

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**GUATEMALA**

**PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL**

**PRODUCCIÓN ORGÁNICA Y COMERCIALIZACIÓN DE CAFÉ DE CALIDAD  
POR  
PEQUEÑOS PRODUCTORES MAYAS**

**(SP/TC - 0306013-GU)**

**PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Nora Alvarado, (COF/CGU); Diego Arias, (RE2/EN2); Bernadete Buchsbaum, (LEG/OPR); Gerónimo Frigerio, (LEG/OPR); Marcelo Mayorga, (Consultor); Fernando Campero, (SDS/MSM); María Raquel Trigo, (SDS/MSM) y María Teresa Villanueva, (SDS/MSM) Jefe de Equipo de proyecto.

**GUATEMALA**  
**PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL**  
**PRODUCCIÓN ORGÁNICA Y COMERCIALIZACIÓN DE CAFÉ DE CALIDAD**  
**POR PEQUEÑOS PRODUCTORES MAYAS**

**(TC/SP-0306013)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Agencia ejecutora:</b>	El componente de Financiamiento Reembolsable será ejecutado por Ecologic Finance (EF).		
	El componente de Cooperación Técnica no Reembolsable será ejecutado por la Asociación Civil de Pequeños Productores de Café Manos Campesinas (Manos Campesinas).		
<b>Monto y fuente:</b>		<u>BID (US\$)</u> Financiamiento: 300.000 Coop. Técnica no Reembolsable: 161.000 <b>Total: 461.000</b>	<u>Local (US\$)</u> 370.000 69.000 <b>439.000</b>  <u>Total (US\$)</u> 670.000 230.000 <b>900.000</b>
	Los recursos provienen de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas.		
<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo Amortización: Período de Gracia: Desembolso del Financiamiento: Ejecución del Financiamiento: Tasa de Interés:		12 Años 5 Años 42 Meses 36 Meses 1 %
	El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del capital, y no a los intereses. El crédito será dólares estadounidenses.		
<b>Problema que se quiere resolver:</b>	La población de la zona suroccidente de Guatemala (Departamentos de San Marcos, Quetzaltenango y Sololá) es predominantemente indígena, rural y pobre. El suroccidente de Guatemala cumple con las características agroecológicas idóneas (altitud, agroclima y propiedades del suelo) para la producción de café de alta calidad. Los cafés de alta calidad, así como los producidos en forma ambiental y socialmente sostenible, atraen mayores precios de mercado. De hecho, el segmento de cafés especiales es el único en la industria cafetalera que ha mostrado un crecimiento consistente y de notable envergadura.  Cinco organizaciones que aglutinan un total de 1.100 pequeños productores de café en esta zona conforman la Asociación Manos Campesinas, la cual tiene como objetivo primordial facilitar la producción y comercialización del café de sus asociados a mercados preferenciales, donde se puede obtener un mejor precio para el productor. La mayoría de los asociados dependen de los ingresos que obtienen a través de la venta del café que producen. Desde la cosecha		

1997-1998, Manos Campesinas inició sus esfuerzos para colocar el café producido por sus asociados en determinados nichos de mercado como orgánico, mercado justo y gourmet. De la producción actual de sus asociados, solamente se exporta alrededor del 50%. Del 50% de la producción restante, la mayor parte tiene potencial de ser exportado como café especial, pero no cumple con los requerimientos exigidos en términos de calidad.

Las limitaciones que afectan a estos pequeños productores de café y sus organizaciones, que les impiden ampliar el volumen de sus exportaciones a mercados de café especial se derivan de los siguientes problemas: (i) falta de acceso a fuentes de crédito para solucionar el problema de liquidez que permita a las organizaciones de productores acopiar suficiente producción para exportar a los mercados de café en donde se obtienen mejores precios; (ii) falta de un sistema que permita que los productores apliquen en forma consistente las técnicas y normas requeridas para el mejoramiento sostenido de la calidad de su producción; (iii) falta de conocimiento de las normas y procedimientos requeridos para obtener las certificaciones orgánica y de mercado justo; (iv) falta de infraestructura adecuada para cumplir con las condiciones de calidad en los centros de acopio en donde se recibe la producción de café; y (v) falta de adecuados procedimientos y sistemas de administración y control gerencial y financiero en Manos Campesinas y sus organizaciones de base.

