de Buenos Aires 2022
EEO#14	Informe Técnico de Infraestructura Social
EEO#15	Análisis Ambiental y Social de Proyectos de la Muestra
EEO#16	Marco de Gestión Ambiental y Social del Programa
EEO#17	Anexo del Atlas de Riesgo de Villas, Asentamientos y Áreas Degradadas en Argentina
EEO#18	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia para la Clasificación de Proyectos (SSF)
EEO#19	Caracterización de la problemática urbano-habitacional de los Grandes Conjuntos de Vivienda Social en Argentina
EEO#20	Referencias Bibliográficas

ABREVIATURAS	
BP	Barrios Populares
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CLP-1	Primera Operación Individual bajo la CCLIP
CLP-2	Segunda Operación Individual bajo la CCLIP
CLP-3	Tercera Operación Individual bajo la CCLIP
CLP-4	Cuarta Operación Individual bajo la CCLIP
CMA	Convenio Marco de Adhesión
CO	Capital Ordinario
CTO	Convenio de Transferencia de Obras
DGPPSE	Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales
EAS	Evaluación Ambiental y Social
EEO	Enlace Electrónico Opcional
EER	Enlace Electrónico Requerido
ERSR	Resumen de la Revisión Ambiental y Social
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
FUP	Ficha Única del Proyecto
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
MDTYH	Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat
MGAS	Marcos de Gestión Ambiental y Social
MPAS	Marco de Política Ambiental y Social
MIOPV	Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
ONU-Hábitat	Organización de las Naciones Unidas para Asentamientos Humanos
PCR	Informe de Terminación del Proyecto (por sus siglas en inglés)
PEI	Proyectos Ejecutivos Integrales
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PIC	Proyecto de Iniciativa Comunitaria
POA	Planes Operativos Anuales
PROMEBA	Programa de Mejoramiento de Barrios
PRONUREE	Programa Nacional de Uso Racional y Eficiente de la Energía
RENABAP	Registro Nacional de Barrios Populares
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SC	Secretaría de Coordinación
SAE	Secretaría de Asuntos Estratégicos
SEPA	Sistema de Ejecución de Planes de Adquisición
SH	Secretaría de Hábitat
SUM	Sala de Usos Múltiples
TIRE	Tasa Interna de Retorno Económico
UEM	Unidades Ejecutoras Municipales
UEP	Unidades Ejecutoras Provinciales
UEPEX	Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos
VAA	Villas, Asentamientos y Áreas Degradadas
VAN	Valor Actual Neto

RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROGRAMA MEJORAMIENTO DE BARRIOS
(AR-L1341)

CUARTA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) - PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS (PROMEBBA II)
(AR-X1004)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: República Argentina			Facilidad de Financiamiento Flexible^(a)	
			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor (OE): Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat (MDTYH)			Periodo de desembolso:	5 años
			Periodo de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$ millones)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
			Comisión de crédito:	^(c)
BID (Capital Ordinario)^(d):	150,00	90,91	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)
Local:	15,00	9,09	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Total:	165,00	100,00	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<p>Objetivo/descripción del proyecto: Mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan al aumento en la seguridad de la tenencia de la tierra, la provisión de infraestructura básica y el desarrollo comunitario. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la seguridad en la tenencia de la tierra de los hogares beneficiarios; (ii) incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y en su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat; (iii) fortalecer las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral; y (iv) mejorar el desempeño de los equipos del Organismo Ejecutor, las Unidades Ejecutoras Provinciales y las Unidades Ejecutoras Municipales. Esta cuarta operación individual (CLP-4) se enmarca dentro de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) AR-X1004, cuya finalidad es mejorar la calidad de vida y contribuir a la inclusión urbana y social de los hogares argentinos de los segmentos más pobres de la población que residen en villas y asentamientos irregulares.</p> <p>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: que el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor (OE), haya presentado evidencia de: (i) la entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP), de conformidad con los términos acordados con el Banco (¶3.3); y (ii) la conformación del equipo de implementación del Programa, la cual deberá incluir, cuando menos, el responsable técnico y los especialistas ambientales y sociales para la gestión socioambiental (¶2.6).</p> <p>Condición contractual especial de ejecución: Previa a la primera transferencia de recursos a cada organismo subejecutor, que el OE suscriba con cada uno el Convenio Marco de Adhesión (CMA) o acuerdo equivalente, en los términos previamente acordados con el Banco (¶3.5). El OE deberá cumplir con los requisitos ambientales y sociales legales establecidos en el Anexo B del ESRS.</p>				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(e):		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales^(f):		GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) En virtud del documento AB-2990, el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50%, durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco (¶2.3).

^(e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(f) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Argentina es uno de los países más urbanizados de América Latina, con el 92% de sus habitantes residiendo en zonas urbanas¹. A su vez, existe una alta concentración de habitantes en grandes ciudades: sobre un total estimado de 45 millones de personas², el 51%³ residen en 10 aglomerados urbanos⁴ de más de 500.000 habitantes⁵. La presión por suelo urbanizado para atender al crecimiento expansivo de las ciudades, combinado con una dificultad para proveer servicios básicos e infraestructura urbana ha generado que cada vez más personas construyan sus residencias en Villas, Asentamientos⁶ y Áreas Degradadas⁷ (VAA) sin acceso adecuado a dichos servicios y atributos de la ciudad.
- 1.2 El déficit habitacional del país equivale a 3,62 millones⁸ de hogares (2020), representando el 38,8% del total⁹, donde las VAA concentran un 61,6% (2.230.147 hogares) correspondiente a déficit cualitativo caracterizado por: (i) problemas de calidad en la vivienda (63%) (1.405.547 hogares); y (ii) hogares en situación de hacinamiento (3,5%) (79.000 hogares) o falta de acceso a servicios básicos (33,4%). Las VAA se caracterizan por: (i) bajo acceso a servicios básicos; (ii) problemas de calidad en las viviendas; (iii) tenencia irregular de la propiedad; (iv) ausencia o baja calidad de equipamiento comunitario; (v) baja

¹ Referencias bibliográficas. Enlace Electrónico Opcional - [EEO#20EEO#20- \[1\]](#)

² [EEO#20- \[2\]](#)

³ [EEO#20- \[3\]](#)

⁴ "Un aglomerado, técnicamente denominado localidad compuesta, es un caso particular de localidad. La definición de localidad se construye a partir de un criterio físico que establece que la misma "es una porción de la superficie de la tierra caracterizada por la forma, cantidad, tamaño y proximidad entre sí de ciertos objetos físicos artificiales fijos (edificios) y por ciertas modificaciones artificiales del suelo (calles), necesarias para conectar aquellos entre sí"; es decir que "la localidad se concibe como concentración espacial de edificios conectados entre sí por una red de calles." Si la localidad se extiende sobre un territorio de dos o más provincias, involucrando dos o más departamentos y áreas de gobierno local; o se extiende sobre una sola provincia involucrando a dos o más departamentos, o sobre dos o más áreas de gobierno local dentro de una misma provincia y dentro de un mismo departamento, estamos en presencia de una localidad compuesta o aglomerado" [\[3\]](#).

⁵ Gran Buenos Aires, Gran Córdoba, Gran Rosario, Gran Mendoza, Gran La Plata, Gran Tucumán-Tají Viejo, Mar del Plata, Gran Santa Fe, Gran Salta y Gran San Juan. A su vez, el aglomerado Gran Buenos Aires, concentra el 34% de la población [\[3\]](#).

⁶ Las villas, son barrios con una trama urbana irregular, no cuentan con suficiente infraestructura, ni espacios verdes o de recreación. Se accede por medio de pasillos y presentan una alta densidad poblacional". Los asentamientos irregulares son barrios que buscan mantener la trama urbana como continuidad del tejido de la ciudad formal. Los terrenos, aunque subdivididos respetan el trazado de las calles. Techo Argentina (2016) Relevamiento de Asentamientos Informales. Para efectos de este programa se tratará la unidad Villa, Asentamiento y Área Degradada (VAA) como una zona de intervención integral que incluye la zona de contacto entre las áreas formales e informales de la ciudad.

⁷ Se entiende por área degradada la definición de ONU Hábitat para área precaria, donde un hogar de área precaria representa a un grupo de personas viviendo en común en un área urbana y a quienes les hace falta al menos una de las siguientes condiciones: (i) acceso a agua potable: suficiente cantidad de ella a un precio accesible y de fácil acceso; (ii) acceso a adecuadas condiciones de salubridad: acceso a mecanismos de recolección de residuos sólidos; (iii) suficiente espacio habitable; (iv) calidad y durabilidad de la residencia; y (v) seguridad en la tenencia de la tierra.

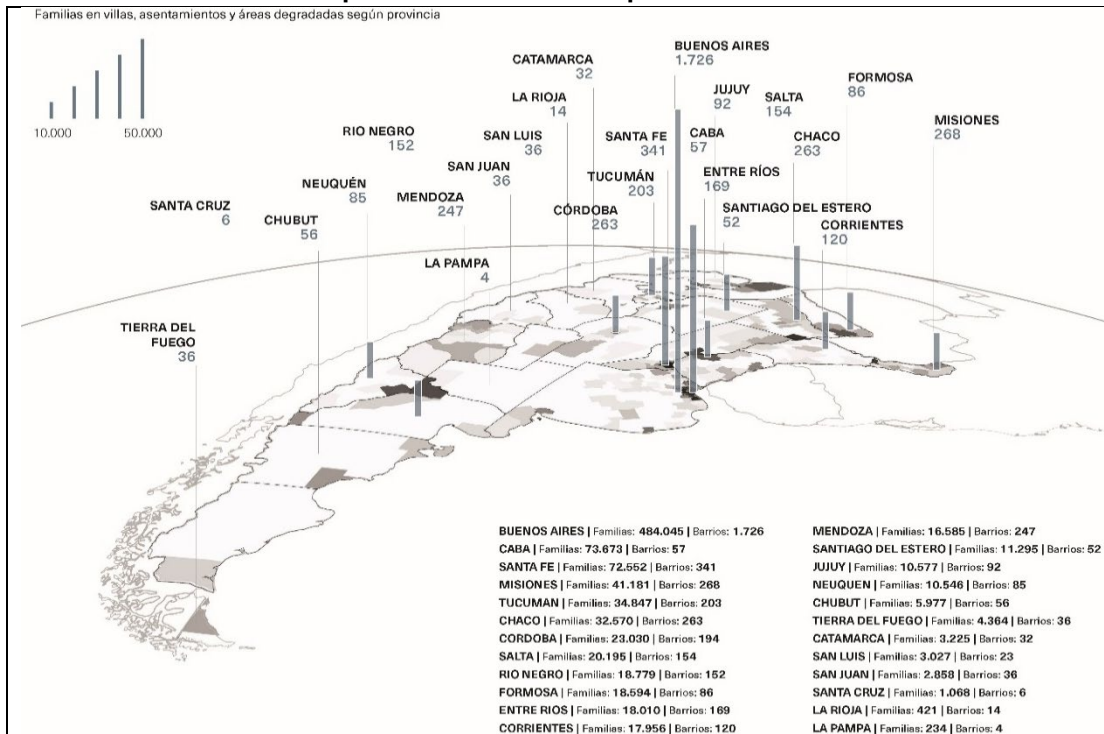
⁸ [EEO#20- \[4\]](#)

⁹ 38,4% son déficit cuantitativo donde 81,4% son viviendas irrecuperables y 18,6% cohabitación.

conectividad física (con la ciudad formal) y digital¹⁰; y (vi) baja calidad o ausencia de espacios públicos.

- 1.3 De acuerdo con el Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP)¹¹, en Argentina hay 4.561 Barrios Populares¹², en donde viven 961.128 familias. Del total de estos barrios, el 24% son villas y el 76% son asentamientos. En general, estas urbanizaciones se han desarrollado en zonas periféricas, sobre suelos residuales contaminados, expuestos a riesgos ambientales y eventos climáticos extremos como inundaciones, que se han intensificado durante los últimos años como consecuencia del cambio climático. Además, los hogares residentes en las VAA presentan mayores brechas de acceso a la economía formal, teniendo mayores restricciones para generar ingresos. En las VAA un 44,5% de la población adulta está económicamente inactiva¹³, en tanto que el 39,4% se encuentra en situación de vulnerabilidad laboral: el 22% tiene un trabajo sin aportes previsionales, el 9,4% tiene un trabajo por cuenta propia precarizado, el 8% se encuentra desocupado y solamente el 16,1% de los adultos tiene un empleo registrado.

Mapa 1. Familias en VAA por Provincias



Fuente: BID, en base a los datos del RENABAP.

¹⁰ Sólo el 27% de los hogares residentes en VAA cuentan con servicio de internet (ENES, 2019).

¹¹ El RENABAP se creó por medio del Decreto 358/2017 del Poder Ejecutivo Nacional. El RENABAP define a los barrios populares como: “aquellos donde viven al menos 8 familias agrupadas o contiguas, con más de la mitad de la población sin título de propiedad del suelo, ni acceso regular a dos –o más– de los servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal”.

¹² Este dato incluye los barrios populares registrados en el RENABAP, que son villas y asentamientos conformados con anterioridad al 31/12/2016.

¹³ La población inactiva no posee trabajo ni lo busca. Pueden ser: trabajadores/as del hogar, estudiantes de dedicación exclusiva, jubilados y pensionados; o lo que se conoce como inactivos marginales o desocupados desalentados. [EEO#20- \[5\]](#).

