

Documento de Cooperación Técnica

I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	República Dominicana
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Iniciativa de Productividad y Competitividad Nacional
▪ Número de CT:	DR-T1139
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Michael Hennessey (CTI/CDR), Jefe de Equipo; Carlo Pietrobelli (IFD/CTI); Maria Carina Ugarte (IFD/CTI); Willy Bendix (FMP/CDR); Ignacio Barragán (LEG/SGO); y Mariela Rizo (IFD/CTI).
▪ Taxonomía	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	June 30, 2016
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	República Dominicana, Ministerio de la Presidencia
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo, en coordinación con el Ministerio de la Presidencia
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Especial para el Desarrollo Institucional (PID)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$350,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	No
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	1 de noviembre de 2016
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CTI/CDR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineado con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008):	Sí
▪ Alineado con los objetivos del PID	Sí

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 2.1 Durante la última década, la República Dominicana ha mantenido una tasa de crecimiento económico relativamente elevada y estable, que llega al 5,9% como promedio anual. Como consecuencia de ello el PIB per cápita, se incrementó en promedio de 4,7% por año entre 2005 y 2014, o casi el doble del crecimiento anual per cápita registrado en la Región durante el mismo período. Los

principales sectores de la economía que han motorizado la economía durante este período han sido los de Servicios, Comercio, Construcción y Manufactura.

- 2.2 A pesar de estos logros, los indicadores de competitividad e innovación del país no han seguido el mismo ritmo. En índices internacionales de competitividad e innovación la República Dominicana sigue ocupando una posición intermedia o de atraso relativo en los *rankings*¹. Tanto los indicadores de productividad como de inversión en investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) presentan importantes rezagos en relación a otros países en la región e internacionalmente². Las experiencias previas del Banco en apoyar la competitividad e innovación en el país, consistente con un análisis reciente por un experto internacional, sugieren que hay importantes deficiencias en materia de coordinación y liderazgo al nivel institucional en los temas de innovación y competitividad, lo que se manifiesta en una importante cantidad de iniciativas que se ejecutan descoordinadamente, generalmente con escasos recursos humanos capacitados y con carencias de recursos financieras, y en consecuencia, de manera poca profunda³.
- 2.3 Sin embargo, el país ha intentado superar estos desafíos e imponer una nueva estructura al sistema, con la creación de la Iniciativa de Productividad y Competitividad Nacional (IPCN), un mecanismo de diálogo público-privado para coordinar las reformas en el ámbito de competitividad y productividad necesarias para cumplir con las metas de la Estrategia Nacional de Desarrollo, creada por el Decreto 237-15 en agosto 2015. El objetivo de la IPCN es crear un espacio para identificar y promover reformas y acciones en los ámbitos público y privado, que impacten la productividad y la competitividad de los diversos sectores productivos del país. Esta iniciativa de diálogo público privado, liderada por la Presidencia de la República, hasta la fecha ha operado primariamente bajo un esquema de mesas temáticas de trabajo, compuestas por técnicos tanto del sector público como del sector privado, y que pretenden: (i) identificar los principales obstáculos asociados con el tema de la mesa, que afectan la competitividad y la productividad del país, y (ii) promover acciones y reformas estructurales, capaces de superar esos obstáculos. Pero la IPCN también cuenta con dos otros esquemas de trabajo, que constan de una ventanilla de consultas y una unidad de promoción de alianzas pública privadas (APPs).
- 2.4 Las mesas de trabajo cuentan con un Comité Técnico de Apoyo, y por último tienen que presentar los resultados de su trabajo al Comité Ejecutivo de la IPCN,

¹ De acuerdo al Índice de Competitividad Global 2015-2016 del Foro Económico Mundial, el país ocupa la posición 98 de 140 economías evaluadas, mientras que en el Reporte Doing Business 2016 del Banco Mundial se ubica al país en el puesto 93 de un total de 189 economías. Estos resultados, que posicionan a RD por debajo del promedio de ALC y de Centroamérica, tienen que ver, entre otras cosas, con un mercado poco sofisticado, relativamente pequeño, y con poca capacidad de explotar las ventajas competitivas naturales del país. Además, el Informe Global de Competitividad 2015-2016 ubica al país en el puesto 112 de 140 en el pilar de innovación, una posición rezagada con respecto al promedio de ALC (79/140).