**Objetivos:** El objetivo del proyecto es aumentar los ingresos de los pequeños productores cafetaleros de la Región Occidental de Guatemala a través del aumento sostenido del volumen y de la calidad de café colocado con prima en el mercado.

Para aumentar de forma sostenida el volumen y la calidad del café colocado con prima en el mercado se buscará lograr los siguientes objetivos específicos: (i) aumentar el acceso a fuentes de financiamiento que permita a las organizaciones de base de los productores aumentar la cantidad de café acopiado y procesado; (ii) mejorar en forma sostenida la calidad del café producido; (iii) incrementar el volumen de café de calidad certificado por diferentes mercados especiales principalmente el Mercado Justo y el Mercado de Café Orgánico; (iv) mejorar las condiciones de almacenamiento del café en los centros de acopio de las organizaciones de base; y (v) mejorar la administración, el control gerencial y financiero de Manos Campesinas y sus organizaciones de base.

**Descripción:** **Componente de Financiamiento Reembolsable:** Fondo de Financiamiento para la Comercialización de Café (Banco US\$ 300.000 - Ecologic Finance US\$370.000).

Con estos recursos se aumentará el acceso a fuentes de crédito que permita a las organizaciones de base de los productores aumentar la cantidad de café acopiado. Los recursos de financiamiento reembolsable serán destinados a financiar crédito de pre-embarque, permitiendo un

financiamiento promedio por productor de US\$510. El plazo durante el cual los productores utilizarán los recursos del Banco será de entre 6 y 8 meses; y servirá para cubrir el período comprendido entre la entrega de la cosecha por parte del productor al centro de acopio de su organización de base hasta que Manos Campesinas reciba el pago de los compradores de Europa y Estados Unidos.

Asimismo, Ecologic Finance (EF), la entidad intermediaria del componente de crédito, se compromete a conformar un Fondo de Capitalización para que Manos Campesinas pueda administrarlo directamente a partir del segundo año del proyecto. Para la conformación e incremento de este Fondo, EF destinará 3 puntos porcentuales de la tasa de interés que cobre a los usuarios del componente de Financiamiento del Proyecto.

**Componente de Cooperación Técnica:** (US\$161.000 Banco -- US\$69.000 Manos Campesinas).

*Para contribuir al mejoramiento y mantenimiento de la calidad del café* se financiarán las siguientes actividades: (i) desarrollo e implementación de un sistema de incentivos para mejora de la calidad; así como en la capacitación a los productores; (ii) adquisición de equipo de catación, capacitación a los productores en técnicas de catación de café y establecimiento de un sistema de retroalimentación que permita un mejor entendimiento con los compradores de café; (iii) desarrollo e implementación de un sistema de manejo de calidad y capacitación de las organizaciones de base; (iv) obtención del diplomado de técnicos en manejo de beneficios húmedos y visitas de intercambio de experiencias entre las organizaciones de base que permitan mejorar la calidad de los servicios de beneficiado; (v) pequeñas inversiones para el mejoramiento y tratamiento de las aguas del beneficio húmedo de la organización de base Loma Linda.

*Para contribuir al incremento del volumen de café certificado* se financiará el diseño de un sistema de certificación de café orgánico y comercio justo, y la implementación de un programa de capacitación para los inspectores, promotores y todos los productores de café asociados a Manos Campesinas.

*Para mejorar las condiciones de almacenamiento del café en los centros de acopio de las organizaciones de base* se financiará: (i) construcción de cinco pequeños centros de acopio en las cinco localidades de Pueblo Nuevo: Toquíán Grande, Santa Lucia, Talux, La Unidad y Tres de Mayo; (ii) construcción de una bodega de acopio y almacenamiento en Malacatán; y (iii) capacitación del personal de cada organización de base responsable de los centros de acopio y de los productores en general en técnicas de administración de almacenamiento.