- 1.4 Con apoyo del Banco, mediante la línea CCLIP AR-X1004, el gobierno ha desarrollado un exitoso modelo de intervención integral y transversal en el territorio que ha apoyado a las ciudades argentinas a mejorar las VAA y contener crecientes brechas de acceso a un hábitat adecuado y a servicios urbanos de calidad. Este modelo de intervención ha mejorado la calidad de vida de más de 180,000 familias de manera sostenible e instalado capacidades para el mejoramiento del hábitat en la gran mayoría de los gobiernos subnacionales del país. Las fases anteriores de este programa han demostrado ser efectivas presentando resultados e impactos que han contribuido a contener y disminuir el déficit cualitativo de vivienda que ha ido perfeccionándose con cada tramo de la operación.
- 1.5 El programa ha reflejado resultados positivos en términos de seguridad en la tenencia de la tierra y acceso a servicios básicos, en especial para mujeres. El porcentaje de hogares que reportó tener seguridad jurídica predial aumenta un 18% y un 33% para las viviendas con Mujeres Jefes de Hogar (MJH)¹⁴. Con respecto a los servicios básicos, existe un aumento de la conexión intradomiciliaria con la red de agua y cloacal (27%), así como una disminución de rebalses de pozos ciegos o cámaras sépticas (25%). Con relación a la infraestructura y el equipamiento comunitario, la satisfacción de los hogares mejora con respecto a la calidad de las plazas (53%), las calles post lluvia (62%), el alumbrado público (26%) y los espacios deportivos (33%). A su vez, ha mejorado la percepción de seguridad de las mujeres, aumentando en plazas (35%), calles transitadas (22%) y en las menos transitadas (43%)¹⁵. En especial, los dos tramos anteriores han presentado resultados positivos en esta línea: (i) la operación 2662/OC-AR regularizó 81 barrios y 64.809 viviendas con conexiones de agua potable, cloaca, gas y electricidad (117% de la meta final). Las UEP y UEM han producido 256 documentos de Proyectos Ejecutivos Integrales (PEI), generando planos detallados y especificaciones técnicas, para licitar las obras de los Proyectos Integrales (222% de la meta final). Los equipos de campo han realizado 2.600 talleres, cursos de capacitación, etc; (ii) los avances a la fecha en la operación 3458/OC-AR, evidencian que será posible regularizar 33 barrios y 17.000 lotes, así como desarrollar 33 PEI¹⁶.
- 1.6 Por otra parte, los tramos anteriores presentan impactos positivos de desarrollo humano y en la reducción del déficit cualitativo de vivienda. El programa logra reducir el ausentismo a la escuela por causa de inundaciones en el barrio (33%) y aumenta la participación en actividades comunitarias de las mujeres jefas de hogar (17%)¹⁷. Asimismo, impactó en la reducción del déficit cualitativo de vivienda, fomentando inversiones intradomiciliarias: (i) incrementó el porcentaje de viviendas con materiales más resistentes, incorporando elementos de aislación y terminación (45%); (ii) redujo el índice de hacinamiento (16%); aumentando el porcentaje de hogares con baño dentro de la vivienda (8%); y (iii) mejoró el porcentaje de hogares con agua caliente en el baño (9%), dato que se duplicó para viviendas con MJH (18%). Asimismo, la satisfacción residencial aumentó

¹⁴ Este resultado es consistente con la literatura que señala que los programas de formalización de tenencia de la vivienda tienen mayores efectos para los hogares donde la jefa de hogar es mujer. [EEO#20- \[6\]](#).

¹⁵ Universidad Torcuato Di Tella (2019) Evaluación del Programa de Mejoramiento de Barrios.

¹⁶ Último PMR 1° semestre de 2021.

¹⁷ Ibidem.

(65%), –un indicador comprensivo sobre la incidencia positiva de la mejora de la calidad de vida y su contribución a la inclusión socio-urbana de los hogares¹⁸.

- 1.7 Este cuarto tramo del programa bajo la CCLIP es estratégico para el perfeccionamiento del modelo de intervención ya que actuando en 39 VAA y beneficiando a 50.000 familias buscarán incrementar la efectividad de las intervenciones en aspectos de resiliencia climática, género y diversidad, e instalando capacidades de prevención de conformación de nuevas VAA en el gobierno. Dentro de estas 39 VAA se encuentran casos con y sin atención previa, bajo la CLIPP y/o PROMEBA I.
- 1.8 **Problema.** La inclusión social y urbana de los hogares residentes en VAA se ve limitada por su restringido acceso a los atributos de la ciudad formal. Para este problema, se han identificado cuatro causas principales y condicionantes transversales de vulnerabilidad por género, diversidad y exposición a los efectos del cambio climático.
- 1.9 **Causa 1.** Inseguridad en la tenencia. En Argentina, de acuerdo con el último censo, el 14,4% de los hogares urbanos carecen de propiedad sobre el predio en que habitan, y ocupan la vivienda a manera de préstamo o por trabajo. Además, en promedio, el 17% de la población reside en viviendas con tenencia irregular, situación que se acrecienta en VAA, en donde más del 50% carece de título de propiedad¹⁹. La inseguridad en la tenencia desincentiva a los hogares a realizar mejoras en sus viviendas²⁰, aumenta la inseguridad social de sus moradores²¹ y dificulta el acceso al crédito²².
- 1.10 **Causa 2.** Acceso a servicios urbanos deficitario e inequitativo. En las VAA sólo el 14,7%²³ de los hogares están conectados a la red cloacal y únicamente el 3,3% tiene conexión formal a la red²⁴. Con respecto al acceso a gas natural, esta cifra es de 1,7%²⁵. Mientras que sólo el 30,8% cuenta con calles pavimentadas y el 51,8% de los hogares vive en zonas cercanas a basurales²⁶. Finalmente, el 64% de las VAA se inundan²⁷ por lo menos una vez al año, situación que se incrementará progresivamente debido a los efectos del cambio climático ([Enlace Electrónico Opcional - EEO#8](#))²⁸.

Cuadro 1. Ciudad Formal vs. Villas y Asentamientos

Servicios y características urbanas	Argentina	Villas y asentamientos
Conexión a la red cloacal formal	70%	3,3%

¹⁸ Ibidem.

¹⁹ Para estar registrado en el RENABAP un barrio debe tener al menos un 50% de familias con tenencia insegura. Los microdatos desagregados no existen.

²⁰ Tener seguridad en la tenencia no solo incrementa las inversiones que los residentes hacen en sus casas, sino que también el precio de las propiedades entre 25% y 31%, en comparación a un grupo control. [EEO#20- \[7\]](#).

²¹ [EEO#20- \[8\]](#).

²² [EEO#20- \[9\]](#).

²³ [EEO#20- \[10\]](#).

²⁴ RENABAP.

²⁵ RENABAP.

²⁶ [EEO#20- \[10\]](#).

²⁷ Las inundaciones recurrentes condicionan el desarrollo humano de las personas. La evaluación de impacto del PROMEBA, encontró efectos significativos en la reducción de la cantidad de hogares donde algún miembro debía ausentarse a clases a causa de inundaciones.

²⁸ [EEO#20- \[11\]](#)

Servicios y características urbanas	Argentina	Villas y asentamientos
Conexión gas natural	71,2%	1,7%
Recolección de residuos sólidos urbanos	93,9%	68,9%
Calles pavimentadas	79,4%	30,8%
Cercanía a basurales	22,1%	51,8%

Fuente: BID, en base a datos proporcionados por SISU. [\[10\]](#).

- 1.11 En términos de infraestructura social, los barrios tienen carencias de equipamiento comunitario tales como salas de usos múltiples y polideportivos (existiendo en el 50% de las VAA)²⁹, y únicamente un 12,24% cuentan con una plaza o parque dentro del barrio, lo que dificulta la asociatividad y convivencia entre vecinos³⁰.
- 1.12 Dado que en gran parte de las VAA el transporte público no presta sus servicios, la caminata promedio a una parada de bus es superior a la media. Por ejemplo, mientras que en el AMBA la distancia promedio es de 600m, la mayoría de los barrios de la muestra tienen valores de 700m o más³¹. Además, según los datos del Sistema Único de Boleto Electrónico (SUBE) para transporte público, los usuarios de los barrios ubicados lejos del centro del área metropolitana deben hacer mayor cantidad de transferencias para llegar a su destino, aumentando sus tiempos de viaje³².
- 1.13 **Causa 3.** Barreras de inclusión socio-urbanas que restringen el capital social y el desarrollo comunitario y de la economía local. Estas áreas presentan una serie de limitaciones de acceso a servicios sociales: (i) baja cobertura efectiva de los servicios básicos de salud (únicamente el 5,6% de las VAA cuenta con salas de salud³³ y sólo un 30% de la población recibió al menos una prestación básica de salud en los últimos 12 meses en comparación con el 73% en el resto del país)³⁴; (ii) bajo acceso a servicios de desarrollo infantil y estimulación temprana (el 80% de los niños de 0 a 4 años no asiste a centros de cuidado infantil versus el 68% en la ciudad formal)³⁵; y (iii) bajo acceso a servicios educativos (sólo el 3,5% de las VAA cuenta con guardería; el 6,6% con jardín de infantes; el 5,8% con escuelas primarias dentro del barrio; y el 4% con escuelas secundarias³⁶). A su vez experimentan algunas brechas de desarrollo: sólo el 15,5% de los jóvenes de 18 a 24 años en las VAA llegan al nivel de superior de escolarización, comparado con el 29,7% a nivel nacional³⁷; únicamente el 26% de los jefes y jefas de hogar residentes en VAA terminaron el secundario; valor que asciende levemente para los residentes en viviendas sociales (38%), a comparación del 51% de los residentes en barrios con trazado urbano regular, y/o barrios privados cerrados³⁸. También se observan resultados inferiores en términos laborales: en VAA un 44,5% de la población adulta está económicamente inactiva, en tanto que el

²⁹ idem.

³⁰ Diagnóstico realizado sobre un total de 4.233 del RENABAP.

³¹ [EEO#20- \[12\]](#).

³² [EEO#20- \[13\]](#).

³³ RENABAP.

³⁴ Estimaciones realizadas por estudio de brecha de género en barrios populares aplica la definición de barrios populares a datos de ENES (2015). La información se estimó en base a los datos del plan SUMAR para la población de las áreas incluidas en la muestra representativa de proyectos.

³⁵ [EEO#20- \[14\]](#).

³⁶ RENABAP.

³⁷ La edad promedio de deserción es a los 15 años. [EEO#20- \[14\]](#).

³⁸ [EEO#20- \[14\]](#).

39,4% se encuentra en situación de vulnerabilidad laboral: el 22% tiene un trabajo sin aportes jubilatorios, el 9,4% tiene un trabajo por cuenta propia precarizado, el 8% se encuentra desocupado y solamente el 16,1% de los adultos tiene un empleo registrado³⁹.

- 1.14 **Causa 4.** Limitaciones técnico-administrativas de los gobiernos locales en la gestión territorial. Estas limitaciones afectan la capacidad de garantizar a la población un hábitat adecuado. Los municipios son el nivel gubernamental responsable de la regulación territorial. Sin embargo, sus capacidades en términos de recursos humanos, financieros y tecnológicos se encuentran limitadas, lo que dificulta la implementación de políticas habitacionales de inclusión social y urbana⁴⁰. Las evaluaciones de PROMEBA indican dificultades de planificación territorial, ejecución, supervisión, gestión administrativa de coordinación y articulación entre los distintos niveles de gobierno⁴¹. A su vez, las VAA presentan grandes desafíos en términos de información oportuna y confiable⁴² lo que impacta en el ciclo de la política pública, y dificulta el desarrollo de diagnósticos precisos, limitando la planificación del desarrollo urbano. Lo anterior también incide en la falta de herramientas para el seguimiento y evaluación de los proyectos⁴³.
- 1.15 **Condicionantes de vulnerabilidad por género.** La falta de acceso a un hábitat adecuado y las brechas de género son desigualdades interconectadas que limitan la integración socio-urbana de las mujeres. Las largas distancias que deben realizar a sitios de cuidado o servicios también restringen su empoderamiento y autonomía económica⁴⁴. Las mujeres y niñas que viven en las VAA experimentan una mayor carga de cuidados⁴⁵. A nivel nacional, las mujeres dedican en promedio 44,8 horas semanales al trabajo no remunerado vinculado con actividades domésticas, versus las 23,8 horas de los hombres⁴⁶. El 82,8% de los menores de 2 años no asisten a centros de cuidado infantil; y quienes los cuidan son mayoritariamente mujeres (61,5%)⁴⁷. El 46,2% de los hogares de Buenos Aires son de MJH⁴⁸. El índice de pobreza para las MJH es 68%, comparado con el 60% de sus contrapartes⁴⁹. Además, más del 50% de los hogares con MJH en las VAA se encuentran en situación de hacinamiento, y de ellas, el 10% es crítico. De los hogares con MJH, sólo el 12% son propietarias de la vivienda, pero no del terreno⁵⁰ y el 80% reciben ingresos de hasta 2 Salario Mínimo Vital y Móvil (SMVM). Por último, la violencia basada en género es un tema que precisa ser

39 [EEO#20- \[5\]](#).

40 [EEO#20- \[15\]](#).

41 BID. [Informe de Terminación del Proyecto 2662/OC-AR. PROMEBA III](#).

42 [EEO#20- \[16\]](#).

43 Ibidem.

44 El tiempo de trabajo no remunerado de las mujeres es mucho mayor que el tiempo que dedican los varones a estas mismas actividades. En Argentina, las mujeres dedican en promedio 15,2 horas al trabajo remunerado y 42,4 horas al trabajo no remunerado a la semana, mientras que los varones ocupan 33,2 y 17,3 horas respectivamente). [EEO#20- \[17\]](#).

45 Se entienden, por cuidado, a las actividades de reproducción material e inmaterial de la vida que mantienen el tejido social. Generalmente relegadas al espacio doméstico, estas prácticas van desde labores alimenticias y de limpieza hasta la contención física y emocional de las personas. [EEO#20- \[18\]](#).

46 [EEO#20- \[19\]](#).

47 [EEO#20- \[20\]](#).

48 [EEO#20- \[21\]](#).

49 [EEO#20- \[22\]](#).

50 [EEO#20- \[23\]](#).

abordado. Las llamadas a la línea 137 aumentaron 34% en abril 2020 respecto al año anterior⁵¹ ([EEO#7](#)).

- 1.16 **Condicionantes de vulnerabilidad por diversidad.** Las poblaciones consideradas diversas, tales como Personas con Discapacidad (PcD), población migrante, personas LGBTQ+, entre otras, que residen en las VAA, tienen mayores barreras de integración socio-urbana. La prevalencia de PcD a nivel nacional es de 10,2%, en la CABA es 21,3% y en las VAA 35%^{52,53}. Además, el 26,5% de los hogares con PcD consideran necesario realizar adecuaciones en sus viviendas a causa de la discapacidad⁵⁴. Con respecto a la población LGBTQ+, de 117 crímenes a personas LGBTQ+ ocurridos a nivel nacional en 2019, 113 fueron mujeres trans. Asimismo, las personas LGBTQ+ experimentan una tasa de desempleo de 14% (8,2% nacional)⁵⁵ ([EEO#7](#)).
- 1.17 **Condicionantes de vulnerabilidad por efectos del cambio climático.** Se estima que un 45% de las VAA se localizan en áreas expuestas a riesgo ambiental y a los efectos del cambio climático. Por ejemplo, casi un 50% de las VAA se encuentran en zonas de riesgo de inundación⁵⁶. Adicionalmente tienen una mayor exposición a tormentas y olas térmicas⁵⁷, las que han aumentado considerablemente en Argentina, duplicándose en la ciudad de Buenos Aires entre 1960 y 2010⁵⁸. La precariedad de los materiales de construcción de las viviendas y edificaciones las hace más vulnerables a este tipo eventos. Incluso, las sequías y olas de calor también afectan en mayor medida a estos barrios. Por ejemplo, sólo en Buenos Aires 483.000 familias y en CABA, Córdoba y Santa Fe cerca del 100% de las áreas degradadas han sido identificadas como áreas de riesgo por sequías. Por último, al no estar incluidas en la planificación urbana, las VAA no incorporan medidas de adaptación a impactos climáticos y a la vez poseen riesgos medioambientales significativos por su localización en suelos de cultivos, más propensos a erosión de la tierra y contaminación.

⁵¹ Línea 137 - Llamados recibidos por violencia familiar - enero 2017 a enero de 2022.

⁵² [EEO#20- \[24\]](#).

⁵³ [EEO#20- \[25\]](#).

⁵⁴ Ibidem.