² Apoyo al Desarrollo y Fortalecimiento del Sistema Nacional de Innovación. De Groote, Roberto. Octubre, 2015.

³ Ibid.

el cual está compuesto por cinco ministros⁴ y nueve empresarios⁵, y es presidido por un Ministerio de la Presidencia. Se respalda el Comité Ejecutivo tanto por un Consejo Consultivo del Sector Público, que incluye los mismos cinco Ministros, como por un Consejo Consultivo del Sector Privado, que incluye 35 representantes del sector privado. La coordinación de las operaciones de la Iniciativa en el día a día depende del Viceministerio de Políticas de Desarrollo en el Ministerio de la Presidencia del lado del sector público, y de un consultor externo contratado por el sector privado, que actúan como una secretaría técnica y trabajan conjuntamente con el Comité Técnico de Apoyo.

- 2.5 Hasta el momento las primeras cuatro mesas de trabajo se han convocado en temas relacionados con: (i) sistema de permisos; (ii) infraestructura, conectividad y logística; (iii) mercados internos; y (iv) mercados externos. Los logros más importantes en el primer año de la Iniciativa incluyen: el desarrollo de una misión, visión, una serie de metas, y un sistema de gobernanza; la convocatoria de cuatro mesas de trabajo; y la definición de planes de acción para esas cuatro mesas temáticas. Está previsto que la próxima ronda de cinco mesas de trabajo serán lanzadas antes del final de 2016 y que incluirá temas como: (i) ambiente macroeconómico y fiscal; (ii) mercado financiero; (iii) fortalecimiento institucional; (iv) encadenamiento productivo; y, (v) innovación.
- 2.6 A pesar de sus logros en el primer año de existencia, hay aspectos de las operaciones de la IPCN que se podría mejorar para promover la eficiencia, eficacia y sostenibilidad de sus actividades. Específicamente, mientras que se ha tomado en cuenta buenas prácticas de diálogo público-privado en el diseño del sistema, particularmente en términos de asegurar apoyo de la iniciativa a los niveles más altos, no se ha estructurado su implementación con el mismo rigor. Por ejemplo, cada mesa individual tiene un secretario que facilita el trabajo de la mesa, pero la secretaría técnica al nivel de la IPCN no ha conseguido establecer procedimientos y procesos para la gobernanza de las mesas, o establecer un sistema de monitoreo y evaluación de las actividades de la IPCN. Además, las decisiones de las mesas de trabajo no siempre se pueden basar en datos o en conocimiento técnico, debido a la inexistencia de investigación o estudios técnicos en ciertas áreas y a la falta de recursos disponibles en las mesas de trabajo para compensar rápidamente esos déficits de datos o conocimiento.
- 2.7 El objetivo de esta cooperación técnica es fortalecer la Iniciativa de Productividad y Competitividad Nacional de la República Dominicana. En particular, esta cooperación técnica busca fortalecer: (i) el marco estratégico para guiar el diálogo público-privado sobre productividad y competitividad en el país, incluyendo la calidad del trabajo técnico de los esquemas de trabajo de la IPCN; y (ii) la capacidad de la secretaría técnica de la IPCN. Los resultados esperados de esta cooperación técnica son: (i) un mayor enfoque estratégico y

⁴ Estos ministros son: El Ministro de la Presidencia, el Ministro Administrativo de la Presidencia, el Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo, el Ministro de Hacienda y el Ministro de Industria y Comercio.

⁵ Los representantes del sector privado en el Comité Ejecutivo son: Manuel Enrique Tavares, Carlos Guillermo León, Felipe A. Vicini Lluberes, Fernando A. Capellán Peralta, Frank Rainieri Marranzini, José Miguel González Cuadra, José Vitienes Colubi, Ligia Bonetti Du Breil y uis Molina Achécar.

del diálogo público-privado sobre productividad y competitividad, y (ii) una IPCN con mayor capacidad para implementar, monitorear y evaluar los resultados de su trabajo.