*Para mejorar la administración y el control gerencial y financiero de Manos Campesinas y sus organizaciones de base* se financiará el desarrollo de un sistema de control interno que integre: (i) el manejo de

la información gerencial; (ii) el sistema de manejo y control de calidad y el sistema de incentivos para el aumento de la calidad del café; (iii) un sistema de administración de un fondo de comercialización, de tal manera que en un plazo máximo de tres años Manos Campesinas y sus organizaciones de base sean capaces de administrarlo directamente.

Además, para desarrollar la capacidad de los asociados de Manos Campesinas para la autogestión crediticia y crear la capacidad de administración de carteras de crédito en las organizaciones de base, el proyecto financiará las siguientes actividades: (i) el diseño e implementación de un plan de capacitación financiera especializado en gestión de crédito agrícola para los promotores, directivos de las asociaciones y de los asociados en general; y (ii) seguimiento y evaluación de la implementación del plan de capacitación financiera.

El proyecto incluye además recursos para: (i) el desarrollo y la definición de una línea de base para medir los resultados del proyecto; (ii) las evaluaciones intermedia y final; y (iii) las auditorías correspondientes.

**Beneficiarios:** El área de impacto del proyecto propuesto incluye 3 departamentos del sur-occidente de Guatemala: Quetzaltenango, San Marcos y Sololá. Los beneficiarios iniciales del proyecto serán aproximadamente 1.100 pequeños productores de café y sus familias, agrupados en 5 organizaciones de base afiliadas a Manos Campesinas: (i) Asociación de Pequeños Caficultores Orgánicos Mayas Mames (Apecaform), (ii) Asociación de Productores Orgánicos de Café de Sololá (Apocs), (iii) Loma Linda, (iv) Sociedad Civil para el Desarrollo de Colombia (Scideco); y (v) Unión de Cooperativas y Asociaciones de Productores Ecológicos Marquenses (Ucapem).

Los beneficiarios del proyecto se caracterizan por ser pequeños productores de café, con parcelas de un tamaño promedio de 0.85 hectáreas. En promedio, los productores y sus familias reciben alrededor de US\$1.500 de ingresos anuales; lo que al cubrir sus gastos de producción y gastos familiares básicos no les permite tener un efecto en el mejoramiento del nivel de vida. El 90% de los asociados de Manos Campesinas son de descendencia indígena. Si bien la mayoría de asociados hablan español, los idiomas Mayas que predominan son el Mam, Quiché, Tzutuhil y Kaqchiquel. El 11% de los asociados (126 personas) son mujeres.

**Revisión social y ambiental:** El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión 10-04 del 12 de marzo del 2004 revisó esta operación. En cuanto a la participación de la mujer, Manos Campesinas se ha propuesto entre sus objetivos estratégicos de largo plazo la participación significativa de mujeres en las actividades organizadas por la asociación así como la integración de la mujer como asociada. Para el año 2005, en el plan estratégico de Manos Campesinas contiene tres grandes objetivos en aspectos de género: (i) participación de al menos una mujer en cada una de las Juntas Directivas de las organizaciones de base; (ii) 10% de

participación de la mujer en las diferentes actividades; y (iii) 15% del total de la membresía deberán ser mujeres. Además, Manos Campesinas elaborará una política de género que será compartida e impulsada en las organizaciones de base.

En cuanto al tema de certificación orgánica, Manos Campesinas se ha trazado como meta que para el 2005 que el 80% de sus plantaciones de café produzcan bajo sistemas orgánicos; asimismo, el presente proyecto incluye recursos para apoyar a Manos Campesinas a incrementar el número de unidades productivas que obtienen su certificación orgánica. En cuanto al tema de producción bajo sombra, todas las organizaciones de base están ubicadas a alturas entre los rangos de los 1.500 y 1.800 metros sobre el nivel del mar, lo cual obliga a la siembra y mantenimiento de sistemas productivos bajo sombra, manteniendo el bosque existente. De hecho, el 100% del café es cultivado bajo algún sistema de producción bajo sombra. Los productores además siembran diferentes variedades de plantas que sirven de sombra temporal, como también árboles productivos de importancia para la economía de autoconsumo y para la comercialización.

