

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	República Dominicana
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Iniciativa de Productividad y Competitividad Nacional
▪ Número de CT:	DR-T1139
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Michael Hennessey (CTI/CDR), Jefe de Equipo; Carlo Pietrobelli (IFD/CTI); Maria Carina Ugarte (IFD/CTI); y Mariela Rizo (IFD/CTI).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al cliente
▪ Fecha del Abstracto de CT:	5 Mayo 2016
▪ Beneficiario:	Oficina de la Presidencia de la República
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT)	Banco Interamericano de Desarrollo, en coordinación con la Oficina de la Presidencia de la República
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$350,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	Por definir
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	1 Septiembre 2016
▪ Tipos de consultores:	Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CTI/CDR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Sí

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Durante la última década, la República Dominicana ha mantenido una tasa de crecimiento económico relativamente elevada y estable, que asciende al 5,7% como promedio anual. Como consecuencia de ello el PIB per cápita, corregido por la paridad de compra, ha crecido significativamente en los últimos años, pasando de US\$7.810 en el año 2005 a US\$12.180 el año 2013. El crecimiento de la economía dominicana se ha cimentado en la apertura comercial, políticas sectoriales a favor de zonas francas y el turismo, la atracción de inversión extranjera directa, y significativos ingresos de remesas.

- 2.2 A pesar de estos logros, los indicadores de competitividad e innovación de la República Dominicana no han seguido el mismo ritmo. En índices internacionales de competitividad e innovación el país sigue ocupando una posición intermedia o de atraso relativo en los *rankings*. Tanto los indicadores de productividad como de inversión en investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) en el país presentan importantes rezagos en relación a otros países en la región e internacionalmente. A nivel institucional se observan importantes deficiencias en materia de coordinación y liderazgo en los temas de innovación y competitividad, lo que se manifiesta en una importante cantidad de iniciativas que se ejecutan descoordinadamente, generalmente con escasos recursos humanos capacitados y con carencias de recursos financieras, y en consecuencia, de manera poca profunda.
- 2.3 Sin embargo, el país ha intentado imponer una nueva estructura al sistema, con la creación de la Iniciativa de Productividad y Competitividad Nacional (IPCN), creada por el Decreto 237-15 en agosto 2015. El objetivo de la IPCN es crear un espacio para identificar y promover reformas y acciones en los ámbitos público y privado, que impacten la productividad y la competitividad de los diversos sectores productivos del país. Esta iniciativa, liderada por la Presidencia de la República, la es un mecanismo de diálogo público privado que hasta la fecha ha operado primariamente bajo un esquema de mesas temáticas de trabajo, compuestas por técnicos tanto del sector público como del sector privado, y que pretenden: (i) identificar los principales obstáculos asociados con el tema de la mesa, que afectan la competitividad y la productividad del país, y (ii) promover acciones y reformas estructurales, capaces de superar esos obstáculos. Las mesas de trabajo tienen el apoyo de un comité técnico de apoyo, y por último tienen que presentar los resultados de su trabajo al Comité Ejecutivo de la IPCN, el cual está compuesto por cinco ministros y nueve empresarios y es presidido por un Ministro de la Oficina de la Presidencia de la República. Hasta el momento las primeras cuatro mesas de trabajo se han convocado en temas relacionados con: sistema de permisos; infraestructura, conectividad y logística; mercados internos; y mercados externos. Está previsto que las últimas 5 mesas de trabajo sean lanzadas después de las elecciones en Mayo 2016.
- 2.4 A pesar de sus logros en los primeros nueve meses de existencia, que incluyen el desarrollo de una misión, visión, una serie de metas, un sistema de gobernanza, y la convocatoria de cuatro mesas de trabajo, entre otros, hay aspectos de las operaciones de la IPCN que se podría mejorar para promover la eficiencia, eficacia y sostenibilidad de sus actividades. Específicamente, mientras que se ha tomado en cuenta buenas prácticas de diálogo público-privado en el diseño del sistema, particularmente en términos de asegurar apoyo de la iniciativa a los niveles más altos, no se ha estructurado su implementación con el mismo rigor. Por ejemplo, cada mesa individual tiene un secretario por parte del sector privado que facilita el trabajo de la mesa, pero no hay una secretaría a nivel de la IPCN que armonice los procedimientos y normas que gobiernan las mesas, o que sirva como repositorio de información y lecciones aprendidas de las mesas. Las decisiones de las mesas de trabajo no siempre se pueden basar en datos o en conocimiento técnico, debido a la inexistencia de investigación o estudios técnicos en ciertas áreas y a la falta de recursos disponibles en las mesas de trabajo para compensar rápidamente esos déficits de datos o conocimiento.