- 2.8 El presente programa está alineado con los objetivos de la Estrategia del Banco con el País 2013-2016 (GN-2748), la cual incluye el objetivo estratégico de incrementar la productividad de las MIPYME con potencial de crecimiento y su acceso a mercados, por fortalecer las instituciones necesarias para mejorar la implementación y coordinación de las intervenciones. Adicionalmente, es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (GN-2788-5) y el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-4), alineándose con los desafíos de desarrollo de: (i) productividad e innovación, así como con el área transversal de capacidad institucional y estado de derecho, mediante los indicadores del CRF de Contexto Regional y de Resultados de Desarrollo de los Países, por medio de su contribución al: (i) número de agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos. Finalmente, este proyecto es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Ciencia, Tecnología e Innovación (GN-2791-3).

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 Se lograrán estos resultados mediante dos componentes.
- 3.2 **Componente I: Apoyo al marco estratégico para la productividad y competitividad (US\$200,000).** Este componente apoyará a la IPCN con asistencia técnica para establecer consenso sobre el marco estratégico para la productividad y competitividad del país. Específicamente, apoyará la IPCN con: (i) la elaboración de estudios, análisis de costo-beneficio, identificación de fuentes de datos y/o generación de datos para informar el trabajo de los distintos mecanismos de la IPCN, así como las mesas de trabajo, la ventanilla de consultas la unidad de promoción de APPs; y (ii) el desarrollo de consultorías puntuales en temas relacionados con productividad, competitividad y demás temas de importancia para el desarrollo productivo del país. Antes de iniciar las actividades bajo este Componente que apoyan la elaboración de estudios, identificación y generación de datos para las mesas temáticas, se definirá los criterios de selección por los cuales se evaluarán las propuestas para financiamiento de las mesas temáticas.
- 3.3 **Componente II: Fortalecimiento institucional de la IPCN (US\$150,000).** Este componente reforzará la capacidad de la secretaría técnica para la IPCN. Específicamente, apoyará las siguientes actividades: (i) asistencia técnica para revisar la estructura de la secretaría, tomando en cuenta tanto el contexto específico de la IPCN y el contexto institucional del país, como un análisis de buenas prácticas en la estructura de otras instituciones parecidas en la Región; (ii) asistencia técnica para el análisis de los procesos que se ha aplicado en las mesas de trabajo, el desarrollo de los procedimientos y normas para la gobernanza de su operación; (iii) apoyo al desarrollo de los sistemas de gestión de la secretaría, que incluirá el diseño e implementación de un sistema para

monitorear y evaluar los resultados de la IPCN; (iv) apoyo técnico a la implementación de los procesos y procedimientos de la IPCN y del sistema de monitoreo y evaluación; y, (v) la comunicación y diseminación de los resultados del trabajo de la IPCN.

Matriz de Resultados Indicativa

Resultado (Outcome) 1: Enfoque estratégico en el diálogo público-privado sobre productividad y competitividad fortalecido (Fuente de verificación: Encuesta)						
Resultado (Outcome) 2: Capacidad de monitoreo y evaluación de los resultados de la Iniciativa para la Productividad y Competitividad Nacional (IPCN) fortalecida (Fuente de verificación: Encuesta)						
Productos						
Indicadores	Unidad de Medida	Base		Meta		Fuente de verificación
		Valor	Año	Valor	Año	
Componente I: Apoyo al marco estratégico para la productividad y competitividad						
Estudios elaborados para apoyar el trabajo técnico de los distintos mecanismos de trabajo de la IPCN	# de estudios	0	2016	5	2017	Minutas de reunión de los mecanismos de trabajo relevantes
Estrategias o planes estratégicos en temas relacionados con productividad, competitividad y demás temas de importancia para el desarrollo productivo del país desarrolladas	# de planes estratégicos	0	2016	2	2018	Minutas de reunión de la secretaría técnica
Componente II: Fortalecimiento institucional de la IPCN						
Planes para la estructura de la secretaría técnica desarrollados	# de planes	0	2016	1	2017	Minutas de reunión de la secretaría técnica
Documento detallando los procesos y procedimientos de la función de las mesas temáticas de la IPCN elaborado	# de informes	0	2016	1	2017	Minutas de reunión de la secretaría técnica
Sistemas de monitoreo y evaluación para la IPCN desarrollados	# de sistemas	0	2016	1	2018	Informes producidos por los sistemas

- 3.4 El costo total de la cooperación técnica es de US\$350.000. El financiamiento solicitado es de US\$350,000 del Fondo Multi-donante del Programa Especial para el Desarrollo Institucional (SPID por sus siglas en inglés).