**Estrategia del  
gobierno y del  
Banco:**

La estrategia del Banco en Guatemala consiste en apoyar al Gobierno a enfrentar los desafíos de un desarrollo económico sostenible con una prioridad de combate a la pobreza. La estrategia se basa en tres grandes ejes: (i) el crecimiento económico, estabilidad y competitividad donde se daría un especial apoyo al tema de la competitividad de los sectores productivos; (ii) equidad, protección social y desarrollo del capital humano donde se incluye acciones orientadas especialmente a la población desarraigada como la indígena; (iii) modernización del estado y gobernabilidad (Documento de País GN-2149-1, junio de 2001). El proyecto propuesto se enmarca en los puntos (i) y (ii) de esta estrategia.

La operación también se enmarca dentro de los parámetros del Programa de Empresariado Social porque tiene como beneficiarios finales a pequeños productores de café, la mayoría indígena, ubicados en zonas económicamente deprimidas en el área rural y serán beneficiados con una propuesta que contribuye al incremento de sus ingresos. Asimismo el proyecto es consistente con las líneas de acción y las actividades del Banco en el sector cafetalero de América Central frente a la crisis de precios de los últimos años, las cuales incluyen el apoyo a productores con potencial para producir café de calidad, especialmente a los pequeños y medianos, a que mejoren y mantengan la calidad de su café con el fin de aumentar la competitividad del sector.

El Banco, con recursos del FOMIN, aprobó en abril del 2003 el proyecto regional “Apoyo a la Posición Competitiva del Café en Centroamérica” (ATN/ME-530-RG) a través del cual se pretende (i) desarrollar e implementar un sistema regional de gestión para mejorar y mantener la calidad del café; y (ii) apoyar el acceso a determinados segmentos del mercado existentes para el café e incrementar el acceso a nuevos mecanismos de mercadeo. El proyecto propuesto complementa, sin

duplicar, las actividades del proyecto FOMIN arriba mencionado en cuanto a la mejora sostenible de la calidad y el acceso a nuevos mecanismos de mercadeo. En cuanto a la implementación de un sistema de calidad del café, el proyecto FOMIN prevé asistencia técnica a nivel regional para sentar las bases y lineamientos generales de dicho sistema, mientras que el proyecto propuesto busca la puesta en marcha de un sistema y control interno de calidad específico para Manos Campesinas, el cual será derivado del sistema regional establecido por el FOMIN. En cuanto al mecanismo de mercadeo, el FOMIN apoya el funcionamiento y puesta en marcha de dichos mecanismos innovadores, mientras que el proyecto propuesto busca el apoyo directo a MC para acceder al mismo. Asimismo, RE2/EN2 tiene a su cargo otra cooperación técnica de carácter regional (ATN/FC-8353-RS) para apoyar los procesos de diversificación del sector caficultor. El proyecto aquí propuesto es complementario a las iniciativas del Banco, ya que se enfocará en facilitar el acceso a recursos financieros que permitan a los pequeños caficultores insertarse exitosa y permanentemente en el mercado de cafés especiales; lo que les permitirá un incremento en sus ingresos.

<b>Coordinación con otros Donantes:</b>	En relación con las actividades de asistencia técnica contempladas en este proyecto, durante la misión de análisis se coordinó con otras entidades involucradas en el sector cafetalero como la Asociación Nacional del Café (ANACAFÉ) y la Asociación Gremial de Exportadores de Productos No Tradicionales (AGEXPRONT) para evitar duplicaciones y complementar esfuerzos.
<b>Justificación:</b>	El proyecto es importante porque: (i) fortalece la posibilidad que un grupo de productores y sus familias aumenten considerablemente sus ingresos anuales en más de un 70% y mejoren su nivel de vida; y (ii) contribuye a fortalecer una asociación que es propiedad de los mismos beneficiarios del proyecto y que ha servido de vehículo para generar importantes beneficios para los socios de Manos Campesinas.
<b>Riesgos:</b>	Dentro de los riesgos que enfrenta el proyecto se identifican los siguientes: (i) riesgo que la producción y productividad pueda ser afectada por condiciones climatológicas adversas o causadas por fenómenos naturales. Las consecuencias de este riesgo se verán reducidas con la implementación de fondo de reserva para situaciones de contingencia. Además el crédito se desembolsa solamente contra producción entregada. (ii) Mayores reducciones en el precio del café en el mercado internacional. Este proyecto no puede controlar al mercado externo pero se espera que el enfoque del proyecto en pro del mejoramiento de calidad de la producción permita colocar al café especial de Manos Campesinas en condiciones de clara ventaja competitiva. (iii) Falta de una demanda efectiva en el mercado de compradores de café especial para el producto ofrecido por Manos Campesinas. En un sondeo hecho recientemente Manos Campesinas captó un marcado interés de parte de sus compradores por incrementar el volumen de sus compras actuales.