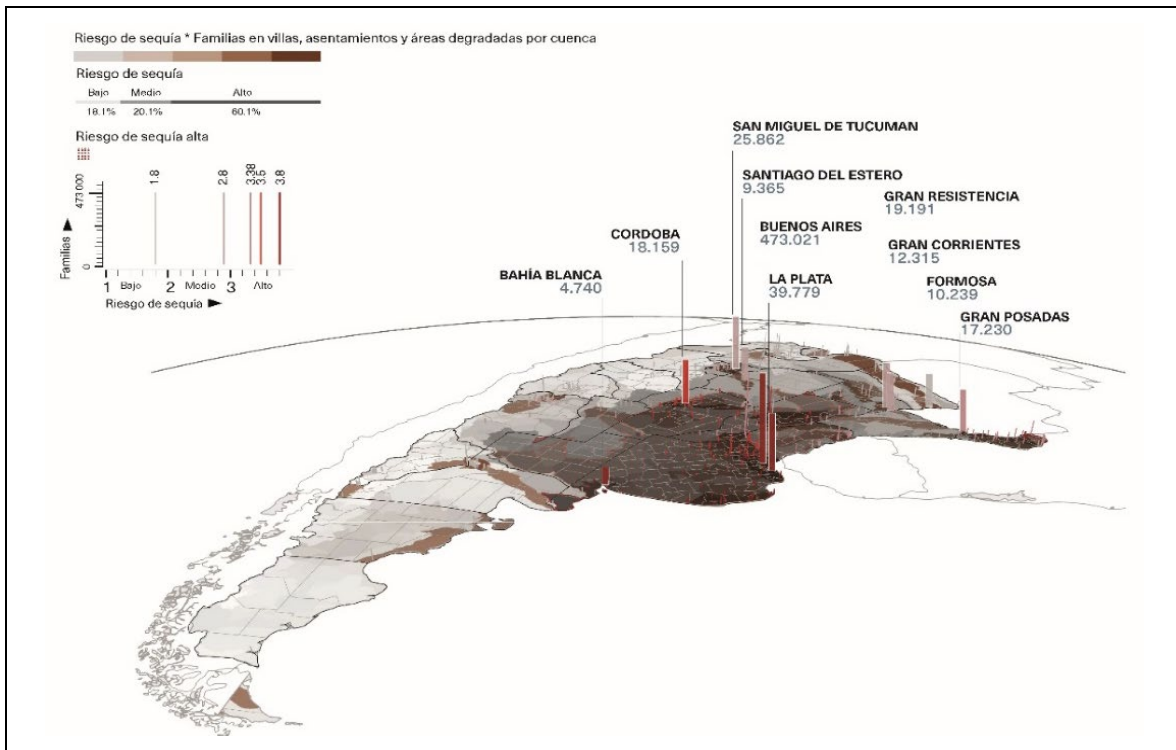
⁵⁵ [EEO#20- \[26\]](#).

⁵⁶ Datos de Acueducto.

⁵⁷ [EEO#20- \[27\]](#). Durante 1960-2010, se observó un aumento de la temperatura media en la mayor parte del país.

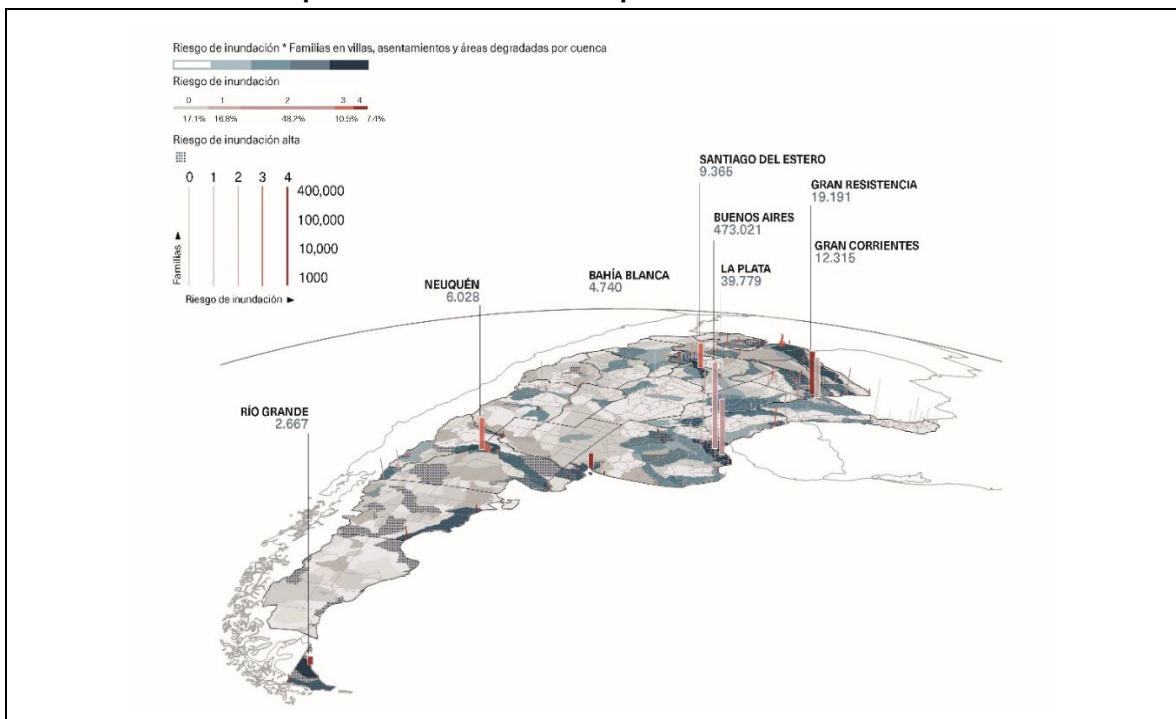
⁵⁸ Tercera Comunicación Nacional, 2015.

Mapa 2. Familias en VAA Expuestas a Sequías



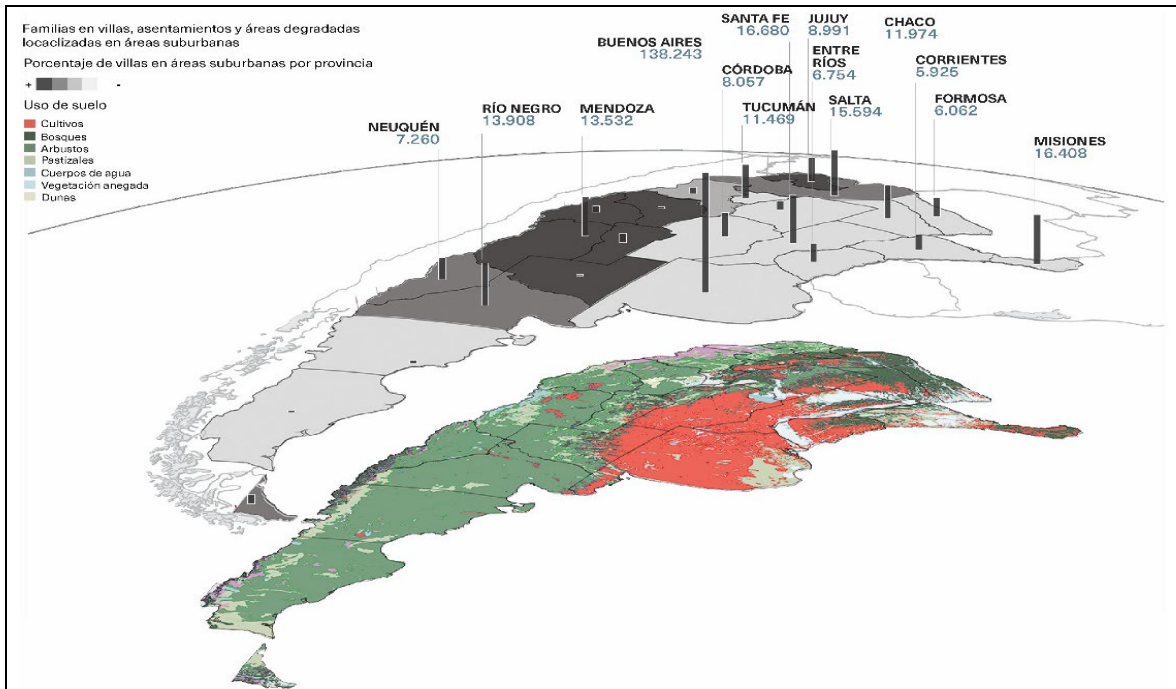
Fuente: BID, en base a los datos del RENABAP

Mapa 3. Familias en VAA Expuestas a Inundaciones



Fuente: BID, en base a los datos del RENABAP

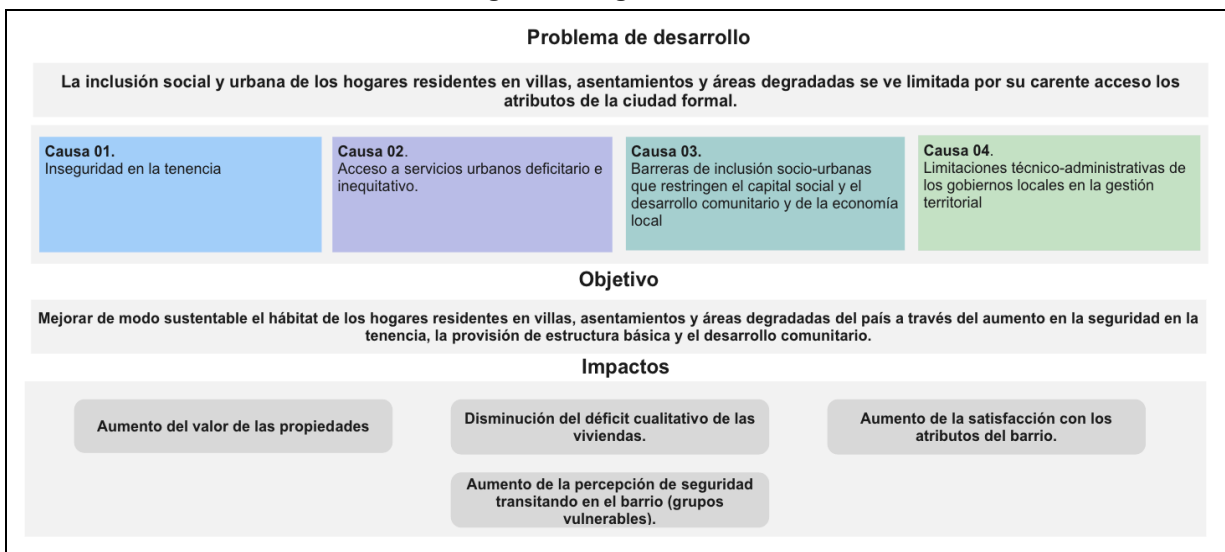
Mapa 4. Familias en VAA Localizadas en Espacios Suburbanos y Según Uso de Suelo



Fuente: Elaboración propia en base a los datos del RENABAP

- 1.18 **Lógica vertical.** Como marco de diseño para avanzar en el logro del objetivo general y los objetivos específicos, se presenta a continuación la lógica vertical del Programa (Figura 1). En esta, se identifican los principales problemas, y representa la manera en la que esta nueva operación alcanzará los impactos deseados mediante los productos y resultados esperados.

Figura 1. Lógica Vertical



Objetivos específicos							
Objetivo específico 01. Aumentar la seguridad en la tenencia de la tierra de los hogares beneficiarios.		Objetivo específico 02. Incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y de su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat.		Objetivo específico 03. Fortalecer las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral.		Objetivo específico 04. Mejorar el desempeño de los equipos del Organismo Ejecutor (OE), las Unidades Ejecutoras Provinciales (UEP) y las Unidades Ejecutoras Municipales (UEM).	
Indicador 1.1. Indicador 1.1. Hogares residentes en las áreas intervenidas que estén fuera de las zonas de alta vulnerabilidad climática y que cuenten con el aumento de seguridad de la tenencia debido al apoyo del Programa	Indicador 1.2. Hogares residentes en las áreas intervenidas que estén fuera de las zonas más vulnerables a impactos climáticos que cuentan con aumento en seguridad de la tenencia debido al apoyo del programa contemplando la perspectiva de género	Indicador 2.1. Hogares con acceso efectivo a los servicios básicos	Indicador 2.2. Equipamientos comunitarios construidos con mecanismos de ahorro de consumo de energía y agua	Indicador 3.1. Proyectos de Iniciativa Comunitaria (PIC) y de Fortalecimiento del Capital Social y Humano (PFCSyH) realizados satisfactoriamente	Indicador 3.2. PIC y PFCSyH realizados satisfactoriamente que están orientados a empleo para personas con vulnerabilidad relativa a género y diversidad.	Indicador 4.1. Desfase entre el tiempo programado vs. realizado en la ejecución de las obras.	Indicador 4.2. Unidades ejecutoras y/o equipos de campo capacitados en violencia de género, orientación sexual e identidad de género.
Indicador 1.3. Hogares que fueron asignados a lotes nuevos localizados fuera de zonas de alta vulnerabilidad climática y con seguridad de la tenencia de la tierra	Indicador 1.4. Hogares que accedieron a lotes nuevos asignados por condicionantes de vulnerabilidad relativas a género y diversidad	Indicador 2.3. Áreas intervenidas que cuentan con la infraestructura necesaria para fomentar el uso del transporte público y transporte no motorizado	Indicador 2.4. Áreas intervenidas que cuentan con infraestructura necesaria para el acceso a un sistema de recolección de residuos diferenciado/ reciclaje	Indicador 3.3. Línea de acción ejecutada satisfactoriamente		Indicador 4.3. Unidades ejecutoras y/o equipos de campo capacitados en la gestión y ejecución de proyectos.	Indicador 4.4. Unidades ejecutoras y/o equipos de campo capacitados en proyectos orientados a mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático
		Indicador 2.5. Áreas intervenidas cuyas redes viales principales son transitables y cuentan con consideraciones de adaptación al cambio climático debido al apoyo del Programa	Indicador 2.7. Hogares con acceso a equipamiento comunitario y/o espacios públicos construidos en la operación con criterios de adaptación y mitigación al cambio				