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	BID	Local	Total
Componente 1 Apoyo al Marco Estratégico para la productividad y competitividad	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de estudios, identificación de fuentes de datos y/o generación de datos para informar el trabajo de los distintos mecanismos de trabajo de la IPCN; y • Desarrollo de estrategias o consultorías puntuales en temas relacionados con productividad, competitividad y demás temas de importancia para el desarrollo productivo del país 	200,000	0	200,000
Componente 2 Fortalecimiento Institucional de la IPCN	<ul style="list-style-type: none"> • Estructura de la secretaría técnica; • Análisis de los procesos y procedimientos; • Apoyo al desarrollo de los sistemas de gestión de la secretaría; • Apoyo técnico al sistema de monitoreo y evaluación; y • Comunicación y diseminación 	150,000	0	150,000
Total		350,000	0	350,000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 Esta cooperación técnica será ejecutada por el Banco, en coordinación con el Ministerio de la Presidencia, por su Viceministerio de Políticas de Desarrollo. Si bien la IPCN ha empezado a desarrollar su capacidad administrativa al nivel de las mesas temáticas, es una institución relativamente nueva que todavía carece de apoyo técnico al nivel de su coordinación global para implementar esta cooperación técnica y no cuenta con los recursos humanos para apoyar la gestión financiera o los procesos de adquisiciones asociados a esta cooperación técnica. A solicitud del Gobierno de República Dominicana, el BID actuará como Ejecutor de esta Cooperación Técnica y, por lo tanto, contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultas y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco.
- 4.2 La ejecución, supervisión y monitoreo de las consultorías estará a cargo de la Representación del BID en República Dominicana (CID/CDR), a través de la División de Competitividad e Innovación (IFD/CTI). El beneficiario del proyecto, el Ministerio de la Presidencia, por su Viceministerio de Políticas de Desarrollo, revisará los términos de referencia de las consultorías a ser desarrollados bajo este proyecto, participará en los paneles de selección de los consultores, apoyará a los consultores internacionales durante sus misiones al país, y revisará los informes y estudios elaborados bajo este proyecto. Además, el mismo Viceministerio, junto con el consultor financiado por el sector privado en la secretaría técnica de la Iniciativa, participará en la definición de los criterios para seleccionar las consultorías o estudios para informar el trabajo de las mesas temáticas, que podrían ganar acceso a recursos bajo el Componente 1 de este proyecto.

V. RIESGOS IMPORTANTES

- 5.1 Los principales riesgos asociados con esta cooperación técnica son riesgos políticos. La IPCN en su forma actual depende del apoyo político de la Oficina de la Presidencia de la República. Si, por un cambio en la agenda política, los temas de competitividad y productividad pierden su importancia en la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo, entonces la falta de institucionalidad puede poner en riesgo la efectividad continua de la IPCN. Se intenta mitigar este riesgo con el segundo componente de esta operación, que busca establecer una institucionalidad bajo la IPCN que dé más sostenibilidad a lo largo de futuros cambios políticos dentro del país. Como parte de ello se destaca que el establecimiento de un sistema de monitoreo y evaluación puede mostrar de una forma objetiva si la IPCN añade valor a la promoción de la productividad y competitividad de la República Dominicana.

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 Dada la naturaleza del programa, no se prevé impactos ambientales y sociales negativos. Bajo esta premisa, la presente operación fue clasificada de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) como Categoría C ([ver Filtros de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

- Anexo I - [Solicitud del Cliente](#)
- Anexo II - [Términos de Referencia](#)
- Anexo III - [Plan de Adquisiciones](#)

APOYO A LA INICIATIVA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD NACIONAL

DR-T1139

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Especial para el Desarrollo Institucional (PID)**, de conformidad con la comunicación de fecha 01 de julio de 2016 suscrita por Kai Hertz (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$350,000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Original Firmado

10/25/2016

Sonia M. Rivera

Fecha

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento

ORP/GCM

APROBADO:

Original Firmado

10/26/2016

José Miguel Benavente

Fecha

Jefe de División

División de Competitividad e Innovación

IFC/CTI