**Condiciones contractuales especiales:**

**Componente de Financiamiento Reembolsable**

Como condición previa al primer desembolso de los recursos de Financiamiento Reembolsable, EF deberá presentar al Banco: (i) evidencia de la apertura y puesta en funcionamiento de la sucursal de EF en Guatemala; (ii) el Reglamento de Crédito detallado para la administración de los recursos del proyecto aprobado por la Junta Directiva de EF y firmado conjuntamente con Manos Campesinas; y (iii) Convenio entre Manos Campesinas, las organizaciones de base y EF en el que se establecerán: (a) compromisos que adquieren las organizaciones de base con respecto al café recibido por ellas en sus centros de acopio y que servirá de respaldo y garantía para recibir el financiamiento; y (b) las responsabilidades de cada una de las partes y las condiciones mínimas para garantizar el adecuado almacenamiento y transporte de la producción hacia el centro en donde se entrega el café para exportación.

Como condición previa al primer traspaso de los recursos acumulados en el Fondo de Capitalización por EF a Manos Campesinas, Manos Campesinas deberá demostrar al Banco y a EF que: (i) se están ejecutando, de acuerdo con el plan de trabajo, las actividades de asistencia técnica para fortalecer su capacidad de administración financiera y la de sus organizaciones de base y el programa de capacitación financiera; (ii) cuenta con sistemas gerenciales adecuados para la administración de una cartera de crédito; (iii) cuenta con el personal capacitado para administrar adecuadamente una cartera de crédito; y (iv) cuenta con un reglamento de crédito aceptable al Banco.

**Componente de Cooperación Técnica No-Reembolsable**

Previo al primer desembolso del componente de Cooperación Técnica, Manos Campesinas, deberá presentar a satisfacción del Banco: (i) el Convenio de Coordinación firmado con EF en donde se conforma el Equipo de Coordinación del Proyecto (ECP); y (ii) un plan de ejecución, que incluya metas anuales para el cumplimiento de los objetivos y resultados del proyecto. El plan de ejecución deberá incluir un cronograma de cumplimiento de los indicadores de desempeño, los cuales permitirán controlar y supervisar el progreso de la operación. Manos Campesinas deberá presentar además los términos de referencia de las consultorías y asesorías a financiarse con recursos de la Cooperación Técnica durante el primer año del proyecto.

Previo al desembolso de los recursos del componente de Mejoramiento de las Condiciones de Almacenamiento para el Acopio, que incluye el financiamiento de pequeñas infraestructuras para mejorar los centros de acopio y bodegas para el almacenamiento del café, Manos Campesinas deberá presentar, a satisfacción del Banco: (i) evidencia que demuestra que los terrenos en el que serán hechas las construcciones son propiedad de Manos Campesinas o de cualquiera de las asociaciones afiliadas; y (ii) planos aprobados para la construcción o mejoramiento del centro de



acopio o bodega.