Componentes							
Componente 01. Aumento de la seguridad en la tenencia.		Componente 02. Intervenciones urbanas integradoras, provisión de infraestructura urbana, saneamiento ambiental y equipamiento social.		Componente 03. Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de base y desarrollo comunitario.		Componente 04. Fortalecimiento de la capacidad de gestión	
Productos							
Indicador 1.1. Villas, asentamientos y áreas degradadas con trazado urbano regularizado.		Indicador 1.3. Instrumentos que contribuyan al aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra que contemple la perspectiva de género y diversidad entregados		Indicador 2.3. Inmuebles degradados mejorados		Indicador 2.4. Conexiones domiciliarias a la red de agua potable	
Indicador 1.2. Instrumentos que contribuyan al aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra sobre lotes estén fuera de las zonas más vulnerables a impactos climáticos entregados		Indicador 2.5. Conexiones domiciliarias de cloacas adecuadas		Indicador 2.6. Redes de electricidad instaladas.		Indicador 3.1. Proyectos de Iniciativa Comunitaria (PIC) ejecutados	
		Indicador 2.7. Alumbrado público LED instalado en accesos principales		Indicador 2.10. Plazas y parques construidos con al menos 3 soluciones climáticas integrales.		Indicador 3.2. Líneas de Acción Ejecutadas	
		Indicador 2.9. Redes peatonales construidas o mejoradas con accesibilidad universal para personas con discapacidad		Indicador 2.17. Lotes adquiridos o generados por el programa que cuentan con servicios básicos dentro de un trazado urbano regularizado y fuera de las zonas más vulnerables a impactos		Indicador 4.1. Talleres, cursos y/o capacitaciones en proyectos orientados a mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático orientados a unidades ejecutoras y/o equipos de campo del nororazama	
						Indicador 4.2. Talleres, cursos y/o capacitaciones sobre violencia de género, orientación sexual e identidad de género orientados a unidades ejecutoras y/o equipos de campos.	
						Indicador 4.3. Talleres, cursos y/o capacitaciones en temas de eficiencia en la gestión y ejecución de proyectos orientados a unidades ejecutoras y/o equipos de camp	

Nota: para acceder a la totalidad de los indicadores de productos y de resultados, se sugiere consultar la versión en línea de la Lógica Vertical

- 1.19 De acuerdo con la teoría de cambio, el proyecto actuará mediante intervenciones integrales que aumentarán la seguridad en la tenencia de la tierra, el acceso a servicios básicos y un hábitat adecuado, el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias y la participación de los hogares residentes en VAA.
- 1.20 Las principales características del modelo de intervención incluyen: (i) gestión multisectorial e interinstitucional, coordinada a nivel territorial, con equipos de campo y mesas de gestión barriales para la articulación intergubernamental; (ii) participación de gobiernos subnacionales en la selección de los barrios, diseño, ejecución y seguimiento de las inversiones; (iii) coordinación con los prestadores

de servicios provinciales y municipales para asegurar la buena operación y mantenimiento de los servicios públicos realizados; (iv) desarrollo de Proyectos de Iniciativa Comunitaria (PIC)⁵⁹, para abordar temas críticos y articularlos con los programas sociales existentes, de bajo acceso para la población de VAA; y (v) promoción de la equidad de género y la sustentabilidad ambiental.

- 1.21 En 2007, el gobierno argentino y el BID firmaron un contrato de préstamo para el desarrollo de una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión CCLIP (AR-X1004)⁶⁰ destinada a mejorar la calidad de vida y contribuir a la inclusión urbana y social de los hogares argentinos de los segmentos de la población que residen en villas y asentamientos⁶¹. Con la CCLIP se espera beneficiar a 250.000 familias en un período de 25 años. Hasta el momento se han financiado tres operaciones de crédito bajo dicha línea (1842/OC-AR, 2662/OC-AR y 3458/OC-AR) por US\$950 millones, las que han beneficiado a aproximadamente 165 mil familias. Antes de la CCLIP, el Banco financió el PROMEBA I (940/OC-CAR) por US\$102 millones.

Cuadro 2. Recursos y Beneficiados de PROMEBA I y II

Numero de Préstamo	Familias atendidas	Monto en millones de US\$ (externa + local)
PROMEBA I (940/OC-AR)	57.194	170
PROMEBA II (AR-X0004)		
▪ CLP-1 (1842/OC-AR)	71.888	395
▪ CLP-2 (2662/OC-AR)	68.317	445
▪ CLP-3 (3458/OC-AR)	24.533	222

- 1.22 **Experiencia en el sector.** El Banco tiene una amplia experiencia en intervenciones en las VAA. Estos programas han pasado por una curva de aprendizaje, de enfatizar aspectos de infraestructura básica hacia perspectivas que complementan lo anterior con acciones de carácter social. Se destacan: en Argentina, el Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-O0005) y el Programa de Eficiencia Energética y Energía Renovable en la Vivienda Social Argentina (GRT/FM-15083-AR). En Uruguay, el Programa de Asentamientos Irregulares (CCLIP UR-X1009). En Brasil, el Programa Nova Baixada (1037/OC-BR) y el Programa de Rehabilitación Ambiental y Urbana de Joinville (1909/OC-BR). En Bolivia, el Programa Multifase de Barrios de Verdad (2082/BL-BO). En Paraguay, el Programa de Mejoramiento de Vivienda y del Hábitat (3538/OC-PR) y el Programa de Rehabilitación y Vivienda del Bañado Sur en Asunción (Barrio - Tucumbú) (4700/OC-PR). En Chile el Programa para la Integración de Campamentos (5313/OC-CH). En Colombia, el Programa de Desarrollo Urbano Zona Oriental de Bogotá (238/OC-CO; 344/SF-CO), el Programa Distrito de Barranquilla, Mejoramiento Integral de Barrios (ATN/JC-11973-CO y ATN/JF-11972-CO); y el Programa de Integración Socio-urbana de Migrantes en Ciudades Colombianas (GRT/ER-17925-CO), entre otros. En Ecuador, el

⁵⁹ Los Proyectos de Iniciativa Comunitaria (PIC) son: actividades participativas de apoyo técnico y social a grupos y organizaciones comunitarias definidas según las necesidades específicas de cada barrio en base a un diagnóstico.

⁶⁰ La CCLIP fue aprobada en 2007 por un monto total de US\$1.500 millones con vigencia de 25 años.

⁶¹ La CCLIP contempla componentes de: (i) legalización de tenencia de la tierra; (ii) provisión de infraestructura, equipamiento y saneamiento ambiental; (iii) incremento de capital social y humano; y (iv) fortalecimiento institucional.

Programa de Modernización Municipal y Mejoramiento de Barrios Fase I (1740/OC-EC). Además, esta operación se nutre de las lecciones aprendidas de los tramos anteriores del PROMEBA⁶².

- 1.23 **Lecciones aprendidas de la CCLIP.** Las evaluaciones de los tramos anteriores de la CCLIP demuestran que: (i) las intervenciones deben ser abordadas de manera integral⁶³; (ii) la participación de la comunidad en las decisiones contribuye a fortalecer la organización local, la apropiación de los proyectos y su sostenibilidad posterior; (iii) el trabajo de los equipos multidisciplinarios de campo garantiza la integralidad del abordaje en el territorio y genera un ámbito eficaz de coordinación y articulación con las comunidades y con los distintos niveles de gobierno en la provisión de servicios; (iv) es imprescindible el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación entre los diferentes niveles de la administración gubernamental y hacia el interior de cada nivel para lograr la complementariedad con el resto de las políticas públicas; (v) el correcto diseño de los programas depende de un sistema de información amplio basado en datos rigurosos que permita realizar análisis integrales e implementar sistemas de monitoreo y evaluación; (vi) los plazos de los programas de regularización predial requieren de la existencia de documentos intermedios⁶⁴, que garanticen la seguridad en la tenencia de la tierra y movilicen de forma temprana el impacto que esta genera; (vii) la perspectiva de género y diversidad y las consideraciones frente al riesgo ambiental y los efectos del cambio climático deben ser incluidas de forma transversal en cada proyecto; y (viii) el promedio de desvío de los tres tramos anteriores fue de 32% con respecto a los tiempos de ejecución programados. La presente operación fortalecerá estos aspectos, enfocados en la modernización de los mecanismos de monitoreo y planificación, y en el desarrollo de ajustes al ciclo de proyecto para asegurar la identificación temprana de propuestas de intervenciones que requieren financiamiento.
- 1.24 **Desafíos de eficiencia.** El Informe de Terminación del Proyecto (PCR) del CLP-3 finalizado identificó (3) tres desafíos de implementación⁶⁵: (i) demoras en la etapa de licitación por la presencia de diversas instancias intervinientes en los procesos y con baja articulación; (ii) demoras y sobrecostos en la etapa de ejecución a causa de estimaciones de plazo de obras poco realistas, que dan lugar a ampliaciones y/o ajustes que repercuten en los montos y fechas de pagos; y (iii) escasa capacidad de reacción de la gestión administrativa debido a la limitada efectividad de los instrumentos de monitoreo. También, se señaló que se debe seguir invirtiendo en la capacitación y la mejora del desempeño de las unidades

⁶² [EEO#20- \[28\]](#). La experiencia de 25 años en mejoramiento de barrios, a través del PROMEBA y otros como Rosario Hábitat (1307/OC-AR), es reconocida en las publicaciones del Banco y en la literatura externa.

⁶³ La [evaluación de impacto del PROMEBA \(CLP-3\)](#) concluye que las intervenciones integrales afectan la función de utilidad de los hogares, en términos de bienestar habitacional y satisfacción, integración a la ciudad y desarrollo humano. Los resultados evidencian que las mejoras en las condiciones del barrio, incluyendo infraestructura sanitaria y de espacio público, plazas, equipamiento comunitario, alumbrado y asfaltado y mejoras en la accesibilidad, juntamente con acciones de participación comunitaria como eje de las intervenciones, inducen mejoras en la satisfacción con el barrio, y en la seguridad ciudadana. Además de la seguridad de la tenencia, sirven para movilizar mayor inversión en la vivienda, con efectos claramente positivos en la satisfacción y el bienestar de los habitantes de los barrios en los cuales se implementó el programa.

⁶⁴ Se trata de instrumentos jurídicos que reconocen posesión legítima a los miembros del hogar sin ser títulos de dominio perfecto, tales como certificados de vivienda y actas de posesión u otros de similares características.

⁶⁵ Programa de Mejoramiento de Barrios (PROMEBA III). Informe de Terminación del Proyecto.

subejecutoras para incrementar la eficiencia en la ejecución de los proyectos y asegurar su sostenibilidad⁶⁶.

- 1.25 **Justificación.** La cuarta operación individual (CLP-4) bajo la CCLIP se justifica por los resultados positivos del PROMEBA en mejorar las condiciones de habitabilidad en las VAA y por los crecientes desafíos a los que se enfrenta el país en materia habitacional. La decisión del Gobierno de Argentina en darle prioridad a este programa se sustenta en los resultados y los impactos alcanzados, los que han contribuido a disminuir el déficit cualitativo de vivienda a partir de sus intervenciones integrales y transversales en el territorio. El Programa, complementario de otras acciones del gobierno para la provisión de vivienda, es considerado un ejemplo de focalización del gasto público, ya que actúa en las áreas urbanas más carentes del país, atendiendo a la población más vulnerable.
- 1.26 El Organismo Ejecutor (OE) ha demostrado su capacidad institucional a través de la efectiva ejecución de la CLP-1, CLP-2 y CLP-3. Desde el 2020, el OE es el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat (MDTyH), entidad que asumió las funciones y equipos técnicos para su implementación del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- 1.27 **Consistencia con las políticas del Banco.** La CLP-3 ha cumplido con los requisitos establecidos⁶⁷ para procesar una nueva operación individual, a saber: (i) la presente operación individual de préstamo está contemplada en los sectores y componentes de la CCLIP; (ii) la operación está incluida en el programa de país, (iii) el OE del proyecto es el mismo que del proyecto anterior, y el nivel de desempeño que mantiene en lo referente a lo que financia la línea CCLIP no se ha deteriorado. En cuanto al proyecto anterior: (i) en términos de ejecución, el desempeño fue satisfactorio y es probable que alcance los objetivos de desarrollo; (ii) los desembolsos a la fecha equivalen al 66,1% del financiamiento (US\$132,2 millones) y se cuenta con la totalidad de los recursos comprometidos para iniciar el procesamiento de una nueva operación bajo la línea CCLIP; (iii) el prestatario y el Organismo Ejecutor han cumplido las condiciones contractuales del Contrato de Préstamo y las políticas fiduciarias del Banco aplicables; y (iv) los estados financieros auditados son actualizados y sin reservas.
- 1.28 El Programa cumple con las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-9) ([EEO#6](#)). Las obras de infraestructura básica son viables socioeconómicamente. Los costos de inversión se cubren con transferencias del Estado cuya asignación es transparente y su propósito es la expansión en la capacidad para proveer mayor acceso. Para realizar la expansión de servicios públicos a los barrios elegibles, las Unidades Ejecutoras Provinciales (UEP) y las Unidades Ejecutoras Municipales (UEM) obtienen las aprobaciones y licencias necesarias de las empresas prestadoras de servicios en cada provincia y municipio. Una vez concluidas las obras, los subejecutores suscriben un Convenio de Transferencia de Obras (CTO) con las empresas prestadoras de servicios, que tienen el compromiso de operar y mantener las inversiones de acuerdo con el marco regulatorio vigente en cada provincia o municipio y en términos consistentes con

⁶⁶ Vera, Felipe y Rodríguez, Sol (2021) En: Acevedo, P. et al (Eds), Informando lo Informal. Estrategias para generar información en asentamientos precarios. BID.

⁶⁷ La presente operación ha sido preparada de conformidad con los criterios de elegibilidad establecidos en el documento GN-2246-1. Propuesta de un Nuevo Instrumento Financiero. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP).

las políticas del Banco que se detallan en el [EEO#11-Reglamento Operativo del Programa \(ROP\)](#).