- 2.5 El objetivo de esta cooperación técnica es fortalecer la Iniciativa de Productividad y Competitividad Nacional de la República Dominicana. En particular, esta cooperación técnica busca fortalecer la gobernanza y los procesos de la IPCN mediante: (i) el apoyo a la creación de la secretaría técnica de la IPCN, y (ii) el fortalecimiento de la calidad del trabajo técnico de las mesas de trabajo, poniendo a disposición recursos para su análisis técnico. Con la implementación de esta cooperación técnica se espera lograr resultados como: (i) Una IPCN más eficiente, eficaz, con productos de mayor calidad, y con sistemas adecuados para retroalimentar sus procesos y actividades para facilitar un proceso continuo de aprendizaje que promueva mejoras con cada iteración de sus mesas de trabajo. Y (ii) El fortalecimiento de los sistemas e institucionalidad de la IPCN, contribuyendo además a su sostenibilidad como un marco para coordinar el dialogo público-privado en materia de productividad y competitividad en el país.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Se lograrán estos resultados mediante dos componentes.
- 3.2 **Componente 1: Creación de la Secretaría Técnica de la IPCN.** Este componente apoyará el diseño de una secretaría para la IPCN y su implementación en los primeros 18 meses de operación. Específicamente, apoyará las siguientes actividades: (i) asistencia técnica para el diseño de la secretaría, que tomará en cuenta tanto el contexto específico de la IPCN y la estructura institucional del país, como un análisis de buenas prácticas en la definición del rol de otras instituciones parecidas en la Región; (ii) apoyo al establecimiento de la secretaría mediante asistencia técnica para el análisis de los procesos que se ha aplicado en las mesas de trabajo, y el desarrollo de los procedimientos y normas para la gobernanza de su operación, y acompañamiento a la secretaría técnica durante sus primeros 18 meses; y, (iii) apoyo al desarrollo de los sistemas de gestión de la secretaría, que incluirá el diseño e implementación de un sistema para monitorear y evaluar los resultados de la IPCN.
- 3.3 **Componente 2: Fortalecimiento del trabajo técnico de las mesas de trabajo de la IPCN.** Este componente apoyará a las mesas de trabajo de la IPCN con asistencia técnica para realizar estudios, identificar fuentes de datos, o proveer servicios de asesoramiento técnico especializado para informar el trabajo de las mesas. El componente funcionará bajo un mecanismo de asignación de recursos mediante el cual los pedidos de las mesas de trabajo que sean consistentes con una serie de criterios predefinidos, serán elegibles para estos recursos y tendrán acceso oportuno a los mismos. Así, las actividades del componente incluyen: (i) apoyo al diseño de las reglas y criterios que gobernarán el mecanismo de asignación de recursos, y (ii) apoyo a la generación de insumos técnicos para las mesas de trabajo.

IV. Presupuesto indicativo

Actividad / Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Creación de la Secretaría de la IPCN	220,000	Por definir	Por definir
1.1 Asistencia técnica para el diseño de la secretaría	50,000	Por definir	Por definir
1.2 Apoyo al establecimiento de la secretaría	100,000	Por definir	Por definir
1.3 Apoyo al desarrollo de los sistemas de la secretaría	70,000	Por definir	Por definir
Componente 2. Fortalecimiento del trabajo técnico de las mesas de trabajo de la IPCN	120,000	Por definir	Por definir
2.1 Diseño de los criterios de elegibilidad para el mecanismo de asignación de recursos	20,000	Por definir	Por definir
2.1 Apoyo a los insumos técnicos de las mesas	100,000	Por definir	Por definir
Contingencia	10,000		
Total	350,000	Por definir	Por definir

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Esta cooperación técnica será ejecutada por el Banco en coordinación con la Oficina de la Presidencia de la República. Considerando que la IPCN es una iniciativa relativamente nueva, que no existe una secretaría técnica para coordinar la iniciativa, y que precisamente es necesario crear esta entidad para fortalecer la IPCN y promover su sostenibilidad, se hace necesario que el Banco ejecute esta cooperación técnica. Al largo de la ejecución del proyecto el Banco apoyará el establecimiento de los procedimientos para la secretaría técnica y fortalecerá su capacidad, de manera que sean desarrollados los sistemas que permitan informar mejor y medir la capacidad técnica del trabajo de la IPCN. La creación de una secretaría técnica con este nivel de capacidad ayudará a la IPCN a definir, medir y demostrar los resultados de su trabajo, contribuyendo así a su institucionalización para asegurar un mecanismo consistente para apoyar el diálogo público-privado para fortalecer la productividad y competitividad más allá de los ciclos electorales.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los principales riesgos asociados con esta cooperación técnica son riesgos políticos. La IPCN en su forma actual depende mucho de la voluntad política de la oficina de la Presidencia de la República. Si hay un cambio político en el país, su

falta de institucionalidad puede poner en riesgo la efectividad continua de la IPCN. Se intenta mitigar este riesgo con el primer componente de esta operación, que busca establecer una institucionalidad bajo la IPCN que dé más sostenibilidad a lo largo de futuros cambios políticos dentro del país. Como parte de ello se destaca que el establecimiento de un sistema de monitoreo y evaluación puede mostrar de una forma objetiva si la IPCN añade valor a la promoción de la productividad y competitividad de la República Dominicana.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza del programa, no se prevé impactos ambientales y sociales negativos. Bajo esta premisa, la presente operación fue clasificada de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) como Categoría C ([ver Filtros de Salvaguardias](#)).