**Informes y evaluaciones:**

**Informes:** Manos Campesinas y EF someterán en forma conjunta, a través del ECP, informes de progreso a la Representación del Banco en Guatemala, a los 60 días siguientes al vencimiento de cada semestre, con un informe final a los 60 días siguientes al vencimiento del plazo del último desembolso. Estos informes incluirán: (i) una descripción del avance del plan de ejecución del proyecto y sus indicadores, así como una relación de los principales logros y dificultades encontrados en el cumplimiento de metas y objetivos y con relación al plan vigente; (ii) una actualización de los indicadores de desempeño, y del plan de ejecución del proyecto para los siguientes 12 meses, incluyendo medidas para superar obstáculos identificados; dentro de los indicadores de desempeño se reportará información sobre el mejoramiento de las condiciones de almacenamiento del café y la administración gerencial y financiera de Manos Campesinas; (iii) información sobre los beneficios que han sido transferidos a los pequeños productores en términos económicos, de capacitación y asistencia técnica en temas de producción, crédito y comercialización; (iv) información sobre la ejecución de actividades medioambientales y de género; (v) un estado del uso de los recursos del Banco y de las contribuciones de la contraparte; (vi) información sobre la tasa efectiva de los créditos otorgados a Manos Campesinas por parte de la entidad intermediaria del componente de financiamiento del proyecto y la distribución del margen de intermediación de los recursos del Banco; (vii) comparación de la tasa efectiva cobrada por EF con las tasas de interés cobradas en otros créditos con riesgos comparables ofrecidos por otras entidades en el mercado financiero rural en Guatemala; y (viii) información estadística y financiera sobre los resultados económicos de Manos Campesinas. El primer informe de proyecto deberá recopilar, además, información socioeconómica sobre el grupo meta antes del inicio de las actividades del proyecto, que permita comparar el cambio en las ventas y los ingresos de los beneficiarios del mismo.

El Banco revisará el contenido, resultados y recomendaciones que emanen de estos informes. En caso que se encuentren deficiencias significativas en la ejecución del proyecto, el Banco podrá suspender los desembolsos del mismo hasta que EF y/o Manos Campesinas tomen las medidas satisfactorias para corregir tales deficiencias, según corresponda.

**Informes financieros auditados anuales del Componente de Financiamiento:** Durante la ejecución del proyecto, dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal, comenzando con el ejercicio que corresponda al año fiscal en que se hayan iniciado los desembolsos del financiamiento y durante el período de ejecución del Proyecto, EF presentará al Banco un informe con los estados financieros del componente de financiamiento del proyecto y el movimiento de las cuentas especiales, dictaminado por un auditor independiente aceptable

al Banco. Se han previsto en el presupuesto recursos para el efecto. EF presentará, asimismo, sus estados financieros anuales firmados por un contador público calificado.

Dentro de los 90 días después de concluido el plazo para el último desembolso de la Cooperación Técnica no reembolsable, Manos Campesinas presentará un informe financiero auditado en el que se demuestre la forma en que se utilizó la contribución del Banco.

**Evaluaciones:** El Banco utilizará recursos de la Cooperación Técnica para contratar una evaluación intermedia y una evaluación final del proyecto. El Banco, a través de COF/CGU, realizará una evaluación intermedia a los 18 meses del primer desembolso y medirá los avances alcanzados en términos de: (i) mejoramiento de los ingresos de los pequeños productores cafetaleros de la Región Occidental de Guatemala; (ii) incremento de volumen y calidad del café colocado con prima en el mercado; (iii) aumento del acceso a fuentes de financiamiento que permita a las organizaciones de base aumentar la cantidad de café acopiado y procesado; (iv) mejoramiento en forma sostenida de la calidad del café producido; (v) incremento del volumen de café certificado por diferentes mercados especiales, principalmente el Mercado Justo y el Mercado de Café Orgánico; (vi) mejoramiento de las condiciones de almacenamiento del café en los centros de acopio de las organizaciones de base; y (vii) mejoramiento de la administración, el control gerencial y financiero de Manos Campesinas. El informe de evaluación efectuará recomendaciones sobre las acciones correctivas que deberán tomarse en las actividades del proyecto.

Así mismo, cuando se haya desembolsado el 90% del Componente de Cooperación Técnica, se realizará la evaluación final, que medirá: (i) los resultados del cumplimiento de los objetivos e indicadores de desempeño; (ii) revisión de los aspectos especiales y cumplimiento de las recomendaciones realizadas en el informe de evaluación intermedia; y (iii) las lecciones aprendidas del proyecto.