- 1.29 **Alineación estratégica.** El Programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y con el Marco de Resultados Corporativos del Grupos BID 2020-2023 (GN-2727-12) dado que se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al asistir la reducción de la pobreza y promoción de la equidad, atendiendo los déficits de infraestructura básica y al acceso a servicios sociales para poblaciones con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI); (ii) Productividad e Innovación, mediante acciones orientadas a empleo; y (iii) Integración Económica, mediante inversiones en mejoramiento de redes viales que permiten una mayor conectividad con el entorno. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género y Diversidad, mediante: (a) la titularización de las propiedades en favor de las mujeres, (b) la participación prioritaria de mujeres, PcD y personas LGBTQ+ en los PIC, (c) los Proyectos de Fortalecimiento del Capital Social Humano (PFCSyH) y líneas de acción, y (d) la incorporación de criterios de diseño urbano que permitan mejorar las condiciones de movilidad universal y poblaciones diversas; (ii) Cambio Climático (CC) y Sostenibilidad Ambiental, a través de las siguientes medidas de mitigación y adaptación: (a) titularización de asentamientos y de tierra fuera de las zonas de alta vulnerabilidad climática, (b) equipamientos comunitarios que cumplen con criterios de edificación verde detallados en el ROP, (c) intervenciones urbanas en plazas, espacios públicos y/u otros que incorporan al menos 3 (tres) soluciones climáticas integrales (listadas en el ROP), y (d) alumbrado público LED, construcción de ciclovías y redes peatonales; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, incluyendo talleres, cursos y capacitaciones en temas de eficiencia en la gestión y ejecución de proyectos, y el desarrollo y utilización de herramientas y sistemas de tecnología digital para optimizar procesos. El 56,66% de los recursos de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático por las actividades citadas, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#). (EEO#8).
- 1.30 La operación es consistente con la Visión 2025 (AB-3266) del Grupo BID dado que se alinea con su enfoques de trabajar por un crecimiento económico sostenible e incluyente al tener actividades orientadas a: (i) promover el progreso social por fomentar el acceso y la calidad de los servicios públicos y la cobertura de las necesidades básicas, especialmente de la vivienda; (ii) fortalecer la buena gobernanza y las instituciones, al promover la eficiencia y eficacia en el gasto y gestión públicos y la digitalización del gobierno; y (iii) reforzar las intervenciones que incluyen consideraciones de igualdad de género, diversidad y cambio climático. Adicionalmente, es consistente con la Estrategia de País con Argentina 2021-2023 (GN-3051), la que se focaliza en la reducción de la pobreza y protección social de los más vulnerables. Allí, se destacan las acciones del Banco en desarrollo urbano, enfocadas en apoyar programas de mejoramiento de barrios que benefician a la población de más bajos ingresos que viven en VAA.
- 1.31 Esta operación está incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2022 (GN-3087). Adicionalmente, es consistente con los siguientes documentos del Marco Sectorial de: (i) Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-11), al identificar las intervenciones urbanas integrales con participación de los ciudadanos como una de las líneas de acción operativas del Banco; (ii) Cambio

Climático (GN-2835-8)⁶⁸, al implementar medidas específicas de mitigación y adaptación a través de la planificación y diseño, y (iii) Género y Diversidad (GN-2800-8), al mejorar la calidad de los servicios públicos y oportunidades económicas de las mujeres, PcD y personas LGBTQ+. Adicionalmente, el programa está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y el mantenimiento de una infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.32 Esta operación tiene como objetivo mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan al aumento en la seguridad de la tenencia de la tierra, la provisión de infraestructura básica y el desarrollo comunitario. Esta CLP-4 se enmarca en la CCLIP AR-X1004, cuya finalidad es mejorar la calidad de vida y contribuir a la inclusión urbana y social de los hogares argentinos de los segmentos más pobres de la población que residen en villas y asentamientos irregulares.
- 1.33 El programa cuenta con cuatro objetivos específicos (i) aumentar la seguridad en la tenencia de la tierra de los hogares beneficiarios; (ii) incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y en su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat; (iii) fortalecer las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral; y (iv) mejorar el desempeño de los equipos del OE, las UEP y las UEM.
- 1.34 **Componente I. Aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra. (BID: US\$1,16. Local: US\$0,12. Total:US\$1,28 millones).** Este componente financiará actividades de asistencia técnica y otros servicios que permitan: (i) la regularización física del área a intervenir a través de trámites y estudios legales, planos de mensura, demarcación e incorporación catastral de nuevas parcelas; (ii) la regularización legal de lotes (adjudicación, venta o inscripción registral) necesaria para realizar la transferencia de la titularidad del dominio de las tierras donde se realice el proyecto a favor de los beneficiarios; (iii) la adquisición de lotes para realojo que cuenten con servicios básicos o con factibilidad de tenerlos y que estén ubicados en zonas de bajo riesgo climático o cuyos riesgos puedan ser mitigados según evaluación de riesgo a ser incluida en los diagnósticos barriales; y (iv) la entrega de instrumentos jurídicos a los habitantes que garanticen la seguridad en la tenencia de la tierra y su ubicación fuera de zonas de alta vulnerabilidad climática, mediante la adopción de distintas estrategias de regularización según las particularidades de cada territorio. Se priorizará la titulación a nombre de las diversidades⁶⁹ y de mujeres para casos de MJH o compartida para casos de parejas.

⁶⁸ Promover la innovación para la implementación de acciones climáticas a nivel de desarrollo urbano y vivienda.

⁶⁹ Personas con Discapacidad y población LGBTQ+.

- 1.35 **Componente II. Intervenciones urbanas integradoras, provisión de infraestructura urbana, saneamiento ambiental y equipamiento social (BID: US\$126,73. Local: US\$12,67. Total:US\$139,40 millones).** Este componente financiará obras, asistencia técnica y otros servicios que permitan: (i) la ejecución de redes y nexos de infraestructura urbana básica de agua potable, cloacas, drenaje pluvial, desagües de alcantarillado (o solución alternativa), distribución de gas, conectividad, electrificación con sus conexiones intradomiciliarias;⁷⁰ (ii) la ejecución de espacios peatonales e infraestructura y equipamiento que promuevan el transporte público y la movilidad no motorizada, aspectos que ayudan a reducir emisiones de GEI, y que sean inclusivos para PcD; (iii) las obras de mitigación ambiental; (iv) la construcción de parques y desarrollo de espacios verdes y recreativos que incorporen criterios de género y diversidad⁷¹, mitigación y adaptación al cambio climático a partir del uso de materiales reciclables, luminarias LED, flora autóctona, superficie absorbente, soluciones basadas en la naturaleza o similares; (v) la construcción y/o mejoramiento del equipamiento urbano y comunitario con criterios de eficiencia energética diseñados de acuerdo con las condiciones bioclimáticas de cada región y la incorporación de energías renovables; (vi) las intervenciones que den respuesta ante contingencias y/o emergencias climáticas, sanitarias y sociales, entre otras, tales como reparación y/o construcción de viviendas, equipamiento comunitario y otros similares; (vii) obras de mejoramiento de inmuebles degradados; (viii) las obras de infraestructura e intervenciones sobre la red vial y de transportes que mejoren la conectividad con la ciudad y fomenten el mayor uso del transporte público masivo y no motorizado; (ix) la generación de lotes con servicios que cuenten con infraestructura mínima garantizada, adecuada localización en zonas con baja vulnerabilidad climática y que sean aptos para programas habitacionales para realojos; (x) los estudios orientados a la construcción de escenarios climáticos que permitan analizar la viabilidad de ocupación y consolidación de los terrenos a largo plazo; y (xi) la formulación de proyectos ejecutivos para definir la estrategia y diseño de las intervenciones de proyecto integral, incluyendo una serie de consideraciones mínimas de cambio climático. Las condiciones de elegibilidad de los gastos y sus mecanismos de ejecución serán detalladas en el ROP.
- 1.36 **Componente III. Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de base y desarrollo comunitario (BID:US\$18,28. Local: US\$1,83. Total: US\$20,11 millones).** Este componente financiará: (i) la formulación y ejecución de los PIC, promoviendo aquellos orientados a la empleabilidad de mujeres, PcD y personas LGBTQ+; (ii) la formulación y/o ejecución de PFCSyH vinculados a problemáticas de salud, estimulación temprana, adicciones, violencia familiar, a través de actividades deportivas recreativas y culturales de inclusión social, capacitación para mejorar la empleabilidad y acompañamiento para la creación de redes de organizaciones que contribuyan al desarrollo local y en materia ambiental, recolección y tratamiento de residuos, manutención de áreas verdes, soluciones basadas en naturaleza, entre otras equivalentes; (iii) las acciones para el fortalecimiento de las economías locales; (iv) actividades que den respuesta ante contingencias y/o emergencias climáticas, sanitarias y sociales;

⁷⁰ Desde 2013 en la ejecución del préstamo 2662/OC-AR se utilizan elementos que garantizan la eficiencia energética en el alumbrado público, consistentes con el Programa Nacional de Uso Racional y Eficiente de la Energía (PRONUREE) establecido por Decreto 0140/2007.

⁷¹ Accesibilidad universal, iluminación, cabinas de lactancia y espacios de recreación inclusivos para PcD.

(v) la asistencia técnica para brindar acompañamiento y fortalecer los lazos comunitarios de las familias que deban ser reasentadas; y (vi) planificación y ejecución de líneas de acción básicas, vinculadas a temáticas, tales como, la promoción de la salud y prevención de enfermedades, el acceso y desarrollo de Tecnología de Información y Comunicación (TIC) y otras similares. Para este componente, distintos equipos de campo interdisciplinarios trabajarán en el territorio realizando talleres participativos y capacitaciones en las comunidades, facilitando la articulación con organismos del Estado para promover el acceso a los servicios sociales. Las condiciones de elegibilidad de los gastos y sus mecanismos de ejecución serán detalladas en el [ROP](#).

- 1.37 **Componente IV. Fortalecimiento de la capacidad de gestión (BID: US\$1,78. Local: US\$0,18. Total:US\$1,96 millones).** Este componente financiará: (i) la asistencia técnica para capacitar y fortalecer las unidades en los procesos técnicos y fiduciarios relacionados a la programación y ejecución de los proyectos integrales; (ii) la realización de talleres y/o capacitaciones de fortalecimiento para las organizaciones y actores sociales involucrados en los proyectos enfocados en temáticas de violencia de género y diversidad sexual y funcional, acción climática y atención a población migrante, entre otras equivalentes; (iii) la contratación de recursos humanos calificados y adquisición de equipamiento para las UEP y UEM; (iv) la planificación, acciones y estrategias de intervención para minimizar la conformación de nuevos asentamientos y el crecimiento de los existentes; (v) la adquisición, desarrollo, mejoramiento, instalación y operación de herramientas y soportes tecnológicos y/o informáticos; (vi) el desarrollo de sistemas de procesamiento y gestión de la información climática; y (vii) los diagnósticos barriales de riesgo climático.

- 1.38 **Administración, supervisión, evaluaciones y auditoría (BID: US\$2,05. Local: US\$0,20. Total: US\$2,25 millones).** El Programa financiará, entre otros equivalentes: (i) los gastos de funcionamiento, equipamiento y gestión del OE; (ii) servicios de consultoría de firmas o individuos para llevar a cabo evaluaciones, auditorías, actividades de administración y supervisión del programa; y (iii) la evaluación estratégica del programa.

C. Indicadores clave de resultados

- 1.39 Este programa atenderá a 50.000 hogares que residen en 39 VAA. Los indicadores de impacto para evaluar la mejora de su habitabilidad serán: (i) el aumento en el valor promedio de las propiedades en los barrios intervenidos; (ii) la disminución del porcentaje de viviendas con déficit cualitativo; (iii) la satisfacción con los atributos del barrio; y (iv) el porcentaje de grupos poblacionales de mayor vulnerabilidad que se sienten seguros transitando en el barrio. A su vez, los resultados esperados son los siguientes: (i) aumentar la seguridad de la tenencia en la tierra para los hogares beneficiarios; (ii) incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y de su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat; (iii) fortalecer a las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral; y (iv) mejorar el desempeño de los equipos del OE, las UEP y las UEM. Los indicadores para medir los resultados de la intervención y sus metas se presentan en el Anexo II - Matriz de Resultados.

- 1.40 **Viabilidad económica.** Para la evaluación económica del Programa ([EEO#1](#)) se realizó un análisis costo-beneficio para los proyectos de una muestra representativa ([¶2.1](#)). Esta evaluación se basa en una comparación de costos y beneficios incrementales, a precios económicos, en las situaciones con y sin proyecto. La estimación de los beneficios se apoyó en la teoría que una mejora en las condiciones de infraestructura y equipamiento urbano de los barrios redundará en un incremento en el precio de las viviendas y que esta mejora es un proxy de los beneficios generados, en términos de mejora de la calidad de vida de las familias, por las inversiones integrales. Sobre esta base se estimó el aumento en el valor de las viviendas producto de las intervenciones.
- 1.41 El análisis realizado sobre la muestra, utilizando una tasa de descuento del 12% y un horizonte de evaluación de 20 años, arrojó un Valor Actual Neto (VAN) positivo, equivalente a US\$21,5 millones, sobre una inversión de US\$45,6 millones (US\$33,7 millones a costos económicos) y una Tasa Interna de Retorno Económico (TIRE) del 38,2%. Adicionalmente, el análisis de sensibilidad mostró que ante incrementos de costos de hasta el 40% y disminuciones en el impacto de la valorización de las viviendas de hasta un 30%, la TIRE de la muestra se mantiene igual o superior a la tasa de descuento utilizada del 12%, permitiendo verificar la robustez de estos frente a escenarios más desfavorables.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta cuarta operación bajo la CCLIP AR-X1004 será estructurada como un Programa de Obras Múltiples, dado que financiará varios proyectos físicamente similares pero independientes entre sí, aplicando los criterios de elegibilidad y priorización detallados en los párrafos [¶2.11](#) y [¶2.12](#). La muestra analizada cuenta con 13 proyectos que representan inversiones por US\$49,78 millones, equivalente a 30% del financiamiento ([¶2.10](#)), verificando que el Programa se ha dimensionado adecuadamente a la demanda de inversiones en las 39 áreas que serán intervenidas. Considerando el tiempo de los procesos de regularización dominial y trabajo de campo en los barrios; y el tiempo de preparación de los PEI y procesos licitatorios, se prevé un plazo planeado para el inicio material de las obras de (cuatro) 4 años.
- 2.2 **Costo y financiamiento.** La presente operación de préstamo se otorgará a la República Argentina con recursos del Capital Ordinario (CO). El Programa corresponde a la cuarta operación individual de la CCLIP, por un monto total de US\$165 millones, de los cuales US\$150 millones corresponden al financiamiento del Banco y US\$15 millones a la contraparte local (ver Cuadro 3).

Cuadro 3. Costo y Financiamiento (en US\$ millones)

Componentes	Banco	Local	Total	%
Componente I. Aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra	1,16	0,12	1,28	0,78
Componente II. Intervenciones urbanas integradoras, provisión de infraestructura urbana, saneamiento ambiental y equipamiento social ⁷²	126,73	12,67	139,40	84,48
Mejora de inmuebles degradados y actividades de prevención de conformación de nuevos asentamientos	6,57	0,65	7,23	5,2%

⁷² Los costos definidos para cada actividad son estimativos y pueden variar.

Componentes	Banco	Local	Total	%
Provisión de equipamiento comunitario y espacio público	40,45	4,04	44,48	31,9%
Construcción y mejoramiento de redes viales y peatonales	37,70	3,77	41,47	29,8%
Obras de infraestructura y provisión de servicios (cloacal, sanitaria, pluvial, eléctrica y de gas)	42,05	4,20	46,20	33,1%
Componente III. Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de base y desarrollo comunitario	18,28	1,83	20,11	12,19
Componente IV. Fortalecimiento de la capacidad de gestión	1,78	0,18	1,96	1,19
Administración, supervisión, evaluaciones y auditoría	2,05	0,20	2,25	1,36
Total	150,00	15,00	165,00	100,00
Porcentaje	90,91%	9,09%	100%	

- 2.3 **Restricción al ritmo de desembolsos.** En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (GN-2753-11; AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el Prestatario haya sido notificado por escrito. El periodo de desembolso será de cinco años a partir de la vigencia del contrato de préstamo (Cuadro 4).

Cuadro 4. Cronograma de desembolsos (US\$ millones)

Financiamiento/Año	1	2	3	4	5	TOTAL
BID	22,5	22,5	30,0	37,5	37,5	150,0
%	15	15	20	25	25	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.4 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco (GN-2965-23), y con base en los análisis socioambientales de los proyectos de la muestra, el Programa se clasifica como “Categoría B”, ya que se prevén impactos negativos moderados, localizados y acotados principalmente a la fase de construcción de las obras (polvo, ruido, contaminación del suelo, erosión y sedimentación por movimientos de tierras, anegamientos temporales, interrupciones al tráfico vehicular y peatonal y riesgo de accidentes). Ninguno de los proyectos de la muestra generará impactos negativos sobre hábitats naturales o sitios culturales, ni se desarrollará en comunidades indígenas.
- 2.5 Tres (3) proyectos de la muestra implican el reasentamiento de población, para un total de 27 familias, para lo cual se cuenta con los respectivos Planes de Reasentamiento conformes con los requisitos del MPAS. Todos los proyectos de la muestra han sido significativamente consultados con las partes interesadas. La clasificación de riesgo de desastres es “Moderada”, debido principalmente al riesgo de inundaciones. En la página web del Banco está disponible el análisis ambiental y social de los proyectos de la muestra y sus respectivos planes de gestión socioambiental, así como el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del Programa.

- 2.6 Se está elaborando el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) del OE. **Serán condiciones contractuales especiales previa al primer desembolso del financiamiento: (i) la conformación del equipo de implementación del Programa, la cual deberá incluir, cuando menos, el responsable técnico y los especialistas ambientales y sociales para la gestión socioambiental del Programa.**
- 2.7 Las obras del programa se diseñarán, construirán, operarán, mantendrán y monitorearán de acuerdo con el SGAS, MGAS, Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS) y cualquier otro plan ambiental, social, de salud y seguridad laboral que haya sido preparado y/o que deba ser elaborado durante la ejecución.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.8 Durante la preparación del programa se identificaron dos riesgos fiduciarios de nivel medio alto: (i) si en la evaluación de capacidad institucional se identificaran debilidades por parte de los subejecutores, se podrían generar desvíos en la planificación del Programa. Este riesgo se mitigará: (a) estableciendo una metodología para el análisis de la capacidad institucional de los subejecutores en el ROP, y (b) elaborando un plan de fortalecimiento para los organismos subejecutores que lo necesiten (capacitación y contratación de recursos humanos, entre otras actividades); y (ii) si hubiera demoras en la rendición de gastos debido al esquema de ejecución altamente descentralizado, podrían generarse retrasos en la ejecución del programa, este riesgo se mitigará: (a) definiendo y formalizando las actividades de monitoreo por parte del OE a los subejecutores en el ROP, y (b) realizando actividades de fortalecimiento a los subejecutores en el uso de UEPEX, sobre los procedimientos y la documentación requerida para la rendición de gastos a la OE. Las medidas de mitigación de riesgos se basan en las experiencias identificadas como debilidad y oportunidad en las operaciones anteriores de la CLIPP.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.9 **Riesgos del programa.** Adicionalmente a los riesgos fiduciarios (§2.7), se han identificados dos riesgos adicionales: (i) los cambios de autoridades a nivel nacional, provincial o municipal; y (ii) posibles dificultades en la coordinación entre los distintos actores del programa. Para cada uno de estos riesgos se prevén las medidas de mitigación.
- 2.10 **Aspectos técnicos.** La muestra representativa de los proyectos analizada está compuesta por 13 proyectos con diseños técnicos completos por un monto de US\$49,78 millones, lo que representa el 30% del financiamiento previsto. Parte de estos proyectos dan continuidad a las intervenciones integrales realizadas bajo los tramos anteriores de la CLIPP, avanzando con etapas subsiguientes de obras de infraestructura, saneamiento ambiental, equipamiento comunitario, y acciones de regularización predial. Otros proyectos de la muestra inician sus intervenciones en el marco de esta nueva operación. Los valores promedio de intervención por lote⁷³ y por región se presentan en el Anexo II del ROP, alineándose con la experiencia de etapas anteriores y los mecanismos de actualización de estos valores son adecuados. Adicionalmente, todas las obras de la muestra cumplen con los criterios de elegibilidad definidos para el programa.

⁷³ El valor promedio por lote y por región a 2021 equivale a: (i) Bs. As./Centro-Cuyo/NEA/NOA: US\$8.181,79; (ii) Patagonia Norte: US\$9.161,93; y (iii) Patagonia Sur: US\$10.702,87.

- 2.11 **Criterios de elegibilidad.** Para ser elegibles, los proyectos realizados en VAA deben ser viables en términos: (i) técnicos, al combinar intervenciones físicas y sociales en el territorio; (ii) socio económicos, al tener al menos un 40% de la población con NBI⁷⁴ o con condiciones de salubridad⁷⁵ insuficientes; (iii) económicos, al tener costos de inversión por lote que no excedan el valor fijado como máximo, que equivale al costo de infraestructura pública promedio por lote y por región; (iv) legales, al contar con viabilidad para la legalización de la tenencia de la tierra⁷⁶; y (v) ambientales, al no encontrarse en áreas con alta vulnerabilidad climática y al afectar a la menor cantidad de residentes de las VAA, en caso de existir reasentamientos. Serán elegibles aquellos proyectos ubicados en complejos habitacionales que presenten déficit cualitativo, definido por: (i) falta de acceso o acceso precario a servicios básicos; y/o (ii) calidad constructiva recuperable (mal estado de techos y/o pisos, falta de impermeabilización de la envolvente⁷⁷ daño de los ascensores u otros similares). El detalle sobre los criterios de elegibilidad y de las distintas viabilidades mencionadas, se encuentran desarrollados en el ROP. Adicionalmente, no serán elegibles los proyectos que pudieran tener una clasificación ambiental y social “A”.
- 2.12 **Criterios de priorización.** Se priorizarán los proyectos que: (i) se realicen en áreas con mayores déficits de infraestructura; (ii) generen impactos positivos de la intervención en el entorno urbano y social; y (iii) se encuentren en zonas con vulnerabilidad climática⁷⁸. El Banco verificará el cumplimiento de los criterios de elegibilidad y priorización. El detalle de los criterios priorización se encuentra desarrollado en el ROP, con énfasis en aspectos de criterios de complejidad urbana, e impacto social y urbano.
- 2.13 **Viabilidad financiera e institucional.** El análisis realizado por el sector fiduciario del Banco ha concluido que la DGPPSE no tiene debilidades institucionales, técnicas y financieras significativas; sus recursos humanos están bien calificados y cuentan con experiencia necesaria para administrar la operación con las UE. El análisis realizado de los recursos financieros actuales y su proyección muestran que la ejecución del Programa y el aporte de la contrapartida es viable ya que los recursos de contrapartida provendrán del gobierno nacional y de las provincias/municipios participantes.
- 2.14 **Capacidad institucional.** Se utilizó la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) para el análisis de la capacidad institucional del OE y se confirmó que cuenta con una capacidad institucional suficiente para la ejecución del Programa y para alcanzar los objetivos del CLP-4. Sin embargo, entre los hallazgos de la PACI, se identificaron las siguientes acciones de mejora: (i) incorporar en el ROP: un diagrama de relaciones institucionales con la descripción del mecanismo de coordinación intraministerial, con otras dependencias nacionales y los subejecutores, la descripción de los roles y responsabilidades de cada actor relativos a la planificación operativa, ejecución

⁷⁴ Se utiliza la definición metodológica del INDEC.

⁷⁵ Condiciones de salubridad: (i) vivienda sin conexión interna de agua a la red pública por cañería; y (ii) vivienda con retrete sin sistema de eliminación de excretas con arrastre de agua conectado a cámara séptica y pozo, o a red cloacal. Fuente: Indicador de elaboración propia MDTYH.

⁷⁶ Lo que implica contar con la posesión legal de los terrenos donde se ejecuten obras y que no debe haber restricciones que impidan la transferencia de la titularidad a favor de la población beneficiaria.

⁷⁷ El dato se obtiene por medio de un diagnóstico implementado por las unidades ejecutoras provinciales y/o municipales.

⁷⁸ Por riesgo de inundaciones y/o deslizamientos.

por componentes, procesos de adquisiciones y contrataciones, reportes financieros, seguimiento y monitoreo; (ii) diseñar e implementar una metodología de seguimiento y monitoreo del desempeño del Programa con foco en los subejecutores, que incluya tempranamente la evaluación de su capacidad institucional, de manera que permita implementar planes de acción y capacitación para mitigar desvíos en la ejecución; (iii) documentar los procedimientos administrativos para gestionar los proyectos con financiamiento externo; y (iv) fortalecer el equipo del OE en lo referente a los aspectos fiduciarios para una correcta ejecución del Programa. Asimismo, el Banco brindará apoyo para la capacitación del equipo del OE y de los subejecutores.

- 2.15 **Sostenibilidad de las intervenciones.** El Programa apoya la sostenibilidad de las intervenciones a través de: (i) la transferencia de la metodología y generación de capacidades para abordar intervenciones en las VAA, que posteriormente las provincias y municipios replicarán con recursos propios para otros barrios informales; (ii) el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias en los barrios, promoviendo su articulación con otros organismos responsables de brindar servicios sociales; (iii) los convenios con las autoridades provinciales, municipales y las empresas prestadoras de servicios que garantizan la operación y mantenimiento posterior de las obras a través del traspaso de las obras a las empresas prestadoras de servicios, la obligación de mantenimiento y de remisión de informes anuales, entre otros y (iv) la participación ciudadana de vecinos en el proceso de definición de los proyectos y la ejecución de los PIC y PFCSyH.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario será la República Argentina. El OE será el MDTyH a través de la Secretaría de Hábitat, la cual será el área con responsabilidad primaria en los aspectos técnicos, y la Secretaría de Coordinación, responsable de los aspectos administrativos y fiduciarios de la operación. El OE actuará como interlocutor directo ante el Banco en el marco de la operación.
- 3.2 La ejecución se realizará de forma descentralizada a través de las provincias y municipios como organismos subejecutores del programa. Las provincias y municipios propondrán los posibles proyectos a ser financiados por el Programa, ateniéndose a los criterios y condiciones descritos en el ROP, el cual recogerá las lecciones aprendidas en la ejecución del préstamo 3458/OC-AR, el cual se trata de la Tercera Operación Individual en el marco debajo la CCLIP (AR-X-1004).
- 3.3 **Será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento: que el Prestatario haya presentado evidencia de la entrada en vigencia del ROP, de conformidad con los términos acordados con el Banco.** Dicho ROP define las responsabilidades de los subejecutores a ser incluidas en un Convenio Marco de Adhesión (CMA). A través de estos acuerdos, los subejecutores aceptarán las condiciones del programa, incluyendo las establecidas en el contrato a ser suscrito entre el prestatario y el Banco y las previstas en el ROP.
- 3.4 En el caso de los subejecutores, la gestión de los proyectos estará a cargo de las UEP, como entidades de gestión de las provincias, o UEM, para ejecutores

municipales, en la medida que posean capacidad institucional y técnica según la evaluación del OE.

- 3.5 **Condición contractual especial de ejecución.** Será condición contractual especial de ejecución previa a la primera transferencia de recursos a cada organismo subejecutor, que el OE suscriba con cada uno el Convenio Marco de Adhesión (CMA) o acuerdo equivalente, en los términos previamente acordados con el Banco. De conformidad con el ROP, los subejecutores suscribirán, en la etapa correspondiente, un Acta Acuerdo con la Secretaría de Hábitat (SH) para la ejecución de cada obra y un CTO con las empresas prestadoras de servicios incluyendo el compromiso de operar y mantener las inversiones en términos consistentes con las políticas del Banco (¶1.17)⁷⁹. El OE deberá cumplir con los requisitos ambientales y sociales legales establecidos en el Anexo B del ESRS. Las UEP y UEM podrán ser fortalecidas con recursos del programa.
- 3.6 **Gestión financiera.** Los recursos del préstamo podrán desembolsarse mediante las modalidades de anticipos, reembolso y/o pagos directos⁸⁰. Para el anticipo de fondos, se realizarán desembolsos basados en un plan financiero⁸¹ a fin de cubrir las necesidades del Programa de hasta seis meses. El porcentaje mínimo que se requerirá para la reposición de anticipos de fondo será del 70% debido a que es una ejecución descentralizada y compleja. Se utilizará el sistema para Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) a nivel de la Dirección de Contabilidad y Finanzas, dependiente de la Secretaría de Coordinación (SC), y de los subejecutores lo cual mejorará la eficiencia y eficacia de la administración financiera. El sistema UEPEX ya se encuentra en funcionamiento.
- 3.7 **Adquisiciones.** Las adquisiciones financiadas, total o parcialmente, con recursos del préstamo se realizarán de conformidad con la Política para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y la Política para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15).
- 3.8 **Auditorías.** Durante la ejecución, el OE presentará anualmente los estados financieros auditados del programa, en los términos requeridos por el Banco en sus políticas. Dichos estados financieros auditados serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los informes de auditoría de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores al último desembolso. La auditoría para este programa y para los programas anteriores bajo la CCLIP podrá ser realizada por una firma auditora independiente bajo los términos de referencia elaborados por el Banco o por la Auditoría General de la Nación (AGN).
- 3.9 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, hasta por la suma de US\$22,5 millones (15% del monto propuesto del préstamo) incurridos en acciones relacionadas con obras para el programa (Componente II) y contrataciones de personal técnico de apoyo para el OE (Componente IV y administración, supervisión, evaluaciones y auditoría), siempre que se hayan cumplido requisitos

⁷⁹ Ver [ROP, Anexo IV.5](#).

⁸⁰ Guía para Desembolsos BID, marzo 2015. Anexo III Métodos de Desembolsos (Páginas 1 y 2).

⁸¹ Para el financiamiento del Banco, todos los costos/gastos estimados por categoría de inversión, mes por mes, que correspondan al periodo de la solicitud de desembolso. Para la contrapartida local y otras fuentes, los recursos que estas aportarán al proyecto, por categoría de inversión, para el mismo período.

sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de noviembre de 2021⁸², pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más allá de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. El monto del financiamiento retroactivo estará sujeto a las limitaciones aplicables a los desembolsos. Estos gastos podrán ser financiados con cargo a los fondos BID y al Aporte Local.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados⁸³

- 3.10 El OE cuenta con instrumentos de seguimiento y monitoreo de ejecución que permite definir a nivel de proyecto los indicadores de producto y resultado acordados y las metas asociadas en cada período. La página web del PROMEBA permite acceder a las Fichas Únicas de Proyecto (FUP) de todos los proyectos.
- 3.11 El Programa será monitoreado a través de los siguientes instrumentos: Plan de Ejecución Plurianual (PEP), Planes Operativos Anuales (POA), informes de ejecución y planificación anuales, y planes de supervisión en terreno. Para el seguimiento de los aspectos fiduciarios, el OE utilizará los sistemas nacionales ya implementados en etapas anteriores y satisfactorias para el Banco. Todas las transacciones del proyecto se realizarán utilizando el sistema UEPEX. Los informes financieros requeridos serán: (i) plan de ejecución financiera para los seis meses posteriores a la solicitud de anticipos; (ii) estados financieros anuales auditados; y (iii) otros informes a ser requeridos por el Banco. La gestión y el seguimiento de adquisiciones se basará en el sistema SEPA, que deberá mantenerse actualizado.
- 3.12 Las evaluaciones de medio término y final constituyen hitos claves del seguimiento. Estos incluirán: (i) los resultados de la ejecución financiera; (ii) el cumplimiento de metas de los productos y resultados; (iii) el grado de cumplimiento de los requisitos ambientales y de operación y mantenimiento de las obras; (iv) el grado de cumplimiento de los compromisos contractuales; (v) una síntesis de los resultados de las auditorías realizadas durante la ejecución; (vi) verificación del cumplimiento de los límites de inversión por lote; y (vii) un resumen de las lecciones aprendidas.
- 3.13 La Evaluación Final incluirá una evaluación económica ex post usando la misma metodología que la evaluación ex ante. Los indicadores de resultado se evaluarán de forma reflexiva. La base de información serán las Fichas Línea de Base, y las EIP2, que son preparadas para cada barrio y hacen el seguimiento de todas las intervenciones desarrolladas a lo largo de la ejecución del proyecto a través de encuestas barriales. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, estos informes serán puestos a disposición del público a través de la página web del PROMEBA.
- 3.14 Para evaluar los resultados Programa, se medirán los indicadores de impacto a través de una metodología antes y después (diferencias simples pre y post). Se contratará un equipo especializado realizar las evaluaciones Intermedia y Final del Programa. Adicionalmente, las actividades de evaluación estratégica tendrán al OE como responsable de la ejecución fiduciaria y a la Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE) como responsable de la ejecución técnica-metodológica. Los arreglos y metodología del diseño e implementación de las evaluaciones deberán contar con la no objeción del Banco.