El Banco revisará los resultados y recomendaciones que emanen de los informes de progreso y evaluación. En forma semestral, el ECP y la Representación del Banco en Guatemala realizarán reuniones de seguimiento al proyecto para discutir el informe semestral, el progreso alcanzado en el cumplimiento de los indicadores de desempeño y el plan de trabajo. Los resultados de los informes semestrales y las reuniones determinarán los futuros desembolsos de la presente operación. En el caso de que se encuentren deficiencias significativas en la ejecución del proyecto, el Banco tomará las medidas que crea conveniente, pudiendo suspender los desembolsos si fuese necesario.

**Excepciones a las políticas del Banco:**

Como excepción al criterio básico número cuatro de la política OP-706 *Programa de Empresariado Social (PES)*—que requiere que la entidad intermediaria ejecutora esté legalmente constituida y registrada en el país beneficiario—, se recomienda que la agencia ejecutora del

componente de financiamiento sea *Ecologic Finance* (EF). EF es una corporación constituida y organizada de acuerdo con las leyes del Estado de Massachussets, Estados Unidos de América, y no cuenta aún con subsidiaria legalmente constituida y registrada en Guatemala.

La selección de EF se justifica por lo siguiente: (i) EF tiene experiencia relevante en el otorgamiento de préstamos a organizaciones rurales de pequeños productores de bajos ingresos que realizan actividades productivas de exportación, tanto en Guatemala y como en otros países de América Latina, habiendo desarrollado una relación de trabajo varios años con Manos Campesinas y las organizaciones de base beneficiarias del proyecto asociadas a ésta. Estas organizaciones están situadas en zonas remotas y son institucionalmente débiles, por lo que no les es fácil acceder a entidades locales que, como EF, estén dispuestas a otorgarles préstamos. (ii) EF tiene una oficina de representación basada en la ciudad de Quetzaltenango, a través de la que puede atender al proyecto y está en proceso de constituir una sucursal con personería jurídica local. (iii) El componente que ejecutará EF se empleará en su integridad en créditos a beneficiarios situados en Guatemala y no se emplearán para cubrir costos directos en los que incurriera el Organismo Ejecutor; (iv) EF contribuirá con recursos en favor de los pequeños productores beneficiarios del proyecto: (a) como cofinanciador del proyecto, aportando al componente de financiamiento una contrapartida (de US\$370.000) superior a la contribución del Banco (de US\$300.000) a dicho componente; y (b) por medio de un Fondo de Capitalización que constituirá con aportes de tres puntos del margen de la tasa de interés que cobre en los préstamos que realice con recursos del componente de financiamiento, provenientes tanto de la contribución del Banco como de sus propios recursos. El Fondo de Capitalización se establecerá el segundo año del proyecto y será transferido a Manos Campesinas a su conclusión, sujeto al cumplimiento de ciertos indicadores preestablecidos. (v) La legislación del país beneficiario (Guatemala) no presenta impedimentos previsibles al desempeño de esta entidad.

La excepción recomendada es compatible con las funciones previstas por el Convenio Constitutivo del Banco, aplicables particularmente a entidades del sector privado, de “estimular las inversiones privadas en proyectos, empresas y actividades que contribuyan al desarrollo económico y complementar las inversiones privadas cuando no hubiere capitales particulares disponibles en términos y condiciones razonables” y de “cooperar en la medida que sea posible, con los sectores privados que proveen capital de inversión y con instituciones nacionales o internacionales”.

Cuando las circunstancias así lo ameritan, miembros del grupo del Banco (PRI, IIC, FOMIN) que trabajan con entidades del sector privado, asignan responsabilidades de sus operaciones a entidades intermediarias constituidas y registradas en países miembros no beneficiarios del Banco, siempre que —como en este caso— los beneficiarios del

proyecto estén en los países beneficiarios. Para el PES, sin embargo, el Banco optó por una política más exigente, requiriendo que la entidad ejecutora estuviera constituida legalmente en el país de origen, razón que motiva la necesidad de la presente excepción.