⁸² Fecha de registro de la operación en Convergencia.

⁸³ Para mayor detalle ver el Enlace Electrónico Requerido #2 [Plan de Monitoreo y Evaluación](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1341
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<ul style="list-style-type: none">-Inclusión Social e Igualdad-Productividad e Innovación-Integración Económica-Equidad de Género y Diversidad-Cambio Climático-Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<ul style="list-style-type: none">-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#)-Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#)-Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#)-Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#)-Empresas que reciben asistencia técnica (#)-Vías construidas o mejoradas (km)-Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)-Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#)-Beneficiarios designados de servicios públicos que han sido adaptados para grupos diversos (#)-Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente)-Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3051	Reducción de la pobreza y protección social de los más vulnerables
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	AR-T1264

El objetivo del programa es mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan al aumento en la seguridad de la tenencia de la tierra, la provisión de infraestructura básica y el desarrollo comunitario. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la seguridad en la tenencia de la tierra de los hogares beneficiarios; (ii) incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y en su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat; (iii) fortalecer las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral; y (iv) mejorar el desempeño de los equipos del OE, las UEP y las UEM. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos irregulares y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan a la seguridad en la tenencia de la tierra, la provisión de estructura básica y el desarrollo comunitario.

El proyecto presenta un diagnóstico completo; con una descripción precisa de la situación actual de las brechas de acceso a un hábitat adecuado y a servicios urbanos de calidad en Argentina. Todos los objetivos específicos tienen indicadores de resultados y estos indicadores de resultados incluidos en la matriz de resultados son SMART. Todos los indicadores cuentan con medios de verificación.

El análisis económico del proyecto se llevó a cabo mediante un análisis de costo-beneficio (ACB), en que los beneficios son estimados a partir de la valorización de los inmuebles en los barrios de una muestra representativa. El ACB cuenta con supuestos razonables, utiliza una metodología rigurosa (precios hedónicos) y cuenta con un análisis de sensibilidad adecuado. El análisis concluye que el proyecto es económicamente viable, con una TIR de 38.2%, utilizando una tasa de descuento del 12% y un horizonte de evaluación de 20 años.

El proyecto incluye un plan de monitoreo y evaluación que va acorde los estándares del Banco. La efectividad de la intervención propuesta se medirá siguiendo varios enfoques: un enfoque de análisis de costo-beneficio ex post y una comparación antes-después.

Anexo II. Matriz de Resultados

Objetivo del Proyecto:	Mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan al aumento en la seguridad de la tenencia de la tierra, la provisión de infraestructura básica y el desarrollo comunitario. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la seguridad en la tenencia de la tierra de los hogares beneficiarios; (ii) incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y en su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat; (iii) fortalecer las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral; y (iv) mejorar el desempeño de los equipos del OE, las UEP y las UEM. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos irregulares y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan a la seguridad en la tenencia de la tierra, la provisión de estructura básica y el desarrollo comunitario.						
Objetivo General de Desarrollo							
Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro de la meta	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Mejorar de modo sustentable el hábitat de los hogares residentes en villas, asentamientos irregulares y áreas degradadas del país a través de acciones que contribuyan a la seguridad en la tenencia de la tierra, la provisión de estructura básica y el desarrollo comunitario.							
Indicador 1. Aumento en el valor promedio de las propiedades en las áreas intervenidas	%	0	2022	2027	20%	Ficha de línea de base y Evaluación Integral de Proyecto 2 (EIP2)	(*) Definiciones y fórmulas de cálculo ver EER#2 ¹
Indicador 2. Hogares con déficit cualitativo de viviendas	% de hogares	A definir por la Línea de Base ²	2022	2027	ADLB	Ficha de línea de base y EIP2	(*)
Indicador 3. Hogares satisfechos con los atributos del barrio	% de hogares	ADLB	2022	2027	ADLB	Ficha de línea de base y EIP2	(*)
Indicador 4. Mujeres y personas mayores que se perciben seguras al transitar en el barrio	% de mujeres y personas mayores	ADLB	2022	2027	ADLB	Ficha de línea de base y EIP2	(*)

Objetivos de Desarrollo Específicos

Objetivo específico de desarrollo 1: Aumentar la seguridad en la tenencia de la tierra.											
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 1.1. Hogares residentes en las áreas intervenidas que estén fuera de las zonas de alta vulnerabilidad climática y que cuentan con el aumento de seguridad de la tenencia debido al apoyo del Programa	% de hogares	0%	2022	0%	10%	15%	40%	50%	50%	Ficha de línea de base - EIP2	(*)
Indicador 1.2. Hogares residentes en las áreas intervenidas que estén fuera de las zonas de alta vulnerabilidad climática y que cuentan con el aumento de seguridad de la tenencia debido al apoyo del Programa contemplando la perspectiva de género y diversidad.	% hogares con MJH LGBTQ+ y/o parejas que aumentan la seguridad en la tenencia.	0%	2022	60%	60%	60%	60%	60%	60%	EIP2	(*)
Indicador 1.3. Lotes nuevos efectivamente asignados localizados fuera de zonas de alta vulnerabilidad climática.	% de lotes nuevos efectivamente asignados	0%	2022	0%	0%	25%	25%	25%	100%	EIP2	(*) (**) • Contribuye al CRF Nivel 2. • 2.20 Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)

¹ (*) Para ver las definiciones y/o fórmulas de cálculo consultar el Plan de Monitoreo y Evaluación ([Enlace Electrónico Requerido - EER#2.](#))

² (**) a Definir por la Línea de Base (ADLB). La misma será construida al inicio de las intervenciones dentro de cada VAA.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 1.4. Lotes nuevos efectivamente asignados a poblaciones diversas y mujeres.	% de mujeres, LGBTQ+ y/o parejas titulares de los lotes	Fichas de Línea de Base	2022	60%	60%	60%	60%	60%	60%	EIP2	(*)

Objetivo específico de desarrollo 2: Incrementar la calidad de vida de los habitantes de cada área intervenida y en su zona de influencia a partir de distintas obras de mejora del hábitat											
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 2.1. Hogares con acceso efectivo a los servicios básicos	% de hogares en áreas intervenidas	0%	2022	10%	25%	45%	60%	75%	90%	EIP2	(*) (**) • 2.4 Hogares con acceso mejorado a agua y saneamiento (#) • 2.5. Hogares con acceso mejorado a servicio de energía (#)
Indicador 2.2. Equipamientos comunitarios construidos con mecanismos de ahorro de consumo de energía y agua con apoyo del Programa.	% equipamientos comunitarios construidos	0%	2022	25%	35%	50%	50%	50%	50%	Proyecto Ejecutivo Integral (PEI) - Recepción provisoria	(*) (**) • 2.19 Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente)
Indicador 2.3. Áreas intervenidas que cuentan con la infraestructura necesaria para fomentar el uso del transporte público y transporte no motorizado debido al apoyo del Programa	% de áreas intervenidas	0%	2022	0%	5%	10%	15%	30%	60%	Convenios con los organismos (CcO), PEI, Informe de Mantenimiento (IdM)	(*)
Indicador 2.4. Áreas intervenidas que cuentan con infraestructura necesaria para el acceso a un sistema de recolección de residuos, residuos diferenciado o reciclaje debido al apoyo del Programa	% de áreas intervenidas	0%	2022	0%	5%	10%	15%	30%	60%	CcO - PEI - IdM	(*)
Indicador 2.5. Áreas intervenidas cuyas redes viales principales son transitables y estén conectadas al sistema de transporte público masivo y no motorizado	% de áreas intervenidas	0%	2022	0%	5%	10%	25%	30%	70%	PEI - EIP2 - IdM	(*) (**). • 2.20 Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#) • 2.19 Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente)
Indicador 2.6. Áreas intervenidas con caminabilidad de las redes peatonales principales con diseño de accesibilidad universal para personas con discapacidad.	% de áreas intervenidas	0%	2022	0%	5%	10%	25%	30%	70%	PEI - Recepción Provisoria - IdM	(*) (**) • 2.18 Beneficiarios designados de servicios públicos que han sido adaptados para grupos diversos (#) • 2.19 Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente).

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 2.7. Hogares con acceso a equipamiento comunitario y/o espacios públicos construidos en la operación con criterios de adaptación y mitigación al cambio climático	# de hogares	0	2022	0	5.000	10.000	20.000	35.000	35.000	Informe Final de Ejecución	(*) (**) • 2.20 Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#) • 2.19 Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente) •
Indicador 2.8. Hogares con acceso a equipamiento comunitario y/o espacios públicos construidos en la operación con enfoque de género y/o diversidad.	# de hogares	0	2022	0	5.000	5.000	5.000	10.000	25.000	PEI	(*) (**) • 2.18 Beneficiarios designados de servicios públicos que han sido adaptados para grupos diversos (#)

Objetivo específico de desarrollo 3: Fortalecer las organizaciones comunitarias de base y garantizar la participación de los residentes de los barrios en todas las fases del proyecto integral

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 3.1. Líneas de acción básicas y Proyectos de Iniciativa Comunitaria (PIC) y de Fortalecimiento del Capital Social y Humano (PFCSyH) realizados satisfactoriamente.	% de PIC y PFCSyH	0%	2022	0%	30%	45%	60%	60%	60%	Informes de monitoreo (ficha de metas anuales e informe anual)	(*)
Indicador 3.2 PIC y PFCSyH realizados satisfactoriamente que están orientados a empleo para personas LGBTQ+, personas con discapacidad y/o mujeres.	% de PIC y PFCSyH que están orientados a empleo de mujeres y diversidades	0%	2022	0%	15%	30%	30%	30%	30%	Informes de monitoreo (ficha de metas anuales e informe anual)	(*) (**) • 2.7 Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#) • 2.16 Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)

Objetivo específico de desarrollo 4: Mejorar el desempeño de los equipos del OE, las Unidades Ejecutoras Provinciales (UEP) y las Unidades Ejecutoras Municipales (UEM)

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 4.1. Desfase entre el tiempo programado vs. realizado en la ejecución de las obras.	%	30%	2022	30%	30%	27%	27%	25%	25%	POA - Informe Anual de Ejecución	(*)
Indicador 4.2. Unidades ejecutoras y/o equipos de campo capacitados en violencia e identidad de género.	%	0%	2022	0%	25%	50%	75%	100%	100%	Informe Anual de Ejecución - Fichas de metas anuales	(*) (**) • 2.17 Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#)

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 4.3. Unidades ejecutoras y/o equipos de campo capacitados en la gestión y ejecución de proyectos.	%	0%	2022	0%	25%	50%	75%	100%	100%	Informe Anual de Ejecución - Fichas de metas anuales	(*) (**) • 2.26 Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)
Indicador 4.4. Unidades ejecutoras y/o equipos de campo capacitados en proyectos orientados a mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático	%	0%	2022	0%	25%	50%	75%	100%	100%	Informe Anual de Ejecución - Fichas de metas anuales	(*)

Productos

Componente 1: Aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra											
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 1.1. Villas, asentamientos irregulares y áreas degradadas con trazado urbano regularizado	Villas, asentamientos irregulares y áreas degradadas	0	2022	0	5	5	5	10	25	Ficha Línea de Base y EIP2	(*)
Indicador 1.2. Instrumentos que contribuyan al aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra sobre lotes estén fuera de las zonas más vulnerables a impactos climáticos entregados	Instrumentos relativos a la regularización de la propiedad	0	2022	0	1500	2.500	2.500	3.500	10.000	Informe Anual y ficha de metas anuales	(*)

Componente 2. Intervenciones urbanas integradoras, provisión de infraestructura, saneamiento ambiental y equipamiento social											
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 2.1. Proyectos ejecutivos integrales (PEI) diseñados por UEP y UEM que incorporan consideraciones de mitigación y adaptación al cambio climático y son desarrollados con enfoque de género y/o diversidad.	Proyectos	0	2022	6	6	12	20	6	50	Informe Anual de Ejecución	(*)
Indicador 2.2. Proyectos ejecutivos integrales de obra ejecutados que incorporan consideraciones de mitigación y adaptación al cambio climático y son desarrollados con enfoque de género y/o diversidad.	Proyectos	0	2022	0	3	7	10	19	39	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.3. Inmuebles degradados mejorados	Inmuebles	0	2022	0	1	0	1	1	3	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.4. Conexiones domiciliarias a la red de agua potable	Lotes	0	2022	0	700	1.600	700	1.600	4.600	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.5. Conexiones domiciliarias de cloacas adecuadas	Lotes	0	2022	0	2.800	4.200	2.800	4.200	14.000	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 2.6. Redes de electricidad instaladas.	Red de electricidad	0	2022	0	1	2	2	3	8	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.7. Red de alumbrado público LED instalado en accesos principales	Red de alumbrado público	0	2022	0	5	7	5	7	24	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.8. Redes viales construidas o mejoradas	Kilómetros	0	2022	0	10	15	15	20	60	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*) (**) • 2.13 Vías construidas o mejoradas (km)
Indicador 2.9. Redes peatonales construidas o mejoradas con accesibilidad universal para personas con discapacidad	Kilómetros	0	2022	0	10	20	10	20	60	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.10. Plazas y parques construidos con al menos 3 soluciones climáticas integrales.	Plazas y parques	0	2022	0	5	7	5	8	25	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.11. Plazas y parques construidos con al menos 3 criterios que consideran un enfoque de género y diversidad.	Plazas y parques	0	2022	0	5	7	5	8	25	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.12. Equipamiento urbano que contribuye a la mitigación de los efectos de cambio climático instalado en las áreas intervenidas	Equipamiento urbano	0	2022	0	5	7	5	8	25	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.13. Equipamientos comunitarios diseñados y construidos que cumplen con criterios que contribuye a la mitigación de los efectos de cambio climático	Equipamientos comunitarios	0	2022	0	2	3	5	3	13	PEI - Certificados de fin obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.14. Obras complementarias finalizadas.	Obras	0	2022	0	10	15	10	15	50	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.15. Conexiones domiciliarias de gas	Lotes	0	2022	0	200	200	300	300	1000	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.16. Sistemas de desagües pluviales finalizados que contribuyen con una gestión hídrica sostenible y que dan respuesta a la adaptación por cambio climático.	Proyectos	0	2022	0	2	3	3	5	13	PEI - Certificados de obra - Recepción provisoria	(*)
Indicador 2.17. Lotes adquiridos o generados por el programa que cuentan con servicios básicos dentro de un trazado urbano regularizado y fuera de las zonas más vulnerables a impactos climáticos.	Lotes	0	2022	0	25	50	75	100	250	Informe Anual de Ejecución.	(*)

Componente 3: Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de base y desarrollo comunitario											
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 3.1. Proyectos de Iniciativa Comunitaria (PIC) y Proyectos de Fortalecimiento del Capital Social y Humano (PFCSyH) ejecutados.	Proyectos	0	2022	10	20	20	20	20	90	Ficha de monitoreo integral mensual - ficha de metas anuales - informe anual	(*)
Indicador 3.2. Líneas de acción básicas	Líneas de acción	0	2022	48	54	60	30	42	234	Ficha de monitoreo integral mensual - ficha de metas anuales - informe anual	(*)

Componente 4. Fortalecimiento de la capacidad de gestión											
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 4.1. Talleres, cursos y/o capacitaciones en proyectos orientados a mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático orientados a unidades ejecutoras y/o equipos de campo del programa.	Cursos / talleres / capacitaciones	0	2022	5	5	5	5	5	25	Registros fotográficos de capacitaciones y/o inscripción	(*)
Indicador 4.2. Talleres, cursos y/o capacitaciones sobre violencia de género e identidad de género orientados a unidades ejecutoras y/o equipos de campos.	Cursos / talleres / capacitaciones	0	2022	5	5	5	5	5	25	Registros fotográficos de capacitaciones y/o inscripción	(*)
Indicador 4.3. Talleres, cursos y/o capacitaciones en temas de eficiencia en la gestión y ejecución de proyectos orientados a unidades ejecutoras y/o equipos de campos.	Cursos / talleres / capacitaciones	0	2022	5	5	5	5	5	25	Registros fotográficos de capacitaciones y/o inscripción	(*)
Indicador 4.4. Sistemas de monitoreo y de gestión de la información desarrollados que permiten el seguimiento social, físico y financiero de la operación.	Sistemas de monitoreo y gestión	0	2022	0	1	1	1	0	3	Informe Anual de Ejecución e Informe Final de Ejecución.	(*)

Anexo III. Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

País: Argentina **División:** HUD **No. de operación:** AR-L1341; AR-X1004 **Año:** 2022

Organismo Ejecutor (OE): Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat (MDTYH)

Nombre de la Operación: Programa de Mejoramiento de Barrios (AR-L1341) Cuarta Operación Individual Bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (AR-X1004)

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Co-ejecutores /Subejecutores	Las provincias y municipios serán los organismos subejecutores del programa. En los subejecutores, la gestión de los proyectos estará a cargo de las UEP, como entidades de gestión de las provincias, o UEM, para ejecutores municipales, en la medida que posean capacidad institucional y técnica según la evaluación del OE. Las UEP y UEM podrán ser fortalecidas con recursos del programa. Será condición contractual especial de ejecución previa a la primera transferencia de recursos a cada organismo subejecutor, que el OE suscriba con cada uno el Convenio Marco de Adhesión (CMA) en los términos previamente acordados con el Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El prestatario será la República Argentina. El OE será el MDTyH a través de la Secretaría de Hábitat, área con responsabilidad primaria en los aspectos técnicos, y la Secretaría de Coordinación, responsable de los aspectos administrativos y fiduciarios de la operación. El OE actuará como interlocutor directo ante el Banco en el marco de la operación.

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	Se utilizó la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) para el análisis de la capacidad institucional del OE y se confirmó que cuenta con una capacidad institucional suficiente para la ejecución del Programa y para alcanzar los objetivos del CLP-4. Sin embargo, entre los hallazgos de la PACI, se identificaron las siguientes acciones de mejora: (i) incorporar en el ROP un diagrama de relaciones institucionales que incluya las dependencias nacionales y los subejecutores que participarán en el programa, así como la descripción de los roles y responsabilidades de cada uno, relativos a: la planificación operativa, ejecución por componentes, procesos de adquisiciones y contrataciones, reportes financieros, seguimiento y monitoreo; (ii) diseñar e implementar una metodología de seguimiento y monitoreo del desempeño del Programa con foco en los subejecutores, que incluya tempranamente la evaluación de su capacidad institucional, de manera que permita implementar planes de acción y capacitación para mitigar desvíos en la ejecución; (iii) documentar los procedimientos administrativos para gestionar los proyectos con financiamiento externo; y (iv) fortalecer el equipo del OE en lo referente a los aspectos fiduciarios para una correcta ejecución del Programa. El Banco brindará apoyo para la capacitación del equipo del OE y de los subejecutores.
-----------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Entorno Institucional Organismos Ejecutores: Procesos Internos	Si existieran dificultades para evaluar la capacidad institucional de los subejecutores, no se lograría determinar la capacidad de los equipos provinciales y municipales antes de delegar los procesos fiduciarios del Banco (adquisiciones y gestión financiera), lo cual podría generar desvíos en la planificación del Programa.	Medio-Alto	Mitigar: (i) establecer una metodología para el análisis de capacidad institucional de los subejecutores del Programa en el Reglamento Operativo acordada con el Banco; y (ii) elaborar un plan de fortalecimiento a los organismos subejecutores que lo necesiten.
Organismo Ejecutor –Estructura organizativa	Si hubiera demoras en la rendición de gastos debido al esquema de ejecución altamente descentralizado, podrían generarse retrasos en la ejecución del programa.	Medio-Alto	Mitigar: (i) Definir y formalizar las actividades de monitoreo por parte del OE a los subejecutores en el ROP, utilizando módulos y reportes del sistema UEPEX y estableciendo plazos para la rendición, junto con definir acciones en el caso que hubiera demoras en las mismas; y (ii) Realizar actividades de fortalecimiento a los subejecutores en el uso de UEPEX y sobre los procedimientos y documentación requerida para la rendición de gastos a la OE.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación.

Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID OP-273-12, Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras, GN-2349-15, y para la Selección y Contratación de Consultores, GN-2350-15 y Política sobre Financiamiento Retroactivo y Adquisiciones Anticipadas (GN-2259-1/OP-507).

6. Excepciones a Políticas y Guías.

No aplica

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

<p>Tasa de cambio: Para la rendición de cuentas de los recursos del programa, y para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en Moneda Local con cargo al Aporte Local o del reembolso de gastos con cargo al Préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes del pago en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.</p>
<p>Informes Financieros Anuales Auditados: El OE presentará informes financieros anuales auditados relacionados con el uso de los recursos, de acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Los Informes financieros finales del proyecto se presentarán dentro del plazo de 120 días posteriores a la fecha de último desembolso. La auditoría externa del programa será realizada por una firma auditora independiente elegible para auditar operaciones</p>

financiadas por el Banco, seleccionada y contratada de acuerdo con los términos de referencia y modelo de contrato previamente acordados con el Banco o por la Auditoría General de la Nación.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DEL) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. Para las Licitaciones Nacionales y Comparaciones de Precios de Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría, se utilizarán los modelos estándar del Banco en Argentina más sus correspondientes modelos de informe de evaluación estándar. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del jefe de equipo del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	Se usará el sistema informativo. El sistema COMPR.AR, que fue aprobado como soporte electrónico de procesos bajo Políticas BID, será utilizado para la adquisición de bienes y servicios de no consultoría hasta la suma de US\$1.5 millones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos Recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para poner en funcionamiento el proyecto serán aprobados por el jefe de equipo y serán realizados siguiendo los procedimientos administrativos del Ejecutor detallados en el ROP. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y competencia (GN-2331-5).
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, hasta por la suma de US\$22,5 millones (15% del monto propuesto del préstamo) incurridos en acciones relacionadas con obras para el programa (Componente II) y contrataciones de personal técnico de apoyo para el OE (Componente IV y administración, supervisión, evaluaciones y auditoría), siempre que se hayan cumplido requisitos de adquisiciones sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de noviembre de 2021, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados por más allá de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. El monto del financiamiento retroactivo estará sujeto a las limitaciones aplicables a los desembolsos. Adicionalmente, el Banco examinará el proceso utilizado, el que el OE realiza a su propio riesgo. Estos gastos podrán ser financiados con cargo a los fondos BID y al aporte local. (Ver GN-2349-15, GN-2350-15 y GN-2259-1).
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación con participación comunitaria	Para la ejecución de actividades de intervenciones urbanas integradoras del Componente II, podrán utilizarse procedimientos para la participación de la comunidad en las contrataciones, con base en un relevamiento básico de necesidades, seguido de la selección de constructores o contratistas de pequeña escala a nivel barrial y presencia geográfica. Tendrán a cargo, entre otras actividades: el cómputo y presupuesto detallado de intervenciones para cada vivienda, la provisión de los materiales, la gestión mano de obra con participación de la comunidad, la certificación de funcionalidad de la infraestructura instalada y construida que promueva la transferencia de conocimientos. La selección de las constructoras y contratistas de pequeña escala se hará con base en

		cotizaciones de precios unitarios/tarifas (a menor costo) y disponibilidad. Los detalles de ejecución se detallarán el ROP.								
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante y así lo indique el Plan de Adquisiciones. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el Plan de Supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex-post incluirán al menos una visita de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table><tr><th>OE</th><th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr><tr><td>MDTYH</td><td>US\$5.000.000</td><td>US\$5.000.000</td><td>US\$200.000</td></tr></table>	OE	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	MDTYH	US\$5.000.000	US\$5.000.000	US\$200.000
OE	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría							
MDTYH	US\$5.000.000	US\$5.000.000	US\$200.000							
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	<p>El OE estará encargado de mantener los archivos y documentación de soporte de los procesos de adquisiciones, convocatorias, sus inversiones y los comprobantes de pagos que se realicen con recursos del proyecto. Además de archivos físicos, se llevarán registros digitales para los mismos efectos y para la supervisión del Banco atendiendo las indicaciones que para el efecto señale el ROP.</p>								

Adquisiciones Principales

Descripción de la Adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Bienes				
Compra de equipos tecnológicos e informáticos	Comparación de precios		octubre 2022	\$100.000
Obras				
Obras de Infraestructura Almirante Brown. Rafael Calzada. B° 14 de noviembre y B° San José	Licitación Pública Nacional		noviembre 2022	\$4.465.517
Obras de Infraestructura La Matanza Rafael Castillo. B° Latinoamérica, 24 de febrero, 17 de octubre, El Vivero y El Porvenir	Licitación Pública Nacional		noviembre 2022	\$4.382.605
Obras de Infraestructura en Avellaneda. Villa Dominico. Gran Corina	Licitación Pública Nacional		noviembre 2022	\$1.901.832
Obras de Infraestructura presidente Perón. Guernica. Numancia	Licitación Pública Nacional		noviembre 2022	\$2.421.456
Servicios de no consultoría				
Mensura y subdivisión de barrios a intervenir (Buenos Aires)	Comparación de Precios		noviembre 2022	\$57.567
Servicios de consultoría				

Descripción de la Adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Proyectos de Fortalecimiento de Capital Social y Proyectos de Iniciativas Comunitarias (Buenos Aires)	Selección basada en la calidad y costo		julio 2022	\$1.600.000
Individuos				
Formulación del Proyecto Ejecutivo, según las necesidades de cada barrio (Chaco)	3CV		agosto 2022	\$12.500
Equipos de campo de los barrios de cada jurisdicción (Buenos Aires)	3CV		octubre 2022	\$91.714

Plan de Adquisiciones ([EER#4](#))

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El Organismo Ejecutor (OE) es responsable del proceso de formulación y programación del presupuesto anual, quien se encarga de realizar todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. A medida que surgen necesidades de ampliación o reasignaciones de partidas, la unidad ejecutora solicita las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación. Los créditos presupuestarios se ejecutan mediante cuotas de compromiso trimestrales y mensuales de devengado, las cuales son asignadas por la Oficina Nacional de Presupuesto (Ministerio de Economía).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Cuentas bancarias: El OE mantendrá una cuenta especial en dólares y una cuenta en pesos en el Banco Nación separadas e identificadas contable y operacionalmente para la gestión exclusiva de los recursos del Programa.</p> <p>Plan financiero: Los desembolsos se realizarán sobre la base de un plan financiero detallado basado en las necesidades reales de liquidez del programa.</p> <p>Método de desembolsos: El Banco desembolsará recursos bajo la modalidad de Anticipo de Fondos u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los subsiguientes desembolsos posteriores al primer anticipo de fondos podrán tramitarse al haber justificado el 70% de los anticipos anteriores debido a que es un programa descentralizado y de ejecución compleja.</p> <p>Se utilizará la plataforma electrónica <i>Online Disbursement</i> para gestionar desembolsos.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	El OE utilizará el sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) como sistema de administración financiera, será utilizado por la unidad ejecutora central y por los subejecutores. El sistema UEPEX permite identificar los fondos del programa y también las fuentes de financiamiento. El sistema UEPEX consigna, de conformidad con el catálogo de cuentas aprobado por el Banco, las inversiones del Programa por componente del cuadro de costos. El registro de la contabilidad se hará con base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos.

<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	<p>El Control Externo es desempeñado por la Auditoría General de la Nación (AGN). La AGN es un órgano rector de control externo, dependiente y de asistencia del Congreso Nacional en el control del estado de cuentas del Sector Público. Su creación y funcionamiento se encuentran reglamentados en el Título VII, Capítulo I de la Ley 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas del Control Externo.</p> <p>Los estados financieros anuales del programa, con base en los Términos de Referencia (TDR) previamente acordados con el Banco, deberán ser auditados por un auditor independiente aceptable para el Banco, pudiendo ser tanto la AGN como una Firma de Auditoría Independiente.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	<p>El Plan de supervisión financiera inicial surgirá a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria de los OE, mediante visitas de supervisión in situ y de "escritorio", así como el análisis y seguimiento de los resultados y recomendaciones de auditorías de los informes financieros anuales del programa.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/22

Argentina. Préstamo ____/OC-AR a la República Argentina. Programa de Mejoramiento de Barrios. Cuarta Operación Individual Bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) establecida mediante convenio de 29 de marzo de 2007 (AR-X1004)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Mejoramiento de Barrios, que constituye la cuarta operación individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) establecida mediante convenio de 29 de marzo de 2007 (AR-X1004), aprobada mediante Resolución DE-5/07 de fecha 31 de enero de 2007. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$150.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de ____ de 2022)